साधनों को प्राप्त करने के साधन के रूप में कार्य करती है। दूसरे, इससे विदेशी मुद्रा प्राप्त होती है जिससे उत्पादन के विदेशी साधन प्राप्त किये जा सकते है। विदेशी पूँजी घरेलू पूँजी को भी औद्योगिक विनियोजन के लिये प्रोत्साहित कर सकती है। घरेलू पूँजी उन उद्योगों में लगाई जा सकती है जिनमें विदेशी सह-योग प्राप्त हो अथवा उनके सहायक अथवा पूरक उद्योगों में भी लगाई जा सकती है। उदाहरण के लिये, भारतवर्ष में अनेक नये उद्योगों में विदेशी विनियोक्ताओं के साथ स्थानीय पूँजी का सहयोग हुआ है।

(द) तकनीकी सहायता. तकनीकी सहायता के रूप मे, तकनीकी व्यक्तियों का ऐसे देशो में आवृागमन अत्यन्त महत्वपूर्ण है। औद्योगिक क्षेत्र में, तकनीकी सहायता के दो स्वरूप पाये जाते हैं एक के अन्तर्गत अल्प-विकसित देशों को इजीनियर, टेक्नीशियन, तथा अन्य कुशल व्यक्तियों एव विशेषज्ञों को प्रदान करना है, तथा दूसरे, विकसित देशों में उन व्यक्तियों को प्रशिक्षण प्रदान करना है जिन्हें अपने देश में ऐसे प्रशिक्षण की सुविधा उपलब्ध न हो। औद्योगिक क्षेत्र में, ऐसी सहायता की योजनाय इस प्रकार की है जिनसे विद्यमान उद्योगों की उत्पादकता में वृद्धि हो, उत्पादन के ढग में उन्नति हो, उनकी किस्म अच्छी हो तथा उत्पादन लागत एव उनका मूल्य कम से कम हो।

अन्तर्राष्ट्रीय सगठनों के कार्य ग्रल्प-विकसित देशों के औद्योगीकरण में अन्तर्राष्ट्रीय सगठन भी महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। ये इन्हें सीघे वित्तीय तथा तकनीकी सहायता प्रदान करते हैं, विचारों के आदान-प्रदान में सहायता पहुँचाते हैं, ऐसे देशों के अनुभवों का, जो औद्योगीकरण कर रहे हो, प्रसार करते हैं तथा तुलनात्मक शोध के द्वारा भी इनकी सहायता करते हैं। विश्व बैंक, अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम, अन्तर्राष्ट्रीय विकास एसोसियेशन, अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक कोष आदि की स्थापना इस क्षेत्र में विशेष उल्लेखनीय है। विश्व बैंक के द्वारा तो कोई महत्वपूर्ण मात्रा में ऋण नहीं दिया गया है क्योंकि इसके चार्टर में यह सीमा लगा दी गई है कि उधार लेने वाले देश की सर्मार द्वारा ऋण की गारटी दी जाय। बैंक ने यातायात, शक्ति तथा अन्य मूल सुविधाओं के विकास के लिये ऋण प्रदान किया है जिससे कि औद्योगीकरण के लिये आवश्यक आधार बन सके।

श्री छोगिक विकास के लिये तकनी की सहायता १६१६ से ही अन्तर्राष्ट्रीय सगठनो द्वारा दी जा रही है जब से अन्तर्राष्ट्रीय श्रम सगठन की स्थापना हुई है। यह सगठन आरंभ से ही अनेक प्रकार की विशेष सलाह देने के लिये अपने विशेषज्ञों को ऐसे देशों को भेजती रही है। सयुक्त राष्ट्र भी १६४८ से उद्योगों की तकनी की सहायता प्रदान कर रही है। परन्तु औद्योगिक विकास के लिये सी बे

तकनीकी सहायता बहुत कम ही पहुँच पाई है। तकनीकी सहायता से ग्रधिकाधिक लाभ प्राप्त करने के लिये यह आवश्यक है कि सहायता प्राप्त करने वाला देश अपनी ऐसी आवश्यकताओं के प्रति जागरूक हो । साथ-ही-साथ वहाँ के अधिकारियों को सहायता देने वाले व्यक्तियो तथा एजेन्सी को सम्चित तथा पूर्ण सहयोग प्रदान करना चाहिये। समय-समय पर ऐसी सहायता के प्रभाव के विषय मे जानकारी प्राप्त कर उँसमे आवश्यक परिवर्तन भी करते रहना चाहिये। सर्वेक्षण तथा विशेषज्ञो द्वारा सरकार को सलाह उपयोगी सिद्ध हो सकता है। कुछ दशाओ मे नयी सस्याम्रो की स्थापना के हेतू आवश्यक सलाह अथवा निर्देशन की आवश्यकता भी होती है।

भारत में आधुनिक उद्योगों का विकास

भारतवर्ष मे आधुनिक औद्योगिक उपक्रमो का विकास १८५० के पश्चात् हुआ, यद्यपि श्री गणेश १८वी शताब्दी के अन्त मे ही हो गया था जब कि यूरोपियन ने नील का विनिर्माण आरम्भ किया था। नवीन औद्योगिक कार्य-कलाप दो रूप मे आरम्भ हुए . बागान, तथा फैक्ट्री उद्योग। भारतवर्ष मे सर्वप्रथम बागान उद्योग आरम्भ हुआ। आरम्भ से ही इसका स्वामित्व, प्रबन्ध तथा नियन्त्रण ईस्ट इंडिया कम्पनी के पूर्व कर्मचारियों के पास था। यूरोप वालों ने नील, चाय तथा काफी के बागान मे रुचि लेना ही आरम्भ किया क्योंकि इनमें किये गये विनियोग पर उन्हें आसानी से और अत्यधिक लाभ प्राप्त होता था।

१६वी शताब्दी के मध्य तक यूरोपियनों ने भारत मे फैंक्ट्री उद्योग में कोई भी अभिक्षि नहीं दिखाई। सभवतया इसका कारण यह था कि अग्रेजो पर यह प्रतिबन्ध था कि वे स्थायी रूप से भारत में भूमि नहीं प्राप्त कर सकते थे, या १८३३ तक व्यापार पर कम्पनी का एकाविकार था या देश में यातायात तथा सचार के साधनों का अभाव था परन्तु १९वी शताब्दी तक बडे पैमाने के उद्योगों की स्थापना के मार्ग में आने वाली सभी बाघाये समाप्त सी हो रहीं थी।

फैक्ट्री उद्योग की वास्तिवक तथा सतोषप्रद प्रगित १८७५ के पश्चात् हुई तथा अगले बीस वर्षों मे दो वस्त्र उद्योगों की—सूती एवं जूट—विशेष उन्तित हुई। इस ग्रविध मे उद्योगों की स्थिति का अध्ययन करने पर न्यायाधीश रानाडे इस निष्कर्ष पर पहुँचे कि १८७५ के लगभग इन उद्योगों की स्थिति ग्रत्यन्त सोचनीय थीं और उसके पश्चात् १८९० के आस-पास निक धीरे-धीरे विकास हुआ। निवा दशक के उत्तराई में सम्पूर्ण देश में औद्योगिक प्रगित आरम हुई, तना बीसवों शताब्दी के प्रथम दशक में खिनज पदार्थ उद्योग तथा कुछ छोटे-छोटे विविध उद्योगों की स्थापना हो चुकी थी। इन्ही ग्रन्तिम वर्षों में भारत में छोटी-छोटी मशीनों तथा इजिन के प्रयोग का प्रसार हुग्रा तथा एक सामान्य प्रवृत्ति यह थीं कि मशीन तथा उपकरणों का प्रयोग काफी बढ गया।"

भारतवर्ष मे प्रथम महायुद्ध तक ग्रौद्योगिक विकास मे सहायक विभिन्न घटकों का विश्लेषण निम्नलिखित प्रकार से किया जा सकता है:

- (१) देश मे शहरी तथा पूँजीवादी हस्तकला तथा ग्रामीण उद्योगो के विघटन से भारत एक आधिक इकाई के रूप मे परिवर्तित हो सका तथा साथ-ही-साथ भारतीय जनता एक राष्ट्रीय सूत्र मे बँघ सकी। इससे सारी जनता मे विनिमय प्रणाली फैली। लोगो की अभिरुचि गाँव ग्रथवा शहर तक ही सीमित न रह कर राष्ट्रीय हो गई।
- (२) नेश मे विभिन्न व्यापारिक केन्द्रों का विकास ब्रिटिश राज्य की देन के रूप में उपलब्ध हुआ। इस क्षेत्र में जब कि यूरोप के ग्रन्य देश, पूर्तगाल, हालैण्ड, डेन्मार्क तथा फास आदि ग्रसफल रहे, सफलता ब्रिटेन वालों को ही प्राप्त हुई। नगरों के विकास से देश के प्रमुख उद्योगों में उन्नित को अत्यधिक प्रोत्साहन मिला। बम्बई तथा अहमदाबाद में सूती वस्त्र की मिले, हुक्ली के किनारे जूट की मिले, कानपुर में ऊनी वस्त्र तथा चमडा फैक्ट्री—इन सभी की महत्ता वहाँ के रेशा तथा तन्तुक उद्योगों के कारण बहुत कुछ रहा है।
- (३) १८३५ में अग्रेजी भाषा का देश की शिक्षण प्रणाली में आरम्भ होने से देशवासियों को, विशेषकर नवयुवकों को, आधुनिक वैज्ञानिक विषयों के अध्ययन में सहायता मिली। उसके द्वारा वे उन तकनीकी ज्ञान को आप्त कर सके जिसकी आवश्यकता देश में उद्योगों के विकास के लिये तथा व्यापारिक सगठन के लिये थी। इस भाषा के अध्ययन से देश में राष्ट्रीय भावना के विकास में भी सहायता मिली। इसी राष्ट्रीय भावना से प्रेरित होकर बीसवी शताब्दी के प्रथम दशक में स्वदेशी आन्दोलन आरम्भ किया गया। इससे देश के औद्योगिक विकास को प्रचुर बल मिला। अग्रेजी शिक्षा से देश में मध्यम वर्ग भी पनपने लगा। इसी वर्ग में थे—व्यापारी, उद्योगपित, बैंकर, वकील, डाक्टर तथा अन्य व्यवसायी जिन्होंने देश के औद्योगीकरण में अत्यिधिक सहयोग दिया।
- (४) १८३३ में ईस्ट इंडिया कम्पनी के एकाधिकार के समाप्त होने पर ब्रिटिश व्यापारियों को ऐसा अवसर प्राप्त हुआ जिससे वे भारतवर्ष में व्यापार एवं उद्योग का विकास कर सके। विदेश पूँजी तथा उद्यम देश के बागान उद्योग, तथा एकाधिकार उद्योग जैसे जूट तथा रेलवे में प्रयप्ति मात्रा में उपलब्ध होने लगी। इस प्रकार बड़े पैमाने के उद्योगों के विकास की नीव पड सकी।
- (५) सामुद्रिक तथा भ्रान्तरिक यातायात के विकास से भी देश मे मिलो की स्थापना को प्रोत्साहन मिला। इनके विकास के कारण विदेशों से मशीन तथा योग्य व्यक्तियों के मिलने की सुविधा प्राप्त हो गई। यद्यपि रेलवे का बिहु सु अन्य उद्देश्यों से हुआ, जैसे देश के अन्तर्तम भागों में व्यापार करना, अन्य

समय खाद्यान्न को उन स्थानो पर पहुचाना तथा भारत मे ब्रिटिश सत्ता को और दृढ करना आदि, फिर भी इससे देश मे आधुनिक उद्योगों के विकास को भी बल मिला।

(६) भारत तथा विदेशों में राजनीतिक प्रगतियों का प्रभाव भी देश के औद्योगिक उपक्रमों के विकास पर पड़ा। उदाहरण के लिये, अमेरिका में गृह-युद्ध से सूती वस्त्र उद्योग को, कीमियन युद्ध से जूट उद्योग को तथा प्रथम महायुद्ध से लोहा एवं इस्पात उद्योग को प्रोत्साहन मिला। बीसवी शताब्दी के आरम्भ में उसी प्रकार से स्वदेशी आन्दोलन का भी इस पर प्रभाव पड़ा और देशवासियों को अपने औद्योगिक पिछडेपन का आभास हुआ।

भारतवर्ष मे औद्योगिक विकास की गति धीमी ही नहीं रही अपितु यह सतुलित एव कमबद्ध भी नहीं रही। प्रथम युद्ध तक इसका परिणाम भी असतोष-जनक रहा। कच्चे माल की अत्यधिक पूर्ति होते हुए, लाभप्रद रोजगार की कमी मे अतिरिक्त जनसख्या प्राय. भूख से मरती हुई, सोने एव चाँदी का उतना गुप्त-सचय जितना विश्व मे और कही नहीं, उस ब्रिटिश मुद्रा बाजार तक पहुच होते हुए जो कि विश्व भर को बहुत बड़ी मात्रा मे पूँजी प्रदान कर रहा था, ब्रिटिश व्यापारिक नेताओं के होते हुए भी जो कि अपने देश तथा विदेश में पूँजीवादी उद्योगों का विकास करने में लगे थे, अपने ही देश में उत्तम बाजार के रहते हुए भी, भारतवर्ष में एक शताब्दी के उपरान्त भी फैक्ट्री उद्योगों में इसकी जनसख्या के दो प्रतिशत व्यक्ति ही लग थे।

प्रथम महायुद्ध तथा अन्तर्युद्ध काल

प्रथम महायुद्ध तथा द्वितीय महायुद्ध के मध्य अनेको ऐसी घटनाये घटित हुई जिनका देश मे औद्योगिक विकास पर समुचित प्रभाव पडा। प्रथम महायुद्ध १९१६-२० की तेजी, १६२१ का सकट, १६२१-२७ के मध्य तेजी से हो रहे विनिमय दरों में परिवर्तन, १६३१ के रेथचात् विश्व मुद्धा में सामजस्य की प्रवृत्ति, १९२६-३३ की विश्वव्यापी मन्दी, १६३४-३७ के मध्य पुनराप्ति (recovery) १६३५ में नये सविधान का अपनाया जाना, तथा विभिन्न प्रान्तों में पौपुलर मिनिस्ट्री का सगठन आदि ऐसी ही महत्वपूर्ण घटनाये घटी जिनके कारण औद्योगिक प्रगति को एक गति मिली। इसी काल में आधिक क्षेत्र में भी राष्ट्रीयता की भावना अत्यिधक जागृति हुई जैसा कि पहले कभी भी नहीं हुआ था। इसी अविध में अनेको समितियाँ तथा आयोग भी बैठाये गये। उनमें से उल्लेखनीय है: भारतीय औद्योगिक आयोग (१६१६-१८) जिसके अध्यक्ष

थे सर थामस हालैण्ड, प्रशुल्क ग्रायोग (१६२१-२२) जिसके ग्राध्यक्ष थे सर इब्राहीम रहमतुल्ला, विदेशी पूँजी कमेटी (१९२५), श्रम पर रायल हिव्टले जायोग (१६२६-३१), केन्द्रीय बैंकिंग जाच समिति (१६३०) । इन आयोगो तथा समितियो ने अपने-ग्राने क्षेत्रों में पूर्ण जाँच की तथा महत्वपूर्ण सिफारिशे दी।

भारतीय • उद्योगों में १६२२ से १६३६ तक हुई प्रगति का भ्रष्ययन करने से यह ज्ञात होता है कि इस्पात का उत्पादन १.३ लाख टन से बढ़कर १०.४२ लाख टन (८००% वृद्धि) हो गया, सूती वस्त्र का उत्पादन १७,१४० लाख गज से बढ़कर ४०,१६० लाख गज (२५०% वृद्धि) हो गया; दियासलाई उद्योग का उत्पादन १६० लाख ग्रास से बढ़कर २२० लाख ग्रास (३८% वृद्धि) हो गया, कागज उद्योग का उत्पादन २४,००० टन से बढ़ कर ६७,००० टन (१८०% वृद्धि) हो गया, चीनी उद्योग में तो सर्वाधिक प्रगति हुई, इसका उत्पादन २४,००० टन से बढ़ कर ६,३१,००० टन १६३८ में हो गया। इसी काल में सीमेण्ट उद्योग की इतनी प्रगति हुई कि १६३५-३६ तक यह उद्योग देश की आवश्यकताओं का ६५% तक उत्पादन कर रहा था। शीशा, वनस्पति, साबुन, तथा भ्रन्य इनीनिर्यारग उद्योगों में भी इस काज में वृद्धि हुई। द्वितीय महायुद्ध के पूर्व तक विद्युत सम्बन्धी उपकरणों का भी उत्पादन देश में प्रारंभ हो गया था। देश में कुल फैक्ट्री की सख्या में भी वृद्धि हुई। १६१४ में इनकी संख्या २,६३६ थी और १६३६ तक यह बढ़ कर ११,६१३ हो गई। उनसे रोजगार श्राप्त श्रमिकों की सख्या ६,५०,००० लाख से १७,५०,००० लाख हो गई।

द्वितीय महायुद्ध काल

द्वितीय महायुद्ध से भारतवर्ष के उद्योगों के विकास को समुचित प्रोत्साहन मिला। श्रौद्योगिक उत्पादनों की माँग र वृद्धि हुई तथा उनके लिये आईर भारत सरकार द्वारा तथा ब्रिटेन सरकार एवं सिश्रत राष्ट्रों द्वारा भी प्राप्त होने लगे थे। युद्ध की आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये देश की श्रार्थिक व्यवस्था को उसी के अनुरूप ढाला जाने लगा। भारतवर्ष न युद्ध के लिये केवल धन एवं जन से ही सहायता नहीं की अपितु निकट-पूर्व तथा सुद्रपूर्व और बर्मा श्रादि सीमाओं के लिये इसे पूर्ति का श्रद्धा भी बनाया गया। भारत सरकार की ओर से सर ए० रामास्वामी मुदालियर ने यह आश्वासन दिया कि, यदि हम, किसी भी रूप में, अपनी युद्ध सम्बन्धी श्रावश्यकताओं के लिये उद्योगों के विकास को प्रोत्साहित

Christe va

करते हैं, तो उन उद्यमियों को जो कि राज्य की सहायता के लिये आते हैं, उन्हीं के हाल पर नहीं छोड दिया जायगा।"

यद्यपि विभिन्न उद्योगों की उत्पादन क्षमता में वृद्धि करने का प्रयास किया गया और कुछ महत्वपूर्ण उद्योगों को इस क्षेत्र में सफलता भी मिली तथापि म्रिषिकाश दशाओं में उपकरणों तथा यन्त्रों की सीमित पूर्ति ह्वोंने के कारण अधिक उन्नति न हो पाई। देश के ही साहसी व्यक्तियों ने देशी पूँजी के माध्यम से जब नये उद्योगों की स्थापना के लिये प्रयास किया तो उन्हें असफलता ही हाथ लगी क्योंकि आवश्यक यन्त्र एवं मशीनें उन्हें न प्राप्त हो सकी। म्रत वे हतोत्साहित रहे। •

दितीय महायुद्ध का प्रभाव. दितीय महायुद्ध के प्रभाव से जो औद्योगिक विस्तार हुआ वह प्रत्येक उद्योग में उसकी परिस्थितियों के अनुसार भिन्न-भिन्न रहा। जहां कहीं भी उचित अवसर उपलब्ध हुआ कुछ नये उद्योगों की स्थापना भी हुई। परन्तु अधिकाश विस्तार विद्यमान उद्योगों के विस्तार से ही हुआ। या तो उनमें अतिरिक्त मशीने लगाई गई या उनके उत्पादन-विधि में परिवर्तन किया गया। कुछ उद्योगों ने उत्पादन बढाने के लिये अतिरिक्त पारी चलाया। कुछ उद्योगों में सगठन सम्बन्धी तकनीकी विकास भी उत्पादन बढाने के उद्देश्य से किया गया। अतः यह ध्यान देने योग्य है कि उद्योगों में समान ढग से विस्तार नहीं किया गया अपितु परिस्थित के अनुसार प्रत्येक उद्योग में अलग-अलग ढग अपनाये गें। "उद्योगों ने, जो कि पहले से विद्यमान थे, अपनी पूर्ण क्षमता पर कार्य किया और प्राय. एक से अधिक पारी में। कुछ दशाओं में नयीं मशीनों को लगाया गया और कुछ दशाओं में कुछ अधारभूत उद्योगों की स्थापना हुई। देश भर में छोटे पैमाने के उद्योगों के तीन्न विस्तार से पूर्ति के नयें साधनों का सृजन हुआ।

भारतवर्ष में द्वितीय महायुद्ध काल में प्रमुख बड़े पैमाने के उद्योगों में उत्पादन की उपनित का अध्ययन निम्नलिखित सारिणीं से किया जा सकता है ——

औद्योगिक उत्पादन का अन्तरिम सामान्य निर्देशाक (आधार: १६३७= १००)

१६३८	१०५ ४	१६४२	१११•२
3838	१०२ ७	११४३	११७ ०
\$6,80	3 308	<i>\$</i> £&&	११७ on
<i>६६</i> ८१	११७ [.] ८	१६४५	१२० .०

द्वितीय महायुद्ध काल में जिन प्रमुख नयें उद्योगों की स्थापना हुई वे थे:
(म्र) फेरो-म्रालायज जैसे फेरो सिलीकान तथा फेरो मैंगनीज, (व) म्रालीह धातु
तथा धातु फेन्निकेटिंग उद्योग जैसे ताँबा, ताँबा-पत्र, तार तथा केबिल, म्रादि, (स)
यत्रीकृत उद्योग जैसे डीजल इजिन, पम्प, बाइसिकल, सिलाई मशीन, मशीन के
औजार तथा काटने वाले औजार, (र) वस्त्र, चाय तथा तेल निकालने की मशीन,
एव (य) रसायन जैसे कास्टिक सोडा, क्लोरीन, सुपरफास्फेट्स म्रादि। उस समय
ऐसी दशायें नहीं थी कि बड़े पैमाने पर नये उपकरणो तथा यन्त्रों के उत्पादन के
लिये नयें उद्योगों की स्थापना की जा सके।

१६४५ तक देश में कम्पनी की सख्या बढकर १४,८५६ हो गई थी तथा उनकी प्रदत्त पूँजी ३८६ करोड रुपया हो गई जब कि १६३६ में उनकी सख्या ११,११४ थी और उनमें प्रदत्त पूँजी २६० करोड रुपये थी। इस का तात्पर्य यह है कि कम्पनी की सख्या में २,४७५ से वृद्धि हुई तथा प्रदत्त पूँजी में लगभग १०० करोड रुपया से वृद्धि हुई। इसी काल में कुछ नये उद्योगों को जो पहिले नहीं थे, आरभ किया गया, जैसे, हाड़ोजिनेटेड तेल, यातायात तथा विद्युत सम्बन्धी उपकरण, मशीन औजार, आधारभूत रसायन, अल्कोहल, नकली रेजिन तथा प्ला- स्टिक आदि।

भारतवर्ष मे युद्ध काल मे कम्पनी की सख्या, प्रदत्त-पूँजी तथा अनेकता मे विकास होने के उपरान्त भी कुछ ऐसी शक्तियाँ उस समय कार्य कर रही थी जिसका बुरा प्रभाव भी इस काल मे औद्योगिक अर्थव्यवस्था पर पडा।

- (१) युद्ध से पूर्व स्थापित उद्योगों की मशीनों पर तथा अन्य पूँजीगत उपकरणों पर अधिक प्रयोग के कारण अधिक भार पड़ा। इस समय उनकी मरम्मत, नवीकरण अथवा प्रतिस्थापन की समस्या पर बिल्कुल भी विचार नहीं किया गया। कुछ उद्योगों में, जहाँ अतिरिक्त पारी में भी उत्पादन हुआ, उनके मशीनों तथा यन्त्रों का अत्यिष्ठिक हास हुआ,। युद्ध की आवश्यकताओं की पूर्ति करने के कारण उत्पादन तो बढता रहा परन्तु मशीनों में आवश्यक सुधार की ओर ध्यान नहीं दिया गया।
- (२) युद्धकाल मे औद्योगिक विकास प्रस्तुत मुद्रा-स्फीति तथा अभाव से प्रमावित रहा। परिणामस्वरुप, दीर्घकालीन स्थिति के विषय मे न ही समुचित विचार किया गया न ही विशेष ध्यान दिया गया, जैसे स्थानीयकरण, उत्पादन का पैमाना, बाजार का आकार, कच्चे माल की उपलब्धि तथा तकनीकी एव ग्रार्थिक संगठनों की पर्याप्तता श्रादि। या यूं कहिये कि इस बारे मे ध्यान नही दिया गया कि

प्रतिस्पद्धीत्मक परिस्थितियो मे भी लाभप्रद सचालन किया जा सकेगा अथवा नहीं।

- (३) यद्यपि भारतीय उद्योगो पर युद्ध द्वारा प्रदत्त बाह्य प्रोत्साहन तो उप-लब्ध हुआ, तथापि उनकी सरचना या क्षेत्रीय सन्तुलन की ओर बिल्कुल भी ध्यान नहीं दिया गया। ऐसी दशाओं का परिणाम यह हुआ कि पूँजीगत वस्तुओं का विकास न हो पाया। किसी भी अवस्था में सुनियोजित विकास अथवा वैज्ञानिक ढग पर उद्योगों के विकास को बल न मिला। युद्ध कालीन प्रयास अस्थायी अथवा काम-चलाऊ प्रकार के थे। युद्ध-कालीन उत्पादन में वृद्धि होने से, जिस पर अधिक लाभ भी प्राप्त हो रहा था, देश के सीमित साधनों को गतिशीलता तो मिली परन्तु इसके कारण देश में मुद्रा-स्फीति भी बढा। उत्पादन के अधिक लागत से, अधिक मजदूरी से तथा अवैज्ञानिक ढगों को अपनाने से मुद्रा-स्फीति बढती ही गई जिसका प्रभाव भविष्य पर भी पडा।
- (४) युद्ध काल मे व्यापारियों को आसानी से लाभ प्राप्त हो जाने के कारण तथा व्यापार में तेजी होने के कारण कम्पनी की स्थापना तथा प्रबन्ध की ओर विशेष घ्यान नहीं दिया गया जिससे अनेको अव्यवस्थाये बढी। कोषों का बहुत बडे पैमाने पर अन्तर्प्रथन (Inter-locking) होने लगा तथा ऐसी ही अन्य दुर्व्यवस्थायें फैलने लगी। शक्तिशाली उद्योगपितयों ने, जिनका कम्पनी के बडे समूहों पर नियन्त्रण था, मूल्यों में इस प्रकार से गडबडी की जिससे केवल समाज को ही अहित नहीं हुआ अपितु अशधारियों को भी उससे हानि हुई। इन्हीं सब कारणों से यह माँग बढती गई कि सरकार उनकी स्थापना तथा उनके सचालन पर अधिक से अधिक नियन्त्रण रखें जिससे उनके प्रबन्ध में ईमानदारी तथा कार्यक्षमता बढें।
- (५) युद्ध-काल मे अभाव के कारण कुछ उद्योगो ने, जैसे सूती वस्त्र, कागज, जूट और कुछ सीमा तक चीनी ने, अत्यधिक लाभ कमाया। भारत सरकार की तथा सिश्रत राष्ट्रों के माँग में वृद्धि होने के कारण तेजी की स्थिति बढ़ती ही गई तथा १६४२ तक भारतवर्ष "पूर्व का आयुधशाला" बन चुका था। लोहा एव इस्पात तथा सीमेण्ट को तो व्यावहारिक दृष्टिकोण से युद्ध के लिये सुरक्षित कर दिया गया था तथा सूती एवं जूट के वस्त्रों के उत्पादन तथा वितरण पर साविधिक नियन्त्रण कर दिया गया था। चीनी पर भी पहले तो केवल वितरण पर ही परन्तु बाद में उत्पादन पर भी नियन्त्रण लगा दिया गया था। इन साविधिक नियन्त्रणों के उपरान्त भी इन नियन्त्रित उद्योगों द्वारा उत्पादित वस्तुग्रों के मृत्य में वर्ष-प्रतिवर्ष होती गई तथा इन उद्योगों ने ग्रत्यधिक लाभ कमाया। सरकार ने इस प्रकार स्वयं ही मुद्धा-स्फीति के माध्यम से युद्ध के लिये वित्त प्रदान करके

मूल्य तथा मजदूरियों मे वृद्धि को प्रोत्साहित किया। ऐसे कुछ उद्योगो मे तो यह ते तक हुआ कि यद्यपि उनका उत्पादन तो गिरता गया अपितु उनके मूल्यो मे तेजी से वृद्धि होती गई।

- (६) देश के सीमित साधनों को युद्ध तथा सुरक्षा में लगा देने के कारण विभिन्न उपभन्नेग सम्बन्धी वस्तुओं की तथा विनिर्माण के लिये कच्चे माल की पूर्ति में तीव्रता के साथ अभाव बढता ही गया। यह समस्या बडे पैमाने पर मुद्रा के प्रसार के कारण और भी उग्र होती गई। साथ-ही-साथ मूल्य में इतनी वृद्धि होती गई कि समाज के निर्धन-वर्ग पर इसका अत्यधिक बोझ बढता गया। सरकार का यह कर्तव्य था कि वह मूल्य पर नियन्त्रण करे तथा अभावपूर्ण वस्तुओं के समुचित वितरण की व्यवस्था करे। सरकार ने नियन्त्रण तो लगा दिया परन्तु इन का व्यावहारिक परिणाम बहुत अच्छा न रहा क्योंकि उनका प्रशासन सुदृढ न था तथा बडे पैमाने पर व्यभिचार तथा काला वाजारी फैली हुई थी। वस्त्र के उत्पादन तथा वितरण पर नियन्त्रण १६४३ तक रहा। जून, १६४५ में वस्त्र उद्योग (उत्पादन एवं नियन्त्रण) ग्राज्ञा पारित किया गया जिस का उद्देश्य वस्त्र के उत्पादन का मानकीकरण करना था। परन्तु इसका परिणाम सन्तोषजनक न था। सरकार की बदलती हुई नीतियों के कारण नियन्त्रणों से जनता का कष्ट बढता ही गया। देश के व्यापारियों द्वारा गुप्त-सग्रह के कारण तथा मुनाफाखोरी के कारण जनता का सकट और भी बढता गया।
- (७) अन्त मे, युद्ध-काल मे वास्तिविक लाभ की मात्रा वास्तिविक मजदूरी की अपेक्षाकृत अत्यधिक थी। परिणामस्वरुप श्रम की लागत पर पूँजी बढ़ती ही गई। दूसरे शब्दो मे, अधिक लाभ तथा समृद्धि की स्थिति मे, श्रमिको को उनका उचित भाग अधिक मजदूरी के रूप मे नही दिया गया अपितु अधिकाश भाग को पूजीपतियो ने अपने पास ही रख लिया।

युद्धोत्तर संकट काल (१६४५-१६४७)

अगस्त १६४५ मे द्वितीय महायुद्ध के समाप्त हो जाने पर भारतीय अर्थव्यवस्था चिन्ता विमुक्त न हो सकी। औद्योगिक उपकरणो का इतना अधिक प्रयोग
किया गया था कि उनके नष्ट होने की स्थिति आ गई थी। उद्योगों के पुर्नीनर्माण
की आवश्यकता थी परन्तु मशीनो आदि का आवश्यक आयात न हो पाने से बह
टलता जा रहा था। देश की उत्पादन-क्षमता को युद्धकालीन आवश्यकताओं की पूर्ति
के हेतु लगा देने से उपभोग सम्बन्धी वस्तुओ का अभाव बढ ही चुका था साथ ही-

साथ लोगो की ऋय शक्ति में वृद्धि हो जाने से मुद्रा-स्फीति की दशा और भी सोच-नीय होती गई।

१६४६ मे, लोहा एव इस्पात, चीनी, सूती वस्त्र, सीमेण्ट तथा कागज आदि उद्योगो के उत्पादन मे कमी आ जाने के कारण मुद्रा-स्फीति और भी गहन हो गई। उत्पादन मे यह कमी पूँजीगत उपकरणो की कमी के कारण, योग्य एव प्रशिक्षित व्यक्तियो की कमी, काम के घण्टो से कमी, देश-व्यापी हड़ताल तथा यातायात एव वितरण की समस्या के कारण आई थी।

सकट कालीन अधिनियमो के अन्तर्गत विभिन्न वस्तुओ पर मूल्य नियत्रण चल ही रहा था। यहै मूल्य नियत्रण सूती एव ऊनी वस्त्र, कागज, पैट्रोल तथा पैट्रोल सम्बन्धी अन्य उत्पादन, मशीनो के पुजें, कोयला, लोहा एव इस्पात तथा अभ्रक आदि पर था।

युद्धोत्तर काल मे अनेको उद्योगो का उत्पादन युद्धकालीन औसत उत्पादन से कम था। यदि उत्पादन की तुलना युद्धकाल के अधिकतम उत्पादन से किया जाय तो यह और भी कम था। वैसे तो सभी उद्योगों के उत्पादन मे कमी आ गई थी परन्तु उनमे से सूती वस्त्र, सीमेण्ट, लोहा एव इस्पात, चीनी तथा कागज उद्योगों की स्थिति विशेषतया गभीर थी। वैसे इस समय अधिक उत्पादन की आवश्यकता थी परन्तु वस्तुस्थित कुछ और ही थी।

विभाजन का प्रभाव

१६४७ में देश का विभाजन हुम्रा । यद्यपि यह विभाजन म्रायिक कारणो से नहीं किया गया था तथापि इसका निश्चित एव महत्वपूर्ण म्रायिक प्रभाव पडा । वैसे तो विकास के साथ-साथ म्रायिक शिक्तयों का स्वयमेव समजन हो जाता है और यह सभव हो सकता है कि ऐसी नवीन परिस्थितियाँ उत्पन्न हो जायँ कि नवीन म्रायिक प्रणाली आगे बढ सके । परन्तु यह सत्य है कि समाज को इसका अत्यधिक भार सहन करना पडा है म्रौर इस समजन के म्रत्यधिक लागत का भुगतान करना पडा है । विभाजन के प्रभावों का अध्ययन निम्न-लिखित ढग से किया जा सकता है।

(१) औद्योगिक कार्यकलापो का विभाजन. भारत को अविभाजित देश के क्षेत्रफल का ७७ प्रतिशत मिला तथा जनसख्या का ५२ प्रतिशत, औद्योगिक सस्थानों का ६१ प्रतिशत तथा रोजगार प्राप्त कुल श्रमिको का ६३ प्रतिशत मिला । ऐसे उद्योग, जिनका विकास भारत मे हुआ था जो पाकिस्तान मे बिल्कुल नहीं गए, जूट, लोहा एवं इस्पात तथा कागज थे। पाकिस्तान के क्षेत्र में सूती वस्त्र तथा चीनी उद्योग पहिले से थे परन्तु उसके आकार एवं ध्रावध्यकताओं के अनुपात में न थे। सीमेण्ट, शीशा, वमडा, रसायन तथा दियासलाई आदि उद्योगों ने पाकिस्तान में विशेष विकास नहीं किया था। परिणामस्वरूप, पाकिस्तान में औद्योगिक रोजगार अत्यधिक सीमित था। भारत में पाकिस्तान की अपेक्षाकृत अनेको प्रकार के उद्योग थे। पाकिस्तान के उद्योगों की दशा में अपेक्षाकृत पछडापन होने का आभास वहाँ के उद्योगों द्वारा दिये गये रोजगार का अध्ययन करके किया जा सकता है। पाकिस्तान में ऐसा कोई भी उद्योग नहीं था जिसमे एक लाख या उससे अधिक श्रमिकों को रोजगार प्राप्त हो रहा हो, परन्तु भारत में ऐसे ६ उद्योग थे, उदाहरण के लिये, सूती वस्त्र (कताई एवं बुनाई), जूट, सामान्य इजीनियरिंग, रेलवे वर्कशाप, आर्डनेस फैक्ट्री तथा कपास का ओटना।

- (२) खिनज सम्पदा का वितरण विभाजन के पश्चात् पाकिस्तान को प्राप्त होने वाले क्षेत्र को खिनज पदार्थ की दृष्टिकोण से कोई भी विशेष लाभ न हुआ। भारत को ही अधिकाश खिनज सम्बन्धी साधन उपलब्ध हुए, जैसे, कोयला, स्रभ्रक, मैंगनीज, खिनज लोहा, तथा अन्य खिनज पदार्थ। भारतवर्ष को स्रविभा-जित भारत के सम्पूर्ण खिनज साधनों के ३ प्रतिशत मूल्य के खिनज पदार्थों की ही हानि हुई। भारी रसायन उद्योग के लिये आवश्यक जिप्सम तथा चट्टानी नमक की ही विशेष हानि हुई। विद्युत-क्षमता की दृष्टिकोण से भी भारत को ही विशेष लाभ रहा था।
 - (३) कृषि सम्पदा का वितरण. विभाजन के परिणामस्वरूप देश के दो प्रमुख उद्योगो (सूती वस्त्र तथा जूट) पर अत्यधिक प्रभाव पडा। इनके लिये कच्चे माल की पूर्ति कम हो गई। श्रविभाजित भारत को कच्चे जूट के उत्पादन पर एकाधिकार प्राप्त था परन्तु विभाजन के परिणामस्वरूप उत्पादन का ८१% भाग पाकिस्तान को उपलब्ध हो गया। साथ-ही-साथ पाकिस्तान-क्षेत्र मे उत्पन्न होने वाला कच्चा जूट अच्छे किस्म का भी था। श्रौसतन, भारत की मिलो को ६० लाख कच्चे जूट के गाँठों की आवश्यकता रहती थी और उसमे से ३० से ४० लाख जूट की गाँठे पूर्वी पाकिस्तान से उपलब्ध होती थी। भारतवर्ष मे, कच्चे जूट के उत्पादन बढाने का सतत् प्रयास किया जा रहा है।

ु उसी प्रकार से लगभग सम्पूर्ण लम्बे तथा मध्यम आकार के रेशे के कपास की पूर्ति सिंध तथा पश्चिमी पजाब क्षेत्र से होता था। मिलो के दृष्टिकोण से, सूती वस्त्र की ३८० मिले तो भारत मे रही और केवल १४ मिले पाकिस्तान को मिली। पाकिस्तान मे नये कपास की फसल का ४०% उत्पादन होता था जबिक स्रिविभाजित भारत की ५ प्रतिशत मिले ही उस के पास थी। विभाजन के पश्चात् कपास की पूर्ति का समय-समय पर अभाव होने लगा। भारत सरकार ने भारतीय केन्द्रीय कपास समिति के माध्यम से अच्छे किस्म के कपास के उत्पादन के लिये निश्चित प्रयास किया परन्तु अधिक अन्न उपजाओ योजना के कारण इसमे बाधा आई। भारतवर्ष मे स्रिधिकाश छोटे रेशेवाली कपास का उत्पादन ही होता है जो कि उत्तम कपड़ो के उत्पादन के लिये उययुक्त नही है। इसका परिणाम यह हुआ कि इसके लिये विदेशो पर निर्भर होना पड़ा जिससे कि विदेशो मुद्रा की समस्या मे भी वृद्धि हुई। उस समय कठिनाई यह उप-स्थित हुई कि अधिक अन्न का उत्पादन किया जाय या कपास अथवा कच्चे जूट का उत्पादन बढ़ाया जाय।

विभाजन के पश्चात्, भारत की स्थिति गभीर हो गई क्योंकि इसके उद्योगों के लिये कच्चे माल की पूर्ति के लिये ही पाकिस्तान पर नहीं निर्भर रहना पड़ा श्रिपितु खाद्यान की पूर्ति में भी कमी ग्राई । पजाब एवं सिंध से, जो कि देश का बहुत बड़ा ग्रन्न का भड़ार था, बहुत बड़ी मात्रा में खाद्यान उपलब्ध होता था । वैसे तो, विभाजन से पूर्व भी भारतवर्ष में खाद्यान की पूर्ति का श्रभाव था। "श्रविभाजित भारत की जनसंख्या का ८२ प्रतिशत होते हुए, देश में चावल तथा गेहूँ का विभाजन से पूर्व कुल उत्पादन का क्रमश केवल ६० प्रतिशत तथा ६५ प्रतिशत ही उत्पादन होता था।"

- (४) बाजार की हानि उस क्षेत्र मे जो पाकिस्तान के रूप मे बना, भारतीय उद्योगो द्वारा उत्पादित विभिन्न वस्तुग्रो की समुचित माँग रहती थी। पाकिस्तान मे सूती वस्त्र, शीशा, श्रल्युमूनियम, बनस्पित तेल, रबर, पीतल, ताँबा, जूते ग्रादि की बहुत बडी मात्रा मे खपत होती थी। विभाजन से इन वस्तुग्रो के माग मे प्रचुर कमी ग्रागई। कुछ उद्योग जैसे, शीशा, सूती वस्त्र, ऊनी वस्त्र, होजरी तथा साबुन आदि, पर पाकिस्तान के बनने का बुरा प्रभाव पडा। परिणामस्वरूप, उसके स्थान पर नये बाजार को खोजने के लिये प्रयत्न करना पडा।
- (५) कुशल श्रमिको का देशान्तरण विभाजन के परिणामस्वरूप भारत-वर्ष से बहुत बड़ी मात्रा मे कुशल श्रमिक पाकिस्तान चले गये। ऐसा सीमावर्ती प्रान्तों मे ग्रमिक हुग्रा। इसका प्रभाव यह हुग्रा कि होजरी उद्योग, ऊनी वस्त्र उद्योग, शीशा उद्योग, इजीनियरिंग सस्थाओं मे, घातु के कारखानों में मुसलमानों के देशान्तरण से कुशल श्रमिकों की कमी हो गई।

- (६) प्रबन्धकीय तथा साहसी योग्यता. देश के विभाजन से भारत को इस दिशा में लाभ रहा कि साहसी व्यक्ति तथा कुशल प्रबन्धक तो पाकिस्तान से भारत आ गये जब कि बदले में पाकिस्तान को ग्रामीण कारीगर तथा श्रमिक ही मिले। भारत में उद्योगों की विभिन्नता होने के कारण, उद्योगपितयों के अधिक संख्या में आ जाने के कारण यहाँ के श्रौद्योगीकरण के कार्यक्रम को सहायता भिली। ये उद्योगाति तथा प्रबन्धक ग्रपने साथ साहस तथा प्रबन्धक ग्रुशलता लाये जिससे वे विभिन्न प्रकार के उद्योगों में पूंजी तथा श्रम पर समुचित प्रबन्ध करने में सफल रहे।
- (७) ग्रौद्योगिक स्थानीयकरण पर प्रभाव. विभाजन से भारतवर्ष में उद्योगों के स्थानीयकरण के सम्बन्ध में सरकार की नीर्ति पर भी प्रभाव पड़ा। सरकार का उत्तरदायित्व भी इस दिशा में बढा क्योंकि सीमावर्ती क्षेत्रों में उद्योगों की स्थापना जोखिम से भरा था। विभाजन के पश्चात् ग्रावश्यकता इस बात की हुई कि ऐसे उद्योगों को देश के भीतरी भागों की ओर ले जाया जाय। विभाजन से कलकत्ता भी असुरक्षित क्षेत्र में ग्रा गया। जिन उद्योगों की स्थापना सीमावर्ती प्रान्तों में हुई थी ग्रौर जो अपने स्थानीयकरण का लाभ उठा रहे थे उनके उत्पादन की क्षमता गिर गई तथा कच्चे माल या बाजार के पास होने का लाभ, यातायात अथवा वित्त सम्बन्धी सुविधाग्रो आदि का लाभ जो उन्हें प्राप्त था उन की कमी भी वे अनुभव करने लगे।
- (५) पूँजी के स्रोत पर प्रभाव विभाजन के पश्चात् शीघ्र ही अनिश्चितता गया सन्देहयुक्त वातावरण उपस्थित हो गया । विदेशियो का भारतीय अर्थ व्यवस्था पर जो विश्वास था वह क्षीगा होने लगा, तथा देश मे विदेशी पूजी के प्रवाह की आशाये भी कम होने लगी। दोनो देशो के मध्य तनावपूर्ण स्थिति विदेशी पूँजी की उपलब्धि मे और भी बाधा डालने लगी थी।
- (६) यातायात तथा बन्दरगाह की सुविधाये विभाजन के कुछ समय बाद क रेलवे की स्थिति चिंताजनक रही जिससे काफी किठनाई रही । ग्रविभाजित भारत के सम्पूर्ण ४१,००० मील लम्बे रेल-मार्ग में से भारतवर्ष की ३४,००० मील लम्बे रेल-मार्ग में से भारतवर्ष की ३४,००० मील लम्बा रेल-मार्ग मिला जो कि कुल मार्ग का ५३ प्रतिशत था। रेल कर्म-चारियों की किठनाई भी विभाजन के पश्चात् सामने आई क्योंकि उन्हें यह छट दी गई थी कि वे देशान्तर कर सकते थे। पाकिस्तान से आने वाले हिन्दू कर्मचारी अधिकांश लिपिक, टिकट कलेक्टर, गार्ड आदि थे जब कि पाकिस्तान जाने वाले अधिकांश दूं इवर, फायरमेन, वर्कशाप टैक्नीशियन तथा लोहार आदि थे। इससे पाकिस्तान में तो अतिरिक्त कर्मचारी पहुंच गये परन्तु भारतवर्ष में

योग्य कर्मचारियों का अभाव हो गया। रेलवे की अव्यवस्था के कारण कोयला उद्योग अत्यधिक प्रभावित रहा क्योंकि सब काम धीमा हो रहा था। कोयले की खानों में स्टाक इकट्ठा होता चला गया। कोयले की कमी के कारण विभिन्न उद्योगों की प्रगति भी रुक सी गई। इस यातायात सम्बन्धी विभिन्न कठिनाइयों के कारण देश में मुद्रा-स्फीति फैली तथा सकट भी आया। विभाजन के कारण दोनों देशों के मध्य कच्चा माल तथा विनिर्मित माल के आने जाने में भी असुविधा होने लगी। पूर्वी बगाल तथा आसाम में जो माल उत्पादित किया जाता था उसका चिटगाग बदरगाह के माध्यम से निर्यात किया जाता था परन्तु विभाजन के पश्चात् माल को कलकत्ता की ओर से भेजने की आवश्यकता हुई श्रीर उसके लिये इसे पश्चिमी बगाल तथा आसाम से जोडने के लिये नई रेल लाईन बनाने की आवश्यकता हुई जिससे यातायात की लागत में वृद्धि हुई।

ध्यान देने योग्य बात यह है कि प्रकृति ने भारतवर्ष तथा पाकिस्तान को एक दूसरे का पूरक बनाया है । दोनो देशो के मध्य आर्थिक सहयोग से निश्चय ही दोनो को लाभ होगा । पूँजी, कच्चा माल, जन-शक्ति तथा विदेशी मुद्रा आदि का इससे विशाखन (diversion) कम हो जायगा जो कि दोनो देश ग्रात्म-निर्भर बनने के लिये कर रहे है । आपसी सहयोग का क्षेत्र अत्यधिक विस्तृत है । देश की सुरक्षा के लिये जो अपार धन व्यय किया जा रहा है उसे राष्ट्र निर्माण के लिये व्यय किया जा सकता है । भय, घृणा, सन्देह, ग्रानिश्चतता के वातावरण को परिवर्तित करने की अवश्यकता है । ऐसे वातावरण ने दोनो देशों के सम्बन्धों के मध्य एक गहरी खाई खोद रखी है । दोनो देशों के राष्ट्रीय आय मे समुचित वृद्धि हो सकती है यदि दोनो ही सहयोग की भावना से, 'लेन-देन' तथा 'जियो एव जीने दो' की भावना के साथ मिलजुल कर कदम बढाएँ । उनके सामने रचनात्मक कार्य करने के लिये बहुत कुछ है और उन्हे अपने श्वन्तर को कम करके उसके लिये उचित प्रयास करना चाहिये।

पुनरूत्थान काल (१६४७-४८ से १६४०-५१)

१५ अगस्त १९४७ को भारतवर्ष स्वतन्त्र हुआ। परन्तु विभाजन से देश की राजनीतिक तथा आर्थिक एकता को धक्का लगा। स्वतन्त्रता प्राप्ति के पश्चात् शीघ्र ही देश के अधिकाश भाग मे जातीय दगे आरभ हो गये। एक देश से दूसरे देश मे जनसख्या के एक वडे भाग के प्रवसन से प्रशासन तथा वित्त पर अत्यधिक भार पडा तथा उससे आर्थिक कार्य-कलापो के एक-दम बन्द हो जाने की सी स्थिति आ गई। सामान्य शान्ति काल आते-आते देश के उद्योग वित्तीय तथा मौद्रिक प्रणाली सन्देह पूर्ण स्थिति से गुजर रहे थे। औद्योगिक उत्पादन कम होने

लगा उसका कुछ कारण तो राजनीतिक तथा आर्थिक अनिश्चितता से उत्पन्न विश्वास तथा निश्चितता की कमी थी और कुछ मशीन तथा यन्त्रों के उपलब्ध न होने से, कच्चे माल के अभाव से, यातायात की किठनाई, तथा श्रमिको एव पूँजी-पितयों के मध्य हो रहे झगडों के कारण था। दिसम्बर १९४७ में त्रिदलीय औद्योगिक सम्मेलन (Triparite Industries Conference) बुलाई गई जिसमे श्रम-पूँजी झह-सम्बन्धों के विषय में विस्तार पूर्वक विचार किया गया। इस सम्मेलन में एक प्रमुख प्रस्ताव पास किया गया जिसके अनुसार दोनों के मध्य तीन वर्ष तक शाति बनाये रखने का समझौता किया गया तथा एक विस्तृत मशीनरी बनाने का सुझाव दिया गया जो श्रमिकों को उचित मजदूरी, उनके काम करने की दशा आदि के विषय में उचित निर्धारण करे। उद्योगों को प्रोत्साहन देने के लिये सरकार ने अन्य प्रयास भी किये जैसे (१) १९४८-४६ के बजट में उद्योगों को करों में छूट दिया, (२) सस्ती मुद्रा नीति न अपनाने का आश्वासन दिया, (२) औद्योगिक वित्त निगम की स्थापना के लिये बिल पारित किया।

१६४८ में विभिन्न उद्योगों के उत्पादन में पिछले वर्ष की अपेक्षाकृत वृद्धि हुई परन्तु इस्पात तथा कोयला उद्योग के उत्पादन में कमी थ्रा गई थी। इस अविध में श्रौद्योगिक उत्पादन में वृद्धि में निम्नलिखित घटक सहायक थे (१) श्रम की स्थिति में सुघार हो गया था, (२) यातायात की किठनाइयाँ कम हो गई थी, (३) विद्यमान क्षमता का अधिक उपयोग होने लगा था जैसे कि सूती वस्त्र उद्योग, (४) कुछ नई फैंक्ट्रियों की स्थापना हुई जिन्होंने उत्पादन आरम कर दिया था, जैसे विद्युत मोटर, बैटरी, विद्युत पखे, डीजल इजिन तथा कास्टिक सोडा आदि । यद्यपि अधिकाश उद्योगों के उत्पादन में वृद्धि हो रही थी, तथापि कुछ उद्योगों में जैसे सूती वस्त्र, इस्पात एव सीमेण्ट में विशेष रूप से, उत्पादन उनकी उत्पादन-क्षमता से कम ही हो रहा था। इसका प्रमुख कारण यह था कि उद्योगितियों में एक सामान्य उत्साह की कमी थी, श्रमिकों ने कार्य घीरे-धीरे करो की नीति अपना ली थी, कच्चे माल तथा मशीनो आदि की कमी थी।

इन सब कठिनाइयो के उपरान्त भी कुछ ऐसी महत्वपूर्ण घटनाये घटित हो रही थी जो इन बाघाओं को दूर करने में सहायक सिद्ध हो रहीं थी। त्रिदलीय औद्योगिक सम्मेलन जो १६४७ में बुलाई गई थी और जिसके अन्तर्गत अफ्रैद्योगिक शान्ति के लिये प्रस्ताव पारित किया गया था उसके अन्तर्गत किये गये प्रयासो के परिणामस्वरूप श्रम की स्थिति में निश्चित सुधार हो रहा था। औद्योगिक विवादों के कारण होने वाले जन-दिन (man-days) की हानि १६४८-४६ में ६१ लाख थी जब कि गत वर्ष १९४७-४८ में १४७ लाख थी। सरकार ने श्रमिकों के हित के लिये तथा उनकी दशा मुधारने के लिये ग्रनेकों उपाय किये। ६ अक्तूबर, १६४८ को कर्मचारी राज्य बीमा निगम का उद्घाटन किया गया। कोयला खान प्राविडेण्ट फण्ड तथा बोनस योजना ग्रधिनियम, १६४८ में पारित किये गये तथा बोनस का भुगतान आरभ हो गया। फैक्ट्री अधिनियम में, जो १ अप्रैल १६४६ से कार्यान्वित किया गया, श्रमिकों के स्वास्थ्य, सुरक्षा, तथा सामान्य हित के लिये न्यूनतम आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये उपबन्ध रखें गये। ७ ग्रप्रैल, १९४८ को ग्रौद्योगिक नीति पर भारतीय ससद में प्रस्ताव ग्रपनाया गया जिसके ग्रन्तर्गत ग्रौद्योगिक निकास के लिये सरकार की नीति की घोषणा की गई तथा निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र की सीमा के विषय में निश्चित किया गया। इस प्रस्ताव में इस बात पर बल दिया गया कि पूँजीगत वस्तुओं का, ग्रावश्यक उपभोक्ता सम्बन्धी वस्तुओं का तथा निर्यात सम्बन्धी वस्तुओं का उत्पादन बढाया जाय जिससे देश की आन्तरिक आर्थिक स्थिति में सुघार हो सके तथा विदेशी विनिमय से प्राप्त आय में वृद्धि हो सके।

विदेशी पूजी, उसका प्रत्यावर्तन तथा उस पर होने वाले लाभ को प्रेषित करने के विषय में सरकार की नीति का एक विस्तृत विवरण भी ६ अप्रैल १६४६ को दिया गया। इस नीति के ग्रन्तर्गत सरकार ने यह निश्चित किया कि वह विदेशी उद्योगों पर ऐसा कोई भी प्रतिबन्ध नहीं लगायेंगी जो कि विदेशों में भारतीय उपक्रमों पर नहीं लगायें गये है।

१६४८ मे उद्योगों के उत्पादन में जो वृद्धि दृष्टिगोचर हुई थी वह १६४६ में भी चालू रही । सूती वस्त्र तथा जूट उद्योग को छोड कर अधिकाश उद्योगों के उत्पादन में वृद्धि रही । इसका प्रमुख कारण यातायात तथा श्रम सह-सम्बंधों की स्थित में निश्चित सुधार होना या रेल यातायात में विकास होने से प्राथमिकताओं पर जो नियन्त्रण था वह हटा दिया गया । दिसम्बर १६४७ में हुये श्रीद्योगिक शान्ति के समझौते से श्रम-प्रबन्धकों के मध्य सम्बन्धों में सुधार हुआ । हडताल के कारण जन-दिनों की हानि १६४६ में घटकर ६६ लाख था । उत्पादन में वृद्धि के अन्य कारण थे (१) अतिरिक्त उत्पादन इकाइयों की कुछ उद्योगों में स्थापना, जैसे सीमेण्ट तथा सुपरफास्फेट्स; (२) कुछ विद्यमान इकाइयों, में, जैसे विद्युत मोटर, भारी इंजीनियरिंग, डीजल इजिन तथा सल्फ्यूरिक एसिड

श्रादि मे विस्तार; (३) ह्नास सम्बन्धी मत्ता मे श्रौर छूट, तथा (४) उत्पाद-कर से छूट जैसा कि चीनी उद्योग मे किया गया था ।

उत्पादन-वृद्धि की गति १६५० मे भी रही और ग्रधिकाश उद्योगों के उत्पादन में इस वर्ष वृद्धि हुई। किर भी, सूनी वस्त्र, जूट, चीनी, उद्योगों के उत्पादन मे कमी आई थी। सीमेण्ट, इस्पात, विद्युत वस्त्ये, डीजन इजिन म्रादि उद्योगों में विशोषरूप से उत्पादन में अत्यधिक वृद्धि रही । कोयले का उत्पादन ३२० लाख टन था जो कि उस समय तक का रिकार्ड उत्पादन था। अन्य उद्योगो के उत्पादन मे भी, जैसे कागज, रसायन, शक्ति अल्कोहल, शक्ति दासकार्मर स्रादि में, वृद्धि रही । उत्पादन मे वृद्धि नई इकाइयो की स्थापना के कारण, विद्यमान इकाइयों मे विस्तार से, श्रम-सबन्व ठीक रहने से, तथा यातावात में विकास होने के कारण हुई। सूती वस्त्र उद्योग में उत्पादन कम रहा उसका प्रमुख कारण यह था कि कच्चा माल अथवा कपास पर्याप्त मात्रा में नही मिल पा रहा था क्यों कि पाकिस्तान से उसका ग्रायात बन्द सा हो गया था। कच्चे माल के न प्राप्त होने के कारण कई मिलों को तो बन्द भी करना पडा था। सूती वस्त्रों के उत्पादन मे कमी होने का दूसरा प्रमुख कारण बबई के सूती मित्रों के श्रामिकी द्वारा हडताल करना था। इसके कारण वस्त्र के उत्पादन मे २,००० लाख गज की कमी आ गई थी। उसी प्रकार से जूट उद्योग की दशा मे भी कच्चे माल की कमी के कारण मिलों में काम के घण्टों को कम कर दिया गया था। गुड एवं खाडसारी से कच्चे माल में प्रतिस्तर्द्धा होते के कारण चीता उद्योग की भी कच्चे माल की कमी का अनुभव हो रहा था। नशम्बर, १६५० मे भारत सरकार ने उद्योगों के लिए एक विकास सिमिति की नियुक्ति की। इसका उद्देश्य उद्योगों को उनके उत्पादन मे वृद्धि करने के लिये तरीका को ढ्रंडने मे सहायता करना तथा भविष्य मे उनके विकास के लिये योजना तैयार करना था। समिति की सिफारिश पर पैनेलो की स्थापना की गई। ये पैनेल भारी इजीनियरिंग, हल्के इजीनियरिंग, रसायन, श्रीषधि तथा लौह धातु आदि के लिये बनाये गये। सरकार के द्वारा विदेशी पूँजी के प्रत्यावर्तन के जिये निश्चित किये गरे सिद्धान्तों को भी घोषणा की गई।

श्रौद्योगिक उत्पादन का सामान्य निर्देशाँक (श्राघार १६४६ = १००) बढ कर १६५१ मे ११७४% हो गया जब कि १६५० मे १०५२ तथा १६४६ मे १०६३ ही था। युद्धोत्तरकाल की श्रौद्योगिक उत्पादन मे वृद्धि की गति बनी रही । कोयला, इस्पात तथा सहायक मगीन उद्योग मे जैसे डीजन इंजिन, शक्ति द्राँसफार्मर श्रादि मे समुचित वृद्धि रही । सूती वस्त्र के उत्पादन मे भी वृद्धि

हुईं। इस वर्ष की विशेषता यह रही कि कुछ नये उद्योग स्थापित किये गये जैसे स्वचालित कर्घा निर्माण उद्योग तथा अल्युमीनियम पाउडर उद्योग। सूती वस्त्र तथा सूत के उत्पादन मे गत वर्ष की अपेक्षाकृत ११ प्रतिशत से विद्ध हुई । परन्तु जूट का उत्पादन अपेक्षाकृत कम रहा । चीनी उद्योग के उत्पादन मे १४ ३ प्रतिशत से वृद्धि हुई या १६४६-५० मे ८ ६ लाख टन से बढकर १६५०-५१ मे ११२ लाख टन हो गया। ग्रन्य उद्योगो मे, जिनके उत्पादन मे वृद्धि हुई, प्रमुख थे दियासलाई (१०८%), कागज़ (२११%), विद्युत (६६%), विद्युत लैम्प (८५%) । आधारभूत उद्योगो में कोयले तथा इस्पात उद्योगो के उत्पादन मे वृद्धि की प्रवृत्ति दृष्टिगोचर हो रही थी। परन्तु एक विशेष बात ध्यान देने योग्य यह है कि कुछ ब्राधारभूत उद्योगो (जैसे इस्पात तथा सीमेण्ट) को, छोडकर अन्य उद्योगों में जैसे कागज, विद्युत मोटर, समुचित म्रतिरिक्त उत्पादन क्षमता चालू रही। पूर्ण जन-दिन की १९५१ मे हानि ३६ लाख थी जब कि १९५० मे १२८ लाख थी। उत्पादन मे यह वृद्धि निम्नलिखित घटको के कारण थी : (१) कुछ उद्योगो मे नई इकाइयो की स्थापना तथा कुछ मे विस्तार, (२) आयात प्रतिबन्धो मे छट देने के कारण मावश्यक कच्चे माल का म्रधिक उपलब्ध होना; (३) लोहा, इस्पात, सूती वस्त्र आदि की दशा में मुख्य में वृद्धि होना जिससे पुनस्थापन तथा कच्चे माल के लागत मे वृद्धि की पूर्ति हो सकी, तथा (४) यातायात की सुविवास्रो मे और स्रविक वृद्धि होना, उदाहरण के लिये भारतीय रेलो द्वारा १२ प्रतिशत ग्रधिक वैगन भरे गये। सरकार ने भी कच्चे माल की अधिक उपलब्धि के लिये प्रयास किये तथा साथ ही साथ उनका न्यायपूर्ण वितरण भी की। जुलाई, १६५१ मे उद्योगी तथा श्रमिको के लिए एक सम्मिलित सलाहकार परिषद की स्थापना विवेकीकरण तथा तत्सबन्धी समस्याम्रो के विषय मे तय करने के लिये की। सितम्बर, १६५१ मे राज्य वित्त निगम ग्रिविनियम पारित किया गया जिसके अनुसार राज्य सरकार छोटे तथा मध्यम उद्योगों को वित्त प्रदान करने के लिये राज्य वित्त निगमों की स्थापना कर सके। सितम्बर, १६५१ मे ससद ने टैरिफ आयोग अधिनियम को भी पारित किया। इसके भ्रन्तर्गत एक साविधिक टैरिफ भायोग की स्थापना अधिक उद्योगो को सरक्षण देने <u>हेत</u> विचार करने के लिये नियुक्त किया । अक्टूबर, १६५**१** मे उद्योग (विकास तथा नियमन) अधिनियम पारित किया जिस के अन्तर्गत उद्योगो के नियोजित विकास के लिये उन के नियमन की व्यवस्था की गई।

अध्याय ४

योजनाओं के अन्तर्गत औद्योगिक विकास

प्रथम पचवर्षीय योजना के आरभ होने से पूर्व भारतवर्ष मे उपभोक्ता पदार्थों के उद्योगो के विकास पर ही प्रचर बल दिया जाता था और आधारभूत पूँजीगत वस्तुओ के उद्योगों का समिचत विकास नहीं हो पाया था। पुँजीगत वस्तुओं के उद्योगों की तथा ऐसे उद्योगो की, जो माध्यमिक वस्तुओ का विनिर्माण करते थे, क्षमता अधिकाश दशाओं में देश में अपर्याप्त थी। देश के औद्योगीकरण के विकास की गति बढ नहीं सकती थी यदि लोहा एवं इस्पात, अल्यमीनियम, फेरो-एलॉयज, कॉस्टिक सोडा, सोडा-ऐश. रसायनिक खाद तथा खनिज तैल आदि के उत्पादन मे प्रचर बद्धि नही की जाती। इन सब उद्योगों के विषय में स्थिति यह थी कि उनके द्वारा उत्पादित वस्तुओं की माँग पूर्ति की अपेक्षाकृत कही अधिक थी। यन्त्रो तथा मशीनो के विनिर्माण के सम्बन्ध मे यह दशा थी कि इनकी आवश्यकता प्रत्येक उद्योग मे बढती जा रही थी परन्तू इस दिशा मे केवल वस्त्र उद्योग के मशीनो का विनिर्माण ही आरभ हो पाया था। शक्ति-प्रजनन का विकास विदेशो से प्राप्त उपकरणों पर ही बहुत कुछ निर्भर था । औषधियो का, प्रतिजीवाण पदार्थ (antibiotics), रगने के पदार्थ, कार्बनिक रसायन आदि का विनिर्माण देश मे केवल छोटे पैमाने पर ही आरभ हुआ था। ऐसी परिस्थितियों में औद्योगिक योजना का प्रमुख उद्देश्य इन कमियो तथा दोषो को दूर करना था तथा विकास को इस प्रकार से आरभ करना था कि भविष्य मे इस क्षेत्र मे सचयी विस्तार होने का एक आधार बन सके।

प्रथम पचवर्षीय योजना

मार्च १६५० में योजना आयोग की स्थापना की गई । आयोग को देश के प्राकृतिक, पूँजीगत तथा मानवीय साधनों के विषय में अनुमान लगा कर उन साधनों का पता लगाना था जो कि राष्ट्र की आवश्यकता के अनुसार कम थे। इसे देश के साधनों का समुचित तथा संतुलित उपयोग करने के लिये योजना बनाने का भार सौंपा गया था। इस सम्बन्ध में उसे प्राथमिकताओं का निर्धारण करना था तथा उन घटकों की ग्रोर इगित करना था जो आर्थिक विकास में बाधक बन रहे थे। जुलाई १६५१ में, योजना आयोग ने अप्रैल १६५१ से मार्च १६५६ तक पाँच वधाँ के

विकास के लिये योजना की एक रूप-रेखा प्रस्तुत की । प्रथम पचवर्षीय योजना का अन्तिम सस्करण योजना आयोग द्वारा दिसम्बर १९५२ मे प्रकाशित किया गया ।

मिश्रित अर्थव्यवस्था की स्वीकृति. आयोग ने अप्रैल, १६४८ मे घोषित औद्योगिक नीति प्रस्ताव मे अपने विश्वास को पुन. दुहराया। आयोग ने स्पष्ट किया कि 'हमारा विश्वास है कि इस नीति के ढाँचे के अन्तर्गत ही औद्योगिक विकास के उस कार्यक्रम का बनाना सभव है जो देश की वर्तमान आवर्यकताओं को पूरी कर सकता है।" योजना आयोग का मिश्रित अर्थव्यवस्था पर दृष्टिकोण विचारणीय था। आयोग ने इस बात पर बल दिया कि निजी तथा सार्वजानिक क्षेत्र मे अन्तर का सम्बन्ध केवल सचालन की विधि से है न कि अन्तिम उद्देश्य की पूर्ति से है। निजी उपक्रमो को भी देश की अर्थव्यवस्था के विकास मे महत्वपूर्ण भूमिका निभानी है परन्तु उन्हें वैध लाभ की आशा ही रखनी चाहिए तथा प्राप्त साधनो का समुचित उपयोग करना होगा। देश के विकास का क्षेत्र और उसकी आवश्यकता इतनी अधिक है कि सार्वजनिक क्षेत्र मे उन्ही उद्योगो का विकास करना अच्छा होगा जिन्हे निजी उपक्रम स्थापित न करना चाहते या जिस मे जोखिम अधिक हो। इस प्रकार शेष क्षेत्रों को निजी उपक्रमों के लिये स्वतन्त्र छोड देना चाहिए।

निजी उपक्रमों के प्रति विचारधारा में अब समुचित परिवर्तन हो के हैं और अब यह दृष्टिकोण नहीं रह गया है कि वे केवल अनियंत्रित लाभ के आधार पर ही कार्य करते हैं। निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्रों में सामजस्य के बात अब तेजी से सोची जा रही है। ऐसी दशा में उन्हें अलग-अलग नहीं समझा जाना चाहिए। वास्तव में उन्हें तो एक ही गाडी के दो पहियों के रूप में कार्य करना है।

श्रौद्योगिक विकास के लिये प्राथमिकतायें. प्रथम पचवर्षीय योजना में भौद्योगिक विकास के लिये प्राथमिकताय्रों को बताते हुए तात्कालिक उद्देश्यों को, उपलब्ध साधनों को, तथा निजी एवं सार्वजनिक क्षेत्रों से सम्बन्धित नीति को विशेष रूप से ध्यान में रखा गया था। औद्योगिक क्षेत्र में प्राथमिकताओं के लिये निम्नलिखित सामान्य कम निश्चित किया गया (१) उपभोक्ता पदार्थों का उत्पादन करने वाले उद्योगों जैसे सूती वस्त्र, चीनी, साबुन, वनस्पति, पेण्ट तथा वानिश आदि की क्षमता का पूरा-पूरा उपयोग किया जाय तथा उत्पादक पदार्थ के उद्योगों, जैसे जूट तथा प्लाईवुड, की क्षमता का भी पूर्ण उपयोग किया जाय; (२) आधारभूत उद्योगों की अथवा पूजी एवं उत्पादक पदार्थ के उद्योगों की लौहा एवं इस्पात, अल्युमीनियम, सीमेण्ट, रसायनिक खाद, भारी.

रसायन, मशीन यन्त्र आदि, वर्तमान उत्पादन-क्षमता में विस्तार किया जाय; (३) जिन औद्योगिक इकाइयों पर पूजी का विनियोग किया ज चुका हो उन्हें पूरा किया जाय; (४) ऐसे नये उद्योगों की स्थापना की ज जनसे देश के औद्योगिक विकास को बल मिले तथा उपलब्ध साधनों द्वारा जहाँ तक सभव हो श्रुव्योगिक सरचना की कमियों को दूर किया जाय जैसे रेयन, गधक तथा लुग्दी आदि का निर्माण । औद्योगिक विकास के लिये दी गई उपर्युक्त प्राथमिकताये सामान्य प्रकार की थीं जिसके अनुसार योजना-काल मे विभिन्न विनियोगो को करना था। इस प्रकार यह कम अन्तिम न था।

वित्त का स्वरूप योजना आयोग ने प्रथम प्रचवर्षीय योजना मे निजी तथा सार्वजनिक दोनो क्षेत्रो के लिये वित्त के स्वरूप के विषय में यह निश्चित किया कि इसके लिये कुल ७०७ करोड़ रुपये की आवश्यकता थी। इस राशि की आवश्यकता विस्तार, आधुनिकीकरण, प्लाण्ट एव मशीनरी का पुनर्स्यापन, कार्य-शील पूजी, तथा उस हास की पूर्ति के लिये जो सामान्य आयकर की छुट से पूरा न हो ग्रादि के लिये थी। योजना मे सम्मिलित प्रायोजनाओं के लिये केन्द्र तथा राज्य सरकार के क्षेत्र मे कुल ६४ करोड़ रुपया पाँच वर्ष के लिये था। इसमे से अधिकाश व्यय-लगभग ८३ करोड रुपये-केन्द्रीय सरकार के अन्तर्गत प्रायोजनाओं के लिये था। राज्य सरकारों के अन्तर्गत प्रायोजनाओं के लिये ११ करोड रुपया व्यय करना था जिसमें से ४ ८ करोड़ केन्द्रीय सरकार द्वारा इन्हें ऋष्ण के रूप मे दिया जाना था । इस क्षेत्र मे सम्मिलित अधिकाश प्रायोजनाये पूजीगत वस्तुओं के तथा माध्यमिक वस्तुओ के विनिर्माण से सम्बधित थी जिससे केवल तत्कालीन आवश्यकताओं की ही पूर्ति नहीं होनी थी अपितु जो भविष्य मे आर्थिक विकास के लिये भी सहायक थी। उनके पूर्ण हो जाने पर यह सभावना थी कि औद्योगिक सरचना मे जो किमयाँ थी उन्हें कुछ सीमा तक दूर किया जा सकेगा। योजना में जिस प्रमुख नवीन प्रायोजना को सम्मिलित किया गया था, वह लोहा एव इस्पात का वितिर्माण था ।

निजी क्षेत्र मे औद्योगिक विस्तार के कार्यक्रम मे २३३ करोड रुपया व्यय होने की आशा थी। इसके अतिरिक्त, पाँच वर्षों मे प्लाण्ट एव मशीन की पुनर्स्थापना पर, आधुनिकीकरण पर निजी क्षेत्र मे २३० करोड रुपया व्यय किये जाने का अनुमान था। यह ध्यान देने योग्य है कि सार्वजनिक क्षेत्र में तो अधिक बल आधारभूत उद्योगों पर ही विनियोग करना अथवा चल रहे प्रायोजनाओ को धूरा करना था अतः औद्योगिक क्षेत्र मे विस्तार का अधिकाश भार निजी क्षेत्र पर ही था। २३३ करोड़ रुपये का, जो पूर्ण व्यय उद्योगों के विस्तार के लिये किया

जाना था, लगभग ८० प्रतिशत व्यय पूँजीगत वस्तुओं तथा उत्पादक वस्तुओं के उद्योग पर ही किये जाने की आशा थी। इनमें से प्रमुख लोहा एव इस्पात (४३ करोड़ रुपये), पेट्रोलियम रिफाइनरीज (६४ करोड़ रुपये), सीमेण्ट (१५ ४ करोड़ रुपये), अल्युमुनियम (९ करोड़ रुपये), रसायनिक खाद, भारी रसायन तथा शक्ति अल्लोहल (११ करोड़ रुपये), विद्युत शक्ति प्रजनन (१६ करोड़ रुपये)। उपभोक्ता पदार्थ उद्योगों के लिये मुख्य रूप से तो यहीं जोर दिया गया था कि इनके उत्पादन में वृद्धि की जाय। इसके लिये उनकी क्षमता का पूरा, उपयोग किया जाना था। कुछ नये क्षेत्रों में अधिक विनियोग किये जाने का विचार किया गया जैसे रेयन (१५१ करोड़ रुपये), कागज एव कागज बोर्ड (५३५ करोड़ रुपये), ग्रौषिध-निर्माण (३५ करोड़ रुपये)। वस्त्र उद्योग के कार्यं क्रम में सूती तथा ऊनी दोनों प्रकार के सूत की क्षमता में थोड़ा सा विस्तार किया जाने का विचार था।

योजना आयोग ने यह स्वीकृत किया कि ऐसी अर्थव्यवस्था मे, जिसका पूर्णरूप से केन्द्रीयकरण न हुआ हो, सरकार विनियोग की दिशा को केवल प्रभावित कर सकती है परन्तु वास्तविक रूप से उसे निश्चित नही कर सकती है। विकास के लिये कार्यक्रम सर्वोत्तम निर्णय की प्रकृति के थे जो कि सभव तथा आवश्यक थे। निजी क्षेत्र में इन कार्यक्रमों का पूर्ण होना आवश्यक वित्त की प्राप्ति पर निर्भर था। उत्पादन में वृद्धि के अनुपात में ही अतिरिक्त चालू पूँजी की आवश्यकता में भी वृद्धि होने की सभावना थी जिसका अनुमान १५० करोड रुपया लगाया गया था।

सार्वजिनक क्षेत्र में विनियोग, जो ९४ करोड रुपया था, की पूर्ति उसके निजी साधनों से की जाती थी साथ-ही-साथ विदेशी विनियोग तथा घरेलू निजी साधनों से भी सहायता प्राप्त होने की सभावना थी। सार्वजिनक क्षेत्र की औद्योगिक योजना के अन्तर्गत कुछ ऐसी प्रायोजनाये थी जिनमें निजी पूँजी का देशी तथा विदेशी, सहयोग भी लिया गया था। इस तरह से निजी पूँजी लगभग २० करोड रूपये लगनी थी। इस प्रकार ७०७ करोड रुपये के कुल व्यय का लगभग ७५ प्रतिशत निजी क्षेत्र द्वरा उपलब्ध होना था, सार्वजिनक क्षेत्र द्वारा केवल १० प्रतिशत था और शेष को विदेशों से प्राप्त करना था। मोटे तौर पर उद्योगों में विदेशी पूँजी के रूप में लगभग १०० करोड रुपये का विनियोग किया जाना था। कम्पनी के अविभाजित लाभ से २०० करोड रुपये तथा नये निर्गमन से ६० करोड़ रुपये उपलब्ध होने की सभावना थी। सरकार द्वारा ५ करोड रुपये का तथा औद्योगिक वित्त निगम द्वारा २० करोड़ रुपये का ऋण प्राप्त होना था। ६० करोड़

रुपये अतिरिक्त लाभ कर की वापसी होनी थी। बैंक तथा अन्य साधनों से प्राप्त होने वाले अल्पकालीन वित्त का अनुमान १५८ करोड रुपया लगाया गया था।

प्रथम योजना के अन्तर्गत प्रगति

यदि केवल औद्योगिक उत्पादन के निर्देशाँक मे हुई वृद्धि को ही देखे तो प्रथम पचवर्षीय योजना के अन्तर्गत हुई प्रगति सतोषजनक थी। तत्कालिक वर्षों मे श्रौद्योगिक उत्पादन मे वर्ष-प्रति-वर्ष वृद्धि हो रही थी। १९५१ से यह वृद्धि निश्चित तथा सत्त थी। परन्तु यदि प्रगति को योजनाश्रो के श्रन्तर्गत दी हुई प्राथमिकताश्रो, उद्देश्यो तथा उत्पादन-क्षमता के स्तर की दृष्टिकोण से देखे तो यह बहुत सन्तोषजनक प्रतीत न होगा।

प्रथम योजना की सम्पूर्ण भ्राविध मे, उद्योगो पर सम्पूर्ण स्थायी विनियोग, निजी तथा सार्वजनिक, कुल मिला कर २६३ करोड रुपये हुम्रा जिसमे से २३३ करोड रूपये केवल निजी क्षेत्र मे ही हुम्रा । पूँजीगत वस्तुम्रों के उत्पादन मे ७० प्रतिशत से वृद्धि हुई । माध्यमिक वस्तुओं का, विशेषकर औद्योगिक कच्चे माल का, उत्पादन ३४ प्रतिशत से बढा । उसी प्रकार, उपभोक्ता पदार्थों का उत्पादन ३४ प्रतिशत से बढा । ग्रौद्योगिक उत्पादन के निर्देशांक मे इन तीनो प्रकार के उद्योगों को दी गई महत्ता को ध्यान मे रखते हुए (पूँजीगत वस्तुएँ ७४६, माध्यमिक वस्तुएँ ४३ ८१, उपभोक्ता वस्तुएँ ४८ ७३) औद्योगिक उत्पादन मे कुल वृद्धि ३८ प्रतिशत रही । हालाँकि यह ध्यान रखना चाहिए कि प्रथम योजना से पूर्व भ्रनेक उद्योगों मे उत्पादन का स्तर अति निम्न था।

सार्वजिनिक क्षेत्र उत्पादन तथा क्षमता मे विस्तार की प्रगित सिन्दरी रसायिनक खाद फैक्ट्री, हिन्दुस्तान ऐण्टीबॉयटिक्स, हिन्दुस्तान केबिल्स, चितरजन लोकोमोटिव, भारतीय टेलीफोन उद्योग मे सन्तोषजनक रहा। इन उद्योगों मे सन्तोषजनक विनियोग भी किया गया। परन्तु कुछ केन्द्रीय तथा राज्य के प्रायोजनाओं मे प्रगित लक्ष्य से कम रही जैसे हिन्दुस्तान मशीन टूल्स, हिन्दुस्तान इन्सेक्टीसाइड्स, इटीगरल कोच फैक्ट्री, नेप मिल्स, तथा बिहार सुपरफास्फेट्स फैक्ट्री। लोहा एव इस्पात की दशा मे तो यह आशा थी कि एक नये प्लान्ट के द्वारा ३५०,००० टन कच्चे लोहे का उत्पादन १६५५-५६ तक होगा तथा मैसूर आयरन एण्ड स्टील वक्सं के विस्तार की योजना कार्योन्वित करके उसी वर्ष तक ६०,००० टन इस्पात का अतिरिक्त उत्पादन बढाना था। परन्तु इन लक्ष्यों की पूर्ति प्रथम योजना के अन्त तक न हो पाई। इस योजना के अन्त तक हालांक तीन इस्पात की फैक्ट्री की स्थापना से सम्बन्धित सभी प्रारम्भिक कार्यवाहियाँ पूरी की जा चुकी थी। इस प्रकार लोहा एवं इस्पात

उद्योग की प्रगति के लिये दृढ आधार तैयार किया जा चुका था। भारी विद्युत प्लाण्ट मे, जिसका योजना के ग्रन्तिम वर्ष मे कार्यान्वित करने के लिये सुझाव दिया गया था, समुचित विनियोग न किया जा सका ग्रौर योजना के ग्रन्त तक इसके बारे मे विचार-विमर्श ही होता रहा।

सार्वजिनक क्षेत्र मे ग्रौद्योगिक विकास के लिये कुल ६४ कर्डेड रूपये के विनियोग करने के लिये निश्चित किया गया था परन्तु १६५१०५६ मे केवल ६० करोड रुपये ही विनियोजित किया गया। इस कमी का प्रमुख कारण यह था कि लोहा एव इस्पात प्रायोजना को कार्यान्वित करने मे देरी हुई, कुछ मे धीमी प्रगति रही जैसे हिन्दुस्तान शिपयार्ड, हिन्दुस्तान मशीन टूल्स नेशनल इस्ट्रू मेन्टस तथा भारी मशीन प्रोजेक्ट, तथा समजन के अन्तर्गत लाई गई योजनाये जैसे मैसूर सरकार पोर्सीलेन फैक्ट्री का विस्तार।

निजी क्षेत्र निजी क्षेत्र मे निम्नलिखित उद्योगो के उत्पादन मे प्रथम योजना के अन्तर्गंत वृद्धि हुई चीनी, कच्चे रेशे, स्ती वस्त्र, बेजीन हेक्साक्लोराइड, कास्टिक सोडा, सल्फ्यूरिक गृसिड, विद्युत ट्रासफामेंर, सिलाई की मशीन, वैगन्स, कताई का ढाचा, तथा कार्डिंग इजिन आदि। ये वृद्धि या तो तात्कालिक क्षमता का गहन उपयोग करके या अतिरिक्त उत्पादन क्षमता को बढा कर किया गया था। उत्पादन-क्षमता मे महत्वपूर्ण वृद्धि सीमेण्ट, कागज, कताई का ढाँचा, बाइसिकल, सिलाई की मशीन, विद्युत ट्रासफामेंर, कास्टिक मोडा, रेयन आदि मे हुई। दूसरी ओर, उत्पादन मे कमी अल्युमूनियम, साबुन, अमोनियम सल्फेट मे, जो निजी क्षेत्र मे थे, रही। हल्के इजीनियरिंग उद्योग के उत्पादन मे भी, जैसे डीजल इजिन, रेडियो, हरीकेन, लालटेन, विद्युत लैम्प ग्रादि मे, कमी घरेलू मांग के अपर्याप्त होने के कारण रही। कुछ उद्योगो मे उत्पादन उनके लक्ष्य से कम रहा जो कि या तो उनकी विदेशो मे मांग मे कमी आ जाने के कारण से हुआ (जैसे जूट) या देश के उन उद्योगो द्वारा मांग मे कमी के कारण से हुआ जो कि निर्यात मे भाग लेते है जैसे चाय के चेस्ट के लिये प्लाईबुड।

प्रथम पचवर्षीय योजना के अन्तर्गत औद्योगिक मशीनो तथा यन्त्रो के निर्माण में तथा पूँजीगत वस्तुओं के उत्पादन के सम्बन्ध में बहुमूल्य अनुभव तथा योग्यता प्राप्त हुई। एक नया ब्लास्ट फर्नेस तथा सल्फ्यूरिक एसिड प्लाण्ट को पूर्ण रूप से भारतवर्ष में ही डिजाइन किया गया तथा बनाया गया। पूँजीगत वस्तुओं के क्षेत्र में विकास की प्रारंभिक अवस्था से लेकर समुचित प्रगति हो चुकी थी जिससे कि इस अनुभव का पर्याप्त लाभ द्वितीय योजना काल में उठाया

जा सका। कुछ बढ़ फर्मों के द्वारा विदेशी फर्मों की तकनीकी सहायता से जिटलतर प्लाण्ट तथा मशीनो का निर्माण भी इस काल में किया गया।

निजी क्षेत्र मे जो उद्योगों के विस्तार के कार्यक्रम के लिये २३३ करोड रुपये के व्यय करने की योजना थी वह लगभग लक्ष्य के अनुसार ही पूरा हुआ। कुछ उद्योगों की दशा मे तो, जैसे सूती वस्त्र, विद्युत शक्ति प्रजनन, कागज तथा कागज बोर्ड आदि मे, लक्ष्य से अधिक विनियोग हुआ। पेट्रोल रेयन तथा धातु-उद्योगों मे विनियोग लक्ष्य से कम रहा क्योंकि योजना के प्रथम दो वर्षों में दशाये प्रतिकूल सी रही, काल्टेक्स रिफाइनरी के निर्माण में तथा आकार-परिवर्तन के सम्बन्ध में परिवर्तन हुआ, तथा अल्युमूनियम, रसायनिक, लुग्दी, जिप्सम-गधक आदि की योजना को कार्योन्वित करने में देरी हुई। मोटे तौर पर यह कहा जा सकता है कि निजी क्षेत्र में कमी उन्ही उद्योगों मे पाई गई जिनमे अधिक पूँजी के विनियोग की आवश्यकता थी और अपेक्षाकृत कम लाभ प्राप्त होने की आशा थी। नई इकाइयों में तथा द्विस्तार की दिशा में कुल वार्षिक अनुमानित विनियोग १६५१-५३ में ५३ करोड रुपये १६५३-५४ में ४४ करोड रुपये, १६५४-५५ में ५० करोड रुपये तथा १६५५-५६ में ८५ करोड़ रुपये रहा। इससे यह दृष्टिगोचर होता है कि विनियोग का उत्साह योजना के अन्तिम वर्षों में अधिक रहा।

निजी क्षेत्र के उद्योगों मे पुनर्स्थापन तथा आधुनिकीकरण के कार्यक्रम हेतु प्रथम योजना मे २३० करोड़ रुपये व्यय किये जाने थे पर वास्तव मे केवल १०५ करोड रुपये ही व्यय किये गये जो कि आवश्यकता से कही कम था। इस कमी का कारण इजीनियरिंग सस्थान, चीनी, सूती वस्त्र तथा जूट उद्योग मे तकनीकी उपकरणो की दशा मे अध्ययन करना रहा। यह ध्यान देने योग्य बात है कि प्रथम योजना के अन्तर्गत प्रतिस्थापन के लिये किया गया अनुमान निश्चित एव विस्तृत अध्ययन पर आधारित नहीं था अत. यह हो सकता है कि अनुमान आवश्यकता से अधिक लगा लिया गया हो।

द्वितीय पचवर्षीय योजना

द्वितीय पचवर्षीय योजना मे औद्योगीकरण को, और विशेष रूप से आधारभूत उद्योगों के विकास को, उच्च प्राथमिकता प्रदान की गई थी। सार्वजनिक उपक्रमों मे उद्योगों तथा खनिजपदार्थों के विकास के लिये बहुत बड़ी मात्रा मे विस्तार की योजना बनाई गई। औद्योगिक कार्यक्रमों को कार्यान्वित करने की दिशा में सार्वजनिक क्षेत्र को तो अत्यिषक महत्ता दी गई थी पर साथ ही साथ निजी क्षेत्र की महत्ता को भी स्पष्ट शब्दों में व्यक्त किया गया था। "दोनों क्षेत्रों को मिला कर कार्य करना है तथा दोनों को एक ही यन्त्र के अगों के रूप में देखना है। योजना को दोनों क्षेत्रों के सन्तुलित तथा समकालिक विकास के आघार पर ही चलाया जा सकता है।" योजना के बनाने वालों ने निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्रों को एक दूसरे को अधिक सहयोगी के रूप में माना है और दोनों को पृथक-पृथक नहीं माना है।

भौद्योगिक प्राथमिकतार्ये औद्योगिक नीति प्रस्ताव १६५६ के भ्रन्तर्गत ही योजना भ्रायोग ने औद्योगिक क्षमता के विस्तार के लिये निम्नलिखित प्राथमिकताये प्रस्तुत की —

- (१) लोहा एव इस्पात तथा भारी रसायन, रसायनिक खाद सहित, का अधिक उत्पादन तथा भारी इजीनियरिंग एव मशीन उद्योग का विकास,
- (२) अन्य विकासपूर्ण वस्तुये तथा उत्पादक पदार्थों की क्षमता में विस्तार, जैसे, अल्युमूनियम, सीमेण्ट, रसायनिक लुग्दी, रँगाई के सामान, फास्फेटिक खाद, तथा महत्वपूर्ण श्रौषधियाँ;
- (३) प्रमुख राष्ट्रीय उद्योगो का, जो स्थापित हो चुके है जैसे जूट एव सूती वस्त्र तथा चीनी, आध्निकीकरण;
- (४) उन उद्योगो की स्थापित क्षमता का पूर्ण प्रयोग, जिनकी क्षमता एव उत्पादन में अन्तर हो, तथा
- (५) उपभोक्ता पदार्थों की क्षमता मे, सम्मिलित उत्पादन कार्यक्रम को तथा उद्योगों के विकेन्द्रित क्षेत्रों के उत्पादन-लक्ष्य को ध्यान मे रखते हुए विस्तार।

आैद्योगिक विस्तार पर व्यय द्वितीय योजना मे आधारभूत उद्योगो पर अधिक बल देने के परिणामस्वरूप अर्थ व्यवस्था को सुदृढ बनाने के लिये लोहा एव इस्पात, मशीन निर्माण करने वाले, इजीनियरिंग, विद्युत उपकरण, तथा रसायनिक उद्योगो का विकास किया गया।

घातु सम्बन्धी उद्योगो पर विशेषकर लोहा एव इस्पात, अल्युमूनियम, लौह-मेगनीज पर, द्वितीय योजना काल मे कुल १०६४ करोड रुपये में से ५०२ करोड़ रुपया (४५.६ प्रतिशत) विनियोजित करने का विचार था। धातु सम्बन्धी उद्योगों के पश्चात् भारी तथा हल्के इजीनियरिंग उद्योगों का नम्बर था जिन

पर १५० करोड रुपया विनियोजित किया जाना था जो कुल विनियोग का १३७ प्रतिशत था।

द्वितीय योजना के अन्तर्गंत उद्योगों के विकास का अध्ययन तीन वर्गों में मोटे तौर पर किया जा सकता है। इस ब्राधार पर अनुमानित विनियोग द्वितीय योजना में होने वाले श्रौद्योगिक विकास के स्वरूप का उचित सूचक है। १६५६-६१ के लिये औद्योगिक विस्तार की योजना में उत्पादक पदार्थ उद्योग को, जिस पर ७५६ करोड का विनियोग होना था, महत्वपूर्ण स्थान प्रदान किया गया था। इसके विरुद्ध मशीनरी तथा पूँजीगत वस्तुओं के उद्योग पर १५६ करोड रुपये का विनियोग होना था तथा उपभोक्ता वस्तुओं के उद्योग पर १७६ करोड रुपये का विनियोग होना था। इन तीनों वर्गों के उद्योगो पर कुल विनियोग १०६४ करोड रुपये होना था।

सार्वजिनक क्षेत्र ने प्रत्यक्ष रूप से अथवा राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम (N I D. C) के माध्यम से उद्योगों के विकास के लिये अधिक उत्तरदायित्व ले लिया था । उत्पादक पदार्थ के उद्योगो पर कुल किये जाने वाले ७५६ करोड के विनियोग मे से सार्वजनिक क्षेत्र का भाग ४६३ करोड रुपये (६१ प्रतिशत) था जब कि निजी क्षेत्र का भाग केवल २९६ करोड रुपये (३९ प्रतिशत) था। औद्योगिक मशीन तथा पूँजीगत वस्तुओ के उद्योग के सम्बन्ध मे सार्वजनिक क्षेत्र द्वारा कुल १५६ करोड रुपये के विनियोग में से ८४ करोड रुपया (५४ प्रतिशत) विनियोजित किया जाना था तथा निजी क्षेत्र को ७२ करोड रुपये (४६ प्रतिशत) ही देना था। उपभोक्ता पदार्थ के उद्योगों के विकास के लिये, निजी क्षेत्र द्वारा १६७ करोड रुपये (६३ प्रतिशत) व्यय किये जाने की आशा थी जब कि सार्वजिनक क्षेत्र द्वारा केवल १२ करोड रुपये (७ प्रतिशत) ही व्यय करना था। इस प्रकार यह स्पष्ट है कि उत्पादक तथा पूंजीगत वस्तुओं के उद्योगों के विकास के लिये सार्वजनिक क्षेत्र को ही अधिक उत्तरदायित्व सौंपा गया था तथा उपभोक्ता पदार्थ उद्योगो के विस्तार का मुख्य भार निजी क्षेत्र पर था। साथ ही साथ, सार्वजनिक क्षेत्र को अपने द्वारा विनियोजित किये जाने वाले कुल व्यय का ६८ प्रतिशत उत्पादक एव पूँजीगत वस्तुओ के उद्योगो पर करना था जब कि इन्ही उद्योगों पर निजी क्षेत्र द्वारा ग्रपने द्वारा विनियोजित किये जाने वाले कुल व्यय का केवल ६८ प्रतिशत ही व्यय किया जाना था। उपभोक्ता पदार्थों के उद्योगों के लिये सार्वजनिक क्षेत्र द्वारा अपने कुल विनियोग का २ प्रतिशत तथा निजी क्षेत्र द्वारा अपने कुल विनियोग का ३२ अतिशत व्ययं किया जाना था। सार्वजनिक क्षेत्र मे औद्योगिक प्रायोजनाओं पर, राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम द्वारा किये जाने वाले विनियोग के अतिरिक्त, ५२४ करोड रुपये विनियोजित किये जाने थे। इस राशि में से केन्द्रीय सरकार की प्रायोजनाओ पर नये विनियोग (राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम द्वारा प्रावधानों को छोडकर) ५०२ करोड रुपये की अनुमानित राशि से किया जाना था। तथा राज्य के क्षेत्र में औद्योगिक प्रायोजनाओ पर २२ करोड रुपये विनियोजित किया जाना था।

द्वितीय पचवर्षीय योजना मे निजी क्षेत्र मे कुल विनियोग उद्योगो के विकास के लिये ६८५ करोड रुपये किया जाना था। इसमे से ५३५ करोड रुपये निये विनियोग के रूप मे थे। उसमे से १५० करोड रुपये पुनर्स्थापन के लिये थे। निजी क्षेत्र मे हालांकि आवश्यकता तो उतने ही रुपये की थी परन्तु उन्हें लगभग ६२० करोड रुपये ही उपलब्ध थे।

द्वितीय योजना के अन्तर्गत प्रनित

द्वितीय योजना काल में उद्योगों के लिये कुल वित्तीय विनियोग १५७० करोड रुपया किया गया जब कि आरभ में १०६४ करोड रुपये ही विनियोजित किये जाने का अनुमान था। उसमें से सार्वजनिक क्षेत्र में ७२० करोड रुपये तथा निजी क्षेत्र में ८५० करोड़ रुपये विनियोजित किया गया। इस प्रकार आरिभक अनुमान से ३० प्रतिशत अधिक ही व्यय किया गया।

इस अधिक व्यय का अधिकाश भाग (लगभग ५६२ प्रतिशत) लोहा एव इस्पात के विस्तार कार्यक्रम पर ही व्यय हुआ था। कुछ अश तक यह अतिरिक्त व्यय मूल्यों मे हुई वृद्धि के कारण हुआ था। सार्वजिनिक क्षेत्र मे तीनों इस्पात के कारखानों पर द्वितीय योजना मे ४२५ करोड़ रुपये व्यय किये जाने की आशा थी परन्तु उन पर अनुमानित व्यय ६२० करोड रुपये रहा। परन्तु सीमेण्ट तथा कागज उद्योग की दशा मे व्यय अनुमानित व्यय से कम रहा।

यद्यपि वित्तीय विनियोग के दृष्टिकोण से द्वितीय योजना मे उद्योगो पर अनुमानित राशि से ३० प्रतिशत अधिक व्यय हुआ परन्तु प्रस्तावित वस्तुगत (physical) क्षमता की दृष्टिकोण से द्वितीय योजना मे उपलब्धि केवल ८५ प्रतिशत ही रही अर्थात १५ प्रतिशत कम ही रही।

द्वितीय योजना मे सर्वाधिक प्रभावकारी उपलब्धि सार्वजनिक क्षेत्र मे तीन इस्पात के कारखानो की स्थापना है। ये भिलाई, राउरकेला तथा दुर्गापुर में स्थापित किये गये तथा प्रत्येक की क्षमता १० लाख टन इस्पात निर्माण करने की थी। निजी क्षेत्र मे भी लोहा एव इस्पात के कारखानो के आधुनिकीकरण तथा विस्तार का कार्यक्रम पूर्ण रहा जिससे उन की उत्पादन क्षमता मे १५ लाख टन इस्पात से वृद्धि हुई। इस काल मे इस्पात बनाने कि नयी क्षमता के समान उत्पादन का मूल्य २०० करोड रुपया प्रतिवर्ष होगा। इस्पात के उत्पादन मे इस बढी हुई क्षमता के कारण वृद्धि होते रहने से आने वाले वर्षों मे अर्थ-व्यवस्था के विकास को समृचित बल मिलने की आशा थी। केवल इस्पात कार्यक्रम पर विनियोग ही, जो कि १६५६-६१ मे ७५० करोड रुपये रहा, प्रथम योजना मे नवीन औद्योगिक क्षमता पर निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र मे मिलाकर किये गये विनियोग (लगभग २६० करोड रुपये) का २५ गुना था।

उत्पादन की दिशा मे, कुछ महत्वपूर्ण दिशाबो मे हुई किमयो के होते हुए भी, उपलब्धि अच्छी ही रही। उदाहरण के लिए, देश मे पहली बार सीमेण्ट तथा कागज की मशीनो का उत्पादन आरभ किया गया, तथा इजीनियरिंग उत्पादन जैसे कम्प्रेसर, नये रसायनिक पदार्थ जैसे यूरिया, आमोनियम फॉस्फेट, सोडियम हाइड्रो सल्फाइट, औद्योगिक इक्सप्लोसिव, पोलीथीन तथा रगने के पदार्थ का भी उत्पादन आरभ हुआ। औद्योगिक उत्पादन का निर्देशाक (१६५०-५१=१००) १६६०-६१ में बढकर १६४ हो गया जबिक प्रथम योजना के अन्त मे यह १३४ ही था।

उद्योगों के विकेन्द्रीयकरण के क्षेत्र में भी कुछ सफलता मिली। देश में उद्योगों के नये केन्द्र उन स्थानों पर बने जहाँ पहले कुछ नहीं था, उदाहरण के लिये भिलाई, राउरकेला, दुर्गापुर, भोपाल, गौहाटी तथा बरौनी आदि।

उत्पादन की दिशा में लक्ष्य की प्राप्ति में कमी लोहा एवं इस्पात, रसायिनक खाद, अखबारी कागज, रसायिनक लुग्दी, सोडा ऐश, रँगने के पदार्थ, अल्युमूनियम तथा सीमेण्ट आदि में रहीं । औद्योगिक मशीनों के उत्पादन का स्तर योजना के अनुसार नहीं रहा। लोहा एवं इस्पात के उत्पादन में कमी होने से तृतीय योजना के आरभ करने में अर्थव्यवस्था को इससे जो लाभ होना था, वह न हो पाया। ये कमी उनकी स्थापना करने में देरी होने से नहीं आयी थीं अपितु उनकी नयीं क्षमता का सतत तथा सुगम सचालन न हो पाने के कारण हुआ था। इस्पात तथा रसायिनक खाद की दशा में विदेशों मुद्रा की कमी से भी कठिनाइयाँ आईं। भारी मशीनरी, खिनज सम्बन्धी मशीनरी तथा फाउण्ड्री फोर्ज प्रोजक्ट्स की दशा में प्रत्येक प्रायोजना के क्षेत्र को तय करने में ही अनेक कठिनाइयां आईं। रँगने के पदार्थ सम्बन्धी योजनाओं के लिये उचित व्यक्तियों की नियुक्त में ही कठिनाई हुई। खिनज तेल परिशोधन की दशा में विदेशियों से सहयोग के लिये

सरकार द्वारा किये जाने वाले प्रयत्नो मे भी समय लगा क्योंकि सरकार सर्वोत्तम शर्तों के लिये प्रयास कर रही थी। द्वितीय योजना मे निर्यात के लिये निर्वारित किया गया लक्ष्य भी पूरा न हो पाया तथा निर्यात सतोषजनक न रहा।

द्वितीय योजनाकाल में निर्यात के सम्बन्ध में प्राप्त अनुभवों का लाभ उठाना चाहिये तथा इस उद्देश्य से अपने उद्योगों की लागत सरचूना के अध्ययन की ओर विशेष ध्यान देना चाहिये। साथ-ही-साथ निर्यात-प्रोत्साहन के लिये पर्याप्त प्रयत्न किये जाने चाहिए और विदेशी बाजारों की विस्नृत जानकारी प्राप्त करके निर्यात के सम्बन्ध में लक्ष्य को वास्तविक आधार पर ही तैयार किये जाने का प्रयत्न करना चाहिए।

द्वितीय योजना से यह भी अनुभव प्राप्त हुआ कि तीव्र औद्योगीकरण से अर्थव्यवस्था पर कितना भार पड़ता है तथा मशीनों के लिये, तकनीकी ज्ञान के लिये तथा उद्योगों के संचालन को चालू रखने के लिए आवश्यक कच्चे माल के लिये हमे विदेशी साधनों पर निभंर रहने के लिये कितना विवश होना पडता है। इससे यह भी ज्ञात हुआ कि भारी औद्योगिक प्रायोजनाओं के निर्माण की अवधि (gestation period) अनुमानित अवधि से सामान्यतया अधिक ही रही। अत आवश्यकता इस बात की है कि योजना ढंग से तथा पहिले ही बनाई जानी चाहिए।

द्वितीय योजना मे प्राप्त उपलब्धियो तथा प्रगति को वास्तविक औद्योगिक क्रान्ति का आरभ बताया गया है जिसकी प्रमुख विशेषताये औद्योगिक आद्यार का विस्तृतीकरण है तथा आद्युनिकतम योग्यता तथा टैक्नालाजी का प्रयोग है जैसा कि इस देश के इतिहास मे कभी भी नही पाया गया ।

त्तीय पंचवर्षीय योजना

उद्देश्य १९६१-६६ के लिये औद्योगिक योजना इस प्रमुख आवश्यकता को ध्यान में रख कर बनाई गई कि अगले १५ वर्षों में तीज औद्योगीकरण के लिये आधार प्रस्तुत करना था। यह अति आवश्यक था यदि राष्ट्रीय आय तथा रीजगारी जैसे दीर्धकालीन उद्देश्यों को पूरा करना था। यह आवश्यक समझा गया कि आधारभूत पूंजीगत उद्योग तथा उत्पादक पदार्थ के उद्योगों की स्थापना तेजी के साथ किया जाय तथा साथ-ही-साथ मशीन निर्माण करने वाले उद्योगों की स्थापना पर विशेष बल दिया जाय। यह भी आवश्यक था कि सम्बन्धित योग्यता, तकनीकी ज्ञान तथा डिजायन निर्माण की क्षमता प्राप्त कर ली जाय जिससे भावी योजना काल में शक्ति, यातायात, उद्योग तथा खनिज पदार्थों का उत्पादन इतना किया जा सके कि हम आत्म-निर्भर हो सके और विदेशो पर निर्भरता कम से कम हो जाय। यद्यपि दीर्घकालीन उद्देश्यों की पूर्ति हेतु विशेष ध्यान पूँजीगत वस्तुओं के उद्योग पर ही तथा औद्योगिक कच्चे माल या अर्धनिर्मित माल के उत्पादन को बढ़ाने पर देना था, तथापि तृतीय योजना मे यथासभव, अने कि विनिर्मित माल के उत्पादन की ओर भी ध्यान दिया गया जिससे कि भावी पाच वर्षों की माग की पूर्ति की जा सके। उपलब्ध साधनों का अधिकाश भाग हालांकि भावी विकास के लिए आधार प्रस्तुत करने मे प्रयोग करना था, फिर भी प्रत्येक दशा मे माँग की पूर्ति करना सभव न था। तृतीय योजना का उद्देश्य आवश्यक आवश्यकताओं की पूर्ण पूर्ति करना था, परन्तु फिर भी उपभोग पर कितपय प्रतिबन्ध लगाना भी अति आवश्यक था, विशेषकर, विलासिता तथा अर्ध-विलासिता सम्बन्धी वस्तुओं के सम्बन्ध मे जिनका उत्पादन माँग मे वृद्धि के अनुरूप किया जाना कठिन था।

नीति. तृतीय योजना काल मे उद्योगो के विस्तार की योजना औद्योगिक नीति-प्रस्ताव १९५६ से विशेषतया प्रभावित रही । जैसा कि द्वितीय योजना मे था, निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्रो को अपनी-अपनी भूमिका एक दूसरे के सहायक तथा पूरक के रूप मे ही निभाना था। फिर भी, सरकार ने कुछ व्यावहारिक द्ष्टिकोण अपनाया और परिणामस्वरूप औद्योगिक नीति मे कुछ ऐसे परिवर्तन हए जो निजी क्षेत्र के पक्ष मे थे। रसायनिक खाद का उत्पादन, जो सार्वजनिक क्षेत्र के लिए ही सुरक्षित रखा गया था, निजी क्षेत्र मे भी आरभ करने के लिये भी निश्चित किया गया। तृतीय योजना मे इसके द्वारा महत्वपूर्ण कार्य किये जाने की आशा थी। कच्चे लोहे की दशा मे भी, नीति के अन्तर्गत कुछ छुटे दी गईं जिसके अनुसार निजी क्षेत्र मे १,००,००० टन प्रतिवर्ष अधिकतम क्षमता तक के प्लाण्ट की स्थापना की जा सकती है जबकि पहिले १५,००० टन तक की ही आज्ञा थी। उसी प्रकार, रँगने वाले पदार्थ, प्लास्टिक, औषधि आदि का निजी क्षेत्र मे विनिर्माण अधिकतर सार्वजनिक क्षेत्र मे माध्यमिक वस्तुओ के विनिर्माण के कार्यक्रम के पूरक के रूप मे ही करना था। साथ-ही-साथ, कुछ ही व्यक्तियों के हाथ में उद्योगों का अनुचित केन्द्रीयकरण न हो जाय इसके लिये भी सावधानी रखी गई थी।

प्रायमिकतार्ये. तृतीय योजना मे औद्योगिक विकास के कार्यक्रम तथा प्रायोजनाओं के लिये निम्नलिखित प्रायमिकताये निर्धारित की गई थी —

(१) उन प्रायोजनाओ को पूरा करना जो कि द्वितीय योजना के अन्तर्गत थे या जिनका १६५७-५८ में विदेशी मुद्रा की कठिनाइयो

के कारण कार्याविन्त किया जाना स्थगित कर दिया गया था;

- (२) भारी इजीनियरिंग एव मशीन बनाने वाले उद्योगो की, एलॉय दूल तथा विशेष इस्पात, लोहा एव इस्पात तथा फेरो-एलॉयज की क्षमता का विस्तार तथा विभिन्नीकरण तथा रसायनिक खाद एव पेट्रोल के उत्पादन में वृद्धि करना,
- (३) प्रमुख तथा ग्राधारभूत कच्चे माल तथा उत्पादक पदार्थ जैसे अल्युमूनियम, खनिज तेल, प्रमुख रसायनिक पदार्थ तथा माध्यमिक पदार्थों के उत्पादन में वृद्धि करना,
- (४) घरेलू उद्योगो द्वारा उन वस्तुओ के उत्पादन मे वृद्धि करना जिनकी आवश्यकता प्रमुख औषिधयो, कागज, वस्त्र, चीनी, वनस्पित तेल तथा मकान निर्माण सम्बन्धी वस्तुओ के लिये होती है।

यह ध्यान देने योग्य बात है कि मशीन-निर्माण-कार्यंक्रम को तृतीय योजना में एक महत्वपूर्ण स्थान प्रदान किया गया था जिससे कि औद्योगिक विकास स्वय-धारी (self-sustaining) हो सके । इस क्षेत्र में तीन्न विकास के लिये डिजाइन सम्बन्धी सुविधा का विभिन्न सस्थानों में विस्तृत प्रसार होना अति आवश्यक है तथा डिजाइन सगठनों की स्थापना विभिन्न उद्योगों के वर्गों के लिये होनी चाहिये । इन्हें उच्च प्राथमिकता दी गई । मशीन डिजाइन के लिये चार राष्ट्रीय सस्थाओं के विषय में सरकार गभीरता से विचार कर रही थी । "इन चार राष्ट्रीय सस्थाओं द्वारा, जिसको प्रत्येक सार्वंजनिक क्षेत्र के उपक्रम के तथा प्रमुख निजी क्षेत्र के उपक्रम के डिजाइन के लिये सेल (cell) से सहायता मिलेगी, जिनमें आपस में सामजस्य किया जायगा, पाच या दस वर्षों के पश्चात् हमें अपने युवक भारतीय कुशल इजीनियर उपलब्ध होंगे जो विश्व के अन्य भाग के अपने समदेशियों से निम्नकोटि के न होंगे ।"

श्रीद्योगिक कार्यक्रम के लिए निर्धारित व्यय. तृतीय योजना मे दोनों क्षेत्रों मे व्यय का अनुमान निम्नलिखित ढग से लगाया गया था

अनेक प्रायोजनाओं के लागत के अनुमान में शुद्धता की मात्रा में कमी थीं क्योंकि क्षेत्र, सचालन, स्थानीयकरण तथा अन्य सम्बन्धित विवरणों के सम्बन्ध में ये प्रायोजनाएँ निर्माण की आरिभक अवस्था में ही थी। कुछ उद्योग तो ऐसे थे जिनके लिये देश में कोई भी अनुभव नहीं था जिससे शुद्ध अनुमान लगाया जा सके। विदेशी विनिमय के सम्बन्ध में अनुमान इस मान्यता पर आधारित था कि भुगतान नकद होगा तथा मशीन एव अन्य उपकरण सब से

तालिका १

(रुपया करोड मे)

	सार्वजनिक क्षेत्र कुल विदेशी विनिमय		निजी क्षेत्र कुल विदेशी विनिमय		दोनो क्षेत्र कुल विदेशी विनिमय	
•						
औद्योगिक विकास पर नया विनियोग	9.330	६६०	१,१२५	४५०	૨, ४५५	१,११०
प्रतिस्थापन			१५०	४०	१५०	५०
योग	१,३३०	६६०	१,२७५	५००	२,६०५	१,१६०

सस्ता उपलब्ध होगा। ये अनुमान गलत सिद्ध हो सकते थे यदि ये मान्यताएँ गलत हो जायँ। उदाहरण के लिये, इस अनुमान मे पर्याप्त वृद्धि हो सकती थी यदि, विभिन्न देशों से प्राप्त साख का उपयोग करने के लिये, अधिकाश उपकरण उन साधनों से प्राप्त हो जो सबसे सस्ते न हो।

सार्वजनिक क्षेत्र. सार्वजनिक क्षेत्र मे औद्योगिक प्रायोजनाओं के लिये कूल स्थायी विनियोग तथा विदेशी विनिमय सम्बन्धी आवश्यकताओं के लिये ्र १३३० करोड रुपये तथा ६६० करोड रुपये ऋमश रखा गया था (तालिका १)। केन्द्रीय सरकार की प्रायोजनाओं को तीन वर्गों में रखा गया था (१) प्रायोजनाये जो कार्याविन्त की जा रही हो तथा द्वितीय योजना से लाई गई हों, (२) नई प्रायोजनाये जिनके लिये अशतः या पूर्णत विदेशी साख प्राप्त होने का आश्वासन प्राप्त हो गया हो, तथा (३) नई प्रायोजनाये जिनके लिये विदेशी साख का प्रबन्ध अभी किया जाना हो। वर्ग (१) मे आने वाली प्रायोजनाओ को ततीय योजना मे ही पूर्ण किया जाना था। यही बात वर्ग (२) मे आने वाली प्रायोजनाओं के लिये भी थी। परन्तु उनमें से कुछ जैसे प्रिसीजन इन्स्ट्रमेण्ट प्रोजेक्ट तथा दो भारी रसायन प्रायोजनाये प्रारंभिक अवस्थाओं मे ही थी और सभवत उन्हे चौथी योजना मे भी ले जाना पड़ेग। सबसे अधिक अनिश्चितता उन प्रायोजनाओं के लिये थी जो वर्ग (३) मे थी यद्यपि उनमें से कुछ को तो उच्च प्राथमिकता अदान किया गया था जैसे एलॉय इस्पात प्लाण्ट और यह प्रस्तावित था कि इन्हें पूरा करने के लिये सभी सभव प्रयत्न किये जायेगे ।

तृतीय योजना मे सार्वजनिक क्षेत्र में प्रमुख औद्योगिक प्रायोजनायें लोहा एव इस्पात, औद्योगिक मशीन, भारी विद्युत उपकरण, मशीन यन्त्र, उर्वरक, म्राधारभूत रसायन तथा माध्यमिक पदार्थ, प्रमुख औषधियाँ तथा पेट्रोल शोधन आदि के क्षेत्र मे थी। सार्वजनिक क्षेत्र मे औद्योगिक प्रायोजनाओं के लिये आवश्यक कोष के अधिकाश भाग की पूर्ति सरकार को ही करनी थी यद्यपि कुछ सरकारी उपक्रमो द्वारा आन्तरिक साधनों से भी कुछ धनराशि प्राप्त होने की सभावना थी। यह अनुमान लगाया गया था कि उनके आन्तरिक साधनों से लगभग ३०० करोड़ रुपये औद्योगिक विनियोग के लिये प्राप्त, हो सकेगा। इसमे से अधिकाश धन सार्वजनिक क्षेत्र के इस्पात तथा खनद के कारखानों से प्राप्त होना था। हिन्दुस्तान मशीन टूल्स के लिये यह प्रस्तावित था कि वह अपने आन्तरिक साधनों से विशेषतया रुपये मे व्यय की पूर्ति करके एक या दो नये मशीन टूल्स कारखानों की स्थापना करे।

• जहाँ तक राज्य सरकारो द्वारा प्रमुख औद्योगिक प्रायोजनाओं के लिये सार्वजिनक क्षेत्र में उपक्रमों के विकास करने की बात थी, उन में से अधिकाश प्रायोजनाये द्वितीय योजना से लाई गई थी जैसे, मैसूर आयरन एन्ड स्टील वर्क्स तथा आन्ध्रा पेपर मिल्स का विस्तार करना, दुर्गापुर कोक ओवेन्स को दुर्गना करना तथा गैस के पाइप को दुर्गापुर से कलकत्ता तक लाना। राज्य सरकारों की प्रमुख औद्योगिक प्रायोजनाये थी FACT का तृतीय अवस्था तक विस्तार जिससे अमोनियम फास्फेट, अमोनियम सल्फेट तथा अमोनियम क्लोराइड का श्रतिरिक्त उत्पादन हो सके। साथ-ही-साथ ट्रावंकोर-कोचीन केमिकल्स तथा दुर्गापुर औद्योगिक परिषद की कार्बनिक रसायन प्रायोजनाओं का विकास करना था। राज्य सरकारों की योजनाओं के अन्तर्गत औद्योगिक विकास के लिये ही धन-राधि में से कुछ धन राज्य वित्तीय निगम को दिया गया था। इसका उद्देश्य औद्योगिक विकास क्षेत्र योजनाओं को वित्त प्रदान करना था जिससे उन क्षेत्रों का भी औद्योगिक विकास हो सके जो अपेक्षाकृत कम विकसित हों अथवा अवि निसत हो।

निजी क्षेत्र. बडे स्तर पर सार्वजनिक विनियोग कर जो कार्यक्रम पहली दो योजनाओं में कार्यान्वित किया गया उससे निजी क्षेत्र को प्रत्यक्ष एवं परीक्ष दोनों रूप में लाभ हुआ। प्रत्यक्ष रूप में आवण्यक उपरिव्यय की व्यवस्था हुई थी तथा परोक्ष रूप से माँग को प्रोत्साहित किया जा सका जिससे औद्योगिक विकास के लिये समुचित वातावरण तैयार हो सके। तृतीय योजना में बड़े पैमाने पर सार्वजनिक विनियोग की जो योजना थी उससे निजी क्षेत्र के लिये वातावरण के और भी उपयुक्त हो जाने की सभावना थी। फिर भी, विदेशी विनिमय तथा शक्ति के अभाव से तृतीय योजना के सम्पूर्ण काल में निजी क्षेत्र का स्वतन्त्र

विकास सीमित ही हो सकता था। तृतीय योजना मे क्षमता तथा उत्पादन के लक्ष्य को निर्धारित करने के लिये योजना आयोग ने विभिन्न उद्योगों के प्रतिनिधियों से विचार-विमर्श किया तथा विकास परिषद तथा अन्य सस्थाओं के विचारों पर विशिष्ट उद्योगों के लिये लक्ष्य निर्धारित करते समय ध्यान दिया।

तालिका २ निजी क्षेत्र के औद्योगिक तथा खनिज कार्यक्रम के लिये कोषो का साधन एव पूर्ति

(रुपया करोड मे)

साधन	द्वितीय	योजना ,	तृतीय योजना
	लक्ष्य	अ नुमान	अनुमान
सस्थागत एजेसियाँ सरकार द्वारा प्रत्यक्ष ऋण	४०	50	१३०
सरकार द्वारा त्रावका त्रहण एव सहयोग	२०	२०	२०
नये निर्गमन पूँजी मे विदेशी सा ख एव	60	१५०	200
सहयोग	१००	700	३००
अान्तरिक साधन	३८०	800	६००
योग	६२०	८ ५०	१,२५०

योजना आयोग ने देश के प्रमुख औद्योगिक एवं न्यापारिक संगठनों से विचार-विमर्श किया और यह पता लगाया कि तृतीय योजना में निजी क्षेत्र में विनियोग के लिये कितना साधन उपलब्ध हो सकेगा। निजी क्षेत्र में सकल स्थायी सम्पत्ति निर्माण के लिये वित्त प्रदान का स्वरूप (पुनर्स्थापन तथा आधुनिकीकरण के कार्यक्रम पर १५० करोड़ रुपये के अनुमानित विनियोग को लेकर) जैसा ताज्ञिका २ में दिखाया गया है निर्घारित किया गया था। ये उद्योग तथा खनिज पदार्थ के लिये १६६१-६६ के लिये था। तुलनात्मक अध्ययन के लिये द्वितीय योजना के तदनुरूपी आकड़े भी दिये गये है। द्वितीय योजना के आकड़ों में खनिज पदार्थ सम्मिलत नहीं है।

इन अनुमान के आधार पर निजी क्षेत्र में कार्यक्रम के लिये आवश्यक धनराशि आवश्यकता से कम उपलब्ध हुई थी। वैसे कुल आवश्यकता १,३५० करोड़ रुपये (खनिज के खिये ६० करोड रुपये को लेकर) अनुमानित थी। वित्तीय साधनो की कमी के साथ-साथ एक अन्य कठिन समस्या विदेशी विनिमय की थी जिसका अनुमान यह लगाया गया था कि ५३० करोड रुपये से कम की भ्रावश्यकता न होगी।

तृतीय योजना मे प्रगति

तृतीय योजना मे श्रौद्योगिक उत्पादन के विकास की दर निम्नलिखित रही।

१६६१-६२	७०%
१६६२-६३	৬ •७%
१६६ ३-६४	५ %%
१९६४-६५	७०%
१९६५-६६	8.0%

१९६५-६६ मे विकास की दर मे तेजी से कमी आई। वास्तव मे, तृतीय योजना मे औद्योगिक क्षेत्र में उपलब्ध प्रगति सामान्यतया असतोषजनक रही। ये प्रगति द्वितीय योजना की अपेक्षाकृत अधिक असमान रही। तालिका ३ मे औद्योगिक उत्पादन—नया तथा पुराना कम—के निर्देशाक दिये हुए है जिससे उपरोक्त कथन प्रमाणित होता है। औद्योगिक उत्पादन के निर्देशाक मे प्रतिशत परिवर्तन जैसा कि तालिका ४ मे दिखाया गया है यह सूचित करता है कि १९६३ से सतत कमी आ रही है।

तालिका ३ औद्योगिक उत्पादन का निर्देशाक

	आधार वर्ष	आघार वर्ष
	१६५६ = १००	१६६०= १००
१९६०	१३० २	200 0
१६६१	१४१ ०	१०६.५
१९६२	१५२ ह	१११ ७
१८६३	१६७ ३	१२६ ७
१६६४	१ ७७ ° ॸ	8,80.8
१ष्टइ५	१८७ ७	१५० ह
१९६६	१९२ ६	१५२-४
१९६७	१६५-३	१५१ १

तालिका ४ औद्योगिक उत्पादन के निर्देशाक मे प्रतिशत परिवर्तन (आघार वर्ष १६५६ = १००)

१६६१	५ ३
• १६६२	५ .४
* \$8\$\$	83
१ ६६४	६ ३
१६६५	५•६
१ ६६६	२ ६
१६५७	8 8

तृतीय योजना में निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र की विभिन्न योजनान्नों को कार्यान्वित करने के लिये २,७२० करोड रुपये व्यय करना निर्धारित किया गया था। इसमे से, १,५२० करोड रुपये सार्वजनिक क्षेत्र में तथा १,२०० करोड रुपये निजी क्षेत्र मे व्यय किये जाने थे। वास्तव में सम्पूर्ण वित्तीय व्यय सगठित उद्योग एवं खनिज के लिये ३,००० करोड़ रुपये हुआ है—१,३०० करोड़ रुपये निजी क्षेत्र मे तथा १,७०० करोड़ रुपये सार्वजनिक क्षेत्र में। इस प्रकार यह ध्यान देने योग्य बात है कि वित्तीय व्यय मूल अनुमान से तो अधिक हुआ परन्तु वस्तुगत उत्पादन के लक्ष्य की पूर्ति के दृष्टिकोण से अधिक धन लगाने के उपरान्त भी उस मे वृद्धि नहीं हुई। उत्पादन मे केवल अधिक कमी ही नहीं आई अपितु स्थापित क्षमता मे भी महत्वपूर्ण कमी रही। परन्तु इन कमियो को यह ध्यान रखते हुए देखना है कि विभिन्न प्रायोजनाओ का, विशेषकर सार्वजनिक क्षेत्र मे, निर्माण-काल पर्याप्त दीर्घ रहा।

तृतीय योजना के अन्तर्गत औद्योगिक उत्पादन मे ११ प्रतिशत प्रतिवर्ष से वृद्धि की आशा थी और इस प्रकार पूर्ण वृद्धि १६६५-६६ मे १६६०-६१ से ७० प्रतिशत होने की आशा थी। परन्तु वास्तिवक उपलब्धि उतनी न हुई और १६६०-६१ के स्तर से १६६५-६६ मे औद्योगिक उत्पादन के निर्देशाक मे ४१ -६% की ही वृद्धि हुई। औसत वार्षिक वृद्धि का दर ६ -५% ही रहा और इस प्रकार पर्याप्त कमी रही। वे वस्तुर्ये जिनमे ६०% या उससे अधिक कमी रही थी। एलाँय, टूल तथा स्टेनलेस स्टील, जिंक, खनिज मशीनें, कागज की मशीनें, उवंरक, सल्प्यूरिक एसिड तथा अखबारी कागज। वे उत्पादन, जिनमे

कमी ३० प्रतिशत से ५० प्रतिशत तक रही, थे . इस्पात, व्यापारिक गाडियाँ, (vehicles), चीनी की मशीने, कृषि ट्रेंक्टर, कास्टिक सोडा, ऊनी वस्त्र तथा कच्चा लोहा। इन किमयों से औद्योगिक उत्पादन प्रभावित हुआ क्योंकि इसका प्रभाव उन वस्तुओ कि उत्पादन पर भी पड़ा जो इनसे जुडे हुए या सम्बन्धित थे। यदि योजना किसी एक भाग मे भी गलत हो जाती है तो उसका प्रभाव अन्य भागो पर भी पडता है और इस प्रकार वह सपूणें औद्योगिक प्रणाली को प्रभावित करता है। और यदि उचित बाजार-प्रणाली उपलब्ध न हो तो इन किमयों द्वारा उत्पन्न आघात को सहन करने मे और भी किठनाई होती है। इस प्रकार औद्योगिक प्रणाली का विशिष्ट अभाव तथा असतुलनो से उचित समंजन संभव नहीं हो पाता है।

वे महत्वपूर्णं घटक, जिनके कारण से श्रौद्योगिक उत्पादन में कमी आई, थे: (१) विदेशी विनिमय की कमी, (२) लाइसेस का असमान वितरण, (३) चीन तथा पाकिस्तान से युद्ध, तथा (४) कृषि मे अद्वितीय सूखा का पडना तथा उसमे असफलता। कृषि के सकट से उद्योगो पर कई प्रकार से प्रभाव पडा। इससे प्रमुख कच्चे माल जैसे कपास, जूट, मक्का आदि की पूर्ति कम हो गई। दूसरी ओर सूखा पडने के कारण ग्रामीण जनता की क्रयशक्ति मे कमी आ गई जिससे उपभोक्ताओ की श्रौद्योगिक उत्पादनों की माँग मे कमी आई। परिणामस्वरूप उनके पास स्टाक एकत्रित होने लगा। इजीनियरिंग उद्योग मे मन्दी आ गई, क्योंकि माँग मे कमी हो जाने से पूँजीगत वस्तुओं के निर्माण करने वाले उद्योगों को आंडर मिलने कम हो गये। तृतीय योजना के सपूर्णं काल मे पूँजी बाजार मे भी मन्दी रही। अनिश्चितता तथा बढते हुए मूल्यों की स्थिति मे नये निर्गमन पर जनता का सहयोग न मिल सका। निर्गमन नये निर्गमन पर जनता की अनुक्रिया असतोषजनक रही। परिणामस्वरूप, साहसी उद्योगपित हतोत्साहित रहे क्योंकि उन्हें नये उद्यमों की स्थापना के लिये पर्याप्त पूँजी उपलब्ध नहीं हुई।

सम्पूर्ण औद्योगिक उत्पादन के विकास की गति धीमी होने के उपरान्त भी निम्नलिखित दिशाओं में कुछ महत्वपूर्ण प्रगति हुई—(१) औद्योगिक उत्पादन का विभिन्नीकरण, (२) ग्रायात का प्रतिस्थापन, तथा (३) ग्रानेक उद्योगों में क्षमता में समुचित वृद्धि। अनेक उद्योगों के लिये आवश्यक मशीन के औजारों तथा अन्य यन्त्रों के विनिर्माण की क्षमता में अत्यधिक वृद्धि हुई। यह कोयला की खान सम्बन्धी मशीनों, इस्पात विनिर्माण के लिये, कागज, सीमेण्ट, तथा सूती वस्त्र की मशीनों तथा यन्त्रों की दशा में विशेष रूप से हुआ। व्यापारिक

स्तर पर कुछ नयी-नयी वस्तुओं का भी निर्माण आरभ हुआ जैसे, रोलर बेयरिंग, टैक्सी मीटर, माइको-मीटर, ताँबा निकालने की हीरे की डाइ, एक स्पिडिल की स्वचालित लेथ या खराद आदि । अनेक कच्चे माल का विनिर्माण भी, जिनका पहले आयात किया जाताथा, बडे पैमाने पर आरभ हुआ, उदाहरण के लिये, कागज तथा रेयन बनाने की लुग्दी, मशीन टूल्स जैसे उद्योगों के लिये विभिन्न उपकरण, विद्युत मोटर, ट्रासफार्मर स्विचिंगयर, आटोमोबाइल्स आदि । विदेशी सहायता का तेजी के साथ उपयौँग किये जाने से इस दिशा में आगे बढने में और भी सहायता मिली। व्यापारिक मोटर गाडी, जीप तथा यात्री-कार आदि जैसे उद्योगों के उत्पादन में देशी वस्तुओं का प्रयोग अधिकाधिक होने लगा।

औद्योगिक विकास की प्रगति को बिना गुणात्मक मूल्याकन किये नही देखा जा सकता। ऐसे मुल्याकन करने मे, यह और भी आवश्यक है कि वस्तुनिष्ठता (objectivity) पर ध्यान दिया जाय न कि केवल वस्तुओं के उत्पादन के आँकड़ो का ही विश्लेषण किया जाय। जब १६५१ मे भारतवर्ष मे योजनाबद्ध विकास आरभ हुआ, तब केवल अपर्याप्त औद्योगिक उपकरण ही नही था आपितू साथ-साथ सुस्ती (lethargy) एव जडता (mertia) भी बहुत बडी मात्रा मे पाई जाती थी । नियोजित अर्थव्यवस्था काल के अन्तर्गत भारतवर्ष मे औद्योगिक संरचना का बहुत बडी मात्रा मे विभिन्नीकरण हुआ । बहुत बडी संख्या मे नये उद्योगो की, जैमे पेट्रोल-शोधन, समुद्री जहाज-निर्माण, हवाई जहाज का विनिर्माण, रेख का इजिन तथा वैगन का विनिर्माण, विभिन्न इजीनियरिंग, औषश्चियाँ, रसायन, आटोमोबाइल्स उर्वकर, पेट्रो-केमिकल्स, आदि की स्थापना हुई जिससे कि देश का औद्योगिक आधार दृढ हुमा। भौद्योगिक उत्पादन जैसे औजार तथा विशेष इस्पात. स्टील कास्टिंग तथा फोजिंग, कोयले की खान सम्बन्धी मशीनें, भारी मशीनें, ग्रर्थ मूर्विय जपकरण, सडक रोलर्स, ट्रैक्टर्स, सल्फा-इंग्ज, कृमिनाशी रसायन, कार्बनिक माध्यमिक पदार्थ, सिम्लब्ट रवर, ग्रखबारी कागज, कच्चे रेखे आदि, का उत्पादन भी आईम हुआ। पहिले इनका उत्पादन देश मे नहीं होता था। औद्योगीकरण की गति को बढाने के लिये, सरकार ने अपनी भूमिका निभाने के लिये अपने विचारों में नया मोड लिया। आरभ में, सरकार ने मध्यम मार्ग ही अपनाया था, परन्तू द्वितीय तथा तृतीय योजना मे देश के औद्योगीकरण के लिये सार्वजनिक क्षेत्र ने सर्वप्रमुख तथा उल्लेखनीय भूमिका अपनायी।

भारतवर्ष मे मशीनो के विनिर्माण की प्रमति की दर स्थिए सी बनी रही। कृषि एव उद्योग जैसे वस्त्र, जूट, सीमेण्ट, चाय तथा चीनी आदि के लिखे मात्रील का निर्माण देश मे हो रहा है। सरकार की औद्योगिक नीति का झुकाव मशीनः तिर्माण

उद्योग के विकास की ओर हो रहा है। सार्वजनिक क्षेत्र मे अनेक प्रायोजनाये ऐसी कार्यान्वित की गईँ जो विभिन्न प्रकार की मशीनो तथा उपकरणो का विनिर्माण करती है। मशीन-निर्माण के क्षेत्र मे उल्लेखनीय विकास सरकारी स्वामित्व मे भारी इजीनियरिंग निगम की स्थापना है जो विभिन्न मशीन-निर्माण करने वाली प्रायोजनाओं का प्रशासन करता है, जैसे, भारी मशीन-निर्माण प्लाण्ट, राची, कोयले की मशीन का प्लाण्ट, दुर्गापुर (इन दोनों के लिये इस से सहायता प्राप्त हुई है), फाउण्ट्री फोर्ज प्लाण्ट, राची (इसके लिये चैकोस्लोवाकिया से सहायता मिली है), भारी विद्युत प्लाण्ट, राचीपुर, भारी शक्ति उपकरण प्लाण्ट तिचुरापल्लों की स्थापना की दिशा में समुचित प्रगति हो चुकी थी। अब देश मे २०० करोड रुपये के मूल्य की औद्योगिक मशीनों का उत्पादन होता है। इस्पात तथा अन्य मूल कच्चे माल की पूर्ति में वृद्धि हो जाने से मशीन निर्माण करने के उद्योगों के उत्पादन की गित तीत्र होती जा रही है।

औद्योगिक विकास के सम्बन्ध मे वर्तमान स्थित के विषय मे अन्य महत्वपूर्ण बात एक और भी है जिसका उल्लेख न तो औद्योगिक आकडे और न ही
श्रौद्योगिक उत्पादनों की सूची कर सकते हैं। अनेक उपक्रमों ने एकदम नवीन
वस्तुओं का उत्पादन आरभ कर दिया है जो कि रुढिवादी उत्पादन की परम्परा
से बिल्कुल अलग ही है। परिणामस्वरूप, ऐसी बहुत सी नवीन वस्तुओं का
उत्पादन होने लगा है। जिसका उत्पादन देश में पहिले नहीं होता था। तृतीय
योजना में जो नवीन वस्तुओं का उत्पादन आरभ हुआ है उनमें से उल्लेखनीय
हैं: हाइड्रोजिक प्रेस, गियर काटन की मशीन, रेडियो वाल्ब, कम्प्रेसर्ज, कैमरा,
पोटेशियम परमेगनेट, ट्राजिस्टर, तथा डायोड्स, स्थायी चुबक, माइक्रोस्कोप स्लाइह, टायर कार्ड यार्च, भारी पानी तथा अनेक प्रकार के नये रसायन पद्मार्थ
कादि। विकास की इस उपनित से देश की अर्थव्यवस्था में तेजी से महत्वपूर्ण
पिक्स्वर्त्तन हो रहे है और यह एक औपनिवेशिक अर्थव्यवस्था से बदल कर आधुनिकसम तथा टैक्नोलाजी की दृष्टिकोण से प्रगतिपूर्ण अर्थव्यवस्था होती जा रही है।

पूंजी तथा टैक्निकल सहयोग के लिये अद्वितीय मात्रा मे समझौते हो रहे हैं। सहयोगियों मे ब्रिटेन, अमेरिका, पश्चिमी जर्मन, इटली, स्वीडेन, नावें, फ्रांस तथा जापान की सस्थाये सम्मिलत है। सम्मिलत भारत-ब्रिटेन के प्रमुख जीद्योगिक उपक्रमों द्वारा इजीनियरिंग उपकरण, विद्युत तार तथा केबिल, स्वास्थ्य सम्बन्धी सामान सुरक्षा के लिये पथूज तथा विस्फोटक पदार्थों का उत्पादन किया जा रहा है। अमेरिका के सहयोग मे चल रहे उपक्रमों द्वारा औषधि तथा रसायन पदार्थ, संक्लिष्ट रबर तथा कार्बन ब्लेक आदि का उत्पा-

दन किया जा रहा है। पश्चिमी जर्मनी के उपक्रमो द्वारा रेफैक्टरीज, केबिल तथा विद्युत मीटर ग्रादि के उत्पादन के लिये सहयोग दिया गया है। जापान से शीशा, रेयन तथा हार्डबोर्ड आदि के उत्पादन के लिये सहयोग किया गया है।

प्रायः यह तर्क दिया जाता है कि भारतीय श्रमिको को पश्चिमी देशो के श्रमिको की अपेक्षाकृत कम मजदूरी दी जाती है, परन्तु वास्तव मे वे व्ययपूर्ण होते है क्योंकि उनकी उत्पादकता अपेक्षाकृत कम होती है। यह उन उद्योगों के लिये सत्य हो सकता है जिनकी स्थापना बहुत वर्षों पूर्व किया गया था जबकि श्रमिको के सस्ते होने के कारण उनकी सख्या महत्वपूर्ण नहीं थीं, विशेषकर उन उद्योगों में जिनमें पाश्चात्य देशों की तरह आधुनिक तथा स्वचालित मंथीनों का प्रयोग नहीं किया जाता था। परन्तु वस्तुस्थिति का आभास पाने के लिये हाल ही में स्थापित उपक्रमों की दशाओं का अध्ययन करना अति-आवश्यक है। हिन्दुस्तान मंशीन टूल्स में उनके मासिक श्रम क्षमता के विवरण को देखने से यह ज्ञात होता है कि जहां सितम्बर १६५६ में वहीं घट कर १५७ के बराबर ही रह गई। अत यह स्पष्ट है कि यदि भारतीय श्रमिकों को भी वहीं प्रशिक्षण, काम करने की दशाये तथा सुविधाये दी जायें जैसा कि पाश्चात्य देशों में दिया जाता है तो भारतीय श्रमिकों की क्षमता भी विश्व के किसी भी देश के श्रमिकों की क्षमता से कदापि कम न होगी।

अन्य उल्लेखनीय बात यह है कि देश मे केवल भारी औद्योगिक आधार बनाने के लिये ही प्रयास नहीं किया गया है अपितु लघु तथा कुटीर उद्योग धन्धों का विस्तार भी हुआ है। पिछले कुछ वर्षों में भारतीय सरकार ते वास्तव में ऐसे उद्योगों में लगे व्यक्तियों की सहायता के लिये विशेष ध्यान दिया है। तकनीकी सलाह, वित्तीय सहायता, मशीनों को किराया-क्रय पर खरीदने के लिये तथा चालू पूँजी के लिये, प्रदान करने के लिये समृचित प्रवन्य किये गये हैं। लघुस्तरीय उद्योग सगठन द्वारा किये गये सर्वेक्षणों से यह विदित हुआ है कि इस क्षेत्र में भी उत्पादन में विशेष वृद्धि हुई है और साथ-साथ इनके उत्पादन-कार्यक्रम में विभिन्नीकरण भी पाया गया है। अनेक प्रकार के नवीन वस्तुओं का, जैसे, घडियाँ, शल्य-उपकरण, रगने के पदार्थ, कीटाणु-नाशक पदार्थ आदि, विनिर्माण भी छोटे लघुस्तरीय उद्योगों द्वारा आरंभ किया जा चुका है। औद्योगिक बस्तियों (Industrial Estates) की स्थापना की गई है जहाँ आवश्यक डिजाइन के भवन तथा अन्य सुविधाओं को प्रदान किया गया

है। यहाँ निम्नलिखित वर्कशाप उपकरण की सुविधा भी दी गई है। लघु उद्योगों द्वारा उत्पादित वस्तुओं के लिये बाजार की व्यवस्था करने की दिशा मे भी सरकार ने सिक्रय कदम उठाये है।

विकासयुक्त कार्यक्रमों में निरतर वृद्धि होते रहने से, पूँजीगत वस्तुओं की माँग में प्रचुर मात्रा में वृद्धि हुई है। हालांकि, विनिमय की किठनाई के कारण पर्याप्त आयात करने में अत्यन्त किठनाई का सामना करना पड रहा है। विभिन्न देशों के साथ टैक्निकल तथा आर्थिक सहयोग के कार्यक्रम तथा समझौता के कारण, सरकार नये उद्योगों की स्थापना हेनु तथा पुराने उद्योगों के विस्तार हेनु पूँजीगत वस्तुओं, मशीन तथा उपकरण का लाइसेंस दे पाई है। परन्तु कच्चे माल मशीन के पुर्जे, तथा उत्पादक पदार्थ आदि के आयात के सम्बन्ध में स्थिति अत्यन्त असन्तोषजनक है। विदेशों से प्राप्त साख के अन्तंगत प्राय कच्चे माल तथा पुर्जों के आयात का व्यय सम्मिलत नहीं होता है। इसका एकमात्र उपाय विनिर्माण करने वाले उद्योगों द्वारा निर्यात का बढाना है।

पिछले कई वर्षों से निरन्तर विदेशी विनिमय की उपलब्धि में कमी आती रही है और प्राय विदेशी मुद्रा के सकट का सामना देश को करना पड़ा है। इस सकट से निवृत्ति पाने के लिये अस्थायी तथा सकटकालीन उपाय अपनाये गये है जिससे अर्थव्यवस्था की स्थिति और भी गभीर होती रही है। इस सकट को दूर करने के लिये प्रशासन को चाहिये कि वह कोई स्थायी उपाय सोचे तथा विदेशी विनिमय का चालू तथा भावी बजट बना कर स्थिति पर सतत दृष्टि रखे और देश को इस क्षेत्र में सकटग्रस्त होने से बचाये।

औद्योगीकरण के उस काल को कम करने का प्रयास करने से, जो कि पाश्चात्य देशों में पचास या उससे ग्रधिक वर्ष रहा है, भारतीय अर्थव्यवस्था पर अत्यधिक भार पड़ा है। औद्योगीकरण के गति को बढाने के परिणामस्वरूप जो सबसे बड़ी किटनाइयाँ सामने आई है वे टैक्नालाजिकल तथा प्रबन्ध करने वाले व्यक्तियों का कम उपलब्ध होना रहा है। कुशल तथा अनुभवी व्यक्तियों की माँग उनकी पूर्ति की अपेक्षाकृत कही ग्रधिक हो गई है। सही प्रशिक्षण प्राप्त एव अनुभवी व्यक्ति उच्च स्तर पर ही कम नहीं है अपितु निम्न श्रेणी में पर्यवेक्षणीय स्तर पर भी कम है।

कुछ ही वर्षों मे अपने सतत प्रयत्नो द्वारा भारतवर्ष अपने आप को कृषि-बहुल अर्थव्यवस्था की श्रृंखला से मुक्त करके आधुनिक औद्योगिक प्रगति के मार्ग पर अग्रसर होगा। पिछली तीन योजनाओं के अनुभव से यह जात होता है कि देश मे ऐसे प्रयास के लिये पर्याप्त क्षमता है। औद्योगिक वर्ग तथा सरकार के मध्य उद्देश्य की एकता होना इसके लिये आवश्यक है। निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र की क्या भूमिका होनी चाहिये इस सारहीन प्रश्न की उलझन मे अपने समय तथा सामर्थ्य को नष्ट नही करना चाहिये। देश की अर्थव्यवस्था की वर्तमान स्थिति मे उद्योग के कुछ निश्चित क्षेत्रों मे सार्वजनिक क्षेत्र की जहाँ स्पष्ट आवश्यकता है वहाँ निजी उपक्रमों के लिये भी बहुत विस्तृत क्षेत्र है।

अपनी सुरक्षा तथा देश की एकता के सरक्षण के लिये देश को औद्यो-गिक सरचना को अभी बहुत सुदृढ करना है अभी तो देश में औद्योगिक उत्पादन में ५ या ६ प्रतिशत प्रतिवर्ष की दर से वृद्धि हो रही है। यदि देश की अर्थव्यवस्था को इतना सुदृढ करना है कि वह ऐसे आघातों को सहन कर सके जैसा कि अक्टूबर, १९६२ तथा अक्टूबर १९६५ में सामने आये थे, तो औद्योगीकरण की गित को और भी तीव्र करना होगा। न्यूनतम आवश्यकता इस बात की है कि औद्योगिक उत्पादन में वृद्धि कम से कम १० प्रतिशत प्रतिवर्ष की दर से हो।

ओद्योगिक पश्चायन एवं समुत्थान ·

प्रस्तुत विश्लेषण मे उन उद्योगों को लिया गया है जो कि औद्योगिक उत्पादन के निर्देशाक (१६६० = १००) के अन्तर्गत आते है और जिनके सम्बन्ध में केन्द्रीय साख्यिकीय सगठन (CSO) के द्वारा ऑकडे एकत्रित किये जाते है। ये ऑकडे उनके उत्पादन, क्षमता तथा स्टाक आदि के विषय में होते है। उद्योगों को चार प्रमुख वर्गों में विभाजित किया जाता है, यथा, प्रमुख उद्योग (जैसे सीमेण्ट, लोहा, इस्पात, कोयला, विद्युत शक्ति आदि), पूँजीगत पदार्थों के उद्योग (जैसे मोटर, डोजल इजिन, ताबे तथा अल्युमुनियम के कडक्टर आदि), माध्यिक पदार्थों के उद्योग (जैसे सूती धागे, बैटरी, मशीन टूल्स, टायर, पेट्रोल शोधन पदार्थ आदि); तथा उपभोक्ता पदार्थ के उद्योग (जैसे सूती वस्त्र, चाय, चीनी, वनस्पति, सिलाई करने की मशीन, साइकिल आदि)।

१६६१ से १६६६ तक की अवधि के लिये औद्योगिक उत्पादन के औसत निर्वेशांक (१६६० == १००) को देखने से ज्ञात होता है (तालिका १) कि १९६६ और १६६७ में औद्योगिक उत्पादन में जो पश्चायन (recession) की प्रवृत्ति थी वह १६६८ में कुछ सुधर गई थी। १६६८ में ग्रौद्योगिक उत्पादन में वृद्धि होना ग्रारंभ हो गया। १६६७ की ग्रपेक्षाकृत इस वर्ष उत्पादन में ६३ प्रतिशत से वृद्धि हुई। अन्त में, १६६६ के प्रथम ग्राठ माह में उत्पादन में १६६० की इपेक्षाकृत प्रथम ग्राठ माह में उत्पादन में १६६० की इपेक्षाकृत प्रथम ग्राठ माह में उत्पादन में १६६० की इपेक्षाकृत ७५ प्रतिशत ग्रिवक वृद्धि हुई। यह बात यहाँ ध्याक देने योग्य है कि चतुर्थ योजना (१६६९-७४) में औद्योगिक उत्पादन मे ६ प्रतिशत वार्षिक दर से विकास का लक्ष्य रखा गया है। १६६६-७० की वार्षिक योजना में यह लक्ष्य ८ प्रतिशत रखा गया है। इस बात की पूरी सभावना है कि यह लक्ष्य पूरा हो जायगा।

११६१ में गत वर्ष की झपेक्षा औद्योगिक क्षमता के उपयोग में भी पर्याप्त उसित हुँ । औद्योक्षिक उत्पादन के निर्देशाक का यदि परीक्षण किया जाय (तालिका २) तो यह ज्ञांत होता है कि ११६१-६५ की अविध में तो औद्योगिक उत्पादन की दर में द और १० प्रतिशत के मध्य वृद्धि हो रही थी, परन्तु यह १६६६ में

तालिका १ औद्योगिक उत्पादन का निर्देशाक (१९६० = १००)

वर्ष		सम्पूर्ण उद्योग
१६६१ •		१०६-२
		(5.3)
१६६२	-	. ११९७
		(8 4)
१९६३		[१२ ६ ·७
		(८.४)
१६६४		8.80.8
		(८•६)
११६५	and the same of th	१५३.७
		(8.8)
१९६६	Administratory	१५२ ४
		(3 0-)
१६६७	manufic designation	१५१.४
		(౿• ० ─)
१९६८	distributed	१६००६
	•	(6. 3)
जनवरी-अगस्त १९६६		१७१.२
		(७.४)

नोट कोष्ठ मे दिये हुए अक गत-वर्ष से प्रतिशत वृद्धि इंगित कर रहे हैं।

लगभग १ प्रतिशत से कम हो गया और १६६७ मे पुन १ प्रतिशत से कम हो गया । १६६८ मे औद्योगिक उत्पादन मे ६ प्रतिशत से वृद्धि हुई यद्यपि यह १६६७ के न्यून प्राचार पर ही आधारित था। १६६६ के प्रथम आठ मह में ७ ५ प्रतिशत की दर से वृद्धि हुई।

तालिका २ औद्योगिक उत्पादन मे विकास की वार्षिक दर (१९६० = १००)

বৰ্ষ	सम्पूर्ण उद्योग मारः १०० ==	प्रमुख उद्योग (२५ ११)	पूंजीगत पदार्थी के उद्योग (११७६)	माध्यमिक पदाुर्थो ऽ उद्योग (२५ दन)	उपमोक्ता पदार्थों के उद्योग (३७.२४)
१६६१	E	१२७	१५ ०	५८	६ ६
१६६२	६ ६	१३८	\$8.0	6.8	₹ ₹
१६६३	6.8	१४ ३	88.8	द . २	२ २
१६६४	4 §	36	२१ २	७ ६	७ ४
१६६५	83	5 0	१८.५	€.0	6 4
१६६६	(3.6-)	५ २	(- 8x o)	(-2.8)	३०
१६६७	(-0.0)	२०	२ ३	۶٠٤	(−× ₹)
१६६८	4.3	3.3	२६	६२	40
१६६६	(जन०-ग्रगस्त) ७५	•••	••	•••	

प्रमुख उद्योगों में उत्पादन के विकास के दर में जो १६६३ में १३ से १४ प्रतिशत था, पर्याप्त कमी आई और १६६४ में यह ज़गमग ४ प्रतिशत था। १६६५ में वृद्धि होने के पश्चात् यह पुन घट कर १६६६ में ५ प्रतिशत और १६६७ में २ प्रतिशत था। १६६८ में प्रमुख उद्योगों के विकास में उल्लेखनीय प्रगति लगभग १० प्रतिशत रही।

उद्योगों के चारों वर्गों में से १६६१-६५ की अविध में वार्षिक विकास दर पूँजीगत पदार्थों के उद्योगों के लिये (१६६३ को छोड़ कर) सर्वाधिक था। इसी अविध में १६६२ में यह ३० प्रतिशत था जो कि सर्वाधिक था और १६६३ में न्राना गा जो कि ११ प्रतिशत था। १६६६ में पश्चायन का प्रभाव इस वर्ग के उद्योगों पर इतना अधिक पड़ा कि गत वर्ष की अपेक्षाकृत इनका उत्पादन १४ प्रतिशत कम हो गया। १६६७ में पुनः उत्पादन २ प्रतिशत से कम हो गया । १६६८ में यद्यपि विकास की दर बढ़ कर लगभग ३ प्रतिशत हो गई फिर भी यह १६६४ के स्तर, से १४ प्रतिशत कम था।

माध्यमिक पदार्थ के उद्योगों के उत्पादन के विकास का दर पहिले तो १६६१ में लगभग ६ प्रिनंशत से बढ़ कर १६६३ में लगभग ८ प्रतिशत हो गया था, १६६४ से फिर घटने लगा। १६६६ में उत्पादन गत वर्ष की अपेक्षाकृत लगभग २ प्रतिशत कम था। १६६७ में यह लगभग २ प्रतिशत से बढ़ गया था परन्तु १६६८ में यह दर बढ़ कर ६ प्रतिशत हो गया। १६६६ के प्रारम के ७ माह के उत्पादन की स्थित को देखते हुए, ऐसी आशा की जाती है कि १६६८ की अपेक्षाकृत १६६६ में इस वर्ग के उद्योगों में उत्पादन अधिक होगा।

उपभोक्ता पदार्थं के उच्चोगों के उत्पादन के विकास का दर १६६५ मे तो लगभग ७ प्रतिशत था १६६६ मे घट कर ३ प्रतिशत हो गया। १६६७ मे उत्पा-दन का स्तर गत वर्ष के स्तर की अपेक्षाकृत ४ प्रतिशत से घट गया। १६६८ मे इन उद्योगों का उत्पादन ५ प्रतिशत से बढ़ गया।

विभिन्न उद्योगो पर पश्चायन का प्रभाव प्रकृति एव गहनता के दृष्टिकोण से अलग-अलग पडाय उसी प्रकार समुत्थान की प्रक्रिया भी विभिन्न उद्योगों में अलग-अलग रही । पश्चायन से सम्बन्धित इन मामलो का विश्लेषण कुछ चुने हुए उद्योग विशेष मे उत्पादन के वार्षिक दर मे प्रवृत्ति के आधार पर किया जा सकता है। प्रमुख उद्योगो की दशा में, पश्चायन का अभाव कुछ इजीनियरिंग उद्योगो पर, जैसे इस्पात, भारी स्ट्रक्चरल, इस्पात कास्टिग एवं फोर्जिंग आदि, पडा था। वैसे १९६७ मे सम्पूर्ण इजीनियरिंग उद्योगो पर इसका प्रभाव पडा था। १९६८ मे अधिकाश इजीनियरिंग उद्योगों में समुत्थान हुआ परन्तु भारी स्ट्रक्चरल, इस्पात कास्टिंग एवं फोजिंग के उत्पादन में कभी आई थी। १९६९ के प्रथम साथ माह के श्रॉकणो को देखने से यह ज्ञात होता है कि इस्पात कास्टिंग एव फोर्जिंग निर्माण करने वाले उद्योगो के उत्पादन मे पुन ५ प्रतिशत की कमी ग्राई थी परन्तु अन्य उद्योगों के उत्पादन मे वृद्धि हुई थी। देश मे औद्योगिक विकास की गति को बढाने मे पूँजीगत पदार्थ के उद्योगों ने महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है। १९६५ के अन्त तक शक्ति ताँबा तथा अल्युम्नियम कडक्टर का निर्माण करने वाले उद्योगो ने पश्चायन का अनुभव किया था। १६६६ मे रेलवे वैगन, मोटर गाड़ी, ट्रेलर श्रादि के उत्पा-दन मे कमी आई थी। विद्युत मोटर की दशा मे उत्पादन के विकास का दर १६६५ मे अत्यधिक था जब कि यह २९ प्रतिशत था परन्तु १९६६ मे यह घट कर १७ प्रतिशत स्रौर १९६७ मे पुन घट कर ४ प्रतिशत रह गया । इस उद्योगो का उत्पादन १६६८ मे ८ प्रतिशत से घट गया और यह कमी १६६९ मे भी रही। जुली प्राकार शक्ति द्रासकामंर के उत्पादन मे भी १९६५ से कमी चली आ रही थी और १६६८ तथा १६६६ मे भी यह कम ही रहा। इजिन बनाने वाले उद्योगों का

जत्पादन भी १९६५ के आसपास सतोषजनक नही था और १९६७ में तो यह २० प्रतिशत से घट गया और १९६८ में भी स्थिर रहा और १९६९ के प्रथम सात माह में यह फिर ३५ प्रतिशत से घट गया।

माध्यमिक पदार्थ के उद्योगों की दशा में सूती द्यागा, ऊनी कपड़ा, पेण्ट तथा वानिश आदि का उत्पादन १६६५ में विभिन्न मात्रा में कम रहा। १९६६ में सूखें सेल, मशीन टूल्स नथा रिफ़ैक्टरीज को छोड़ कर इस वर्ग के सभी उद्योग पश्चायन से पूर्णत्या प्रभावित हो चुके थे। १६६७ में यद्यपि इनमें से प्रधिकाश उद्योगों में समुत्थान हो रहा था, मशीन टूल्स की दशा में फिर भी न प्रतिशत से उत्पादन गिर गया था। मशीन टूल उद्योग में पश्चायन १९६८ में भी चालू रहा जब कि उत्पादन पुन. १९ प्रतिशत से कम हो गया। १९६९ के प्रथम सात माह के आंकड़ों से यह जात होता है कि उत्पादन में ६ प्रतिशत से वृद्धि रही है।

उपभोक्ता पदार्थ के उद्योगो पर पश्चायन का अत्यधिक प्रभाव पडा था। १९६७ में, कुछ दशाओं को छोड कर, जैसे रेडियो रिसीवर, मोटर साइकिल, रेयन, चाय आदि, अनेक दशाओं में पश्चायन पाया गया। १९६८ में, मोटर सायिकल, स्कूटर, विद्युत लैम्प के उत्पादन में उल्लेखनीय वृद्धि हुई थी।

उद्योगों में उत्पादन की उपनित के सम्बन्ध में उपर्युक्त विश्लेषण से यह स्पष्ट हो जाता है कि १६६६ और १६६७ में प्रायः सभी सगठित उद्योग पश्चायन से ग्रसित थे। या तो उनके उत्पादन में कभी आई थी या उनके विकास का दर पर्याप्त मात्रा से घट गया था। वैसे कुछ उद्योगों के उत्पादन में इस अविध में भी पर्याप्त वृद्धि हुई, जैसे, मोटर साइकिल, स्कूटर, विद्युत लैम्प, रेडियो रिसीवर, मोटर टायर, तथा पेट्रील आदि।

विविधि कारणों से क्षमता का पूर्ण उपयोग न हो पाया था या अल्प उपयोग हुआ था। उदाहरण के लिये माँग में कमी, कच्चे माल का अभाव, श्रम अशांति आदि अनेक कारण थे। पश्चायन के काल में क्षमता के उपयोग में और भी कमी आई। क्षमता के उपयोग को औद्योगिक क्षमता तथा उत्पादन के प्रतिशत अनुपात के माध्यम से नापा गया है (तालिका ३)।

माध्यमिक एव उपभोक्ता पदार्थं के उद्योगों में मोटे तौर पर, क्षमता के अधिक उपयोग के कारण उत्पादन के स्तर में वृद्धि हुई। जब कि दूसरी ओर, अमुख पूँजीगत पदार्थं के उद्योगों में समुत्यान होने के उपरान्त भी इस वर्ग में ग्रनेक उद्योगों की क्षमता का पूरा-पूरा उपयोग नहीं हो पाया था। अधिकाश उद्योगों में क्षमता के उपयोग के स्तर में कमी ही होती रही।

तालिका ३ कुछ उद्योगो मे क्षमता का उपयोग

(प्रतिशत)

उद्योग	०३३१	१६६८	
इस्पात 🖍	ĘĘ	ĘĘ	-
अल्युमूनियम (शीट एव चक्र)	७३	५७	
ताँबा एव पीतल शीट एव चक्र	२१	३०	
नाइट्रोजन युक्त खाद	५२	40	
भारी स्ट्रक्चरल्स	२३	े १५	
इस्पात पाइप ए ३ ट्यूब	५४	ξģ	
इस्पात कास्टिंग	४१	३७	
रेलवे वैगन	88	Operations	

पश्चायन का दूसरा सूचक निर्मित माल के स्टाक का अधिक मात्रा में एकतित होना है। कुछ उद्योगों के लिए स्टाक का उत्पादन से प्रतिशत की गणना की
गई है। उदाहरण के लिये, १६६७ मे अधिकाश इजीनियरिंग उद्योगों मे यह प्रति शत अधिक रहा था, जैमे, इस्पात, रेलवे वैगन, शक्ति ट्रासकार्मर, विद्युत मोटर,
जीजन इजिन, रेडियों रिसीवर बायसिकन आदि। इसका कारण यह था कि इंजो नियरिंग उद्योग मे पश्चायन मुख्यतया माँग मे कमी के कारण था। विद्युत मोटर
को छोड़ कर अन्य सभी इजोनियरिंग उद्योगों मे १६६८ के अन्त तक स्टाक से
पर्याप्त छुटकारा मिल चुका था। गैर-इजोनियरिंग उद्योग में कच्वा लोहा, जूट
वस्त्र, फास्फेटयुक्त खाद तथा कास्टिक सोडा को दशा मे उत्पादन से स्टाक का
अनुपात बड़ता ह आ गया गया। फास्केटयुक्त खाद तथा जूट-वस्त्र को छोड़ कर
अन्य सभी उद्योगों मे १६६८ के अन्त तक स्टाक की सामान्य सी स्थिति हो गई
थी।

कृषि पर आधारित उद्योगों को अधिक मात्रा मे कच्चा माल उपलब्ध होने के कारण, कृषि-क्षेत्र मे आय अधिक होने के कारण, उपभोक्ता पदार्थों की माँग मे वृद्धि होने के कारण कुछ इजीनियरिंग वस्तुओं की निर्यात के लिये तेजी से माग बढ़ने के कारण तथा बैंक एवं अन्य वित्तीय सस्थाओं से उदारतापूर्ण साख उपलब्ध होने के कारण अधागिक उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि हुई। उत्पादन के बढ़ने के साथ ही कुछ औद्योगिक उत्पादनों, जैसे कोयला, इस्पात तथा सीमेण्ट, के मूल्य में भी वृद्धि हुई।

प्राथमिकता प्राप्त उद्योगो के पक्ष मे निर्यात सम्बन्धी उद्योग सहित आयात सम्वन्धी उदारता होने के कारण तथा कच्चे माल, कल पुर्जों के लिये भी छूट होने के कारण इन उद्योगों में उत्पादन काफी ऊँचें स्तर पर रहा।

१६६६ मे उद्योगो पर से लाइसेंस हटाने की नीति उन उद्योगों के लिये चालू रखी गई जिनकी निर्धारित क्षमता आवश्यकता के अनुरूप अपर्याप्त थी। परन्तु ऐसी नीति अपनाते समय यह ध्यान रखा गया कि उन उद्योगों के लिये यह छूट नहीं दी जायेगी जिनमें वैदेशिक विनिमय की आवश्यकता हो अध्यवा जिनका लघु-स्तरीय उद्योगों पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ेगा। १६६६-६६ तक लगभग ५० उद्योगों पर से लाइसेंस हटा दिया गया। लोहा एव इस्पात कास्टिंग तथा फोजिंग, स्ट्रक्चरल, ५० हासें पावर तक के विद्युत मोटर, वायसिकल तथा उसके पुर्जे, इस्पात इनगॉट तथा बिलेट्स (विद्युत भट्टियो द्वारा), शक्ति चालित पम्प, सीने की मशीन तथा उसके पुर्जे, सीमेण्ट, कागज, कृषि के लिये ट्रैक्टर तथा पावर टिलर, शीशा, वन-स्पति, ५० हासें पावर तक का आन्तरिक दहन इजिन प्रमुख उद्योग थे जिन पर से लायसेंस हटा दिया गया।

औद्योगिक समुत्थान (recovery) की प्रक्रिया को तेजी से प्रोत्साहित करने के लिये रेलवे तथा बोकारो प्रोजेक्ट के द्वारा अग्रिम आर्डर दिये गये। भारतीय भौद्योगिक विकास बैंक ने इसी उद्देश्य से पुन बट्टे पर भुनाने की योजना के अन्तर्गत सार्वजिनक क्षेत्र के उपक्रमो को भी सुविधा प्रदान की। पृँजीगत तथा इजीनियरिंग वस्तुओं के भारतीय निर्यात करने वालों के लिये इस बैंक ने प्रत्यक्ष दीर्घकालीन वित्त प्रदान करने की और गारण्टी देने की योजना ४ प्रतिशत की रियायती दर पर आरभ की। औद्योगिक समुत्थान की दिशा मे उदारपूर्ण निर्यात साख सुविधा ने तथा अन्य व्यापारिक एव प्राशुल्किक नीतियों में अनुकूल परिवर्तनों ने अत्यधिक सहायता प्रदान की, जिससे निर्यात की वृद्धि हो सके विशेष रूप से नबीन वस्तुओं के निर्माण को इनसे प्रोत्साहन मिला।

जब निर्माणकर्ताओं ने यह देखा कि उत्पादन की मात्रा गिर रही है, स्टाक बढ रहा है, तथा क्षमता का पूर्ण उपयोग नहीं हो रहा है तो उन्होंने विदेशी बाजारों की ओर ध्यान देना आरभ कर दिया। १६६५-६६ एव १६६८-६६ के मध्य इजीन्यरिंग पदार्थों का (लोहा एवं इस्पात सिंहत) निर्यात ४६ करोड रुपये से बढ कर १६३ करोड रुपये हो गया अथवा उसमे २५४ प्रतिशत की वृद्धि हुई। लोहा एवं इस्पात की वस्तुओं का निर्यात ३६४ प्रतिशत से बढ गया, यातायात के उपकरणों का ३२२ प्रतिशत से, गैर-विद्युत मशीनों का १३३ प्रतिशत से तथा विद्युत मशीनों का १६० प्रतिशत से बढ़ा। वैसे उद्योगों में क्षमता के अल्प-उपयोग होने की मात्रा में

तथा उनके निर्यात सम्बन्धी प्रयास तथा प्राप्त सफलता मे प्रत्यक्ष सह-सम्बन्ध पाया गया।

पश्चायन का प्रभाव इजीनियरिंग वस्तु श्रो के आयात पर भी काफी पडा। घरेलू माँग मे कमी आने के कारण तथा अनेक उद्योगों मे क्षमता का पूर्ण उपयोग न होने के कारण उनमे विस्तार के लिये योजना को कार्यान्वित करने से रोक दिया गया। परिणामस्वरूप, पूँजीगत वस्तुओ तथा मशीनो के आयात मे प्रयाप्त मात्रा मे कमी हो गई। मशीन तथा यातायात सम्बन्धी उपकरणो का आयात १९६५-६६ मे ७७७ करोड़ रुपये से घट कर १९६८-६९ मे ५१६ करोड़ रुपये हो गया । परन्तु रसायनिक पदार्थों तथा औषधियो के आयात पर पश्चायन का प्रभाव नही पडा था। खाद का आयात भी मॉग मे वृद्धि के कारण अधिक किया गया। घरेलू मॉग मे पुन वृद्धि होने कारण यह आशा की जाती थी कि प्रमुख एव पूँजीगत वस्तुओं के आयात मे वृद्धि होगी परन्तु ऐसा नही हुआ। १६६९-७० के प्रथम छः माह मे प्रमुख एव पूँजीगत वस्तुओ का जैसे लोहा एव इस्पात, गैर-लौह धातु, मधीन तथा यातायात सम्बन्धी उपकरणो, आयात मे पर्याप्त कमी श्राई। यह इस तथ्य का द्योतक है कि उद्योगो मे अभी भी विनियोग मे प्रचुर मात्रा मे वृद्धि नही हुई है। यह भी सत्य है कि पश्चायन-काल मे, जो आयात-प्रतिस्थापन की प्रक्रिया आरभ हुई थी, उसके कारण उद्योगों में विस्तार विना पूँजीगत वस्तुओं के आयात के भी सभव हो सका है । वैसे यह इस बात पर निर्भर करता है कि आवश्यक पूँजीगत वस्तुओं मे से किन-किन वस्तुओ का हम अब अपने ही देश मे निर्माण करने लगे है।

पूंजीगत वस्तुओं के आयात में तो कमी हुई है परन्तु उसकी अपेक्षाकृत कच्चे माल के आयात में, जैसे कच्चा रबर, लुग्दी तथा रही कागज, वनस्पति तेल, धातु, कच्ची धातु एव क्षेप्य, १६६९-७० के प्रथम छ माह में वृद्धि हुई है। इससे यह ज्ञात होता है कि निर्माणकर्ता बढती हुई घरेलू माँग की पूर्ति हेतु अपनी क्षमता का पूर्ण उपयोग करने में लगे हुए है। इससे इस तथ्य का भी पता लगता है कि समुत्थान विनियोग की अपेक्षाकृत उत्पादन में ही अधिक हुआ है।

पःचायन के कारण

औद्योगिक उत्पादन में कभी की व्याख्या केवल माँग के सामान्य स्तर में कभी के आधार पर ही नहीं किया जा सकता है। पूर्ति पक्ष पर प्रतिकूल प्रभाव आयात कर के वस्तुओं को प्राप्त करने में तथा देशी कृषि सम्बन्धी वस्तुओं में कभी भी इसका महत्वपूर्ण कारण रहा है। पूर्ति की प्रतिकूल दशाये केवल वस्तुओं के अभाव के कारण ही नहीं थी अपितु कच्वे माल के मृत्य में वृद्धि होने के कारण भी

रही है। १६६५-६६ मे औद्योगिक कच्चे माल के औसत मूल्य स्तर मे १६% से और १६६६-६७ मे २१% से वृद्धि रही थी।

कृषि पर आधारित उद्योग तो अधिकाँश स्थानीय वस्तुओ पर निर्भर थे परन्तु अनेक रसायनिक तथा इजीनियरिंग उद्योग बहुत कुछ आयात किये हुए माल या उपकरणो पर निर्भर थे। वैदेशिक विनिमय कम प्राप्त होने के कारण इन वस्तुओं की पूर्ति १९६५-६६ में अत्यन्त कम हो गई थी और उससे भी अधिक १९६६-६७ में रही। यद्यपि कच्चे मान, कल-पुर्जे एव उपकरणों के आयात के सम्बन्ध में १९६६ के अन्त तक उदारपूर्ण नीति अपनाई जा चुकी थी परन्तु उसका वास्तविक परिणाम तो काफी समय के पश्चात् ही प्राप्त हो सका।

कृषि-फसल के 'असफल हो जाने के कारण औद्योगिक वस्तुओं की पूर्ति मे ही अभाव नही रहा था अपितु परिणामस्वरूप क्रय-शक्ति मे कभी हो जाने के कारण विनिर्मित वस्तुओं का बाजार भी सकुचित हो गया। वस्तुओं के उत्पादन मे कभी आ जाने से परिवहन सेवाओं की माँग भी कम हो गई और इसका प्रभाव रेलवे वैगन, ट्रैक्टर, टायर तथा ट्यूब उद्योग पर प्रचुर मात्रा मे पड़ा । पूँजी निर्माण की प्रक्रिया की सामान्य गति धीमी होने के कारण यातायात सम्बन्धी उपकरशों के उत्पादन मे भी कभी आई थी।

सार्वजिनिक क्षेत्र मे विनियोग के सम्बन्ध मे, जो कि कुल राष्ट्रीय विनियोग का ६६% था, द्वितीय योजना तथा तृतीय योजना के प्रारंभिक वर्षों में जो विस्तार की गित थी उसे चालू न रखा जा सका। साथ ही, सतत् सूखा पड जाने के कारण बजट सम्बन्धी असन्तुलन भी हो गया और परिणामस्वरूप सरकारी व्यय में भी कमी आ गई। १६६६-६७ में Directorate General of Supplies and Disposals के द्वारा विभिन्न सरकारी विभागों के लिये जो पूँजीगत वस्तुओं का क्रय किया जाता था उसमें भी ५% से कमी आ गई थी। सरकारी व्यय कम हो जाने के कारण निजी क्षेत्र में विभिन्न उद्योगों के लिये बाजार और सकीणें हो गया।

निजी विनियोग का स्तर भी कम हो गया था। आयात किये गये उपकरण की रुपये में लागत ग्रधिक होने के कारण, भावी वर्षों में माँग की अनिश्चितता होने के कारण, तथा प्रोजेक्ट-सहायता कम उपलब्ध होने के कारण, निजी क्षेत्र में सभाव्य विनियोक्ताओं में विश्वास कम हो गया। अनेक संस्थाओं में लाभ की दर कम हो गई जिससे भावी विनियोग के लिये उपलब्ध धनराशि कम हो गई और नवीन विनियोग के सम्बन्ध में निर्णय लिये जाने में भी लोग हतोत्साहित रहे।

जून १९६६ मे रुपये के अवमूल्यन होने से पूर्व अनेक सस्थाओं में लाभ की दर पर्याप्त ऊँचे स्तर पर थी यद्यपि पूर्ण क्षमता का उपयोग वे नही कर पा रहे थे। अवमूल्यन के पश्चात् लाभ की मात्रा मे भी कमी आ गई। औद्योगिक वस्तुओ के अधिकाधिक ग्रायात की व्यवस्था होने के कारण उत्पादन में विस्तार के लिये आधार बनाया गया था और लाभ की दर बढने की भी सभावना भी परन्तु इसका लाभ अनेक उद्योग इस कारण से नही उठा पाये कि माँग में कमी आ गई थी।

जब कि अर्थव्यवस्था मे विनियोग की राशि मे कमी आई, पूँजीगत वस्तुओं के निर्माण की औद्योगिक क्षमता बढती ही गई क्योंकि १६६० में जो प्रायोजनाये आरभ की गई थी उनमें उत्पादन आरभ होने लगा था। इनमें से अधिकाँश योजनाये इस मान्यता पर आधारित थी कि तेजी से विस्तार होने के कारग पूँजीगत वस्तुओं की माँग बढेगी, परन्तु इन प्रायोजनाओं को तभी पूरा किया जा सका जब कि पूँजी-निर्माण अल्प था, और उनके सम्मुख विपग्तन की समस्या थी।

सार्वजनिक एवं निजी विनियोग में कमी आने के कारण अनेक इजीनियरिंग वस्तुओं के माँग में पर्याप्त मात्रा में कमी आ गई। परन्तु कृषि सम्बन्धी मशीन तथा अन्य सम्बन्धित वस्तुओं के सम्बन्ध में ऐसा नही था। ट्रैक्टर, डीजल इजिन, शक्ति चालित पम्प, तथा उर्वरक ग्रादि उद्योगों में तृतीय योजना के पश्चात् दो वर्षों में विकास की दर ऊँची रही। यह इस कारण भी था कि सरकारी प्रायोजनाओं में कृषि को उच्च प्राथमिकता प्रदान की गई थी।

कुछ सीमा तक पश्चायन उन नीतियो का परिणाम था जिन्हें सरकार तथा व्यापार ने १६५८-६२ की तेजी अथवा व्यापार-उत्कर्ष के काल में भ्रपनाया था। लोग जब सुखी होते हैं तो अधिक भ्राशुविश्वासी होते हैं। उसी प्रकार तेजी के काल में अधिकता के साथ कार्य करने की भावना प्रबल होती हैं हम चाहे कितनी ही सावधानी के साथ अपनी योजना क्यों न बनाये। सरकार ने विभिन्न वस्तुओं एवं सेवाओं के लिये अर्थव्यवस्था की आवश्यकता से कही अधिक अनुमान लगाया। उद्योगों ने उन अनुमानों का सावधानी के साथ मूल्यांकन नही किया और उन प्रायोजनाओं को उसी प्रकार कार्योन्वित करना आरभ कर दिया। म्हाँग के ऐसे भ्रनुमान को स्वीकृत करने के कारण अनेक उद्योगों में भ्रतिरिक्त क्षमता स्थापित हो गई। सार्वजनिक तथा निजी तथा दोनों ही क्षेत्रों में अति-

विनियोग तथा म्रति-क्षमता होने के कारण अर्थव्यवस्था मे अनेक प्रकार से असन्तुलन म्रा गया।

१६६५-६६ मे राष्ट्रीय ग्राय मे कमी आ जाने से ग्रीर दो बार सूखा पड़ जाने के कारण उपभोक्ता वस्तुओं के माँग में भी कमी आ गई। यातायात सचालन के आय पर तो ग्रत्यिक प्रतिकूल प्रभाव पडा। यातायात के लिये वस्तु की मात्रा में कमी हो जाने के कारण, रेलवे की आय भी कैम हो गई। इसका परिणाम यह हुआ कि आवश्यक वस्तुओं के लिये रेलवे का आर्डर कम होने लगा। ३०,००० वैगन की अपेक्षाकृत उसके आधे वैगन के लिये ही रेलवे ने आर्डर दिये उसी प्रकार ट्रक की माँग भी ४०,००० से घट कर २०,००० ही रह गई। एक क्षेत्र में माँग की कमी आ जाने से श्रखलित ग्रभिक्रिया हुई। इस प्रकार कार्सिटग, फोर्जिंग तथा अनेक प्रकार के उपकरणों की माँग में कमी आ गई और धीरे-धीरे पश्चायन सम्पूर्ण इजीनियरिंग उद्योग पर छा गया।

पिछले दो शतक मे सुरक्षित बाजार होने के कारण, अनेक सस्थाओं में अतिरिक्त स्टाफ नियुक्त करने की, अधिक स्टाक रखने की, उपभोक्ताओं की उपेक्षा करने की प्रवृत्ति आ गई थी। उद्योग सरकार की ओर विकेताओं का बाजार बनाये रखने के लिये देख रहा था। साथ ही, बहुत बड़े तथा सुरक्षित बाजार होने के कारगा, उद्योगपित निर्यात की ओर ध्यान ही नहीं दे रहे थे।

औद्योगिक समुत्थान के लिये नीति

पश्चायन का सामना करने के लिये सरकार ने अपनी नीति को विभिन्न उद्योगों में विकास की दर का पता लगाने के पश्चात् ही बनाया। कुछ दशाओं में पूर्ति सम्बन्धी कठिनाइयाँ थी, कुछ दशाओं में निर्मित माल के माँग की कमी थी और साथ ही निर्माण के लिये आवश्यक कच्चे माल की पूर्ति भी नहीं हो रहीं थी। सरकार की नीति की प्रमुख बाते निम्नलिखित थी: (अ) प्राशुल्किक एवं मौद्रिक उपायों के माध्यम से सम्पूर्ण प्रभावकारी माँग पर सतत नियत्रण रखना; (ब) सार्वजनिक क्षेत्र द्वारा निजी क्षेत्र के फर्मों के पास अग्रिम में आर्डर देना, (स) उच्च प्राथमिकता वाले इजीनियरिंग वस्तुओं के घरेलू माँग को प्रोत्साहित करने के लिये कुछ साख सम्बन्धी उपायों को अपनाना; (द) उद्योगों पर नियत्रण को कम करना जिससे कि वे अपने उत्पादनों को बाजार की स्थित के अनुरूप समजित कर सके, तथा (इ) निर्यात-प्रोत्साहन के लिये पुन बल देना जिससे कुछ वस्तुओं की घरेलू माँग की पूर्ति की जा सके।

कुछ निश्चित वर्गों के मशीन तथा उपकरशों की घरेलू माँग को बढाने के लिये अथवा प्रोत्साहित करने के लिये कुछ निर्दिप्ट साख सम्बन्धी उपायों के माध्यम से प्रयत्न किया गया। औद्योगिक विकास बैंक ने पूँजीगत उपकरणों की बिकी के लिये आस्थिगित भुगतान की योजना के सम्बन्ध में उदारपूर्ण नीति अपनाई। इस सम्बन्ध में सहायता को और विस्तृत करने के लिये कृषि सम्बन्ध्री औजारों की दशा में व्यवहार की न्यूनतम राशि की शर्त को समाप्त कर दिया और अन्य व्याताओं में उसे कम कर दिया। जूट, वस्त्र, चीनी, सीमेण्ट तथा कागज उद्योग के लिये मशीन एवं सयत्र की बिकी के सम्बन्ध में अधिकतम समय, जिसके लिये पुनिवत्त प्रदान किया जा सकता था, को बढा कर सात वर्षे कर दिया गया। इस बैंक ने ऋण के पुनिवत्त के लिये एकं ग्रौर योजना आरभ की जिसके अन्तर्गत यह सुविधा मोटर गाडी के निर्माणकर्ताओं अथवा स्वीकृति प्राप्त किराया क्रय कम्पनियों को मोटर गाडी के विकय के लिये प्रदान किया जिससे कि व्यावसायिक मोटर गाडी की माँग बढ सके।

उद्योग (विकास एव नियमन) अधिनियम के अन्तर्गत प्रतिबन्धो मे मई १९६५ मे और पुन. अन्तूबर १९६६ मे छूट दिया जिससे कि फर्म अपने उत्पादन का विभिन्नीकरण कर सकें। इस नीति को दिसम्बर १९६७ मे और अधिक उदारपूर्ण बनाया गया और इस प्रकार विभिन्नीकरण के लिये स्वीकृति दी गई चाहे उसके लिये कच्चे माल का अतिरिक्त आयात ही क्यो न करना पड़े, यदि नवीन पदार्थं मई १९६६ मे तैयार की गई प्राथमिकता की सूची मे सम्मिलित हो।

सरकार की नीति का एक प्रमुख अंग यह भी था कि उन उद्योगों को निर्यात के लिये प्रोत्साहित किया जाय जिनकी वस्तुओं की घरेलू माँग तो कम थी परन्तु पूर्ति अधिक थी। यह उस उद्देश्य से किया गया कि अतिरिक्त क्षमता की अस्थायी समस्या समाप्त हो सके और साथ ही साथ अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में भी भारतीय वस्तुओं को उचित स्थान प्राप्त हो सके। निर्यात-प्रोत्साहन के लिये अनेक उपाय किये गये, जैसे साख सम्बन्धी सुविधा प्रदान करना, नकद रुपये के रूप में सहायता की दर तथा क्षेत्र का समजन करना तथा ग्रन्य प्रवर्तन सम्बन्धी उपाय।

आयात के लिये उदारपूर्ण नीति को, जो कि जून १६६६ मे रुपये के अव-मूल्यन के पश्चात् अपनाई गई थी, ग्रगले दो वर्षों में भी ग्रपनाई गई। इसका प्रमुख उद्देश्य निर्यात के क्षेत्र मे तथा अन्य प्रमुख उद्योगो मे उत्पादन के स्तर को ऊँचा रखने के लिये कच्चे माल, उपकरण तथा कल-पूजों के आयात की सुविधा प्रदान करना था। १६६७-६८ की ग्रायात नीति के अन्तर्गत प्राथमिक उद्योगों को लाइसेस प्रदान करने की प्रणाली को और सरल बनाया गया तथा उन इकाइयो को जब ग्रीर जैसे लाइसेस की ग्रावश्यकता हो उसे प्रदान कर निश्चितता का तत्व प्रदान किया गया। दिसम्बर १६६७ मे सरकार ने उत्पादन के विभिन्नीकरण की शतों मे और छट देकर इसे उत्पादन के २५% तक कर दिया। नवीन इकाइयो को लाइसेस सम्बन्धी प्रावधानो से हुं मुक्त नहीं किया गया अपितु उन्हें प्राथमिकता के आधार पर कच्चा माल तथा सतुलन सम्बन्धी उपकरणो के ग्रायात के लिये ग्रतिरिक्त सुविधा भी प्रदान की गई। उद्योग ग्रयने उत्पादनों का विभिन्नीकरण नवीन वस्तुओ का निर्माण करके कर सकते थे ग्रीर इसके लिये लाइसेस की ग्रावश्यकता न थी यदि वह वस्तु प्राथमिक वर्ग मे हो और उसके लिये सामान्यतया ग्रतिरिक्त मशीन एवं सयत्र की स्थापना की आवश्यकता न हो और साथ ही विभिन्नीकृत उत्पादन कुल उत्पादन के २५% से ग्रविक न हो। यदि निर्देष्ट सीमा से ग्रविक के लिये विभिन्नीकरण करना हो तो उसके लिये सरकार से पूर्व-स्वीकृत प्राप्त करना ग्रावश्यक था।

सरकार ने पश्चायन की समस्या को दूर करने के लिये रेलवे वैगन के लिये अप्रिम आर्डर दिये और साख के सम्बन्ध मे कुछ, छुटे भी दी। निजी उद्योगपितयों के साथ मिल कर सरकार ने विदेश मे राजधानियों मे विक्रय एजेंसी की स्थापना करने का निर्णय लिया जिससे कि पश्चायन का सामना करने के लिये निर्यात को प्रोत्साहित किया जा सके। भारतीय मशीनो तथा अन्य वस्तुओं को रखने के लिये विदेशों में गोदाम की व्यवस्था करने के लिये प्रस्ताव रखा गया जिससे कि सभाव्य केता अपने ही देश में उनका निरीक्षण कर सके।

अनेक उद्योगों के लिये सरकार ने मूल्य में वृद्धि करने की अनुमित भी प्रदान की। सूती वस्त्र, कोयला, चीनी, लोहा एवं इस्पात, मोटर, ट्रक तथा कागज उद्योगों द्वारा निर्मित वस्तुओं के मूल्य में वृद्धि करना सरकार ने मान लिया। मई १९६७ से, इस्पात पर मूल्य एवं वितरण सम्बन्धी सभी नियत्रण को हटा दिया गया। जुलाई १९६७ में विभिन्न प्रकार के कोयले पर मूल्य एवं वितरण सम्बन्धी नियत्रण को हटा लिया गया। १९६७-६८ के लिये कपास पर से साविधिक नियत्रण को हटा लिया गया। चीनी के सम्बन्ध में उस गन्ने के न्यूनतम मूल्य को २१२ रुपये प्रति मन से बढा कर २७५ रुपये कर दिया गया जिस पर १४ % या कम रस की प्राप्ति थी। साथ ही चीनी फैक्टरी

पर से उत्पादन कर को कम कर दिया गया । नवम्बर १६६७ से चीनी पर आशिक नियत्रण ही रखा गया । ४०% चीनी पर से नियत्रण उस समय हटा लिया गया था (१६६८-६९ के लिये सितम्बर १६६८ मे घटा कर ३०% कर दिया गया था)

औद्योगिक लाइसेर्सिंग की विधि में परिवर्तन के सम्बन्ध में सिफारिश देने के लिये एँक पैनेल की नियुक्ति की गई। विदेशी सहयोग के सम्बन्ध में भी विधि में परिवर्तन किया जा रहा है तथा विदेशी विनियोक्ताओं की आवश्यक-ताओं की पूर्ति हेतु एक सगठन भी स्यापित किया जा रहा है।

औद्योगिक समुत्यान के लिये श्रपनाये गये उपाय सक्षेप मे निम्नलिखित है ---

- (१) उद्योगों के लाइसेंसिंग के लिये जो उदारपूर्ण नीति मई १९६६ में अपनाई गई थी उसे १९६७-६ तथा १९६८-६६ में भी चालू रखा गया। १९६८-६९ तक लगभग ५० उद्योगों पर से लाइसेंस हटा लिया गया। उनमें से प्रमुख है लोहा एवं इस्पात कास्टिंग तथा फोर्जिंग, इस्पात पिंड तथा बिलेट, विद्युत मोटर (५० हार्सपावर तक), सायिकल तथा उसके उपकरण, शक्ति-चालित पम्प, सीमेण्ट, कागज, वनस्पति, शीशा, कृषि सम्बन्धी ट्रैक्टर तथा टिलर्स।
- (२) दिसम्बर १६६७ मे, उत्पादन के विभिन्नीकरण के लिये शर्तों में छूट दी गई चाहे उसके लिये वैदेशिक विनिमय की आवश्यकता हो । इस प्रकार उद्योगों के लिये कच्चे माल की श्रायात की व्यवस्था की गई।
- (३) जुलाई १९६७ मे, विभिन्न प्रकार के कोयले पर से मूल्य एवं वितरण सम्बन्धी नियत्रण हटा लिये गये।
- (४) सभी प्रकार के व्यावसायिक मोटर-गाड़ियो (३ टन और उससे अधिक तथा जीप पर से मूल्य एव वितरण सम्बन्धी नियत्रण हटा लिया गया।
- (५) मई २, १९६ म से, सूती वस्त्र के उत्पादन के विनियतित भाग को ६०% से बढ़ा कर ७५% कर दिया गया। साथ ही, नियत्रित वर्ग मे आने वाले वस्त्रों के मूल्य पर सरकार ने २% से वृद्धि की।
- (६) मई ६, १९६८ से सभी प्रकार के कागज पर से मूल्य नियत्रण सरकार ने हटा लिया। परन्तु सीमेण्ट के मूल्य एव वितरण पर नियत्रण जूलाई १,१९६८ से फिर लगा दिया गया।

- (७) पूजीगत वस्तुओं के तथा इजीनियरिंग उद्योग में माँग को प्रोत्साहित करने के लिये निजी फर्म पर सार्वजनिक क्षेत्र के द्वारा अग्रिम आर्डर दिये गये और साथ ही बैंक के ऊपर ऋण के सम्बन्ध में जो नियंत्रण थे उन पर भी छूट दी गई यदि ऋण इजीनियरिंग उद्योग की वस्तुओ की प्रतिभूति पर दिया गया हो।
- (८) औद्योगिक समुत्थान की प्रिक्रिया को सहायता पहुःचाने के लिये रेलवे तथा बोकारो प्रोजेक्ट के द्वारा अग्रिम आर्डर दिये गये।
- (१) भारतीय औद्योगिक विकास बैंक ने पूँजीगत तथा इंजीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात करने वालों के लिये नई योजना चलाई। इसके अन्तर्गत यह भ्रन्य बैंकों के साथ प्रत्यक्ष दीर्घकालीन वित्त तथा गारण्टी की सुविधा ४ ई प्रतिशत की रियायती दर से देना आरभ किया।

समुत्थान का मूल्याकन

पश्चायन की प्रवृत्ति से समृत्थान अभी तक आशिक ही रहा श्रीर श्रभी भी अनेक उद्योग अपनी क्षमता से नीचे काम कर रहे है। सितम्बर १६६८ मे. औद्योगिक वित्त निगम के ग्रध्यक्ष ने औद्योगिक क्षेत्र की स्थित का और भी निराशाजनक चित्र प्रस्तुत किया। उन्होने उल्लेख किया कि अब भी ग्रौद्योगिक उद्यमी न तो नवीन प्रायोजनाओं की स्थापना के लिये तत्पर है और न ही विद्यमान क्षमता का विस्तार करने के इच्छुक है और इसके कारण ये है कि अनेक उपक्रमों में अभी भी पूरी क्षमता का उपयोग नहीं हो पा रहा है श्रौर माँग के स्तर मे भी कमी आई है। विशेषकर पुँजीगत वस्तुत्रो की माँग मे श्रौर साथ ही मजदूरी एव लागत मे भी वृद्धि हुई है। स्थिति की गभीरता के आभास इससे भी होता है कि ऋण के पूनर्भगतान तथा ब्याज के भगतान की भ्रदायगी न करने करने वालो की सख्या बढती ही जा रही है। साथ ही केन्द्रीय तथा राज्य सरकारो ने भुगतान न होने पर जो गारण्टी दी थी उसे भी वे पूरा नही कर रहे है। इन सब तथ्यो से यही ज्ञात होता है कि उद्योगो को इन कठिनाइयो को दूर करने मे अभी ग्रीर समय लगेगा। १६६८ के आरभ मे अश-बाजार मे तेजी आई थी परन्तु उसके कारण भी विनियोक्ताओ से नवीन निर्गमन के लिये पर्याप्त पूजी नही प्राप्त हो पाई और परिणामस्वरूप कम्पनियो को ऋण पूँजी पर ही अधिकाधिक निर्भर रहना पडा। इसके लिये ऋणपत्र निर्गमित करना पड़ा श्रीर स्थिर ब्याज सहित अश निर्गमित करना पड़। जिनपर वित्तीय सस्थाओ का समर्थन प्राप्त था।

विकास प्रिक्रिया की प्रगति मूल्य सम्बन्धी स्थिरता तथा घरेलू बचत एव विनियोग की दर में वृद्धि पर बहुत कुछ निर्भर है। उपलब्ध साधनों का सचरण तथा विनियोग हेतु उपलब्ध कोष का वितरण सभी क्षेत्रों में उचित उग से तभी सभव हो सकता है जब कि बैंकिंग तथा वित्तीय सस्थाओं की कार्य प्रणाली में आवश्यक समजन किया जाय।

हमारी अर्थ ध्यवस्था निकट भविष्य मे वर्तमान सकट से मुक्त हो पायेगी, इसमे अभी पर्याप्त सदेह है। १६६८-६९ की कृषि दशा ने और भी अनिश्चितता उपस्थित कर दी है। साथ ही उन राज्यों मे सूखा पड़ा जो कि सामान्यतया अतिरिक्त उत्पादन करते है। कुछ राज्यों मे बाढ के कारण भी उत्पादन मे कमी आई है। इस बात का भी भय है कि मानसून के असफल हो जाने के कारण कुछ औद्योगिक क्षेत्रों में शक्ति भी उपलब्ध न हो पायेगी। भावी कृषि फसल के सम्बन्ध मे यदि जो भय है यदि वैसा ही रहा तो उसका गभीर परिणाम औद्योगिक उत्पादन तथा निर्यात पर पडेगा।

गत वर्षों मे तेजी या व्यापार-उत्कर्ष के काल में उद्योगो ने जो अनियमिताये की उनका निवारण ग्रब हो जाना आवश्यक है। अतिरिक्त कर्म-चारियों को नियुक्त करना, उत्पादन को अक्षमता के साथ करना, स्टाक पर अपर्याप्त नियत्रण होना अनपयक्त विपणि एव विकय नीतियो का पालन करना ऐसी ही कुछ श्रनियमितताये रही है। यह अति आवश्यक है कि लागत को कम करने के लिये उद्योगों की गभीरता के साथ प्रयत्न करना चाहिए। इस सम्बन्ध मे सरकार को भी सिक्रय सहयोग देना चाहिए । गत वर्षों में. बाजार के सम्बन्ध मे भावी स्थिति की जानकारी के लिये सरकार तथा योजना आयोग पर उद्योग अत्यधिक निर्भर रहा है और उसका परिणाम भी उन्हें हाल मे ज्ञात हो गया है। उन्हे चाहिये कि घरेलू बाजार की स्थिति एव प्रवृत्तियो का नैज्ञानिक श्रध्ययन वे स्वय करे और उसके अनुरूप ही अपनी विकय नीतियो को तैयार करे। निर्यात के सम्बन्ध मे भी सुचार योजना आरभ से ही तैयार कर लेनी चाहिये । ग्रस्थायी तौर पर माल के न बिकने पर निर्यात करने की ओर ध्यान देना असगत है। साथ ही, ग्रामीण क्षेत्री बाजार का विकास करना अत्यधिक हितकर होगा। इसके लिये उचित सर्वेक्षण की आवश्यकता है और प्रारभ कम-मुल्य परन्त्र लोकप्रिय वस्तुओ से करना चाहिये। केवल शहरों का विकास करना चीहिये जब कि इतना बडा ग्रामीण क्षेत्र पिछडा हुआ हो न्याय सगत नही लगता है। प्रन्त मे यह भी आवश्यक है कि व्यापार-जगत मे विश्वास को और भी प्रबल बनाया जाय इसके लिये राजनीतिक स्थिरता, उदारपूर्णं प्राशुल्किक एव मौद्रिक नीतियो का भ्रपनाया जाना तथा व्यापार एव सरकार के मध्य आवश्यक एव पारस्परिक सहयोग एव विश्वास का बढाना अति आवश्यक है।

श्राधिक सर्वेक्षण (१९६९-७०). इस सर्वेक्षण के अनुसार १९६९-७० में औद्योगिक उत्पादन में ७.५ प्रतिशत से वृद्धि होने की आशा है। इसमें कूछ निर्दिष्ट क्षेत्रों में औद्योगिक क्षमता में विस्तार करने की अति आवश्यकता थीं और विशेष बल दिया गया है जिससे कि तेजी से बढती हुई माँग की अपेक्षाकृत पूर्ति अधिक हो सके। इन निर्दिष्ट क्षेत्रों में विस्तार की आवश्यकता होगी यद्यपि उद्योगों में अति—रिक्त क्षमता है। इस सर्वेक्षण में इस बात पर बल दिया गया है कि प्रमुख वस्तुओं का, जैसे इस्पात, कच्चे रेशे तथा अल्युमूनियम, अभाव तेजी से बढता जा रहा है। इस बात का सुझाव दिया गया है कि इस सम्बन्ध में सामयिक कार्यवाही करना आवश्यक है जिससे की उपभोक्ता पदार्थ उद्योगों में इस प्रकार का अभाव न हो सके इसीलिये निकट भविष्य में इनकी क्षमता को बढाना आवश्यक है। खाद उद्योग के सम्बन्ध में क्षमता के विस्तार को उच्च प्राथमिकता दी जानी चाहिये और अस्थायी अधिक्य होने के कारण इसे स्थिगत करके निश्चित नहीं होना चाहिये।

विनियोग-वातावरण मे पर्याप्त उन्नित हुई है। कम्पनियो की कार्य सम्बन्धी रिपोर्ट उत्साहजनक रही है और स्टाक बाजार मे तेजी की प्रवृत्ति पाई गई है। परन्तु १६६६-७० मे पूंजी निर्गमन तथा पूंजी को प्राप्त करने के बारे मे स्वीकृति के आँकडे इस बात को सूचित नही करते है कि विनियोग मे पर्याप्त वृद्धि हुई है। सर्वेक्षण मे इसे विरोधाभासी परिस्थिति के रूप मे माना गया है। इसका कारण यह हो सकता है कि पश्चायन से जो उद्यमियों के विश्वास को आघात पहुँचा था वह अभी दूर नही हुआ है। विनियोग मे इस अन्तर का दूसरा सभाव्य कारण यह बताया गया कि वैदेशिक विनिमय वित्त के लिये आवश्यक व्यवस्था करने में कठिनाई रही है क्योंकि पर्याप्त प्रोजेक्ट सहायता नही मिल पाई है।

औद्योगिक उत्पादन मे अनुकूल परिवर्तन होना इस बात का द्योतक है कि विनियोग वातावरण मे भी उन्नित हो रही है। औद्योगिक उत्पादन मे समुत्थान की प्रक्रिया,१६६६ और १६६७ मे पश्चायन से, १९६८ मे प्रारभ हुई। १९६६ में अनेक उद्योगो मे और भी प्रगति हुई। कुछ उद्योगो मे (जैसे इस्पात) उत्पादन मे विस्तार क्षमता सम्बधी अवरोध के कारण सभव नहीं हो पाया। इस्पात का अभाव ऐसे समय मे हुग्रा जब कि भारत ने निर्यात बजार मे अपने कदम ही रखे थे। यद्यपिं लोहा एव इस्पात केन्द्र उत्पादन मे वृद्धि हुई है, फिर भी बार तथा विलेट का अभाव

रहा है। ऐसा इसलिए अनुभव हुआ क्योकि इनकी माँग बढ गई थी और लघु-स्तरीय क्षेत्र मे निर्माण का कार्य पर्याप्त मात्रा मे हो रहा है।

१६६६-७० मे किये गये आयात के आँकड़ो को देखने से यह ज्ञात होता है कि कच्चे माल तथा उपकरणों के स्टाक का पर्याप्त मात्रा मे उपयोग हो चुका है और यदि औद्योगिक उन्नित की गित को बनाये रखना है तो उनकी पूर्ति करना आवश्यक है। ऐसी आशा की जाती है कि उपकरण, पूर्जे तथा कच्चे माल के लिए आयात की लायसेंसिंग मे जो वृद्धि हुई उससे इस सम्बन्ध मे सहायता मिल सकेगी।

१६७०-७१ के लिये नियत कार्य की रूपरेखा बताते हुए सर्वेक्षण मे यह बताया गया है कि नवीन क्षमता का आवश्यक सृजन किया जाना चाहिए जिससे अभाव को दूर किया जा सके। इसके लिए चुने हुए उद्योगों की औद्योगिक क्षमता में विस्तार किया जाना चाहिए। विशेष रूप से इस्पात एवं रसायनिक खाद के उद्योगों का विस्तार किया जाना चाहिए। यद्यपि अनेको उद्योगों में अतिरिक्त क्षमता विद्यमान है और उनमें विभिन्नीकरण भी हो चुका है, फिर भी औद्योगिक क्षमता में विस्तार करना आवश्यक है जिससे माँग की अपेक्षाकृत पूर्ति अधिक हो सके।

श्रीद्योगिक विकास एवं चतुर्थ योजना.

चतुर्थ पचवर्षीय योजना को १६६६-६७ से आरभ किया जाना था परन्तु देश की आर्थिक स्थिति मे सामान्य अवनित होने के कारण उसे कार्यान्वित किया जाना स्थिगित कर दिया गया । यह तय किया गया कि चतुर्थ योजना अप्रैल १९६९ से कार्यान्वित की जायेगी।

मई १६६८ मे, योजना आयोग ने Approach to the Fourth Five Year Plan प्रकाशित किया। इसमे इस बात पर बल दिया गया कि चतुर्थ योजना का प्रमुख उद्देश्य स्थिरता सहित विकास करना होगा। तीन वार्षिक योजनाओं के पश्चात् चतुर्थ योजना का तैयार किया जाना निर्धारित किया गया। चतुर्थ योजना का एक प्रमुख उद्देश्य यथासभव तेजी के साथ आत्म-निर्भरता लाना है। इस योजना मे यह विचार प्रकट किया गया है कि औद्योगिक क्षेत्र का विकास द-१०% प्रतिवर्ष की दर से किया जा सकता है क्योंकि गत तीन वर्षों मे अपेक्षाकृत धीमी प्रगति रही है और अब श्रौद्योगिक सरचना मे गत वर्षों की अपेक्षाकृत अधिक विभिन्नीकरण हो चुका है। द-१०% प्रतिवर्ष की दर से यह वृद्धि, जैसा कि गत वर्षों मे हुआ है, पूर्ण व्यावहारिक है।

चतुर्थं योजना के अन्तर्गत औद्योगिक विकास की प्रमुख नीति औद्योगिक नीति प्रस्ताव १९५६ से ही प्रभावित होगी। चतुर्थ योजना का उद्देश्य होगा. (१) उन परिस्थितयों को लाना जिससे कि अब तक प्राप्त क्षमता का अधिकतम उपयोग हो सके; (२) यह देखना कि नवीन विनियोग योजना के अन्तर्गत निर्धारित प्राथमिक-ताओं के अनुरूप ही हो रहा है और उसके लिये निर्माण-काल के सम्बन्ध मे पर्याप्त व्यवस्था कर ली गई है, विशेष रूप से, उस ओर हो रहा है जिससे निर्यात बढ़ने की और आयात पर निर्भरता कम होने की सभावना हो; (३) उद्योगों के स्वामित्व एव नियत्रण को अधिकाधिक विसरित करा तथा विस्तृत क्षेत्र पर उद्यम-क्षमता को प्रोत्साहित करना; तथा (४) इन सभी लक्ष्यों को न्यूनतम नियत्रण से उपलब्ध करना।

चतुर्थं योजना काल मे औद्योगिक विकास के लिये कार्य-योजना ऐसी होनी चाहिए कि औद्योगिक विकास मे आत्म-निर्भरता के लिये आवश्यक औद्योगिक एव तकनीकी क्षमता एव योग्यता बढ सके, निर्यात बढाने के लिये तथा आयात सीमित करने की दिशा मे क्षमता को सतत बढाया जा सके, तथा पूँजीगत एव व्यक्तिगत साधनो को इस प्रकार से सगठित किया जा सके कि देश मे औद्योगीकरण यथा-सभव विसरित हो सके।

प्रथम दो उद्देश्यो की पूर्ति के हेतु, निजी एव सार्वजनिक क्षेत्र के लिये कार्यक्रम तैयार किये जॉयगे। नवीन प्रयोजनाओ को विस्तृत अध्ययन के पश्चात् तैयार किया जायगा तथा उनके लिये वित्त, पूर्ति एव अन्य सुविधाओ की पूर्ण व्यवस्था की जायेगी। इस वर्ग मे सम्मिलित उद्योगो के लिये योजना के अन्तर्गत लक्ष्य को विस्तारपूर्वक निर्धारित किया जायगा। सार्वजनिक क्षेत्र के सभी उपक्रमो के लिये विस्तारपूर्वक लक्ष्य, वार्षिट बजट, वित्तीय एव भौतिक, तैयार किया जायगा।

शेष उद्योगों के लिये, उद्योग से परामर्श करके केवल निर्देशात्मक लक्ष्य तैयार किये जायेगे। निजी क्षेत्र मे औद्योगिक कार्यंक्रम को नीति के सामान्य ढाचे के अन्तर्गत विकास करने के लिये छोड दिया जायगा।

अब तक सार्वजिनिक क्षेत्र मे अधिकाश विनियोग इस्पात, कोयला, लिग्नाइट, तेल, भारी विद्युत उपकरण सिहत भारी इजीनियरिग तथा उर्वरक आदि जैसे उद्योगों के विकास के लिये ही किया गया है। चतुर्थ योजना मे उन क्षेत्रों मे विनियोग के अन्तर्गत चालू कार्यक्रमों पर व्यय, स्वीकृत योजनाओं पर व्यय, उर्वरक तथा अन्य कृषि सम्बन्धी वस्तुओं के क्षेत्र मे कमी को दूर करने के लिये व्यय करना तथा पचम योजना के लिये अग्रिम कार्य के लिये व्यय करना ग्रादि आयेगा।

बड़े सार्वजिनिक क्षेत्र के प्रायोजनाओं की क्षमता का अधिकाधिक उपयोग करना जिससे कि उनसे उचित प्रतिफल मिल सके ऐसी समस्या है जिस पर समु-चित ध्यान दिया जाना अति आवश्यक है। इसके लिये बाजार सम्बन्धी ज्ञान का बढाना तथा बाजार का विस्तार करना सार्वजिनिक क्षेत्र के उपक्रमों के लिये अति आवश्यक है। आस्थिगित भुगतान के लिये वित्त प्रदान करने की समस्या का परीक्षण करना आवश्यक है क्योंकि उन्नतिशील देशों को हमारे निर्यात को लेने के लिये साख सबन्धी सुविधा की आवश्यकता हो सकती है।

सार्वजनिक तथा निजी दोनो ही क्षेत्रो के उपक्रमो की उत्पादकता तथा लाभ कमाने की क्षमता पर विचार किया जाना अति आवश्यक है। सार्वजनिक क्षेत्र मे इस उद्देश्य की पूर्ति के हेतु प्रमुख आवश्यकता इस बात की है कि प्रबन्धको को पर्याप्त स्वतत्रता प्रदान की जाय जिससे कि सरकार की ओर से इन उपक्रमों के संचालन के हेतु दिन-प्रति-दिन हस्तक्षेप न किया जा सके।

सार्वजिनक क्षेत्र के उपक्रमों की नियुक्ति, पदोन्निति तथा अन्य कर्मचारियों एवं अधिकारियों से सम्बन्धित नीतियों पर भी सावधानी से विचार किया जाना चाहिए। उच्च स्तर के प्रबन्धकों के चुनाव के सम्बन्ध में विशेष ध्यान रखना चाहिए। उच्च स्तर पर सरकारी अधिकारियों को अल्प-काल के लिये प्रतिनियुक्त करने की तथा शीध्र ही हस्तान्तरण करने की जो नीति अपनाई जाती है इससे प्रबन्ध नीति का सुसगत अथवा अविरोध होना रुक सा जाता है और परिणाम यह होता है कि उच्च-स्तर के प्रबन्धक अपने उत्तरदायित्व को ग्रहण नहीं करते हैं जो कि इन उपक्रमों की सफलता के लिये ग्रांत आवश्यक है। सरकार को इस समस्या पर सिक्रय रूप से विचार करना चाहिए और इसके निवारण के लिये प्रयत्न करना चाहिए।

कृषि के अतिरिक्त ग्रन्य क्षेत्रों में रोजगारी बढाने के लिये यह ग्रावश्यक है कि देश के विभिन्न भागों में उन उद्योगों की स्थापना की जाय जो अपेक्षाकृत लघु स्तर के हो और जिनमें माध्यमिक टैक्नॉलाजी का प्रयोग सभव हो।
पहले के ग्रामीण उद्योगों के अतिरिक्त, अनेक प्रकार के उपभोक्ता पदार्थ के उद्योग तथा उनके सहायक उद्योग है जिन्हें प्राशुक्कीय, साख तथा टैक्नॉलाजिकल सहायता देकर देश के विभिन्न भागों में स्थापित किया जा सकता है।
सक्षम (Viable) लघुस्तरीय उद्योगों की स्थापना के लिये ही प्रयास किया जाना
चाहिए तथा साथ ही धीरे-धीरे उन की टैक्नॉलाजिकल उन्नति के लिये भी प्रयत्न
करना चाहिए।

भारतीय अर्थ-व्यवस्था अनेक वर्षों की किठनाइयो तथा क्लान्ति के पश्चात् अब उन्नति के लिये तथा सन्तुलन के लिये समजन की प्रक्रिया मे लगी हुई है। १९६७-६८ के अन्त मे मूल्य-स्तर मे १६६६-६७ की अपेक्षाकृत ६ कमी हुई थी। पूँजी बाजार की स्थिति मे सुधार हुआ था और भुगतान के शेष मे भी गत वर्षों की अपेक्षाकृत कुछ सुधार हुआ था आर्थिक वातावरण मे इस प्रकार से अनुकृल परिवर्नन होने से ग्राशा जागृत हुई और इसके परिणामस्वरूप आर्थिक विकास का तेजी से बढ़ने की अधिक सभावना दिखाई दी। भारतीय किसानो ने भी नये-नये उपकरणो, साधनो तथा निवेशो के प्रयोग करने मे अपनी तत्परता दिखाई है। साथ ही कृषि की नवीन तकनीक को भी अपनाया है। सरकार ने भी इन साधनो को उचित मात्रा मे उन तक पहुचाने के लिये पर्याप्त प्रयास किये है। यदि इन निवेशो तथा आवश्यक वस्तुओ की पूर्ति जारी रहे, तकनीकी विधियों को अपनाने का जोश बना रहे, तथा कृषि उत्पादन मे होने वाले उतार-चढाव

का सामना करने के लिये उचित स्टाक बनाये रखने की नीति को अपनाया जाता रहे, तो नि सन्देह कृषि-क्षेत्र मे सन्तोषजनक प्रगति हो सकती है।

औद्योगिक उत्पादन की गति मे अभी भी तेजी लाना है। पश्चायन की प्रवत्ति से समुत्थान अभी भी पूरा नहीं हुआ है और अनेक उद्योगों में अभी भी क्षमता से कम ही उत्पादन हो रहा है। इस क्षेत्र मे शीघ्रता के साथ उन्नति तभी हो सकती है। जब कि वास्तविक आय मे वृद्धि हो, सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्र मे विनियोग तेजी के साथ बढे, किच्चा माल तथा आवश्यक उपकरण देश मे ही और आयात से प्राप्त हो सके और साथ ही निर्यात मे और वृद्धि हो सके। बल इस बात पर दिया जाना चाहिए कि विकास स्थिरता के साथ हो । ये दोनो ही उद्देश्य अन्तर्सम्बन्धित हैं अत दोनो पर ही बराबर-बराबर बल दिया जाना चाहिए और दोनो ही उद्देश्यो को प्राप्त करने के लिये साथ-साथ प्रयास करना चाहिए । लागत तथा मृल्यों मे और अधिक वृद्धि की अनुमति नही दी जानी चाहिए। उत्पादकता मे वृद्धि लाने की अत्यधिक आवश्यकता है और मुल्यो मे कमी करके अथवा उत्पादन तथा सेवाओ की किस्म मे उन्नति करके इस बढी हुई उत्पादकता से लाभ का कुछ भाग उप-भोक्ताओं तक भी पहचाना चाहिये। प्रयत्न यह किया जाना चाहिए कि मजदूरी-लागत मे वृद्धि के द्वारा मुद्रा-स्फीति को बढने से रोका जाय । स्थिरता के साथ विकास इस बात पर भी विशेष रूप से निर्भर है कि सार्वजनिक अधिकारियो तथा निजी विनियोक्ताओ दोनो की बचत के सचरण करने की क्या क्षमता है।

औद्योगिक क्षेत्र मे क्षमता का पर्याप्त उपयोग नहीं हो पा रहा है और इस तरह से अनुपयुक्त क्षमता का प्रयोग करके उत्पादन को बिना अतिरिक्त पूँजी विनियोग के ही बढ़ाया जा सकता है। हाल में ही नेशनल काउन्सिल आँव अप्लाइड इकॉनामिक रिसर्च ने एक अध्ययन के माध्यम से इस बात की सीमा को बताया है कि बहुत बड़ी मात्रा में क्षमता अनुपयुक्त है। इसने २६ उद्योगों के सम्बन्ध में अध्ययन किया था उसमें से २५ उद्योगों में अल्य-उपयोग की मात्रा न्यूनतम ३०% से अधिकतम ६०% तक पाया गया। मश्चीन (विद्युत के अतिरिक्त) के वर्ग में १५ में से १२ उद्योगों में अल्य-उपयोग की मात्रा २०% से ५०% तक पाई गई। विद्युत मश्चीन तथा उपकरण के वर्ग में अल्य-उपयोग की मात्रा ३०% से ४०% तक पाई गई बौर मोटर उद्योग में यह ५०% थी रसायनिक पदार्थ के वर्ग में यह लग-भग ५०% से ६०% तक था।

अतिरिक्त साधन के सचरण के लिये तथा विनियोग योग्य कोष का विभिन्न क्षेत्रों मे क्षमता के साथ विभाजन के लिये बैंकिंग तथा वित्तीय संस्थाओं के कार्य-सचालन में कुछ समायोजन किया जाना आवश्यक है। बैंकिंग सरचना मे आवश- यक परिवर्तन किया जाना चाहिए। प्रमुख बैको का राष्ट्रीयकरण हो चुका है और यह आशा की जाती है कि अधिकतम मात्रा में बचत का सचरण किया जा सकेगा और उसका अधिकतम उपयोग विकास के लिये हो सकेगा।

रिजर्व बैंक ने बैंक दर को मार्च १९६८ में ६ प्रतिशत से घटा कर ५ प्रतिशत कर दिया है और साथ ही सस्ते दर पर अधिक साख प्राथमिक क्षेत्र वाले उद्योगों को, जैसे लघुस्तरीय उद्योग तथा निर्यात में लगे उद्योग, दिलाने की व्यवस्था की है। साथ ही साख सम्बन्धी नीति में निर्यात को प्रमुख स्थान देना निर्धारित किया है।

अर्थव्यवस्था मे इस समय विनियोग राष्ट्रीय आय का लगभग ११% है। घरेलू बचत = % है और शेष ३% विदेशी सहायता से प्राप्त किया जाता है। निकट-भविष्य मे ऋण, विदेशों से लिये ऋण के पुनर्भुगतान तथा उन पर देय व्याज की मात्रा मे प्रचुर वृद्धि होने की सभावना है और उसके कारण कठिन समस्या उपस्थित हो सकती है। अगले पाँच वर्षों मे यह दायित्व लगभग ३०,००० लाख डालर होगा ऐसी सभावना है। इस प्रकार से भुगतान देश की सीमित वित्तीय साधनो पर एक बहुत बडा भार ही है। देश मे अब वह स्थिति आ गई है जब कि विदेशों से प्राप्त ऋण का लगभग एक-तिहाई भाग ऋण के पूनर्भुगतान तथा व्याज के भुगतान मे ही समाप्त हो जाता है । इसके कारण विदेशी पूँजी का प्रवाह भी रुक सा जायगा । यदि निर्यात को बढाने के लिये अथक प्रयास न किया जायगा और साथ ही आयात को कम करने की व्यवस्था न की जायगी तो स्थिति मे मुधार की सभावना नही है। सभी प्रयत्नो के उपरान्त भी भुगतान के शेष मे १९६७-६८ मे केवल थोडा सा ही सुधार हो पाया । जैसे-जैसे अर्थव्यवस्था उन्नति की ओर अग्रसर करेगी आयात की भी आवश्यकता बढती जायगी । अतः इसकी सभावना कम ही है कि भुगतान के शेष के सम्बन्ध में स्थिति में पर्याप्त सुधार हो सकेगा। इसका तात्पर्य यह है कि कुल विदेशी सहायता की मात्रा मे और भी अधिक वृद्धि होनी चाहिए।

कितनी विदेशी सहायता प्राप्त होगी उसका अनुमान लगाना प्रायः उतना ही अनिश्चित है जितना कि देश मे मानसून के बारे मे अनुमान लगाना है। वर्तमान समय मे विदेशी सहायता सम्बन्धी आसार बहुत अच्छे नहीं है। यदि विदेशी सहायता की मात्रा में पर्याप्त कमी हो गई तो चतुर्थ योजना के स्तर तथा सरचना में पर्याप्त समायोजन करना अति आवश्यक हो जायगा। प्रत्येक दशा मे प्रयत्त यह होना चाहिए कि घरेलू बचत का अधिकाधिक सचरण हो सके और साथ ही निर्यात में भी प्रचुर मात्रा में वृद्धि हो।

अौद्योगिक लाइसेंसिंग

उद्योगों के नियमन हेतु बनाई गई नीति को कार्यान्वित करने के लिये तथा औद्योगिक विकास को गित प्रदान करने के लिये ससद में मार्च १६४६ में एक विधेयक प्रस्तुत किया गया। इसे अक्टूबर १६५१ में (उद्योग विकास एवं नियमन) अधिनियम के रूप में स्वीकृत कर लिया गया। यह अधिनियम ६ मई, १६५२ से चालू हुआ। इस अधिनियम का प्रमुख उद्देश्य उद्योगों के नियोजित विकास एवं नियमन सम्बन्धी सरकारी नीतियों को सुचारु रूप से कार्यान्वित करना है। सरकार के पास यह ऐसे प्रमुख शस्त्र के रूप में है जिसके अनुसार यह पचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत निर्देशित दिशाओं की और निजी क्षेत्र में उद्योगों के विकास को सफलता के साथ मोड दे सकती है।

अधिनियम के प्रमुख उद्देश्य निम्नलिखित है ---

- (१) निजी औद्योगिक उपक्रमो की स्थापना, विस्तार, तथा स्थानीयकरण पर सरकार का नियन्त्रण प्रदान करना जिससे विनियोग इन्छित दिशाओं में ही हो सके, सन्तुलित क्षेत्रीय विकास हो सके, लघु एवं कुटीर उद्योग धन्धो को संरक्षण मिल सके तथा स्वामित्व एवं नियन्त्रण का केन्द्रीयकरण रोका जा सके जिससे जनता को हानि न हो;
- (२) उन उपक्रमो के प्रबन्ध को ले लेना अथवा हस्तान्तरित करना जिनका संचालन उद्योग अथवा जनहित के विरुद्ध किया जा रहा हो, तथा
- (३) विकास परिषद की स्थापना करना जो कि एक प्रकार के औद्योगिक नियोजन अथवा विकास संगठन के रूप में कार्य कर सके।

अनुसूचित उद्योगों के विकास एवं नियमन के सम्बन्ध में सरकार को सलाह देने के लिये अधिनियम में केन्द्रीय सलाहकार परिषद—अपनी उपसमितियों तथा स्थायी समितियों सहित—की स्थापना करने का प्रावधान है। इस परिषद में स्वामी, कर्मचारी, तथा अन्य वर्ग, प्राथमिक उत्पादकताओं सहित, का प्रतिनिधित्व रहेगा। साथ ही इस अधिनियम के अन्तर्गत सरकार को एक अथवा कई उद्योगों के लिये विकास परिषदो की स्थापना का तथा लाइसेसिंग समिति की स्थापना का अधि-कार है।

केन्द्रीय सलाहकार परिषद, जिसमे उद्योग, श्रमिक तथा उपभोक्ता म्रादि, का प्रतिनिधित्व है, की स्थापना मई, १९५२ में की गई। यह सरकार को मनुसूचित उद्योगों के विकास एवं नियमन के सम्बन्ध में सलाह देती है। इसकी सलाह प्रधिनियम के मन्तर्गत नियमावली बनाने के सम्बन्ध में भी ली जाती है। जब केन्द्रीय सरकार किसी भी उद्योग को कोई निर्देश निर्गमित करने का भ्रथवा उस के प्रबन्ध को छेने का भ्रधिकार प्रयोग करना चाहती है तो भी इसकी सलाह ली जाती है। लाइसेस्गि समिति द्वारा किये हुए कार्यों की समय-समय पर जॉच करने के लिये यह परिषद अपनी उप-समितियो तथा स्थायी समितियो के माध्यम से कार्य करती है।

विकास परिषदों की इस अधिनियम के अन्तर्गंत स्थापना एक महत्वपूर्ण प्रयाप है जिसके द्वारा निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र के मध्य सम्पर्क स्थापित होता है। इसी के माध्यम से इस बात की भी सुरक्षा होती है कि निजी उद्योग अधिकांत्रिक योजनाबद्ध विकास के अनुरूप ही प्रगति कर रहे है या नहीं। ऐसी आशा की जाती है कि वे 'निजी उपक्रमों की उपचारिका' के रूप में कार्य करेंगे। उद्योगों का विकास एव नियमन केवल इस बात तक ही सीमित नहीं है कि सरकार अपने निश्चित अधिकारों का प्रयोग इसके लिये किस प्रकार करें अपितु एक ऐसे साधन का भी निर्माण करना है जो कि प्रत्येक उद्योग के अन्दर से ही कार्य कर सके और उत्पादकता, किस्म तथा प्रबन्ध के स्तर में स्थायी उन्नति लाने के लिये उचित सहायता प्रदान कर सके। ऐसे ही साधन अथवा सगठन द्वारा यह आशा की जाती है कि एक ऐसा सतत अवसर उपलब्ध होता रहेगा जब कि उद्योगों की समस्याओं का विस्तृत अध्ययन सभव हो सकेगा। साथ-ही-साथ उद्योगों को उपलब्ध साधनों के अनुरूप उनके विकास का एक कार्यक्रम बन सकेगा जो कि पंचवर्षीय योजनाओं में निर्धारित स्वरूप के अनुसार होगा।

ऐसा भय था कि ये विकास परिषदे औद्योगिक संस्था विशेष के भीतर से निकली हुई सजातीय सस्थाए नहीं बन पाएगी और इस प्रकार वे डिच्छित विकास लाने में सफल न हो पायेंगी। ये भी भय था कि वे उन निजी उपक्रमों के सक्षम सचालन में हस्तक्षेप ही करेगी जिन्हें अपने दिन-प्रतिदिन के कार्य सचालन में स्वतत्रता रहनी चाहिए परन्तु ऐसे भय निराधार ही सिद्ध हुए है।

लाइसेसिंग समिति की स्थापना भी इस अधिनियम के अन्तर्गत की गई। इसैंमे विभिन्न मन्त्रालयो तथा योजना आयोग के प्रतिनिधि है। पचवर्षीय योजनाओ मे निर्धारित प्राथमिकताओ एव उद्देश्यों के अनुरूप ग्रौद्योगिक विकास के नियमन के लिए यह समिति उपयोगी सिद्ध हुई है।

लाइसें तिंग नीति का परीक्षण. ससद मे सरकार की श्रौद्योगिक लाइसेंस की नीति की टीका टिप्पणी समय-समय पर की गई है। औद्योगिक लाइसेंस की प्रथा के विषय मे विकूतृत विवरण भी इस उद्देश्य से दिया भी जा चुका है कि यह दोषा-रोपण उचित नहीं है कि बड़े व्यापारिक दलों के लाइसेंस के निर्गमन के सबध में विशेष रूप से पक्ष लिया गया है। क्षेत्रीय विभाजन, निर्यात की सभावनाओ, एका-धिकार की प्रवृत्ति, क्षमता का केन्द्रीयकरण तथा विदेशी विनियम की मितव्ययिता आदि के सम्बन्ध में विशेष ध्यान सदैव रखा गया है।

अप्रैल १९६६ मे श्री एस० जी० बर्वे ने टाइम्स आफ इंडिया मे औद्योगिक विकास पर कई लेख निकाले जिसमे उन्होंने लाइसेंसिंग प्रथा पर महत्वपूर्ण विचार प्रस्तुत किए थे। उन्होंने इस तथ्य पर बल दिया कि नए उपक्रमों की स्थापना तथा स्थापित उद्योगों के विस्तार के लिए लाइसेंसिंग प्रथा के श्रन्तर्गत विकास एव नियमन की नीति की सम्पूर्ण जाँच किया जाना अति श्रावश्यक है।

योजना म्रायोग द्वारा १९६६ मे प्रो० आर० के० हजारी को उद्योग (विकास एव नियमन) अधिनियम के अन्तर्गत दिये गये लाइसेस के विषय मे अध्ययन करने के लिये अवैतिनक परामर्शदाता के रूप मे नियुक्त किया गया। इस अध्ययन के उद्देश्य थे: (१) लाइसेसिंग के सचालन की जाँच करना; तथा (२) लाइसेसिंग नीति मे किस दिशा मे और कब परिवर्तन किया जाना चाहिए इसके विषय मे विचार करना तथा सुझाव देना। लाइसेसिंग नीति के सम्बन्ध मे सुझाव देने के लिये उन्होंने ऑकडो का अथक विश्लेषण करने के पश्चात् १९६७ मे भ्रपनी रिपोर्ट दी। उन्होंने यह व्यक्त किया कि आँकडे अपूर्ण, अविश्वसनीय तथा ऑशिक थे क्योंकि लाइसेस के लिये दिये गये प्रार्थनापत्रों मे दी सूचना प्रारंभिक एव अस्थायी थे। परन्तु अपने महत्वपूर्ण भ्रवलोकनो को प्रस्तुत करते समय वे उतने विचारशील न थे जैसा कि इन ऑकडो की दशा मे सभव भी था।

लाइसेंसिंग की किमयों का विदरेष ग. डा० हजारी ने लाइसेंसिंग की अस फलताओं एव कामियों का सिक्षिप्त विवरण निम्नलिखित प्रकार से दिया है.—

(१) एक निजी उद्यमी के लिये लाइसेस प्राप्त करना अनेक बाधाओं में से केवल प्रथम बाधा ही है जिसका सामना उसे औद्योगिक इकाई की स्थापना करते समय करना पडता है । लाइसेंस प्राप्त कर लेने से ही अन्य बाधाये स्वयमेव दूर नहीं हो जाती।

- (२) लाइसेंस के निर्गमन से औद्योगिक क्षमता की वास्तविक स्थिति ज्ञात होने की अपेक्षाकृत एक बढी-चढी स्थिति का ग्राभास होता है। परिणामस्वरूप, वास्तविक उद्यमी उससे भयभीत हो जाते है। इससे प्रभावकारी दुलो को इस बात का प्रोत्साहन भी मिलता है कि वे लाइसेंस प्राप्त क्षमता को पहिले ही बन्द कर देते है और वे कार्यान्वित न किये गये लाइसेंस को अपने वश मे रखते है।
- (३) लाइसेस.से उपलब्ध विदेशी विनिमय पर अतिरिक्त तथा म्रात्यधिक दबाव पड़ता है।
- (४) विभिन्न स्तरो पर प्रार्थनापत्रो के बारे मे विचार तथा पुनर्विचार किये जाने की प्रिक्रिया से प्राय. देरी होती है तथा साथ ही लागत मे भी वृद्धि होती है।
- (५) लाइसेस देने के पश्चात् उसके अनुपरीक्षण की कोई भी व्यवस्था नहीं है जिससे यह ज्ञात हो सके कि स्वीकृत प्रायोजनाओं को सन्तोषजनक ढग से कार्यान्वित किया जा रहा है अथवा नहीं।
- (६) उद्यमी अपनी व्यावहारिकता रिपोर्ट को विस्तारपूर्वक बनाये इसके लिये न तो सरकार की भ्रोर से ही कोई दबाव था और न ही बाजार की भ्रवस्था ही उन्हें इसके लिये बाध्य करती थी। इसके लिये योजना भ्रायोग ने कोई मार्ग-निर्देशन भी नहीं दिया है। लाइसेंसिंग की गित का सामजस्य क्षमता की वास्तविक उपनित तथा बढती हुई माँग के अनुरूप उत्पादन के मध्य स्थापित नहीं किया गया। योजना आयोग ने प्राथमिक उद्योगों की अथवा प्रायोजनाओं की ऐसी कोई भी सूची नहीं बनाई है जिन्हें विदेशी विनिमय के वितरण के समय प्राथमिकता दी जाय।
- (७) विभिन्न लक्ष्यो की पूर्ति मे जो ग्रभाव या ग्रन्तर है उनका उद्योगो के ग्रन्तर्सम्बन्धित क्षेत्रो मे ग्रतिरिक्त क्षमता ग्रथवा उत्पादन की आवश्यकता पर क्या प्रभाव पडता है इस सम्बन्ध मे भी कोई सूचना नही है।
- (प) विदेशी सहयोगियो पर अधिक निर्भरता रहने के कारण देशी साहिसयो का अभाव रहा है। घरेलू साहिसी लक्ष्य-क्षमता को यथासंभव पूर्व से ही बन्द कर देना चाहता था तथा उसकी रुचि इसमे न थी कि व्यावहारिकता के अध्ययन की तैयारी ढग से करे।

(९) लाइसेसिंग ने विभिन्न प्रायोजनाओ अथवा/एव उत्पादनो की सापेक्ष महत्ता पर ध्यान नही दिया । लाइसेसिंग अधिकारी के पास हजारो प्रस्ताव आते थे परन्तु उनके मूल्याकन के लिये उनके पास कोई भी स्पष्ट एव निश्चित कसौटी न थी । तीन सूचियो का—श्रस्वीकरण, गुणोचित, तथा स्वतन्त्र—निर्मूण ऐतिहासिक घटनाओ पर ग्राधारित था । अधिक मात्रा मे लाइसेंस के निर्गमित ,हो जाने पर लाइसेंस की यह उपादेयता भी समाप्त-प्राय हो गई कि इसके द्वारा दुर्लभ साधनो का उपयोग प्राथमिकता प्राप्त उद्योगो द्वारा ही किया जा सके।

दत्त समिति के जॉच-परिणाम एवं उसकी सिफारिशे

औद्योगिक लाइसेंसिंग नीति जॉच समिति की नियुक्ति जुलाई १९६७ मे श्री एस० दत्त की ग्रध्यक्षता में की गई थी। इस समिति को लाइसेंसिंग प्रणाली के सचालन के सम्बन्ध में प्रमुख प्रश्नों पर विचार करना था। इस समिति को निम्नलिखित तथ्यों की जॉच करनी थी (अ) औद्योगिक लाइसेंसिंग प्रणाली की कार्यप्रणाली की जॉच इस उद्देश्य से करना कि क्या बड़े-बड़े श्रीद्योगिक गृहों को अन्य प्रार्थियों की अपेक्षाकृत व स्तव में अनुचित लाभ प्राप्त होता रहा है और यदि ऐसा हुशा है तो वह कहाँ तक न्यायसगत था; (ब) इस दोषारोपण की जाँच करना कि बड़े-बड़े औद्योगिक गृहों को निर्गमित किये गये लाइसेंस को कार्यान्वित नहीं किया गया तथा उनके कार्यान्वित न किये जाने के कारण क्षमता का पूर्व-क्रय हुशा; (स) यह पता लगाना कि लाइसेंसिंग नीति को क्या इस अकार से कार्यान्वित किया जा रहा है कि औद्योगिक नीति प्रस्ताव (१९५६) के उद्देश्यों की, विशेष रूप से उद्योगों का क्षेत्रीय विभाजन तथा लघु तथा मध्यम स्तरीय उद्योगों का विकास पूर्ति हो रही है, (द) यह पता लगाना कि सार्वजनिक वित्तीय सस्थाओ द्वारा ग्रपनाई गई नीतियों के परिणामस्वरूप बड़े-बड़े अमैद्योगिक गृहों को ग्रनुचित अधिमान ग्राप्त हुआ।

सक्षेप मे यह कहा जा सकता है कि दत्त समिति की नियुक्ति औद्योगिक लाइसेंमिंग प्रणाली की कं यंवाही की जाँच कर उसके दोषो का पता लगाना था और यह जाँच करनी थी कि बड़े-बड़े श्रीद्योगिक गृहों को अन्य प्रार्थियो की अपेक्षाकृत अनुचित लाभ तो नही प्राप्त होता रहा है। इस अनुसधान का उद्देश्य औद्योगिक नीति प्रस्ताव के कार्यान्वन का लाइसेंसिंग के संदर्भ में प्रत्यक्ष श्रथवा अप्रत्यक्ष प्रकार से मूल्याकन करना था तथा यह भी निश्चित करना था कि वित्तीय सस्थाये सरकार की सामान्य नीतियो के अनुरूप ही कार्य कर रही है।

इस जॉच के सम्बन्ध मे सिमिति ने अत्यधिक श्रॉकडे एकत्र किये परन्तु सभी श्रॉकडो का उपयोग करके विश्लेषण नहीं किया गया। सिमिति के मूल्याकन एव निष्कर्ष एकत्रित ऑकडो के कुछ भाग पर ही ग्राधारित है ग्रतः उनका पूर्ण-रुपेण विश्वसनीय होना सदेहयुक्त है। इसने बडे औद्योगिक गृहों की जो पिंग्भाषा दी है तथा किसी गृह विशेष के श्रन्तर्गत किसी सस्था को सिम्मिलित करने के लिये जो कसौटी अपनाई है उनके प्रति सन्देह व्यक्त किया गया है।

प्रमुख जाँच-परिणाम दत्त समिति ने यह जाँच की कि औद्योगिक लाइसेंस के निर्गमन के सम्बन्ध में क्या बड़े औद्योगिक गृहों को ग्रन्य प्राधियों की अपेक्षाकृत अनुचित लाभ प्राप्त हुआ था। समिति ने यह पता लगाया कि ७३ बड़े औद्योगिक गृहों में से, जिनकी जाँच समिति ने विस्तार पूर्वक किया था, २० गृहों ने लाइसेंस के लिये अपने प्रार्थना-पत्र में जितने विनियोग का प्रस्ताव किया था उसका प्रतिशत कम्पनियों की प्रदत्त पूँजी में उनके भाग की अपेक्षाकृत कही अधिक था। २६,८६५ कम्पनियों में से (सार्वजनिक तथा निजी दोनों) २१६७ कम्पनियों बड़े औद्योगिक गृहों की ही थी। इन २१६७ कम्पनियों का निजी क्षेत्र में १६६६ में कुल लाइसेंस का ३८% भाग प्राप्त था। उसकी अपेक्षा-कृत अन्य २४,६६८ कम्पनियों का भाग ६२% था।

उत्पादनों के लिये निर्गमित लाइसेस के सम्बन्ध में बड़े औद्योगिक क्षेत्र का परीक्षण करते हुए, समिति ने यह पता लगाया कि ५१ वस्तुओं की दशा में बड़े गृहों का ५०% या उससे अधिक लाइसेस पर नियत्रण था। कम्पनियों द्वारा यह आनुपातिक नियन्त्रण निर्गमित लाइसेस के मूल्य से कही अधिक था। २८ वस्तुओं की दशा में अनुपातहीन भाग की सीमा के सम्बन्ध में समिति ने विस्तार-पूर्वक विचार किया। उदाहरण के लिये, पोलियस्टर अकिलिक फाइबर के उत्पादन के लिये लगभग सभी लाइसेंस बड़े औद्योगिक क्षेत्र को ही निर्गमित किये गये थे। इसमें से अधिक महत्वपूर्ण थे बिडला (२१%), टाटा (२०%), साराभाई (१५५%), आई० सी० आई० (१५५%), मफतलाल (२०%), जे० के० (१०%)। सोडा ऐश उद्योग में सभी बड़े औद्योगिक गृह मिलकर स्वीकृत क्षमता के ८१% पर नियत्रण रख रहे थे। एस्बेस्टस सीमेण्ट की दशा में, १६५६-६६ की अवधि में दिये गये लाइसेस क्षमता का ६०% केवल बिड़ला ही के पास था। मोटर टायर तीन विदेशियो द्वारा नियन्त्रित इकाइयो — डनलप, फायरस्टोन

तथा गुडइयर—और टाटा की द्वितीय-श्रेणी की कम्पनी सीयट (CEAT) के पास मिलाकर १९५६-६६ की १० साल की अविध में निर्गमित लाइसेंस का ५०% था। रेयन ग्रेड पल्प, नायलॉन, कॉस्टिक सोडा तथा रेडियो रिसीवर के सम्बन्ध में ही विषम अनुपात पाया गया। कुछ थोडे से बडे औद्योगिक गृह छल कपट के द्वारा सभी बातों को अपने पक्ष में कर लेने में समर्थ थे। समिति ने यह अवलोकन किया कि "कुछ ऐसे मामले है जिनके लिये बडे औद्योगिक गृहों के भाग के लिये कोई आपत्ति नहीं की जाँ सकती, परन्तु वे ढग जिनसे कुछ प्रभावशाली गृहों ने उस भाग को प्राप्त किया, पर्याप्त न्यायसगत नहीं है।" यह सब इसीलिये सभव हो पाया क्योंकि लाइसेंसिंग प्रणाली में ही कुछ कियाँ थी और इसका कारण अधिकारियों तथा मित्रयों का इसके लिये पर्याप्त सहयोग प्राप्त होना भी है।

समिति ने यह पता लगाया कि बड़े श्रौद्योगिक गृहों ने दिल्ली में सम्पर्क-अधिकारी नियुक्त कर रखे हैं और वे सरकारी अधिकारियों को अपने पक्ष में मोडने और प्रभावित करने का प्रयत्न करते रहते हैं। कुछ दशाओं में समिति को यह विश्वास करने के लिये पर्याप्त कारण थे कि कुछ सस्थाओं को यह पूर्व-सूचना दी गई कि निश्चित तथा अमुक समय पर कुछ प्रकार के प्रार्थनापत्र पर विचार किया जाना है, या कि लाइसोसिंग की सभा में उस विषय पर विचार किये जाने से थोड़ा पहले प्रार्थना पत्र लिया गया, या कि कुछ दशाओं में भावी प्रार्थियों और सरकार के प्रतिनिधियों के मध्य पहले ही बातचीत हो गई और प्रार्थी को यह सुझाव दिया गया कि वह उसके लिये औपचारिक प्रार्थना पत्र दे दे। इस प्रकार के अनेक उदाहरण समिति के सम्मुख आये जिससे यह विश्वास हो गया कि बड़े औद्योगिक गृहों को अनुचित लाभ प्राप्त हुआ और उसके लिये उन्होंने अनुचित ढगों को अपनाया।

लाइसेंस को कार्यान्वित न करने और क्षमता के पूर्व-क्रय के दोषारोपण के सम्बन्ध में समिति का विचार यह था कि इस दिशा में बड़े औद्योगिक क्षेत्र की उपलब्धि कहीं अधिक होती यदि तीन बड़े औद्योगिक गृहों ने इस दिशा में पर्याप्त प्रयास किया होता । रिपोर्ट में यह उल्लेख किया गया कि "कार्यान्वन की कमी से ही पूर्व-क्रय सिद्ध नहीं होता । केवल कुछ दशाओं में ही हमें पूर्व-क्रय का साक्ष्य प्राप्त हुआ—थोड़े लाइसेंस, अन्य लोगों को लाइसेंस न दिया जाना तथा अपर्याप्त कार्यान्वन ।" लाइसेंसिंग नीति के कार्यान्वन तथा आर्थिक केन्द्रीयकरण पर इसके प्रभाव के सम्बन्ध में समिति का विचार था कि आँकड़ों से यह ज्ञात होता है कि औद्योगिक गृहों का निर्गमित लाइसेंस में भाग कही अधिक था।

समिति का विचार था कि लाइसेंसिग अधिकारियो के पास अत्यधिक विवेकाधिकार है और बड़े औद्योगिक गृह उन्हें प्रभावित करने मे समर्थ थे।

सरकार की उद्योगों के क्षेत्रीय विस्तार, लघु तथा मध्यमस्तरीय उद्योगों के विकास तथा आयात प्रतिस्थापन की नीतियों के अनुरूप औद्योगिक लाइसेंसिंग प्रणाली के कार्य-सचालन के सम्बन्ध में समिति ने यह उल्लेख किया कि उसे प्राप्त समय एवं साधन के अन्तर्गत इस सम्बन्ध में सम्पूर्ण जॉच करनों सभव नहीं है। इसका निष्कर्ष यह था कि कुछ दशाओं में औद्योगिक नौति प्रस्ताव के भावों के विरुद्ध इस नीति को कार्यान्वित किया गया। उद्योगों के क्षेत्रीय विभाजन के सम्बन्ध में समिति का विचार था कि अभी तक पिछड़े क्षेत्रों के बारे में पूर्ण निर्णय नहीं लिया गया है अत औद्योगिक लाइसेंसिंग की भूमिका इन पिछड़े क्षेत्रों में औद्योगीकरण के लिये अनिश्चित सी है। जिन क्षेत्रों में लघु, मध्यम तथा बड़े उद्योगों की भूमिका के सम्बन्ध में सरकार की नीति स्पष्ट है वहाँ पर लाइसेंसिंग प्रणाली ने लघु उद्योगों के विकास को प्रोत्साहित किया है। आयात-प्रतिस्थापन तथा विदेशी सहयोग के सम्बन्ध यह नीति सफल नहीं रहीं है।

सबसे अधिक अकार्यान्वित लाइसेस बिडला के लिये पाये गये (१३३ और ३३ द्वितीय-श्रेणी की सस्थाओं के लिये), उसके बाद टाटा का नम्बर आता है (४३ स्नौर ४ द्वितीय श्रेणी की सस्थाओं के लिये) अन्य दो गृह, जिनके पास २५ से अधिक अकार्यान्वित लाइसेस थे, सूरजमल नागरमल (३६) और जे० के० (३५) थे। कुछ औद्योगिक गृहों ने तो अत्यधिक सख्या में लाइसेस छे रखे थे तथा उनमें से केवल थोड़ों को कार्यान्वित किया था और बाद में फिर उन्हीं उत्पादनों के लिये लाइसेस प्राप्त कर लिया यद्यपि पूर्व-प्राप्त लाइसेस को कार्यान्वित नहीं किया था। साथ ही अधिकृत क्षमता से अधिक प्रतिस्थापित किया और अधिकृत क्षमता से अधिक उत्पादन भी किया। इन सब से पूर्व-क्रय का उन्हें अवसर प्राप्त हुआ। समिति ने पाया कि १६५६-६६ के मध्य निर्गमित लाइसेस में से स्रधिकाश (लगभग ३२%) स्रकार्यान्वित थे। समिति ने न तो यही बताया कि निर्गमित लाइसेस का क्या मूल्य था और न यही कि अकार्यान्वित लाइसेंस कितने मूल्य का था।

औद्योगिक लाइसेसिंग प्रणाली के कार्य सचालन के विषय में समिति का विचार था कि गत वर्षों में असफलताये रही है और उसका कारण कुछ तो कार्य-विधि के कारण था और कुछ प्रशासन पर थोडे से लोगों के प्रभाव के कारण था । इस प्रणाली को और अधिक उपयोगी और सक्षम बनाने के लिये इसने सगठन तथा कार्य-विधि मे परिवर्तन के लिये सुझाव देने का प्रयत्न किया।

सिफारिशें दत्त समिति ने औद्योगिक लाइसेमिंग के प्रयोग का व्यावहारिक एव निषेधात्मक दोनो ही दृष्टिकोण से विचार किया। इसने सिफारिश की कि नीति के व्यापहारिक प्रयोग उन उद्योगो तक सीमित रखा जाय जो कि प्रमुख, सामरिक क्षेत्रो के अन्तर्गत आते हो और उनके लिये विस्तृत औद्योगिक योजना तैयार की जानी चाहिये। निषेधात्मक रूप मे इसके प्रयोग के लिये समिति की सिफारिश को आलोचनात्मक दृष्टि से देखा गया क्योंकि इसने यह सुझाव दिया कि मध्य क्षेत्र केवल उन उद्यमियो द्वारा विकास के लिये आरक्षित कर दिया जाना चाहिए जो कि बड़े औद्योगिक गृहो तथा विदेशी सस्थाओं से सम्बद्ध न हो। इसने सिफारिश की इस क्षेत्र मे लाइसेस केवल उन प्रार्थियो को दिया जाना चाहिए जो कि बड़े औद्योगिक गृहो के न हो।

समिति ने लाइसेंसिंग के तीन-श्रेणी वाले स्वरूप के लिये सुझाव दिया जिसके अन्तर्गत उद्योगो को कोर क्षेत्र (core sector), माध्यमिक क्षेत्र (middle sector) तथा उस क्षेत्र मे विभाजित किया गया जो केवल लघु उद्योगो के लिये था या जहाँ प्रवेश पर पूर्ण प्रतिबन्ध था। कोर उद्योग के सम्बन्ध मे कोई स्पष्ट विचार नही प्रकट किया गया और अनेक स्थलो पर उसे प्राथमिक उद्योगो के पर्यायवाची के रूप मे प्रयोग किया गया । कोर क्षेत्र के अन्तर्गत आने वाले उद्योगो का विकास सरकार के लिये आरक्षित था । इस क्षेत्र के लिये लाइसेसिंग के सम्बन्ध में समिति की सिफारिश केवल निर्देशात्मक ही थी जिसके अन्तर्गत प्रमुख तथा सामरिक महत्व के उद्योग जैसे प्रमुख उत्पादन, भारी मशीन तथा भारी रसायन उद्योग आते थे। समिति ने सिफारिश की कि बड़े औद्योगिक गृह तथा विदेशी फर्म इस क्षेत्र मे आ सकते है। माध्यमिक क्षेत्र को स्वतन्त्र छोड़ देने की सिफारिश की । यह समझना कठिन है कि कैसे सिमिति ने अपने जाँच के परिणामो के आधार पर यह सिफारिश दी क्योंकि यह उसके स्वय के प्रमुख दृष्टिकोण के विरुद्ध है। क्योंकि इसने यह सुझाव दिया था कि इस क्षेत्र मे औद्योगिक लाइसेसिंग को चालू रखा जाय जिससे कि बड़े औद्योगिक गृहो को हतोत्साहित करने का सीमित उद्देश्य पूरा हो सके। वास्तव मे यह माध्यमिक क्षेत्र मे बड़े औद्योगिक गृहों तथा विदेशी फर्म के प्रवेश पर प्रतिबन्ध लगा देना हानिकर सिद्ध हो सकता है, विशेषकर उनके लिये जो कि निर्यात मे अपना योगदान दे रहे है अथवा आवश्यक प्रमुख वस्तुओ का निर्माण कर रहे हैं और

कोर क्षेत्र के उद्योगों के लिये वस्तुश्रों का निर्माण कर रहे हैं। इस सम्बन्ध में सभी पक्षों की जॉच करना अति आवश्यक या विशेषकर, इजीनियरिंग, रसायन तथा खाद्य उद्योग जिनकी दशा में विकास अधिकाशतया विभिन्नीकृत तथा तकनीकी परिवर्तनों द्वारा होता है।

समिति ने लघुस्तरीय उद्योगों के विकास के लिये आरक्षित्, क्षेत्र की सिफारिश की। परन्तु आरक्षण के लिये नीति का सुझाव देते सुमय समिति ने इस नात पर ध्यान नहीं दिया कि बृहत, मध्यम तथा लघुस्तरीय उद्योग आपस में पूरक भी है और दूसरी बात यह है कि केवल क्षेत्र को आरक्षित कर देने से ही उन उद्योगों का विकास नहीं हो जायेगा। उनके विकास के लिये वित्तीय सहायता देते समय उन्हें प्राथमिकता दी जानी चाहिए, कन्चे माल की पूर्ति की व्यवस्था की जानी चाहिए, सरकार की कय नीति के अन्तर्गत उन्हें रियायते दी जानी चाहिए तथा उन पर कर के भार के सम्बन्ध में भी ध्यान दिया जाना चाहिए। वैसे इन उद्योगों को प्रोत्साहित करने के लिये मूल्य सम्बन्धी नीति में उचित परिवर्तन उनके पक्ष में करना चाहिए परन्तु यह भी ध्यान में रखा जाना चाहिए कि एसा करने से वे लागत को कम करने पर ध्यान देना न बन्द कर दें और उनकी कार्य क्षमता में कमी न आ जाय।

समिति ने सयुक्त क्षेत्र की भी सिफारिश की तथा यह सिफारिश की कि वित्तीय सस्थाओ को उन सस्थाग्रो के अश पूँजी मे भाग लेना चाहिये जिन्हे उन्होने अधिक मात्रा मे ऋण दे रखा हो तथा साथ ही उनके परिषदो मे प्रतिनिधित्व भी उनका होना चाहिए। परन्तु ऋण को अश पूँजी मे परिवर्तित करने मे अनेक कठिनाइयाँ उपस्थित हो सकती हैं।

दत्त सिमिति रिपोर्ट का मूल्यांकन दत्त समिति के जाँच-परिणामों की तथा उसके सिफारिशो की तीव्र अ लोचना की गई है। कुछ प्रमुख आलोचनायें निम्नलिखित है

- (१) दत्त सिमिति द्वारा उद्योगो का नवीन विभाजन जाति प्रथा के समान है। सिमिति बहुत कुछ आर्थिक केन्द्रीयकरण से प्रभावित है।
- (२) बडे औद्योगिक गृहों के सम्बन्ध में जो विचार है उनमे प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली के समापन हो जाने के सदमं में परिवर्तन लाना आवश्यक होगा । समिति की सिफारिश अप्रचलित हो गई है क्योंकि प्रबन्ध अभिकर्त्त प्रणाली अप्रैल ३, १६७० से समाप्त हो जायगी । साथ ही एकाधिकार अधिनियम

पारित किया जा चुका है और प्रमुख बैकों का राष्ट्रीयकरण भी किया जा चुका है।

- (३) बडे औद्योगिक गृहों को एकाधिकारी कहना अवैज्ञानिक है जब तक यह सिद्ध न हो जाय कि वे समाज-विरोधी हैं।
- (४) सिफारिशो ने बड़े स्तर के उद्योगो के विकास पर प्रतिबन्ध लगा दिया है क्यनेकि इनका विकास बड़े औद्योगिक गृहों के द्वारा ही किया जा सकता है।
- (५) उद्योगो द्वारा निर्यात के लिये जो प्रयास किये जा रहे है उसमे भी रुकावट ग्रायेगी यदि अर्थव्यवस्था के कुछ क्षेत्रो मे औद्योगिक गृहो को भाग लेने से रोक दिया जायगा।
- (६) सरकार को लाइसेसिंग नियन्त्रण की अपेक्षाकृत ऐन्छिक ढगो पर अधिक विश्वास रखना चाहिए जिसके द्वारा बडे औद्योगिक गृहो को उन नवीन क्षेत्रों की ओर मोडा जा सके जिसमें उच्च तकनीक की तथा अधिक मात्रा में पूँजी के विनियोग की आवश्यकता हो।
- (७) गत २० वर्षों का अनुभव यह बताता है कि प्रतिबंध लगाने वाली नीतियों के माध्यम से उद्देश्यों की प्राप्ति में विशेष सफलता नहीं मिली है। दूसरी ओर इनके कारण श्रष्टाचार तथा कुनवापरस्ती के बढ़ने में सहायता ही मिली है। अब वह समय आ गया है जब कि ऐसे आवश्यक व्यवहारों को न्यूनतम करने का प्रयत्न किया जाय। सहायता तथा प्रोत्साहन देने के लिए व्यावहारिक योजनाओं को अपनाया जाना चाहिए इससे निर्यात के बढ़ने में प्रोत्साहन मिलेगा तथा आयात प्रतिस्थापन सम्बधी कार्यक्रम को कार्यान्वित करने में ये सहायक होगे। इससे क्षमता के उपयोग न किये जाने का, एकाधिकारी मूल्य वसूल करने का, कमजोर वर्ग के लोगों को दबाने का तथा लाइसेंस के पूर्व-क्रय की सभावना कम हो जायेगी। इसका परिणाम यह भी हो सकता है कि राजनीतिज्ञों द्वारा अनुचित व्यवहार करना कम हो जायगा और आर्थिक क्षेत्र में स्वस्थ जनतात्रिक परिपाटी का सृजन होगा।

वित्तीय संस्थायों के कार्य दत्त सिमिति ने १९४६-६६ के दशक मे वित्तीय सस्थाओं के कार्य सचालन के विषय में भी विस्तृत विश्लेषण किया है। सिमिति का एक महत्वपूर्ण निष्कर्ष यह रहा कि सार्वेजनिक वित्तीय सस्थाओं द्वारा जो ऋण दिया गया उससे अधिकाशतया बड़े व्यापारिक सस्थाओं को ही सहायता पहुँची है। २० बडे गृहों को मिला ऋण तो बहुत अधिक है। विभिन्न वित्तीय संस्थाओं द्वारा दी गई वित्तीय सहायता के आकडों का विश्लेषण करने से यह ज्ञात हुआ कि

कुल सहायता का है भाग बड़े औद्योगिक क्षेत्र को प्राप्त हुग्रा। १९५६-६६ के मध्य मि मि से पि करोड़ रूपये की सहायता के लिए निजी क्षेत्र को दी गई स्वीकृति में से ५४५ करोड़ रूपये (६७%) ऋण के रूप में था, १५५ करोड़ रूपये (१६%) अशो एवं ऋणपत्रों के अभिगोपन के रूप में था, ३० करोड़ रूपये (४%) अशो एवं ऋणपत्रों में प्रत्यक्ष विनियोग के रूप में था और ७६ करोड़ रूपये (१०%) गारन्टी के रूप में था। पूर्ण स्वीकृत सहायता का ५३% बड़े अौद्योगिक क्षेत्र को उपलब्ध हुआ और ४४% ७३ बड़े गृहों को तथा उनके द्वितीय श्रृं खला के सस्थाओं को प्राप्त हुआ और लगभग उसका आधा २० अन्य बड़े गृहों को प्राप्त हुआ।

समिति ने बताया कि अभिगोपन सम्बंधी सहायता का आधा से अधिक बड़े भौद्योगिक क्षेत्र को प्राप्त हुआ। विभिन्न वित्तीय सस्याओं द्वारा विभिन्न रप में कुल स्वीकृत सहायता ८०८ करोड रूपये मे से, ३४१ करोड़ रूपया ७३ बड़े भौद्योगिक गृहों को प्राप्त हुआ जिसमें से १८३ करोड रूपया (कुल का २३%) तथा बड़े औद्योगिक गृहों के भाग का लगभग भ्राधा बड़े गृहों को मिला। ऋण तथा ऋणपत्र के रूप में इनसे बड़े गृहों को प्राप्त सहायता को देखने से भी यही ज्ञात होता है कि बड़े क्षेत्र के सस्याभ्रों को अनुचित प्राथमिकताऐ प्रदान की गईं। समिति ने रिपोर्ट में बताया कि १९५६-६६ की अवधि में कुल ६७१ प्रार्थना पत्रों को इन सस्थाभ्रों द्वारा अस्वीकृत किया गया। राज्य वित्तीय निगमों द्वारा अस्वीकृत प्रार्थना पत्रों को इन सस्थाभ्रों द्वारा अस्वीकृत किया गया। राज्य वित्तीय मौद्योगिक विकास बैंक द्वारा १५०, भारतीय औद्योगिक वित्त निगम द्वारा ५५ तथा भारतीय भौद्योगिक साख विनियोग निगम के द्वारा ४५ प्रार्थना पत्र अस्वीकृत किए गए। इन वित्तीय सस्थाओ द्वारा प्रार्थना पत्रों को भ्रस्वीकृत करने के लिए जो कारण दिए गए उससे भी बड़े गृहों के प्रति पक्षपात ज्ञात होता है।

सिफारिशें. समिति ने यह सुझाव दिया कि विभिन्न संस्थाओं के मध्य उचित समन्वय न होने के कारण इनके कार्यों मे पर्याप्त ग्रावृत्ति पाई जाती है और इसे दूर करने के लिये समिति ने निम्नलिखित विकल्प का सुझाव दिया है.

भारतीय श्रौद्योगिक वित्त निगम को भारतीय श्रौद्योगिक विकास निगम में सम्मिलत कर लेना चाहिए। या विकल्प मे, भारतीय औद्योगिक वित्त निगम के कार्य-क्षेत्र को कुछ निश्चित श्राकार तक ही सीमित कर देना चाहिए। भारतीय औद्योगिक विकास बैंक को विभिन्न वित्तीय सस्थाओं का निर्देशन तथा उनकी नीतियों में सम वय का कार्य चालू रखना चाहिए। साथ ही इसे राज्य स्तर के सस्थाओं के कार्य कलापों को भी पुनर्वित्त के माध्यम से प्रभावित करने की क्षमता

होनी चाहिए जैसे कि राज्य वित्त निगम तथा राज्य औद्योगिक विकास निगम। सिमिति ने यह अवलोकन किया कि वित्तीय सस्थाओं के पास ऋण प्रदान करते समयप्राथमिकता प्रदान करने के सम्बन्ध में कोई स्पष्ट निर्देशन नहीं है। ऐसा ज्ञात होता है कि औद्योगिक लाइसेंस का कम्पनी के पास होना ऋण देने की प्रथम कसौटी है। दूसरी बात जिस पर सिमिति ने बल दिया वह व्याज के निर्घारण के सम्बन्ध में है। इन वित्तीय सस्थाओं के प्रबन्ध में या तो निर्वाचित सचालक है या सरकार के द्वारा मनोनीत है। यह आश्चर्यजनक है कि सरकार ने ऐसे मनोनीत व्यक्तियों को रखने की आज्ञा दी। ऐसे मनोनीत व्यक्ति केवल अपने ही व्यापार में अधिक रुचि रखते है। सिमिति ने सुझाव दिया कि औद्योगिक विकास के लिये प्रत्यक्ष रूप से सम्बन्धित मित्रयों को किसी न किसी प्रकार इन सस्थाओं के नीति-निर्माण तथा निर्देशन से सम्बद्ध होना चाहिए। परन्तु इससे उन सस्थाओं की स्वतन्त्र प्रकृति को आघात पहुँच सकता है और साथ ही नौकरशाही तरीके भी बढ सकते हैं।

नवीन औद्योगिक लाइसेंसिग नीति (१६७०)

फरवरी १६७० मे केन्द्रीय मित्रमडल ने दत्त समिति की अधिकाश सिफारिशो को स्वीकृत कर लिया। नवीन लाइसेसिंग नीति के अन्तर्गत एक कोर क्षेत्र, एक सम्मिलित क्षेत्र तथा एक माध्यमिक क्षेत्र निर्धारित किया गया है श्रौर साथ ही लघुस्तरीय क्षेत्र के लिये (जिसमे मशीन तथा उपकरण पर ७.५ लाख रूपये तक विनियोजित हुआ हो) कुछ उद्योगों को आरक्षित कर दिया गया है। लाइसेंसिंग के लिये छट की सीमा को २५ लाख रूपये से बढा कर १ करोड रूपये कर दिया गया है। उद्योगों के अनुसार लाइसेस समाप्त करने की प्रथा को समाप्त कर दिया गया है। नई नीति ने सार्वजनिक क्षेत्र के कार्य-क्षेत्र को अत्यधिक विस्तृत कर दिया है। औद्योगिक नीति प्रस्ताव की अनुसूची 'अ' मे दिये गये उद्योगी को सार्व-जनिक क्षेत्र के लिए ही आरक्षित रखा गया है और साथ ही यह कोर एव भारी विनि-योग क्षेत्र के अन्य सभी उद्योगों में प्रवेश कर सकता है। योजना श्रायोग के परामर्श से कोर क्षेत्र के उद्योगों की एक सूची तैयार की गई है। इसके अन्तर्गत वे उद्योग हैं जिनमे चतुर्थ योजना मे उत्पादन मे कुछ कमी की सभावना है। उद्योगो के अन्त-र्गत नाइट्रोजन एव फास्फेट युक्त खाद, कृमिनाशक, ट्रैक्टर तथा शक्ति चालित टिलर्स, कच्चा लोहा, लोहा एव इस्पात, एलॉय तथा विशिष्ट इस्पात, अलौह घातू, तैल अनुसवान एवं उत्पादन, पेट्रोल शोधन, कुछ पैट्रो-रसायन, सश्लिष्ट रबर, कोयला, भारी औद्योगिक मशीन, समुद्री जहाज निर्माण, इलेक्ट्रानिक्स के कुछ उपकरण,

नियत्रण के लिए उपकरण तथा बेतार का तार आदि है। ये सूची देश की प्रमुख एव सामरिक महत्व के उद्योगों की है। इन उद्योगों के लिये एक विस्तृत योजना तैयार की जायगी तथा उन्हें आवश्यक वस्तुएँ प्राथमिकता के आधार पर प्रदान करने की व्यवस्था की जायगी। इस सूची के उन उद्योगों को, जो कि औद्योगिक नीति प्रस्ताव की अनुसूची 'अ' के अन्तर्गत सम्मिलित है, सार्वजनिक क्षेत्र के लिए ही आरक्षित रखा जायगा।

कोर क्षेत्र के अतिरिक्त, ५ करोड रुपये से अधिक के लिए किसी भी नवीन विनियोग के प्रस्ताव को भारी विनियोग क्षेत्र के अन्तर्गत माना जायगा। सार्व-जिनक क्षेत्र के लिए आर्क्षित उद्योगों को छोड कर, कोर तथा विदेशी संस्थाये भाग ले सकती है और उद्योगों की स्थापना कर ृसकती है इस प्रकार अन्य क्षेत्रों के विकास का अवसर अन्य उद्यमियों पर छोडा गया है।

सम्मिलित क्षेत्र के विचार को, जैसा कि दत्त सिमिति ने सुझाव दिया, सिद्धान्ततः स्वीकृत कर लिया गया है। सरकार का यह प्रयत्न होगा कि इस विचार को उन प्रमुख प्रायोजनात्र्यों के लिये लागू करे जिनको निजी उद्यमियों ने कोर तथा भारी विनियोग के क्षेत्र में स्थापना करने के लिये सोचा हो।

माध्यमिक क्षेत्र मे, जिनमे १ करोड रुपये से लेकर ५ करोड रुपये का विनियोग हुआ हो, उन प्रािथयो के प्रार्थनापत्र पर विशेष ध्यान दिया जायगा जो कि बडे श्रौद्योगिक गृहो के अन्तर्गत न आते हो। उन्हें लाइसेस दिया जायगा परन्तु यदि वैदेशिक विनिमय के कारण आवश्यक जॉच की आवश्यकता हुई तो उस जाच के पश्चात ही लाइसेस प्रदान किया जायगा। बडे श्रौद्योगिक गृहो तथा विदेशी संस्थाओं की सामान्य विस्तार के लिये लाइसेस के प्रार्थनापत्रो पर भी विचार किया जायगा यदि ऐसे विस्तार से लागत में कभी आने की सभावना हो। सरकार ने दत्त समिति द्वारा बडे श्रौद्योगिक गृहो के उपक्रमों का वर्गीकरण करने के लिये बताई गई कसौदियों को स्वीकृत कर लिया है। पग्नु यह भी माना गया है कि समयस्य पर इस प्रकार के वर्गीकरण को परिवर्तित भी किया जा सकता है। उदाहरण के लिये, प्रबन्ध श्रभिकर्ता प्रणाली जब अप्रैल ३, १६७० से समाप्त हो जायगी तो उनके स्वामित्व एव नियत्रण वाले बडे औद्योगिक गृहों की सूची मे परिवर्तन आवश्यक हो सकता है। ऐसा परिवर्तन कम्पनी मामलों के विभाग के द्वारा किया जायगा। सूची में वृद्धि करने के लिये सरकार के द्वारा बताई गई कसौदियों के आधार पर उचित विधि को अपनाया जायगा।

सरकार ने दत्त समिति की इस सिफारिश को नहीं माना कि माध्यिमक क्षेत्र में बड़े औद्योगिक गृहो को प्रवेश न करने दिया जाय । इस नवीन नीति के अन्तर्गत वे माध्यमिक क्षेत्र मे प्रवेश करने के लिये स्वतन्त्र है। साथ ही, इस क्षेत्र के लिये नवीन उद्यमियों को, जो कि बड़े औद्योगिक गृहों से सम्बद्ध न हो, विशेष प्राथमिकता दी जायगी।

सरकार ने लबुस्तरीय क्षेत्र के विकास के लिये ब्रारिक्षत उद्योगों की सूची मे भी वृद्धि की है अब इसके अन्तर्गत इस्पात का फर्नीचर, साइकिल टायर तथा ट्यूब, यान्त्रिक खिलौने, अल्युमूनियम के बर्तन, फाउण्टेन पेन तथा बॉल पेन, विद्युत भोपू, तथा दन्त मंजन आदि को भी सम्मिलित कर लिया गया है। इस आरक्षण के क्षेत्र को मॉग मे वृद्धि के ब्रानु इप बढाया जायगा।

कृषि-उद्योग के लिये, विशेष रूप से वे उपक्रम जो गन्ने की, जूट तथा अन्य कृषि-पदार्थों की प्रोसेसिंग मे लगे हैं उन प्रार्थियों को लाइसेस दिया जायगा जो कि सहकारी क्षेत्र मे हो।

सरकार ने योजना आयोग के इस सुझाव को अस्वीकृत कर दिया कि लाइसे-सिंग के लिये छट की सीमा को बढ़ा कर ५ करोड़ रुपये कर दिया जाय। १ करोड़ रुपये तक की छूट में भी अनेक परिवर्तन किये जा सकते है। १ करोड़ रुपये के विनियोग की गणना करने के लिये किसी भी नवीन उपक्रम के सम्बन्ध में भूमि, भवन तथा मशीन में स्थायी सम्पत्ति को सम्मिलित किया जायगा।

लाइसेस का प्रतिबन्ध बडे औद्योगिक गृहों के लिये तथा उन उपक्रमों के लिये जिनकी सम्पत्तिया ५ करोड रुपये से अधिक हो तथा वे जिन्हें एकाधिकार अधिनियम के अन्तर्गत सम्मिलित किया गया है, नहीं हटाया जायगा। ऐसे सभी उपक्रमों को विस्तार करने के लिये लाइसेस लेना पडेगा चाहे उसमें विनियोग १ करोड रुपये से कम का ही क्यों न हो। यह प्रतिबन्ध उनके लिये भी नहीं हटाया जायगा जिन्हें १० लाख रुपये या १०% से अधिक वैदेशिक विनिमय की आवश्यकता मशोन तथा उपकरण का या कच्चे माल का आयात करने के लिये हो।

सार्वजिनिक क्षेत्र के कार्य-क्षेत्र मे अत्यधिक वृद्धि करने का प्रस्ताव रखा गया है और यह औद्योगिक नीति प्रस्ताव १९५६ के अन्तर्गत सिम्मिलित क्षेत्रों के अतिरिक्त होगा। विभिन्न मत्रालय शीघ्र समाप्त होने वाले और शीघ्र प्रतिफल देने वाले प्रायोजनाओं की स्थापना की संभावना पर विचार करेगी जिससे कि अगले कुछ वर्षों में विभिन्न औद्योगिक क्षेत्र में उत्पादन की कमी को पूरा किया जा सके। साधन सम्बन्धी आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु, सिद्धान्ततः यह निश्चित किया गया है कि सीवजिनिक वित्तीय सस्थाये सार्वजिनक क्षेत्र द्वारा दी गई प्रार्थना पत्रों पर उसी प्रकार से विचार करेंगी जैसे कि निजी क्षेत्र के प्रार्थनापत्रों पर करती है।

सम्मिलित क्षेत्र के विचार को सिद्धान्तरूप से अपनाने के साथ ही यह आशा की जाती है कि उन प्रमुख प्रायोजनाओं के प्रबन्ध में, विशेष रूप से नीति निर्माण के स्तर पर, जिन्हें सार्वजनिक वित्तीय सस्थाओं से ग्रधिक मात्रा में सहायता प्राप्त हुई हो, अधिकाधिक भाग लिया जायगा। सार्वजनिक वित्तीय सस्थाओं को भी छूट है कि वे ऋण तथा ऋणपत्रों को पूर्णतया या आशिक रूप से अंश-पूँजी में निश्चित समय तक परिवर्तित कर लें। गतवर्षों में दिये गये ऋण पत्रों को अश पूँजी में परिवर्तित करने के लिये वे बातचीत कर सकती है जब कि ऋण का भुगतान न हो पाया हो।

मूल्यांकन नवीन लाइसेंसिंग नीति का मिला-जुला स्वागत हुआ है। कटु आलो-चना न होने का एक कारण यह है कि यह नीति दत्त समिति की अपेक्षाकृत बड़े औद्योगिक गृहों के लिये कम कठोर रही है। माध्यमिक क्षेत्रों में बड़े औद्योगिक क्षेत्रों को प्रवेश देकर व्यावहारिकता का दिग्दर्शन किया गया है। इसकी एक महत्वपूर्ण विशेषता यह है कि बड़े औद्योगिक गृहों को प्राथमिकता के आधार पर वैदेशिक विनिमय प्रदान किया जायगा यदि वे कोर तथा भावी विनियोग के क्षेत्र में नवीन इकाइयों की स्थापना करेंगे। इसी सदर्भ में सम्मिलत क्षेत्र के विचार की भी प्रशसा की गई है। यह निर्णय भी, कि वित्तीय सस्थाओं को छूट है कि वे एक निश्चित समय तक अपने ऋणों को अश्रपूंजी में बदल सकती है, दत्त समिति के प्रस्ताव से ग्रधिक उपयुक्त एव उचित है। उद्योगपितयों ने लाइसेस से छूट की सीमा को २५ लाख रुपये से बढ़ाकर १ करोड़ रुपये तक कर देने का भी स्वागत किया है।

लघुस्तरीय उद्योगों के समर्थंकों ने भी सरकार के इस निर्णय की प्रशसा की है। लद्यु उद्योग की परिभाषा में कोई भी परिवर्तन नहीं किया गया है। इसके मापदण्ड के लिये विनियोग की जो वर्तमान सीमा ७५ लाख रुपये थी वहीं इस नीति के अन्तर्गत भी स्वीकार कर लिया गया है। फिर भी, आरक्षित सूची में केवल ८ वस्तुओं को बढ़ाने के निर्णय का बहुत स्वागत नहीं किया गया है क्योंकि ऐसी आशा की जाती थीं कि लद्यु क्षेत्र के लिये अधिक सख्या में उपभोक्ता वस्तुओं को जोड़ा जायगा।

सरकार की लाइसेसिंग नीति ने, ऐसा लगता है, चक्र को पूर्णतया परिवर्तित कर दिया है। दितीय महायुद्ध काल में और उसके उपरान्त कुछ वर्षों तक जो कठोर नीति अपनाई गई थी उसके पश्चात् सरकार ने उदारपूर्ण नीति अपनाई थी और साथ ही साथ अनेक उद्योगों को लाइसेस के प्रतिबन्धों से मुक्त भी करती रही थी। परन्तु पुन सरकार ने अपनी नीति बदल दी और लाइसेसिंग प्रणाली

को, जिसका स्वागत अधिकाशनया नहीं किया जाता, पूर्ण रूप से अपना लिया है। गत वर्षों मे लगभग ४० उद्योगो पर से लाइसेंसिंग के प्रतिवन्ध को हटा लिया गया था परन्तु उन्हें फिर उसके अन्तर्गत ले लिया गया है । इस सूची मे विभिन्न प्रकार के उपभोक्ता तथा माध्यमिक पदार्थों को सम्मिलित कर लिया गया है जैसे बाइ-सिकल, सीने की मशीन, विद्युत मोटर तथा कागज ग्रादि । इन सब उद्योगी पर लाइसेस हटाव्लेने के पश्चात् उनमे पर्याप्त प्रगति हुई थी। उनमे से कुछ का निर्यात तो २ से ४ गुना तक नढ गया था। फिर से लाइसेसिंग का प्रतिबन्ध लगा देने से उनके उत्पादन तथा निर्यात पर बुरा प्रभाव पड सकता है। यदि इसके माध्यम से सरकार एकाधिकार का तथा धन एव शक्ति के केन्द्रीयकरण को समाप्त करना चाहती है तो इन उद्देश्यो की पूर्ति लाइसेसिंग प्रणाली के माध्यम से तो नहीं हो सकती है। जनता की स्मरण शक्ति अल्प-कालीन होती है और इस तथ्य के कारण कि लाइसेसिग प्रणाली ने आरभ मे अनेक कठिनाइयाँ उपस्थित की थी। वास्ताविक या काल्पनिक-तथा जिसके कारण भ्रष्टाचार, भाई-भतीजावाद, पक्षपात, आर्थिक एव सामाजिक भ्रष्टाचार का वातावरण फैला था, वे पुन उत्पन्न होगी। यह तथ्य है कि लाइसेंसिंग मे अनियमितताये रही है, पर उसके लिये केवल प्रणाली को ही दोष नही दिया जा सकता वरन् प्रशासन भी दोष का पात्र है जो कि इस प्रणाली को कार्यान्वित करता है। लासेसिंग प्रणाली के दोषों को दत्त समिति ने बताया है फिर भी और अधिक कठोरता के साथ इस नीति को अपनाया गया है। इस विरोधामास के लिये कोई भी उचित स्पष्टीकरण नीति मे नही मिलता है।

नवीन औद्योगिक लाइसेसिंग नीति की कुछ आलोचनाये निम्नलिखित है --

- (१) सार्वजानिक क्षेत्रो के कार्य-क्षेत्र को अ.यधिक विस्तृत कर दिया गया है। इसे कोर क्षेत्र से भी आगे बढ़ा दिया गया है जब कि इसे उसी क्षेत्र तक सीमित रखा जाना चाहिए था।
- (२) नवीन नीति पर्याप्त रूप से टैक्नालाजी-अभिमुख नही है और उस सीमा तक यह विवेकपूर्ण नही है।
- (३) यह निर्णय, कि वित्तीय सस्था श्रे ऋण को अश-पूँजी मे परिवर्तित कर सकते हैं, कम्पनी की पूँजी सरचना को विवटित कर सकता है।
- (४) इस नीति की सबसे बडी कमी यह है कि उन तथाकथित बड़े औद्योगिक गृहों के विरुद्ध विभेदात्मक दृष्टिकोण अपनाया गया है जिन्हों ने देश

की अर्थव्यवस्था का विस्तार करने तथा उसमे विभिन्नीकरण के लिये पर्याप्त उत्साह तथा पहल का प्रदर्शन गत वर्षों में किया है।

- (५) इस बात पर भी खेद प्रकट किया गया है कि सरकार ने योजना आयोग द्वारा सुझाये गये उदारपूर्ण लाइसेंसिंग नीति के अपनाने के स्थान पर, इसके विपरीत नीति को अपनाया और इस सम्बन्ध में महत्वपूर्ण परिवर्तन उद्योगपितयों के संगठन उनके प्रशासक, राज्य सरकार तथा ससदे से परामर्श लिये बिना ही किया है।
- (६) लाइसेस, कोटा तथा परिमट प्रदान करने के कार्य अर्ध-न्यायिक तथा गैर-राजनीतिक आयोग को प्रदान किया जाना चाहिए जिससे कि राजनीतिक गड़बडियाँ न हो सके और विभिन्न वर्गों को न्याय प्रदान किया जा सके। नवीन नीति ने सरकार को यह अवसर प्रदान किया है कि वह सभी उद्योगपितयों को अपने वश में रख सके तथा वे सभी लाइसेस लेने के लिये लाइन में खड़े रहे।
- (७) बड़े औद्योगिक गृहो एव प्रबल उपक्रमो को कोर क्षेत्रो के अति-रिक्त अन्य क्षेत्रो में लाने के निषेधात्मक उद्देश्य कि पूर्ति एकाधिकार अधिनियम के माध्यम से भी किया जा सकता है। उसके अन्तर्गत इन दो प्रकार के उपक्रमो का विस्तार एव विभिन्नीकरण करने के लिये पूर्व-जॉच एव पूर्व-स्वीकृत की आव-श्यकता होगी। इस प्रकार लाइसेंसिंग के द्वारा भी इसे रोकना व्यथ ही है।
- (८) यह आश्चर्यजनक ही है कि जिन उद्योगो पर से हाल के वर्षों में लगभग ४१ पर से लाइसेंस का प्रतिबन्ध आत्म-निर्भरता तथा सामान्य स्थिति के होने के कारण हटा लिया गया था उनको फिर से लाइसेंसिंग के अन्तर्गत ले लिया गया है। ऐसे उद्योग है कागज, सीमेण्ट, शीशा, ट्रैक्टर आदि। इस प्रकार से पुनः कदम उठाने के कारण यह हो सकता है कि उनका विकास इक सा जाय।

श्रीद्योगिक नीति

¢

३० अप्रैल, १६५६ को भारत सरकार ने एक औद्योगिक नीति प्रस्ताव को स्वीकृत किया जिसने १६४८ के प्रस्ताव को प्रतिस्थापित किया । औद्योगिक नीति के बारे मे नवीन घोषणा अति आवश्यक हो गई थी क्योंकि गत आठ वर्षों मे महत्व-पूर्ण परिवर्तन एव विकास हो चुके थे । (१) भारत का सर्विधान पारित हुआ था जिसके अन्तर्गत कुछ आघारभूत अधिकारों की गारण्टी प्रदान की गई थी तथा राज्य नीति के कुछ निदेशी सिद्धान्त अपनाये गये थे । (२) योजना सगठित आधार पर आरम हो चली थी और प्रथम पचवर्षीय योजना समाप्त हो चुकी थी । (३) संसद ने सामाजिक एव आर्थिक नीति के उद्देश्य के रूप मे समाजवादी समाज को स्वीकृत कर लिया था । (४) देश के सम्मुख द्वितीय पंचवर्षीय योजना को प्रस्तुत करना था। इन्ही कारणो से नवीन औद्योगिक नीति की आवश्यकता हुई ।

नीति के उद्देश्य प्रस्ताव मे अनेक उद्देश्यों का उल्लेख किया गया है जिन्हें श्रीद्योगिक नीति के श्रन्तर्गत प्राप्त करना है। ये उद्देश्य निम्नलिखित हैं:—

- (१) आर्थिक विकास के दर में वृद्धि करना तथा औद्योगीकरण की गति को बढाना.
- (२) भारी उद्योगो तथा मशीन निर्माण करने वाली उद्योगो की उन्नित करना;
- (३) सार्वजनिक क्षेत्र का विस्तार करना,
- (४) बड़े तथा बढते हुए सहकारी क्षेत्र का निर्माण करना,
- (५) आय तथा धन मे असमानता को कम करना, तथा
- (६) विभिन्न क्षेत्रो मे थोड़े से व्यक्तियो के हाथ मे आर्थिक शक्ति का केन्द्रीयकरण तथा निजी एकाधिकार को रोकना ।

इन उद्देश्यों की पूर्ति होने से अधिक रोजगारी का अवसर उपलब्ध होगा, लोगों के रहन-सहन के स्तर में वृद्धि होगी, तथा लोगों की कार्य करने की दशास्रों में भी उन्नति होगी । नये औद्योगिक उपक्रमों की स्थापना में तथा यातायात सम्बन्धी सुविधा प्रदान करने की दिशा में सरकार प्रत्यक्ष परन्तु प्रमुख उत्तरदायित्व को धीरे-धीरे अधिक से अधिक ग्रपनायेगी । बढते हुए पैमाने पर यह राज्य-व्यापार भी करेगी। प्रस्ताव में निजी क्षेत्र को भी नियोजित राष्ट्रीय विकास के लिये तथा उन्नति एव विस्तार के लिये एक एजेसी के रूप में लिया गया है। इसमें निजी क्षेत्र में कार्य-कलापों के लिये सहकारिता के सिद्धान्त को अपनाने के लिये विशेष बल दिया गया है।

उद्योगो का वर्गीकरण. भारत सरकार ने योजना आयोग से परामर्श करके उद्योगो को तीन वर्गों मे विभाजित किया है। सरकार को प्रत्येक वर्ग मे क्या भूमिका अदा करनी होगी, इस बात को ध्यान मे रख कर विभाजन, किया गया है। ये वर्ग कुछ सीमा तक परस्पर व्यापी है भ्रौर ये अनुचित नहीं है क्योंकि इस दिशा मे यदि अधिक दृढता दिखाई जाय तो परिणाम यह हो सकता है कि उद्देश्यों की पूर्ति न हो सके। परन्तु आधारभूत सिद्धान्तो को तथा उद्देश्यों को सदैव ध्यान मे रखना अति आवश्यक है। प्रस्ताव के अनुसूची 'अ' १ मे दिये हुए प्रथम वर्ग मे १७ उद्योग है। इस वर्ग के १७ उद्योगों में नये उपक्रमों की स्थापना का सम्पूर्ण भार सरकार ने ले रखा है। परन्तु इसके अन्तर्गत भी पहिले में निजी उपक्रमों में विस्तार किया जा सकता है तथा यदि सरकार चाहे तो राष्ट्रीय हित मे यह निजी उपक्रमों की सहायता नये उपक्रमों की स्थापना में भी ले सकती है। फिर भी रेलवे, वायु यातायात शस्त्र एव युद्धोपकरण तथा आणुविक शक्ति के विकास पर केन्द्रीय सरकार का एकाधिकार होगा। जब कभी भी निजी उपक्रमो से सहयोग की आव-श्यकता होगी, सरकार पूँजी मे अधिक भाग अथवा अन्य माध्यमो के द्वारा ऐसा करे जिससे कि इसके पास इतनी शक्ति रहे कि वह उपक्रम का सचालन एवं निय-न्त्रण कर सके तथा नीति निर्धारित कर सके।

१ प्रस्ताव की अनुसूची 'अ' मे निम्नलिखित १७ उद्योग है (१) शस्त्र एव युद्धोपकरण, (२) आणुविक शिवत, (३) लोहा एव इस्पात, (४) लोहा एव इस्पात का भारी कास्टिंग तथा फीर्जिंग, (५) भारी प्लाण्ट एव मशीन, (६) भारी विद्युत प्लाण्ट, (७) कोयला एव लिग्नाइट, (५) खिनज तेल, (६) कच्चा लोहा, कच्चा मेंगनीज, कच्चा कोम, जिप्सम, गधक, सोना एव हीरा का खान से निकालना, (१०) ताँबा, शीशा, जस्ता, टिन आदि का खान से निकालना (११) आणिविक शिवत के उत्पादन एव प्रयोग से सम्बन्धित खिनज पदार्थ, (१२) वायुयान, (१३) वायु यातायात, (१४) रेल यातायात, (१५) समुद्री जहाज का निर्माण, (१६) टेलीफोन तथा टेलीफोन केबिल्स, तार एव तार सम्बन्धी उपकरण (रेडियो रिसीविंग सेट को छोड़ कर), (१७) विद्युत का उत्पादन एव वितरण।

दूसरे वर्ग मे १२ उद्योग है जो अनुसूची 'ब' मे दिये हुए है। इस वर्ग के उद्योगों में भी धीरे-धीरे मिरकार का स्वामित्व बढेगा तथा नये उपक्रमों की स्थापना में सामान्यता सरकार पहल करेगी। साथ ही, निजी क्षेत्र को भी विकास करने का अवसर उपलब्ध होगा। निजी क्षेत्र या तो स्वय या सरकार के सहयोग से उद्योगों की स्थापना करेगी। इस प्रकार यह मिश्रित क्षेत्र है जिसमें सरकार तथा निजी क्षेत्र दोनों मिलकर या अलग-अलग उद्योगों की स्थापना करेगी।

अन्य सभी उद्योग तृतीय वर्ग के अन्तर्गत आते हैं। इन उद्योगों के विकास का सम्पूर्ण उत्तरदायित्व निजी क्षेत्र के ऊपर है। वैसे, सरकार को यह अधिकार है कि इस वर्ग में भा वह किसी उद्योग की स्थापना कर सकती है। सरकार ने पचवर्षीय योजनाओं में निर्धारित कार्यक्रम के अनुसार निजी क्षेत्र में इन उद्योगों के विकास के लिये सभी प्रोत्साहन तथा सुविधायें देने का विचार किया है। इसके लिये सरकार उचित प्रश्नक तथा अन्य उपायों द्वारा यातायात, शक्ति तथा अन्य सेवाओं की उन्नति करने का प्रयास करेगी। इन्हें वित्तीय सहायता की सुविधा प्रदान करने के किये विशेष सस्थाओं की स्थापना करने का निश्चय किया है। विशेष सहायता उन निजी उपक्रमों को देने का विचार है जो सहकारिता के आधार पर अपना सचालन करेगी तथा जो कृषि के लिये स्थापित किये गये हो।

क्षेत्रीय अप्योग्याश्रय (sectoral inter-dependence). सरकार ने किसी भी प्रकार के श्रौद्योगिक उत्पादन का विस्तृत ग्रधिकार ले रखा है। उद्योगों का विभिन्न वर्गों मे वर्गीकरण कर देने का यह तात्पर्यं नहीं है कि वे एक दूसरे क्षेत्र के लए अभद्य हैं। इस नीति द्वारा अनेक उद्योगों में सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्र मे पर-पर सहयोग की सभावना है। अनुसूची 'अ' मे निर्विष्ट उद्योगों द्वारा उत्पादित पदार्थों का उत्पादन भी निजी उपक्रम कर सकते है। जिससे कि वे अपनी आवश्यकताओं की पूर्ति कर सकते है, उदाहरण के लिये, स्थानीय आवश्यकता की पूर्ति के लिये शक्ति का उत्पादन, अथवा छोटे पैमाने पर खनिज पदार्थों का निकालना।

[ै] अनुसूची 'ब' मे निम्न लिखित १२ उद्योग है' (१) खनिज-पदार्थ, (खनिज पदार्थ कन्सेशन्स नियमावली १६४६ की घारा ३ मे वींगत लखु खनिज पदार्थों को छोड़ कर), (२) अल्युम्नियम तथा अन्य आलोह घातु जो अनुसूची 'अ' मे सम्मिलित नही है, (३) मशीन टूल्स, (४) फेरो-ग्रेंलायज तथा टूल इस्पात, (५) रसायन उद्योगों के लियं आवश्यक आधारभूत तथा माध्यमिक पदार्थं जैसे श्रौषिष्ठ, रगने का पदार्थं तथा प्लास्टिक का उत्पादन, (६) कीटाणुनाशी तथा अन्य आवस्यक श्रौषिघर, (७) रसायन खाद (८) सिश्लष्ट रबर, (६) कोयले का कार्बनाइ-जेशन, (१०) रसायनिक लुखी (११) सड़क यातायात, (१२) समुद्री यातायात।

साथ ही, सार्वजिनिक क्षेत्र के अन्तर्गत भारी उद्योग अपने लिये आवश्यक हल्के उपकरणो की पूर्ति निजी क्षेत्र से कर सकते हैं। निजी क्षेत्र भी अपनी बहुत सी आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये सार्वजिनिक क्षेत्र पर निर्भर रह सकता है। प्रस्ताव में बड़े पैमाने के उद्योगों तथा छोटे पैमाने के उद्योगों के सम्बद्ध में भी ऐसे ही सिद्धान्त को अपनाया है।

निजी क्षेत्र को सहायता तथा उसका नियमन सरकार बनजी क्षेत्र को वित्तीय सहायता भी प्रदान करेगी विशेषकर जब अत्यधिक धनराशि की आवश्यकता हो। ये सहायता सामान्यतया उनके सामान्य अश्पूंजी मे भाग लेकर किया जायगा पर कभी-कभी ऋणपत्र पूंजी के रूप मे भी भाग लिया जायगा। निजी क्षेत्र के औद्योगिक उपक्रमों के लिये यह आवश्यक है कि वे सरकार द्वारा निर्धारित आर्थिक एवं सामाजिक ढाँचे के अनुरूप ही अपने को बनाये। उद्योग (विकास एवं नियमन) अधिनियम तथा अन्य सम्बन्धित अधिनियमों के अन्तर्गत सरकार द्वारा उनका नियन्त्रण एवं नियमन भी होगा। सामान्यतया, सरकार ऐसे उपक्रमों के विकास के लिये उतनी स्वतन्त्रता प्रदान करेगी जितनी कि राष्ट्रीय योजना के लक्ष्य एवं उद्देश्य के अन्तर्गत सम्भव होगी। किसी विशेष उद्योग मे जब निजी तथा मार्वजनिक दोनों ही क्षेत्रों के उपक्रम होगे उस दशा मे सरकार की यही नीति रहेगी कि वह दोनों के सम्बन्ध मे उचित तथा अविभेदात्मक नीति अपनायेगी।

कुटीर, ग्रामीण एव लघुस्तरीय उद्योगों की भूमिका इस प्रस्तात्र में राष्ट्रीय ग्रर्थंव्यवस्था के विकास के हेतु ऐसे उद्योगों की भूमिका को भी स्त्रीकृत कर लिया गया है। क्योकि ये उद्योग बडे पैमाने पर तात्कालिक रोजगार प्रदान करते हैं, राष्ट्रीय आय के न्यायपूर्ण विभाजन में सहायता करते हैं, ऐसी पूँजी एव योग्यता का प्रभावपूर्ण विदोहन करने में सहायता देते हैं जिनका अन्यथा उपयोग सभव न हो।

ये प्रस्ताव इस नीति का समयंन करती है कि बड़े पैमाने के उद्योगों के उत्पादन की मात्रा पर नियन्त्रण लगाकर या प्रत्यक्ष अनुदान देकर ऐसे उद्योगों की सहायता की जाय। सरकार की नीति इस प्रकार की होनी चाहिये कि ऐसे उद्योगों का विकास इस प्रकार से किया जाय कि वे आत्म-निर्भर हो सके तथा उनका विकास बड़े पैमाने के उद्योगों के साथ हो सके। सरकार के लिये यह आवश्यक है कि वह ऐसे उपायों की ओर अपना ध्यान केन्द्रित करे जिनसे लद्यु-स्तरीय उत्पादकों की प्रतिस्पर्द्यात्मक क्षमता दृढ हो मके तथा उनके उत्पादन की तक्क-नीक आधुनिकतम हो तथा उममे पर्याप्त सुद्यार हो सके। प्रस्ताव ने औद्योगिक बस्तियों की तथा ग्रामीण सामुदायिक वकशाप की स्थापना का समर्थन किया है

जिससे उनके अभावों की पूर्ति हो सके तथा यह आशा की जाती है कि ग्रामीण विद्युतकरण से तथा सस्ती शक्ति की उपलब्धि से इन्हें विशेष सहायता मिलेगी। इस क्षेत्र मे औद्योगिक सहकारिता के सगठन की भी सराहना की गई है तथा ऐसे उद्योगों के विकास के लिये सरकार सतत ध्यान दे, इस बात पर भी वल दिया गया है।

क्षेत्रीय असमाजतात्रों की कम करना प्रस्ताव में इस बात पर बल दिया गया है कि विभिन्न क्षेत्रों में विकास-स्तर की ग्रसमानताओं को कम किया जाना चाहिये। इससे औद्योगीकरण द्वारा देश की सम्पूर्ण अर्थव्यवस्था लाभान्वित होगी। इसमें यह सुझाव दिया गया है कि राष्ट्रीय योजना का यह एक प्रमुख उद्देश्य होना चाहिये कि शक्ति तथा यातायात की सुविधाये उन क्षेत्रों को उपलब्ध होनी चाहिये जो कि औद्योगिक दृष्टिकोण से पिछडे हुए हो ग्रयवा जहाँ रोजगार के अवसर को प्रदान करने की अत्यधिक आवश्यकता हो यदि वह स्थान ग्रन्यथा उचित हो। प्रस्ताव में इस विचार का दृढता से समर्थन किया गया है कि प्रत्येक क्षेत्र में उच्चतर रहन-सहन के स्तर को लाने के लिये औद्योगिक एवं कृषि ग्रर्थं व्यवस्था का सतुलित एवं समन्वित विकास होना चाहिये।

तकनीकः एव प्रबंन्धकीय कार्मिकः इस प्रस्ताव में तकनीकी प्रबन्ध कुशल व्यक्तियों की सार्वजिनक सेवाओं में सुविधा प्रदान करने के लिये भी बल दिया गया है जिससे कि सार्वजिनक क्षेत्र के विस्तार के लिये तथा ग्रामीण एव लखुस्तरीय उद्योगों के विकास के लिये तेजी से बढ़ती हुई आवश्यकता की पूर्ति हो सके। इसमे, पर्यवेक्षण स्तर पर कमी को दूर करने के लिये, सार्वजिनक तथा निजी उपक्रमों दोनों में बड़े पैमाने पर प्रशिक्षण की योजना का सगठन करने के लिये तथा विश्वविद्यालयों तथा अन्य सस्थाओं में व्यापार प्रबन्ध सम्बन्धी प्रशिक्षण की सुविधा प्रदान करने के लिये किये गये उपायों को भी स्वीकृत किया क्या है।

श्रमिकों के लिये सुविधायें तथा प्रोत्साहन. इस प्रस्ताव मे उद्योग मे लगे सभी व्यक्तियों को उचित एवं अधिक प्रोत्साहन प्रदान करने की श्राव-श्यकता को भी मान्यता दी है। इस बात पर विशेष बल दिया गया है कि श्रमिकों के स्तर तथा क्षमता में वृद्धि के लिये उनके काम करने की दशाओं में तथा उनके रहन-सहन की दशाओं में पर्याप्त सुघार अति आवश्यक है। प्रस्ताव में पूर्न यह स्वीकृत किया गया है कि औद्योगिक शांति बनाई रखी जानी चाहिये क्योंकि औद्योगिक विकास के लिये यह परमावश्यक है। श्रमिकों के लिये भी यह आवश्यक है कि वे समुचित उत्साह के साथ विकास के कार्यक्रम में भाग लें। प्रबन्धको तथा श्रमिको दोनों के उत्तरदायित्व को ध्यान में रखते हुये औद्योगिक सहसबन्धों के हेतु कुछ अधिनियम पारित किये गये हैं तथा इस सम्बन्ध में कुछ सामान्य नीति एव दृष्टिकोण भी अपनाया जा चुका है। सम्मिलित परामर्श तथा प्रबन्ध में श्रमिको एव टैक्नीशियन के सहभूगिता, की भी सिफारिश की गई है। सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों से यह कहा गया है कि वे इस दिशा में प्रयास कर के उचित उदाहरण प्रस्तुत करें।

सरकारी औद्योगिक उपक्रमों का प्रबन्ध प्रस्ताव में इस बात को स्वीकार किया गया है कि सरकार का उद्योग एव व्यापार में भाग बढ़ने के कारण इनके प्रबन्ध की महत्ता भी बढ़ती जा रही है। तीव्र निर्णय तथा उत्तरदायित्व को स्वीकार करने की इच्छा अत्यधिक महत्वपूर्ण है इसीलिये इसमें यह सिफारिश की गई है कि सरकारी उपक्रमों के प्रबन्ध एवं अधिकार का विकेन्द्रीयकरण व्यापारिक रीतियों के आधार पर ही होना चाहिये। इस प्रस्ताव में यह आशा व्यक्त की गई है कि सार्वजनिक उपक्रम सरकार की आय में वृद्धि करेंगों और साथ ही नये क्षेत्रों में विकास के लिये भी साधन प्रदान करेंगी। ऐसे उपक्रमों से हानि होने की भी सभावना है परन्तु इनके विषय में निर्णय इनके द्वारा किये गये सम्पूर्ण कार्यों को ध्यान में रख कर करना चाहिये और इनके कार्य कलापों के लिये इन्हें अधिकतम स्वतन्त्रता प्रदान की जानी चाहिये।

अन्त मे, प्रस्ताव मे यह आशा व्यक्त की गई है कि यह ख्रौद्योगिक नीति जनता के समस्त वर्गों का समर्थन प्राप्त करेगी तथा देश के ख्रौद्योगीकरण को तेजी से बढायेगी।

१९५६ के प्रस्ताव का समालोचनात्मक मूल्याकन

१६५६ की औद्योगिक नीति के प्रस्ताव के प्रति जनता की प्रतिक्रियाएँ विभिन्न प्रकार की थी परन्तु अधिकाश व्यक्ति इसके पक्ष मे थे। इस प्रस्ताव के विरुद्ध जो आलोचनाएँ की गईं उनका उल्लेख सक्षेप मे निम्नलिखित है

(१) इस प्रस्ताव से निजी उद्योगों का क्षेत्र कम हो गया । "व्यापारिक समुदाय से इस ओद्योगिक नीति को महाधिकार पत्र के रूप में स्वागत करने के लिये कहा गया और वे ऐसा ही करते यदि उस विवरण में साथ ही यह न कहा गया होता कि सरकार का किसी भी औद्योगिक उपक्रम को लेने का अन्तर्निहिते अधिकार सदैव बना रहेगा"।

- (२) इस प्रस्ताव में लोच पर्याप्तथा परन्तु यह विशेषकर सार्वजिनक क्षेत्र के पक्ष में अधिक था क्योंकि सरकार किसी भी उद्योग या व्यापार में, जिसे वह चुने, भाग लें सकती है। 'अनुसूची ब' में सूचित उद्योगों में निजी उपक्रमों द्वारा केवल सहायक भूमिका अदा करने की आशा की जाती थी और उद्योगों के उस वर्ग में भी, जिनमें विकास सामान्यतया निजी उपक्रमों के पहल से किया जानाथा, सरकार किसी भी उद्योग को चला सकती है। इस प्रकार कोई भी क्षेत्र ऐसा नहीं है जहाँ सरकार द्वारा हस्तक्षेप सभव नहीं।
- (२) इस औद्योगिक नीति ने सरकारी उपक्रमो पर विशेष बल दिया है। यद्यपि ऐसी दशाये देश मे है जहाँ उद्योगों के विकास के लिये सरकार का प्रयास अति आवश्यक है अपितु इस बल को बदला भी जा सकता था भ्रौर सामान्य-तया उद्योगों का विकास निजी उपक्रमों के लिये छोड दिया जाता और तब सरकार उन क्षेत्रों तक अपना कार्य सीमित रखती जहाँ उसकी आवश्यकता अधिक होती।
- (४) इस नीति को यदि दृढता के साथ कार्यान्वित किया जाय तो इसका अतिरिक्त भार सार्वजनिक क्षेत्र के वित्तीय एव प्रसाशनीय साधनों पर पडेगा। उन पर यह भार पहले से ही अधिक है। परिणामस्वरूप, यह हो सकता है कि अति महत्वपूर्ण क्षेत्रों में विकास की दर कम हो जाय।
- (५) सरकार उद्योगों की स्थापना एवं सचालन क्षमता के साथ कर सकेगी, इस पर भी निजी क्षेत्र का पक्ष लेने वालों को सन्देह था। इसका कारण यह था, कि जब सरकार किसी उद्योग को आरभ करती है तो वह एक अव्य-क्तिगत मामला हो जाता है।
- (६) यह नीति आर्थिक पुनरुत्थान की हमारी योजना मे राज्य-पूंजीवाद के योगदान के सम्बन्ध मे देश के नेताओं के अवास्तविक विचार को सामने लाई। इस प्रस्ताव ने सरकार के लिये आरक्षित विषयों की सूची को बढाया ही नही अपितु औद्योगिक क्षेत्र मे सरकार की शक्ति और उसके कार्यों को भी बढा दिया। इस नीति का उल्लेख तो केवल आरभ है और संभवतया अन्त यह हो सकता है कि निजी उपक्रम को समाप्त ही कर दिया जाय।
- (७) यह तर्क प्रस्तुत किया गया कि भावी सहकारिता आन्दोलन, सभी व्यावहारिक दृष्टिकोण से, सामूहिकवाद से भिन्न न होगा क्यों कि इस आन्दोलन का निर्देशन निर्वाचित सदस्यों के द्वारा न हो कर सरकार के द्वारा होगा । इस प्रकार की सहकारी सिनितियाँ उन्ही क्षेत्रों में सचालित की जायेगी जो कि निजी क्षेत्र के लिये निर्धारित की गई है। चीनी एव सूती वस्त्र उद्योग में इस दिशा में

आरभ हो ही चुका है। इसका अन्तिम परिणाम यह होगा कि अपने सभी दोषो सहित राज्य प्रावाद की स्थापना होगी।

(८) निजी क्षेत्र को प्रमुख महत्ता न प्रदान करना उचित न था यदि हम भूतकाल मे इसके कार्य-कलापो पर दृष्टिपात करे जो कि सफल तथा हितकर रहा है, तथा प्रतिकूल राजनीतिक वातावरण, वित्तीय कठिनाइयाँ, भविष्य के लिये इसकी सिद्ध योग्यता आदि को भी ध्यान मे रखे। इस प्रकार यह ज्ञात होगा कि सरकार का औद्योगिकरण के प्रति दृष्टिकोण व्यावहारिकता से नहीं अपितु सिद्धान्त से अधिक प्रभावित था।

उपर्युक्त आलोचनाओं में से कुछ तो इसलिये दी गईं क्योंकि नियोजित अर्थव्यवस्था मे सरकार का भूमिका के प्रति पूरी जानकारी न थी। नियोजित अर्थव्यवस्था मे सार्वजनिक क्षेत्र का विकास तेजी से किया जाना अति आवश्यक है। इस क्षेत्र के विस्तार का तात्पर्य यह नहीं है कि सरकार देश की अर्थव्यवस्था के सम्पूर्ण महत्वपूर्ण क्षेत्रो को अपने अन्तर्गत छे छेगी । वैसे भी, देश के औद्योगिक विकास के कार्यक्रम मे निजी क्षेत्र को पर्याप्त भाग प्रदान किया गया है। यह सत्य है कि औद्योगिक उपक्रमों के विकास के लिये सार्वजनिक क्षेत्र का उत्तर-दायित्व अधिक बढा दिया गया है परन्त्र साथ ही औद्योगिक प्रायोजनाओ का समुचित विभाजन निजी क्षेत्र के लिये भी किया गया है। इस प्रस्ताव मे निजी क्षेत्र को एक अवसर प्रदान किया गया है कि वह राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था के विकास के लिये अपने प्रयासो का प्रदर्शन कर सके। निजी क्षेत्र का भविष्य उसके अपने व्यवहारो पर ही निर्भर है। इसका भविष्य निश्चय ही उज्ज्वल है यदि यह अवसर का सद्पयोग करे, लाभ के स्थान पर सेवा की भावना को ही प्रमुखता प्रदान करे, अपने कर्मचारियो को सतुष्ट एव सुखी रखे तथा उचित व्यापारिक व्यवहारो का पालन करे। देश के औद्योगिक इतिहास के किसी काल-विशेष के लिये लाभ की धारणा न्यायोचित रही होगी परन्तू अब पर्याप्त परिवर्तन हो चका है और वर्तमान समाज नवीन दिष्टकोण, व्यवहार तथा तक नीक समाहित हो चुका है। अब तो उचित यही है कि वर्नमान राजनीतिक तथा आर्थिक ढाँचे मे 'समाजवादी समाज' तथा 'कल्याणकारी समाज' के विचारो को महत्ता प्रदान की जाय।

१९५६ की औद्योगिक नीति के प्रस्ताव ने एक नई दिशा दिखाई है जिसके अनुसार निजी क्षेत्र को उसके विकास के लिये समुचित स्वतत्रता प्रदान की गई है परन्तु साथ ही पर्याप्त नियत्रण की भी व्यवस्था है जिससे कि धन एव आर्थिक

सत्ता का अनुचित केन्द्रीयकरण न हो सके। कुछ लोगों ने तो इस प्रस्ताव को, भारत के सविधान की ही तरह, 'आर्थिक सविधान' के रूप मे माना है। न्याय, स्वतन्त्रता, समानता, तथा भाई चारे का पुन उल्लेख करके तथा 'राजकीय नीति के निदेशी सिद्धान्त' से उद्धरण प्रस्तुत कर इसने सविधान से अपना सम्बन्ध जोड़ा है। इस प्रकार निजी क्षेत्र को एक नवीन अवसर प्रदान किया गया है कि वह समाजवादी राज्य मे अपनी स्थिति को न्यायसगत सिद्ध करे। "अब तो यह उद्योग-पितयों के ऊपर है कि वे अपने व्यवहारों से सिद्ध करे कि सरकार द्वारा निजी क्षेत्र के मूल्यों का मूल्यांकन अनुचित नहीं है।" भारत के समाजवादी राज्य में निजी उद्योगों का भविष्य इस पर निर्भर है कि उनकी क्षमता, उत्साह तथा व्यवहार आगत वर्षों में कितना उचित रहेगा।

तृतीय योजना की तरह चतुर्थ योजना मे भी उद्योगो का विस्तार १६५६ की श्रौद्योगिक नीति प्रस्ताव के अन्तर्गत ही किया जाना है। निजी तथा सार्वजनिक दोनो क्षेत्रों के एक दूसरे के सहायक एव पूरक के रूप मे कार्य करना है। उदाहरण के लिये, रसायनिक खाद की दशा मे, जहाँ कि सार्वजनिक क्षेत्र मे पर्याप्त प्रगति हो चुकी है, यह प्रस्ताव रखा गया था कि तृतीय योजना मे इस क्षेत्र मे निजी क्षेत्र भी विगत वर्षों की अपेक्षाकृत बड़े पंमाने पर आगे आयेगा और सार्वजनिक क्षेत्र का हाथ बँटायेगा। निजी क्षेत्र मे रँगने के पदार्थ, प्लास्टिक तथा औषिष्ठ के निर्माण का कार्यंक्रम सार्वजनिक क्षेत्र मे कार्यंक्रम के पूरक के रूप मे ही होगा।

उद्योग मत्री ने दृढता के साथ यह घोषित किया कि १६५६ की औद्योगिक नीति के प्रस्ताव का ही पालन किया जायगा। उन्होंने सरकार की नीति को छ स्तभीय 'औद्योगिक नीति के षडभुज' के रूप मे बताया (१) सार्वजनिक क्षेत्र की महत्वपूर्ण भूमिका; (२) एकाधिकार के विकास को इस प्रकार रोकना कि कोई भी एक वर्ग अथवा कई वर्ग राष्ट्रीय उत्पादन के महत्वपूर्ण भाग पर अपना अधिकार न स्थापित कर सके, (३) उन्नत उद्योगों में औद्योगिक बडेपन को रोकना, (४) नये उद्यमियो को प्राथमिकता देना; (५) लघुस्तरीय, सहायक तथा मध्यमस्तरीय उद्योगों की गहन उन्नति, तथा (६) कठिनतर उपक्रमों के लिये उच्चतर कुशल तथा अनुभवी व्यक्तियों का प्रबन्ध करना।

स्वतन्त्रता के उपरान्त यदि कोई भी अधिनियम अथवा नीति ऐसी रहा हो जो लोगों के दृढ भावनाओ को प्रेरित होने से रोक न पाया हो तो वह औद्योगिक नीति का प्रस्ताव रहा है। प्रस्ताव के सिद्धान्त के प्रति विवाद तो निरन्तर चलता रहा । विगत वर्षो मे सरकार इस नीति के समर्थन, मे तर्क प्रस्तुत करती आई है। परन्तु इसे सदैव इस ढग से किया है जिससे व्यावहारिकता के स्थान पर अपराध की भावना अत्यधिक दृष्टिगोचर हुई है। इस दृष्टिकोण के कारण ही औद्योगिक क्षेत्र मे अधिक कठिनाइयाँ आती रही है।

यद्यपि प्रस्ताव के प्रति यह तर्क प्रस्तुत किया जाता है कि इसमे 'ग्रन्तिर्नित लोच' है तथापि ग्राज इस प्रस्ताव मे परिवर्तन की आवश्यकता है। वास्तैव मे यह प्रस्ताव अब असामियक हो चुका है। इसके दीर्घकालीन उद्देश्य प्रशसनीय होगे परन्तु अपने वर्तमान रूप मे यह तीव्र औद्योगीकरण मे सहायक होने की अपेक्षाकृत बाधक है। जब कभी कोई ऐसा प्रस्ताव आता है जो कि नीति की अनुसूची मे दिये उद्योगों के बाहर होता है तो इसके दृढ स्वरूप के कारण लोग इसका घोर विरोध करने मे समर्थ हो पाते है।

वास्तव मे अनुसूची से हट कर भी उद्योगों की स्थापना की गई है फिर भी ऐसे अपवादों का कोई महत्वपूर्ण प्रभाव नहीं पड पाया है। द्वितीय तथा तृतीय पचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत जो औद्योगिक विकास का स्तर तथा स्वरूप सम्मुख आया है उसके परिणामस्वरूप ये अनुसूचियाँ अर्थहीन हो गई है। इन निषेधों से योजना के प्रमुख उद्देश्यों की पूर्ति होने की दिशा में लाभ होने के अपेक्षाकृत हानि ही अधिक हुई है। योजना के प्रमुख उद्देश्यों की पूर्ति होने की दिशा में तमाम उद्योगों को लाइसेर्सिंग तथा नियत्रण के भार से मुक्त कर दिया जाना चाहिये।

निजी क्षेत्र को केवल सहन कर लेने की बात नहीं है भ्रपितु उसे तो समुचित प्रोत्साहन दिया जाना चाहिये। मूल्य-प्रित्या तथा लाभ की धारणा का सचालन, कच्चा माल तथा बाजार के लिये समान दशाश्रो पर प्रतिस्पर्द्धा, प्रशुल्क सम्बन्धी श्रधिनियमों के अन्तर्गत समान व्यवहार, विदेशी विनिमय के लिये समान पहुंच आदि की समुचित सुरक्षा इन्हे प्रदान की जानी चाहिए। साथ ही, यह नहीं भुलाया जा सकता कि सार्वजनिक क्षेत्र की महत्ता भी भारतीय अर्थव्यवस्था में अब अत्यधिक बढ चुकी है। केंन्द्रीय सार्वजनिक क्षेत्र के उद्योगो पर लगभग ३,००० करोड रुपये विनियोजित किये जा चुके है। सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों का अच्छी तरह से चलना देश के हित में श्रति आवश्यक है।

श्रीद्योगिक नीति प्रस्तान, १९५६ की समीक्षा औद्योगिक नीति प्रस्ताव में समुचित परिवर्तन करने के विषय में सरकार ने विचार किया था जिससे उसके दोशों को दूर कर उसे इस प्रकार बनाया जा सके कि वर्तमान आवश्यकनाओं की. पूर्ति हो सके। ये विचार विशेष रूप से प्रस्ताव के सचालन की व्यापक समीक्षा

करते समय, तथा इसके आधार पर कुछ मामलो मे निर्णय लेने मे प्रशासन सम्बन्धी कठिनाइयो का सामना करते समय सामने ग्राया । इस समीक्षा की रिपोर्ट ग्रौद्योगिक विकास मत्रालय द्वारा तैयार की गई थी ।

प्रस्ताव मे परिवर्तन के प्रमुख कारण निम्नलिखित थे .--

- (१) प्रस्ताव मे बताये गये उद्देश्य श्रात्म-विरोधी है तथा वास्तव मे उन के ग्राधार पर प्रशासन उचित निर्णय नहीं ले पाती जिससे कि देश का औद्योगिक विकास तीव्रतर ही सके। यह सुझाव दिया गया था कि ऐसे मामले मित्रमडल के सामने ले जाये जाय जो कि आवश्यकतानुसार देश की औद्योगिक एव ग्राधिक उन्नति के हित मे प्रस्ताव से हट कर भी निर्णय ले सके।
- (२) विदेशी निजी विनियोग पर नीति का कोई निश्चित विवरण नहीं] विया गया था। सरकार द्वारा घोषित नीति में बहुत सी बाते बिना स्पष्ट किये हुए ही छोड़ दी गई थी। यह सुझाव दिया गया कि विदेशी विनियोग से सम्बन्धित उद्देश्यो एव निर्देशनों का प्रस्ताव में स्पष्ट उल्लेख होना चाहिए। विदेशी विनियोग से सम्बन्धित वर्तमान नीति प्रमुखतया वहीं चली थ्रा रही है जिसकी घोषणा पूर्व प्रधानमंत्री नेहरू जी ने अप्रैल १६४६ में की थी। तब से अब तक अनेक परिवर्तन हो चुके है। अत अब यह ग्रावश्यक है कि विदेशी विनियोग से सम्बन्धित नीति को वर्तमान परिवेश के अनुरूप ही परिवर्तित करके प्रस्ताव में सम्मिलित किया जाय।
- (३) प्रस्ताव में लघुस्तरीय उद्योगों तथा सहकारी उद्योगों को सरक्षण दियें जाने के सम्बन्ध में दी गई गारण्टी में भी विरोधाभास परिलक्षित होता है। जब कि लघुस्तरीय क्षेत्र के लियें अनेक उद्योगों को आरक्षित किया जा रहा है, उन्हीं वस्तुओं के उत्पादन के लियें साथ ही बड़े पैमाने के उद्योग भी चल रहे हैं। ऐसी परिस्थित में लघु उद्योगों को बड़े पैमाने के उद्योगों के साथ प्रतिस्पर्द्धी का सामना करना पड़ता है। इससे विश्व के बाजार में विशेष रूप से अनेक कठिन परिस्थितियाँ उत्पन्न होती हैं। अत. इस सम्बन्ध में एक निश्चित निर्णय की भी आवश्यकता हुई कि देश में लघुस्तरीय उद्योगों को ही प्रोन्साहन दिया जाय। परन्तु इसका परिणाम यह होगा कि बड़े पैमाने के उद्योगों से प्राप्त होने वाले लाभ उपलब्ध न हो पायेंगे ग्रीर इससे भारतवर्ष को विश्व के बाजार में हानि होने की सभावना है।
- (४) १९५६ के प्रस्ताव का एक उद्देश्य जनसंख्या के अल्प वर्ग मे धन एवं सत्ता के केन्द्रीयकरण को रोकना था। इस सम्बन्ध में बड़े व्यापारिक गृहों का

उदाहरण प्रस्तुत किया गया कि वे विभिन्न प्रकार के ग्रौद्योगिक कार्य-कलापो पर नियत्रण रखते है। यदि ऐसी नीति ग्रयनाई गई कि इन बडे व्यापारिक गृहों को नए लाइसेस न प्रदान किये जायँ और उन्हें विस्तार करने से रोका जाय जिससे कि एकाधिकारी प्रवृत्ति न बढ सके तो इससे लाभ को सस्था में विनियोजित करने (ploughing back) की समस्या उत्पन्न होगी। इस समस्या का समाधान तो करना ही होगा।

(५) प्रस्ताव का एक उद्देश्य क्षेत्रीय असमानताओं को दूर करना भी था परन्तु इस दिशा में विरोधाभास परिलक्षित होता है। प्रस्ताव में इस बात पर बल दिया गया कि सरकार की यह धारणा थी कि औद्योगीकरण से देश की सम्पूर्ण अर्थव्यवस्था को लाभ होना चाहिए और साथ ही यथासभव देश में विभिन्न क्षेत्रों में विकास के स्तर की असमानताओं को भी कम से कम किया जाना चाहिए। परन्तु विगत अनुभव के आधार पर यह कहा जा सकता है कि यह किसी भी प्रोजेक्ट के स्थानीयकरण के लिये जिन आर्थिक घटको पर ध्यान देना आवश्यक है उनके विरुद्ध हो सकता है।

श्रौद्योगिक नीति प्रस्ताव १६५६ मे जिन विरोधी तत्वो का वर्णन ऊपर किया गया है उनको दृष्टिकोण मे रख कर ही सरकार को इस विवरण का परीक्षण करना होगा कि प्रस्ताव लोच पूर्ण है और इसमे परिवर्तन की स्नावश्यकता नहीं है। समय-समय पर इस प्रस्ताव मे परिवर्तन की आवश्यकता के विषय मे विचार प्रस्तुत किये जा चुके है। मई १६६८ मे योजना ग्रायोग ने Approach to the Fourth Plan मे यह विचार व्यक्त किया है कि चतुर्थ योजना मे औद्योगिक विकास इसी नीति के अनुसार ही किया जायगा। परन्तु ग्रब वह समय आ गया है कि उपर्युक्त विरोधी तत्वो को ध्यान मे रख कर इस प्रस्ताव के विषय मे पुनः विचार किया जाय।

नतीन औद्योगिक लाइसेसिंग नीति का, जिसे केन्द्रीय मित्रमण्डल ने फरवरी १९७० में स्वीकृत किया है, श्रौद्योगिक नीति पर महत्वपूर्ण प्रभाव पड़ेगा। इस नीति के समालोचनात्मक मूल्याकन के लिये "औद्योगिक लाइसेसिंग" नामक श्रध्याय का अवलोकन करे।

ग्रध्याय ९

टैरिफ नीति

देश की प्राधुिलक नीति के लिये 'स्वतन्त्र व्यापार' तथा 'सरक्षण' मे से किसको प्राथमिकता दी जाय यह विवाद समाप्त सा हो गया है। अब तो सरक्षण की नीति के विषय मे निर्णय इस आघार पर लिया जाता है कि इसका देश के आर्थिक विकास पर क्या प्रभाव पड़ेगा। सरक्षण को केवल इसी दृष्टिकोण से नहीं देखा जाता कि इससे किसी विशेष उद्योग को प्रोत्साहन मिले अपितु उसके स्थान पर 'विकासात्मक सरक्षण' को महत्ता दी जा रही है जिससे जनाकिकीय एवं औद्योगिक सरचना मे ऐसा परिवर्तन हो सके कि आर्थिक वातावरण बदल जाय और सम्पूर्ण देश मे उत्पादन के स्तर मे वृद्धि हो सके। इस प्रकार, सरक्षण को राष्ट्रीय योजना के महत्वपूर्ण अग के रूप मे स्वीकार करना चाहिए तथा इसकी सफलता के विषय मे निर्णय इम आघार पर नहीं लेना चाहिए कि इससे किसी उद्योग विशेष की कितनी उन्नति हुई अपितु यह देखना चाहिए कि सम्पूर्ण अर्थ-व्यवस्था का इससे कितना विकास हुआ।

अल्प-विकसित देशों के औद्योगीकरण के लिये टैरिफ प्रयोग 'नवजात उद्योग' के तर्क पर ही नहीं अपितु 'नवजात देश' के तर्क पर भी प्रमुख रूप से आवश्यक है। अल्प-विकसित देशों के लिये टैरिफ की आवश्यकता विकास की प्रक्रिया के कारण ही तीव्रतर होती है। तीव्र गित के विकास के कारण विदेशी विनिमय की समस्या सामने आती है और ऐसी दशा में "यह सर्वाधिक प्राथमिकता की बात है कि उन उद्योगों को प्रोत्साहन दिया जाय जो विदेशी विनिमय का उपार्जन करती हैं (निर्मात उद्योग) अथवा जो विदेशी विनिमय का बचत करती है (आयात का स्थानापन्न)।"

संरक्षण की सीमायें यद्यपि अल्प-विकसित देशों में औद्योगीकरण के हेतु सरक्षण एक महत्वपूर्ण साधन है तथापि केवल यही एक साधन नहीं है। यह एक ऐसा साधन है जिस पर अनेक सरकारे अत्यिक विश्वास करती रही है। साथ ही उन्होंने इसकी किमयों या सीमाओ पर विशेष ध्यान न देकर अन्य उपयुक्त नीतियों का यथावश्यक प्रयोग नहीं किया है। वास्तव में, यदि सरकार औद्योगीकरण की गति को बढाने के लिये तत्पर है तो उसे अधिक रचनात्मक कार्यक्रमों को बना कर उन्हें कार्यान्वित करना चाहिए। सरक्षण के माध्यम से विदेशी वस्तुओं के लिये एक ऊँची टैरिफ दीवाल की सरचना करने से ही उद्देश्य की पूर्ति नहीं हो सकती। उसे यातायात तथा सचार की सम्चित व्यवस्था करनी चाहिए, शक्ति के प्रजनन को बढ़ाना चाहिए, सामान्य तथा तकनीकी शिक्षा का प्रचार करना चाहिए. तथा वैज्ञानिक ज्ञान के प्रसार को प्रोत्साहित करना चाहिये। टैरिफ सै तो आयात की गई वस्तुम्रो तथा देशी वस्तुओं के मूल्य में जो अन्तर होता है वह या तो कम हो जाता है या समाप्त हो जाता है परन्तु इसी उद्देश्य की पूर्ति देशी वस्तुओ के उत्पादन लागत को कम कर उनके मुल्य मे कमी करके भी की जा सकती है। साथ ही, सरकार ऐसे विशिष्ट उपायों को भी अपना सकती है जिससे उद्योग विशेष को सरक्षण उपलब्ध हो, जैसे साख-सुविधा की व्यवस्था, कर मे कमी अथवा छुट, प्रत्यक्ष वित्तीय सहायता आदि । "कोई भी ऐसा प्रमाण नहीं है जिससे विभिन्न देशों मे विनिर्मित वस्तुओ पर सरक्षणीय आयात टैरिफ तथा उनके विनिर्माण उद्योग के मध्य व्यावहारिक साहचर्य सिद्ध हो सके।" इस प्रकार के प्रमाण के उपलब्ध न होने का यह तात्पर्य नहीं है कि टैरिफ से औद्योगिक विकास में वृद्धि नहीं होती है। पर दूसरी ओर, यह घ्यान देना चाहिए कि टैरिफ के साथ ही अन्य व्यावहारिक उपायों को प्रयोग मे लाना चाहिए।

पर्याप्त टैरिफ प्रदान कर देना ही अपने मे पर्याप्त नही है कि अल्प-विकसित देशों मे पर्याप्त औद्योगिक वातावरण उत्पन्न हो सके। वास्तव मे नवजात उद्योगो का, जिन्हे सरक्षण प्रदान किया जाय, सम्चित विकास तभी हो सकता है जब सरक्षण के साथ-साथ उनके लिये आवश्यक साधनो को भी जुटाने की व्यवस्था की जाय। साधनो की कमी की समस्या का निवारण केवल सरक्षणीय टैरिफ के द्वारा ही नहीं किया जा सकता है। यदि साधन उपलब्ध हों, तो इससे उन साधनों के प्रवाह को उद्योग विशेष की ओर मोड़ने के लिये प्रोत्साहित किया जा सकता है जब कि टैरिफ के बिना साधन इच्छित उद्योगों को उपलब्ध न हो रहे हों। इस प्रकार टैरिफ कि बिना साधन इच्छित उद्योगों को उपलब्ध न हो रहे हों। इस प्रकार टैरिफ किसी भी उत्पादन के साधन को उत्पन्न नहीं करते हैं परन्तु उन साधनों को निर्देशित कर सकता है जो उद्योगों मे या तो बिल्कुल भी न लगे हों या कम लगे हों या कम उत्पादन-क्षमता के साथ लगे हों, विद्योगकर उन उद्योगों के लिये जो प्रत्यक्ष अथवा अप्रत्यक्ष प्रभाव से श्रमिको की औसत उत्पादकता बढाने मे, अर्थ-व्यवस्था मे विभिन्न ता लाने मे तथा भविष्य मे ग्री ग्रोगिक विकास के लिये आधार प्रस्तुत करने मे सफल होते हैं। यदि यह उपलब्ध हो जाता है तो टैरिक का भार

हल्का हो जाता है, जब कि उद्योग अपनी उत्पादन-क्षमता में इतनी वृद्धि करे कि स्पर्द्धात्मक स्तर तक उसे ले आये तथा सहायक उद्योगो पर एव सामान्तया आर्थिक वातावरण पर सम्पूर्ण विकासात्मक प्रभाव पड चुका हो।

सरक्षण तो साध्य का एक साधन मात्र है और साध्य राष्ट्रीय कल्याण है। इस प्रकार यह सिद्धात तो स्वय सिद्ध है परन्तु कभी-कभी इस पर मे घ्यान हट जाता है और परिर्णाम स्वरुप साध्य के जोश मे ऐसा दिखाई पडता है कि साधन ही अधिक महत्वपूर्ण है । दूसरी ओर यह भी ध्यान रखना चाहिए कि सरक्षण की सामाजिक लागत और अधिकतम सामाजिक हित के मध्य समुचित सतूलन भी होना चाहिए। उपभोक्ताम्रो पर सरक्षण के भार की अवधि को न्यूनतम रखने का ही प्रयत्न करना चाहिए। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये सरक्षण प्रदान करने के लिये उद्योगो ना चुनाव बुद्धिमता के साथ करना अति आवश्यक है। सरक्षण का परिणाम यह नहीं होना चाहिए की अनार्थिक, क्षमताहीन एव अनुचित उद्योग आगे बढे जिससे कि जनसमुदाय को हानि पहुचे। सरक्षण की योजना मे इससे होने वाली कुछ हानियो को तथा इससे अन्तर्निहित कुछ खतरो के विरूद्ध सुरक्षा का प्रबन्ध अवश्य करना चाहिये। ये खतरे है उत्पादन की क्षमताहीन प्रणालियों को प्रोत्साहन देने का भय राजनीतिक भ्रष्टाचार के बढने का भय तथा उद्योगपितयों का आपस में संयोग कर जाने का भय, आदि। यदि उचित सावधानी के बिना अनेक वस्तुओ को टैरिफ द्वारा सरक्षण प्रदान किया जाता है तो यह सभव है कि घरेलू सामान्य मूल्य मे वृद्धि हो और परिणाम स्वरुप उसका निर्यात पर उल्टा प्रभाव पडे। यह भी सभव है कि इसके कारण अनार्थिक उद्योगो की स्थापना हो जाय जो कि भविष्य में औद्योगिक विकास में बाधक बने।

प्रशुल्क आयोग (१६४६-५०)

वर्तमान सरक्षण नीति की रुपरेखा प्रशुक्क आयोग (१६४६-५०) द्वारा बनाई गई थी। इस आयोग की स्थापना २० अप्रैल, १६४६ मे की गई थी जिसके अध्यक्ष श्री वी० टी० कृष्णामचारी थे। इस आयोग को निम्निलिखित बातो पर सिफारिश देनी थी (अ) उद्योगो का सरक्षण एव सहायता देने के लिए सरकार की भावी नीति क्या होनी चाहिए तथा सरक्षित एव सहायता प्राप्त उद्योगो का व्यवहार एव दायित्व क्या होना चाहिए, (ब) इस नीति को कार्यान्वित करने के लिये आवश्यक सगठन क्या हो, तथा (स) इस नीति को प्रभावपूर्ण ढग से कार्यान्वित करने से सीधे सम्बन्धित अन्य कोई बात। इन मामलो पर विचार

करते समय आयोग को यह पूर्ण स्वतन्त्रता थी कि वह समस्या की भ्रल्प-कालीन एव दीर्घ-कालीन पक्षो पर समुचित ध्यान रखे।

आयोग ने अपनी रिपोर्ट जूलाई, १९५० मे प्रस्तुत की। इनसे टैरिफ सरक्षण को मुख्य रूप से किसी लक्ष्य के साधन के रूप मे स्वीकृत किया तथा नीति के एक ऐसे साधन के रूप मे माना जिसे देश के आर्थिक विकास के लिये प्रयोग मे लाया जा सकता है। आयोग ने सरक्षण को आर्थिक विकास की सैम्पूर्ण योजना के साथ जोडा। इसकी सिफारिश समय की आवश्यकताओं के अनुरूप थी। टैरिफ नीति को आधारमूत आर्थिक उद्देश्यों के साथ जोडना आवश्यक है। सरक्षण से किसी उद्योग-विशेष को ही प्रोत्साहन नहीं मिलना चाहिए अपितु इसे सम्पूर्ण जनािककीय एव औद्योगिक सरचना मे परिवर्तन लाना चाहिए। प्रश्नुत्क आयोग की सिफारिशों का निम्नलिखित शीर्षकों के अन्तर्गत परीक्षण किया जा सकता है:

- (१) सरक्षण का प्रत्यय (concept),
- (२) उद्योगों के निर्वाचन का सिद्धान्त,
- (३) सरक्षणीय नीति के विशिष्ट मामले,
- (४) सरक्षण का प्रारूप एव ढग,
- (५) सरक्षण की मात्रा एव अवधि,
- (६) सरक्षित उद्योगो का दायित्व; एव
- (७) टैरिफ अधिकारी के कार्य एवं संरचना।

सरक्षण का प्रत्यय ग्रायोग ने व्यापारिक नीति के विकल्प के रूप में सरक्षण नीति के पुराने विचार को अस्वीकृत कर दिया । इसके विपरीत, टैरिफ सरक्षण को साध्य के साधन के रूप में स्वीकार किया है और साध्य राष्ट्रीय कल्याण को माना है। सरक्षण को आर्थिक विकास की सपूर्ण योजना से सबद्ध होना चाहिए अन्यथा भार का असमान वितरण होगा तथा उद्योगों का समन्वित विकास न हो पायेगा। सरक्षण की लागत को सामाजिक लागत के रूप में मानना चाहिए। आयोग ने इस बात पर भी ठीक ही जोर दिया कि सरक्षण प्रदान कर देने से सरकार अपने सभी उत्तरदायित्वों से मुक्त नहीं हो जाती है। सरक्षित उद्योगों के प्रति बाद में सावधानी रखना अति आवश्यक है। आयोग ने आर्थिक विकास के उस स्वरूप को स्वीकार किया जो कि आर्थिक नीति के आधारभूत उद्देश्यों के अनुरूप हो। इसने इस बात पर बल दिया कि टैरिफ नीति को आर्थिक योजना में समाहित कर देना चाहिए।

निर्वाचन का सिद्धान्त. उद्योगो द्वारा सरक्षण अथवा सहायता के लिये आर्थ-नापत्र देने पर विचार करने के लिये प्रशुल्क आयोग ने निम्नलिखित कसौटियों

को अपनाने के लिये निश्चित किया । ये विचार इसी तथ्य के आधार पर किया जायगा कि उसके लिये योजना स्वीकृत की जा चुकी है। उद्योगों को निम्नलिखित वर्गों मे बाँट दिया गया . (१) सुरक्षा तथा अन्य सामरिक महत्व के उद्योग, (२) आधारभत एव प्रमख उद्योग, तथा (३) अन्य उद्योग । राष्ट्रीय हित को दृष्टिकोण मे रख कर सूरक्षा तथा सामरिक महत्व के उद्योगो की स्थापना एव सचालन किया जाना चाहिए । छन्हे उनकी उन्नति के लिये सरक्षण तथा अन्य प्रकार की आवश्यक सहायताये प्रदान की जानी चाहिए। आधारभृत एव प्रमुख उद्योगों का राष्ट्रीय योजना मे सम्मिलित कर लिया जाना ही पर्याप्त है ताकि उन्हे सरक्षण एव अन्य सहायताये प्रदान की जॉय। अत टैरिफ अधिकारी इन उद्योगी के लिये सरक्षण की मात्रा एव उसके प्रारूप के विषय में विचार करेगी, सरक्षण अथवा सहायता प्रदान करने के लिये शर्तों को निश्चित करेगी तथा ऐसे उद्योगों के विकास की समय-समय पर जाँच भी करेगी। अन्य उद्योगों के सम्बन्ध मे, प्रथम, उन उद्योगों को सरक्षण दिया जाना चाहिए जिनको योजना मे उच्च प्राथमिकता दी गई हो। दूसरे, उन उद्योगों के विषय में भी, जो आघारभृत एवं महत्वपूर्ण उद्योगों के पूरक एवं सहा-यक उद्योग है, विचार किया जाना चाहिए। अन्त मे. अन्य शेष उद्योगों के लिये, सरक्षण का प्रदान करना इस बात पर निर्भर होगा कि उद्योग को आवश्यक आर्थिक लाभ उपलब्ध हैं भ्रथवा नहीं तथा उनकी वास्तविक एव सभाव्य उत्पादन लागत क्या है जो कि उस उद्योग के विकास के लिये होंगे जिससे कि वह बिना सरक्षण तथा सहायता के सफलता के साथ आगे बढ़ सके । साथ ही उन उद्योगों को जो कि राष्ट्रीय हित के लिये आवश्यक हो, सरक्षण प्रदान किया जाना चाहिए। परन्तू जन्हे सरक्षण प्रदान करते समय यह ध्यान मे रखना चाहिए कि जनता पर सरक्षण भ्रथवा सहायता का भार अधिक न पडने पाये । स्वीकृत योजना की भ्रनुपस्थिति मे या युँ कहिये कि जब कि प्राथमिकता का कोई भी सकेत उपलब्ध न हो, सभी उद्योगों के लिये, सुरक्षा तथा सामरिक महत्य के उद्योगों को छोड़ कर, वहीं कपौटी अपनाई जानी चाहिए जो कि अन्य उद्योगों के लिये निर्घारित को गई है।

संरक्षणीय नीति के विशिष्ट मामले. प्रशुल्क आयोग ने संरक्षण प्रदान करने के लिये निर्वाचन के सिद्धान्तों को निर्धारित करने के अतिरिक्त संरक्षण नीति से सम्बन्धित कुछ विशिष्ट मामलों के विषय में भी विश्लेषण किया:

(१) सरक्षण प्रदान करने के लिए कच्चे माल की स्थानीय उपलब्धता की एक शर्त के रूप में नहीं माना जाना चाहिए यदि उद्योग को अन्य आर्थिक लाभ उपलब्ध हो।

- (२) उद्योग को प्राप्त सापेक्ष लाभ को निश्चित करते समय संभावित निर्यात बाजार को ध्यान मे अवश्य रखना चाहिए। साथ ही, सम्पूर्ण घरेलू माँग को पूरा करना भी एक शर्त के रूप मे नही मानना चाहिए। इतना पर्याप्त होना चाहिए यदि कोई उद्योग समुचित समय मे ग्रान्तरिक माँग के ग्रिधिकाश भाग की पूर्ति कर लेता है।
- (३) उन सरक्षित उद्योगो को क्षितिपूरक सरक्षण प्रदान किया जा सकता है जो अन्य सरक्षित उद्योगो द्वारा उत्पादित कच्चा माल तथा स्टोर को प्रयोग मे लाते हो। साथ ही ऐसे उद्योगो को जो कच्चा माल तथा स्टोर का उत्पादन करते हो, टैरिफ के स्थान पर उपदान प्रदान किया जाना चाहिए।
- (४) आयोग ने उन उद्योगों को सरक्षण प्रदान करने के लिये भी सिफा-रिश की जो स्थापित न हुए हो परन्तु सरक्षण प्राप्त होने के उपरान्त जिनके स्थापित होने की सभावना हो। विशेषकर ऐसी दशाम्रों में जब उनमें म्रत्यिक प्रारंभिक पूँजों के लगाये जाने की आशा हो म्राया जिसमें प्लाण्ट तथा व्यक्तियों का उच्चतर विशिष्टोंकरण हो और जिनकी पूर्व स्थापित तथा सुसगठित उद्योगों से विशेष प्रतिस्पर्द्धा होने की सभावना हो।
- (५) कृषि पदार्थों को भी सरक्षण प्रदान किया जा सकता है यदि राष्ट्रीय हित मे यह आवश्यक हो । परन्तु सरक्षित पदार्थों की सख्या कम ही होनी चाहिए तथा उनका निर्वाचन कच्चे माल की महत्ता तथा उनके द्वारा दिये जाने वाले रोजगार पर निर्भर होना चाहिए। साथ ही, सरक्षण की योजना के साथ, कृषि उन्नति का कार्यक्रम अवश्य बनाया जाना चाहिए।
- (६) श्रायोग ने ग्रान्तिरक करों का सरक्षण सम्बन्धी उपायो पर होते वाले प्रभावों का भी परीक्षण किया तथा केन्द्रीय उत्पादकर लगाने के पक्ष में अपने विचार नहीं प्रकट किये क्योंकि वे टैरिफ सरक्षण को प्रभावहीन कर देते हैं। केन्द्रीय उत्पाद-करों का उपयोग तभी करना चाहिए जब उनकी आवश्यकता बजट के दृष्टिकोण से हो तथा अन्य उपयुक्त वैकल्पिक साधन उपलब्ध न हों। ग्रम्नुसधान के लिये उपकरों को लगाने का विरोध नहीं किया यदि इनकी दर कम हो तथा इससे प्राप्त सपूर्ण आय को अनुसधान में ही लगाया जाय तथा ग्रन्थ क्षेत्रों में न लगाया जाय। साथ ही सरक्षित उद्योगों के लिये कच्चे माल के मूल्य को भी केन्द्रीय सरकार को केन्द्रीय ग्रिधिनियमों के द्वारा निर्धारित करना चाहिए यदि इस तरह मूल्य-निर्धारण आवश्यक हो।

संरक्षण का प्रारूप एव ढग सरक्षण की प्रणालियो पर विचार करते हुए, आयोग ने सरक्षण के निम्नलिखित प्रारुपो का परीक्षण किया (१) टैरिफ, (२) परिणाम सम्बन्धी निर्वन्ध, (३) उपदान, (४) एकत्रीकरण (pooling), (५) टैरिफ कोटा, तथा (६) प्रशासकीय सरक्षण । टैरिफ पर विचार करते हए ग्रायोग ने सुझाव दिया कि इस योजना मे यथामूल्य (ad valorem) सीमाशुल्क को ही प्रधानतादी जानी चाहिए । विश्व उत्पादन एव व्यापार की वर्तमान परिस्थिति मे तथा तेजी से परिवर्तित होते हुए मूल्य की स्थिति मे, देशी उद्योगों को सरक्षण की सर्वाधिक गारटी यथा मूल्य सीमा श्ल्क द्वारा ही प्राप्त हो सकती है। विशिष्ट सीमा शल्को का भी प्रयोग उस दशा मे किया जा सकता है जब कि वस्तु के अनेक प्रकार न हों तथा जब उसके मूल्य को निश्चित न किया जा सकता हो। सरक्षित उद्योगो की तीव उन्नति के लिये अनुरक्षण के लिये सगठन की आवश्यकता पर बल देते हुए, आयोग ने भारतीय उद्योगो को सरक्षण देने की वर्तमान नीति के दोष की ओर ध्यान श्राकर्षित किया। यह सुझाव दिया कि एक 'विकास कोष' का सरक्षण टैरिफ से प्राप्त आय के कुछ भाग को प्रतिवर्ष उसमे हस्तान्तरित करके सुजन किया जाय और इस कोष का उपयोग उपदान के भुगतान के लिये किया जाय।

स क्षण की मत्रा एव अवधि. सरक्षण की मात्रा प्राय वही होगी जो कि वस्तु की देश मे उत्पादन लागत तथा उसी वस्तु के आयात करने पर उतरने पर लागत (landed cost) मे अन्तर हो। परन्तु इन दोनो प्रकार की लागत को निश्चित करने मे कुछ कठिनाईयाँ उपस्थिति हो सकती है। इस सम्बन्ध मे पहली बात तो यह है कि उद्योग की किस इकाई की लागत को लिया जाय-सर्वोत्तम क्षमता वाली इकाई की लागत को ग्रथवा सीमान्त इकाई की लागत को ग्रथवा उद्योग में 'प्रतिनिधि' इकाई की लागत को लिया जाय। यदि प्रतिनिधि इकाई की लागत को लिया जाय तो इसके निर्वाचन के लिये कोई निष्पक्ष कसौटी नहीं है। सामान्य व्यवहार मे, विभिन्न केन्द्रो से औसत आकार की इकाइयो को चुना जाता है। दूसरी कठिनाई इसलिये उत्पन्न होती है कि लागत से सम्बन्धित मूल ऑकड़े उप-लब्ध नही होते है । टैरिफ परिषद की रिपोर्टों मे प्राय ही यह विचार व्यक्त किया गया है कि अधिकाश उद्योगों में उचित लागत प्रणाली को प्रयोग में नहीं लाया जाता है। अतः टैरिफ ग्रधिकारी को लागत खातो के सचालन के लिये उचित प्रारूप को निर्धारित करना चाहिए। तीसरी कठिनाई लागत को निश्चित करने के के लिये उत्पादन के प्रतिनिधि मदों के चुनाव मे उत्पन्न हुई। व्ययो एव भत्तो के विभिन्न मदो, जैसे ह्रास, प्रबन्ध ग्रामिकर्ता का कमीशन, पूँजी पर प्रतिफल ग्रादि

के लिये कुछ निश्चित व्यवहार का पालन किया जाना चाहिये। श्रायात की हुई वस्तुओं के उतरने पर लागत के सम्बन्ध में टैरिफ अधिकारियों को एक निय-मित प्रणाली का सगठन करना चाहिए जिससे कि व्यापार आयुक्त से, आयात करने वालों से. तथा सीमा शुल्क के कलेक्टर से मूचनाये प्राप्त होती रहें। देशी उत्पादनों के विरुद्ध पक्षपात के सम्बन्ध में, यह ध्यान रखना च हिए कि कहीं ऐसा न हो कि इसके कारण क्षमताहीनता तथा गिरते हुए कि स्म के उत्पादनों को प्रोन्साहन न मिले।

सरक्षण की अवधि उद्योग की प्रकृति पर तथा विदेशों से प्रतिस्पद्धी की प्रकृति पर निर्भर है। यदि सरक्षण विकास के उद्देश्य से किया गया हो तो उस दशा मे दीर्घकाल के लिये इसकी आवश्यकता होगी अपेक्षाकृत उस दशा मे जब कि इसका प्रयोग अस्थायी हानियों की पूर्ति के लिये किया जा रहा हो। उद्योगों को सम्चित अवधि के लिये सरक्षण का आश्वासन प्राप्त होना चाहिए जिससे कि उनमे उचित पंजी भ्राकर्षित हो सके तथा विनियोग के समुचिन कार्यक्रम की रूपरेखा तैयार की जा सके और कार्यान्वित भी की जा सके। सरक्षण की अविध के विषय में विचार करते समय, यह आवश्यक है कि अन्य देशों में हो रही टैक्नो-लॉजिकल प्रगति की ओर ध्यान दिया जाय तथा उस समय का भी ध्यान दिया जाय जिसमे घरेलु उद्योग अपने प्लाण्ट एव उपकरण का आध्निकीकरण कर सके। टैरिफ अधिकारियों के लिये इस दिशा में सर्वोत्तम उपाय यह होगा कि वे सरक्षण की विभिन्न अवस्थाओं को इगित करें तथा उन शर्तों को भी निर्घारित करें जिनका प्रत्येक ग्रवस्था मे पालन किया जाना आवश्यक हो । उद्योगो को इस विषय मे सन्देह की स्थिति मे नही रखना चाहिए कि किस अवधि तक उनको सरक्षण प्रदान किए जाने की सभावना है यदि वे टैरिफ अधिकारियो द्वारा निर्घा-रित सभी शतों का पालन करे।

संरक्षित उद्योगों का दायित्व प्रशुल्क आयोग की सिफारिशो का एक नवीन लक्षण यह है कि इसने सरक्षित उद्योगो द्वारा कुछ दायित्वो को पूरा करने पर विशेष बल दिया है। उद्योगो को सरक्षण प्राप्त होना उनके लिये एक विशेषा-धिकार है और उसके साथ उनका उत्तरदायित्व भी है कि वे उच्चतम क्षमता के स्तर पर उत्पादन करे। "सरक्षण के अन्तर्गत अत्यधिक लागज, क्षमताहीन ढगो तथा उपकरणो का सरक्षण नही होना चाहिए, और न ही रिग्स, कार्टेल्स, टैरिफ तथा गारटी युक्त देशी बाजार पर विश्वास करने के व्यवहार को ही इसे प्रोत्साहन देना चाहिये इसकी अपेक्षाकृत सक्षम सरक्षण को प्रोत्साहन देना चाहिए।" सरक्षण के कारण जनसमुदाय को कुछ त्याग करना पडता है परन्तु इस त्याग को न्यूनतम करना अति आवश्यक है। सरिक्षित उद्योगों पर उत्तरदायित्व देने का उद्देश्य केवल यहीं है कि वे अपना कार्य क्षमता के साथ करे। सरिक्षित उद्योगों के दायित्व को "प्रोत्साहित औद्योगिक विकास की प्रिक्रया की एक घटना के रूप में हो लेना चाहिए न कि सरिक्षित उद्योगों की सभावित भूलों अथवा कार्यों के लिये सजा के रूप में लेना चाहिए।" उन्हें केवल टैरिफ प्रशासन के निदेशित सिद्धान्त के रूप में लेना चाहिए जिसकों उस समय ध्यान में रखना चाहिए जब कि उद्योग-विशेष को सरक्षण देने का विचार किया जा रहा हो अथवा सरिक्षत उद्योगों की सामयिक जाँच की जानी हो।

टैरिफ अधिकःरी की सरचना एव कार्य प्रशुक्त अयोग ने भावी टैरिफ अधि-कारी को इसके प्रस्ताविक कार्यों, स्थिति एव महत्ता के ग्राधार पर "टैरिफ ग्रायोग" का नाम देने की सिफारिश की । टैरिफ ग्रधिकारी की प्रकृति एव सगठन का विचार करते हुए प्रशुक्त ग्रायोग ने इस दृष्टिकोण को ग्रस्त्रीकृत कर दिया कि इसे योजना आयोग के एक अग के रूप मे रखा जाय । योजना आयोग तो केवल एक परामर्श-दाता सस्था है ग्रत यह अपने मे टैरिफ अधिकारी को समामेलित नहीं कर सकता है । दूसरी बात यह है कि टैरिफ ग्रधिकारी के कार्य न्यायिक कल्प के रूप मे है अत. इसका स्वतन्त्र रहना अति आवश्यक है। परन्तु इसमे ग्रौर योजना आयोग मे यथासभव दृढ़ सम्पर्क होना चाहिए । टैरिफ ग्रायोग के कार्यों पर ध्यान देते हुए प्रशुक्क ग्रायोग ने यह सिफारिश की कि इसे स्थायी होना चाहिए जिससे कि सुसगत निर्णय लिये जा सके तथा नीति मे अविच्छिन्नता बनी रही ।

प्रशुल्क श्रायोग ने टैरिफ श्रिष्ठकारी के कार्यों के विषय मे यह सिफारिश की कि इसे सरक्षण सम्बन्धी तथा आगम टैरिफ की जाँच, मूल्यों की जाँच, देश की अर्थव्यवस्था पर संरक्षण का सामान्य प्रभाव सम्बन्धी जाँच तथा सरक्षण सम्बन्धी करो का पुनमूँ ल्याकन श्रादि करना होगा। टैरिफ अधिकारी को यह विशिष्ट अधिकार प्रदान किया जाना चाहिए कि वह गवाहो को बुला सके तथा जिन साक्ष्यों को यह आवश्यक समझे उन्हें प्राप्त करने के लिये सम्बन्धित व्यक्तियों को बाध्य कर सके। जैसे ही जाँच समाप्त हो, इसे अपनी रिपोर्ट शी घ्र ही सरकार को प्रस्तुत कर देनी चाहिए तथा सरकार को चाहिए कि वह अपना निर्णय दो माह की अवधि के अन्दर ही ले ले। टैरिफ आयोग की रिपोर्ट में वह सभी पर्याप्त विश्लेषण होना चाहिये जिसके आधार पर इसने अपना निर्णय लिया हो। सरक्षण के सम्बन्ध में दावा विशेष के पक्ष तथा विपक्ष में तक इस प्रकार से देना चाहिए कि जिससे सरक्षण

की योजना से होने वाले सम्भावी आर्थिक ,एव सामाजिक लाभ का जनता पर पडने वाला उसके भार अथवा लागत का जनता को स्पष्ट ज्ञान हो सके।

सिफारशो का मूल्यॉकन. भारतवर्ष की आधिक नीति के विकास में प्रशुत्क आयोग की रिपोर्ट का निस्सन्देह एक महत्वपूर्ण स्थान है। देश की आधिक उन्नति मे सरक्षण की भूमिका से सम्बन्धित सभी महत्वपूर्ण मामलों की इसने सम्पूर्ण जॉच करके तथ्य को प्रस्तुत किया। क्षेत्र के दृष्टिकोण से तो रिपोर्ट व्यापक थी और उपागम के दृष्टिकोण से यह यथार्थवादी थी। सभी मामलों पर अलग-अलग विचार करने के स्थान पर इसने देश की सम्पूर्ण अर्थव्यवस्था को एक साथ देखने की महत्ता पर विशेष बल दिया। आयोग की सिफारिशो से समय की आवश्यकता परिलक्षित होती थी। परन्तु साथ ही इसकी सभी मान्यताये तथा निष्कर्ष वास्तविक न थे।

- (१) महत्वपूर्ण मान्यताओं में से एक यह थी कि निदेशी सिद्धान्त तथा श्रीद्योगिक नीति विवरण, १६४८ अपने में पूर्ण थे । यह माना गया था कि वे अपरिवर्तनशील थे तथा भावी सरक्षण नीति से सम्बन्धित विभिन्न सुझाव उन्हीं पर आधारित थे। परन्तु यह निश्चित न था कि वे सदा के लिये उचित ही रहेगे। वास्तव में, नई औद्योगिक नीति १६५६ की घोषणा से श्रीद्योगिक नीति, १६४८ तो निरर्थंक हो गई। वर्तमान श्रीद्योगिक नीति में मिश्रित अर्थव्यवस्था पर जो विशेष बल था वह अपेक्ष.कृत कम हो गया। देश के श्रीद्योगिक विकास में सार्वजनिक क्षेत्र को ही अधिक महत्ता दी गई। अत टैरिफ अधिकारियो द्वारा सरक्षण अथवा सहायता प्रदान करने के सम्बन्ध में दृष्टिकोण पर इसका पर्याप्त प्रभाव पड़ेगा।
- (२) यह एक वैज्ञानिक दृष्टिकोण नहीं है कि उन उद्योगों को तो सरक्षण स्वतः दे दिया जाय जिन्हें आर्थिक योजना में सम्मिलित कर लिया गया हो। इसका परिणाम केवल यहीं नहीं होगा कि इससे उद्योग की कार्यक्षमता प्रभावित होगी अपितु इससे अधिकारी अपने कार्य में प्रभावहीन हो सकते हैं। आर्थिक योजना में सम्मिलित कुछ ऐसे उद्योग हो सकते हैं जिन्हें सरक्षण के स्थान पर अन्य साधनों से सहायता पहले से ही उपलब्ध हो रहीं हो।
- (३) यह सुझाव दिया गया कि दूसरे प्रशुक्त आयोग द्वारा निर्धारित सूत्र स्पष्ट नही था और किसी टैरिफ अधिकारी द्वारा बिना निर्देशित सिद्धान्त के उल्लेख के भी मान लिया जायगा । परन्तु दो ऐसे सिद्धान्त है जो सूत्र की घोषणा को न्यायोचित सिद्ध करते है—प्रथम, उद्योग के लिये सम्भावना है कि समुचित काल में उसका पर्याप्त विकास होगा जिससे कि वह बिना सरक्षण अथवा सहा-

यता के सफलता के साथ चल सके, और दूसरे, सरक्षण या सहायता का सभा-वित लागत जनसमुदाय पर अत्यधिक न पडे । अन्तर्युद्ध काल मे टैरिफ परिषद द्वारा अपनायी गई त्रिसुत्रीय योजना से तो ये नवीन सूत्र कही अधिक उदार था।

- (४) ऐसा लगता है कि आयोग ने अन्त मे सरक्षण को समाप्त करने के विषय मे विचार नहीं किया है। परन्तु वास्तव मे सरक्षण को एक स्थायी विशिष्टता के रूप मे नहीं रखना चाहिये यद्यपि आर्थिक विकास के आरम्भ मे यह आवश्यक है। उत्पादन, क्षमता तथा सगठन सम्बन्धी सरचना के विषय मे कुछ लक्ष्यों को सरक्षण नीति के अन्तिम ध्येय के रूप मे निश्चित किये जाने चाहिए थे।
- (५) नियत्रण के सीधे एव प्रत्यक्ष तरीको को, जैसे परिमाण सम्बन्धी निर्बन्ध, आर्थिक योजना मे आवश्यक महत्ता नही प्रदान किया गया। योजना के अन्तर्गत वैदेशिक व्यापार पर समुचित नियत्रण रखना ग्रावश्यक है जिससे कि बार-बार बाधाये उपस्थित न हो । इस उद्देश्य के लिए टैरिफ प्रणाली द्वारा नियमन करना अपर्याप्त सिद्ध हो सकता है ।
- (६) सरक्षित उद्योगो के उत्तरदायित्व पर विचार करते हुए, आयोग ने इस बात का विश्लेषण नहीं किया कि सम्पूर्ण योजना का क्या होगा यदि किसी उद्योग विशेष को सरक्षण इस कारण से न किया गया कि उसने अपने दायित्वों को पूरा नहीं किया। यदि योजना के कुछ भाग को, जो निजी क्षेत्र में हो, किभी भी कारण से सरक्षण न प्रदान किया गया तो यह सभव है कि योजना की सम्पूर्ण सरचना इससे प्रभावित हो जाय। अत निजी क्षेत्र के उद्योगों के लिये सरक्षण हटा लेने के म्रतिरिक्त कुछ और साधन अपनाये जाने चाहिए जिससे कि वे म्रपने दायित्व को समझ सके और उसे पूरा करने का प्रयत्न करें।
- (७) अन्त मे, आयोग ने जिन सिद्धान्तों का उल्लेख किया है उनमें कोई नवीन बात नहीं दिखाई देती । अब तक अपनाई जा रहीं नीति के सद्धान्तिक दोषों की स्वीकृत करने के अतिरिक्त आयोग ने किमी भी नवीन सिद्धान्त के विषय में सूझ-बूझ नहीं दी। इसकी सिफारिशों में न तो वे बाते आ पाई हैं जिनकी आशा जनता को थी अथवा जिनकी आवश्यकता बदली हुई परिस्थितियों के कारण तीव्र थीं।

जपर्युक्त ग्रालोचनाओं के होते हुए भी यह कहा जा सकता है कि जपर्युक्त ट्रैरिफ नीति के निर्माण में आयोग ने पहिले की ग्रापेक्षाकृत ग्राधिक विस्तृत क्षेत्र पर ही विचार किया है। ग्रायंव्यवस्था में उन्नति लाने के लिये टैरिफ की ग्रावश्यकता तथा जसके प्रभाव के प्रति इसने ग्रत्यिक विस्तार से प्रकाश डाला है। आयोग द्वारा दिये गये सुझाव न केवल देश की प्रशुल्क नीति के इतिहास में ही अपितु इसके म्राधिक विकास के लिये भी महत्वपूर्ण स्थान रखते है।

टैरिफ आयोग

प्रशल्क आयोग की सिफारिशों के ग्राधार पर २१ जनवरी, १६५२ को भारत सरकार ने भारतीय टैरिफ परिषद के स्थान पर साविधिक टैरिफ आयोग की निय्क्ति की । यह श्रायोग टैरिफ अयोग अधिनियम, १६५१ के अन्तर्गत बनाया गया। इसमे तीन सदस्य है भ्रौर उनमे से एक इसका अध्यक्ष होता है। भ्रायोग के साविधिक होने के कारण इसके ऊपर किसी भी प्रकार के दबाव की अथवा हस्त-क्षेप की सभावना नही है। पूर्व टैरिफ परिषद की अपेक्षाकृत इसके कार्य तथा कर्त्तव्य ग्रिधिक व्यापक है। सरकार भ्रायोग को किसी भी मामले पर, जिस पर उसकी राय ग्रावश्यक समझे, जॉच कर रिपोर्ट देने के लिये कह सकती है। ये मामले निम्नलिखित हो सकते है (१) उद्योग के प्रोत्साहन के लिये सरक्षण प्रदान करना, (२) उद्योग के सरक्षण के लिये सीमावर्ती प्रथवा अन्य करो मे परिवर्तन के लिये, (३) डिम्पग (dumping) के सम्बन्ध मे तथा सरक्षित उद्योगो द्वारा सरक्षण के दूर्पयोग के विरुद्ध कार्यवाही करन के लिये, (४) सरक्षण का सामान्य मुल्य स्तर तथा रहन-सहन पर लागत पर प्रभाव की जॉच करने के लिये, (५) किसी विशिष्ट उद्योग की उन्नति के लिये व्यापारिक समझौते के अन्तर्गत टैरिफ सम्बन्धी छट का प्रभाव, तथा (६) सरक्षण से उत्पन्न होने वाली कोई भी गडबडी।

श्रायोग को केवल स्थापित उद्योगों को सरक्षण प्रदान करने के लिये ही नहीं श्रापितु सभावी उद्योगों को सरक्षण प्रदान करने के विषय में भी जॉच करने का अधिकार दिया गया है। सभावित उद्योगों का तात्पर्य उन उद्योगों से हैं जिन्हों ने उत्पादन आरभ न किया हो परन्तु यदि उन्हें सरक्षण प्रदान कर दिया जाय तो उत्पादन श्रारभ करने की सभावना हो सकती है। वैसे तो श्रायोग स्वयमेव जॉच प्रारभ कर सकता है परन्तु उन दशाओं में जब कि ये जॉच प्रारभिक सरक्षण से अथवा वस्तु विशेष के मूल्य से सम्बन्धित हो, चाहे सरक्षण प्रदान किया गया हो या नहीं यह ऐसा नहीं कर सकता। इन दो दशाओं में यह जॉच सरकार से कहें जाने पर ही प्रारभ कर सकता है।

टैरिफ के निर्धारण के लिये सामान्य सिद्धान्तों के सम्ब ध में तथा सरिक्षत उद्योगों के दायित्व के लिये सिद्धान्तों के सम्बन्ध में आयोग को अत्यधिक विवेकाधीन अधिकार प्रदान किये गये है। प्रत्येक उद्योग की आवश्यकताओं के अनुसार, आयोग

को यह स्वतन्त्रता है कि वह सरक्षण की अवधि के बारे में निश्चित करें। इस पर उस प्रकार का प्रतिबन्ध नहीं हैं जैसा कि युद्धोत्तर टैरिफ परिषद को केवल ३ वर्ष तक ही सरक्षण प्रदान करने का अधिकार था । उपभोक्ताओं के हित में सरक्षण के दृष्टिकोण से, ग्राधिनियम के अन्तर्गत आयोग का यह कर्त्तव्य है कि वह निर्धारित समयान्तर प्रर सरक्षित उद्योगों के कार्य कलापों का अनुसंघान करता रहे। ये अनु-संघान विशेष रूप से उत्पादन के लागत, उसका पैमाना, उत्पादन की किस्म तथा भावी विस्तार की सभावना आदि के विषय में होगा और बाद में इसे सरकार को अपनी रिपोर्ट भी देनी होगी।

आयोग की अर्छ-न्यायिक स्थित है और वैसे नो यह तथ्यो का पता लगाने मे तथा साराशो का विश्लेषण कर सिफारिश देने में यह स्वतत्रता के साथ कार्य करता है परन्तु इसे अपनी रिपोर्ट सरकार को प्रस्तुत करनी होती है। इस दृष्टिकोण से यह केवल एक सलाहकारी सस्था है क्योंकि यह जो भी साराश निकालती है वह तथ्यो पर कानून के प्रयोग का परिणाम नहीं होता जैसा कि कानूनी घोषणाओं में होता है अपितु वह तो आर्थिक सिद्धान्तों के प्रकाश में तथ्यों का मूल्याकन मात्र होता है।

जॉच करते समय जिन सिद्धान्तो को ध्यान मे रखना चाहिये उनका उल्लेख हैरिफ आयोग अधिनियम मे किया गया है। इन सिद्धान्तो के अनुसार, उद्योग की प्रतिनिधि इकाइयो की दशा मे तो वास्तविक लागत का पता लगाना होगा और साथ ही भावी उत्पादन लागत का अनुमान लगाना होगा। उसके उपरान्त सम्पूर्ण उद्योग के लिये अनुमानित उत्पादन के उचित निर्माण मूल्य (ex-works price) मे तथा सी॰ आई॰ एफ॰ मूल्य अथवा उसी प्रकार की आयात की गई वस्तुओ के बिना शुल्क के उतरने पर लागत (landed cost) मे तुलना की जाती है। इस तुलना के आधार पर, उद्योग के लिये आवश्यक सरक्षण के परिमाण का अनु-मान किया जाता है। भाडा सम्बन्धी हानियों को तथा प्रतिकूल प्रभाव के लिये भत्ते को भी उचित निर्माण मूल्य मे जोड दिया जाता है यदि प्रमाणो द्वारा यह ज्ञात हो कि इन घटको पर ध्यान देना आवश्यक है। कभी-कभी प्रतिनिधि इकाइयो की स्थायी पूँजी अथवा स्थायी सम्पत्तियो के मूल्य का पता लगाने मे कठिनाई होती है। स्थायी सम्पत्तियों के मुल्य का पता सामान्यतया उनके मुल पुस्तक-मुल्य के आघार पर किया जाता है तथा उस पर ह्रास की गणना आय-कर की दर से किया जाता है, यद्यपि, किसी-किसी दशा मे विशेष ह्वास के लिये भी छूट दी जाती ्रहै जिससे कि उद्योग ब्रतिरिक्त संचिति का निर्माण कर सके । दूसरी महत्वपूर्ण बात पूँजी पर प्रतिफल की दर से सम्बन्धित है। वर्तमान व्यवहार तो यह है कि सामान्यतया सफल स्थायी पूँजी पर या यूँ कहिए कि स्थायी सम्पत्ति के प्रारंभिक १० प्रतिशत की दर से प्रतिफल को लिया जाता है। चालू पूँजी पर व्याज बैंक दर से १ प्रतिशत अधिक से सामान्यतया लिया जाता है। चालू पूँजी को उद्योग के उत्पादन के तीन से छ माह के लागत के बराबर माना जाता है।

टैरिफ अयोग अधिनियम के अन्तर्गत यह आवश्यक है कि सरकार आयोग द्वारा रिपोर्ट प्रस्तुत करने के तीन माह पश्चात् अपनी रिपोर्ट ससद में प्रस्तुत करे। ससद के समक्ष सरकार को यह प्रस्तुत करना होता है कि आयोग की रिपोर्ट पर क्या कार्यवाही की गई है और यदि कोई कार्यवाही न की गई हो तो उसके कारण को बताना होगा।

संरक्षण की भावी भूमिका. भारत सरकार के श्रौद्योगिक नीति विवरण में देश की औद्योगिक उन्नति के सम्बन्ध में सरक्षण की भूमिका के विषय में कुछ भी उल्लेख नहीं किया गया है। योजना तथा सरक्षण के सम्बन्ध को स्पष्ट करना आवश्यक है क्योंकि नियोजित अर्थव्यवस्था टैरिफ नीति की प्रकृति को अनेक प्रकार से प्रभावित करता है।

- (१) उद्योगो के विकास के लिये पचवर्षीय योजनाओं में निर्घारित प्राथ-मिकताओं के कम द्वारा टैरिफ अधिकारी के लिए अवश्य ही व्यावहारिक निर्देशन दिया जाना चाहिए।
- (२) योजना विनियोग को विशिष्ट दिशाओं में प्रवाहित कर सरक्षण की प्रकृति को प्रभावित करती है। जहाँ तक योजना भौद्योगिक विनियोग को आर्थिक दृष्टिकोण से कम आवश्यक प्रायोजनाओं से दूर ले जाती है उस सीमा तक सरक्षण का जनसमुदाय पर भार कम हो जाता है।
- (३) जहाँ तक योजना विकेन्द्रीयकरण तथा क्षेत्रीय विकास को प्रोत्साहन देता है उस सीमा तक जनसमृदाय पर सरक्षण का भार कम हो जाता है । यह एक महत्वपूर्ण बात है जिसे टैरिफ आयोग को घ्यान मे रखना आवश्यक है।
- (४) अन्त मे, समाजवादी समाज की व्यवस्था को राष्ट्रीय उद्देश्य के रूप मे अपनाने के पश्चात् सरकार ने प्रत्यक्ष एव महत्वपूर्ण उत्तरदायित्व अपने ऊपर ले लिया है कि सभी आधारभूत एव महत्वपूर्ण उद्योगो की स्थापना वह स्वयं करेगी। इसका परिणाम यह भी होगा कि इससे निजी क्षेत्र मे औद्योगिक उन्नति को प्रोत्साहन एव सुविधा मिलेगी। उस सीमा तक प्रार्थी उद्योगो को सरक्षण एवं सहायता कम मात्रा मे देनी होगी।

यह भ्रावश्यक है कि टैरिफ सरक्षण को औद्योगिक उन्नति को तीव्रतम बनाने की व्यावहारिक नीति के ढाँचे मे उचित ढग से स्थान प्रदान किया जाय। परन्तु

सरक्षण औद्योगीकरण लाने मे एक सहायक तथा आवश्यक साधन हो सकता है परन्तु इसका तात्पर्य यह नहीं है कि इसके लिए केवल यही एक साधन है। वास्तविकता तो यह है कि इस साधन पर सरकारों ने आवश्यकता से श्रिषक विश्वाम कर अन्य आवश्यक नीतियों को अपनाने पर विशेष ध्यान नहीं दिया है। उन्नत औद्योगिक देशों में प्रतिस्पर्धा की शक्ति, उत्पादन की उच्चतर क्षमता तथा आधुनिक परिवहन के सस्ते साधनों को ध्यान में रख कर कोई भी सरकार जो अपने देश में औद्योगीकरण को गित प्रदान करना चाहती हो, उसे चाहिए कि सरक्षण द्वारा विदेशी माल का निषेध करने के अतिरिक्त, रचनात्मक तथा अधिक विस्तृत कार्यक्रमों को अवश्य अपनाये। "उद्योगों के सरक्षण को आर्थिक उन्नति की योजना से जोडना चाहिये अन्यथा भार का असमान वितरण तथा उद्योगों का असगत विकास होगा"। केवल सरक्षण के लिए शुल्क लगा देने से ही, चाहे वह कितने ही वैज्ञानिक ढग से ही क्यों न लगाई गई हो, आवश्यक पूर्ण औद्योगिक विकास होना सभव नहीं है।

टैरिफ आयोग के लिए यह आवश्यक है कि वह सरिक्षित उद्योगो की उन्निति की जॉच तथा विश्लेषण विस्तार से करें। ऐसे उद्योगो पर जो सरक्षण प्राप्त होने तक प्रयास करते है उसके लिए चितित रहते है परन्तु उसके प्राप्त होते ही ध्यान देना बन्द कर देते है, आयोग को विशेष ध्यान देना चाहिए कि वे अपना कार्य-क्रम लक्ष्य के अनुरुप ही कार्यान्वित करें। यद्यपि शिशु उद्योगों को सरक्षण अदान करना आर्थिक प्रावश्यकता है जिससे कि घरेलू उत्पादन को प्रोत्साहन मिल सके परन्तु सरक्षण का चालू रहना अवश्य ही इस बात पर निर्भर रहना चाहिए कि उत्पादन क्षमता तथा उन्नित की गित के दृष्टिकोण से सरक्षित उद्योग सतोषप्रद कार्य कर रहे है अथवा नहीं। उपभोक्ताओं से यह आशा नहीं की जानी चाहिए कि वे अनार्थिक उद्योगों के सचालन के लिए अधिक मूल्य के भार को सहन करें, यदि इस बात की आशा न हो कि भविष्य मेएक निश्चित काल के पश्चात् वे बिना सहायता के आगे नहीं बढ सकते।

समय-समय पर विशिष्ट समस्याओ पर अध्ययन भी किया जाना चाहिए। ये समस्याये, सामान्यतया जनसमुदाय पर टैरिफ का भार, टैरिफ का प्रारूप, उसमे आवश्यक परिवर्तन, विदेशों में इससे सम्बन्धित नीतियाँ तथा टैरिफ की तकनीक आदि हो सकती है। विदेशों में टैरिफ अधिकारियों द्वारा इस सम्बन्ध में पारित अधिनियमों के विषय में भी अध्ययन किया जाना चाहिए। टैरिफ आयोग को अपने अनुसधान विभाग द्वारा प्राप्त परिणामों को रिपोर्ट के रूप में प्रकाशित कराना चाहिए। कार्य करते हुए आयोग को जो विभिन्न सूचनाये उपलब्ध होती है,

उनका भी समुचित विश्लेषण करके प्रकाशित कराना चाहिए । ऐसा करके, यह वर्तमान आर्थिक साहित्य में एक महत्वपूर्ण योगदान भी कर सकेगा।

कुछ लोगो का यह भी कथन है कि सरक्षण प्राप्त करने के लिए नवीन प्रार्थना पत्र चूँकि अब कम ही आ रहे है अत. टैरिफ सरक्षण की अब महत्ता समाप्त सी हो गई है। परन्तु ऐसा उल्लेख करते समय यह भुला दिया जाता है कि वैदेशिक विनिमय का अभाव तथा आयात-नियत्रण प्रतिबन्ध उद्योगों को प्रोत्साहन देने मे एक सीमित भूमिका प्रदान करते है। प्रशासकीय तथा वित्तीय सुविधाये आयात नियत्रण सम्बधी नीतियो पर अपना अत्यधिक प्रभाव डालती है। उद्योगों के नियोजित विकास के लिए ये उपाय दीर्घकाल मे टैरिफ सरक्षण का स्थान नहीं ग्रहण कर सकती है।

टैरिफ आयोग के कार्यों का देश के नियोजित आर्थिक विकास से घनिष्ट सम्बन्ध है। यद्यपि देश की औद्योगिक सरक्षण एव उसका आधार पिछले २० वर्षों में कही अधिक विस्तृत हो गया है, तथापि अब भी उसमें अनेक किमयाँ है। टैरिफ सरक्षण की नीतियों को यदि सावधानी से सोच-विचार करके उचित ढग से कार्योन्वित किया जाय तो वे औद्योगिक विस्तार के लिए महत्वपूर्ण साधन के रूप में सिद्ध हो सकते हैं। यह भी सत्य है कि औद्योगिक सरचना जो आज है उसमें टैरिफ सरक्षण का योगदान सराहनीय रहा है। नियोजित आधार पर औद्योगिक उन्नति में वृद्धि होने के साथ ही टैरिफ आयोग के कार्यों की भी महत्ता बढती जायगी।

टेरिक आयोग पुर्नावलोकन सिमिति. १६६७-६८ मे डा० वी० के० आर० वी० राव की अध्यक्षता मे सिमिति ने टैरिक आयोग के कार्य-कलापो का पुर्नावलोकन किया । सितम्बर १६६८ मे, सरकार ने इस सिमिति की निम्नलिखित सिफारिशो पर अपने निर्णय की घोषणा की

- (१) सरकार ने इस समिति का यह सुझाव स्वीकृति कर लिया कि शीघ्र ही उन उद्योगों की प्रारंभिक जॉच आरंभ कर देनी चाहिए जिन्हें अवमूल्यन से लाभ हुआ हो। इस प्रारंभिक जॉच के आधार पर सरकार को चाहिए कि कुछ चुने हुए उद्योगों का टैरिफ आयोग को हवाला दे जिससे कि वह अनुमान लगाये कि वे सरक्षण के योग्य है अथवा नहीं।
- (२) सरकार सिमिति के इस दृष्टिकोण से सहमत है कि योजना नीति के एक साधन के रुप मे टैरिफ की महत्ता पुन बढ गई है क्योंकि आयात मे कुछ छूट देदी गयी है तथा देश की आर्थिक स्थिति मे अन्य परिवर्तन हो गये है।

- (३) समिति के इस विचार को सरकार ने स्वीकृत किया कि लागत को कम करने से सम्बन्धित सतर्कता अध्ययन की सतत आवश्यकता है। सरकार ने यह अनुभव किया कि सिफारिश देते हुए टैरिफ आयोग को यह भी चाहिए कि यथासभव लागत को कम करने के उपाय की भी सिफारिश करें और उस सीमा को बतायें जहाँ तक उद्योग अपने उन घटको पर नियन्त्रण रख सकता है जिनके कारण लागत मे वृद्धि होती हो।
- (४) सरकार ने समिति के इस विचार को स्वीकृत कर लिया कि जब कभी सरकार औद्योगिक उत्पादनो तथा कच्चे माल के मूल्यो पर साविधिक नियत्रण करने का विचार करें, उसे चाहिए कि ऐसे सभी मामलो का उसकी जॉच कर रिपोर्ट देने के लिए टैरिफ आयोग को हवाला दे। साथ ही, सरकार ने यह भी निर्णय लिया कि विशिष्ट परिस्थितियों में वह तदयें सिनितियों को स्थापना कर सकती है। फिर भी, यह एक परिपाटी होगी कि सिमिति के साथ टैरिफ आयोग के सदस्य अथवा अध्यक्ष को भी सिम्मिलित किया जायगा।
- (५) सरकार ने इस सिफारिश को मान लिया कि टैरिफ आयोग की विशेषज्ञता तथा अर्द्ध-न्यायिक प्रकृति का प्रयोग निर्यात उद्योग की विशिष्ट समस्याओ का विस्तृत अनुसधान के लिये किया जाय।
- (६) सरकार ने यह सिफारिश मान ली कि मूल्य सम्बन्धी जाँच के लिये टैरिफ आयोग की रिपोर्ट सामान्यतया परिशोधन की तिथि से छ. माह मे समाप्त कर दिया जाय और विशिष्ट दशाओं में यह समय दस माह तक बढाया जा सकता है।
- (७) सरकार ने समिति के साथ यह सहमित प्रकट की कि सरक्षण तथा मूल्य नियत्रण के अन्तर्गत औद्योगिक इकाइयाँ लागत सम्बन्धी आँकड़े वैज्ञानिक ढग से रखे। सरकार ने यह विचार किया कि कम्पनी अधिनियम मे उत्पादन मे लगे विशिष्ट प्रकार की कम्पनियो के लिये पिछले वर्षों का रिकार्ड रखना अनिवार्य है। कम्पनी कानून परिषद को चाहिये कि वह टैरिफ आयोग की सलाह से लागत सम्बन्धी रिकार्ड को रखने के ढगो के विषय मे निर्णय करे।
- (८) सरकार ने यह सुझाव मान लिया कि यदि टैरिफ आयोग को सफलता के साथ कार्य करना है और उद्योगों में अपनी प्रतिष्ठा बनाये रखना है तो ऐसी स्वस्थ प्रथा बनायी जाय कि इसके द्वारा दी गई सिफारिशों को सरकार सामान्य-तया स्वीकृत कर ले। केवल विशिष्ट दशाओं में ही सरकार उसे अस्वीकृत करे।
- (१) सरकार ने समिति की यह सिफारिश मान ली कि उन उद्योगो का परीक्षण किया जाय जिन पर से अभी हाल मे ही सरक्षण हटा लिया गया हो और

यह ज्ञात किया जाय कि अब उनको किस मात्रा में सरक्षण उपलब्ध हो रहा है। सरकार ने यह भी विचार प्रकट किया कि सरक्षण से विचत किये गये उद्योगों की विचत किये जाने के पश्चात् दो-तीन वर्ष में जॉच करने का सिद्धान्त उपयोगी रहा है और इसे नियमित ढग में अपनाया जाय।

- (१०) सरकार ने यह निश्चय किया कि उन मामलो का हवाला टैरिफ आयोग को देना उपयोगी होगा जिनमे उत्पादन-लागत तथा उद्योग की प्रति-स्पर्द्धात्मक क्षमता जैसे घटक सम्मिलित हो।
- (११) सरकार ने समिति की इस सिफारिश को स्वीकृत कर लिया कि यथासभव टैरिफ आयोग का एक सदस्य लागत खाते का विशेषज्ञ हो तथा दूसरा सदस्य प्रबन्धकीय अनुभव रखता हो।
- (१२) सरकार ने सभी का ध्यान टैरिफ आयोग के साथ सहयोग देने के लिये आकर्षित किया और यह भी विचार प्रकट किया कि इसके लिये यदि वैधानिक प्रतिबन्धों की आवश्यकता हुई तो उसे भी भावी अनुभवों के आधार पर अपनाया जायगा।

सार्वजनिक क्षेत्र में औद्योगिक उपक्रम

भारत की औद्योगिक अर्थव्यवस्था मे सार्वजिनिक क्षेत्र का विकास अभी हाल में ही हुआ है। इसका इतिहास अगस्त १६४७ में स्वतन्त्रना की प्राप्ति के बाद से प्रारभ होता है। १६४७ से पूर्व भारतवर्ष में आर्थिक विषयों के सम्बन्ध में ब्रिटिश सरकार की 'अबन्ध नीति' थी, केवल इसके कि उन्नीसवी शताब्दी में सरकार ने सिचाई कार्य के निर्माण का तथा रेलवे के निर्माण का उत्तरदायित्व स्वी-कार कर लिया था। जब कि अन्य देशों में, जैसे जर्मनी, स्युक्त राज्य अमेरिका तथा जापान (जिसने आर्थिक विकास के क्षेत्र में ब्रिटेन से बाद में पदार्पण किया) उनकी सरकारों के द्वारा औद्योगिक विकास के लिये विशिष्ट प्रयास किये गये, भारतवर्ष में सरकार की 'अवन्ध नीति' ने इस देश को केवल ब्रिटिश साम्राज्य का एक उपनिवेश मात्र ही बना रहने दिया।

स्वतन्त्रता के पश्चात भी कुछ दिनो तक देश की अर्थव्यवस्था में राजकीय उपक्रमो की भूमिका के प्रति कोई भी स्पष्ट नीति न थी। केवल वे ही योजनाये चाल् रखी गई जिनको पूर्व सरकार के द्वारा आरभ किया जा चुका था, जैसे रसाय- निक खाद का कारखाना तथा रेल के इजिन बनाने का कारखाना आदि। अप्रैल १६४८ में सरकार ने अपनी औद्योगिक नीति की घोषणा की जिसके अन्तर्गत यह निश्चित किया गया कि "शस्त्र तथा युद्धास्त्र का विनिर्माण, आणविक शक्ति का सृजन एव नियत्रण, रेल यातायात का स्वामित्व एव प्रबन्ध पर केन्द्रीय सरकार का एकाधिकार होना चाहिए"। कोयला, लोहा एव इस्पात, हवाई जहाज का विनिर्माण, समुद्री जहाज का निर्माण, तार, दूरभाष तथा बेतार के तार के उपकरणो का विनिर्माण, तथा खनिज तेल की दशा में सभी नवीन सस्थाये राज्य के द्वारा स्थापित की जा सकेगी तथा स्थापित उपक्रमों को कम से कम दस वर्ष तक चलते रहने की अनुमति दी गई।

प्रथम पचवर्षीय योजना (१९५१-५६) मे उपर्युक्त नीति को ही योजना के औद्योगिक अश का आधार माना गया। परन्तु योजना काल के मध्य मे ही इस नीति मे कई दिशाओं मे परिवर्तन किया गया। १९५३ के बाद सिद्धान्तत: कुछ परिवर्तन आरभ हुए और अन्त मे काग्रेस दल ने समाजवादी समाज को आर्थिक नीति के लक्ष्य के रूप मे माना। इसे ससद ने भी दिसम्बर १६५४ मे स्वीकृत कर लिया।

समाजवादी समाज का अपनाना राष्ट्रीय उद्देश्य था ग्रीर साथ ही औद्योगिक नीति प्रस्ताव १६५६ के अन्तर्गत निर्धारित ग्रायोजित तथा तीव्र औद्योगिक उन्नति के लिये आवश्यक भी था। इस प्रस्ताव मे यह निश्चित किया गया था कि सभी आधारभ्त तथा महत्वपूर्ण उद्योग तथा सामरिक महत्व के उद्योग या वे उद्योग जो जनोपयोगी सेवाओ की प्रकृति के हो सार्वजनिक क्षेत्र मे हो । अन्य उद्योग भी जो आवश्यक हो और जिनमे इतनी बडी मात्रा मे विनियोग की आवश्यकता हो जिसका वर्तमान परिस्थितियो के अन्तर्गत केवल राज्य के द्वारा ही प्रबन्ध किया जा सकता हो, सार्वजनिक क्षेत्र मे ही होगे। राज्य ने इस प्रकार विस्तत क्षेत्र मे भावी औद्योगिक उन्नति का प्रत्यक्ष उत्तरदायित्व अपने ऊपर ले लिया। उद्योगो को तीन वर्गो । मे यह ध्यान रखते हुए बाँटा गया कि राज्य की भूमिका प्रत्येक दर्ग मे क्या होगी । । वर्तमान काल मे राजकीय उपक्रमो के क्षेत्र का निर्णय करने के लिये इसी नीति को आधार माना गया है। द्वितीय पचवर्षीय योजना मे तीव औद्यो-गीकरण पर विशेष बल देने के कारण देश की औद्योगिक अर्थव्यवस्था मे सार्वजिनक क्षेत्र की महत्ता और भी अधिक बढ गई। सार्वजनिक उपक्रमो की उन्नति के लिये सैद्धान्तिक विचार के अतिरिक्त यह भी ध्यान देने योग्य बात है कि द्वितीय योजना मे नवीन उपऋमो के लिये आवश्यक अतुल पूँजी की पूर्ति भी केवल सरकार ही कर सकती थी।

राज्य के द्वारा भारतवर्ष मे औद्योगिक उन्नित की गित को तीव्रतर करने के लिये प्रमुख उत्तरदायित्व को अपना छेने के परिणामस्वरूप, जैसा कि पचवर्षीय योजनाओ तथा औद्योगिक नीति प्रस्ताव १६५६ के अन्तर्गत निर्धारित किया गया था, देश की औद्योगिक सरचना मे किमयो की पूर्ति के लिये अनेक प्रयत्न किये गये। सार्वजनिक क्षेत्र मे अनेक महत्वपूर्ण तथा पूँजी-प्रधान उद्योगो की स्थापना की गई, जैसे, खाद, इस्पात, इलेक्ट्रानिक, मशीन-यत्र, खान सम्बन्धी उपकरण, समुद्रीजहाज का विनिर्माण, वायुयान, रेल इजिन का विनिर्माण, खिन तेल सम्बन्धी खोज, भारी इजीनियरिंग वस्तुएँ, तार, अखबारी कागज, भारी विद्युत वस्तुएँ ग्रादि।

उद्देश्य राजकीय उपक्रमो पर अधिक बल देने के निम्नलिखित प्रमुख कारण है

^१ विस्तृत विवरण के लिये 'औद्योगिक नीति' अध्याय को देखिये ा

- (१) आर्थिक विकास की दर को भ्रधिकतम करना तथा एक निश्चित काल मे ही आत्म-स्फूर्नि अवस्था को प्राप्त करना,
- (२) अधिकाधिक रोजगारी, रहन-सहन मे उन्नति, जन समुदाय के कार्य की दशा मे उन्नति के लिये अवसर की वृद्धि के लिये आर्थिक आधार प्रस्तुत करना,
- (३) आय तथा घन मे असमानता को कम करना,
- (४) निर्जी एकाधिकार तथा विभिन्न क्षेत्रों में अल्प व्यक्तियों के हाथ में आर्थिक सत्ता के केन्द्रीयकरण को रोकना, तथा
- (५) सार्व जनिक बचत के सभी सम्भव स्रोतो को विस्तृत तथा गहन करना। सार्वजिनक उपक्रमों के पक्ष में महत्वपूर्ण तर्क यही है कि आर्थिक क्षेत्र में यह निजी उपक्रमो की अपेक्षाकृत अनेक सामाजिक द्ष्टिकोण से आवश्यक तथा जन-स्वीकृत उद्देश्यो की पूर्ति अधिक क्षमता के साथ कर सकता है। इसका तात्पर्य यह है कि आर्थिक कार्य-कलाप के उन क्षेत्रो का जिनमे या तो एकाधिकार की स्थिति हो, या सामरिक आर्थिक सत्ता हो, या बहुत बडी मात्रा मे साघन निजी क्षेत्र मे हो, ' स्वामित्व तथा सचालन सार्वजिनक होना चाहिये। इसके अन्तर्गत यह भी है कि सार्वजनिक उपक्रमो को अपने आप को आर्थिक उपरिव्यय के लिये, या बाह्य मितव्य-यिताओं के लिये जैसे यातायात, शक्ति, ईधन तथा पूँजीगत वस्तुओं आदि के लिये उत्तरदायी बनाना होगा। इनके बिना उपभोक्ता वस्तुओ तथा सेवाओ के उत्पादन मे वृद्धि होना सभव नहीं है। आर्थिक उपक्रम में सार्वजनिक क्षेत्र के विस्तार के साथ राष्ट्रीय बचत तथा विनियोग की मात्रा मे समुचित वृद्धि करनी होगी तथा सामाजिक सेवाओ पर सरकारी व्यय के लिये कोष की उपलब्धि की भी आव-श्यकता है। इन सभी उद्देश्यो की पूर्ति क्षमता के सिद्धान्त की स्वीकृति पर निर्भर है। इस सिद्धान्त के अन्तर्गत न्यूनतम लागत पर अधिकतम उत्पादन, परन्तु साथ ही उत्पादन की किस्म अच्छी हो, श्रमिको के रहन-सहन के स्तर मे वृद्धि, पुनर्विनि-योजन के लिये आवश्यक घन की बचत, तथा राष्ट्रीय हित कार्यक्रम मे योगदान आदि आते है । आर्थिक कार्य-कलाप मे सार्वजनिक क्षेत्र को केवल महत्ता प्रदान कर देने से ही क्षमता या बचत या अवसर मे वृद्धि नही हो जायगी। यह सब इस बात पर निर्भर है कि सार्वजनिक उपक्रमो को किस ढग से चलाया जा रहा है तथा यह अपने उत्पादनो का मूल्य निर्घारण करने मे, तथा अपने लाभो को मज-दूरी तथा वेतन, बचत तथा राष्ट्रीय कोष मे विभाजित करने के सम्बन्ध मे किस नीति को अपनाता है।

सार्वजनिक क्षेत्र की वर्तमान स्थिति. सार्वजनिक उपक्रम अब विभिन्न प्रकार के कार्यक्रमों में लगे हुए है. उदाहरण के लिये. खनिज पदार्थ निकालना तथा धात-कर्म. विद्युत पदार्थो. मशीन यत्र, रसायन पदार्थ तथा रसायनिक खाद का विनिर्माण, समद्री जहाज वाययान तथा रेल-इजिन का निर्माण, भवन निर्माण; खनिज तेल की खोज, तथा तेल-शोधन, जल, थल तथा वाय यातायात की व्यवस्था, औद्योगिक वित्त व्यवस्था, तथा जीवन बीमा । जीवन बीमा तथा वाय यातायात के राष्ट्रीयकरण को, तथा हिन्दस्तान शिपयाई, हिन्दस्तान जिंक आदि कुछ इकाइयों के स्वामित्व को प्राप्त करने को छोड़ कर अन्य क्षेत्रों में सार्वजनिक उपक्रमो का विस्तार राजकीय उद्यम का ही परिचायक है। राजकीय उपक्रमो द्वारा किया गया विनियोग स्वतन्त्रता प्राप्ति के बाद से अधिक तेजी से बढ रहा है। ततीय योजना के अन्तर्गत केन्द्रीय सरकार के उपक्रमो मे साधारण अश तथा ऋण के रूप मे विनियोग ६५३ करोड रुपये से बढकर २,४१५ करोड रुपया हो गया। प्रथम पचवर्षीय योजना के आरभ में विनियोग केवल २६ करोड रुपया ही था। त्तीय योजना की समाप्ति के बाद और भी विनियोग किया गया है और मार्च. १६६६ के अन्त तक विश्लेषित ऑकडो में यह ज्ञात होता है कि केन्द्रीय सरकारी उपक्रमों में विनियोग लगभग ३.५०० करोड़ रुपये के आस-पास था।

सार्वजनिक क्षेत्र मे औद्योगिक एव व्यापारिक उपक्रमो को तीन वर्गों मे विभा-जित किया जा सकता है .

- (१) सरकार के विभागो द्वारा सीधे सचालित उपक्रम,
- (२) साविधिक निगमो द्वारा सचालित उपक्रम, तथा
- (३) कम्पनी अधिनियम १९५६ के प्रावधानों के अन्तर्गत पंजीकृत सरकारी कम्पनियों द्वारा संचालित उपक्रम ।

१६६७-६८ के अन्त तक केन्द्रीय क्षेत्र मे ८३ औद्योगिक एव व्यापारिक उपक्रमो मे से ७७ मरकारी कम्पनी थी, दूसरे शब्दो मे वे कम्पनियाँ जिनमे सरकार का
भाग ५१ प्रतिशत से कम न था। शेष ६ को साविधिक निगम के रूप मे स्थापित
किया गया और वे है जीवन बीमा निगम, केन्द्रीय भाण्डागार निगम, एयर-इण्डिया,
इण्डियन एयर-लाइन्स निगम, तेल एव प्राकृतिक गैस निगम तथा भारत का खाद्य
निगम। यहाँ यह ध्यान देने योग्य है कि अनेक उपत्रमो को निगमो के रूप मे माना
गया है यद्यपि वे कम्पनी प्रधिनियम के अन्तर्गत पजीकृत सरकारी कम्पनियाँ है।

उदाहरण के लिये, भारत का खाद निगम, भारतीय तेल निगम तथा राज्य व्यापारिक निगम वास्तव मे कम्पनियाँ है और साविधिक निगम नहीं है।

सार्वजिनक उपक्रमो की सफलता एव असफलता का निर्णय करते समय यह ध्यान मे रखना महत्वपूर्ण है कि उनमे और निजी क्षेत्र के उपक्रमो मे महत्वपूर्ण अन्तर क्या है। यद्यपि सार्वजिनक उपक्रम भी ध्यापारिक सिद्धाःतो को ध्यान मे रखकर ही अपना सचालन करते है तथापि लाभ की धारणा रखना उतना महत्वपूर्ण घटक नहीं है जैसा कि निजी उपक्रमो की दशा मे है। उदाहरण के लिये, पिछडे क्षेत्रो मे उपक्रमो की स्थापना करना या देशी वायु-परिवहन की अनार्थिक मार्गो मे व्यवस्था करना इस बात का द्योतक है कि इसका निर्धारण लाभ के आधार पर नहीं अपितु जन-हित के आधार पर ही किया गया है। सार्वजिनक उपक्रमो को उच्चम्तरीय प्रवन्धकों की सेवाये प्राप्त करने में भी किटनाई का सामना करना पडता है। आरभ में इनका प्रबन्ध करने के लिये सरकारी विभाग के अधिकारी ही आते है न कि औद्योगिक अथवा व्यापारिक क्षेत्र के व्यक्ति। इन उपक्रमो मे नौकरी की शर्ते वहीं रखनी होती है जो कि सरकारी विभागों में होती है। इसी कारण से ये अधिक कुशल प्रबन्धकों की सेवाओं को उपलब्ध नहीं कर पाते है।

सार्वजिनक उपक्रम वैसे सामाजिक एव म्राधिक उद्देश्यों की पूर्ति के लिये एक अत्यन्त शिक्तशाली साधन है। अर्थव्यवस्था में जो महत्वपूर्ण किमयाँ होती है ये उनकी पूर्ति करते है, विशेषकर, भारी उद्योगों की दशाओं में जैसे इस्पात, भारी मशीन यत्र, भारी विद्युत उपकरण, भारी रसायन तथा खाद आदि का विनिर्माण, खिनज तेल की खोज तथा शोधन तथा देश में ही युद्धास्त्रों का विनिर्माण आदि। इन उपक्रमों ने केवल वैदेशिक विनिमय का उपार्जन करने में ही सहायता नहीं की है म्रिपतु उद्योगों की आयोजित ढग से स्थापना करके प्रारंभिक क्षेत्रीय अमतुलन को भी कम किया है। सार्वजिनक उपक्रमों के अन्य उद्देश्य है रोजगार के अवसर में वृद्धि करना तथा निजी हाथों में आधिक सत्ता के केन्द्रियकरण को रोकना।

यद्यपि सार्वजिनक उपक्रमो ने भारतीय अर्थव्यवस्था को दृढ बनाया है ग्रौर उसमे विभिन्नता लाई है, तथापि उनके कार्य-सचालन के सम्बन्ध मे कुछ दोष रहे है जिनका दूर करना आवश्यक है जिससे कि भविष्य मे उन्हें सफलता उपलब्ध हो सके। दोषपूर्ण योजना तथा स्वीकृति प्राप्त होने मे देरी के कारण अनेक सार्वजिनक क्षेत्र की प्रायोजनाओं के निर्माण मे प्रारंभिक अनुमान से अधिक लगा है। अनेक उपक्रमो मे पूँजीगत व्यय अत्यधिक रहा है जिसके कारण अतिपूँजीकरण हुआ और अनेक प्रायोजनाओं मे तो नगर के बसाने में, प्रशासकीय भवन तथा अतिथालय ग्रादि

के निर्माण मे आवश्यकता से अधिक व्यय किया गया। अनेक सार्वजनिक उपक्रमो मे अत्यधिक हानि होती रही है। यह सत्य है कि उन प्रायोजनाम्रो की दशा मे, जिनके निर्माण आदि मे अधिक समय लगता है, आरभ मे प्रति-फल की दर यातो कम होगो या हानि हो सकती है। फिर भी इन घटको को ध्यान मे रख कर उचित समायोजन करने के पश्चात भी यह ज्ञात हुआ है कि अनेक दशाओं मे हानि अन्य कारणों से भी होती रही है। अतिपूँजी-करण इनमे से एक प्रमुख कारण है। प्रायोजना द्वारा पूर्णरूपेण उत्पादन प्रारभ हो इससे पूर्व ही विस्तार के कार्यक्रम को कार्यान्वित करने से भी हानि हुई है जैसा कि हिन्द्स्तान स्टील की दशा मे रहा है अथवा ऐसा स्थापित क्षमता का पूर्ण प्रयोग न हाने से भी होता है जैसा कि भारी इजीनियरिंग निगम तथा भारी इलेक्ट्रिकल्स, भोपाल की दशा मे रहा है। सार्वजनिक क्षेत्र की प्रमुख असफलता यह भी रही है कि यह प्रबन्धकीय तथा तकनीकी व्यक्तियो का विस्तार करने मे असफल रही है तथा विदेशी इजीनियर, टक्नीशियन तथा सरकार द्वारा भेजे व्यक्तियो पर ही सतत निर्भर रहती रही है। एक कारण यह भी रहा है कि अनेक उपक्रमों में श्रमिक तथा प्रबन्धकों के मध्य स्वस्थ सम्बन्ध स्थापित नहीं हो पाया है। साथ हो, कुछ सार्वजनिक उपक्रमों के कार्य मूल्य अथवा उत्पादन की किस्म के दिष्टिकोण से भी पूर्ण सन्तोषजनक नहीं रह। है। इनके प्रबन्ध के लिये व्यवस्थित सगठन सम्बन्धी सरचना मे भी अनेक दोष पाये जाते है। उच्च अधिकारी अथवा प्रबन्धकगण सचालन के स्तर पर व्यक्तियो को व्यावहारिक निर्देश दे पाने मे समर्थ नहीं है। सरकारी परिषदों मे सरकारी अधिकारियों का ही टैक्निकल व्यक्तियो की म्रपेक्षाकृत अधिक प्रतिनिधित्व रहता है । अधिकारो के प्रत्यायोजन की दृष्टिकोण से भी स्थिति सतोषप्रद नहीं है। सरकार एव सार्वजनिक उपक्रमो के मध्य उत्तरदायित्व का विभाजन भी स्पष्ट नहीं है जिसके कारण उनकी स्वतन्त्रता का हनन होता है। राष्ट्रीयकरण का तात्पर्य नौकर-शाही को प्रोत्साहन देना नही है। इन उपक्रमो को अपने कार्य मे अन्य व्यापारियो की तरह पूर्ण स्वतन्त्रता ही नही होनी चाहिये अपित उन्हे जन-समुदाय के हितो एव आवश्यकतास्रो की ओर भी ध्यान देना आवश्यक है।

बड़े तथा जटिल सार्वजिनक उपक्रमों की स्थापना तथा सचालन में अब तक पर्याप्त अनुभव प्राप्त हो चुका है। विधिवत प्रयत्न करके इनके अनुभवों से लाभ उठाना चाहिए और इनके द्वारा उत्पन्न साधनों में वृद्धि करनी चाहिये। साथ ही, भविष्य में इनकी स्थापना पर पूँजीगत लागत को भी कम करने का प्रयत्न करना चाहिये।

सार्वजनिक उपक्रमो की समस्याये

उद्योगों की स्थापना तथा संचालन में राज्य का भाग जैसे-जैसे बढता जा रहा है इस समस्या की महत्ता भी बढती जा रही है कि किस ढंग से इनका संचालन किया जाय। नये उपक्रमों की संख्या, उनके आकार की बृहत्ता, उनकी विभिन्नता तथा जटिलता से इस बात का आभास हो सकता है कि इनके प्रबन्ध की समस्या दितनी जटिल है। ये राजकीय उपक्रम निकट भविष्य में अग्रगणी रहेंगे और भारतवर्ष में औद्योगिक विकास को गित प्रदान करेंगे। ऐसी आशा है कि, प्रत्यक्ष अथवा अप्रत्यक्ष रूप से, ये नवीन रोजगारों का सृजन कर पायेंगे और वह आर्थिक साधन प्रदान कर सकेंगे जिनसे भावी अतिरिक्त विकास समव हो सकेंगा। यदि इन उपक्रमों को सफल होना है तो जी झ-निर्णय तथा उत्तरदायित्व को अपनाने की उत्कट इच्छा का होना आवश्यक होगा। अधिकारों का विकेन्द्रीयकरण होना चाहिए तथा प्रबन्ध व्यापारिक रीतियों के आधार पर ही होना चाहिए।

राजकीय औद्योगिक उपक्रमों के प्रबन्ध की समस्या की विशेष वाते है नियत्रण, निदेशन तथा प्रवन्ध के उचित प्रारूपों का विकास, सभी स्तरों पर उचित व्यक्तियों — सचालक, प्रबन्धक, टैक्नीशियन आदि—का बढता हुआ केन्द्र तैयार करना तथा साथ ही कार्य के क्षेत्र में उचित परम्परा का निर्माण करना तथा समुचित ढगों को अपनाना । इन सभी बातों के सम्बन्ध में यह ध्यान रखना होगा कि इसे सामान्य सरकारी प्रशासन के ढगों से अलग ही बनाना होगा । सगठन का ऐसा रूप तैयार करना होगा जिसमें ससदीय तथा मित्रमण्डलीय विस्तृत ढाचे के अन्तर्गत ही निजी उपक्रमों की लोच तथा क्षमता भी बनी रहें ।

सगठन का प्रारूप यदि हम ग्रभी हाल में स्थापित किये गये सार्वजनिक उपक्रमों के सगठन के रूपों का विश्लेषण करें तो 'निजी सीमित कम्पनी' रूप का सगठन प्रत्यक्ष रूप से स्पष्ट दिखाई देता है। उदाहरण के लिये, सिंदरी खाद एव रसायनिक लिमिटेड, हिन्दुस्तान केबिल्स लि०, हिन्दुस्तान एयरकाफ्ट लि०, हिन्दुस्तान मशीन टूल्ज लि०, इडियन टेलीफोन इण्डस्ट्रीज लि०, भारत इलेक्ट्रानिक्स लि०, हिन्दुस्तान शिपयाई लि०, हिन्दुस्तान ऐटीवायटिक्स लि०, हिन्दुस्तान स्टील लि०, डी० डी० टी० फैक्ट्री, नहान फाउण्ड्री लि०, हिन्दुस्तान हाउसिंग फैक्ट्री लि०, नेशनल मिनरल्स डेवलपमेण्ट कारपोरेशन आदि सभी को निजी सीमित कम्पनी के रूप में सगठित किया गया है। रेलवे रोलिंग-स्टॉक के सम्बन्ध में ही एक प्रपवाद है जिसेन्रेलवे परिषद के अन्तर्गत विभागीय फैक्ट्री के रूप में सगठित किया गया

है। ब्रिटिश मॉडल के समान वायु यातायात, बहुउद्देशीय नदी प्रायोजनाये, कर्मचारी राज्य बीमा, औद्योगिक वित्त, तथा जीवन बीमा को छोड कर एक भी फैक्ट्री स्थापित नहीं की गई है।

ऐसे औद्योगिक उपक्रमो के सगठन के रूप के प्रश्न पर जिन्हे पूर्णरूपेण अयवा अधिकाश रूप से सरकार ने लिया तथा वित्त प्रदान किया, नवम्बूर १९५० में विचार किया गया था। सरकार इस निष्कर्ष पर पहुची कि प्रत्येक उपक्रम के सगठन तथा प्रबन्ध के लिये 'निजी सीमित कम्पनी' का रूप ही उपयुक्त होगा, यद्यपि इसे अपनाते समय उपक्रम-विशेष की आवश्यकताओं की ओर भी ध्यान रखना होगा।

यह विचित्र सा लगता है कि सरकार ने स्वयं कम्पनी सगठन के सर्वाधिक निजी रूप को ही क्यो चुना जब कि सरकार निजी कम्पनियों के ग्रसार्वजनिकता के विरुद्ध रही है, विशेष कर उस दशा में जब कि भारतीय कम्पनी अधिनियम के अन्तर्गत निजी व्यापार चलाये जा सकते हैं। यह और भी विचित्र है कि सरकार किसी भी सरकारी कम्पनी को (एक कम्पनी जिसमें सरकार का उसके अश्पूंजी के ५१ प्रतिशत पर स्वामित्व हो) कम्पनी अधिनियम के प्रतिबन्धों से मुक्त कर सकती है।

१६६७ मे प्रशासकीय सुधार आयोग ने 'सार्वजितक क्षेत्र के उपक्रमो' के विषय मे अपनी रिपोर्ट मे यह सिफारिश की कि सामान्यतया औद्योगिक क्षेत्र मे सार्वजितक क्षेत्र की प्रायोजनाओं के लिये 'साविधिक निगम' को ही अपनाना चाहिए। उन प्रयोजनाओं के लिये, जिनमे निजी व्यक्तियों के भाग लेने की बात हो अथवा जो उपक्रम मुख्य रूप से व्यापारिक संस्था के रूप में कार्य करती हो, 'सरकारी कम्पनी' जैसे संगठन के रूप को अपनाना चाहिए।

विविध इकाइयो वाल उपक्रम. अनुमान सिमित ने १६६० मे इस बात पर बल दिया था कि प्रत्येक नये उपक्रम के लिये एक नई कम्पनी या नए सगठन का विचार नहीं करना चाहिए। मारत में औद्योगिक सगठन का स्वरूप यह होना चाहिए कि सचालन करने के लिये अपेक्षाकृत थोड़े से ही निगम होने चाहिए और प्रत्येक के अन्तर्गत अनेक उपक्रम होने चाहिए। ये निगम धीरे-धीरे उनकी सख्या तथा उनके कार्य-कलाप के क्षेत्रों को बढ़ाने की योजना बना सकती है। दीर्घ-काल में, राजकीय तथा ससदीय दायित्वों की पूर्ति सर्वोत्तम ढग से हो पायेगी क्योंकि अलग-अलग प्रबन्धित कुल उपक्रमों की सख्या अपेक्षाकृत कम होगी और सरकार उनकी समेकित रिपार्ट का अध्ययन आसानी से कर पायेगी। यदि कोई उपक्रम ढग से सचालित की गई है तथा उसने अपने उद्देश्यों की पूर्ति कर ली हो तो वह सम्बन्धित क्षेत्रों में अपना विस्तार कर सकती है। निश्चित समय के

उपरान्त, राजकीय उपक्रमो का उनके उत्पादन अथवा अन्य उचित आधार पर दर्गीकरण करके उन्हें अलग-अलग मत्रालय के अन्तर्गत रखा जा सकता है । सार्वजिनिक क्षेत्र की वृद्धि के साथ-साथ यह आवश्यक है कि अन्तर्सम्बन्धित उपक्रमों के मध्य अधिक से अधिक समन्वय की व्यवस्था हो। सामान्यतया, विस्तार के लिये नए उपक्रमों की स्थापना करने के स्थान पर पुराने परन्तु सक्षम उपक्रमों को ही भार सीपा जाना चाहिए।

इस स्थान पर यह बताना उपयुक्त है कि भारतीय निगम के नाम से १६६१ के आरभ मे एक ही निगम की स्थापना की गई जिसके अन्तर्गत भारत मे सार्वजिनक क्षेत्र मे सभी खाद के कारखानो का समुचित नियत्रण एक ही प्रबन्ध के अन्तर्गत किया जा सके । इससे उनकी कार्यक्षमता मे वृद्धि होगी तथा आर्थिक सचालन के सुविधा होगी । यह भी निर्णय इसी दृष्टिकोण को ध्यान मे रख कर लिया गया है कि पूर्वी तथा पश्चिमी शिपिग निगमो का समामेलन कर दिया जाय । सरकार ने यह भी निर्णय लिया है कि हैवी इलेक्ट्रिकल्स को, जिसका आरभ मे केवल भोपाल की प्रायोजना से ही सम्बन्ध था, भारी विद्युत उपकरणो का उत्पादन करने के लिये दो अन्य नये प्रायोजनाओं का भार भी सौप दिया जाय । उसी प्रकार, भारी इजीनियरिंग निगम (रॉची) के अन्तर्गत चार अलग-अलग प्रायाजनाएं हैं एक भारी मशीन बनाने वाली फैक्ट्री, एक भारी मशीन यत्र बनाने का सयत्र, एक फाउण्ट्री फोर्ज प्रायोजना, तथा एक कोयले के खान की मशीनरी की इकाई । प्रथम तीनो सयत्र की स्थापना राची के पाम हितैची नामक स्थान पर तथा चौथे की दूर्गापूर में की जा रही है ।

प्रशासकीय सुधार आयोग ने १६६७ मे यह सिफारिश की कि कुछ क्षेत्री के सभी औद्योगिक सस्थानों के क्षेत्रीय निगम के रूप मे वर्गीकृत किया जाना चाहिए। ये क्षेत्र है लोहा एव इस्पात, इजीनियरिंग तथा मशीन टूल्ज, विद्युत सम्बन्धी, कोयला तथा लिगनाइट, पेट्रोलियम तथा पेट्रो-कैमिकल्स, लोहा तथा अन्य धातुओं का खदान, खाद, इलेक्ट्रानिक, रसायन तथा औषधियाँ, वायु यातायात, जहाजरानी, होटल तथा पर्यटन आदि। इन क्षेत्रीय निगमों को सौपे गये कार्यों का सरकार के लिये आरक्षित अधिकार, तथा वे अधिकार जो निगम के सचालन के स्तर के इकाइयों को दिया जाना हो आदि के सम्बन्ध में स्पष्ट विवरण दिया जाना चाहिए। इससे सरकार द्वारा निगम की स्वतन्त्रता पर आघात से सुरक्षा हो सकेगी तथा साथ ही निगम के स्तर पर अधिकारों का अनुचित केन्द्रीयकरण भी न हो पायेगा।

• क्षेत्रीय निगमों को चाहिए कि वे अपने अधीन इकाइयो पर अनुचित प्रशास-कीय नियंत्रण न रखे तथा शोध तथा विकास को बढाने के लिये, डिजाइनिंग तथा कसल्टेसी सेवाये प्रदान करने के लिये, व्यक्तियों की नियुक्ति तथा प्रशिक्षण के समन्वय के लिये तथा अन्य सेवा-सुविधा प्रदान करने के लिये ग्रपने विशेष दायित्वों की ओर ही उचित ध्यान दे। आन्तरिक बजट कार्यकम की जाच करने में प्रबन्धकीय नियन्त्रण के लिये आवश्यक सूचना तथा रिपोर्ट की प्रणाली को सुव्यवस्थित करने में क्षेत्रीय निगम महत्वपूर्ण कार्य कर सकती है।

सरकार ने सिद्धान्तत क्षेत्रीय निगमो की स्थापना के सम्बन्ध मे की गई सिफ रिश को नही माना । फिर भी, यह स्वीकार किया कि कुछ दशाओं में क्षेत्रीय निगमो की स्थापना करने से लाभ हो सकता है तथा उन दशाओं के विषय में उनकी स्थित को ध्यान में रख कर विचार किया जायगा।

प्रकन्ध का स्वष्ट्य यह सुझाव दिया गया है कि "परिषद का सघटन इस प्रकार नहीं होना चाहिए कि उससे स्वतन्त्रता जैंसे प्रमुख तत्व का हनन हो जाय, या यूँ कहिये कि इससे उत्तरदायित्व की परस्परञ्यापिता न बढे, या इसके परिणामस्वरूप अन्य रास्तों से नियत्रण तथा हस्तक्षेप न हो।" दूसरे शब्दों में, राजकीय उपत्रमों के परिषदों में ससद-सदस्यों को, मित्रयों को तथा विभागीय प्रतिनिधियों को सदस्य नहीं बनाया जाना चाहिए। साथ ही, परिषद को अपने-अपने हितों तथा वैचारिक विभिन्नता को मिटाने का साधन नहीं बनाया जाना चाहिए। इसका प्रमुख उद्देश्य जन हित में प्रबन्ध करना होना चाहिए। परिषद का सगठन इस प्रकार का होना चाहिए कि जनहित और साथ ही सक्षम निजी उद्योगपितयों के विशेष गुणों का समावेश हो सके। इन परिषदों में विभिन्न गुण वाले व्यक्तियों का प्रतिनिधित्व होना चाहिए, जैंसे, प्रशासकीय, व्यापारिक, वित्तीय तथा तकनीकी। सभी व्यक्तियों को मिल-जुल करके एक दल के रूप में कार्य करना चाहिए।

प्रबन्ध के लिये परिषद के सघटन के सम्बन्ध मे प्रशासकीय सुधार आयोग की सिफारिशो को ध्यान मे रखते हुए, सरकार ने मई १९६८ में यह निर्णय किया कि सामान्यतया पूर्णकालीन अध्यक्ष एव प्रबन्ध-सचालक नियुक्त किया जाना चाहिए। उन दशाओं मे अपवाद हो सकता है जब कि अध्यक्ष पूर्णकालीन न हो। उन दशाओं मे एक पूर्णकालीन प्रबन्ध सचालक होना चाहिए। अध्यक्ष पूर्णकालीन न हो तो भी उसे पूरा उत्तरदायित्व लेना चाहिए और उसे सम्पूर्ण अधिकार दिये जाने चाहिए। अध्यक्ष एव प्रबन्ध सचालक के मध्य अधिकारों का विस्तार नहीं होना चाहिए। बडी इकाइयों में, पूर्णकालीन कियाशील निदेशक होना चाहिए जो कि अपने विभाग का कार्याध्यक्ष हो। कार्य प्रणाली का स्वरूप रेलवे परिषद्ध के अनुरूप होना चाहिए। सरकार ने यह भी विचार किया कि सरकार तथा निदेशक

बोर्ड के मध्य ही नहीं अपितु उपक्रम के अन्तर्गत भी अधिकारों का समुचित विवेन्द्रीयकरण होना चाहिए। दो से अधिक सरकारी प्रतिनिधियों को सामाग्यतया नियुक्त नहीं किया जाना चाहिए और दो या तीन गैर-सरकारी प्रतिनिधि अशकालीन सदस्य के रूप में नियुक्त किये जाने चाहिए। परिपद में श्रमिकों को प्रतिनिधित्व दिये जाने के बारे में यह निर्णय लिया गया कि सिद्धान्तत उन्हें भी परिषद में सम्मिलत किया जाना चाहिए। श्रमिकों का यह प्रतिनिधित्व केवल औद्योगिक इकाइयों में ही होना चाहिए और वित्तीय तथा व्यापारिक उपक्रमों में नहीं होना चाहिए।

प्रबन्धकों की स्वायत्तता. सरकारी उपक्रमों की स्वायत्तता की सुरक्षा की व्यवस्था इस प्रकार प्रवश्य की जानी चाहिए जिससे कि सम्बन्धित मत्रालयों द्वारा हस्तक्षेप कम से कम हो। अनुमान समिति ने यह उल्लेख किया था कि मत्रालयों का उन उपक्रमों के प्रति उसी प्रकार का व्यवहार पाया जाता है जिस प्रकार कि सचिवालयों का सरकारी विभागों एवं कार्यालयों के साथ पाया जाता है। "इस प्रकार सरकारी उपक्रम मत्रालयों के उपाबध के रूप में बन गये हैं और इनके साथ अधीन सगठन अथवा कार्यालय की भाति व्यवहार किया जाता है।" समिति ने इस प्रवृत्ति की आलोचना की और यह विचार प्रस्तुत किया कि इससे उन उपत्रमों की कार्यक्षमता प्रभावित होती है और लालफीताशाही तथा कार्य सम्बन्धी देरी होती है जैसा कि सभी सरकारी कार्यालयों में पाया जाता है।

सरकारी उपत्रमो को व्यापारिक सिद्धान्तो के आधार पर ही चलाया जाना आवश्यक है या यूं किहए कि उन्हें अपने दिन-प्रति-दिन के प्रशासन मे पूर्ण स्वतन्त्रता प्राप्त होनी चाहिए। इकाफे (ECAFE) सेमिनार मे जो कि दिसम्बर १६५६ में सार्वजनिक श्रौद्योगिक उपत्रमों के प्रबन्ध के विषय पर हुआ था यह विचार प्रस्तुत किया गया कि स्वतन्त्रता एवं नियन्त्रण के मध्य उचित सतुलन एक नाजुक बात है और प्राय उसे बनाये रखना किठन होता है। सार्वजनिक उपक्रमों पर सरकार के नियन्त्रण को स्वीकार करते हुए सेमिनार में भाग लेने वालों ने यह दृष्टिकोण प्रस्तुत किया कि यह नियत्रण ऐसा नहीं होना चाहिए कि उसके दिन-प्रति-दिन के कार्यकलापों पर इस्तक्षेप हो अपितु इसे मोटे तौर पर निदेशन तक ही सीमित होना चाहिए। जहाँ तक मोटे तौर पर नीति का प्रश्न है उस पर तो सरकार का सामान्य नियत्रण तथा पर्यवेक्षण इन उपत्रमों पर होना चाहिए, परन्तु निर्धारित नीति के अन्तर्गत उन्हें अनुकूलतम आकार तथा न्यूनतम लागत पर उत्पादन करने की स्वतन्त्रता होनी चाहिए। समस्या यह भी है कि मत्री एवं सचिव इन उपत्रमों के प्रधान अधिकारियों पर अनुचित दबाव न डाल सके।

कर्मचारियो पर प्रशासन सरकारी उपक्रमो को सफल बनाने के मार्ग में प्रशिक्षित कर्मचारियो का उनके प्रबन्ध के लिए उपलब्ध न होना एक बहुत बड़ा बाधक है। सरकारी औद्योगिक उपक्रमो के प्रशासन में तथा सामान्य सरकारी प्रशासन में अत्यधिक अन्तर है। अत्यधिक आवश्यक बात तो यह है कि किस प्रकार से सार्वजिनक क्षेत्र के अन्तर्गत ही प्रबन्धकीय साधनों की वृद्धि की जाय। सार्वजिनक उपक्रमों में बरिष्ठ पदो पर अथवा परिषद के सदस्यों की अथवा अध्यक्ष की नियुक्ति करते समय प्रयत्न यही होना चाहिए कि उन्ही व्यक्तियों को प्राथमिकता दी जाय जो कि उपक्रम में ही अपनी क्षमता के बल पर ग्रागे बढ़े हो। तकनीकी तथा प्रबन्धकीय साधनों का विकास करना इसके लिये आवश्यक है। साथ ही यह भी आवश्यक है कि जो योग्य व्यक्ति हो उन्हें अपेक्षाकृत तीव्रता के साथ आगे बड़ने का अवसर प्रदान किया जाय और जो कुशल तथा योग्य न हो उन्हें हतोत्साहित किया जाय।

कर्मचारियों से सम्बन्धित नीतियों एवं नियमों द्वारा उत्पन्न सख्ती से, जो कि सरकारों विभागों में पाई जाती है, छुटकारा मिलना चाहिए। उच्च प्रबन्ध स्तर पर प्रतिनियुक्त व्यक्तियों (deputationists) को अधिक नहीं रखा जाना चाहिए क्यों कि वे उपक्रम के हितों का विशेष ध्यान रखने में समर्थ नहीं हो पाते और पदोन्नति के लिये अपने विभाग की ही ओर विशेष ध्यान रखते हैं। ऐसे व्यक्तियों को प्रोत्साहन देने के स्थान पर सस्था में ही कार्य कर रहे कर्मचारियों को चुनाव में प्राथिनकता देना आवश्यक है।

सार्वजिनक उपकमों के सक्षम संचालन में प्रशिक्षित व्यक्तियों की कमी भी एक महत्वपूर्ण बाधक है। इसके लिये प्रथम आवश्यकता यह है कि सार्वजिनिक उपकम के लिये कितने व्यक्तियों की आवश्यकता होगी इसका अनुमान लगाया जाय। उनके प्रशिक्षण की समुचित व्यवस्था होनी चाहिए, परन्तु ध्यान यह रखा जाय कि इस सम्बन्ध में समन्वित प्रयास किये जायें। ऐसा न हो कि विभिन्न संस्थायें इस दिशा में प्रयास करें और इस प्रकार दुहरा कार्य चलता रहे। सार्वजिनक उपकमों का ब्यूरों इस दिशा में लाभदायक कार्य कर संकता है। उसे प्रशिक्षण सम्बन्धी कार्यक्रमों की जॉच करनी चाहिए। विभिन्न सार्वजिनक उपकमों तथा देश में चलाई जा रही प्रशिक्षण संस्थाओं के मध्य सहयोग के लिये भी इसे प्रयास करना चाहिए।

अनेक सार्वजिनक उपक्रमों में सचालन-लागत के अधिक होने का एक कारण यह है कि आवश्यकता से अधिक कर्मचारियों की नियुक्ति उनमें की गई है। अतिरिक्त कर्मचारी नियुक्त न होने पाये इसके लिये प्रारंभ से ही कार्य मानको तथा उचित नियत्रण प्रणालियों को अपनाना चाहिए । अतिरिक्त कर्मचारी के बारे में पता लगाने के लिये इजीनियरों को चाहिए कि वे समय-समय पर कार्य अध्ययन करते रहे। यह भी ध्यान रखा जाय कि प्रशिक्षित व्यक्ति प्रशिक्षण के पश्चात् सस्था को छोडकर न चले जायें।

सरकारी उपक्रमों के प्रबन्ध में श्रीमकों के भाग छेने के विषय में भी प्राय. विचार किया जाता है। परन् इस सम्बन्ध में विचार करते समय केवल क्षमता को ही ध्यान में न रख कर समाज के अन्तिम उद्देश्यों को भी ध्यान में रखना अति आवश्यक है। हमारा उद्देश्य समाजवादों समाज की स्थापना करना है और इसके अन्तर्गत तो श्रीमकों का भाग छेना निहित है। सम्मिलित प्रबन्ध समिति में उन्हों श्रीमकों को प्रतिनिधित्व दिया जाना चाहिए जो कि सभी श्रीमकों द्वारा निर्वाचित किए गये हो और न कि उन्हें जो कि श्रम सघो द्वारा मनोनीत हो।

श्रम सहसम्बन्धः स्वतन्त्रता के पश्चात् सार्वजनिक क्षेत्र मे सगठित प्रायोजनाओं के श्रमिकों में अत्यधिक उत्साह था। उन्हें आशा थी कि कल्याणवादी सरकार के उद्देश्य की पूर्ति के हेतु उन्हें इनमें अधिकाधिक सुविधाये प्राप्त होगी। उनके रहन-सहन का स्तर ऊँचा होगा और उनके काम करने की दशाये सुधरेगी। इस सम्बन्ध मे दृष्टिकोण यह था कि सार्वजनिक उपक्रमो मे श्रमिको के हित के लिये कार्य तथा रहन-सहन की माडल दशाये प्रस्तुत की जायँ, उन्हे अपने ज्ञान को बढाने का सुअवसर प्रदान किया जायगा और इस प्रकार उनकी पदोन्नति के लिये रास्ते खोले जायँ । चितरजन लोकोमोटिव वर्क्स मे, जो कि स्वतन्त्रता के पश्चात पहले स्थापित किये गये कारखानो मे से एक था, कर्मचारियो को कारखाने के अन्दर तथा बाहर सभी प्रकार की सुविधाये प्रदान करने का प्रयास किया गया था। अधिकाश केन्द्रीय सरकार के उपक्रमों में उनके कर्मचारियों तथा उनके परिवार के लिये अल्पाहारगृह, उनके बच्चो के लिये स्कूल, अस्पताल, खेल का मैदान तथा सभी खेलो की व्यवस्था आदि सभी सुविधाये अधिकाधिक प्रदान की जा रही है। इस सम्बन्ध मे स्वतन्त्रता से पूर्व स्थापित सभी औद्योगिक उपक्रमो मे ऐसी स्विधाये नही प्रदान की जाती थी। इन उपक्रमो के लिये कर्मचारियो को तकनीकी प्रशिक्षण प्रदान करना महत्वपूर्ण है और ऐसा ही दृष्टिकोण इन उपक्रमो मे अपनाया गया है। चितरजन लोकोमोटिव वर्क्स, हिन्दुस्तान एयरक्राफ्ट, हिन्दुस्तान मशीन टूल्स, पेरम्बूर कोच फैक्ट्री आदि मे विभिन्न वर्ग के श्रमिकों के प्रशिक्षण के लिये समुचित व्यवस्था की गई है। मजदूरी तथा भत्ता के सम्बन्ध मे इन उन्क्रमो के श्रमिको की स्थिति निजी उपक्रमो की अपेक्षाकृत भिन्न नही है। कुछ इकाइयों मे श्रमिको तथा प्रबन्धकों के मध्य सहयोग को दढ तथा प्रभावशाली बनाने के लिये सम्मिलित प्रबन्ध परिषदो की स्थापना के लिये प्रयत्न किया गया है। ऐसी परिषदो की स्थापना हिन्दुस्तान मशीन टूल्स तथा हिन्दुस्तान इसेक्टीसाइड मे की गई है।

सरकारी उपक्रमो मे श्रमिको को इतनी सुविधाये प्रदान किये जाने के उपरान्त भी उनमे श्रम सहसम्बन्धो मे कोई उल्लेखनीय परिवर्तन दृष्टिगोचर नही हुआ है। इस दिशा मे सफलता का प्रभाव इस तथ्य से भी ज्ञात होता है कि अनेक सरकारी उपक्रमो के प्रबन्धको ने श्रम सघो को और्पचारिक मान्यता नहीं प्रदान की है। इन सघो का नेतृत्व अधिकाश दशाओं मे राजनीतिक दलों के व्यक्तियो द्वारा किया जाता है और परिणामस्वरूप वे उपक्रमो की कार्यक्षमता मे वृद्धि के लिये तथा अनुशासन को प्रोत्साहित करने मे कोई सिक्रय सहयोग नहीं देते। यद्यपि वे ऐसे उपायो की आवश्यकता को समझते है, फिर भी अपनी लोकप्रियता को खो देने के भय से वे प्रबन्धकों के सहयोग देने मे अपने को असमर्थ पाते है। परन्तु इन उपक्रमों के प्रबन्धकों के द्वारा श्रम सघो को स्वीकृत न करना विचित्र सालगता है जब कि सरकार श्रमिको तथा प्रबन्धकों के मध्य उचित सम्बन्ध की नीति का समर्थन करती रही है। हिन्दुस्तान मशीन टूल्स में भी, जहाँ इसकी स्थापना से ही इनके मध्य सम्बन्ध अच्छे रहे है और सिम्मिलत प्रबन्ध परिषद कार्य कर रही है, अभी हाल मे यह ज्ञात हुआ है कि इस दिशा में अधिक सफलता उपलब्ध नहीं हुई है।

यह उल्लेखनीय है कि श्रिमिको की अपनी सामान्य स्थिति इस प्रकार की है जो उचित सह-सम्बन्ध को बनाने में बाधक है और जो वर्तमान स्थिति के लिये उत्तरदायी है। श्रम सघो की बहुलता, इनका विभिन्न राजनीतिक दलो से सम्बन्ध, अन्तर्सधीय वैमनस्य आदि ऐसी बाते है जिनके कारण श्रमिको के नेतागण अपना कर्त्तव्य उत्तरदायित्वपूर्ण ढग से नही निभा पा रहे है। यह सुझाव दिया जा सकता है कि वर्तमान अवस्था में दोनो के मध्य सम्बन्ध सामूहिक मौदाकारी पर आधारित होना चाहिए और दोनो के मध्य साझेदारी के लिये बाद में प्रयत्न किया जाना चाहिए।

खाता र वने की प्रणाली. कम्पनी सिन्नयम प्रशासन ने विभिन्न सार्वजनिक उपक्रमों में सक्षम आन्तरिक खाता तथा लागत लेखा प्रणाली की अनुपस्थिति की आलोचना की है। इस दिशा में उन्नित ठीक से नहीं हुई है और इसके परिणाम-स्वरूप बजट सम्बन्धी अपूर्ण योजना, लागत पर क्षमताहीन नियन्त्रण तथा नीति निर्धारण के लिये उपलब्ध आँकडों का अपर्याप्त प्रयोग आदि बाते पाई जाती है। इसीलिये इस विभाग ने सरकारी कम्पनियों को यह सुझाव दिया है कि वे सक्षम लागत लेखा प्रणाली का सगठन करने के लिये उचित ढग से प्रयास करे। इन उपक्रमों के अधिकारियों को प्रेरित किया गया है कि वे सस्था में प्रबन्ध तथा खातों की व्यवस्था के लिये कुशल तथा विशिष्ट योग्यता प्राप्त कर्मचारियों की व्यवस्था करें। जब इन सरकारी उपक्रमों में उचित आन्तरिक खाता प्रणाली व्यवस्थित हो जायगी तभी उनकी क्षमता का मूल्याकन सहीं ढग से सभव हो पायेगा। साथ ही खातों के विभिन्न प्रकार से रखे जाने के कारण तथा अलग-अलग ढग से प्रस्तुत कियें जाने के कारण एक ही वर्ग के विभिन्न सरकारी उपक्रमों के सम्बन्ध में समेकित वित्तीय सूचना प्राप्त करने में भी कठिनाई होती है। इसी-लिये यह अति आवश्यक है कि सभी सरकारी कम्पनियों में एक ही प्रकार तथा ढग से खाते रखें जायें। सरल ढग से खाते रखने से सभी को विशेष लाभ होगा। सक्षम तथा उचित ढग से व्यवस्थित खाता प्रणाली की आवश्यकता बहुत बढ गई है क्योंकि अब अनेक सार्वजनिक उपक्रमों ने स्थापना के पश्चात् उत्पादन प्रारम कर दिया है।

अंश पूजी में जनता का भाग लेना १६५६ में कृष्णा मेनन समिति ने यह प्रस्ताव रखा था कि कुछ चुने हुए सार्वजनिक उपक्रमो के अंश-पंजी मे आम जनता को भी भाग लेने दिया जाय । इस तथ्य का बाद मे योजना आयोग द्वारा नियुक्त एक स्टडी ग्रुप ने भी समर्थन किया था। इस ग्रुप ने यह सिफारिश की थी कि हिन्दुस्तान मशीन ट्रन्स, सिदरी फर्टीलाइजर्स तथा कुछ राज्य यातायात निगमो के २५ प्रतिशत अशो को जनता को प्रस्तावित करके आरभ किया जा सकता है। इस ग्रुप का यह विचार था कि जनता का इन उपक्रमो की अधा-पूँजी मे भाग लेने से अधिक लाभ होने की सभावना है। इससे विनियोग करने वाली जनता "जोखम तथा अनिश्चितताओ का, तथा विस्तार तथा विकास से सम्बन्धित कठिनाइयो एव पीडाओ को सहन करने मे" सहभागी हो सकेगी । इसका परिणाम यह होगा कि अधिक से अधिक लोग सरकार के कार्य-कलापो मे भाग ले सकेगे और इस प्रकार वे सभी प्रित्रयाओं से अवगत होते रहेगे । साथ ही वे औद्योगी-करण की सभी समस्याओं को समझ सकेंगे और स्वय उन्हें दूर करने के लिंगे विचार करने का प्रयत्न करेंगे और इस प्रकार कुछ सीमा तक वे देश को औद्योगिक उन्नति को गति प्रदान करने मे सहायक होगे। इन विचारों को ध्यान मे रखते हुए योजना आयोग ने इस ग्रुप को सिफारिणो का समर्थत किया था और अन्तिम निर्णय के लिये केन्द्रीय सरकार के पास प्रेशित कर दिया था।

इस प्रस्ताव के कारण ससद के अन्दर और बाहर विवाद उठ खडा हुआ। एक वैर्ग ने तो इस आधार पर आलोचना की कि इसका परिणाम यह हो सकता है कि निजी क्षेत्र द्वारा इन सार्वजनिक उपक्रमो के अशो के बाजार को धीरे-धीरें समेटा जा सकता है। अधिकाश लोगो का विचार यह था कि इस योजना की सराहना अधिकाश निजी विनियोक्ता न करेगे और इसमे भाग न लेगे, परिणाम-स्वरूप सस्थागत विनियोक्ताओ पर ही अन्त मे अतिरिक्त भार पड़ेगा। केन्द्रीय सरकार मत्रालय के सचिवो की विशिष्ट समिति तथा मित्रमडल उपसमिति ने भी इस प्रश्न पर विचार किया और उन्होंने अन्त मे यही निष्कर्ष निकाला कि वर्तमान पर्रिस्थितियों मे इस योजना को कार्यान्वित नहीं किया जा सकता। इस प्रस्ताव को तभी अपनाया जाय जब कि यह आश्वासन प्राप्त हो जाय कि इनके अशो का केवल वास्तविक विनियोक्ताओं द्वारा ही क्रय किया जायगा। यह तभी सम्भव हो पायेगा जब कि इन सार्वजनिक उपक्रमों के लाभ की मात्रा मे पर्याप्त वृद्धि हो जाय।

मध्यम वर्ग के लोग भी अब अधिक से अधिक सामान्य अशों के क्रय करने मे अपनी रुचि दिखा रहे है। इसका कारण यह है कि उन्हें इस विनियोग के बारे मे अधिक जानकारी है और साथ ही सतत मद्रा-स्फीति के समय यह आवश्यक है कि वे उन्ही प्रतिभृतियों में विनियोग करे जनका वास्तविक मुल्य भविष्य में भी बना रहे। उनमें से सभी विनियोक्ता को निजी क्षेत्र में पूर्ण विश्वास नहीं है। वे सरकारी प्रतिभृतियों में भी विनियोग नहीं करना चाहते क्योंकि स्फीति काल मे उनका वास्तविक मृल्य गिरता जाता है। ऐसे व्यक्तियो के पास जो प्रेजी है वह फिर भूमि अथवा भवन आदि मे ही विनियोजित की जाती है क्यों कि उनका मूल्य बढता रहता है परन्तु देश की अर्थव्यवस्था को इससे कोई भी लाभ नहीं होता है। ऐसी पूँजी को सार्वजनिक उपक्रमों में विनियोजित करने के लिये प्रोत्साहित किया जा सकता है क्योंकि यहाँ सुरक्षा अधिक है और अधिक लाभ प्राप्त करने की भी सभावना रहती है। इनके अश कुछ ही व्यक्तियो के हाथ मे केन्द्रित न होने पाये इसके लिये उचित प्रयास किये जा सकते है। साथ ही, श्रमिको को लाभ मे से रोकड बोनस के रूप मे धन न देकर उनसे यह समझौता किया जा सकता है कि उसे अतिरिक्त अश प्रैंजी मे बदल दिया जाय। इससे इन श्रमिको का सहयोग एव उनकी रुचि इन उपक्रमो मे बढती जायगी जो हितकर है।

संसद का नियन्त्रण. जनता की अतुल्य धनराशि जो इन सार्वजनिक उपक्रमो मे विनियोजित हुई है और इनको जो स्वतन्त्रता उपलब्ध है उन पर विचार करते हुए ससद का इनके प्रति अपेक्षाकृत अधिक कर्त्तव्य तथा उत्तरदायित्व है। ससद के प्रति और उसके माध्यम से जनता के प्रति, इन उपक्रमो के उत्तर- दायित्व के सिद्धान्त को आलोचना का विषय नही बनाया जा सकता है। परन्तु कठिनाई तब उत्पन्न होती है जब इस सिद्धान्त को व्यावहारिक रूप देना होता है और विशेषकर जब इसके रूप तथा मात्रा के विषय में निर्णय लेना हो । कुछ अधिकारियों का यह विचार है कि ससद ने इन उपक्रमों को स्वतन्त्र बना कर अपना यह अधिकार समाप्त कर दिया है कि वे ससद के उत्तरदायी रहे श्रथवा ससद का उन पर नियत्रण रहे। क्योंकि यदि ससद ऐसा करती है तो उनकी स्वतत्रता तो भग होती ही है और साथ ही उनका उत्साह तथा उद्यम कम होता है और परिणामस्वरूप उनकी कार्यक्षमता प्रभावित होती है। दूसरे लोगो का यह विचार है कि इन पर ससद का उपयुक्त नियन्त्रण रहना जिससे कि वे ससद के प्रति उत्तरदायी रहे उन्ही के क्षमतापूर्ण प्रबन्ध के हित मे आवश्यक है। परन्तू इन उपक्रमो के स्वस्थ विकास के लिये, क्षमतापूर्ण सचालन के लिये तथा उन पर विनियोजित जनता के कोष से अधिकतम लाभ प्राप्त करने के लिये, यह आवश्यक है कि इन दोनो उग्र विचारो के स्थान पर कोई मध्यम मार्ग अपनाया जाय । इन उपक्रमो की प्रकृति ऐसी है कि ससद को अपने नियत्रण मे कृछ न कुछ लोच रखना ही होगा। नियत्रण की प्रकृति, मात्रा एव रूप को प्रत्येक उपक्रम की प्रकृति के ग्रनसार भिन्न-भिन्न होना चाहिए । इसके लिये उपक्रमो की उन्नित की अवस्था तथा अन्य सम्बन्धित वातो को भी ध्यान मे रखना होगा । साथ ही जब ससद ने इन उपक्रमों को यह दायित्व सौपा है कि वे व्यापारिक सिद्धान्तों के अनसार ही अपना सचालन करे तो ऐसी दशा मे उसे इन सिद्धान्तो को ध्यान मे रखकर ही विवेकपूर्ण ढग से उन पर नियत्रण रखना होगा।

राजकीय उपक्रमो पर ससद अपना नियत्रण निम्नलिखित मे से किसी एक ढग से करता है (क) प्रश्न, (ख) विभिन्न मत्रालय द्वारा वाधिक अनुदान की माँग पर बहस; (ग) कम्पनी अधिनियम, १९५६ की धारा ६३६ के अन्तर्गत सरकारी कम्पनियो पर वाधिक रिपोर्ट, (घ) सार्वजनिक खाता समिति तथा अनुमान समिति की रिपोर्ट, तथा (च) सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमो पर समिति द्वारा जाँच। ससद के प्रति उपक्रमो के उत्तरदायित्व के सम्बन्ध में कई दिशाओं में सुधार किया जा सकता है। (१) इन उपक्रमो के वाधिक खाते तथा रिपोर्ट तथा अकेक्षण रिपोर्ट को और अधिक विस्तार के साथ बनाया जाना चाहिए जिससे कि अपने में वह पूर्ण प्रलेख बन सके और उन पर अच्छी तरह बहस की जा सके। उनमें उपक्रमो के सभी कार्य-कलापों का—जैसे सगटन सम्बन्धी, सचालन सम्बन्धी, उत्पादन, वित्त तथा कर्मचारियो से सम्बन्धित—विस्तार के साथ वर्णन किया जानः चाहिए। उनमे मत्रालयो द्वारा दिये गये

निदेशनों का भी विशिष्ट रूप से उल्लेख किया जाना चाहिए। (२) ससद में उचित समय के अन्तर पर राजकीय उपक्रमों पर नियमित रूप से बहस की जानी चाहिए। (३) इन उपक्रमों को प्रोत्साहित किया जाना चाहिए कि वे व्यापारियों की तरह बजट तैयार करें जिन्हें सरकार के प्रमुख बजट के साथ सलग्न किया जाय तथा सामान्य शर्तों के साथ स्वीकृत किया जाय। (४) सार्वजनिक खाता तथा अनुमान समिति को इन उपक्रमों पर समुचित नियत्रण रखना चाहिए। सार्वजनिक खाता समिति ससद में प्रस्तुत किये गये इनके वार्षिक खातो तथा अकेक्षण रिपोर्ट का सफलता के साथ जाँच करती रही है।

भारतवर्ष मे, ससद के लगभग द० प्रतिशत सदस्य ग्रामीण निर्वाचन क्षेत्र का प्रतिनिधित्व करते है और वे, यद्यपि चाहे भी, इस योग्य नही है कि इन ग्रीद्योगिक उपक्रमो पर आवश्यक सतर्कता के साथ घ्यान रख सके। इसीलिये यह आवश्यक है कि स्थायी ससदीय समिति का गठन किया जाय जो कि इन उपक्रमो की रिपोर्ट की जाँच कर सके। सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमो पर समिति की स्थापना इसी उद्देश्य की पूर्ति के लिये की गई है।

प्रशासकीय सुघार आयोग का विचार है कि इन उपकमो के कार्य-कलापो पर ससद मे प्रति वर्ष पूरी बहस किया जाना आवश्यक है। इसके लिये, ससद मे उचित ढग से पर्याप्त सूचना का दिया जाना महत्वपूर्ण है। इनकी वार्षिक रिपोर्ट मे सुघार किया जाना आवश्यक है। सक्कार ने इस सिफारिश को स्वीकृत नहीं किया है कि इनकी वार्षिक रिपोर्ट का एक माँडल प्रारूप होना चाहिए। इस रिपोर्ट मे फिर भी सभी महत्वपूर्ण मामलो का स्पष्ट उल्लेख होना चाहिए जैसे, उनका लक्ष्य, उपलब्ध उत्पादन का स्तर, निर्यात के दृष्टिकोण से प्राप्त सफलता अथवा अमफलता तथा वैदेशिक विनिमय जो प्राप्त हुआ हो।

मित्रयो का उत्तरदायित्व मित्रयो का उत्तरदायित्व अत्यन्त महत्वपूर्ण है क्यों इसी के माध्यम से ससदीय नियत्रण सम्भव होता है। जिन अधिनियमों के अन्तर्गत इन सरकारी उपक्रमों की स्थापना की जाती है उनके अन्तर्गत ससद के द्वारा कुछ ग्रधिकार सरकार के लिये आरक्षित रखे जाते है। इन अधिकारों के अन्तर्गत प्राय उपक्रम के प्रशासन के हेतु प्रमुख अगों को नियुक्त करना होता है: पूँजी मेवृद्धि के हेतु स्वीकृति का ग्रधिकार, उधार को सीमित करने का ग्रधिकार, कुछ सीमा के ऊपर विस्तार की योजना को स्वीकृत करने का अधिकार, आदि होते हैं। इन विशिष्ट अधिकारों के ग्रतिरिक्त सरकार को इन उपक्रमों को निदेशन देने का अधिकार होता है। यह ग्रधिकार सरकार को इसीलिये दिये आते हैं कि ये उपक्रम स्वतन्त्रता के नाम पर ऐसे कार्य न करे जो कि सरकार की या

राष्ट्रीय नीतियों के विरुद्ध हो। व्यवहार में, मित्रयों के लिये यह सभव नहीं रहता कि वे अपने अधिकारों को साविधिक कर्त्तव्यों तक ही सीमित रखें। सम्बन्धित मित्री इन उपक्रमों का नियन्त्रण करने का, अथवा निदेशन करने का, अथवा उनके सक्षम सचालन का विस्तृत ग्रिधिकार रखते हैं। अत मित्री को सम्बन्धित उपक्रमों को सामान्य सफलता अथवा ग्रिसफलता का उत्तरदायित्व भी अपने ऊपर रखना चाहिए। परन्तु इस उत्तरदायित्व का अर्थ उदारता के साथ न लेकर सकुचित दृष्टिकोण से लेना चाहिए।

यह आवश्यक है कि सम्बन्धित मत्रालय तथा सचालक परिषद के मध्य कार्यों का स्पष्ट विभाजन हो। मत्री को कम्पनी से सम्बन्धित सामान्य बातों के सम्बन्ध में, विशेषकर जो परिषद के कार्य क्षेत्र के अन्तर्गत स्राती हो, प्रश्नों का उत्तर देना स्वीकार नहीं करना चाहिए, यदि वे ऐसा करते हैं तो वे उन उत्तर-दायित्वों को अपने ऊपर लेते हैं जो कि उनके लिये स्रारक्षित स्रधिकारों या नियत्रण के बाहर होते हैं। यदि मत्री ऐसे प्रश्नों का उत्तर नहीं देता तो उसका यह अर्थ नहीं निकाला जाना चाहिए कि वह अपने उत्तरदायित्व से बचने का प्रयास कर रहा हैं।

कुछ वित्तीय समस्याये

प्रायोजनाओं का ग्रायोजन तथा निर्माण ग्रभी हाल के वर्षों मे सरकार की नीति के अनुसार भारतवर्ष में सार्वजनिक क्षेत्र का विस्तार तीत्रंता के माथ हुआ है परन्तु उनमें से बहुत से उपक्रमों की स्थापना समुचित सूझ-बूझ के साथ नहीं की गई है। उनका प्रारंभिक आयोजन तथा उनकी स्थापना प्राय उन व्यक्तियों के हाथों नहीं हुई जो कि व्यापारिक तथा ग्रौद्योगिक उपक्रमों के प्रबन्ध में पूर्णक्ष्पेण दक्ष हो। सार्वजनिक उपक्रमों पर समिति ने अपनी १३ द्वी रिपोर्ट में यह अवलोकन किया कि "अपने उपक्रमों की ग्रधिकाश वर्तमान ग्रन्गिंश कपौती को निश्चय ही प्रायोजना के आयोजन की ग्रबस्था पर ही विभिन्न मामलों पर ग्रप्याप्त ध्यान न देने से सम्बन्धित किया जा सकता है।" चतुर्थ योजना की द्वाप्त रूपयाप्त ध्यान न देने से सम्बन्धित किया जा सकता है।" चतुर्थ योजना की द्वाप्त रूपयाप्त ध्यान न देने से सम्बन्धित किया जा सकता है।" चतुर्थ योजना की द्वाप्त स्वन्धीय सार्वजनिक क्षेत्र में औद्योगिक प्रायोजनाग्रों में तथा खदान सम्बन्धी योजनाग्रों में ३,५०० करोड रूपया ग्रौर विनियोजित करना निर्धारित किया गया है। ग्रतएव, प्रायोजनाग्रों के उच्चस्तरीय ग्रायोजन की तथा योजना की ग्राधुनिकतम प्रणालियों के उपयोग की आवश्यकता और भी अधिक है। सार्वजनिक क्षेत्र की प्रायोजनाओं का व्यावहारिकता अध्ययन विस्तार के साथ किया जाना चाहिए। योजना आयोग ने memorandum on feasibility studies

for public sector projects तैयार किया है। प्रशासकीय सुधार स्रायोग ने भी इसे अपनाने की सिफारिश की है। सावजिनक उपत्रमों को भी प्रयोप्त डिजायन सम्बन्धी तथा परामर्श सम्बन्धी सगठनों की स्थापना के लिये उचित प्रोत्साहन तथा सहायता दी जानी चाहिए।

स्रितपूँजीकरण प्रशासकीय सुघार आयोग द्वारा स्थापित स्टडी टीम ने यह अवलोकन किया है कि स्रनेक उपक्रमों में जैसे, हिन्दुस्तान एयरीनॉटिक्स, भारी इलेक्ट्रिकल्स, भारी इजीनियरिंग निगम, खाद निगम, भारतीय ड्रग एवं फार्मास्युटिकल्स ग्रादि में अतिपूँजीकरण है जिससे निवेश-उत्पादन का अनुपात प्रतिकूल हो जाता है। अतिपूँजीकरण के कारण—अपर्याप्त आयोजन, निर्माण काल में देरी तथा अनावश्यक व्ययों का करना, अतिरिक्त निर्धारित क्षमता, विदेशी सहयोग समझौते के अन्तर्गत अनिवार्य रूप से उपकरणों का उन बाजारों से आयात करना जो प्रतिस्पद्धीं की दृष्टिकोण से उपयुक्त न हो, व्ययपूर्ण प्रसिवदा, प्रायोजनाओं का अनुचित स्थान-निर्धारण, प्रवास-व्यवस्था तथा अन्य सामाजिक सुविघाओं की उदारता के साथ व्यवस्था करना ग्रादि है। सभी सार्वजितक उपक्रमों के लिये प्रवास तथा नगर-क्षेत्र की व्यवस्था करने में ऐसा अनुमान लगाया गया है कि पूर्ण पूँजीगत विनियोग लगभग ३०० करोड़ रुपये किया गया है जो कि इन प्रायोजनान्नो पर पूर्ण विनियोग के १० प्रतिशत से भी अधिक है।

पूंजी तथा ऋण का अनुपात तथा पूंजी की लागत सार्वजिनिक उपकमों में पूंजी की लागत के अन्तर्गत विभिन्न प्रकार की पूंजी को प्राप्त करने की लागत को भी सिम्मिलित करना चाहिए। इसको बाजार दर पर ही लेना चाहिए न कि उस कम दर पर जिस पर कि ऋण अथवा पूंजी उन्हें प्रदान की गई हो। इस दिशा में दो विशिष्ट समस्याये है। प्रथम, विभिन्न सार्वजिनक उपत्रम सरकार से ऋण विभिन्न ब्याज की दरों पर प्राप्त करती है। दूसरे उन उपत्रमों से, जिनमें पूंजी का अनुपात ऋण की अपेक्षाकृत अधिक होना है, यह आभास मिलता है कि पूंजी की लागत कम है। इसका यह कारण है कि पूंजी पर लाभाश को लागत में नहीं सिम्मिलित किया जाता है जबिक ब्याज की दर को उसमें सिम्मिलित किया जाता है। ऐसी स्थिति और भी आभासित होती है जब कि इन उपक्रमों में लाभ की दर कम हो।

प्रशासकीय सुधार आयोग ने यह सिफारिश की है कि पूँजी और ऋणू के अनुपात के प्रश्न की जाँच फिर से की जानी चाहिए। साथ ही, विभिन्न प्रकार

के सार्वजिनक उपक्रमों की पूँजी सरचना को समुचित ढग से निकालना चाहिए। उन उपक्रमों के आकार उत्पादन क्षमता तथा उधार लेने की क्षमता परिबना विचार किये हुए उनकी ऋण-पूँजी अनुपात को पूर्ण स्थिर नही मान लेना चाहिए। आन्तरिक साधनों के प्रजनन तथा उपक्रम की उधार लेने की क्षमता की वृद्धि के आधार पर उसमे पर्याप्त लोच तथा विभिन्नता होनी चाहिए। ५३ केन्द्रीय सरकारी उपक्रमों में मार्च १९६८ के अन्त में पूँजी की स्थिति निम्नलिखित प्रकार की थी

मृत्य निर्धारण सार्वजनिक उपक्रमो की मृत्य निर्धारण सम्बन्धी नीतियों मे सरकार की रुचि इस कारण से है कि उनमें से अधिकाश प्रमुख उद्योग है तथा वे उन वस्तुओ का उत्पादन करते है या सेवाये प्रदान करते है जो कि जनसमदाय के लिये अति स्रावश्यक हो । साथ ही उनमे से कुछ मे एकाधिकार का तत्र भी रहता है। वास्तविकता यह भी है कि बाजार द्वारा स्थापित स्वचालित अनुशासन या तो कमजोर पड जाता है या समाप्तप्राय हो जाता है, यदि प्रशासित मृत्य प्रणाली को महत्ता दी जाय। यदि इन उपक्रमो द्वारा उत्पादित वस्तुओ के मूल्य को कृतिम रूप से कम रखा जायगा तो इनके उत्पादनो का अपेक्षाकृत कम सावधानी से तथा अनार्थिक ढग से उपयोग होने लगेगा। दूसरी ओर, एकाधिकारी उपक्रमों की दशा मे यदि मुल्य पर नियमन नही रखा जाता तो आवश्यक क्षमता के होते हुए भी ये उपक्रम लाभ प्रदर्शित करने लगते है। बाजार की परिस्थितियाँ जिनमे ये सार्वजिनक उपक्रम सचालित होते है, उनके उत्पादनो तथा सेवाओ के मृत्य निर्धा-रण के लिये आधार प्रस्तुत करते है। बाजार की परिस्थितियाँ एकाधिकार से लेकर प्रतिस्पद्धीं की दशाओं तक भिन्न-भिन्न होती है। इन उपक्रमों की मुल्य निर्धा-रण सम्बन्धी नीतियो की उपयुक्तता की जॉच करते समय बाजार की इन परि-स्थितियो तथा विभिन्न विचारो पर ध्यान रखना आवश्यक है। इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि एक ही प्रकार के सिद्धान्त सभी प्रकार के सार्वजिनक उपक्रमो के लिये नहीं निर्धारित किये जा सकते।

किसी भी मूल्य निर्धारण सम्बन्धी प्रणाली से तीन प्रमुख उद्देश्यो की पूर्ति होनी चाहिए इससे साधनो का विवेकपूर्ण विभाजन होना चाहिए, इससे शुद्ध म् यो का ऐच्छिक प्रयोग होना चाहिए; तथा इससे अर्थव्यवस्था के विकास मे वृद्धि होनी चाहिए। उन सार्वजनिक उपक्रमो को छोड कर, जहाँ प्रशासित मूल्य की प्रणाली का प्रयोग होता है, सभी उपकमो ने अपनी मूल्य सम्बन्धी नीति इस दृष्टिकोण को ध्यान मे रख कर बनाई है कि जिससे आधिवय (surplus) प्राप्त करने की लागत की भी पूर्ति हो सके। इसके लिये वे अपने द्वारा अनुमानित वित्तीय दायित्वों को ही आधार मानते है। इस प्रकार, मूल्य सरचना में स्वत स्वेच्छाचारिता का तत्व आ जाता है क्यों कि वित्तीय दायित्वों के सम्बन्ध में इन्हें स्पष्ट शब्दों में कोई भी निर्देश नहीं दिया जाता है। चतुर्थ योजना के लिये भी, ड्राप्ट इपरेखा में केवल सामान्य सकेत ही दिया गया है कि सार्वजनिक उपक्रमों को अपनी पूँजी पर कम-से-कम ११ से १२% तक प्रतिफल प्राप्त करने का लक्ष्य रखना चाहिए। इस निर्देश में प्रबन्धकों को यह स्पष्ट नहीं किया गया है कि क्या प्रत्येक उपक्रमों को अलग-अलग इसी दर पर प्रतिफल प्राप्त करने के लिये लक्ष्य करना चाहिए अयवा यह सकेत इस ओर है कि सभी का मिल कर औसत परिणाम इतना होना चाहिए। वह उन्नति स्वस्थ न होगी यदि एकाधिकार की सी स्थिति में काम करने वाले उपकम लाभ की दर को बढाने के हेतु अपनी क्षमता बढा कर लागत कम करने का प्रयत्न न करे और केवल मृल्य में ही वृद्धि करके लाभ दिखाने का प्रयत्न करे।

सार्वजिनिक क्षेत्र की इकाइयों में मूल्य सम्बन्धी नीति का निर्धारण करते समय, निम्नलिखित सिद्धान्तों को ध्यान में रखना चाहिए

- (१) कम से कम सार्वजनिक उपक्रमो को हानि पर नहीं सचालित करना चाहिए, जब तक कि जनहित के लिये यह स्पष्ट रूप से अति आवश्यक न हो और इस बात का स्पष्ट सकेत सरकार को अपने निर्देश में देना चाहिए।
- (२) सार्वजनिक उपयोग तथा सेवाओ से सम्बन्धित उपक्रमो की दशा मे विनियोग पर प्रतिफल की अपेक्षाकृत उत्पादन पर विशेष बल दिया जाना चाहिए। उत्पादन को उस स्तरतक बढाया जा सकता है जब तक सीमान्त लागत मूल्य के बराबर न हो जाय।
- (३) उनसे आशा किये जा रहे लाभ के अनुसार मूल्य मरचना का निर्णय करते समय, सार्वजनिक उपक्रमो को अपना उत्पादन निर्धारित क्षमता के पास यथा सभव रखना चाहिए, हालांकि ऐसा करते समय वस्तु की माँग की मात्रा पर भी ध्यान देना चाहिए।
- (४) औद्योगिक क्षेत्र के सार्वजनिक उपक्रमो को यह चाहिए कि वे पर्याप्त लाभ प्राप्त करने का लक्ष्य अपने सामने रखे जिससे कि वे अपनी आय से ही अपनी पूजी मे वृद्धि कर सके।

अधिशेष (surpluses) प्राप्त करना. पचवर्षीय योजनाओ के अन्तांत सार्वजनिक क्षेत्र मे विनियोग की तीव्र वृद्धि के कारण कोष के साधन के रूप मे सार्वजिनिक उपक्रमो से प्राप्त किये जाने वाले अधिरोष की महत्ता भी बढती जा रही है। अधिशेष का तात्पर्य उपक्रमो से प्राप्त किये जाने वाले साधनो के उस शेष से है जो कि चालू व्यय, सामान्य प्रतिस्थापन व्यय, व्याज का भुगतान, तथा लाभाश का वितरण करने के पश्चात् शेष रहे। तृतीय योजना मे भी इन उपक्रमो से सभावित अधिशेष को जो दिखाया गया था वह भी अतिरम अथवा अस्थायी ही थे। न ही उद्योग के क्षेत्र के स्तर पर और न ही उपक्रमो के क्षेत्र के स्तर पर ही उनको भलीभाति अलग-अलग दिखाने का प्रयास किया गया था। चतुर्थ योजना की ड्राफ्ट रूपरेखा मे भी इन सम्बन्ध मे विस्तार से सूचना देने का प्रयास नही किया गया है।

सार्वजनिक उपक्रमो पर सिमिति ने उस ढग पर खेद प्रकट किया है जिसके अनुसार तृतीय योजना के लिये सार्वजनिक उपक्रमो से प्राप्त होने वाले अधिशेष का अनुमान लगाया गया था । अधिशेष का तदर्थ अनुमान लगाना द्रभिग्यपुर्ण ही है क्योंकि इससे ऐसी आशाये बढ़ती है जिन्हें पूरा करना सभव नहीं और बाद में उपऋमो के विरुद्ध अनावश्यक आलोचनाओ की सभावना वढ जाती है। वास्तव मे अधिशेष का अनुमान सम्बन्धित उपक्रमो से समुचित परामर्श करने के बाद वास्तविक आधार पर किया जाना चाहिए। स्टडी टीम ने भी इस बात का समर्थन किया है और यह भी सिफारिश की कि वर्तमान परिस्थिति मे यह आवश्यक है कि सार्वजनिक उपक्रमो के वित्तीय एव आर्थिक दायित्वो के सम्बन्ध मे स्पष्ट वक्तव्य प्रसारित किया जाय । अब वह समय आ गया है जब कि सरकार द्वारा उन सिद्धान्तो का रपष्ट एव विशिष्ट वक्तव्य दिया जाय जो कि विभिन्न सचयो के सृजन मे, उस मीमा के बारे मे जहाँ तक उपकम वित्त प्रबन्ध का दायित्व अपने ऊपर ले, उसमे लगी पूजी पर सभावित लाभ की दर के बारे मे, तथा उस आधार के बारे मे उचित निर्देश दे सके जिसके अनुसार विवेकपूर्ण मजदूरी सरचना तथा मूल्य सम्बन्धी नीतियो का निर्धारण किया जाय। इस टीम ने यह भी सिफारिश की है कि उपकमो मे लाभ (हास के पश्चात्) को रोकने के सम्बन्ध मे तथा सरकार को लाभाश का भगतान करने के सम्बन्ध मे उचित सिद्धान्त निष्पादित किये जाने चाहिए। रोके गये लाभ की मात्रा का निर्धारण करते समय इस बात का ध्यान रखना चाहिए कि उपक्रम के भावी विकास पर वित प्रबन्ध के सम्बन्ध मे क्या दायित्व है।

पूँजीगत व्यय हेतु खुले बाजार से उधार लेना. स्टडी टीम ने इस सुझाव पर विचार किया है कि सरकार द्वारा विन प्रबन्ध से प्राप्त होने वाली सापेक्ष सुरक्षा सार्वजितक उपक्रमों में आवश्यक वित्त सम्बन्धी अनुशासन का सृजन करने में असफल रहती है और इसीलिये यह ग्रिधिक अच्छा होगा कि पूँजीगत व्ययों के लिये भी ये उपक्रम खुले बाजार से अपनी साख के आधार पर ऋण प्राप्त करने

का प्रयास करें। टीम ने इससे यह अनुभव किया कि इन उपक्रमो की अत्यधिक मात्रा मे पूँजी की आवश्यकता होती है अतः बिना सरकार द्वारा गारण्टी दिये जाने पर खुले बाजार से उतनी पूँजी प्राप्त करना उनके लिये आसान न होगा। अत ऐसी प्रयोजनाओं के लिये, जिनमे अत्यधिक पूँजी की आवश्यकता हो और जिनमे उत्पादन आरभ करने मे समय अधिक लगता हो, बिना गारटी के खुले बाजार से पूँजी प्राप्त करना वर्तमान परिस्थिति मे सभव न हो पायेगा। साथ ही, यह सुझाव भी व्या-वहारिक नही पाया गया कि सरकार इन उपक्रमो को जो भी पूँजी देने के बारे मे योजना बनाये उसे भारत के औद्योगिक विकास बैक के माध्यम से ही दिया जाय।

टीम ने सरकार की इस वर्तमान नीति का समर्थन किया कि चालू पूँजी सम्बन्धी आवश्यकताओं के लिये इन उपक्रमों को सरकार पर या सरकारी गारण्टी पर निर्भर रहने की अपेक्षाकृत बैंक से ही सामान्यतया धन प्राप्त करना चाहिए। परन्तु कुछ दशाओं में सार्वजनिक उपक्रमों को, विशेषकर आरिषक अवस्था में, बैंक से धन मिलने में कठिनाई हो सकती है। ऐसी स्थिति में सरकार को चालू पूँजी सम्बन्धी आवश्यकताओं के हेतु भी आवश्यक गारण्टी प्रदान करना चाहिए। सार्वजनिक उपक्रमों को यह अधिकार दे दिया जाना चाहिए कि वे किसी भी अनुसूचित बैंक से, जिसके निक्षेप एक निश्चित सीमा से अधिक हो, छेन-देन कर सके।

बजट तैयार करना सार्गजनिक क्षेत्र मे बजट के प्रारूपो तथा प्रणालियों के सम्बन्ध मे परम्परावादी स्वरूप ही ग्रपनाया गया है। कुछ दशाओं को छोड़ कर, बजट मे अपनायें गये व्यय के वर्गीकरण की प्रणाली द्वारा व्यय का कार्य-कलापो तथा परिणाम से सम्बन्ध नही जोड़ा जाता है, यद्यपि यह एक सफल बजट के लिये आवश्यक है। अनेक उपक्रमो द्वारा तैयार किये गये बजट को देखने से यह ज्ञात होता है कि उन्हें विस्तार के साथ तैयार नहीं किया जाता तथा धन प्राप्त करने तथा व्यय पर नियन्त्रण रखने के अतिरिक्त अन्य प्रबन्ध सम्बन्धी उद्देश्यों की पूर्ति उनमे नहीं होती है। अनेक उपक्रमो द्वारा व्यापारियों की तरह बजट तैयार नहीं किया जाता है। अनेक दशाओं में अनुमान तथा वास्तविक स्थिति में अन्तर पाया जाता है जिनके उदाहरण अकेक्षक की रिपोर्ट देखने से प्राप्त हो जाते है।

बजट को योजना तथा कार्यक्रम के दृष्टिकोण से देखना चाहिए। इसे प्रबन्ध का महत्वपूर्ण अग बनाना चाहिए जिससे कि उपक्रम के सदस्य साधनो का सर्वो-त्तम उपयोग कर सके, अपने विचारो को भविष्य मे कार्यान्वित कर सके तथा अपनी आशाओ तथा लक्ष्यो के साथ गतवर्षों के परिणामो की तुलनात्मक जाँच कर सके। यदि बजट को केवल नियन्त्रण के साधन के रूप मे मान लिया जाय

तो इसकी महत्ता बहुत कुछ समाप्त सी हो जानी है। इसका परिणाम यह होता है कि लोग सभावित व्यय से तो अधिक परन्तु जितना लक्ष्य उपलब्ध करने की ग्राशा हो उससे कम का बजट तैयार करते है। इससे यह होता है कि जब परिणाम सामने आता है तो ऐसा लगता है कि सफलता ही अधिक मिली है परन्तु इस प्रकार वास्तविक स्थित का समुचित ज्ञान नहीं हो पाता।

वित्तीय नियत्रण तथा अधिकारा का प्रतिनिधान (delegation) व्यापारियों की तरह बजट तैयार करने से, सामयिक बजट सम्बन्धी जांची द्वारा तथा कर प्रधिकारों के प्रतिनिधान को और अधिक सुविधाजनक बनाया जा सकता है। इससे यह लाभ भी होगा कि उचित केन्द्र पर दायित्वों का निर्धारण किया जा सकता है और उसीके अनुरूप सम्बन्धित व्यक्ति को आवश्यक वित्तीय अधिकार प्रदान किया जा सकता है। इन मामलों के तय होने पर इससे अधिकारों का समुचित प्रतिनिधान ही नहीं होगा अपितु इससे पूर्व से ही वित्तीय सहमित की आवश्यकता भी कम हो जायगी। ऐसी सहमित की आवश्यकता सरकारी विभागों के लिये हो सकती है परन्तु यह सार्वजनिक उपकमों के लिये लाभप्रद नहीं है। इसके समाप्त होने पर लाइन अधिकारी (line authorities) अपने अग्राप को अधिक उत्तरदायित्व समझेंगे।

आन्तरिक श्रंकेक्षण. सार्वजिनक उपक्रमों में आन्तरिक निरीक्षण की प्रकृति, क्षेत्र तथा इसके कार्य के सम्बन्ध में कुछ भ्रान्तियाँ है। इसे इस दृष्टि से देखना चाहिए कि यह प्रबन्ध में सहायता पहुंचाता है। आन्तरिक अकेक्षक प्रबन्धकीय निर्णय के सम्बन्ध में प्रत्यक्ष रूप से भाग नहीं लेता परन्तु उसके द्वारा निकाले गये निष्कर्षों से निर्णय प्रभावित हो सकता है। आन्तरिक अकेक्षण को उपक्रम के अन्तर्गत ही एक स्वतन्त्र मूल्याकन कार्य-प्रणाली के रूप में देखना चाहिए। इसका उद्देश्य लेखों की तथा वित्तीय एवं अन्य प्रणालियों की जॉच करना, लाइन अधिकारियों द्वारा नियमों तथा निर्विष्ट ढगों के पालन किये जाने की बात देखना, त्रृटि एवं कपटों के विरुद्ध सुरक्षा प्रदान करना, तथा साथ ही प्रणालियों में सादगी तथा क्षमता लाना आदि है। आजंकल यह परिपाटी बना दी गई है कि श्रान्तरिक अकेक्षण के संगठन को वित्तीय परामर्शदाता/नियन्त्रक के साथ लगा दिया जाता है। स्टडी टीम ने यह विचार प्रकट किया है कि आन्तरिक अकेक्षण को उपक्रम के वित्तीय संगठन के एक अग के रूप में ही रखना उचित होगा। आन्तरिक अकेक्षण के प्रमुख कार्य निम्नलिखित है:

- (१) लेखा, वित्त तथा सचालन सम्बन्धी नियन्त्रणो की दृढता, पर्याप्तता तथा उनके उपयोग की जॉच करना;
- (२) विहित योजना के प्रयोग का पता लगाना तथा खातो एव सगठन द्वारा ही तैयार किये गये ग्रन्य आकडो की सत्यता का पता लगाना,
 - (३) उन्नति के लिये रचनात्मक सुझाव देना, तथा
- (४) आन्तरिक तथा बाह्य दोनो प्रकार की अकेक्षण रिपोर्ट मे उल्लिखित बातो पर लाइन अधिकारी द्वारा किये गये कार्यो की जाँच कर उस पर रिपोर्ट देना।

सार्वजिनक उपक्रम के ब्यूरो को चाहिए कि वह इन उपक्रमो को उचित परामशें दे जिससे कि वे लेखा सम्बन्धी सगठनो तथा आन्तरिक अकेक्षण की उचित ढग से व्यवस्था कर सके।

वित्तीय परामर्शवाता के कार्य प्रमुख वित्त अधिकारी या उपक्रम के वित्तीय परामर्शवाता/नियन्त्रक के वर्तमान कार्यों में सुधार की आवश्यकता है। वित्तीय परामर्शवाता/नियनक को अपने आप को प्रबन्धक दल का एक प्रमुख अग मानना चाहिए और उसे यह न सोचना चाहिए कि वह सरकार के वित्तीय हितों का प्रतिनिधित्व करने वाला बाहरी व्यक्ति है। यह बात इसिलये भी है क्योंकि सार्वजिनक उपक्रमों के अधिकाश वित्तीय परामर्शवाता सरकारी अधिकारी है जिनकी वहाँ प्रतिनिधृक्ति हुई रहती है। स्टडी टीम ने यह सिफारिश दढता के साथ की है कि वित्तीय परामर्शवाता की नियुक्ति का अधिकार सरकार के पास न हो कर उपक्रम के प्रबन्धकों के हाथों में ही होना चाहिए हालांकि प्रबन्धकों को यह चाहिए कि वे नियुक्ति करने से पूर्व इस सम्बन्ध में सरकार से सलाह कर ले। वित्तीय परामर्शवाता का कार्य यह है कि वह प्रमुख व्यवस्थापक को सभी वित्तीय मामलों में राय दे परन्तु स्टडी टीम के अनुसार प्रबन्ध के क्षेत्र में प्रमुख व्यवस्थापक को ही पूर्ण अधिकार प्राप्त होने चाहिए अन्यथा उपक्रम के सचालन में वित्त सगठन एक भार स्वरूप ही होगा। अतएव इसकी उपयोगिता भी कम हो जायगी।

वित्तीय परामर्शदाता को प्रोत्साहित करना चाहिए कि वह अनुरक्षण लेखा प्रणाली (maintenance accounting) तथा अन्य जाँचो की अपेक्षाकृत प्रबन्ध-कीय लेखा प्रणाली पर ही विशेष बल दे। वित्तीय प्रबन्धको को लाइन प्रबन्धको को दृढ आदेश नही देना चाहिए अपितु उन्हें साधनो की उपयोगिता तथा ऑकडो के विश्लेषण सम्बन्धी सूचनाये देनी चाहिए। इससे उन्हें यह ज्ञात हो सकेंगा कि

योजना तथा कार्य सम्बन्धी ऑकडो का वास्तिविक श्रर्थ क्या है और इस प्रकार वे साधनों का समुचित उपयोग कर लाभ की दर को बढाने में समर्थ हो सकेंगे। इस दिशा में ही वित्तीय परामर्शदाता का अत्यन्त महत्वपूर्ण कार्य है।

यदि सगठन मे ही अन्तर्निहित नियन्त्रण की व्यवस्था की जाय, जैसे, आव-श्यक ऑकड़ो को एकत्र करना, विश्लेषण करना, व्याख्या करना तथा प्रस्तुत करना आदि, जिनके प्राधार पर ही वित्तीय निर्णय लिये जाने चाहिए, तो उस दशा मे वित्तीय परामर्श की विशेष आवश्यकता नहीं रहेगी। साथ ही व्यय से सम्बन्धित परामर्श देने के स्थान पर वित्तीय प्रबन्ध के तकनीकी मामलो पर ही परामर्श देना अधिक आवश्यक है। वास्तव मे, वित्तीय प्रबन्ध की तकनीक पर आवश्यकतानुसार ध्यान नहीं दिया जा रहा है। सार्वजनिक उपक्रमों को वित्तीय प्रबन्ध की आधुनिक तकनीक को ही अपनाना चाहिए और उन्हें तदर्थ वित्तीय निर्णयो पर ही निर्भर नहीं रहना चाहिए।

पदार्थों का प्रबन्ध सार्वजनिक उपक्रमों के स्टाक का मूल्य चालू पूँजी का प्रमुख अग होता है। ३१-३-६६ को ४० चालू सस्थाओं में ३८४ करोड रुपये की चालू पूँजी में से ३६१ करोड रुपये का केवल स्टाक था। स्टाक की पर्याप्तता की जानकारी के लिये यद्यपि किसी एक मान को निर्धारित नहीं किया जा सकता, फिर भी कुछ अनुपात इस सम्बन्ध में व्यवहार में सफलता के साथ उपयोग में लाये जाते हैं। एक साधारण उपाय, स्टाक के मूल्य को महीनों में उपभोग तथा महीनों में उत्पादन-लागत के रूप में प्रस्तुत करना है। पाँच उपक्रमों में, हिन्दुस्तान टेलिप्रिटर्स, हिन्दुस्तान एयरोनॉटिक्स, हिन्दुस्तान शिपयार्ड, भारत अर्थमूवर्स, तथा भारत इलेक्ट्रानिक्स में स्टाक का मूल्य दो वर्ष की उत्पादन लागत से भी अधिक था, अन्य पाँच उपक्रमों में यह दो वर्ष से तो कम परन्तु एक वर्ष की उत्पादन-लागत से अधिक था। विकी-स्टाक का अनुपात ३१-३-६५ को चालू सस्थाओं में २ १ था जब कि रिजर्व बैंक के सर्वेक्षण के अनुसार निजी क्षेत्र के उपक्रमों में यह २ ७५ १ था।

सार्वजिनिक उपक्रमों में स्टाक के मूल्य एवं आकार का अधिक होना इस बात का द्योतक है कि उनके विषय में तकनीकी जॉच करना अति आवश्यक है। यदि ऐसी जॉच करने से थोड़ी भी कमी होती है तो उससे इस जॉच की लागत की पूर्ति हो सकती है। सार्वजिनिक उपक्रमों पर समिति ने अपनी ४० वी रिपोर्ट, मार्च १६६७ में यह विचार प्रस्तुत किया है कि "यदि औद्योगिक संस्थाओं के स्टाक को घटा कर छ. माह के उत्पादन के बराबर तक कर दिया जाय, तो अधिक कठिन नहीं है तो इसका तात्पर्य यह होगा कि १०४ करोड़ रुपये तक की पूँजी इससे प्राष्त हो सकेगी"।" अधिकाश उपक्रमो को अपने स्टाक की मात्रा को कम करना होगा जिससे कि वे उसकी समुचित व्यवस्था कर सके और इस सम्बन्ध में चुने हुए नियन्त्रणों का, जो कि उनके मूल्य के तथा माँग की मात्रा के अनुरूप हो, उपयोग कर सके । कुछ बड़े उपक्रमों ने पदार्थों का उत्तम प्रबन्ध करने के हेतु सगठनों की भी स्थापना की है, परन्तु अधिकाश उपक्रमों में पदार्थों पर प्रभावशाली प्रबन्ध के लिये कोई भी उपयुवत व्यवस्था नहीं है। स्टडी टीम ने यह सिफारिश की है कि पदार्थ-प्रबन्ध को उच्च स्तर पर महत्ता प्रदान की जानी चाहिए। एक केन्द्रीय नियन्त्रण अनुभाग इसके लिये स्थापित किया जाना चाहिए जो कि पदार्थों के प्रबन्ध से सम्बन्धित आधुनिकतम तकनीक का प्रयोग करने पर विशेष बल दे जैसे, सहिताकरण तथा मानकीकरण मूल्य विश्लेषण आदि। इस सम्बन्ध में सार्वजनिक उपक्रमों के ब्यूरों द्वारा विशेष तथा आवश्यक सलाह दी जानी चाहिए। एक विस्तृत पदार्थ-प्रबन्ध-नियमावली तैयार की जानी चाहिए जिससे कि आवश्यक वैज्ञानिक मामलो पर ठीक बाते ज्ञात हो सके तथा पदार्थों के इडेण्ट के लिए, उन्हें प्राप्त करने के लिये तथा उनका स्टाक रखने के लिये विहित विधियों की रूपरेखा तैयार हो सके।

रिपोटिंग की समस्या सार्वजनिक उपक्रमो के सामने यह सामान्य समस्या है कि उनसे अनेक रिपोर्टो की माँग जल्दी-जल्दी की जाती है। इस प्रकार सम्बन्धित मत्रालय के पास एकत्र बहुत बडी मात्रा मे सूचनाम्रो का कोई भी पर्याप्त उपयोग नही किया जाता है। वर्तमान सूचना प्रणाली कारगर तथा प्रभावशाली नहीं है ग्रौर यह सन्देहजनक है कि उन ग्रांकडो का, जो गभीरता से प्रस्तुत नही किये जाते और जिनमे से अधिकाश मूल्यहीन हो चुके होते हैं, गभीर विश्लेषण करने का प्रयत्न किया जाता है। ससदीय समितियो ने इस सम्बन्ध मे कई बार ग्रालोचना की है । सार्वजनिक उपक्रमो पर समिति ने तेल एव प्राकृतिक गैस आयोग पर ग्रपनी ५वी रिपोर्ट मे यह उल्लेख किया कि आयोग ने लगभग ५५ रिपोर्ट तथा विवरणी प्रस्तुत की परन्तु इसके उपरान्त भी मत्रालय ने आयोग की उन्नति तथा समस्याओ से सम्बन्धित कोई भी स्पष्ट स्थिति प्रकट नही की । उसी प्रकार समिति ने राष्ट्रीय भवन निर्माण निगम पर अपनी रिपोर्ट मे यह इगित किया कि निगम द्वारा ११ रिपोर्ट तथा विवरणी प्रस्तुत करने के उपरान्त भी न तो प्रशासकीय मत्रालय को श्रौर न ही वित्त मत्रालय को, उस समय निगम के सामने वित्त सम्बन्धी जो कठिनाई थी उसके बारे में कुछ भी नहीं ज्ञात था।

प्रशासकीय सुधार स्रायोग ने यह सिफारिश की है कि सार्वेजनिक उपक्रमों के ब्यूरो के अन्तर्गत एक एक्स्पर्ट स्टडी दल की स्थापना की जानी चाहिए जो कि सार्वजिनिक उपक्रमो द्वारा सरकार को रिपोर्टिंग के विषय मे विस्तार से जॉच करें। इस दल को इस विश्लेषण के सम्बन्ध में सम्बोधित मत्रालय के अधिकारियो तथा सार्वजिनिक उपक्रमों से तथा साथ ही उस क्षेत्र के बाहरी परामर्शदाताओं से सहायता प्राप्त करनी चाहिए। ब्रूरों को चाहिए कि मत्रालय तथा सार्वजिनिक उपक्रमों से सलाह करके उनके वार्षिक रिपोर्ट के लिये एक मॉडल प्राह्म तैयार करें। मानक सचालन सम्बन्धी निर्देशाकों को भी तैयार करना चाहिए जिनका उपयोग सार्वजिनिक उपक्रम कर सके जिससे उनके कार्य-सचालन के सम्बन्ध में प्रमुख सूचनाये सुगम प्राह्म्पों में वार्षिक रिपोर्ट के रूप में दी जा सके।

निष्पत्ति का मूल्यांकन. मूल्यांकन करने के लिये यह आवश्यक है कि निष्पत्ति (performance) का उपयुक्त मानक तैयार किया जाय तथा उन मानदण्डों को सूचित किया जाय जिनके द्वारा यह पता लगाया जा सके कि वास्तविक निष्पत्ति अनुमानिक लक्ष्य की तुलना में कैसी है। उचित ढग से मूल्यांकन के लिये सरकार को चाहिए कि वह सार्वजनिक उपक्रमों के विभिन्न वित्तीय तथा अन्य दायित्वों के सम्बन्ध में नीति का एक सामान्य विवरण दे। यह प्रत्येक उपक्रम के वित्तीय ढाँचे के बनाने के लिये जितना आवश्यक है उतना ही सार्वजिन क्षेत्र के उपक्रमों की अनावश्यक आलोचना से बचाने के लिये भी आवश्यक है।

सार्वजिनिक उपक्रमों के कार्य-संचालन का समुचित मृत्याकन करने के लिये यह प्रमुख रूप से आवश्यक है कि सरकार तथा प्रबन्धकों के मध्य उत्तर-दायित्व का स्पष्ट विभाजन हो। सरकार इन उपक्रमों पर अनेक प्रकार से नियत्रण रखती है और प्रबन्धकों को उसी के अन्तर्गत कार्य करना होता है। इसलिये यह न्यायसगत होगा कि इनके निष्पत्ति का मूल्याकन इनके कार्य पर लगे नियत्रणों को ध्यान में रखकर ही किया जाय।

कमबद्ध मूल्याकन के लिये इस समय कोई भी कुशल वाह्य सगठन नहीं है। प्रशासकीय मत्रालय द्वारा वित्त मत्रालय की सलाह से निरीक्षण दलों की स्थापना करने की जो व्यवस्था है जिससे सामयिक निरीक्षण कराया जाता है, वह प्रबन्धकीय कार्यक्षमता के मूल्याकन का सर्वोत्तम उपाय नहीं है। आवश्यकता इस बात की है कि एक स्थायी कुशल सगठन बनाया जाय। इस प्रकार का सगठन इस क्षेत्र मे अनुभवी तथा कुशल होता जायगा और तदर्थ निरीक्षण न करके समय-समय पर इस सम्बन्ध मे कुशलना के साथ निरीक्षण कर सकेगा। इसी दिशा मे यह सुझाव भी दिया गया है कि अकेक्षण परिषदों को बनाया जाय जो कि प्रबन्धकीय कार्यक्षमता का सामयिक तथा कमबद्ध मूल्याकन कर सके।

इन लेखा परीक्षण परिषदो को कुशल अकेक्षको के आंतरिक्त अन्य त्रशेषज्ञो की भी, जैसे अर्थशास्त्री, प्रबन्धकीय विशेषज्ञ, सांख्यिकीविद् श्रादि था उन व्यक्तियो की जिन्हें सार्वजनिक उपक्रमो का अनुभव हो, सहायता लेनी गिहिए। इन लेखापरीक्षण सिमितियों को अपनी सीमाग्रों को ध्यान में रखते ए पूर्ण दायित्व के साथ निरन्तर कार्य करते रहना होगा। सीमाये यह है कि उनका कार्य केवल प्रबन्धकीय निष्पत्ति का मुल्याकन करना तथा सरकार एव ार्वजनिक उपक्रमो के प्रबन्धको को सुझाव देना है। प्रदन्तु उनका कार्य यह ाही है कि वे उपक्रमों के लिये ग्रथवा सरकार के लिये प्रबन्धकीय नीति बनाने हा प्रयत्न करे।

राज्य-तथा औद्योगिक इकाइयों का आकार

विकासोत्मुख देशों में जैसी परिस्थिति है उसके अन्तर्गत औद्योगीकरण के लिये लघु उद्योग-धन्धों का विकास ही सर्वोत्तम है। अन्तर्राष्ट्रीय श्रम सगठन के एशिया की क्षेत्रीय सम्मेलन पर चौथी रिपोर्ट (१६५७) में, जो कि लघु तथा दस्तकारी उद्योगों पर थीं, यह उल्लेख किया गया था कि "बड़े स्तर पर उत्पादन की अपेक्षाकृत अधिकाश एशियाई देशों की आर्थिक एवं सामाजिक दशाओं में लघ् उद्योग उचित लगते है।" लघु उद्योगों का विकास करने से स्थापित रहन-सहन के ढगों में तथा मूल्यों में विशेष परिवर्तन की आवश्यकता नहीं होती है अतएव बड़े उद्योगों का विकास कर औद्योगीकरण करने से जो कठिनाइयाँ तथा तनाव समक्ष आते हैं, वे उपस्थित नहीं होते।

ग्रप्रैल १९६६ मे, ECAFE ने अपने एक प्रकाशन मे इस बात पर बल दिया कि ग्रनेक उपभोक्ता तथा उत्पादक वस्तुओं का उत्पादन इस क्षेत्र के कुछ देशों में लघु स्तर पर ही किया जा रहा है । यदि इन लघु उद्योगों को पर्याप्त सुविधाये प्रदान की जाय तथा ग्रावश्यक तकनीकी सेवाये प्रदान की जाय तो लघु उद्योग धन्धे निम्नलिखित क्षेत्रों में महत्वपूर्ण भूमिका निभा सकते हैं (१) उद्यमियों को प्रशिक्षण का स्थल प्रदान करने में, (२) पूँजी-निर्माण में जिसका उपयोग उत्पादक उपकमों में किया जा सके, (३) बड़े पैमाने के उद्योगों के सहायक इकाइयों के रूप में, (४) ग्रायात का प्रतिस्थापन करने के लिये उपभोक्ता तथा आसान उत्पादक पदार्थों के उत्पादन में, तथा (५) ग्रामीण क्षेत्रों में औद्योगिक प्रथप्रदर्शक के रूप में।

प्राय उत्पादन की लागत तथा आकार मे सम्बन्ध स्थापित करने का प्रयत्न किया जाता है। जैसे-जैसे आकार मे वृद्धि होती है, यह कहा जाता है कि उत्पादन लागत कम होती जाती है परन्तु केवल आकार का ही प्रभाव देखना महत्वपूर्ण नहीं है। उन लघु इकाइयो मे, जो कि एक ही स्वामित्व, नियत्रण तथा प्रबन्ध के अन्तर्गत् हो, उचित प्रबन्ध एव सगठन के माध्यम से भी उत्पादन लागत मे कमी करके बड़े स्तर की इकाइयो से प्रतिस्पर्द्धी किया जा सकता है। सार्वजनिक अथवा निजी क्षेत्र की औद्योगिक इकाइयो के आकार की समस्या पर विचार करते समय सरकार को निम्नलिखित बातो पर ध्यान देना चाहिए

- (१) उद्यमीय योग्यता की कमा के कारण लघु इकाइयाँ भारतवर्ष के लिये सर्वाधिक उपयुक्त है,
- (२) क्षेत्रीय तथा विकेन्द्रित औद्योगिक सरचना के उद्देश्य की प्राप्ति के लिये लघ् उपक्रम अत्यन्त महत्वपूर्ण है,
- (३) लघु उपक्रम देश की सीमित भ्रान्तरिक तथा वैदेशिक विनिमय साधनो का कम उपयोग करती है,
- (४) यातायात की अविकसित स्थिति मे, ये औद्योगिक इकाइयाँ इस पर कम भार डालती है क्योंकि अधिक दूरी पर माल का आवागमन कम से कम ही रहता है,
- (५) छोटे स्थानीय बाजार मे न्यून क्रय शक्ति के कारण सीमित माँग की पर्ति करने के लिये लघु डकाइयाँ अधिक उपयुक्त है,
- (६) श्रम-प्रधान होने के कारण, लघु उपक्रम बेरोजगारी अथवा अपूर्ण रोजगारी की समस्या को दूर करने में सहायता कर सकते है,
- (७) इनके द्वारा अधिकाश व्यक्तियों को अधिक विस्तृत क्षत्रों में औद्योगिक कार्य-कलाप में भाग लेने का अवसर उपलब्ध होगा जो स्थिरता को बनाये रखने में तथा बढाने में सहायक होगा जो कि देश के विकास के लिये अति आवश्यक है,
- (८) युद्ध सम्बन्धी मामलो को ध्यान मे रखकर भी यह कहा जा सकता है कि औद्योगिक कार्यकलापो का विकेन्द्रीयकरण अति आवश्यक है क्योंकि कुछ ही क्षेत्रों में औद्योगिक सस्थाओं का केन्द्रीयकरण देश के लिये घातक सिद्ध हो सकता है,
- (१) सामाजिक तथा राजनीतिक दृष्टिकोण से भी यह महत्वपूर्ण है कि समाज मे स्वतन्त्र रूप से स्थापित अनेक लघु मस्थाये होनी चाहिए जिससे कि सत्ता के केन्द्रीयकरण का भय न रहे, तथा
- (१०) लघु इकाइयो को कुछ सीमाओ के अन्तर्गत प्राय उपभोक्ताओ की ख्याति तथा यातायात की लागत से सरक्षण प्राप्त होता है। व्यापारिक मन्दी का भी उन पर प्रभाव अपेक्षाकृत कम ही पडता है। दूसरे शब्दो मे, बडी इकाइयो की अपेक्षाकृत उनमे लोच की मात्रा अधिक होती है।

लघु उद्योगो को प्रोत्साहन देना तब तक नही बन्द करना चाहिए जब तक कि इनकी कार्यक्षमता अपेक्षाकृत असहनीय न हो जाय। इगलैण्ड तथा अमेरिका मे स्थित

दशाओं का वर्णन करते हुए सार्जेण्ट फ्लोरैंस ने इस बात पर बल दिया कि अनेक उद्योगों मेलघु इकाइयों का ही प्रभुत्व है और अन्य कई उद्योगों में यद्यपि बडी इकाइयों का प्रभुत्व है, फिर भी बडी सख्या में लघु इकाइयाँ पाई जाती है और वे श्रमिकों को अपेक्षाकृत अधिक रोजगार प्रदान करती है।

लघु उद्योगों की सफलता के लिये कुछ परिस्थितियों का होना आवश्यक है:
(अ) विसर्जंद (dispersion) की आवश्यकता क्योंकि साधनों के छिटके होने के कारण अथवा वस्तु के बाजार के फैं ने होने के कारण यातायात की लागत अधिक होती है, (ब) उसी उद्योग में स्थानीय लघु उद्योगों के उत्पादन केन्द्र का निर्माण करना, तथा (स) उत्पादन की प्रक्रियाओं के माध्यम से उच्चस्तरीय विशिष्टी-करण। लघु इकाइयों के हेतु आर्थिक तथा तकनीकी शोध का कार्य सरकार के द्वारा अथवा सहकारी सस्थाओं के द्वारा किया जाना चाहिए। सरकारी सहायता उसी प्रकार की करनी चाहिए जैसा कि कृषि के क्षेत्र में किया जा रहा है। विदेशी दैक्नीशियन की सहायता से तकनीकी ज्ञान प्रदान करने की व्यवस्था की जानी चाहिए। सरकार को कारखानों के लिये आवश्यक निर्माण सहित स्थान का प्रवन्ध करना चाहिए जिन्हें कि छोटे उद्योगपितयों को किराये पर दिया जा सके। कम ब्याज पर उन्हें आवश्यक वित्त देने का भी प्रवन्ध करना चाहिए।

उद्योग (विकास एव नियमन) अधिनियम के अन्तर्गत स्थापित विकास परिषदों का गहन सर्वेक्षण करना चाहिए। इसके द्वारा उन्हें उद्योग विशेष में सर्वाधिक क्षमता वाले आकार अथवा आकारों का पता लगाना चाहिए। निजी क्षेत्र में उद्योगपितयों को प्रेरित करना चाहिए कि वे अपनी इकाइयों को इसी आकार के अनुरूप लाने का प्रयत्न करें। वैसे यह आकार परिवर्तनशील होता है क्यों कि आकार को प्रभावित करने वाले विभिन्न घटकों का अनुकूलतम सामजस्य बदलता रहता है। कार्यक्षम आकार सभी औद्योगिक उपक्रमों के लिये तथा सभी क्षेत्रों के लिये एक ही नहीं होता है। यह अलग-अलग क्षेत्रों में ही नहीं अपितु उसी क्षेत्र में भी अलग-अलग हो सकता है। विभिन्न शक्तियाँ, चाहे वे तकनीकी, प्रबन्धकीय, वित्तीय अथवा बाजार सम्बन्धी हो, एक ही अनुकूलतम फम के स्थान पर, उद्योगों के विकास की विभिन्न अवस्थाओं में अनेको अनुकूलतम बिन्दुओं का सृजन करती है। यही कारण है कि उत्पादन के विभिन्न स्तर पर लघु आकार की इकाइयाँ पाई जाती है जो पर्याप्त लाभ भी कमाती है। आकार में यह विभिन्नता विभिन्न उत्पादक शक्तियों के आपसी खिचाव का परिणाम है।

अन्तर्राष्ट्रीय योजना दल (International Planning Team). १९५४ में अन्तर्राष्ट्रीय योजना दल ने भारत में लघु उद्योग नामक अपनी रिपोर्ट में यह

सिफारिश की कि वस्तुओं के विनिर्माण के लिये लघ अथवा मध्यम आकार के प्लाण्ट की स्थापना की जानी चाहिए जिसमे आधिनक डिजाइन तथा उपकरण हो । जनता की अनेक प्रकार की आवश्यकताओं की पृति में लघ उद्योग अत्यधिक सहायता करते है। लघु उद्योग प्रसविदा के अथवा सेवा के माध्यम से बडे उद्योगों की पुरक के रूप मे सहायता करते है। अनेक क्षेत्रो मे ये बडे उद्योगो के साथ सफलतापूर्वक प्रतिस्पर्द्धा भी करते हैं जैसे साइकिल, साइकिल के पुर्जे, सिलाई की मशीन के पुर्जे, गन्ना ऋशर्स, कृषि सम्बन्धी औजार, हाथ तथा मशीन टुल्स, पीसल के विद्युत लैम्प-होल्डर्स, विद्युत उपकरण, बैटरी, स्वचालित सहायक यन्त्र, कटलरी, शीशे के ऐम्प्युल तथा फायल, घरेलु बर्तन, ताले, हल्की इजीनियरिंग तथा विद्युत सम्बन्धी उत्पादन, फाउण्ड्री सम्बन्धी उत्पादन, आदि । यदि लघु उद्योगो को उद्योगपितयो तथा सरकार से पर्याप्त तथा सतत सहायता मिलती रहे और उपभोक्ताग्रो का उचित समर्थन प्राप्त होता रहे तो देश मे स्वस्थ तथा तीव भ्रौद्योगीकरण मे ये अपना समुचित योगदान दे सकते है। यदि टैक्नालाजी तथा व्यावहारिक वैज्ञानिक शोध के परिणामो को देश के कोने-कोने मे फैलाना है तो यह लघु उद्योगो के माध्यम से ही सफलतापूर्वक सभव हो सकता है। वास्तव मे वे देश के आधिक विकास के लिये अन्तिम सबल के रूप मे है।

विशेषज्ञों के दल ने यह अवलोकन किया कि भारत में लघु उद्योगों की उन्नित की दर धीमी है, और वास्तव में जितना सभव है उससे भी घीमी है। अनेक लघु उद्योग उत्पादन में तथा रोजगार में हो रही कमी के कारण सकट का सामना कर रहे है। माँग की कमी के कारण उत्पादन में कमी है और इसके परिणामस्वरूप ये अपने श्रमिकों को उचित मजदूरी नहीं दे पा रहे हैं। धीमी प्रगति तथा इस कमी के सम्बन्ध में अनेक कारणों का उल्लेख किया जाता है, जैसे, निजी क्षेत्र द्वारा कोई उत्साह न दिखाना; सरकार पर अत्यधिक निर्भर रहना; उत्पादन तथा विपणन की अप्रचलित प्रणालियों को अपनाये रहना, पर्याप्त साख की सुविधा न प्राप्त होना तथा उन्नित के लिये कमबद्ध प्रयास न करना। स्टडी टीम का विचार यह है कि लघु उद्योगों में वर्तमान कियों के प्रमुख कारण है: (अ) उत्पादन तथा प्रबन्ध की प्रणालियाँ कार्यक्षमता की आधुनिक आवश्यकता के अनुरूप न होना, तथा (ब) उन्नितशील तथा विवेकपूर्ण प्रणालियों के अपनाने में असफल होना अथवा अनिच्छुक होना।

आर्थिक विकास के लिये औद्योगिक कार्यक्रम मे विवेकीकरण को उच्चित महत्ता प्रदान करना अति स्रावश्यक है। विवेकीकरण के बिना, भारतीय श्रमिको के प्राकृतिक गुणो का अपव्यय किया जा रहा है। आधुनिक टैक्नालॉजी की दौड़ में तो वे इसके बिना ठहर नहीं सकते। जब तक कि इन श्रमिकों की सहायता इस ढग से नहीं की जाती कि वे अधिक वस्तुओं तथा धन का उत्पादन कर सके तब तक न ही उनकी मजदूरी और न ही रहन-सहन का स्तर बढ सकता है। विवेकीकरण को रोकना, आधुनिकीकरण की प्रक्रिया को बन्द करना तकहीन ही नहीं है श्रपितु भारतीय लर्धु उद्योगों की प्रगति को रोकना भी है। आधुनिकीकरण का विरोध इस भय से किया जाता है कि इससे बहुत बड़ी मात्रा में टेक्नालॉजिकल बेरोजगारी के फैलने की सभावना रहती है। वास्तव में, इस प्रकार का भय निराधार ही है। क्षमताहीन तथा अप्रचलित प्रणालियों को अपनाने से नहीं बढ़ती। वास्तविकता तो यह है कि आधुनिकीकरण को अपनाने से नहीं बढ़ती। वास्तविकता तो यह है कि आधुनिकीकरण को अपनाने से रोजगारी का सृजन होता है। विभिन्न दिशाओं में उन्नति लाने से अधिक तथा अच्छा उत्पादन कम लागत पर होता है। इसका परिणाम यह होता है कि इससे माँग में तथा बाजार में वृद्धि होती है और इस प्रकार रोजगार के अवसर में भी वृद्धि होती है।

स्टडी टीम ने इस सुझाव पर बल दिया है कि निजी पहलशक्ति को पूर्ण रूप से प्रोत्साहित करना चाहिए। यद्यपि औद्योगिक विकास के कार्यक्रम के आरभ मे सरकार द्वारा पहल नियन्त्रण तथा निर्देशन की आवश्यकता होगी, तथापि सरकार को यह स्पष्ट कर देना चाहिए कि वह इस बात की इच्छुक है कि अन्त में निजी क्षेत्र ही इस में पहल करे तथा उसकी दृढ धारणा यह है कि वह यथासभव शीघ्र ही प्रबन्ध तथा नियन्त्रण समाप्त कर देगी। "सिक्रिय उत्तरदायी स्वतन्त्र लघु उद्योगे। का विकास तथा अधिक गुण वाले कारीगरों में से अनेकों का धीरे-धीरे आत्म-निर्भर लघु उद्योगपितयों की स्थित में बढना भारतवर्ष की सामाजिक तथा ग्राधिक सरचना में महत्वपूर्ण योगदान होगा।"

टीम ने अपने प्रस्तावो तथा सिफारिशो को कमबद्ध विचारो पर आधारित किया है न कि लघु उद्योगो की बिखरी हुई समस्याओ को लेकर। उसने इनकी सभी समस्याओ को ही लिया है, यथा, कच्चे माल की पूर्ति, उत्पादन की डिजायन, तकनीक तथा उपकरण, व्यापारिक शिक्षा, वित्त तथा साख, सहकारी समितियाँ तथा व्यापारिक सघ, विपणन तथा वितरण। टीम का विचार है कि "इन प्रस्तावो से, यदि सफलता के साथ कार्यान्वित किये गये, ग्रधिक उत्पादन तथा अधिक मजदूरी सभव हो सकेगी, तथा लघु उद्योग तथा भारतवर्ष के ग्रामीण श्रमिको तथा कारीगरो के हितो को बढाने के लिये जो अब प्रगति की जा रही है वह बढ सकेगी तथा तीव्र हो सकेगी।"

टोभ द्वारा की गई अधिकाश सिफारिशो को भारत सरकार कार्यान्वित कर चुकी है।

औद्योगिक नीति प्रस्ताव, १९५६ अप्रैल १९५६ मे भारत सरकार ने अपने औद्योगिक नीति विवरण मे राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था की उन्नति मे कुटीर तथा ग्रामीण एव लघुस्तरीय उद्योगो की महत्वपूर्ण भूमिका पर समुचित बल दिया क्योंकि वे ''बडे स्तर पर तत्काल रोजगार प्रदान करते है, राष्ट्रीय आय के अधिक न्यायोचित वितरण के लिये एक विधि प्रस्तुत करते है, तथा उन पुंजी तथा थीग्यता के साधनो के प्रभावपूर्ण सघटन मे सहायता प्रदान करते है जो अन्यया अनुपयोगी रहते।" यद्यपि वे उपाय, जैसे बडे पैमाने के क्षेत्र मे उत्पादन की मात्रा पर प्रतिबन्ध लगाना, विभेदी कर लगाना, प्रत्यक्ष उपदान, जहा आवश्यक होगे चालु रहेगे, सरकारी नीति का उद्देश्य यह होगा कि विकेन्द्रित क्षेत्र इतना अधिक उन्नति कर जाय कि वह आत्म-निर्भर हो जाय तथा इसकी उन्नति वडे पैमाने के उद्योगो के साथ सम्बद्ध हो जाय । सरकार ने यह प्रस्तावित किया है कि छोटे पैमाने के उत्पादको की प्रतिस्पर्द्धात्मक शक्ति को बढाया जाना चाहिए। इस विवरण मे लघुस्तरीय उद्योगो की कमियो की ओर विशेष ध्यान दिया गया है। उत्पादन की तकनीक मे सतत ही उन्नति की जानी चाहिए तथा उसे आधुनिकतम बनाया जाना चाहिए । इस दिशा मे होने वाले परि-वर्तनो को इस ढग से नियमित किया जाना चाहिए कि यथासभव टैक्नालॉजिकल बेरोजगारी न हो सके। इस प्रस्ताव मे लघुस्तरीय उद्योगो की कमियो को दूर करने के लिये कुछ उपायो नी महत्ता पर बल दिया है, जैसे औद्योगिक वस्तियाँ, ग्रामीण समुदाय वर्कशाप, औद्योगिक सहकारिता, तथा ग्रामीण विद्युतीकरण ।

सरकारी नीति का खालोचनात्मक मृल्यांकन यह व्यान देने योग्य बात है कि लघुस्तरीय उद्योगों के सम्बन्ध में सरकारी नीति निश्चित करते समय कोरे सैद्धा- न्तिक विचारों को ही व्यान में न रख कर आधिक विचारों को ही अधिक महत्ता प्रदान करनी चाहिए। लघुस्तरीय उद्योगों की उन्नित इनकी उपयोगिताओं को व्यान में रखकर ही करनी चाहिए न कि अधिक कायक्षमता वाले बडे पैमाने के उद्योगों की लागत पर करनी चाहिए न कि अधिक कायक्षमता वाले बडे पैमाने के उद्योगों के महत्वपूर्ण स्थान के विषय में सभी एकमत है। परन्तु उनको इस दिष्ट से नहीं देखना चाहिए, जैसा कि योजना ग्रायोग का भी विचार है, कि वे ग्रर्थव्यवस्था के गितहीन अग है ग्रिपतु उन्हें प्रगतिशील तथा क्षमतायुक्त विकेन्द्रित क्षेत्र के रूप में देखना चाहिए। इन उद्योगों का क्षेत्र एक ग्रोर तो ग्रामीण क्षेत्र में है जहाँ कृषि पर आजीविका के लिये निर्भर व्यक्तियों को ये अतिरिक्त तथा पूरक आय प्रदान करें सकते है और दूसरी ओर बडे पैमाने के उद्योगों के सहायक उत्पादक के रूप में

भी है। इस दृष्टिकोण से यदि हम सरकार की नीति को देखें जो कि पिछले वर्षों में अपनाई गई है और जिसके अन्तर्गत सरकार ने अधिक क्षमता वाले क्षेत्र में उत्पादन को नियन्त्रित किया है तथा अधिक कर का भार भी बढाया है, तो यह कहा जा सकता है कि इससे आवश्यक परिणाम उपलब्ध न हो पायेगा। सरकार को चाहिए कि वह लघुस्तरीय उद्योगों की बडे पैमाने के उद्योगों के सहायक के रूप में उन्नति करे। "यह सोचना एक बडी गलती होगी कि लघुस्तरीय उद्योग उत्पादन के अप्रचितत तथा पुराने तकनीक को जारी रखते हैं। वास्तव में, अधिक से अधिक तकनीकी परिवर्तन लाने के लिये बहुत विस्तृत क्षेत्र है जिससे उत्पादन में कार्यक्षमता की वृद्धि होगी।"

यह उचित ही है कि केन्द्रीय सरकार ने बड़े तथा लघु उद्योगों के मध्य सहयोग के लिये हाल ही मे प्रयास करना आरभ कर दिया है। इससे दोनो एक दूसरे के पूरक होकर उन्नति करेगे और श्रापसी प्रतिस्पर्द्धा समाप्त होगी। उद्योग (विकास एव नियमन) म्रिधिनियम के अन्तर्गत लायसेस प्राप्त लगभग ३,००० . श्रौद्योगिक इकाइयो को वाणिज्य तथा उद्योग मत्रालय ने लिखकर यह पता लगाया है कि वे किस सीमा तक लघ उद्योगों से वस्तुओं का अथवा उनके अवयवों का निर्माण करवा सकती है। सरकार द्वारा यह प्रयास इसकी लघ उद्योगो से सम्बन्धित अब तक की नीति से अलग है। लघु उद्योगी की ऋमबद्ध तथा स्थायी उन्नति के लिये वास्तविक तथा प्रभावकारी ढंग यही है कि उनका बडे उद्योगों के सहायक के रूप मे विकास किया जाय जैसा कि जापान मे हुआ । वहाँ पर भारी उद्योग केवल उन्ही उपकरणो का विनिर्माण करते है जिनमे अत्यधिक सुक्ष्मता की आवश्यकता होती है और वे भाग, जिनका विनिर्माण अपेक्षाकृत ग्रासानी से किया जा सकता है. लघु उद्योगों से ही प्राप्त किये जाते है। जापान में बड़े उद्योग केवल लघ् उद्योगों द्वारा उनके निर्माण का निरीक्षण करते है अथवा डिजायन तैयार करने मे सहायता प्रदान करते है। इस प्रकार बड़े उद्योगो को इस ओर अधिक भारी विनियोग करने की आवश्यकता नहीं होती और लघु उद्योगों को अपने उत्पादनों का तैयार बाजार उपलब्ध हो जाता है।

इस प्रकार भारत सरकार ने यह ठीक ही किया है, यद्यपि देर से, कि भारी तथा लघुं उद्योगों के मृष्य अन्तिनिर्भरता के आधार पर उन्नति के स्वरूप की महत्ता पर विशेष घ्यान दिया है। राष्ट्रीय लघु उद्योग निगम तथा अन्य सरकारी प्रयासों के फलस्वरूप अनेक बडी औद्योगिक इकाइयों ने सिद्धान्तत. इस योजना को मम्न लिया है। वास्तव में कुछ इकाइयों ने तो लघु उद्योगों से इस सम्बन्ध में प्रसिवदा भी कर लिया है कि वे उन्हें आवश्यक वस्तुओं की पूर्ति करेंगे। यह

आशा की जाती है कि और भी उद्योग अधिक से अधिक सख्या मे इस उदाहरण को अपनायेगे।

सरकार की नीति लघु उद्योगों को प्रोत्साहन देने तक ही केवल सीमित नहीं होनी चाहिए। उन उद्योगों में जहाँ लघु इकाइयाँ अनाधिक हो अथवा उन्नित के मार्ग में अवरोधक हो उन्हें स्वेच्छा से सयोग करने के लिये प्रेरित करना चाहिए। यदि वे स्वेच्छा से सयोग नकरें तो कानून के अन्तर्गत उन्हें ऐसा करने के लिये विवश करना चाहिए। यह ध्यान देने योग्य बात है कि राष्ट्रीयकरण का जो आन्दोलन चल रहा है वह इस तथ्य को इगित करता है कि सयोग से आधिक लाभ प्राप्त होते है। भारत सरकार ने कायले की छोटी खानों को आपस में समामेलन के लिये कदम उठाये है क्योंकि बिना इसके उद्योगों का आधुनिकीकरण सभव नहीं है और कोयले के सीमित साधनों का क्षमता के साथ आधिक उपयोग नहीं हो पाता। विभिन्न उद्योगों के लिये उद्योग (विकास तथा नियमन) अधिनियम के अन्तर्गत स्थापित विकास परिषदों को यह भार सौपा गया है कि वे उद्योग विशेष में सर्वाधिक क्षमता वाले आकार की इकाई का पता लगाये।

अन्त मे, सरकार को बड़े आकार के उद्योगी की बुराइयो को रोकना है विशेषकर जब उनमे एकाधिकार की प्रमृति वृध्टिगोचर हो, जिससे कि उपभोक्ताओ, श्रमिको तथा जनसमुदाय के हितो की सुरक्षा की जा सके । जैसा कि सयुक्त राज्य अमेरिका मे ट्रस्ट को अवैध घोषित कर दिया गया था उसी प्रकार भारत सरकार को भी निश्चित प्रकार के एकाधिकारों को अर्वेध घोषित कर देना चाहिए। एका-धिकार की सत्ता को बनाये रखने के लिये जो अनुचित साधन अपनाये जाते है उनके विरुद्ध व्यक्ति विशेष अथवा कम्पनी द्वारा उनको यह अधिकार प्राप्त होना चाहिए कि वे विशिष्ट ट्रिब्युनल के समक्ष अपील कर सके। भारत मे टैरिफ आयोग को यह अधिकार है कि वह औद्योगिक उपक्रमो द्वारा मूल्य-विभेदन तथा उनकी एकाधिकारी सत्ता की जाँच कर सकता है। यदि ससद के अधिनियम द्वारा एका-धिकार प्रदान किया जाता है तो उस दशा मे जनता के हितो की सुरक्षा के लिये कोई न कोई उपाय अपनाया जाता है । सार्वजनिक उपयोगी उपक्रमो के लिये मृत्य-नीति विहित की जाती है, लाभ को नियमित किया जाता है, सेवाओ के मान को निर्धारित किया जाता है तथा पूर्ति का दायित्व उन पर सौपा जाता है। इगलैंड मे निजी एकाधिकार पर नियन्त्रण को सुदृढ बनाने के लिये एकाधिकार तथा प्रतिबन्धक व्यवहार अधिनियम पारित किया गया है । अमेरिका के Anti-Trust Laws की तरह इसके अन्तर्गत एकाधिकार को अवैध नही घोषित अकया गया और न ही उन व्यवहारों को वर्जित किया है जिनसे एकाधिकार का विकास हो सके अपितु प्रत्येक मामले पर उनके गुण-दोषों के अनुसार विचार किया जाता है। अधिनियम के अन्तर्गत एकाधिकार ग्रागेग की स्थापना की गई है जो व्यापार परिषद द्वारा सुपुर्द किये गये उद्योगों की जाँच करता हे ओर रिपोर्ट देता है। आयोग को उद्योग में स्थित सभी दशाओं को पूरी जाच करनी होती है। जब आयोग यह रिपोर्ट देता है कि कुछ व्यवहार जनहित के यिरुद्ध है उस दशा में यदि सरकार आयोग के मत से सहमत होती है तो किसी भी व्यवहार को अथवा हानिकर समझौते को प्रवैध घोषित कर देती है। व्यवहार में, सरकार फर्म द्वारा विये गये इस आखासन को ही मान लेती है कि वह आयोग की जाँव के अनुसार ग्रपने व्यवहारों में आवश्यक परिवर्तन कर लेगा। भारत सरकार ने ग्रभी हाल में ही एकाधिकार आयोग अधिनियम पारित किया है।

लघुस्तरीय उद्योग पर जापानी दल पाच व्यक्तियों का एक शिष्ट-मंडता लपुस्तरीय औद्योगिक उपकमों के विषय में अध्ययन करने के तिये १६५६ में भारतवर्ष आया था। इसने अपनी रिपोर्ट १६६० में प्रस्तुत की । इस दल ने लघुस्तरीय उद्योगों में कमबद्ध यन्त्रीकरण तथा आधुनिकीकरण की सिफिरिश की। साप ही तकनीकी, वित्तीय तथा अन्य सुविधारे प्रदान करने की भी सिफारिश की। उसने यह विचार प्रकट किया कि इन उद्योगों के सम्बन्ध में सरकार की नीति 'निर्देशन तथा प्रोत्साहन' के लिये होनी चाहिये न कि 'सरक्षण तथा पोषण' की।

वित्तीय सहायता के सम्बन्ध मे, दल ने यह अवलोकन किया कि भारत सरकार द्वारा अनेक प्रयत्न किये जाने के उपरान्त भी, सरकारी वित्तीय एजेन्सी तथा निजी बैको के द्वारा अब भी एक सतर्क तथा रूढिवादी नीति ही अपनाई जा रही है। इसने यह सिफारिश की है कि साख गारण्टी प्रणाली तथा साख बीमा कोष का सचालन रिजेंव बैक के द्वारा किया जाना चाहिए, राज्य सहकारी बैक अथवा शीर्ष सहकारी बैक की स्थापना प्रत्येक राज्य में इन उद्योगों को वित्त प्रदान करने के लिये की जानी चाहिए; सरकार को राज्य वित्तीय निगम के माध्यम से ऋण प्रदान करना चाहिए, तथा राज्य वित्तीय निगम को स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया का एजेन्सी के रूप में प्रयोग करना चाहिए।

इस दल ने भारत मे औद्योगिक बस्तियो के स्थापित किये जाने की अनुपम योजना की सराहना की और यह विचार प्रकट किया कि इन बस्तियो को विशिष्ट उद्योगों के प्रवर्तन के लिये ही महत्वपूर्ण योगदान नहीं देना है अपितु स्थानीय उद्योगों को प्रोत्साहन तथा विकेन्द्रीयकरण में भी सहयोग देना है। यह सिफारिश की है कि भारतीय लघु उद्योग निगम को, कर्मचारियो तथा सगठन दोनो ही दृष्टि से, सुदृढ बनाना चाहिए। इसने Small Industries Service Institute तथा extension centres को और अधिक उपयोगी बनाने के लियें और सुदृढ बनानें की सिफारिश की । इन संस्थाओं को शोध तथा जाच की सुविधाओं की श्रोर विशेष ध्यान देना चाहिए।

प्रत्येक राज्य मे तकनीकी समिति की स्थापना का भी सुझाव इसने दिया है जो कि सर्वेक्षण कर सके तथा स्थानीय प्राकृतिक साधनों के उपयोगे तथा विकास के लिये सभावनाओं का भी अध्ययन कर सके । सहायक उद्योगों के प्रवर्तन के सम्बन्ध मे जापानी विशेषज्ञों ने यह सुझाव दिया कि सामान्य पुर्जों तथा कच्चे माल आदि के लिये राष्ट्र भर मे औद्योगिक मानकों की स्थापना की जाय तथा नये सार्वजनिक क्षेत्र की इकाइयों पर इस बात का जोर डाला जाय कि यथासम्भव वे अपनी आवश्यकताओं की पूर्ति लधुस्तरीय इकाइयों से ही करें।

रिपोर्ट में औद्योगिक सहकारिता को सुदृढ बनाने की आवश्यकता पर बल दिया गया है जो छोट फर्म के मालिको द्वारा नई सहकारी समितियों का सगठन कर सके। इन सहकारिताओं को सिम्मिलित कार्यक्रमों को अपना लेना चाहिए जैसे कच्चे माल का सिम्मिलित कय, सिम्मिलित बिकी, स्टोरेज, तथा निर्मित माल के किस्म की जाच तथा उसका परिवहन आदि। राज्य में प्रत्येक उद्योग के लिये व्यापारिक सबों की स्थापना की जानी चाहिए जिनका प्रमुख कार्य सिम्मिलित हितों के सम्बन्ध में होना चाहिए जैसे, वस्तुओं पर शोध, तकनीकी सूचनाओं को प्राप्त कर उन्हें प्रसारित करना, व्यापारिक प्रशासन में निर्देशन, जन सम्पर्क सम्बन्धी कार्य तथा सरकार से सम्पर्क आदि।

लघु स्तरीय उद्योगो द्वारा निर्मित वस्तुओ के निर्यात बढाने के सम्बन्ध मे यह सुझाव दिया गया कि इन उद्योगो को पिहले देशी बाजार मे पूर्ति के लिये ही प्रयत्न करना चाहिए, तथा विदेशो को निर्यात करने से पूर्व वस्तु के गुणो तथा प्रतिस्पर्द्धात्मक मूल्य के सम्बन्ध मे पूरी तरह से ध्यान देना चाहिए। दस्तकारी तथा हथकर्घों से बनी वस्तुओं के निर्यात के लिये विशेष क्षेत्र है।

अनुमान सिमिति के अवलोकन लोक सभा की २४ मार्च, १६६० को प्रस्तुत अपनी ७७ वी रिपोर्ट मे अनुमान सिमिति (Estimates Committee) ने लघुस्तरीय उद्योगों के विषय मे अपने विचार प्रकट किये। इसने रिपोर्ट यह दी कि भारत सरकार ने अर्थव्यवस्था के विकेन्द्रित स्वरूप के उद्देश्य की प्राप्ति के हेतु कोई भी "सतर्क प्रयास" नहीं किया। सिद्धान्तों के प्रतिपादन करने के अतिरिक्त इन्हें व्यवहार मे लाने के लिये कुछ भी नहीं किया गया है। इस दिशा मे जितनीं भी योजनाये बनाई गई है उन्हें समन्वित करने का विशेष प्रयास नहीं किया गया

है और न ही उन्हें ग्रौद्योगीकरण के कार्यक्रम से सुचारू रूप से जोडा गया है। इस समिति ने निम्नलिखित सिफारिशे की

- (१) लघुस्तरीय उद्योगों के कार्यक्रम को विशेष रूप से गाँवों से ही सम्बद्ध करना चाहिये जिससे इन उद्योगों की उन्नति के लिये सभी प्रयास ग्रामीण क्षेत्रों में केन्द्रित हो सके। श्रभी तक तो इस दिशा में सभी प्रयास शहरी क्षेत्रों तक ही केन्द्रित रहे हैं।
- (२) सरकार को इन उद्योगों से सम्बन्धित सभी आवश्यक अधिनियमों के पारित करने की बात पर विचार करना चाहिये, जैसे, उनका ग्रामीण तथा पिछडे क्षेत्रों में विकास, बडे स्तर के उद्योगों तथा लघुस्तरीय उद्योगों के मध्य सम्बन्धों का नियमन तथा औद्योगिक सहकारिताओं का सगठन आदि।
- (३) केन्द्रीय तथा राज्य स्तर पर इन उद्योगो से सम्बन्धित जो विभिन्न सगटनो की स्थापना की गई है उनके कार्य-कलापो की जाँच करने के लिये एक सिमिति की स्थापना की जानी चाहिए। उसे जाँच करके उन उपायो की सिफारिश करनी चाहिए जिनके द्वारा सगठनो की बहुलता कम हो सके, उनके द्वारा किये जा रहे कार्यों की परस्परव्यापिता समाप्त हो सके, कार्य मे देरी न हो, तथा यथासभव वे एक ही प्रकार की सेवाये प्रदान कर सके।
- (४) केन्द्र मे लघुस्तरीय उद्योग परिषद का पुनर्संगठन किया जाना चाहिये जिससे कि लघुस्तरीय उद्योगों को और अधिक प्रतिनिधित्व प्राप्त हो सके।
- (५) विकास आयुक्त के कार्यालय का राष्ट्रीय लघु उद्योग निगम के साथ समामेलन कर दिया जाना चाहिए।
- (६) लघु उद्योगो का व्यापक सर्वेक्षण किया जाना चाहिए तथा इनकी योजना से सम्बन्धित ग्रावश्यक तथा प्रमुख आँकडो को एकत्रित करना चाहिए। इनके विकास की योजनाग्रो को योजना के ग्रन्तगंत निर्धारित उद्देश्यो के ग्रनुरूप ही बनाया जाना चाहिए तथा लक्ष्य को योजना के अनुसार तथा साथ ही उद्योग के अनुसार निर्धारित करना चाहिए।
- (७) चूंकि तृतीय योजना मे विकास की गति अधिक तीत्र होगी म्रत. यह म्रावश्यक है कि लघुस्तरीय उद्योगों के लिये अधिक वित्त की व्यवस्था की जानी चाहिए।
- कधुस्तरीय उद्योगों पर भारतीय उत्पादकता दल. राष्ट्रीय उत्पादकता परिषद (N P C.) के तत्वाधान मे T.C.M के सहयोग से लघुस्तरीय

उद्योगो पर दल ने चार देशो का निरीक्षण किया, यथा सयुक्त राज्य अमेरिका, पश्चिमी जर्मनी, स्वेडेन तथा जापान । इस दल ने १९६० मे प्रस्तत अपनी रिपोर्ट मे इस बात पर बल दिया कि उन सभी देशों में जहाँ जहाँ यह दल गया. लघस्तरीय उद्योगो का बडे उद्योगो के साथ-साथ विकास पाया गया। या तो वे बडें उद्योगों के सहायक उद्योग के रूप में या स्वतन्त्र रूप में विक्रसित हुए है। इन उद्योगो ने उन देशो के श्रौद्योगिक विकास मे तथा उत्पादन क्षमता की विद्धि मे महत्वपूर्ण योगदान दिया है। दल ने भारत सरकार द्वारा इन उद्योगो की उन्नति के लिये किये जा रहे प्रयासो की सराहना की तथा उनको चाल रखने की आवश्यकता पर बल देते हुए यह विचार प्रकट किया कि अब वह समय आ गया है जब कि विकास की गति को तीव्र करने के लिये समचित कानुनी उपायो को अपनाया जाय । इस दल ने यह सिफारिश की कि जो कानूनी उपाय सयक्त राज्य अमेरिका तथा जापान मे अपनाये जा रहे है, वे भारत के लिये कहाँ तक उपयुक्त है इस बात का अध्ययन लघुस्तरीय उद्योग परिषद को करना चाहिए। दूसरे, इन उद्योगो को प्रोत्साहित करने की सरकार की नीति की ओर उन बड़े औद्योगिक इकाइयो का ध्यान आकर्षित करना चाहिये जो कि निजी क्षेत्र मे है जिससे कि लघ इकाइयो की उनके साथ सह-प्रसविदा करने की क्षमता का अधिकतम उपयोग हो सके। तीसरे, सरकार को इस क्षेत्र मे भी व्यावहारिक रूप से प्रयास करना चाहिए कि सार्वजनिक क्षेत्र के बड़े उद्योग भी इस नीति का यथासभव पालन करे कि वे लघ उद्योगों से उपलब्ध होने वाली वस्तुम्रों का अधिकतम उपयोग करेंगे। उसने यह भी सझाव दिया कि सरकार सयकत राज्य अमेरिका मे चलाये जा रहे लघ व्यवसाय कार्यक्रम का विस्तारपूर्वक अध्ययन करे तथा यह देखे कि वह कहाँ तक भारतवर्ष की परिस्थितियो मे अपनाया जा सकता है।

योजना आयोग ने मई, १६६८ में इस बात पर बल दिया कि भारतीय अर्थव्यवस्था में जो परिस्थितियाँ है उनके अनुसार कृषि के अतिरिक्त अन्य क्षेत्रों में रोजगार को बढ़ाने की अत्यधिक आवश्यकता है। इसका तात्पर्य यह है कि देश भर में अपेक्षाकृत लघु स्तरीय उद्योगों की उन्नति होनी चाहिए। विकास की आवश्यकताये यह सूचित करती है कि लघु उद्योगों में तकनीकी उन्नति उच्च स्तर की होनी चाहिए तथा सभी महत्वपूर्ण दिशाओं में टैक्नालॉजिकल प्रगति के परिणामों को इन्हें अपने में समाहित करना चाहिये जिससे कि टैक्निकली प्रशिक्षित व्यक्तियों के लिये आत्मनियंक्ति के अदसर में वृद्धि हो सके।

औद्योगिक विकेन्द्रीकरण की समस्या का समाधान तीन स्तर पर करेना होगा। प्रथम स्तर पर परम्परा से चले आ रहे ग्रामीण उद्योग है। इनकी दशा

मे दो समस्याये है-(१) तत्कालिक सरक्षण की जिससे दैवनालॉजिकल बेरोज-गारी मे वृद्धि न हो, तथा (२) सतत टैक्नालॉजिकल उन्नति के लिये कार्यक्रम वनाने की जिससे कि उद्योगों के सचालकों की मजदूरी-आय शीघ्र ही औसत स्तर तक पहुंच जाय । दूसरा क्षेत्र उन लघुस्तरीय उद्योगो का है जिनकी उन्नति परम्परा से चले ग्रा रहे ग्रामीण उद्योग के रूप मे नहीं हुई है अपित जिनकी स्थापना या तो अधिक माँग वाली उपभोक्ता वस्तुओं के लिये अथवा माध्यमिक वस्तुओं के लिये अथवा लघुस्तर पर पुर्जो के बनाने के लिये हुई हो। तृतीय क्षेत्र उन लघस्तरीय उद्योगों का है जो कि बड़ी औद्योगिक इकाइयों के सहायक के रूप में स्थापित किये गये है। लघुस्तर पर विकेन्द्रित उद्योगों की उन्नति के लिये विभिन्न दिशाओं मे प्रयास किये जाने की म्रावश्यकता है जिसमे इनकी प्रतिस्पद्धीत्मक शक्ति मे वृद्धि हो तथा साथ ही टैक्नालॉजिकल प्रगति भी हो सके।

अध्याय १२

औद्योगिक स्थान-निर्धारण .

किसी भी देश में उद्योगों के भौगोलिक विभाजन पर अनेक जटिल बातों का प्रभाव पड़ता है, यथा, ऐतिहासिक, आर्थिक, प्राकृतिक तथा प्राय मनोवैज्ञानिक । अतः किसी भी उद्योग की स्थापना के लिए स्थान का चुनाव करते समय इन सभी महत्वपूर्ण घटको पर विचार करना तथा उनके सानेक्ष गुण-दोषों का निरुपण करना आवश्यक होता है। औद्योगिक स्थान-निर्धारण के सम्बन्ध में व्यक्तिगत निर्णय के लिये क्षेत्र अधिक विस्तृत है। इन्ही घटकों का विस्तारपूर्वक तथा ग्रालोचनात्मक अध्ययन किया जा सकता है।

ऐतिहासिक अनेक दशाओं में, औद्योगिक स्थान-निर्धारण को ऐतिहासिक घटनाओं ने प्रभावित किया है। इगलैंड में बारलों आयोग के समक्ष अपने साक्ष्य में व्यापार परिषद के प्रतिनिधियों ने यह बताया कि यद्यपि सूती वस्त्र के विनिर्माण के लिये आर्थिक तथा अन्य दशाये उपयुक्त थीं, फिर भी "यह उद्योग पहले लकाशायर में हो किसी विशेष कारण से स्थापित नहीं किया गया, सिवा इसके कि शायद ऊनी उद्योग वहाँ पहले से ही था, विदेशियों का वहाँ स्वागत किया जाता था तथा मानचेस्टर में नगर निगम न था।" उसी प्रकार स्टैफर्डशायर में मिट्टी के बरतन उद्योग के केन्द्रीयकरण के लिये अत्यधिक शक्तिशाली घटक इगलैंड के कुछ नियोक्ताओं की अपूर्व प्रतिभा ही थी। ये इस बात पर बल देते हैं कि औद्योगिक स्थान-निर्धारण को प्रभावित रने में सायोगिक अथवा ऐतिहासिक परिस्थितियों की भी महत्ता है। "जव काई उद्योग किसी विशेष क्षेत्र में केन्द्रित हो जाता है, तो उस स्थान से सम्बद्ध प्राकृतिक लाभों का पता लगाना सदैव ही आसान होता है।"

कच्चे माल का उपलब्ध होना कच्चे माल को दो वर्गों मे बाँटा जा सकता है प्रथम, "सर्वव्यापी" (ubiquities) या जो प्रत्येक स्थान पर उपलब्ध हो, जैसे मिट्टी, जल; तथा दूसरे, "स्थानीकृत पदार्थ" (localised materials) या जो कुछ निश्चित स्थानो पर ही उपलब्ध होते हो जैसे, खिनज पदार्थ, इमारती लकडी, कोयला, गन्ना आदि। स्थानीकृत पदार्थों को पुनः

दो भागो मे उपविभाजित किया जा सकता है। एक तो 'शुद्ध' (pure) जिनका भार निर्माण करने पर कम नहीं होता जैसे कपास तथा ऊन, और दूसरे सकल (gross) पदार्थ जिनके भार का कुछ अश निर्माण करते समय कम हो जाता है जैसे, गन्ना, कच्चा लोहा तथा कोयला आदि । वेबर ने स्थानीकृत पदाथ का निर्मित वस्तु के अनुपात को 'material index' या पदार्थ निर्देशाक नाम दिया है जिसका प्रभाव केन्द्रीयकरण की सीमा पर अत्यधिक पडता है। जितना ही यह निर्देशाक उच्चतर होगा उतना ही अधिक केन्द्रीयकरण कच्चे माल के केन्द्र के पास होगा। अत स्थानीकृत सकल पदार्थ का उद्योगो के केन्द्रीयकरण पर महत्वपूर्ण प्रभाव पडता है। भारतवर्ष के महत्वपूर्ण उद्योगो मे से चीनी उद्योग कच्चे माल के प्राप्त होने वाले स्थान पर ही केन्द्रित है। सूती वस्त्र उद्योग भी प्रारंभिक अवस्था में कच्चे माल से अधिकं प्रभावित था । परन्तू बाद मे अधिक लागत के कारण बम्बई तथा अहमदाबाद से दूर ही स्थापित किया जाने लगा। कच्चा माल उपलब्ध होन वाले स्थान के पास केन्द्रित होने वाले उद्योगों में लोहा ग्रीर इस्पात उद्योग भी है। जूट उद्योग भी कच्चे माल के पास ही केन्द्रित होता रहा था यद्यपि कच्चा जुट 'गुद्ध' पदार्थ है। इसके अन्य कारण थे जैसे बाजार की समीपता, यातायात से सम्बन्ध, कोयला तथा स्काटलैण्ड वालो का उपक्रम आदि।

बाजार की सभीवता ऐसे उद्योग, जिनकी वस्तुन्नों को अधिक दूर तक ले जाने पर अधिक लागत पडती है, अधिकाश बाजार के पास ही स्थापित किये जाते है। यह वस्तुओं की प्रकृति पर भी निर्भर करता है। वस्तु यदि टू.टने-फ्.टने वाली हो या शीघ्र ही बरबाद होती हो या उसका आकार बडा हो तो उसे एक स्थान से दूसरे तक ले जाना कठिन होगा और उसकी लागत भी अधिक होगी। बाजार के पास उद्योग के केन्द्रित होने की सभावना ग्रौर भी अधिक होती है यदि आवश्यक कच्चा माल अपेक्षाकृत हल्का हो, या उसे विभिन्न स्रोतों से प्राप्त किया जाता हो या विनिर्माण में उसके भार में कमी न ग्राती हो या उसके यातायात में लागत भी न अधिक पडती हो। यदि यह देश भर में उपलब्ध हो तो उस दशा में निर्माणकर्ता के लिये यही लाभदायक होगा कि वह उद्योग की स्थापना कच्चे माल के स्रोत के पास ही करे। किसी नवीन बाजार का विकसित होना भी ग्रौद्योगिक कार्य-कलाप के विकेन्द्रीयकरण के लिये महत्वपूर्ण घटक है। उदाहरण के लिये, सूती वस्त्र उद्योग की स्थापना बम्बई केन्द्र से हटकर उत्तरी भारत की और होना बाजार पास होने का लाभ प्राप्त करने के कारण ही था। जूट उद्योग का भी विकेन्द्रीयकरण नए बाजारों के विकसित होने के कारण हुआ।

उत्तर प्रदेश, मद्रास तथा बिहार मे चीनी, आटा तथा सीमेण्ट उद्योग की स्थापना के कारण अधिक बोरो की माँग वहाँ बढ जाने से ऐसा हुआ।

यातायात की लागत न्यूनतम यातायात लागत का कोई न कोई केन्द्र सर्देव होता है यद्यपि इसका ठीक-ठीक पता लगाना कठिन है। फिर भी इस केन्द्र पर उद्योगो का स्थानीकरण किया ही जाय यह ग्रावश्यक अथवा सभव नहीं है क्यों कि यह आवश्यक नहीं है कि जहाँ यातायात की लागत न्यूनतम हो वहाँ उत्पादन लागत भी न्यूनतम हो। व्यवहार मे, उद्यमी सभी घटकों के विषय में पूर्ण विचार कर वहीं क्षेत्र ग्रन्त में चुनता है जहाँ उसे अधिकतम शुद्ध लाभ की सभावना होती है।

यातायात के आधुनिक स्वरूपों के और इसकी बढती हुई कार्य क्षमता के कारण उद्योगपित के सम्मुख अब पहले की ग्रपेक्षा उद्योग की स्थापना के सम्बन्ध में अधिक स्वतंत्रता है। भारतवर्ष में सगिटित उद्योग तब तक न थे जब तक कि देश में रेल यातायात का प्रचुर विकास न हुआ था। १८८० के पश्चात रेलवे का तेजी के साथ निर्माण के साथ सूती वस्त्र, जूट तथा कोयला उद्योग का विकास हुआ। आरभ में सूती वस्त्र उद्योग का बम्बई में केन्द्रित होने का कारण सस्ते यातायात की सुविधा—आन्तरिक तथा बाह्य दोनो—का प्राप्त होना था। आरभ में रेल भाडा नीति ऐसी थी जिसके कारण अधिकाश उद्योगों की स्थापना बन्दरगाह के पास के नगरों में ही की गई। वर्तमान काल में यातायात का प्रभाव कम हो गया है क्योंकि रेलवे अब अधिक दूरी के लिये तथा भारी माल के लिये कम भाडा लेती है। ऐसे क्षेत्रों में जहाँ रेलवे नहीं है वहाँ सडक यातायात का भी पर्याप्त विकास हो रहा है।

श्रित सम्पदा (power resources). कोयला प्राप्त होने वाले स्थान के पास उद्योगों का केन्द्रित होने का प्रमुख कारण यह रहा है कि कोयले की परिवाहन लागत अधिक होती है। परन्तु विद्युत का विकास होने पर उष्मा तथा शिक्त का अब अधिक लोचदार स्रोत उपलब्ध हो गया है। दूसरे शब्दों में, उन उद्योगों को छोड कर जहाँ यह अब भी प्रमुख अग है, जैसे, लोहा एव इस्पात उद्योग, वहाँ विद्युत ने कोयले के प्रभाव को काफी कम कर दिया है। १६२० के पश्चात् पयकारा जल-विद्युत परियोजना के पूर्ण होने के पश्चात् दिक्षण भारत में (कोयमबटूर, मदुरा तथा तिनेवेली जिलों में) बडी सख्या में सूत कातने का उद्योग विकसित हुआ। विद्युत शक्ति की उन्नति के साथ-साथ उद्योगों का विकेन्द्रीयकरण करने में अधिक सफलता प्राप्त होगी।

श्रम किसी भी उद्योग की स्थापना मे श्रम की पूर्ति की महत्ता के प्रभाव के विषय मे पता लगाना कठिन सा है क्यों कि यदि किसी स्थान पर अन्य प्राक्त-तिक साधन अथवा लाभ उपलब्ध हो तो वहाँ श्रमिको के न उपलब्ध होने पर भी उद्योग की स्थापना की जा सकती है। श्रम के गतिशील होने के कारण उसे किसी भी क्षेत्र मे प्राप्त किया जा सकता है। देश मे न्यूनतम मजदूरी, सामाजिक सरक्षा जैसी सूर्विधाये तथा अन्य वैद्यानिक सुरक्षा की व्यवस्था होने के कारण अब इस बात की महना कम रह गई है कि उद्योग इस स्थान पर स्थापित किया जाय जहां श्रमिको को सस्ते दर पर प्राप्त किया जा सके। बम्बई के आस पास के क्षेत्रों में सस्ते दर पर श्रमिकों के उपलब्ध होने के कारण भी वहाँ सूती वस्त्र उद्योग का केन्द्रीयकरण हुआ था। बाद में ,यह पाया गया कि अहमदाबाद, शोलापुर, नागपुर तथा कानपुर के पास बम्बई की अपेक्षाकृत श्रमिक अधिक सख्या मे और सस्ते दर पर उपलब्ध हो सकते है । भारतीय टैरिफ परिषद ने १९३७ मे यह अवलोकन किया कि बम्बई की अपेक्षाकृत अहमदाबाद में "श्रम पूर्ति के चाल रहते, अधिक स्थायी फैक्ट्री जनसख्या, तथा अनुपस्थिति की मात्रा कम होने के सम्बन्घ मे" विशेष लाभ उपलब्ध है। आरभ मे कानपुर मे जुलाहा तथा कोरियो ने सुती वस्त्र उद्योग को आवश्यक श्रमिक प्रदान किये। उसी प्रकार, जमशेदपुर मे स्थित लोहा तथा इस्पात उद्योग के सचालन के लिये भी स्थायी श्रमिक उपलब्ध होते रहे थे।

स्थान तथा सेवायें. सस्ते मूल्य वाले स्थान तथा सार्वजनिक उपयोगी सेवाओं के विद्यमान रहने से भी कुछ क्षेत्रों में उद्योगों की स्थापना के लिये उद्यमी आकर्षित होते हैं। इसी विचार से भारत सरकार औद्योगिक बस्तियों की योजना को देश के विभिन्न भागों में कार्योन्वित कर रही है जिससे उद्योगों का विकेन्द्रीय-करण हो सके। किसी स्थान विशेष में सामाजिक सुविधाओं के या आवास तथा चिकित्सा सम्बन्धी सुविधाओं के उपलब्ध होने पर भी उस स्थान पर उद्योग आकर्षित होते हैं। स्वतन्त्रता की प्राप्त से पूर्व देशी राज्यों में उद्योगों को अधिक प्रोत्साहन मिलता था, क्योंकि वहाँ पर कर का भार कम था, वैज्ञानिक प्रतिबन्ध कम थे, तथा श्रमिकों के सम्बन्ध में प्रतिबन्ध कम थे। इसी लिये वहाँ पर उद्योग अधिक स्थापित किये जाते थे। साथ ही साथ, जब कोई उद्योग किसी एक छोटे स्थान पर केन्द्रित हो जाता है तो वहाँ पर अनेक लाभ उपलब्ध होने लगते है। इस प्रकार वहाँ केन्द्रीयकरण के लाभ तथा अर्पिक लाभ अनेक प्रकार से प्राप्त होते हैं। उसी क्षेत्र में या उसके आस पास सहायक उद्योग भी स्थापित हो जाते हैं जिनसे प्रमुख उद्योग अपनी विशिष्ट

आवश्यकताओं की पूर्ति सस्ते दर पर और आसानी से कर छैने में समर्थ होते हैं। एक ही स्थान पर एक प्रकार के उद्योग जब केन्द्रित हो जाते हैं तो सम्मिलत रूप से शोध सस्थाओं की स्थापना करना आसान तथा कम व्ययपूर्ण होता है। वहाँ पर प्राय शिक्षा तथा प्रशिक्षण की भी समृचित सुविधा उपलब्ध हो जाती है।

वित्तीय सुविधाये किसी भी उद्योग के स्थान-निर्धारण के लिये वित्तीय सुविधाओं का उपलब्ध होना अधिक आवश्यक नहीं होता है। वास्तव में पूँजी तो उत्पादन का अत्यधिक गतिशील घटक है। इसे देश के किसी भी भाग में प्राप्त किया जा सकता है। परन्तु कुछ विशिष्ट दशाओं में यह भी एक महत्वपूर्ण घटक हो सकता है। सरकार यह प्रतिबन्ध लगा सकती है कि बैंक वित्त नहीं प्रदान करेंगे जब तक कि उद्यमी अपने उपक्रमों की स्थापना देश के हित को ध्यान में रख कर न करें। ऐसा कहा जाता है कि नये उपक्रम को वित्त प्रदान करने वाले लोग प्राय स्थान के चुनाव में इम बात पर जोर देते है कि उद्योग उनके घर के पास ही स्थापित किये जायँ जिससे कि वे अपने विनियोग की देखभाल आसानी से कर सके। परन्तु यह बताना कठिन है कि व्यवहार में इसके कारण उद्योग का स्थानीयकरण किस सीमा तक प्रभावित होता है।

प्राकृतिक एवं जलवायु सम्बन्धी घटक. उद्योगो के स्थान-निर्धारण को प्राय. कुछ घटक, जैसे भूमि का स्तर, क्षेत्र की स्थलाकृति (topography), जल-निकास की सुविधा, तथा गन्दे पदार्थों के निकास की व्यवस्था आदि, भी प्रभावित करते है। कुछ उद्योग ऐसे होते है जिनको निर्माण के लिये पर्याप्त मात्रा मे तथा सतत जल की पूर्ति की आवश्यकता होती है। खान से सम्बन्धित उद्योग जैसे कोयला, कच्चा लोहा तथा बाक्साइट आदि प्राय उन्ही स्थानो पर स्थापित किये जाते हैं जहाँ आवश्यक तथा अनुकूल प्राकृतिक सुविधाये उपलब्ध हो। कृषि से प्राप्त होने वाले कच्चे माल से सम्बन्धित उद्योगो के स्थानीयकरण मे जलवायु महत्वपूर्ण भूमिका अदा करती है। नम जलवायु सूती वस्त्र उद्योग के लिये आवश्यक होती है अत ऐसा क्षेत्र जहाँ नम जलवायु हो, इसके लिये अधिक उपयुक्त होता है। यद्यपि आजकल यह उद्योग उन स्थानो पर भी स्थापित किया जा सकता है जहाँ नम जलवायु न हो क्योंकि नमी कृत्रिम रूप से भी प्राप्त की जा सकती है परन्तु उससे लागत मे वृद्धि होती है। साथ ही किसी भी क्षेत्र की स्थलाकृति भी यातायात की लागत पर प्रभाव डालती है जिसका अन्त मे उत्पादन की लागत पर प्रभाव पडता है।

व्यक्तिगत घटक. औद्योगिक उद्यमी किसी भी उद्योग की स्थापना करते समय केवल आधिक घटको पर ही विचार नही करते हैं। व्यक्तिगत विचारधारा, अभिरुचि तथा पूर्व धारणा से भी वे प्रभावित होते है। "फोर्ड ने डेट्रायट मे मोटर कार का निर्माण आरभ किया क्यों कि वह उनका नगर था। लार्ड नफील्ड ने काउली इसिलिये चुना क्यों कि वह स्कूल जिसमे उनके पिता ने शिक्षा प्राप्त की थी विकाऊ था। इन प्रेरणाओं में से किसी को भी उन्हें सफलता प्रदान करने वाला नहीं कहा जा सकता जिन्होंने उन्हें अपनाया।"

युद्ध सर्भ्वन्धी कारण आजकल युद्ध मम्बन्धी वातो पर भी औद्योगिक स्थानीय-करण के समय ध्यान रखना आवश्यक हो गया है । अनुभव यह बताता है कि बम वर्षा विशेषतया उन्हीं क्षेत्रों में की जाती है जहाँ युद्धास्त्र बनाने के कारखाने हो अथवा युद्ध के लिये वस्तुओं की पूर्ति करने वाले उद्योग हो। इसी कारण से ऐसे उद्योगों को ऐसे स्थानों पर स्थापित किया जाना चाहिए जहाँ पर वायु सेना द्वारा आक्रमण सभव न हो। चूंकि युद्ध के बादल अब भी क्षितिज पर मँडरा रहे है, औद्योगिक कार्यकलाप के विकेन्द्रीयकरण की आवश्यकता और भी अधिक है।

औद्योगिक स्थानीयकरण की परिवर्तनात्मकता

यह ध्यान देने योग्य बात है कि विभिन्न घटको की सापेक्ष महत्ता समय के परिवर्तन के साथ परिवर्तित होती रहती है। इस प्रकार कोई भी क्षेत्र जो कि उद्योग विशेष की स्थापना के लिये विशेष परिस्थितियों में आदर्श हो, उत्पादन की तकनीक, यातायात के साधन आदि के परिवर्तन होने पर आदर्श नहीं भी हो सकता है। औद्योगिक स्थानीयकरण के परिवर्तनात्मकता तथा विस्तार में सह-सम्बन्ध पाया जाता है। किसी समय-विशेष में तथा स्थान विशेष में औद्योगिक स्थाननिर्धारण समय विशेष पर आधिक उन्नति की अवस्था से भी सम्बद्ध है। विभिन्न घटकों में परिवर्तन होने पर श्रौद्योगिक स्थानीयकरण में भी परिवर्तन होता है। ये परिवर्तन विशेषतया लागत में परिवर्तन होने के कारण होता है। स्थान-निर्धारण सन्तुलन कभी भी नहीं आने पाता है और अनेक व्यावहारिक समस्याएँ इसलिये सामने आती है कि समायोजन की प्रक्रिया में कठिनाइयाँ आती है और हितों में आपसी विरोध होता है। स्थानीयकरण सम्बन्धी परिवर्तन के प्रमुख कारणों का विश्लेषण ई० एम० हूवर ने उनकी प्रकृति तथा समय के अनुसार प्राकृतिक, चकीय, दीर्घकालिक तथा सरचनात्मक के रूप में किया है।

मौसमी परिवर्तन. अपनी गतिशीलता की सीमाओ के अन्तर्गत, निर्माणकर्ता अपने उद्योग के स्थान को परिवर्तित हो रही मौसमी दशाओ के अनुरूप बदल देते

¹ E.A.G. Robinson, The Structure of Competitive Industry.

है। उदाहरण के लिये, कैलीफोर्निया (सयुक्त राज्य अमेरिका) तथा कुछ अन्य स्थानों में मधुमक्खी पालन का स्थान मौसम के अनुसार बदलता रहता है क्योंकि वर्ष भर फ्लों का लाभ उठाने के लिये मिक्खयाँ कमबद्ध स्थान-परिवर्तन करती रहती है। परन्तु मौसम में परिवर्तन होने का तथा स्थानीयकरण पर होने वाले इसके प्रभाव को पहले से ही जाना जा सकता है। अत इसके कारण उत्पन्न स्थानीयकरण की समस्या बहुत महत्वपूर्ण नहीं है।

चकीय परिवर्तन. चकीय परिवर्तन का पूर्वानुमान अपेक्षाकृत आसानी से नहीं लगाया जा सकता और मौसमी परिवर्तन की अपेक्षाकृत ये अधिक स्थायी होते हैं। ये व्यापार चक्र के कारण उपस्थित होते हैं। "उत्पादक उपकरणों के भौगोलिक वितरण मे परिवर्तन मुख्य रूप से सिक्रिय विनियोग के काल मे होते हैं, परन्तु वास्तविक उत्पादन के स्थान-निर्धारण मे परिवर्तन व्यापार चक्र की सभी अवस्थाओं मे होता है।" चकीय उच्चावचन का प्रभाव विनियोग, आय-वितरण, घटकों के उपयोग तथा सापेक्ष मूल्य पर पडता है।

दीर्घकालिक परिवर्तन दीर्घ-कालिक परिवर्तन धीरे-धीरे होता है तथा यह अपेक्षाकृत अधिक काल तक रहता है तथा उसकी शीघ्र ही पुनरावृत्ति की आशा व्यापार चक्र अथवा मौसम की तरह नहीं होती है। उदाहरण के लिये, किसी भी क्षेत्र में जनसंख्या का विकास इसी प्रकार से होता है और उसका प्रभाव औद्योगिक स्थान-निर्धारण पर भी पड़ता है। दीर्घकालीन परिवर्तन का एक और उदाहरण क्षयशील साधनों का समाप्त होना है।

संरचनात्मक परिवर्तन नये साधनो तथा तकनीक के विकास से इस प्रकार के परिवर्तन होते है। टैक्नॉलाजिकल उन्नित के कारण हस्तान्तरण लागत, श्रम-सम्बन्धी आवश्यकताये तथा शक्ति पर लागत मे परिवर्तन होते है और इस प्रकार स्थानीयकरण को प्रभावित करते है। यातायात की सस्ती लागत के कारण बाजार का क्षेत्र बडा होता है और इससे बाजार तथा पदार्थ अभिमुख उद्योगों का केन्द्रीय-करण और भी वढता है। आधुनिक टैक्नालॉजिकल विकास के कारण अधिक विशेषज्ञ श्रमिकों की आवश्यकताये कम हो जाती है। उसके कारण नये-नये केन्द्रों की ओर विकेन्द्रीयकरण अग्रसर होता है। साथ ही ग्रभिनव तकनीक की सहायता से सस्ती शक्ति उपलब्ध हो जाती है और उसे एक स्थान से दूसरे स्थान पर आसानी से सचारित भी किया जा सकता है। इस प्रकार शक्ति की लागत में विभिन्न स्थानों में अधिक अन्तर न होने के कारण स्थान-निर्धारण कई स्थानों पर सुविधापूर्वक किया जा सकता है।

उद्योगो का क्षेत्रीय विकास

आधुनिक आर्थिक विचार-धारा तथा नियोजन मे उद्योगों के क्षेत्रीय अथवा विकेन्द्रित विकास की धारणा ग्रधिक महत्वपूर्ण होती जा रही है। अधिक विस्तृत क्षेत्र वाले देशों के लिये इसके विषय में विचार करना और भी आवश्यक है। औद्योगिक विकास की क्षेत्रीय प्रणाली विवेकपूर्ण आर्थिक नियोजन के लिये परम आवश्यक है। "औद्योगिक कार्य-कलाप का अत्यधिक स्थानीकृत स्वरूप राष्ट्रीय योजना के निर्विष्म कार्यीन्वत करने के मार्ग में गभीर अवरोध उत्पन्न करता है राष्ट्रीय योजना में अध्यारोपित, और इसका अग होते हुए, एक क्षेत्रीय योजना विशेष रूप से स्थानीय बेरोजगारी को दूर करने के लिये प्रत्येक क्षेत्र में होना आवश्यक है।"

उद्देश्य उद्योगों के क्षेत्रीय विभाजन के निम्नलिखित उद्देश्य हो सकते है

- (१) इसका ध्येय सम्पूर्ण देश के स्थानीय साधनो का अधिक न्यायसगत विकास करना है। "इस प्रकार से औद्योगिक विभाजन से उद्योगों में विभिन्नता आयेगी तथा वे स्थानीय रूप से सन्तुलित होगे जिससे देश के विभिन्न क्षेत्रों में विभिन्न तथा सतुलित जीवन उपलब्ध हो सके।" इस प्रकार, क्षेत्रीय विकास का ध्यय आत्म-निर्मरता प्राप्त करना नहीं है क्योंकि कोई भी क्षेत्र इतना धनी नहीं हो सकता कि वह आधुनिक सभ्यता के लिये आवश्यक सभी औद्योगिक वस्तुओं की पर्याप्त पूर्ति कर सके। दूसरी ओर, एक क्षेत्र का अतिरिक्त उत्पादन दूसरे क्षेत्र में पहुचाया जा सकता है और इस प्रकार क्षेत्रीय विभाजन से अतिरिक्त ब्यापार की प्रकृति एवं सघटन में ही परिवर्तन होता है।
- (२) क्षेत्रीय विकास के अन्तर्गत वे अनुकूलतम औद्योगिक कियाये आती है जो कि आर्थिक, सामाजिक तथा युद्ध सम्बन्धी महत्वपूर्ण विचारो पर आधारित होती है। इसके द्वारा क्षेत्र की सम्पत्ति एव वहाँ को जनता के मध्य साम्य स्थापित होता है। परन्तु इसका तात्पर्य यह नहीं है कि यह 'प्रान्तीयवाद' से प्रेरित है। प्रान्त-विशेष की आत्मिनिर्भरता का विचार न ही सैद्धान्तिक दृष्टिकोण से न्यायसगत है और न ही व्यावहारिक दृष्टिकोण से उचित है। अन्तर्प्रान्तीय ईर्ष्या की प्रवृत्ति क्षेत्रीय विकास के लिये घातक सिद्ध हो सकती है। राष्ट्रीय विकास के हेतु क्षेत्रीय अन्तर्विरोध को तो प्रोत्साहित करने के स्थान पर न्य्नतम क्रुना आवश्यक है। वास्तव मे क्षेत्रीय योजना राष्ट्रीय योजना का एक अग है।

¹ J R. Bellerby, Economic Reconstruction, p. 287

"क्षेत्रीय विकास का ध्येय उपलब्ध साधनों के प्रयोग मे अधिकतम कार्यक्षमता प्राप्त करना है न कि विभिन्न क्षेत्रो के अपने ही ध्येय तथा इच्छाओं के हेतु विरोधी दावो का समाधान करना है।" र

- (३) क्षेत्रीय विकास का उद्देश्य सीमित तथा क्षयशील सम्पत्तियो का भावी पीढियो के लिये सुरक्षित रखना है। यह जगल, कोयला तथा पेट्रोल जैमे प्राकृतिक साधनो को बरबाद होने से बचाता है। "जगल तथा खनिज पदार्थों के क्षेत्र, स्टाक बढाने वाले क्षेत्र, अन्न, कच्चा माल तथा कृषि क्षेत्र के पूर्ण विकास के लिये विभिन्न प्रकार के उद्योगों की स्थापना आवश्यक है जिससे इन क्षेत्रों के विभिन्न साधनों का उपयोग इन्हें एक सूत्र में बँधे बडे क्षेत्र के अगों के रूप में मान कर हो सके।"
- (४) क्षेत्रीय विकास से रोजगार के अवसर का विभिन्न क्षेत्रों में न्ययसगत विभाजन हो सकता है। इसकी अनुपस्थित में ये अवसर केवल कुछ ही राज्यों तक ही सीमित रह पाता है और इस प्रकार विभिन्न क्षेत्रों में प्रति व्यक्ति की आय में अधिक असमानता होती है। इसके द्वारा विभिन्न क्षेत्रों के लोगों की क्रय शक्ति यथा-सभव समान होती है। क्षेत्रीय विकास इस सत्य पर आधारित है कि "अमीरी तथा गरीबी अविभाज्य है"। भारतवर्ष में वर्तमान आर्थिक उन्नति की अवस्था में, यह उचित न होगा कि औद्योगिक कियाएँ कुछ सीमित क्षेत्रों में ही केन्द्रित होने के नियं प्रोत्साहित की जायँ। वास्तव में क्षेत्रीय उन्नति में असमानताये राष्ट्रीय एकता के लिये घातक है। "यदि देश में औद्योगिक विकास को तेजी के साथ तथा सन्तुलित ढग से आगे बढाना है, तो अधिक से अधिक ध्यान उन राज्यों तथा क्षेत्रों के विकास के लिये करना होगा जो अब तक पिछडे हुए रहे है।"
- (५) क्षेत्रीय विकास के माध्यम से कुछ सामाजिक उद्देश्यों की पूर्ति भी हो मकती है, जैसे, श्रमिकों के प्रवास की समस्या को दूर करना, क्षेत्रों के पिछडे होने की सभावना को रोकना, तथा देश के विभिन्न भागों में प्रति व्यक्ति आय में समानता लाना आदि। इसका सामाजिक ध्येय कुछ ही क्षेत्रों में जनसंख्या तथा उद्योगों के केन्द्रीयकरण को भी रोकना है। कुछ औद्योगिक नगरों के विकास एव प्रसार से स्वास्थ्य, सामाजिक तथा नैतिक हाईजीन, तथा घरो एव ग्रावास से सम्बन्धित बुराइयाँ दूर होती है। ऐसे क्षेत्रों में घनी आबादी होने के कारण समाज तथा संस्कृति के मूल आधारों पर भी कुठाराघात होता है। "यदि ट्रैफिक की भीड-भाड़ से उत्पन्न समय की बरबादी से समाज को होने वाली लागत का तथा ग्राधिक भीड-भाड़, धुआँ तथा शोर-गुल के कारण कार्य-क्षमता में हानि तथा

¹ R. Balakrishna, Regional Planning in India, p. 73.

सार्वजनिक स्वास्थ्य को पहुचने वाली क्षति का अनुमान लगाया जाय तो यह प्रति वर्ष करोडो रुपये होगा ।''

भारतवर्ष के लिये इसकी द्यावश्यकता भारतवर्ष मे औद्योगिक स्थानीय-करण सन्तुलित नहीं है। एक ओर तो, कुछ बड़े स्तर के उद्योगों को कुछ केन्द्रों में ही केन्द्रित पाया जाता और दूसरी ग्रोर, देश के अधिकाश भागों में ऐसे उद्योगों की अनुपस्थित पाई जाती है। अधिकाश बड़े पैमाने के उद्योग कलकत्ता तथा बम्बई जैसे बड़े नगरी में ही स्थापित पाये जाते है। इसका प्रमुख कारण यह है कि उद्योगपितयों को ऐसे उद्योगों की स्थापना करने के लिये स्थान निर्धारण के सम्बन्ध में पर्याप्त स्वतन्त्रता प्राप्त थीं और इसके लिये समुचित नियत्रण नहीं था। इन दो केन्द्रों में ही उद्योगों का केन्द्रीयकरण यह बताता है कि उद्योगों का क्षेत्रीय विभाजन कितना विषम है। १६५१ में, केवल इन दो केन्द्रों में ही कुल पजीकृत फैक्ट्री का ४२ प्रतिशत था, उद्योगों में लगी कुल प्रात्री का ६७ प्रतिशत था तथा ग्रौद्योगिक वस्तुओं के उत्पादन का ६० प्रतिशत था। एक और भी ध्यान देने योग्य तथ्य यह है कि इन दो केन्द्रों में शहरी जनसख्या का केवल १२ प्रतिशत ही निवास करता है जब कि कुल श्रमिकों के ६३ प्रतिशत यहाँ पर कार्य करते है।

इस प्रकार असन्तुलित औद्योगिक विकास के कारण देश में आय विभाजन में तथा विभिन्न क्षेत्रों के लोगों के रहन-सहन के सापेक्ष स्तर में अन्यधिक विषमताये पाई जाती है। विशेष रूप से, इसके कारण औद्योगिक क्षेत्रों में तथा पिछड़े हुए क्षेत्रों की आय में अत्यधिक अस्मानताये पाई जाती है। १६५० में, खान तथा फैक्ट्रों के श्रमिकों की प्रति व्यक्ति ग्राय ८४० रु० प्रति वर्ष थी जब कि कृषि में लगे श्रमिकों की वार्षिक आय केवल २०० रु० ही थी। तब से अब तक की स्थित में विशेष परिवर्तन नहीं हुआ है। यह असमानता और भी अधिक हो जाती है क्यों कि कृषि तथा अकृषि से सम्बन्धित वस्तुओं के सापेक्ष मूल्य में पर्याप्त अन्तर पाया जाता है और यह तथ्य भारत जैमें देश के लिये अत्यन्त महत्वपूर्ण है। १६३० के आस-पास कृषि-मूल्यों में कमी औद्योगिक वस्तुओं के मूल्यों की अपेक्षाकृत अधिक तेजी से हुई थी जिससे उद्योगों में लगी जनसङ्या की सापेक्ष आय विशेष रूप से प्रभावित हुई थी। साथ ही, युद्धकालीन मुद्रास्फीति के समय में, पिछड़े हुए क्षेत्रों के लोगों को अधिक कठिनाई का सामना करना पड़ा था क्योंकि उनकी वास्तविक आय में अत्यधिक कमी आ गई थीं, जब कि अद्योगिक केन्द्रों में इस कमी की पूर्ति आय में वृद्धि के कारण हो

गई थी जो कि युद्धकालीन उत्पादन में वृद्धि से बढे हुए रोजगार से उन्हें प्राप्त हो रही थी।

उद्योगों के अत्यधिक केन्द्रित होने के कारण, बम्बई तथा कलकत्ता की जनसंख्या में अत्यधिक तेजी के साथ वृद्धि हुई। इन दोनों नगरों की जनसंख्या में १६३१ तथा १६५१ के मध्य ११८ तथा १२१ प्रतिशत की कमश् वृद्धि हुई जब कि सम्पूर्ण नगरों में ७७ प्रतिशन की ही वृद्धि हुई। इन दोनों नगरों में जनसंख्या का घनत्व अत्यधिक है जिसके कारण आवास समस्या दिइन्पर-दिन गभीर होती जा रही है। "बहुत बड़ी संख्या में लोग गलियों में रहते हैं। घनी बस्ती होने के कारण उनका स्वास्थ्य खराब होता है, काम करने वालों की भौतिक तथा मानसिक क्षमता कम होती है और उनकी कार्यक्षमता घट जाती है।"

प्रमुख आवश्यकतायें अभी हाल के वर्षों में कुछ सैद्धान्तिक तथा टैक्नालॉ-जिंकल प्रगति के परिणामस्वरूप, भारतवर्ष में उद्योगों के विकेन्द्रीयकरण को देश के औद्योगिक नियोजन में उचित स्थान दिया जा रहा है। क्षेत्रीय आधार पर औद्योगिक उन्नति लाने के लिथे विभिन्न उपाय किये जाने चाहिए।

- (१) देश के राजनीतिक विभाजन पर पुनः विचार किया जाना चाहिए जिससे कि पर्याप्त बड़े आर्थिक क्षेत्र बन सके। प्रत्येक क्षेत्र को एक स्वतन्त्र आर्थिक इकाई माना जाय जो कि अपने साधनो के समुचित उपयोग के लिये समुचित क्षमता रखते हो। राज्य पुनर्गठन अधिनियम, १६५६ के अन्तर्गत भारतवर्ष को पाँव क्षेत्रो मे बाँटा गया है—उत्तरी, केन्द्रीय, पूर्वी, दक्षिणी, तथा पश्चिमी। प्रत्येक क्षेत्र के लिये एक क्षेत्रीय परिषद की स्थापना की गई है। क्षेत्रीय नियोजन परिषद की स्थापना करने की आवश्यकता है जो कि क्षेत्रीय आधार पर कार्य कर सकते है। योजना आयोग के साथ मिल कर ये परिषद कुछ महत्वपूर्ण कार्य कर सकते है। चन परिषदो की स्थापना के लिये आवश्यक घटको का अध्ययन भी ये कर सकते है। इन परिषदो की स्थापना क्षेत्रीय आधार पर होनी चाहिए तथा उस क्षेत्र मे आने वाले राज्यों के प्रतिनिध इसमे होने चाहिए। इन परिषदो के कार्य की रूपरेखा निम्नलिखत हो सकती है
- (अ) उन सभी घटको का विस्तृत अध्ययन करना जिससे क्षेत्र विशेष मे सन्तुलित विकास हो सके। ऐसा करते समय सभी महत्वपूर्ण बातो पर विचार करना चाहिए, जैसे कच्चे माल का उपलब्ध होना, शक्ति, यातायात की मृविधा, तथा बेरोजगार श्रमिक। तीनो प्रमुख औद्योगिक वर्गों—यथा भारी या प्रमुख हल्के अथवा उपभोक्ता पदार्थ, लघुस्तरीय तथा कुटीर उद्योग धन्धे—की स्थ प्राक्ति सदर्भ में क्षेत्र की उन्नति के विषय मे भी अध्ययन किया जाना चाहिए।

- (ब) प्रत्येक क्षेत्र मे औद्योगिक उन्नति के विभिन्न मामलो को ध्यान मे रखते हुए, नगर नियोजको के सहयोग से विस्तृत रूपरेख। तैयार की जानी चाहिए जिससे अग्वास अथवा गृह, अस्पताल, स्कूल तथा पार्क ग्रादि की पर्याप्त सुविधाये उपलब्ध हो सके।
- (स) समय-समय पर योजना आयोग को स्थानीय दशाओं तथा आवश्यक-ताओं के बार्रे में अवगत करते रहना चाहिए। इस प्रकार योजना आयोग को विभिन्न क्षेत्रों की औद्धोगिक परिस्थितियों तथा उसके विकास की सभावना के विषय में पूरी जानकारी तथा सूचना प्राप्त हो सकेगी।
- (द) प्रत्याशी उद्योगपितयो को विभिन्न क्षेत्रो मे उद्योगो के स्थान-निर्धारण के बारे मे विशेषज्ञो की सलाह तथा उचित सूचना देनी चाहिए।
- (य) प्रत्येक स्तर पर जनता से सिक्रिय सहयोग छेने का प्रयत्न करना चाहिए। समय-समय पर जिला अथवा स्थानीय परिषद से उनके सहयोग के लिये तथा विभिन्न योजनाओं को कार्यान्वित करने के लिये परामर्श करते रहना चाहिए।

इन क्षेत्रीय परिषदों को उद्योगों के स्थानीयकरण के सम्बन्ध में राजनीतिक दबाव का भी सामना करना पड सकता है और ऐसी परिस्थिति में ऐमा स्थान चुनने के लिये बाध्य किया जा सकता है जो कि सम्पूर्ण राष्ट्र के सामाजिक तथा आर्थिक हितों के अनुरूप न हो। हाल में, यह देखा गया है कि जब कभी सार्वजनिक क्षेत्र में किसी उद्योग की स्थापना के लिये निर्णय लिया गया तो उस दशा में विभिन्न राज्यों द्वारा अपने-अपने राज्य में उसकी स्थापना के लिये दबाव डाला जाता है। ऐसी परिस्थितियों में राजनीतिक दलों का दबाव ही स्थानीयकरण के लिये उत्तरदायी हो सकता है जो कि आर्थिक आवश्यकताओं के विरुद्ध सिद्ध हो सकता है। इस प्रकार के दबाव तथा व्यवहारों को कम करने के लिये प्रयास करना अति आवश्यक है।

(२) उद्योगों के स्थानीयकरण के स्वरूप का क्षेत्रीय अध्ययन करके यह ज्ञात करना चाहिए कि प्रत्येक उद्योग के केन्द्रीयकरण की क्या प्रवृत्ति है। प्रोफेसर सारजेण्ट प्लोरेस ने इस सम्बन्ध में एक उचित तकनीक बताया है। उन्होंने 'स्थानीयकरण के गृणाक' का विचार प्रतिपादित किया है जिसका प्रयोग उद्योगों का तीन भागों में वर्गीकरण करने के लिये किया जा सकता है, यथा, उद्योग जिन्का गुणांक उच्च, मध्य तथा न्यून हो। ये वर्गीकरण उन उद्योगों का पता लगाने में सहायक हो सकता है जिनको उद्योगों के विकेन्द्रीयकरण की नीति के

अन्तर्गत विकेन्द्रित करना हो। उन उद्योगों की क्षेत्र विशेष मे केन्द्रीयकरण की प्रवृत्ति होती है जिनका गुणाक उच्च होता है। कुछ दशाओ मे यह गुणाक उद्योगों के अल्प-विकसित होने के कारण भी उच्च हो सकता है जो कि उनके विकसित हो जाने पर कम भी हो सकता है। ऐसे उद्योग जिनका मध्य गुणाक हो विकेन्द्रीयकरण के लिये उपयुक्त होते है। इस प्रकार हम यह क्ट्रू सकते है कि इस प्रकार से किया गया वर्गीकरण अन्तर्क्षेत्रीय समजन के लिये अत्यन्त उपयोगी सिद्ध हो सकता है। "जब तक कि विभिन्न क्षेत्रो मे उद्योगों की असमान उन्ति है, तब तक सदैव उन उद्योगों के विनियोजन तथा पुर्नीविनयोजन की आवश्यकता औद्योगिक रोजगार मे साम्य की स्थिति लाने के लिये होगी।" औद्योगिक कियाओं के विभाजन मे क्षेत्रीय असमानता को दूर करने के लिये स्थापित उद्योगों का उपयोग करने के अतिरिक्त सभावित उद्योगों के प्रत्येक क्षेत्र मे उन्तित करने पर भी विचार करना चाहिए। नए उद्योगों के विकसित करने का जितना अधिक अवसर होगा उतना ही अन्तर्क्षेत्रीय साम्य स्थापित करने का कार्य आसान होगा।

- (३) लघु तथा मध्यम-स्तरीय उद्योग भी ग्रन्तर्क्षेत्रीय समायोजन के क्षेत्र में बडे-स्तर के उद्योगों के सहायक के रूप में महत्वपूर्ण योगदान दे सकते हैं। बडे-स्तर के उद्योग की अपेक्षाकृत अपनी प्रकृति के अनुसार वे प्रत्येक क्षेत्र में फैलायें जा सकते हैं। विकेन्द्रीयकरण के लियें भी वे अधिक उपयुक्त हैं। साथ ही यह ध्यान देना चाहिए कि जो लघु तथा मध्यम-स्तर के उद्योग दीर्घ-जीवी हो उन्हें ही समुचित प्रोत्साहन दिया जाय।
- (४) चूँकि यातायात की सुविधा किसी भी उद्योग के स्थान-निर्धारण पर अपना समुचित प्रभाव डालती है अत यातायात की प्रणाली की वर्तमान सरचना मे तथा भाडे की नीति मे उचित परिवर्तन करके उद्योगों की स्थानीयकरण की प्रवृत्ति मे ग्रावश्यक मोड लाया जा सकता है। ग्राधुनिक सडक यातायात का प्रयोग क्षेत्रीय आधार पर सन्तुलित औद्योगिक विकास करने के लिये किया जा सकता है। ग्रल्प-विकसित तथा पिछडे क्षेत्रों मे यातायात के उचित, सुगम तथा सस्ते साधन का विकास करना ग्रति आवश्यक है। "उन उपायों को जो कि यातायात प्रणाली के सचालन के लिये पूर्ण रूप से आर्थिक न हो, जैसे कि भाडा दर को कम करने के लिये सरकार के द्वारा उपदान का दिया जाना ग्रथवा ग्रलाभप्रद क्षेत्रों मे यातायात की सुविधा को बढाना, यातायात की नीति मे स्थान प्रदान करना, क्षेत्रीय नियोजन की सफलता के लिये आवश्यक है।" साथ ही, विभिन्न प्रकार के यातायात के साधनों मे पर्याप्त समन्वय भी स्थापित होना चाहिए।

क्षमता के साथ उनके सचालन के लिये तथा उनके उचित प्रयोग के लिये प्रयत्न किया जाना आवश्यक है।

- (५) क्षेत्रीय विकास के लिये विद्युत शक्ति का पर्याप्त मात्रा में तथा सस्ते दर पर उपलब्ध होना भी अति आवश्यक है। क्षेत्रीय अर्थव्यवस्था साधनो की सुरक्षा तथा विभिन्न प्रकार के एव विकेन्द्रित उद्योगों की उन्नति के सिद्धान्त पर भाषारित है। सुरक्षा का प्रारम प्रवाहित जल से आरभ किया जाना चाहिए जो कि शक्ति के लिये शाश्वत तथा अक्षय साधन है। ''विकेन्द्रित उद्योग के लिये काफी बडे ग्रामीण आधार की ग्रावश्यकता होती है और असख्य गाँव, बहु-केन्द्रित, लघु आकार वाले शहर जो कि आर्थिक, शैक्षणिक, सामाजिक तथा सास्ट्रितिक आवश्यकताओं का तथा साथ ही आधुनिक शहरी जीवन की अन्य सुविधाग्रों को प्रदान करता है, के लिये भ्रूण स्वरूप है।" औद्योगीकरण तथा विद्युत शक्ति पर अधिक जोर दिये जाने के कारण. उद्योगों में शक्ति के उपभोग में प्रचुर वृद्धि होने की अत्यधिक सभावना है। १९५५ मे ४६,००० लाख यूनिट (पूर्ण उपभोग का ६५७ प्रतिशत) का उद्योगों ने उपभोग किया तथा १९६० के अन्त तक औद्योगिक उपभोग १२०,००० लाख यूनिट (७२ प्रतिशत) तक बढ जाने की सभावना थी। शक्ति सम्बन्धी प्रायोजनाओ का विनियोजन एक सतत प्रक्रिया है और इसे दीर्घकालीन उद्देश्यो पर आधारित होना चाहिए। प्रथम योजना बनाते समय, अतिरिक्त शक्ति-क्षमता के लिये १५ वर्ष का लक्ष्य ७० लाख किलावाँट रखा गया था। उद्योगो, छोटे शहरो तथा ग्रामीण क्षेत्रो द्वारा माँग मे वृद्धि होते जाने के कारण, इस लक्ष्य को बढा कर १५० लाख किलोवॉट कर दिया गया था। "इस प्रकार की वस्तुओं की प्रकृति के कारण, इस प्रकार के लक्ष्य को अलोचपूर्ण नहीं माना जा सकता, समय-समय पर इसमें समायोजन करना आवश्यक है जिससे कि औद्योगिक कार्यक्रम के क्षेत्र मे, औद्योगिक इकाइयो के स्थान-निर्धारण मे, तथा उपभोग के स्वरूप एव वृद्धि मे हुए परिवर्तन पर भी ध्यान दिया जा सके।"
- (६) विभिन्न उद्योगों द्वारा प्रदिशित प्रवृत्तियो का सावधानी के साय विश्लेषण किया जाना चाहिए तथा प्रोत्साहित करना चाहिए जिससे कि उद्योगों का और अच्छा क्षेत्रीय विभाजन हो सके । भारतीय उद्योगों की स्थानीयकरण सम्बन्धी प्रवृत्तियों पर शोध ग्रध्ययन द्वारा यह ज्ञात हुआ है कि वस्त्र (सूती, ऊनी तथा रेशमी), साबुन, दियासलाई तथा सीमेण्ट उद्योगों में उनके जिकास के साझ-साथ अन्तर्युद्ध वर्षों (१६१६-३९) में निश्चित विकेन्द्रीयकरण हुआ है। चमड़ा, कागज, शीशा, तथा रसायनिक उद्योगों में भी यही प्रवृत्ति पाई गई है।

चीनी उद्योग मे—जो कि अधिकाश उत्तर प्रदेश तथा बिहार में केन्द्रित थी—भी दूसरे राज्यों में सिचाई की सुविधा में वृद्धि के साथ हटने की प्रवृत्ति दिखाई दी है। जूट उद्योग में भी, जो कि बगाल में अत्यधिक केन्द्रित है, विकेन्द्रीयकरण हुआ है क्योंकि कुछ मिले इधर उत्तर प्रदेश, बिहार तथा मध्य प्रदेश में भी स्थानीय बाजार की आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये स्थापित की गई है क्योंकि यहाँ के चीनी उद्योग, आटा की मिलो तथा सीमेण्ट उद्योग को पैकिंग के लिये उन वस्तुओं की आवश्यकता होती है।

अत यह तथ्य उल्लेखनीय है कि क्षेत्रीय विकास को केन्द्रीय नियोजन के उद्देश्यों से किसी भी प्रकार से परस्पर-विरोधी नहीं समझा जाना चाहिये। वास्त-विकता तो यह है कि यह राष्ट्रीय स्तर पर सन्तुलित औद्योगिक विकास का प्रमुख आधार है। क्षेत्रीय परिषद जैसी सस्था देश भर में नियोजन को प्रोत्साहित करेगी तथा उसके उत्तरदायित्व को फैलायेगी। इस प्रकार यह लोगों के गुणों का पूर्ण उपयोग करने में समर्थ होगी। इससे उचित औद्योगिक विभाजन तथा सम्पूर्ण आर्थिक विकास सभव हो सकेगा।

अभिनव अव्यान (recent studies) क्षेत्रीय दृष्टिकोण से औद्योगिक स्वरूप का अध्ययन रे यह बताता है कि पश्चिमी क्षेत्र को, जिसमे महाराष्ट्र तथा गुजरात राज्य सम्मिलित है, सर्वोच्च स्थान प्राप्त है तथा उत्तरी पूर्वी क्षेत्र सबसे नीचे है। यह क्षेत्र औद्योगिक दृष्टिकोण से एकदम पिछडा हुआ है और भविष्य मे भी यहाँ औद्योगिक उन्नति की सभावनाये अत्यन्त कम है। फिर भी, पजाब की स्थिति बिल्कुल भिन्न है। यहाँ पर उन्नतिशील लघु उद्योगो की सख्या अत्यधिक है जिन्हे बडे-स्तर के उद्योगो का विश्लेषण करते समय सम्मिलित नहीं किया जाता है।

यह ध्यान देने योग्य है कि विनियोजित पूँजी के प्रतिशत में मध्य प्रदेश (६%) तथा उडीसा (७७%) का अश पर्याप्त है परन्तु श्रमिको को प्राप्त रोजगार के दृष्टिकोण से उनका भाग (कमश ३६% एव १६%) महत्वहीन सा है। इसका कारण दोनो ही राज्यों में इस्पात के कारखानों का स्थापित होना है। इन प्लाण्टों में अधिक पूँजी लगी है परन्तु अनुपातत वह उतना रोजगार नहीं प्रदान करते है। पश्चिमी बगाल सारे भारतवर्ष में सबसे अधिक उन्नत राज्य है और महाराष्ट्र का नम्बर उसके बाद आता है। यह ध्यान देने योग्य है कि पश्चिमी

¹ T. R. Sharma, "Industrial Pattern of India", Commerce 26th March 1966, p. 534

बगाल मे अधिकाश पूँजी थोडे से बड़ी औद्योगिक इकाइयो मे लगी हुई है जब कि महाराष्ट्र मे इनमे लगी पूँजी का अधिक समान वितरण है और अधिक सख्या मे बड़ी ग्रौद्योगिक इकाइयो मे लगी हुई है। साथ ही यह अनेक प्रकार के उद्योगो मे भी है। समाज के आधिक तथा सामाजिक हित के दृष्टिकोण से इसी प्रकार का विकास आवश्यक है।

देश के विभिन्न क्षेत्रों में पिछडेपन की मात्रा को नापने के लिये जो ऑकडे उपलब्ध है वे राज्यों की राजनीतिक सीमाओं से सम्बद्ध है। यह भुला दिया जाता है कि सबसे अधिक उन्नत राज्यों में भी पिछडे हुए क्षेत्र उपस्थित है। जी० डी० सोमानी ने इस समस्या को अध्ययन करने का प्रयास किया है। उन्होंने यह पता लगाया कि पाँच राज्यों मे—बिहार, उत्तर प्रदेश, उडीसा, मध्य प्रदेश, तथा राजस्थान—४० प्रतिशत से अधिक जनसख्या पिछडे हुए क्षेत्रों में है। साथ ही, इन राज्यों में कुछ 'सीमावर्ती जिले' भी है जिनकी समस्याये वर्तमान सदर्भ में और भी महत्वपूर्ण है। उचित सरकारी नीति तथा कार्य के माध्यम से उनके विकास के लिये उच्चतम प्राथमिकता दी जानी चाहिए।

१६६८ मे योजना झायोग ने एक कार्यकारिणी दल की स्थापना की जो Ponde Panel के नाम से जाना जाता है। इसका उद्देश्य उन वास्तिविक कसौटियो का पता लगाना था जिनसे पिछडे क्षेत्रों के बारे मे जाना जा सके। इस पैनल ने कुछ कसौटियों के बारे में सिफारिश की है जिनके माध्यम से औद्योगिक दृष्टिकोण से पिछडे राज्यों का पता लगाया जा सके, यथा, (अ) प्रति व्यक्ति झाय, (ब) उद्योग एव खान से प्रति व्यक्ति आय, (स) पजीकृत फैक्टरी में श्रमिकों की संख्या। इस पैनल की सिफारिशों के अनुसार आन्ध्र प्रदेश, बिहार, उडीसा, उत्तर प्रदेश तथा राजस्थान औद्योगिक दृष्टिकोण से पिछडे राज्य है। इसने इस बात पर बल दिया है कि औद्योगिक उपकमों की स्थापना करते समय क्षेत्रीय विकास पर अधिकाधिक ध्यान दिया जाना चाहिए।

इन पिछडे राज्यों का औद्योगिक विकास तब तक सभव नही जब तक कि निजी एव सार्वजनिक दोनो ही क्षेत्र मिल-जुल कर नवीन उद्यमियो को प्रशिक्षित एव प्रांत्साहित नहीं करते। निजी उद्यमियो को पर्याप्त प्रोत्साहन दिया जाना चाहिए जिससे कि वे इन पिछडे राज्यो मे नवीन औद्योगिक उपक्रमों की स्थापना करने के लिये प्रोत्साहित हो सके। हाल में ही, एकाधिकार एव प्रतिबन्धक व्यापार व्यवहार अधिनियम (Monopolies and Restrictive

¹G. D. Somani, "Industrialisation of Backward Areas", The Economic Times, October 31, 1965.

Trade Practices Act) पारित किया गया है जिसके कारण यह सभव हो सकता है कि इन पिछडे क्षेत्रो का आवश्यक विकास न हो पाये क्योंकि इस अधिनियम के अन्तर्गत बड़े-बड़े उपक्रम अपना विस्तार निश्चित सीमा से आगे नही कर सकते हैं। इस अधिनियम के अन्तर्गत सरकार को पर्याप्त अधि-कार प्रदान किया गया है जिससे वह किसी भी उपक्रम को अपने आकार को निश्चित सीमा से भागे बढाने से रोक सकती है। इसका इन पिछडे राज्यो के विकास पर विपरीत प्रभाव पड सकता है।

राज्य तथा औद्योगिक स्थान-निर्धारण

ş

औद्योगिक स्थान-निर्घारण का नियमन श्रोद्योगिक आयोजन की आधार-शिला है। व्यक्तिगत निर्जा हित तथा सामाजिक हित मे प्राय परस्पर विरोध सा पाया जाता है और इसीलिये इस दिशा मे सरकार द्वारा हस्तक्षेप तथा नियमन न्यायसगत है। कुछ लोगो का विचार है कि "कुल मिला कर व्यक्तिगत चुनाव उद्योग को उस स्थान पर रखता है जहाँ व्यक्ति ने उसे आर्थिक दृष्टिकोण से सर्वाधिक लाभप्रद पाया।" परन्तु ऐसा तर्क देते समय यह भुला दिया जाता है कि व्यक्ति विशेष के लिये जो आर्थिक है वही राष्ट्र के लिये भी आर्थिक हो यह आवश्यक नहीं है। यद्यपि उपलब्ध वित्त के अनुसार व्यक्ति अपना निर्णय यथा-सभव सर्वोचित दग से ही लेता है फिर भी उसके पास सभी आवश्यक आकड़े नहीं होते और नहीं वह उन घटको पर नियंशण रख सकता है जो स्थानीयकरण के अनुस्ततम स्वरूप मे पिन्वतंन लाते है। साथ ही पूर्ण प्रतिस्पद्धी व्यवहार-जगत मे नहीं पाई जाती है जिस पर इतना विश्वास रखा जाता है और इस प्रकार उसके द्वारा स्वयमेव समायोजन भी नहीं हो पाता।

भारतवर्ष मे स्थान-निर्धारण से सम्बन्धित पर्याप्त आकड़े तथा सूचनाओं के न मिलने के कारण तथा ऐसी निजी सस्थाओं की कमी, जो कि इस विषय पर अपनी विशेषज्ञों की राय दे सके, के कारण उद्यमियों को इस सम्बन्ध में विशेष रूप से किठनाइयों का सामना करना पड़ता है। ऐसी परिस्थितियों में भारतवर्ष में व्यक्ति-विशेष द्वारा स्थान का चुनाव पाश्चात्य देशों की अपेक्षाकृत अधिक दोषपूर्ण होता है। साथ ही औद्योगिक दृष्टिकोण से भारत जैसे अल्प-विकसित देश में सरकार के लिये औद्योगिक कियाओं के वैज्ञानिक विभाजन का निर्णय लेने के लिये अधिक विस्तृत क्षेत्र उपलब्ध है। यह कहना उचित नहीं है कि उद्योगों के समुचित विभाजन हेतु ऐच्छिक साधन ही अधिक लाभप्रद सिद्ध हो सकते है। ऐच्छिक प्रयास उद्योगों से सन्तुलित विकास के लक्ष्य की प्राप्ति हेतु अपर्यप्त हो सकते है विशेष क्यान देते हैं। अपितु वे तो किसी स्थान विशेष से होने वाले लाभ पर ही विशेष ध्यान देते हैं।

साथ ही, देश का आकार जितना ही बडा होगा उतना ही उद्योगो के असन्तुलित विकास के होने की सभावना अधिक होगी। अत भारतवर्ष मे जैसी विशिष्ट परिस्थितियाँ है उनके अन्तर्गत सरकार को औद्योगिक स्थानीयकरण पर पर्याप्त नियन्त्रण रखना अत्यन्त आवश्यक है।

नियन्त्रण के उपाय

सरकार द्वारा औद्योगिक स्थानीयकरण के नियमन के सम्बन्ध में नीति के अन्तर्गत दोनो प्रकार के उपाय होने चाहिये, यथा (१) कुछ क्षेत्रों में उद्योगों की स्थापना के लिये प्रोत्साहित करना, तथा (२) दूसरे क्षेत्रों में उनके विकास को रोकना। प्रथम वर्ग में आने वाले उपाय व्यावहारिक है तथा दूसरे वर्ग में निषेधात्मक है। व्यावहारिक उपाय निषेधात्मक उपायों की अपेक्षाकृत अधिक उपयोगी है। अनुभव यह बताता है कि प्रतिबन्धों का प्रभाव कम होता है।

व्यावहारिक उपाय सरकार द्वारा इस दिशा मे प्रोत्साहन कई प्रकार से दिया जा सकता है निश्चित क्षेत्रों में सार्वजनिक उपयोगी सेवाओं को प्रदान करना, चुने हुए औद्योगिक क्षेत्रों में सामाजिक सुविधाओं को प्रदान करना, सभावी उद्यमियों को उपदान प्रदान करना, सस्ती तथा पर्याप्त वित्त की व्यवस्था करना, स्टोर क्रय करने की नीति तथा औद्योगिक बस्तियों का निर्माण करना आदि। इन प्रोत्सा हनों को विभिन्न प्रकार से दिया जा सकता है, परन्तु ऐसा करते समय प्रत्येक क्षेत्र की स्थानीय परिस्थितियों को तथा उनके द्वारा चुने गये ग्रौद्योगिक उपक्रमों पर भी विशेष ध्यान देना होगा। इन प्रोत्साहनों का विस्तारपूर्वक अध्ययन किया जा सकता है।

- (क) सार्वजिनक उपयोगी सेवाओ की जैसे यातायात, भूमि विकास, जल तथा विद्युत, स्थापना करने का उद्देश्य कुछ क्षेत्रों में वहाँ की किमयों को दूर करना है जहाँ पर उद्योगों की स्थापना करना अन्यथा उपयुक्त हो। इन सुविधाओं के प्रदान करने के साथ ही उनका पर्याप्त प्रचार होना चाहिए तथा समुचित क्षेत्र तथा वहाँ पर उपलब्ध सुविधाये एव सेवाओं के विषय में सूचनाओं को एकत्र करने तथा प्रचार करने के लिये भी उचित प्रयास करना चाहिए।
- (ख) सरकार कुछ क्षेत्रो का विकास वहाँ पर सामाजिक तथा आर्थिक सुविधाओं को, जैसे मनोरजन, शिक्षा तथा स्वास्थ्य आदि प्रदान करके भी कर सकती है। महत्वपूर्ण नगरों के अतिरिक्त अन्य स्थानों पर इन सुविधाओं के उपलब्ध न होने का भी इस पर प्रभाव पडता है और प्राय. उद्योगपित उद्योग की स्थापना करते समय इन बातों पर भी विशेष ध्यान देते है। वहाँ पर कुछ सहायक आर्थिक

सुविधाये भी उपलब्ध होनी चाहिए जैसे वे सस्थाये हो जो श्रमिको को तकनीकी ज्ञान दे सके, स्थानीय उद्योगो के लिये बाजार का उचित सगठन हो, आदि।

- (ग) सरकार द्वारा दिया जाने वाला उपदान (subsidy) प्रत्यक्ष तथा अप्रत्यक्ष दोनो प्रकार का हो सकता है। प्रत्यक्ष उपदान सामान्यतया नही दिया जाना चाहिए । इसे तभी दिया जाना चाहिए जब कि यह निश्चित हो कि बिना इस प्रकार की वित्तीय सहायता प्रदान किए हुए उद्योगों का विकास समव नहीं है। अप्रत्यक्ष उपदान कुछ। सेवाओं की लागत को कम करने के लिये अयवा प्रतिकूल घटकों के प्रभाव को कम करने के दृष्टिकोण से दिया जा सकता है।
- (घ) निश्चित स्थानो मे उद्योगो के विकास हेतु रिआयती दर पर ब्याज लेकर ऋण प्रदान किया जाना चाहिए। उन क्षेत्रो मे बैंक तथा अन्य वित्तीय सुविधाओं की व्यवस्था भी करनी चाहिए। सरकार आय तथा अन्य स्थानीय करों में विभेद करके भी सहायता कर सकती है।
- (ड) सरकार को उन क्षेत्रों के उद्योगों को यह आश्वासन देना चाहिए कि वह उनके उत्पादनों का ऋप करेगी। या तो सरकार अपने विभागों के लिये उन वस्तुओं का ऋप कर सकती है या उनके लिये बाजार का सगठन करने में भी सहायता दे सकनी है। राष्ट्रीय लघु उद्योग निगम (NSIC) यह कार्य कुछ लघु उद्योगों के लिये करती है और विदेशों से भी इनके लिये आईंर प्राप्त करने में सहायता प्रदान करती है।
- (च) औद्योगिक बस्तियो (Industrial Estates) का विचार चुने हुए क्षेत्रो में औद्योगिक विकास के लिये इगलैंड से लिया गया है। इन बस्तियों के लिये श्रीद्योगिक विकास हेतु सभावी बडे क्षेत्रों को चुना जाता है और वहाँ पर फैक्ट्री के लिये स्थान, भवन, तथा ग्रन्य सुविवाये रिआयती दर पर सभावी उपकमों के लिये प्रदान की जाती है। उद्यमियों को इनके कारण दो विशेष समस्याओं से छुटकारा मिल जाता है, यथा उद्योगों के लिये प्रारंभिक अनुसधान, तथा फैक्ट्री भवन आदि के लिये बहुत बडी मात्रा में विनियोग की समस्या। देश में विस्तृत क्षेत्रों में उद्योगों के विभाजन की दशा में ये बस्तियाँ महत्वपूर्ण सिद्ध हो सकती है।

निषेघात्मक उपाय. ऐसे उपाय परिणाम के दृष्किगेण से ही कम प्रभावशाली नहीं होते अपितु इन्हें व्यवहार में कार्यान्वित करने में भी अने क कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है। साथ ही किसी भी क्षेत्र को यदि प्रोत्साहन दिया जाता है तो दूसरे स्थान के लिये वही प्रतिकृत सिद्ध हो सकता है। राज्य को ऐसे उपायों पर अधिक विश्वास नहीं रखना चाहिए। किसी भी क्षेत्र में उद्योगों के अत्यधिक केन्द्रीयकरण को रोकने के लिये सरकार स्थानीय दरों या करों को बढ़ा सकती है। कुछ क्षेत्रों

मे नई इकाइयों के हित में स्थापित उद्योगों पर कर लगाया जॉ सकता है। यदि सरकार यह समझती है कि किसी क्षेत्र में और औद्योगीकरण होना देश के हित में नहीं है तो उस दशा में पूर्ण रूपेण निषेध भी लगाया जा सकता है। विभिन्न क्षेत्रों में औद्योगिक कियाओं का सन्तुलित विभाजन औद्योगिक लाइसेसिंग के माध्यम से भी सभव है। देश को स्वतन्त्र क्षेत्र, निषद्ध क्षेत्र, तथा तद्भस्थ क्षेत्र में बॉटा जा सकता है और प्रत्येक क्षेत्र में नियत्रण की मात्रा अलग-अलग होगी। उद्यमियों के चुनाव का विरोध तब तक नहीं करना चाहिए अजब तक कि राष्ट्रीय नीति के सामाजिक तथा आर्थिक उद्देश्यों के वह विरुद्ध न हो। नियत्रण की प्रणाली को सक्षम होते हुए भी लोचपूर्ण होना चाहिए।

१६५६ के औद्योगिक नीति प्रस्ताव मे इस बात पर बल दिया गया है कि विभिन्न क्षेत्रों मे विकास के स्तर की असमानता को धीरे-घीरे कम करना चाहिए। ''प्रत्येक क्षेत्र मे औद्योगिक एव कृषि अर्थव्यवस्था का सन्तुलित एव समन्वित विकास करके ही सम्पूर्ण देश मे उच्चतर रहन-सहन का स्तर प्राप्त किया जा सकता है।'' प्रस्ताव मे औद्योगिक बस्तियों की स्थापना पर भी बल दिया गया है जो कि औद्योगिक कियाओं के विकेन्द्रीयकरण में सहायक हो सकती है।

सन्तुलित क्षेत्रीय विकास के लिये निम्नलिखित प्रमुख उपाय अपनाये जा सकते है .

- (१) उन क्षेत्रों में सुविधाओं का जैसे, शक्ति, जल की पूर्ति, यानायात तथा सचार व्यवस्था, आदि, प्रदान करना जो औद्योगिक दृष्टिकोण से पिछडे हो और जहाँ अतिरिक्त रोजगार प्रदान करने की अधिक सभावना हो,
- (२) ग्रामीण तथा लघु उद्योगों के विस्तार के हेतु कार्यक्रमों को बनाना,
- (३) नये उद्योगो की स्थापना मे, देश के विभिन्न भागो मे सन्तुलित अर्थव्यवस्था के विकास की आवश्यकता पर विचार करना, चाहे वह सार्वजनिक या निजी उद्योग हों।

उपर्युक्त उपायो के अतिरिक्त, सरकार ने यह निर्धारित किया कि देश के विभिन्न भागों मे श्रमिकों को गतिशीलता प्रदान करने के लिये प्रयास किया जाना चाहिए। यह भी सुझाव दिया गया कि क्षेत्रीय असमानता की समस्या का सतत अध्ययन किया जाना चाहिए तथा क्षेत्रीय विकास के लिये उचित उपायों का पता लगाना चाहिए। प्राय तुलनात्मक लागतों की हानियाँ मुख्य रूप से विकास की किमयों को ही इगित करती है। इस ओर ध्यान देने पर प्रारभिक कठिनाइयाँ धीरे-

धीरे समाप्त हो जायेगी । इस दृष्टिकोण से उद्योगो का विकेन्द्रीयकरण आवश्यक है । अतएव यह प्रस्तावित किया गया कि सार्वजिनक क्षेत्र मे उद्योग की स्थापना के लिये तथा निजी क्षेत्र मे नयी औद्योगिक इकाइयो के लिये लाइसेसिंग नीति का प्रशासन करने के लिये भी इन बातो पर ध्यान दिया जाय। अनेक महत्वपूर्ण औद्योगिक प्रायोजनाओ को, जैसे भिलाई तथा रूरकेला मे इस्पात का प्लाण्ट तथा भोपाल मे भारी विद्युत प्लाण्ट ादि, उन्ही क्षेत्रों में स्थापित किया गया है जो अब तक पिछडे हुए थे, यद्यपि उनकी स्थापना विशेषको द्वारा अध्ययन के आधार पर ही निश्चित की गई थी।

यह भी विचार किया गया कि यद्यपि प्रमुख पूँजीगत तथा उत्पादक पदार्थ के उद्योगों के सम्बन्ध में कच्चे माल का पास ही उपलब्ध होना तथा अन्य आर्थिक घटको पर विचार करना आवश्यक है, तथापि अनेक प्रकार के ऐसे उपभोक्ता पदार्थ के उद्योग है जिनका विकास क्षेत्रीय आधार पर किया जा सकता है। उदाहरण के लिये, हल्की इजीनियरिंग उद्योगों की दशा में, द्वितीय योजना के अन्तर्गत उन उद्योगों के विकेन्द्रीयकरण के लिये प्रमुख उपाय यह अपनाया गया कि इस्पात को सभी रेलवेकेन्द्री पर एक ही मूल्य पर बेचा जाय। नयी इकाइयों की लाइसेंसिंग के सम्बन्ध में अपनाई गई नीति के द्वारा तथा उपकरणों के आयात के लिये वैदेशिक विनिमय की मुविधा प्रदान करने के कारण ही दक्षिणी क्षेत्र में चीनी उद्योग का विकास हुआ। उसी प्रकार, कुछ नए क्षेत्रों में सूती मिलों की स्थापना के लिये प्रोत्साहन दिया गया है।

नवीन प्रिक्तियाओं के विकास से तथा नए कच्चा माल का प्रयोग करके भी कुछ सीमा तक उद्योगों का प्रसार किया जा सकता है। उदाहरण के लिये, कागज के लिये कच्चे माल के रूप में खोई (bagasse) का प्रयोग आरभ किया है, और इस प्रकार कुछ समय के बाद कागज की फैंक्ट्रों की स्थापना गन्ना उत्पादन करने वाले क्षेत्रों में हो सकती है। उत्तर प्रदेश में एक सिक्टिट रबर प्लाण्ट की स्थापना अल्कोहल के आधार पर की गई है जिसका प्रयोग पहले केवल एक सीमित मात्रा में पेट्रोल में मिलाने के लिये ही किया जाता था। नीची शाफ्ट की धमन-भट्टी में कच्चे लोहे का उत्पादन बढ़ने से यह सभावना है कि लघु इकाइयों द्वारा कच्चे लोहे का उत्पादन बढ़ने से यह सभावना है कि लघु इकाइयों द्वारा कच्चे लोहे का उत्पादन देश के उन भागों में हो सकता है जहाँ निम्न श्रेणी का कीयला उपलब्ध होता है। ग्रल्प-विकसित क्षेत्रों में औद्योगिक बस्तियों की स्थापना भी उद्योगों के क्षेत्रीय विकास में सहायक होगी।

े चतुर्थ योजना (१९६९-७४) में नीति. योजना आयोग ने चतुर्थ योजना की रूपरेखा मे तृतीय योजना के विकास के विषय मे वर्णन करते हुए यह अवलोकन

किया कि कुछ सीमा तक उद्योगों का विकेन्द्रीयकरण तो हुआ है परन्तु अभी भी इस दिशा में और अधिक प्रयास करने की आवश्यकता है। सार्वजनिक क्षेत्र में अनेक प्रायोजनाओं की, जैसे, हरिद्वार में तथा रामचन्द्रपुरम में भारी विद्युत प्रोजेक्ट, एव कोटा में इन्स्ट्रूमेण्ट प्रोजेक्ट, उन क्षेत्रों में स्थापित किया गया जो पहले श्रौद्योगिक दृष्टिकोण से पिछडे हुए थे। अनेक राज्य सरकारों ने औद्योगिक क्षेत्रों की स्थापना के लिये ग्रावश्यक प्रयास किया श्रौर उन स्थानों पर प्रमुख सुविधाये प्रदान की जिससे कि ग्रिधकाधिक क्षेत्रों में श्रौद्योगिक विकास सभव हो सके। नवीन योजनाओं को कार्योग्वित करने के लिये राज्य औद्योगिक विकास निगमों की स्थापना भी को। उद्योगों का विकेन्द्रीयकरण करने के लिये ऐसे भी उपाय श्रपनाये गये जैसे कि पूँजी लाभ कर से मुक्त करना जिससे कि बडे-बडे नागरिक केन्द्रों से हट कर उद्योग अन्य स्थानों पर स्थापित किये जा सके।

चतुर्थं योजना मे उद्योगों के विकेन्द्रीयकरण पर विचार करते हुए, योजना आयोग ने इसकी आवश्यकता पर विशेष बल दिया। "गैर-कृषि रोजगार की आवश्यकता इतनी अधिक है और सारे देश मे इतनी फैंजी हुई है कि भारतवर्ष के सदर्भ मे विकास का अधिकाधिक विकेन्द्रीयकरण अति आवश्यक है। सकुचित एव तात्कालिक आर्थिक दृष्टिकोण से भी विकेन्द्रित विकास से समाज को लाभ होता है।" इस बात पर भी बल दिया कि बड़े नगरो एव औद्योगिक क्षेत्रों मे प्राय आवश्यक साधनों को जुटाने की लागत छोटे नगरो एव ग्रामीण क्षेत्रों मे विकास की अपेक्षाकृत अधिक होती है।

पिछड़े क्षेत्रों मे उद्योगों के विकास के लिये अनेक उपायो के अपनाये जाने का प्रस्ताव रखा गया है। योजना आयोग का विचार है कि विकसित क्षेत्रों में उद्योगों की स्थापना के लिये सभी आवश्यक तत्व एवं साधन इतनी बहुलता से उपलब्ध है कि इन पिछड़े क्षेत्रों में उद्योगों की स्थापना करने के लिये केन्द्रीय, राज्य एवं स्थानीय स्तर पर समन्वित रूप से प्रयास किये जाने की परम आवश्यकता है। यह समस्या इतनी व्यापक है कि चतुर्थ योजना में तो इस दिशा में केवल प्रारम किये जाने की ही सभावना है। यह सच है कि यदि उचित एवं आवश्यक नीति को कार्यान्वित करने का प्रयास किया जाय तो कुछ ग्रविध के अन्दर ही असन्तुलन को सुधारा जा सकता है। पिछड़े क्षेत्रों का पता लगाने के लिये कसौटियों के विषय में तथा उन क्षेत्रों में उद्योगों को प्रोत्साहित करने के लिये कार्य-सम्बन्धी, प्राशुल्किक तथा वित्तीय उपायों के विषय में आवश्यक विचार किये जा रहे है। राज्य सरकारों को इसके लिये महत्वपूर्ण भूमिका निभानी होगी और

आवश्यक इन्फास्ट्रक्चर की सुविधा प्रदान करनी होगी जिससे कि इन पिछडे क्षेत्रों में उद्योगों की स्थापना हो सके। औद्योगिक क्षेत्रों की स्थापना करके प्रारम तो कर दिया गया है परन्तु चतुर्थ योजना में इसके लिये और अधिक वितीय व्यवस्था करनी होगी।

दूसरी महत्वपूर्ण बात जो ध्यान देने योग्य है वह बडे-बडे नगरो एव औद्यो-गिक क्षेत्रों में और अधिक केन्द्रीयकरण को रोकना है। इन बडे केन्द्रों को सेवा प्रदान करने की साम्प्राजिक एव आर्थिक लागत अत्यधिक है। इन केन्द्रों में उद्योगों के केन्द्रीयकरण को रोकने के लिये आवश्यक उपायों पर भी विचार किया जा रहा है।

अध्याय १४

पूँजी बाजार

पूँजी बाजार का सम्बन्ध दीर्घकालीन वित्त से है। व्यापक अर्थों मे इस का तात्पर्य उन सभी स्रोतों से हैं जिनके माध्यम से औद्योशिक तथा व्यापारिक उपक्रमों को तथा सार्वजनिक अधिकारियों को जनसमुदाय की बचत उपलब्ध हो पाती है। इसका सम्बन्ध उन निजी बचत, व्यक्तिगत तथा निगमगत दोनों, से हैं जिन्हें नये पूँजी निर्गम तथा सरकारी तथा अर्द्धसरकारी सस्याओं द्वारा नये सार्वजिनक ऋण के माध्यम से विनियोग में परिवित्तित कर दिया जाता है। पूँजी बाजार में माँग कृषि, उद्योग, व्यापार तथा सरकार द्वारा होती है तथा पूर्ति व्यक्तिगत या निगमगत बचत, सस्थागत विनियोक्ताओं तथा सरकार द्वारा की जाती है। बचत करने वाली सस्थाये, जैसे वचत-बैंक, विनियोग न्यास, अथवा विनियोग कम्पनी, विशिष्ट वित्तीय निगम तथा स्टाक एक्सचेज आदि, पूँजी बाजार के महत्वपूर्ण अग है।

एक आदर्श पूँजी बाजार वह है जहाँ वित्त को उद्योग की आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये प्रयोग में लाया जाता है। किसी भी ऐसे प्रस्ताव के लिये यह समुचित दर पर प्राप्त होता है जो इतना प्रतिफल दे सके जिससे कि उधार लेना अनुपयोगी न सिद्ध हो। सक्षम पूँजी बाजार आर्थिक विकास के लिये अत्यन्त आवश्यक है और किसी भी देश में पूँजी बाजार का विकास बचत की उपलब्धता, माध्यमिक सस्थाओं का उचित सगठन जो कि विनियोक्ता तथा व्यापारियों को पारस्परिक हित में साथ ला सके तथा विनियागों के नियमन आदि पर निर्भर है। उत्पादन तथा वितरण हेतु कम्पनी-सगठन की वृद्धि के साथ ही साथ पूँजी बाजार की महत्ता विनियोक्ता तथा उद्यमी के मध्य सामजस्य स्थापित करने के लिये अत्यन्त ग्रधिक बढती जा रही है। ''पूँजी बाजार का कार्य पूँजी पर प्रभुत्व की घारा को अधिकतम उत्पादन की सीमा की आर ले जाना है। ऐसा करके यह साधनों को उन लोगों के हाथ में जाने पर नियत्रण में सहायता करता है जो कि उन्हें अधिकतम क्षमता के साथ प्रयोग में ला सके और इस प्रकार उत्पादन क्षमता की बढा कर राष्ट्रीय ग्राय को बढा सके।''

¹ F. Livingston, The English Capital Market

पूँजी बाजार तथा मुद्रा बाजार मे अन्तर है। मुद्रा बाजार का, सकीर्ण अर्थों मे, सम्बन्ध तरल तथा चालू शेषों से तथा उनका व्यापार तथा उद्योग में अधिकोषण प्रणाली के माध्यम से अल्प-कालीन उपयोग से है। परन्तु व्यापक अर्थों में, मुद्रा बाजार का उन प्रक्रियाओं से भी सम्बन्ध है जिनके माध्यम से दीर्घकालीन पूँजी की सुविधा प्राप्त होती है। वास्तव में, पूँजी बाजार तथा मुद्रा बाजार आपस में अन्तर्सम्बन्धित है। मुद्रा बाजार में ब्याज की दर में सापेक्ष वृद्धि से पूँजी बाजार में माँग में वृद्धि हो सकती है श्रीर पूँजी बाजार में ब्याज की दर में सापेक्ष वृद्धि होने से मुद्रा बाजार में माँग में वृद्धि होगी।

भारतवर्ष मे पुँजी बाजार को दो वर्गों मे बाँटा जा सकता है, यथा, सगठित तथा ग्रसगठित । पुँजी वाजार के सगठित क्षेत्र मे दीर्घकालीन पुँजी के लिये माँग कम्पनी से, सरकारी तथा अर्द्धसरकारी सस्थाओ द्वारा होती है जिन्हे विभिन्न विका-सात्मक कियास्रो के लिये धन की आवश्यकता होती है। पूँजी की पूर्ति के स्रोत व्यक्तिगत विनियोक्ता, सस्थागत विनियोक्ता जैसे बैक, विनियोग न्यास, जीवन-बीमा कम्पनियाँ, वित्तीय निगम, सरकार तथा सस्थागत वित्तीय एजेसी आदि है। भारतवर्ष मे पूँजी बाजार का सगठित क्षेत्र भी ग्रभी हाल तक अल्प-विकसित था । इसके निम्नलिखित प्रमुख कारण थे (१) कृषि मे, जो कि प्रमुख व्यवसाय है, प्रतिभूतियों को चालू नहीं किया जाता था, (२) प्रतिभूतियों के बाजार का विकास नहीं हो पाया था क्योंकि वैदेशिक व्यापारिक उद्यमियों के द्वारा ही भूतकाल मे अधिकाश औद्योगिक उन्नति हो पाई थी और वे भारतीय बाजार की अपेक्ष.कृत लन्दन पुँजी बाजार पर ही अधिक निर्भर रहते थे, (३) पूँजी बाजार के अविकसित रहने के लिये, बहुत सीमा तक, प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली भी उत्तरदायी है क्योंकि प्रबन्ध अभिकर्ता स्थापना तथा विपणन दोनो ही एजेन्सी के रूप मे कार्य करते थे और नए निर्गमो के चालू करने के लिये कोई भी विशिष्ट सस्था न थी, (४) स्टाक एक्सचेज के माध्यम से जितनी प्रतिभूतियो का लेन-देन किया जाता था उनकी सख्या अत्यन्त कम थी। पूँजी बाजार मे आधे से अधिक सरकारी प्रतिभृतियो को ही निर्गमित किया जाता था। साधारण अश ही प्रमुख प्रतिभूति के रूप मे थे जब कि ऋणपत्रो तथा प्वीधिकार अशो ने सीमित स्थान ही ग्रहण किया था, तथा (५) व्यक्तियो की विनियोग करने की आदत के कारण तथा विभिन्न वित्तीय संस्थाओं के विनियोग पर जो प्रतिबन्ध लगाये गये थे उनसे भी पुँजी बाजार का विकास रुका । सस्थागत विनि-योक्ता साधारणतया सरकारी तथा अर्द्ध-सरकारी प्रतिभृतियो मे ही विनियोग करते थे। साथ ही, सट्टेबाज भी अधिकाश थोडे ही अशो से ग्रपना सम्बन्ध रखते

थे। परिणामस्वरूप, ग्रौद्योगिक प्रतिभूतियों को ऋय करने वाले लोगों की सख्या अत्यन्त सीमित थी ग्रौर विभिन्न प्रकार की प्रतिभूतियों में सतत व्यवहार अथवा लेन-देन नहीं होता था।

पूंजी बाजार के असगठित क्षेत्र के अन्तर्गत नगर के देशी बैंकर्स तथा ग्रामीण क्षेत्रों के मह,जन आते है ग्रीर इनमे ग्रापस में कोई भी विशेष सम्पर्क नहीं है। यह क्षेत्र सगठित क्षेत्र से बिल्कुल ही अलग है और माँग के अनुरूप ग्रेप्ति करते में समर्थ नहीं हो पाते है। ये लोग अधिकाशतया उपभोग के लिये वित्त प्रदान करते हैं न कि उत्पादन के लिये और साथ ही ब्याज अत्यधिका दर से लेते हैं।

भारतवर्ष में पूँजी बाजार का विकास

किसी भी देश मे औद्योगिक विकास वहाँ पर उपलब्ध होने वाली पूँजी तक सीमित होता है। निजी बचत को उद्योग की दिशा में आसानी से नहीं मोडा जा सकता क्यों के परम्परावादी विनियोग को ही प्रधानता देते हैं, जैसे, भू-सम्पत्ति, सोना, सरकारी प्रतिभूतियाँ अथवा गुप्त-सचय आदि। ऐसे विनियोगों से उन्हें सामाजिक प्रतिष्टा मिलती हैं और उनकी सुरक्षा भी अधिक रहती है। साथ ही, अल्प-विकसित देशों में उद्योगों का विकास भी कुछ ऐसा पाया जाता है कि उससे लोगों को उनमें विनियोग के लिये कोई विशेष प्रोत्साहन नहीं मिलता। औद्योगिक विकास की प्रारंभिक अवस्था में, पर्याप्त पूँजी की व्यवस्था करना अत्यन्त कठिन कार्य होता है, अशत इस कारण से कि लोगों की क्षमता इतनी अधिक नहीं होती और अशत इसलियें भी कि लोग इसमें जाखिम नहीं उठाना चाहते। जैसे-जैसे उद्योग सफलता के साथ आगे बढते जाते हैं वैसे-वैसे लोगों का उद्योगों के प्रति विश्वास तथा उनकी क्षमता बढती है और पूँजी प्राप्त करने का कार्य भी सरल होता जाता है। इस प्रकार उपलब्ध होने वाली बचत की मात्रा औद्योगिक विनियोग की सीमा निर्धारित करती है।

बचत को सरकार द्वारा अपनाई जाने वाली आर्थिक एव औद्योगिक नीति, राजनीतिक स्थिरता, लाभ कमाने की सभावनाये, मौद्रिक तथा साख-नीतियाँ प्रभावित करती है। कर का स्वरूप भी, विशेष रूप से व्यक्तियो तथा कम्पनी पर प्रत्यक्ष कर, बचत तथा विनियोग_की दर पर प्रत्यक्ष प्रभाव डालता है।

बचत-आय के अनुपात को वर्तमान स्तर से, जो लगभग ११ प्रतिशत है, वढा कर १५ प्रतिशत तक करने की अत्यधिक आवश्यकता है यदि चतुर्थ योजना मे निर्धारित लक्ष्यो की पूर्ति करना है। इसके लिये सरकार को तथा जनता को अत्यधिक प्रयास करना होगा। भारत जैसे देश मे, जहाँ प्रति व्यक्ति आय अत्यन्त न्यून है, लघु बचत योजनाये, तथा प्रसिवदागत बचत जैसे प्राविडेण्ट फण्ड तथा जीवन बीमा आदि को महत्वपूर्ण भूमिका अदा करनी है। ग्रामीण बचत को सचारित करने के लिये भी गहन प्रयास करना चाहिये। हाल के वर्षों में, विनियोग के लिये वातावरण अनुकूल न था और व्यक्तिगत तथा कम्पनियो पर लगने वाले कर की दरों में वृद्धि होने के कारण, तथा विभिन्न प्रकार के प्रत्यक्ष करों के लगाने के कारण बचत को औद्योगिक विनियोग की ओर प्रवाहित होने में कठिनाई होती थी। "जब तक कि सरकार को यह अनुभव न होगा कि विनियोग करने वाले समुदाय के अन्तर्गत अत्यिष्ट के छोटे विनियोक्ता है, सरकारी नीति इस झूठे आधार पर बनाई जा सकती है कि विनियोक्ता पूंजीपित है जिन्हें अशवत बना देने वाले कर सम्बधी उपायो द्वारा दिण्टत किया जाना चाहिए।" कर सम्बन्धी नीति का उद्देश्य अधिक विश्वास का उत्पन्न करना तथा आय को बिना प्रभावित किये हुए विनियोग की मनोवृति को प्रोत्साहित करना होना चाहिए।

व्यक्तिगत बचत का औद्योगिक विनियोग के लिये सचारण एक धीमी प्रिक्रया है क्यों कि इसके अन्तर्गत लोगों की उन पुरानी आदतों को तथा परम्पराओं को तोडना होता है जो कि अत्यन्त किनाई से समाप्त होते हैं। इसके अन्तर्गत विभिन्न दिशाओं में परिकल्पनात्मक तथा सुसयोजित प्रयासों की आवश्यकता होती है और साथ ही इस विश्वास का मूजन करना आवश्यक है कि औद्योगिक सस्थाओं में विनियोजित बचत सुरक्षित, लाभप्रद तथा विपणन योग्य ही रहेगी। जिस प्रकार से सरकार लघु-बचत योजनाओं के लिये प्रचार करती है उसी प्रकार से समुचित शिक्षाप्रद तथा सूचनापूर्ण प्रचार भी जनता में करना आवश्यक है जिससे कि लोग अपनी बचत को सुप्रबन्धित तथा दीर्घ-काल से स्थापित सस्थाओं में लगा सके जहाँ से उन्हें पर्याप्त लाभाश प्राप्त हो सके।

एक सुविकसित पूँजी बाजार के अन्तर्गत विनियोक्ताओ का—व्यक्तिगत तथा सस्थागत—होना ही आवश्यक नहीं है अपितु विशेष रूप से विशिष्ट सस्थाओ तथा एजेंसी का जाल सा होना भी आवश्यक है जो कि सदैव ही नवीन सस्थाओ में विनियोग के लिये तत्पर रहे। सयुक्त राज्य अमेरिका, इगलैंण्ड तथा अन्य यूरोपीय देशों में, जो औद्योगिक दृष्टिकोण से समुन्नत है, विशिष्ट एजेंसी ही व्यक्तिगत तथा कम्पनियों की बचत को एकत्र करती है तथा उन्हें स्थापित एव नवीन दोनो ही प्रकार के औद्योगिक उपक्रमों में विनियोजित करती है। वे आरिभक जोखिम को इस आशा से उठाते है कि भविष्य में लघु विनियोक्ता अधिक समर्थन करेंगे जब कि उन उपक्रमों को पर्याप्त लाभ होने लगेगा। सगठित पूँजी बाजार के लिये अभिगोपन की सुविधाओं का उपलब्ध होना भी अत्यन्त आवश्यक है। अभिगोपन

की व्यवस्था रहने पर नवीन उपक्रमो द्वारा पूँजी प्राप्त करने में सुविधा होती है। परन्तु अभिगोपन की सस्था का विकास तभी होगा जब कि निजी बचत औद्योगिक विनियोग में अधिक से अधिक लगाई जाय जिससे कि अभिगोपनकर्ताओं का भार हल्का होता रहे। उसी प्रवार, विनियोग न्यास, बैंक, बीमा कम्पनी तथा वित्तीय निगमों का भी पूँजी बाजार की सफलता में अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान है। वे केवल विनियोक्ताओं से साधनों के सचारण में ही सहायता नहीं करते हैं अपितु उन साधनों को कम्पनियों में प्रवाहित करने का प्रयास भी करते हैं। यूनिट ट्रस्ट की सरकार द्वारा स्थापना (जो १ जुलाई १६६४ से कार्य कर रहा है) कम्पनी की प्रतिभूतियों में लघु बचतों का सचारण करके विनियोग करने की दिशा में एक उचित प्रयास है। साथ ही जीवन बीमा कोष तथा प्राविडेण्ट फण्ड का औद्योगिक प्रतिभूतियों में विनियोग होने से भी पूँजी बाजार का आधार दृढ होगा।

स ि कीय विश्लेषण भारतवर्ष मे पूँजी बाजार के विकास का विश्लेषण उन ऑकडों की सहायता से भी किया जा सकता है जो पूँजी निर्गमन के लिये स्वीकृति से सम्बन्धित है। निजी क्षेत्र मे पूँजी निर्गमन के लिये स्वीकृति १६५० मे ७५ करोड रुपये से बढ़ कर १६५५ मे ११६ करोड रुपये, १६६० मे १५० करोड रुपये तथा १६६६ मे २७८ करोड रुपये हो गई, परन्तु १६६७ मे घट कर १०३ करोड रुपये और १६६० मे ८१ करोड रुपये ही रह गई। सार्वजनिक क्षेत्र के लिये पूँजी निर्गमन सम्बन्धी स्वीकृति मे पर्याप्त मात्रा मे कमी आई। गत वर्षों की अपेक्षाकृत १६६७ तथा १६६० मे बहुत कम रही (तालिका १)।

तालिका १ पूँजी निर्गमन के लिये स्वीकृति

(रुपये करोड मे)

वर्ष	निजी क्षेत्र की कम्पनी	सरकारी कम्पनी	पूर्ण स्वीकृति
१६५०	७५ ४	२.५	3 లల
१६५५	११८ ८	६ ६	१२५ ४
१९६०	१५०१	१३६ ५	२८६.६
१९६५	१६६.५	१०६ ३	२७५ ह
१९६६	२७७ ५	१८१ ७	४५६ २
१९६७	903.0	२४	१०५४
१६६५	५० ६	५.स	द ६ ४ ू

जहाँ तक सरकारी कम्पिनयों का सम्बन्ध है यह सबसे अधिक १९५८ में था जब कि पूर्ण स्वीकृति ३३३ ५ करोड रुपये की थी और १९६३ में ३०७ करोड रुपये थी। १९६६ में सरकारी कम्पिनयों को दी गई पूर्ण स्वीकृति १८२ करोड रुपये थी जब कि १९६५ में १०६ करोड रुपये ही थी। पूर्ण स्वीकृति में उनका अश सतत् ४० प्रतिशत ही रहा है।

The Expnomic Times के बोध ब्यूरो ने एक अध्ययन (२१ जुल ई, १९६९) किया था जिससे यह ज्ञात हुआ कि ऋणपत्र तथा पूर्वाधिकार अशो को लेकर परन्तु बोनस अशो को छोड कर सम्पूर्ण निर्गमन घट कर १९६८-६९ मे ६८ ६ करोड रुपये रह गया जब कि १९६७-६८ मे ७६.९ करोड रुपये था, १९६६-६७ मे ४६ २ करोड रुपये तथा १९६५-६६ मे ६५ ८ करोड रुपये था (तालिका २)। तृतीय योजना काल मे, पूँजी निर्गम की वार्षिक औसत राशि ७१ ६ करोड रुपये थी।

तालिका २ पूँजी निर्गम १९६१-६२ से १९६८-६९

(करोड रुपये मे)

वर्ष	प्रारभिक*	राइट्स	योग
६६१-६२	₹१.६	३५ ६	६७ ६
१६२-६३	२६ ह	३२ =	48.6
१६३-६४	५७ ह	१५ ०	७५ ह
१६४-६५	७१६	१७ ६	58.2
१६५-६६	४८ ८	200	६५ द
६६६-६७	3 ७ ह	५ ३	४६.२
६६७-६८	५६.०	3 0 \$	७६ ह
६६८-६६	५३४	१५ ५	६५ ह
१६८-६१	५३४	१५ ५	

^{*}ऋणपत्र तथा पूर्वाधिकार अशो सहित।

मार्च १६६८ के अन्त तक चालू कम्पनियों की पूर्ण सख्या गैर-सरकारी क्षेत्र में २७,०६७ थीं और उनकी प्रदत्त पूँजी १९१३ करोड़ रुपये थीं तथा सरकारी क्षेत्र में २४१ कम्पनियाँ थीं जिनकी प्रदत्त पूँजी १,५३२ करोड़ रुपये थीं। १९५५-५६ से १६६०-६१ की अविधि में निजी क्षेत्र में कम्पनियों की सह्या में ३,८०० से कमी आई, यथा, १९५५-५६ में २६,५१३ कम्पनी थीं और १६६०-६१ में २६,००७ ही थीं। यह कमी कम्पनी अधिनियम, १६५६ के लाग

होने के कारण हुई क्यों कि अधिकाश कम्पनियों को इस नए अधिनियम के प्रावधानों को पूरा करने में कठिनाई हो रही थी। सरकारी तौर पर यह बताया गया कि उनमें से अधिकाश मृत सी थी और कम्पनी की सख्या में यह कमी इस बात का द्योंतक है कि उनकी शक्ति दृढ ही हुई। साथ ही, यह ध्यान देने योग्य है कि उनकी प्रदत्त पूँजी की मात्रा में इस अवधि में वृद्धि हुई थी। उदाहरण के लिये, प्रदत्त पूँजी की मात्रा १६५५-५६ में ६५८ करोड रुपयें से बढ कर ९६६०-६१ में १२७१ करोड रुपयें हो गई (तालिका ३)।

चालू कम्पनियो की सख्या मे १८६०-६१ से १८६७-६८ तक बढने की प्रवृत्ति पाई गई। इनकी सख्या १८६०-६१ मे २६,००७ से बढ कर १८६७-६८ मे २७,०९७ हो गई। इनकी प्रदत्त पूँजी भी १८६०-६१ मे १,२७१ करोड रुपये से बढ कर १८६७-६८ मे १,८१३ करोड रुपये हो गई।

तालिका ३ चालू कम्पनियो का विकास

(प्रदत्त पूँजी करोड रुपये मे)

वर्ष	सरका	री कम्पनी	गैर-सरकारी कम्पनी		
ব ণ 	सख्या	प्रदत्त पूँजी	संख्या	प्रदत्त पूँजी	
१६५५-५६	Ę ?	६६	२६,५१३	१ ५८	
१६६०-६१	१४२	५४७	२६,००७	१,२७१	
१९६४-६६	२१२	१,२४१	२६,४३४	१,७५०	
१९६६-६७	२३२	१,३६२	२६,६४२	१,८३५	
१६६७-६८	२४१	१,५३२	२७ ०६७	१,६१३	

चालू कम्पनी की पिछले बारह वर्षों की प्रगति का एक महत्वपूर्ण घटक यह रहा है कि सरकारी कम्पनियों का विकास तेजी के साथ हुआ है। कम्पनी अधिनियम के लागू होने के समय (१ अप्रैल, १६५६) केवल ६१ सरकारी कम्पनी थी जिनकी प्रदत्त पूँजी ६६ करोड रुपये थी परन्तु १९६७ में यह बढकर २४१ हो गई और उनकी कुल प्रदत्त पूँजी १,५३२ करोड रुपये हो गई। बहुत समय तक कम्पनी का विकास निजी उद्यमियों के हाथ ही होता रहा था परन्तु १६५६ से सरकार ने देश के आर्थिक विकास में सिक्तिय भाग लेना आरभ कर दिया और इस प्रकार सरकार एक बड़े उद्यमी के रूप में आगे आई। सार्वजनिक क्षेत्र में कम्पनी की सख्या निजी क्षेत्र की अपेक्षाकृत अधिक नहीं है, परन्तु चालू सरकारी कम्पनी की पूँजी अपेक्षाकृत कहीं अधिक है। २४१ सरकारी कम्पनियों की प्रदत्त पूँजी लगभग १,५३२ करोड रुपया थी (तालिका ३)। इस प्रकार, सरकारी कम्पनी की प्रदत्त पूँजी १२ वर्ष की ग्रविध में (१९५६ से १९६८ तक) २३ गुनी बढ गई। सन्कारी कम्पनी की प्रदत्त पूँजी १६६७-६८ में सम्पूर्ण निगम क्षेत्र की पूर्ण प्रदत्त पूँजी के ४४ अतिशत से भी अधिक थी।

संर प्रनास्मक प्रगति भारतवर्ष मे पूँजी बाजार मे अभी हाल तक अल्प-विकसित अर्थव्यवस्याँ के सभी लक्षण पाये जाते थे। कोई भी विशिष्ट सस्था, जैंन व्यावसायिक प्रवर्तक, विनियोग अथवा निर्गमन गृह, अभिगोपन एजेन्सी, तथा विनीय मध्यस्थ आदि, कुछ वर्ष पहले तक नही थी। इसके कारण बचत स्वतन्त्रताप् वंक औद्योगिक विनियोग की ओर प्रवाहित न होती थी और परिणाम-स्वरूप हमारी अर्थव्यवस्था गतिहीन सी थी। अत भारतवर्ष मे पूँजी बाजार की सरचना मे विशेष किमयाँ थी। १६४७ मे, स्वतन्त्रता की प्राप्ति के पण्चात् पूँजी बाजार के सगठित विकास की प्रवृत्ति दृष्टिगोचर होने लगी। भारतीय पूँजी बाजार को विभिन्न प्रगतियों का, जो इयर हुई है और जिनके कारण इसकी किया जा रहा है

(१) विनियोक्ताओं के हित की सुरक्षा के लिये सरकार ने व्यापक रूप से अनेक अधिनियम पारित किये है। (अ)कम्पनी अधिनियम, १९५६ भारत मे कम्पनी के विकास मे अत्यन्त सहायक रहा है। इसका प्रयास प्रवर्तको, विनियोक्ताओ, तथा प्रबन्धको के मध्य एक दृढ सहसम्बन्ध स्थापित करना रहा है जिससे कि कम्पनी की कार्यक्षमता मे समुचित वृद्धि हो सके । प्रविवरण, अशो का आबटन, कम्पनी के प्रवर्तन के सम्बन्ध मे, कम्पनी के अशो की सरचना आदि के सम्बन्ध में इसमें अनेक महत्वपूर्ण परिवर्तन किये गये है जिससे सभावी अग्न-धारियों के हितों की समुचित सुरक्षा हो सके। (ब) पूँजी निर्गमन (नियन्त्रण) अधिनियम सरकार के पास एक महत्वपूर्ण अस्त्र के रूप मे है जिससे कि अनावश्यक क्षेत्रों में विनियोगों को रोका जा सके। यह केवल नवीन कम्पनियो की पूंजी सरचना पर ही नियत्रण नही करता है अपितु सस्थापित कम्पनियो पर भी नियत्रण रखता है जिससे कि अनुचित व्यवहारो को, जैसे अशों का विषम अनुपात मे मताधिकार के साथ निर्गमन करना, हतोत्साहित किया जा सके। यह कम्पनी के लेनदारो तथा ऋणपत्र-धारियों के हित मे विभिन्न पूँजी पुनसँगठन की योजनाओं की अच्छी तरह जाँव करता है। यह कम्पनियो के मिश्रण तथा सम्मिलन की भी जॉच करता है। वैदेशिक विनियोगो के नियमन मे यह सहायता

करता है श्रौर किन दशाओं में वैदेशिक पूंजी भारतीय पूंजी के साथ सहयोग करे यह भी निश्चित करने में सहायता करता है। (स) प्रतिभूति प्रसिवदा (नियमन) अधिनियम, १६५६ में स्टाक एक्सचेंज में व्यापार की प्रणालियों तथा उन व्यवहारों में सुधार के लिये व्यवस्था की गई है जो कि विगत वर्षों में विवाद के विषय रहे है। इस अधिनियम के अन्तर्गत केवल वे ही स्टाक एक्सचेंज कार्यं कर सकते है जिन्हें केन्द्रीय सरकार द्वारा मान्यता प्राप्त हो। केन्द्रीय सरकार को जनता या व्यापार के हित में उनकी मान्यता रद्द करने का भी अधिकार है। स्टाक एक्सचेंज में प्रतिभूतियों के सूचीकरण के सम्बन्ध में भी इसमें अनेक महत्वपूर्ण प्रावधान है। इस प्रकार अनेक कुरीतियों तथा गडबडियों को इस प्रकार रोका जा रहा है। इस अधिनियम का प्रमुख उद्देश्य एक ऐसे दृढ तथा स्वस्थ विनियोग बाजार की स्थापना करना है जिसमें जनता अपनी बचत को पूर्ण विश्वास के साथ विनियाजित कर सके।

- (२) अभी हाल के वर्षों मे अनेक उदाहरण सामने आये है जिनसे यह ज्ञात होता है कि विनियोग की दिशा मे अधिक लोगो का झुकाव बढता जा रहा है और वे अपनी बचत को कम्पनी की प्रतिभृतियो मे विनियोजित करने के लिये तैयार है। अनेक स्थापित औद्योगिक इकाइयो को पूँजी निर्गमन मे जो सफलता प्राप्त हुई है, जिसकी जानकारी प्राप्त प्रार्थनापत्रों से होती है, उससे यह सिद्ध होता है कि देश मे विनियोग बाजार अधिक विस्तृत होता जा रहा है। उदाहरण के लिये. इस दिशा मे माइको, त्रिवेणी टिश्ज, कैमिकल्स ऐण्ड फाइवर्स, आदि को पर्याप्त सफलता मिली है। यह बात केवल सफल विदेशियो द्वारा प्रबन्धित कम्पनियो की दशा में ही नहीं पाई जाती है। भारतीयो द्वारा प्रबन्धित अनेक कम्पनियो की दशा मे भी जनता की अनुकुल प्रतिक्रिया पाई गई है। यह विश्वास का तथा "विकास-बोध" का परिचायक था। जिन लोगो ने नवीन सस्थाओं के अशो में विनियोजित किया उन्हें यह ज्ञात था कि वे भविष्य के लिये विनियोग कर रहे थे और कुछ वर्षों तक उन्हें कुछ भी प्रतिफल न प्राप्त होगा। कुछ दशाओं में, ऐसी नवीन कम्पनियों के अश, जिनमें निकट भविष्य में लाभाश प्राप्त होने की सभावना न थी, अधिमूल्य पर बिके। यह एक बहुत ही आशाप्रद तथा स्वस्थ चिह्न है जिससे यह ज्ञात होता है कि वास्तविक विनियोक्ताओं मे नवीन निर्गमन के प्रति विशेष उत्स्कता रहती है।
- (३) हाल के वर्षों मे, भारतवर्ष मे अभिगोपन की दशा मे भी सन्तोषजनक प्रगति हुई है। इस दिशा मे ICICI, IFC, LIC, UTI, तथा IDBI द्वारा विशेष रूप से प्रोत्साहन प्राप्त हुआ है। जीवन बीमा निगम अभिगोपन मे सिकिय

रुचि लेता रहा है। औद्योगिक वित्त निगम, जो कि इस दिशा में वर्षों उदासीन रहा था, अब इसमे विशेष रुचि ले रहा है। साथ ही अनेक बैको तथा दलालों ने भी इस व्यवसाय में भाग लेना आरभ कर दिया है।

- (४) व्यापारिक बैंको ने पूँजी बाजार के विकास को अप्रत्यक्ष रूप से प्रभावित किया है। इन्होने अशो तथा ऋणपत्रो के दिरुद्ध अधिक ऋण तथा अग्निम देना आरभ कर दिया है। यद्यपि इन अग्निमो को चालू पूँजी प्रदान करने के लिये विशेष रूप, से दिया जाता है, फिर भी इस बात ने कि बैंक अशो तथा ऋणपत्रों के विरुद्ध अग्निम प्रदान करते है औद्योगिक प्रतिभूतियों में विनियोग को प्रोत्साहित किया है। साथ ही, ब्यापारिक बैंको ने अपने कोष को वित्तीय निगमों में उनके अशो तथा ऋणपत्रों को कय करने में लगाया है। ये अभिगोपन में भी या तो अकेले ही या अन्य बैंको अथवा सस्थाग्रों से मिल कर भाग लेते है।
- (५) १६४७ मे स्वतन्त्रता प्राप्त करने के पश्चात् ही औद्योगिक उन्नित को तीव्र करने की ग्रावश्यकता के कारण अनेक विशेष वित्तीय तथा विकास निगमो की शी झ स्थापना की गई। आरभ १६४८ में औद्योगिक वित्त निगम (IFC) से की गई। इसके अतिरिक्त अब देश में दीर्घकालीन वित्त प्रदान करने के लिये अन्य एजेन्सियाँ भी स्थापित की गई है। वे है १५ राज्य वित्तीय निगम (SFC), भारत का औद्योगिक साख एवं विनियोग निगम (ICICI) तथा औद्योगिक विकास बैंक (IDBI)। अब भारत में पर्याप्त विशिष्ट सस्थाये है जो उद्योगों को दीर्घकालीन तथा मध्यकालीन वित्त प्रदान करती है।

दीर्घकालीन वित्त प्रदान करने वाली सस्थाओ (IDBI, IFCI, ICICI, SFCs तथा SIDCs) ने १९६८-६९ में निजी क्षेत्र को गत वर्षों की अपेक्षाकृत अधिक आर्थिक सहायता प्रदान की। उनके द्वारा दी गई कुल वित्तीय सहायता, जो कि ऋण, अशो तथा ऋणपत्रों का प्रत्यक्ष कय तथा अभिगोपन के रूप में थी, १६६७-६८ में ८७ करोड रुपये से बढकर १६६८-६६ में १३८ करोड़ रुपये हो गई।

(६) १६५६ में जीवन बीमा कम्पनी के राष्ट्रीयकरण के पश्चात् भारतवर्ष में पूँजी बाजार में जीवन बीमा निगम ने अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान ग्रहण कर लिया है। जीवन बीमा निगम द्वारा कम्पनी के अशो तथा ऋणपत्रों में विनियोग की मात्रा १९५६ में ५८ करोड़ रुपये से बढकर मार्च १६६६ के अन्त में २०३ करोड़ रुपये थी।

- (७) एक ओर पूँजी बाजार के सगठित तथा असगठित क्षेत्र में तथा दूसरी ओर मुद्रा तथा पूँजी बाजार में धीरे-धीरे सघटन होता जा रहा है। इस दिशा में अनेक घटकों से सहायता मिलतीं रहीं है, जैसे, व्यापार के सयुक्त स्कध प्रारूप की विशेष प्रगति, प्रामीण साख की दिशा में रिजर्व बैंक की बढ़ती हुई भूमिका, विभिन्न वित्तीय निगमों की स्थापना, बैंकों का आन्तरिक क्षेत्रों की ओर प्रसार, व्यापारिक बैंकों के कार्यों का विभिन्नीकरण तथा सरकार द्वारा उद्योगों को सहायता। विनियोग के योग्य कोष की धनराशि (pool) में वृद्धि हो रही है तथा इस सम्मिलत एव सचित कोष को विभिन्न दिशाओं में प्रवाहित किया जा रहा है। कुछ सरकारी आवश्यकताओं की पूर्ति करने के कारण और कुछ अधिक प्रतिफल के प्राप्त करने की आशा में ऐसा हो रहा है। भारत के पूँजी बाजार का सगठन विदेशों के पूँजी बाजार की अपेक्षाकृत अधिक पिछड़ा हुआ नहीं है फिर भी सरकार, विनियोक्ताओं तथा उद्यमियों को इस दिशा में बहुत कुछ प्रयत्न करना आवश्यक है।
- (८) उद्योगों के कोष की पूर्ति करने वाले साधन के रूप में पूँजी बाजार के ढाँचे को सुदृढ एव सुविस्तृत बनाने के लिये दो महत्वपूर्ण प्रयत्न किये गये। रिजर्व बैंक के तत्वावधान में यूनिट ट्रस्ट ऑफ इंडिया (जिसने अपना कार्य १ ज्लाई १६६४ से आरम कर दिया है) तथा औद्योगिक विकास बैंक की स्थापना करना, दोनों ही महत्वपूर्ण प्रयास हैं। यूनिट ट्रस्ट ऑफ इंण्डिया का साधारण अशो, पूर्वाधिकार अशो तथा ऋणपत्रों में विनियोग ३० जून, १६६६ को कमशः २४ करोड, ६ करोड़ तथा २७ करोड रुपये था। भारतीय औद्योगिक विकास बैंक द्वारा १६६८-६६ में ६१ करोड रुपये की वित्तीय सहायता दी गई जो गत वर्ष (१६६७-६८) की अपेक्षाकृत अत्यधिक थी जब कि यह केवल ३६ करोड़ रुपये ही थी।

भारतवर्ष मे अंशों का स्वामित्व

रिजर्व बैंक आफ इंडिया बुलेटिन (फरवरी, १६६८) मे ३१ दिसम्बर, १६६५ को अशो के स्वामित्व के सम्बन्ध मे रिजर्व बैंक द्वारा किये गये सर्वेक्षण के परिणाम दिये गये है। इस सर्वेक्षण के लिये २०० सार्वजिनिक कम्पिनयों को स्टाक एक्सचेज मे निवेदित भाव सहित चुना गया। इस चुनाव का आधार यादृच्छ चयन था। चुनाव प्रदत्त पूँजी की विभिन्न आकार श्रेणियो वाली कम्पिनी मे से किया गया था। २०० मे से, १८६ कम्पिनयों ने ही पूर्ण तथा सही ऑकड़े प्रस्तुत किये। इन १८६ कम्पिनयों की प्रदत्त साधारण अश पूँजी की राशि ४२३ करोड़

रुपये थी जो बम्बई, कलकत्ता, तथा मद्रास स्टाक एक्सचेज मे उद्धरित कम्पिनयों की प्रवत्त पूँजी का ५२ प्रतिशत था। इन कम्पिनयों के साधारण अशों का बाजार मूल्य ६५६ करोड रुपये था ग्रोर इस प्रकार बाजार मूल्य के विचार से सर्वेक्षण का विस्तार ५६ प्रतिशत था। जिन कम्पिनयों का सर्वेक्षण किया गया वे ग्रनेक प्रकार की आर्थिक कियाओं में लगी हुई थी, जैसे, खानों में, विनिर्माण में, ग्रिधिकोषण व्यापार तथा बागान ग्रादि। इनमें से ७८ प्रतिशत से भी ग्रिधिक कम्पिनयाँ प्रोसेसिंग तृथा विनिर्माण में लगी हुई थी।

१८९ कम्पनियो मे प्रदत्त ४२३ करोड रुपये पूँजी का स्वामित्व १० ७६ लाख अश्वारियो (खातो) के पास था। सख्या के दृष्टिकोण से अधिकाश अश्वो का स्वामित्व व्यक्तियो के पास था। जनका प्रति शत कुल का ६८६८ था। अश्वधारिता के मूल्य के दृष्टिकोण से व्यक्तियो का ४५६ प्रतिशत, सयुक्त स्कन्ध कम्पनियो का ३२८ प्रतिशत, वित्तीय सस्थाओं का (जैसे LIC, UTI, बैंक आदि) १८५५ प्रतिशत, न्यास, सरकार तथा अन्य का ३.१ प्रतिशत था। जीवन बीमा निगम के पाम कुल अश्व-धारिता के मूल्य का ६ प्रतिशत था और यह निजी कम्पनी क्षेत्र मे सबसे बडा अश्वधारी था। विदेशी अश्वधारियो का अश, सयुक्त स्कन्ध कम्पनी तथा अन्य विदेशी सस्थाओं को लेकर, सम्पूर्ण कम्पनियो की प्रदत्त पूँजी का २१२ प्रतिशत था।

यदि आकार के दृष्टिकोण से अशो के स्वामित्व का विभाजन देखा जाय तो यह ज्ञात होता है कि कम्पनी के क्षेत्र में ही स्वामित्व केन्द्रित है । इस विश्लेषण के उद्देश्य से ५,००० रुपये तक की यश्यारिता को लघु आकार, ५,००० रुप से अधिक पर ५०,००० रुपये तक मध्यम ग्राकार, तथा ५०,००० रुप से अधिक को बड़े आकार की धारिता माना गया है। साधारण ग्रशो के पूर्णप्रदत्त मूल्य का २२ प्रतिग्रत लघु आकार धारिता तथा १६ प्रतिशत मध्यम- श्राकार धारिता थी। इनमें से ग्राविकाश, कपश ६६ और ६२ प्रतिशत, व्यविनयों के पास थी। बड़े आकार की धारिना सम्पूर्ण धारिता के पूर्ण प्रदत्त मूल्य का ६२० प्रतिशत थी। इस आकार श्रेणी में व्यक्तियों का भाग १४ प्रतिशत, सयुक्त स्कध कम्पनी का ५२ प्रतिशत तथा वित्तीय सस्थाओ, जैसे यूनिट ट्रस्ट ऑफ इंडिया, जीवन बीमा निगम, बैंक तथा अन्य सस्थाओं का भाग २६ प्रतिशत था। अशो के स्वामित्व के केन्द्रीयकरण की सीमा के विषय में जानकारी इस तथ्य से लगती है कि सबसे बड़े आकार की श्रेणी में अश्वारिना का (अशो के पूर्ण प्रदत्त मूल्य का ६२ प्रतिशत) स्वामित्व केवल ४,३३४ खातो के पास था अथवा कुल खातो के है प्रतिशत के पास था।

विभिन्न प्रकार की वित्तीय सम्थाओं को यदि प्रत्येक औद्योगिक वर्ग में स्वामित्व के रूप में अलग-अलग देखें, तो सभी वर्गों में जीवन बीमा निगम की घारिता सब से अधिक थी। उद्योगों के खानों तथा निर्माणकारी वर्गों में साधारण अश पूँजी के अधिकाश भाग का स्वामित्व सयुक्त स्कध कम्पनियों के पास था। इसका कारण अशत यह हो सकता है कि कम्पनी के प्रबन्धकों का यह व्यवहार रहा है कि वे अन्तर्कम्पनी विनियोग के द्वारा नियत्रण रखना चाहते हैं और अशत कारण यह भी हो सकता है कि हाल के वर्षों में नयी कम्पनियों के साधारण अशों में विदेशी सहयोग करने वाली कम्पनियों का अधिक भाग रहा है।

यह ध्यान देने योग्य बात है कि व्यक्तियों के अशो की धारिता का प्रतिशत १६५६ में ५२ से (जब प्रथम सर्वेक्षण किया गया था) घट कर १६६५ में द्वितीय सर्वेक्षण के समय ४५ ही रह गया था। जीवन बीमा निगम की धारिता इसी अवधि में ५ म प्रतिशत से बढकर ६.२ प्रतिशत हो गई। उसी प्रकार अन्य वित्तीय सस्थाओं की धारिता में भी वृद्धि हुई है। द्वितीय सर्वेक्षण के परिणामों से यह ज्ञात हुआ है कि व्यक्तियों की प्रत्यक्ष धारिता का अनुपात बडी वित्तीय सस्थाओं की अपेक्षाकृत घटता जा रहा है।

व्यक्तियों की अश-धारिता में सबसे कम वृद्धि १८ प्रतिशत रही है और खातों की संख्या में २३ अतिशत वृद्धि हुई। यह इस बात का द्योतक है कि भ्रमेक्षाकृत व्यक्तियों की महत्ता साधारण पूंजी के साधन के रूप में कम होती जा रही है और संयुक्त स्कध कम्पनी, वित्तीय संस्थाये तथा जीवन बीमा निगम आदि की महत्ता इस ओर बढ़ती जा रही है। यद्यपि स्वामित्व का स्वरूप यह बताता है कि व्यक्तियों का स्थान स्पष्ट रूप से बदलता जा रहा है तथापि साथ ही व्यक्तियों की लघुता धारिता में मूल्य तथा संख्या की दृष्टिकोण से वृद्धि की प्रवृत्ति पाई जा रही है, विशेष रूप से पुरानी तथा प्रतिष्ठित बड़े आकार की सार्वजनिक कम्पनियों में।

विश्वास को नुन स्थापित करने के लिये उनाय. पूँजी बाजार मे १६६२ के अन्तिम माह से स्थिरता के कारण केवल उद्योगों में पूँजी का प्रवाह ही नहीं प्रभावित हुआ है अपितु सरकार की चिन्ता भी बढ़ गई है कि विनियोक्ताओं में किस प्रकार से विश्वास को पुनः स्थापित किया जाय। सरकार द्वारा इस दिशा में उठाये गये कदम इस बात के द्योतक है। पूँजी बाजार की कठिन परिस्थिति के सदर्भ में, पूँजी निर्गम से सम्बन्धित नियंत्रण को कुछ ढीला कर दिया गया है।

१९६३ मे पूँजी-निर्गम के लिये स्वीकृति से सम्बन्धित प्रार्थनापत्रो पर विचार करने के लिये लोचपूर्ण तथा अधिक उदार-नीति का पालन किया गया। साथ ही, औद्योगिक लाइसेंसिंग तथा पूँजी निर्गम दोनो के लिये सीमा को दिसम्बर १९६३ मे १० लाख रुपये से बढ़ा कर २५ लाख रुपये कर दिया गया। स्वामीनाथन समिति की सिफारिशो के अनुसार औद्योगिक लाइसेंस के प्रदान करने की विधि में भी उचित परिवर्तन किया गया और उसे सरल बनाया गया। दिसम्बर, १९६३ में सोलह औद्योगिक वस्तुओं के सम्बन्ध में मूल्य-नियत्रण को समाप्त कर दिया गया।

सरकार ने IFC तथा ICICI के साधनों को बढाने के हेतु प्रत्येक को १० करोड़ रुपये का ऋण दिया जिससे कि वे विशेष रूप से निर्ममों के अभिगोपन में भाग ले सके। १९६४-६५ के बजट में भी वित्तीय छूटे दी गईं। अधि-लाभ कर, जिसकी अत्यधिक आलोचना की जा रही थी, को समाप्त करके उसके स्थान पर कम्पनियों पर कम भार वाला तथा अधिक न्याय-सगत कर लगाया गया। हालांकि बजट के कुछ विषयों की, विशेष रूप से लाभाश कर के लगाने की तथा बोनस सम्बन्धी नियमों पर पूँजी लाभ कर के लगाने की, अधिक आलोचना की गई थी। पूँजी बाजार की स्थिति को सुदृढ करने के लिये दो और महत्वपूर्ण प्रयास किये गये। एक तो यूनिट ट्रस्ट ऑफ इंडिया और दूसरे औद्योगिक विकास बैंक की स्थापना करना है।

सरकार ने १९६४-६५ मे पूँजी बाजार की स्थिति को सुधारने के दृष्टिकोण से अपने प्रयत्न जारी रखें। इसी लिये सरकार ने अनेक उपाय किये जिससे
कि विनियोक्ताओं में विश्वास फिर से बढे और निजी विनियोग भी प्रोत्साहित
हो सके। व्यक्तियों को कर सम्बन्धी अनेक छूटे दी गई जिससे कि उनकी व्यक्तिगत बचत और विनियोग को प्रोत्साहन मिले। साथ ही, उद्योगों के लिये भी
विभिन्न प्रकार की कर सम्बन्धी छूटों की घोषणा की गई जिससे उनके उत्पादन
तथा निर्यात में वृद्धि हो सके। १९६५ के वित्त अधिनियम में व्यक्तियों तथा
कम्पनियों दोनों के लिये कर सम्बन्धी अनेक छूटों की घोषणा की गई। औद्योगिक
कम्पनियों के साधारण अशों में विनियोगों को पाँच वर्ष के लिये सम्पत्ति कर से
मुक्त कर दिया गया, यूनिट ट्रस्ट ऑफ इंडिया से प्राप्त लाभाश पर भी उपाजित आय मान कर छूटे दी गईं। पूँजी गहन उद्योगों की दशा में पूँजी-निर्गमन
नियत्रण में भी कुछ छूटे दी गईं। पूँजी निर्गमन परामर्शदाता समिति की
दिस्फारिशों पर इन्हें यह स्वीकृति दी गई कि वे ऋण का साधारण अशों की
अपेक्षाकृत अधिक अनुपात रख सकते हैं।

वित्त अधिनियम १६६६ ने राजस्व नीति के अन्तर्गत कुछ बाधाओं को समाप्त कर दिया और कुछ मे आवश्यक परिवर्तन कर दिया। जैसे, कम्पनी के बोनस अशो पर कर, अशधारियो पर बोनस अशो पर पूँजी लाभ कर, लाभाश पर कर मे परिवर्तन कर प्रदत्त पूँजी पर लाभाश पर १० प्रतिशत तक मुक्त करना, अधिकर को ४० प्रतिशत से घटा कर ३५ प्रतिशत करना आदि।

बोनस अशों के निर्गमन मे अभूतपूर्व वृद्धि १६६६-६७ के बज्र मे कुछ छूट देने के कारण हुई। विशेषरूप से कम्पनी पर १२ई प्रतिशत बोनस निर्गमन को समाप्त कर देने से और अशधारियो पर बोनस अशो पर भूँजी लाभ कर को समाप्त कर देने से ऐसा हुआ।

१६६७-६८ के बजट मे अपनाये गये कर सम्बन्धी उपायो से बचत तथा विनियोग दोनो को प्रोत्साहन मिला। विनियोग मे वृद्धि लाने के लिये सरचार्ज के लिये अनुपाजित आय पर अधिकतम सीमा को बढा दिया गया तथा लाभाश से ५०० रुपये तक अथवा उससे कम प्राप्त आय को कर योग्य आय मे से घटाने के लिये छूट दे दी गई। कम्पनी पर कर के सम्बन्ध मे, उन उपक्रमो को, जिनको सामान्यतया प्रारभ के वर्षों मे कम लाभ होता है, कर अवकाश के लाभ को ८ वर्ष तक ले जाने की छूट दे दी गई।

१६६८-६६ के बजट प्रस्ताव मे भी आर्थिक दशा मे घीरे-घीरे उन्नति लाने के लिये प्रयास किये गये। बाजार पर निम्नलिखित उपायो का अनुकूल प्रभाव पडा: लाभाश से प्राप्त प्रथम ५०० रु० की आय पर कर से मुक्ति, १० प्रतिशत से अधिक विभाजन पर लाभाश समाप्त कर देना, कम्पनी पर से अधि-कर को ३५ प्रतिशत से घटाकर २५ प्रतिशत करना तथा वार्षिकी जमा योजना को समाप्त कर देना। मार्च २, १६६८ से बैंक दर को ६ से घटा कर ५ प्रतिशत कर देने की घोषणा का भी अत्यन्त अनुकूल प्रभाव पडा।

१६६८ तथा १६६६ के प्रथम ६ माह में पूँजी बाजार की स्थिति अच्छी रही। इसका कारण यह था कि १६६६-७० के बजट में कर सम्बन्धी छूटे दी गई। इस से समुचित प्रोत्साहन मिला। अन्य अनुकूल बाते निम्नलिखित थी जिनसे पूँजी बाजार को समुचित प्रोत्साहन मिला: (अ) कृषि उत्पादन में अधिक वृद्धि होने की आशा, (ब) निर्यात में वृद्धि होने की रिपोर्ट, (स) उदारपूर्ण साख नीति का चालू रखना, तथा (द) फरवरी, १६६६ में कम्पनी द्वारा पूँजी के निर्ममन पर जो प्रतिबन्ध थे उन पर कुछ छूट की घोषणा होना। औद्योगिक प्रतिभूतियों के लिये रिजर्व बैंक का निर्देशाक (आधार वर्ष १६६१-६२=१००) १६६८ की अपेक्षाकृत १६६६ में ७ प्रतिशत से बढकर ८०७ हो गया।

१६६६ के पहले ६ माह मे उपर्युक्त कारणों से विनियोग में तेजी के साथ वृद्धि हुई परन्तु जून के अन्त तक ये तेजी कम हो गई क्योंकि जून २७, १६६६ को सरकार ने अशो के फारवर्ड व्यापार पर प्रतिबन्ध लगा दिया। अशो का मूल्य १६६६ के जून के मध्य में सर्वाधिक था जविक रिजर्व बैंक का निर्देशाक १६६८ के अन्त में ५०७ से बढ कर ६६.८ हो गया था। उसके बाद से भारतीय स्टॉक एक्सचेंज के अधिकारी भारत सरकार से इस प्रतिबन्ध को हटाने के लिये बातचीत कर रहे है। सरकार ने इस प्रतिबन्ध को हटाने के सम्बन्ध में विचार करने के लिये श्री जें० जें० अजारिया की अध्यक्षता में एक समिति भी नियुक्त कर दी है।

जुलाई १६६६ में बैको के राष्ट्रीयकरण का भी पूँजी बाजार पर प्रतिकूल प्रभाव पडा। बम्बई में, दिसम्बर १६६६ में अखिल भारतीय काग्रेस (सत्तारूढ-दल) के अधिवेशन में जो प्रमुख आर्थिक सुधारों के विषय में विचार किया गया उससे भी लोगों के मन में भय उत्पन्न हुआ। दिसम्बर १६६६ में रिजर्व बैंक का निर्देशाक घट कर ८८६ ही रह गया। यह जून १६६६ की अपेक्षा कृत ११% से घट गया यद्यपि दिसम्बर १६६८ की अपेक्षा कृत १० प्रतिशत अधिक था।

अनिश्चितता बनी रहने के कारण विनियोग की मात्रा में कमी आती रही है। बाजार कभी भी रोकड के आघार पर कार्य नहीं कर सकता है। यह विचार करना उचित नहीं है कि फारवर्ड व्यापार के बिना भी भारत में रोकड बाजार रह सकता है। फारवर्ड बाजार की अनुपस्थित में पूर्ति एव मांग में थोड़ा सा भी परिवर्तन होने पर मूल्य में अत्यधिक उच्चावचन होगा और उसके परिणामस्वरूप विनियोक्ताओं को हानि उठानी पड़ेगी। फारवर्ड व्यापार सम्पूर्ण बाजार को प्रोत्साहित करता है और लोगों में विनियोग की आदत डालने में सहायता पहुंचाता है। जीवन बीमा निगम तथा भारतीय यूनिट ट्रस्ट जैसे सस्थागत विनियोक्ताओं को भी इससे लाभ होगा।

नवीन पूँजी निर्गमन के दृष्टिकोण से, १६६६ का वर्ष देश के पूँजी-बाजार के इतिहास मे सबसे खराब रहा है। कुल पूँजी निर्गम १६६८ मे ६६ करोड रुपये से घट कर १६६६ मे ४८ करोड ही रह गया, अपितु इस प्रकार उपलब्ध पूँजी भी गत वर्ष की अपेक्षाकृत सबसे कम रही। प्रविवरण के माध्यम से प्राप्त की गई पूँजी की दशा अत्यधिक असन्तोषजनक रही। यह १६६६ मे केवल ११ करोड रुपये ही थी जबकि १६६८ मे २१८ करोड रुपया थी और १६६७ मे ४४.५ करोड़ रुपये थी। इसका तात्पर्य यह है कि उद्यमीगण नवीन उपक्रमो की स्थापना करने मे १६६६ मे अधिक रुचि नही दिखा रहे थे।

ऋणपत्रों के माध्यम से प्राप्त की गई धनराशि पर्याप्त थी। १९६६ में इस अकार २४६ करोड रुपये थी, वैसे यह १६६८ से कम थी जबिक यह ३१६ करोड रूपये थी। गत पाँच वर्षों के स्तर से यह ऊँची थी। इन ऋणपत्रों का निर्गमन वैसे बडी-बडी इकाइयों के द्वारा ही किया गया था। बोनस-निर्गमन का जहाँ तक सम्बन्ध है, सार्वजनिक सीमित कम्पनियों द्वारा १६६६ में यह अधिक रहा। १६६६ में इन कम्पनियों ने १७८ करोड रूपये का बोनस निर्गमित किया जबिक १६६८ में यह १४८ करोड रुपये था। वैसे १६६७ से यह बहुत कम था जबिक यह ५४ करोड रुपये था।

नवीन निर्गमन सम्बन्धी कार्यवाईयाँ, जो निजी विनियोग का प्रमुख सूचक है, बहुत न्यून स्तर पर रही। वास्तव मे, १६६८ की अपेक्षाकृत १६६६ मे कुल नवीन पूंजी निर्गमन अत्यधिक कम रहा। साथ ही, नवीन निर्गमन मे पूर्वाधिकार अशो तथा ऋणपत्रो की ही बहुलता थी और साधारण अश कम ही निर्गमित किये गये। यह उद्यमियो द्वारा उत्साह की कमी का सूचक है। १६७० मे वित्त मत्रालय द्वारा प्रकाशित आर्थिक सर्वेक्षण मे इसका स्पष्टीकरण यह कह कर दिया गया है कि यह "पश्चायन द्वारा उद्यमियो के विश्वास पर लगे धक्के का प्रभाव" है। इसके अन्य प्रमुख कारण निम्नलिखित थे: नवीन विनियोग के लिये व्यावहारिक निदेशन की अनुपस्थिति, चतुर्थ योजना तैयार करने मे देरी, पश्चायन का प्रभाव, बढती हुई राजनीतिक अनिश्चितताये तथा देश के कुछ भागो मे असतोषपूर्ण औद्योगिक सम्बन्ध आदि।

१६६६ के नवीन निर्गमन के सम्बन्ध में जनता का रुख पहले की तरह चयनात्मक ही रहा। कुछ बडी-बडी एव प्रतिष्ठित कम्पनियो द्वारा, जैसे MICO, त्रिवेणी टिशूज तथा यूनिवर्सेल टायर्स, जो अश निर्गमित किये गये थे वह निश्चित मात्रा से अधिक अभिदत्त रहे। बडी मात्रा में ऋण-पत्र का निर्गमन १९६६ में टैल्को, इण्डियन अल्युमूनियम तथा कलकत्ता इलेक्ट्रिक द्वारा किया गया था।

पूँजी बाजार से सम्बन्धित एक उल्लेखनीय वात फरवरी १६६६ में पूँजी निर्गमन सम्बन्धी नियत्रण में कुछ छूट देना था। बोनस निर्गमन तथा अशो को अधिमूल्य पर निर्गमित करने को छोडकर, गैर-सरकारी सार्वजनिक सीमित दायित्व वाली कम्पनियों को निश्चित दशाओं में २५ लाख रुपये से अधिक पूँजी निर्गमित पर भी कुछ छूटे दी गई है। उन्हें पूँजी निर्गमन नियत्रक के पास केवल एक माह पूर्व ही प्रस्ताव का विवरण अग्रिम में भेजना होगा।

१९७०-७१ का बजट प्रस्ताव तथा पुनरुत्यान

१६७०-७१ का बजट विकास की समस्याओं के सम्बन्ध में व्यावहारिक दृष्टिकोण पर आधारित है। इस बात पर बल दिया गया है कि सामाजिक, आर्थिक तथा राजनीतिक स्थिरता राष्ट्रीय धन तथा उत्पादन की वृद्धि के बिना सभव नहीं है। देश की आर्थिक दशा ऐसी है कि विकास लाने के लिये किटन प्रयास करने की आवृश्यकता है। १६७०-७१ का बजट, एक ओर तो स्थिरता एव विकास की आवृश्यकता के मध्य सतुलन स्थापित अरने का प्रयास करता है और दूसरी ओर सामाजिक न्याय के वितरण पर बल देता है जो कि दीर्घकाल में विकास के लिये अत्यन्त सहायक होगा।

बजट का एक प्रमुख प्रावधान ३,००० रुपये तक की आय को कर से मुक्त करना है यदि यह आय भारतीय यूनिट ट्रस्ट से, या भारतीय कम्पनी से, या लघु बचत योजना आदि से प्राप्त हुई हो। इसका प्रभाव यह हुआ कि बाजार मे कुछ अशो की माँग बढ गई और उनके मूल्य मे भी वृद्धि हुई। भारतीय यूनिट ट्रस्ट मे तथा कम्पनी के अशो मे १५ लाख रुपये तक के विनियोग को भी सम्पत्ति कर से मुक्त कर दिया गया है। कम्पनी कर की वर्तमान सरचना मे कोई भी परिवर्तन नहीं किया गया है। ग्रामीण क्षेत्रों से बचत को सचारित करने के लिये सरकार ने ऋणपत्रों को निर्गमित करने की घोषणा की है। निकट-भविष्य में इन प्रस्तावों का उचित प्रभाव पडने की ही सभावना है।

बैंक तथा श्रीद्योगिक वित्त

ð

व्यापारिक बैंक कम्पनी की अल्पकालीन आवश्यकताओं की पूर्ति दो प्रकार से करते हैं (१) अग्निम, ऋण, ग्रिधिविकषें तथा नकद-साख आदि प्रदान कर, तथा (२) विनिमय पत्र, हुण्डी तथा अन्य व्यापारिक प्रलेखों का बहुं पर भुगतान करके। एक कम्पनी से यह आशा की जाती है कि वह किसी बैंक अथवा बैंकों से अपनी चल-सम्पत्तियों के लिये वित्त प्राप्त करने के लिये घनिष्ट सम्बन्ध बनाये रखें। या यूँ कहिये कि इसे 'साख का एक पथ' स्थापित करना चाहिए। साख के पथ का तात्पर्य किसी भी उपक्रम विशेष को किसी बैंक से प्राप्त होने वाला ऋण है जो कि उसका निर्धारण करते समय स्वीकृत शर्तों के अन्तर्गत हो। इस व्यवस्था से धन शीघ्र ही प्राप्त हो जाता है। इस प्रकार के समझौते के अन्तर्गत बैंक अपने उत्तरदायित्व को पूरा करने मे प्राय असफल नहीं होते क्योंकि वे ग्रपने ग्राहकों से सम्बन्ध नहीं बिगाड सकते है। परन्तु बदली हुई परिस्थितियों में कभी-कभी समायोजन करने की आवश्यकता पड सकती है।

बैंक के द्वारा चल-पूँजी सम्बन्धी सहायता पहुँचाने की महत्ता उद्योगो के लिये भिन्न-भिन्न होती है। बडे पैमाने के तथा सुसगठित उद्योगो को, विशेष रूप से लोहा एव इस्पात, इजीनियरिंग, रमायन, जूट, सूती वस्त्र, तथा चीनी आदि, व्यापारिक बैंक आवश्यकतानुसार पर्याप्त ऋण देते रहे हैं।

किसी भी व्यापारिक इकाई को अग्रिम प्रदान करने की सीमा बैक की उधार देन की क्षमता से विशेष रूप से निर्धारित होती है। ग्रौर किसी भी बैक की उधार देने की क्षमता कानून तथा वित्तीय घटको दोनो द्वारा ही सीमित होती है। बैंकिंग कम्पनी अधिनियम १६४६ के ग्रन्तर्गत कोई भी बैंकिंग कम्पनी अपने ही अशो की प्रतिभ्ति पर अग्रिम अथवा ऋण नहीं दे सकती है, अथवा अपने सचालको को बिना प्रतिभृति के ऋण नहीं दे सकती, अथवा उन फर्म अथवा कम्पनियों को इस प्रकार से ऋण नहीं दे सकती जिनमें इसके सचालक साझीदार प्रबन्ध अभिकर्ता के रूप में कार्य करते हो। साथ ही, प्रत्येक बैंक को वैधे की

अन्तिम तिथि पर भारत मे अपने साविध तथा माँग दायित्वों के योग का कम-से-कम २६% रांकड, सोना अथवा प्रभारहीन स्वीकृत प्रतिभूतियों के रूप में रखना होता है। यह प्रावधान इसलिये हैं कि सुदृढ अधिकोषण प्रणाली ही व्यवहार में लाई जाय, या यूं किहए कि बैंक इतना नकद अथवा तरल सम्पत्ति अपने पास सचित रखें कि वह अपनी माँग दायित्वों की पूर्ति कर सके और तरलता पर्याप्त मात्रा में बनायू रखें। कानूनी प्रावधानों के अतिरिक्त, प्रबन्धक भी यह प्रयास करते हैं कि सुदृढ अधिकोषण व्यवहार ही अपनाये जायँ, जैसे कि ऋणों का पर्याप्त विभिन्नीकरण, जोखिम का विस्तार करने तथा अविध पूर्ण होने की सूची बनाने के लिये किया जा सके। इसका उद्देश्य तरलता को बनाये रखना तथा कोषों को स्रक्षित रखना भी है।

बैंक की उद्यार देने की क्षमता दो घटको पर निर्भर हैं (१) बैंक को उपलब्ध पूर्ण कोष की मात्रा-निक्षेप, पूँजी तथा सचय, और (२) तरलता अनुपात बनाये रखने की नीति। बैंक के पास बहुत बड़ी मात्रा में कोष के उपलब्ध रहने पर भी, इसकी यह स्थिति हो सकती है कि बड़ी मात्रा में उधार न दे सके क्योंकि उसे ऊँची तरलता अनुपात को बनाये रखना हो।

बंको द्वारा अग्निम दिये जाने की प्रवृत्तियाँ हाल के वर्षो मे पूर्ण बैक साख में उद्योगों के अशो में जो धीरे-धीरे वृद्धि हुई है उसका परीक्षण अगले पृष्ठ पर दिये तालिका से किया जा सकता है। १६६६ में मार्च के अन्त में औद्योगिक अग्निम का अनुपात बढ़कर ६४ प्रतिशत हो गया जब कि १६५१ में मार्च के अन्त में ३४ प्रतिशत ही था। परन्तु उसकी अपेक्षाकृत व्यापारिक तथा वित्तीय अग्निम का भाग ३१ मार्च, १६५१ में ५३ प्रतिशत से घट कर ३० अप्रैल, १६६१ को ३६ प्रतिशत तथा ३१ मार्च १६६६ को २८ प्रतिशत हो गया। नवीन उद्योगों (इजीनियरिंग तथा रसायन आदि) ने इस वृद्धि का अधिक भाग प्राप्त किया है। उनकी अभेक्षाकृत पुराने उद्योगों (सूती वस्त्र, जूट तथा चीनी) को उतना अधिक नहीं प्राप्त हुआ। यह प्रवृत्ति औद्योगिक उत्पादन में विस्तार तथा विभिन्नीकरण के अनुरूप ही है। कृषि को न्यूनतम धनराशि ५ करोड रुपया ही प्राप्त हुआ या पूर्ण अग्निम का केवल ० २ प्रतिशत ही प्राप्त हुआ। वास्तव में, कृषि का भाग ३१ मार्च, १६५१ को २१ प्रतिशत से घटकर ३१ मार्च, १६६६ को ०२ प्रतिशत हो गया।

जैसा कि पहले ही उल्लेख किया गया है, हाल के वर्षों मे बैक साख का अधिकाश भाग उद्योगों को ही प्राप्त हुआ। उद्योगों को अग्निम ३१ अप्रैल, १९६३

अनुस्वित व्यापारिक बैको का अग्रिम

(उद्देश्य के अनुसार)

(स्पया करोड मे)

	तु	उद्योग	व्यापार ह	ग्यापार तथा मित्तीय	₩	कृपि	अन्य	अन्य सव	योग	
के अता भ	रकम	योग का प्रतिशत	रकम	योग का प्रतिशत	रकम	रकम योग का प्रतिशत	रक्म	योग का प्रतिशत	रकम	योग का प्रतिशत
मार्च १६५१	ು ≎	2 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8	ठ हो। ० ठे हे	& E 5	\$	६४ २१	es. D	e % % 9 9 9	ነ 2 አ	00000
मार्च १९५६	පමර	m. Č	n n	m 0 5	₩ ~	°	น	5 5 8	୦ ର୍ଚ	00008
मार्च १६६१	n n	5	ያ ዓ ኦ	m or >o	ی	>	9 er &	>	۵, ۵,	00.002
मार्च १९६६	% ५५%	०१३ ६४३ ०१५%	m, 2,	ର ବଧ	5	८ ० १ ६६२	१ व १	រ ១	२,३४७	00.00}

को ६ द करोड़ रुपये से बढ़कर ३१ मार्च, १६६६ को १,५१० करोड रुपये हो गया और इस प्रकार १२० प्रतिशत वृद्धि हुई जब कि पूर्ण बैंक साख इस अविध मे १,३०६ करोड रुपये से बढ़कर २,३४७ करोड रुपये ही हुई अथवा द० प्रतिशत वृद्धि ही हुई। इस अविध मे बैंक साख की वृद्धि का लगभग हु भाग उद्योगों को प्राप्त हुमा और पूरे में से इनका भाग ५३ प्रतिशत से बढ़कर ६४ प्रतिशत हो गया। यह घ्यान देने योग्य बात है कि इस अविध मे औद्योगिक उत्पादन में वृद्धि उद्योगों को दी जाने वाली बैंक अग्रिम में वृद्धि की अपेक्षाकृत कम हुई। वैसे, विभिन्न औद्योगिक उत्पादनों के मूल्य में वृद्धि हुई है। साथ ही, इसके अतिरिक्त पूँजी बाजार में मन्दी होने के कारण भी यह परिणाम रहा कि उद्योगों ने अपनी दीर्घकालीन वित्तीय आवश्यकताओं की पूर्ति बैंकों के माध्यम से अधिक की। यह भी सभव है कि सरकार ने बोगस हुण्डी के विरुद्ध हाल में जो कार्यवाही की है उसके कारण भी उसके स्थान पर साख की आवश्यकताओं की पूर्ति बैंकों से की गई हो। बैंक साख में जो पूर्ण विस्तार हुग्रा है उसका हमारी अर्थ-व्यवस्था के वास्तविक साधनों पर पर्याप्त दबाव पड़ा है जो कि तेजी से आग नहीं बढ़ रही है।

श्राफ समिति १६५४ मे निजी क्षेत्र के लिये वित्त पर एक समिति ने, जिसे श्राफ समिति के नाम से विशेष रूप से जाना जाता है, बैंको के साधन के बढ़ाने की तथा निजी क्षेत्र को अधिक वित्त प्रदान करने की समस्या का विस्तारपूर्वक अध्ययन किया। इसकी सिफारिशो का अध्ययन दो शीर्षको के अन्तर्गत किया जा सकता है (१) अधिकोषण प्रणाली का विकास, तथा (२) वैको के साधनो में वृद्धि। अधिकोषण प्रणाली की विकास की समस्या का विवेचन करते हुए समिति ने सिफारिश की कि वैको मे जनता के विश्वास को बढ़ाकर बैंकिंग की आदत को प्रोत्साहित किया जाय, बैकों के सचालन व्यय को कम किया जाय, Bank Awards मे परिवर्तन किया जाय, मजदूरी तथा वेतन की सरचना का विवेकीकरण किया जाय, बैंक तथा ग्राहकों के मध्य सम्बन्धो को गप्त रखा जाय, शाखात्रो का नियोजित विस्तार किया जाय, ग्रामीण क्षेत्रों में लोगों को वैकिंग की म्रादत डालने के लिये गतिशील बैक बनाये जॉय । बैको के माधन मे वृद्धि करने के लिये, समिति ने यह सुझाव दिया कि, अन्य बातो के अतिरिक्त, प्रतिस्पर्द्धा को नियमित किया जाय (क्योंकि मुद्रा बाजार में सीमित साधन ही उपलब्ध हैं), रुपये के प्रेषण की सुविधा दी जाय. निक्षेप के बीमा की व्यवस्था की जाय, स्थानीय विभागों से निक्षेप प्राप्त करने का प्रयास किया जाय तथा सरकार द्वारा शोध्र ही भगतान की व्यवस्था की जाय।

बैकिग क्षेत्र में हाल में हुए परिवर्तन

श्राफ समिति द्वारा रिपोर्ट देने के बाद से अनेक परिवर्तन हो चुके है। हाल के वर्षों मे बैंकिंग प्रणाली में, जो सरचनात्मक तथा सस्थागत परिवर्तन हुए हैं, उनकी ओर ध्यान देना म्रावश्यक है।

- (१) १६५१ तथा १६६७ के मध्य की अवधि मे देश मे बैंकिंग कें बहुमुखी प्रगित हुई है। इसी अवधि मे बैंको का समेकन हुआ है। १६५१ मे रिपोर्ट देने वाले बेंको की सख्या ५६६ थी परन्तु १६६७ मे यह घटकर ११ हो गई। इस परिवर्तन से बैंकिंग प्रणाली मे सुदृढता आई है क्योंकि अनेक बेंको का समामेलन तथा सम्मिलन हुआ है। विशेष रूप से गैर-अनुसूचित बैंको की सख्या मे पर्याप्त परिवर्तन हुए है। इनकी सख्या १६५४ मे ४७४ से घटकर १६६७ मे केवल २० ही रह गई। साथ ही, दूसरी ओर शाखाओं का पर्याप्त विस्तार हुआ है। उनकी सख्या १६५१ मे ४,१५१ से बढकर १६६७ मे ६,६८५ हो गई और इस प्रकार लगभग ६८ प्रतिशत से वृद्धि हुई। यह ध्यान देने योग्य दात है कि यह प्रवृत्ति द्वितीय एव त्नीय योजना मे विशेश रूप से पाई गई।
- (२) निक्षेप के क्षेत्र मे भी महत्वपूर्ण उन्नित हुई है। बैको का कुल निक्षेप १६५१ मे ६८० करोड रुपये से बढकर १६६७ मे ३,६६२ करोड हो गया और इस प्रकार १६७ प्रतिशत की औसत दर से वार्षिक विकास हुआ। प्रति व्यक्ति निक्षेप मे भी तीन-गुना वृद्धि हुई। यह १६५१ मे २५ रुपये से बढकर १६६७ मे ७७ रुपये हो गया। इस प्रकार इसमे औसत वार्षिक विकास १३ प्रतिशत की दर से हुआ। निक्षेप की वृद्धि मे अनेक घटक, जैसे, सार्वजनिक व्यय मे वृद्धि, आय मे वृद्धि, बैंकिंग प्रणाली का क्षेत्रीय विस्तार, नवीन सेवाओ का आरभ भ्रादि, सहायक रहे है।
- (३) अदत्त बैक साख भी १६५१ में ६२७ करोड ६० से बढकर १६६७ में २,७४७ करोड रुपया हो गई और इस प्रकार औसत वार्षिक विकास दर २१ प्रतिशत रही। इसी अवधि में अनुसूचित बैको द्वारा उद्योगों को दिये जाने वाले अग्रिम में पर्याप्त वृद्धि हुई। यह मार्च १६५१ में १६६ करोड रुपये से बढ़कर मार्च १६६७ में १,७४२ करोड रुपये हो गया जो कि कुल अग्रिम का लगभग ६४ प्रतिशत था। वाणिज्य को दिया गया अग्रिम १६५१ में २३६ करोड़ रुपये से बढकर १९६७ में ५२६ करोड़ रुपये हो गया जो कि कुल अग्रिम का १९ प्रतिशत था। इस प्रकार से बैको ने व्यापार की अपेक्षाकृत उद्योग को अधिक अग्रिम प्रदान किया।

- (४) बैंक साख की महत्वपूर्ण विशेषता बैंक साख का मौसम से प्रभावित होना समाप्त होना है। गत वर्षों मे, व्यस्त काल में बैंक साख बढकर ५०-१०० करोड रुपये हो जाता था और उसी प्रकार उसी मात्रा में रुपया बैंक को वापस भी होता था। परन्तु अब यह बात नही रह गई है क्योंकि अर्थ-व्यवस्था में विभिन्नीकरण हो चुका है तथा साख मिलने में सामान्य कठिनाई है।
- (५) भारतवर्ष मे बैंको की शाखा का विस्तार न तो पूर्ण ही रहा है और न ही उसका विभाजन एकरूप सा रहा है। यद्यपि शाखाओं की सख्या में तो पर्याप्त वृद्धि हुई परन्तु जिस ढग से हुई है वह उचित नहीं कहीं जा सकती है। कुछ क्षेत्रों में तो अत्यधिक केन्द्रीयकरण हुआ है जिसके कारण क्षेत्रीय असन्तुलन आ गृया है। यद्यपि एक बैंक कार्यालय द्वारा सेवा प्राप्त जनसंख्या १६५१ में ८७,००० से घटकर १६६७ में ७३,००० हो गई, तथापि विश्व के अन्य देशों की अपेक्षाकृत अभी भी यह बहुत अधिक है। व्यापारिक बैंको द्वारा सेवा प्राप्त जनसंख्या, उदाहरण के तिये, सयुक्त राज्य अमेरिका में १५,०००, जापान में १५,००० तथा ईरान में ११,००० है। देश में ही स्थिति सब जगह एक सी नहीं है। गुजरात, महाराष्ट्र, मद्रास तथा आन्ध्र प्रदेश में तो यह अत्यधिक विकसित है जब कि बिहार, मध्य प्रदेश, उडीसा तथा उत्तर प्रदेश में स्थिति सोचनीय है।
- (६) जैसा कि पहिले बताया गया है, निक्षेप की मात्रा में उल्लेखनीय वृद्धि हुई है, परन्तु इस सम्बन्ध में यह ध्यान देने योग्य बात है कि यह वृद्धि सार्वजनिक व्यय तथा हीनार्थं प्रबन्धन के कारण हुई है न कि बैंको द्वारा दी गई सुविधाओं के कारण। निक्षेप से राष्ट्रीय आय का अनुपात भारतवर्ष में लगभग १४ प्रतिशत है जबिक कनाडा में ४६ प्रतिशत, सयुक्त राज्य अमेरिका में ५६ प्रतिशत, जापान में ८४ प्रतिशत तथा स्विटजरलैंड में ६२ प्रतिशत है। इसका तात्पर्य यह है कि अभी बैंकिंग की आदत डालने के लिये तथा निक्षेप बढाने के लिये देश में पर्याप्त क्षेत्र है।
- (७) बैंक साख विस्तार की एक महत्वपूर्ण विशेषता यह है कि इसे आर्थिक विकास की बदलती हुई आवश्यकताओं के अनुसार प्रतिनिधिपूर्ण तथा लचीला होना चाहिए। वास्तिविक साख आवश्यकताओं की पूर्ति तो अवश्य होनी चाहिए परन्तु साथ ही स्टाक की मात्रा बढाने के लिये, सट्टेबाजी के लिये, तथा अभाव का सृजन करने के लिये माल को रोकने के लिये साख उपलब्ध नहीं होने देना चाहिए। साख-निक्षेप अनुपात तो लगभग ६६ प्रतिशत रहा है परन्तु साख का वितरण तथा उर्सकी दिशा सन्तोषजनक नहीं रही है। उदाहरण के लिये लघु-स्तरीय उद्योगो

का भाग केवल ६६ प्रतिशत ही रहा जबिक उद्योगो को दिया जाने वाला अग्रिम बढकर ६६ प्रतिशत हो गया।

(८) निक्षेपो का प्रयोग अधिकाशतया शहरी क्षेत्रों में ही साख सुविधाये प्रदान करने के लिये किया जाता रहा है और साथ ही पिछडे क्षेत्रो पर बिल्कुल भी ध्यान नहीं दिया गया। महाराष्ट्र, पश्चिमी बगाल तथा तामिलनाडु जैसे उन्नत राज्यों में जो साख दिया जाता रहा है वह ग्रामीण तथा पिछडे राज्यों के निक्षेप से प्राप्त ही होता रहा है। १६६६ में, राष्ट्रीय साख परिषद के अध्ययन दल ने यह पता लगाया कि व्यापारिक बैंक में चालू खातों की सख्या भटकर २२,००० रह गई। यह उस समय हुआ जब कि देश में साख की अत्यधिक आवश्यकता थी। इस दल ने विभिन्न आर्थिक क्षेत्रों में असमान वितरण की ओर ध्यान आकर्षित किया। १६६७ में बडे उधार लेने वालों को कुल औद्योगिक अग्निम का लगभग ५० प्रतिशत प्राप्त हुआ।

इस दल ने निम्नलिखित प्रमुख बातो का पता लगाया अल्प पूँजी आधार, उच्च साख-निक्षेप अनुपात, बैंकिंग सुविधाओं की असमानता, विभिन्न क्षेत्रों में साख के वितरण में बढती हुई असमानतायें, कुछ क्षेत्रों में शाखा-विस्तार का केन्द्रीयकरण । बैंकिंग प्रणाली के विकास की प्रमुख विशेषता अनार्थिक तथा क्षमताहीन इकाइयों को समाप्त कर बैंकिंग सरचना को सुदृढ़ बनाना है।

बंको के समक्ष नियत कार्य. यदि बैक प्रगतिशील नीतियों को अपनाये तथा अपनी व्यापार-प्रणाली को और उदार बनार्यें, विशेषरूप से बड़े तथा लघुस्तरीय उद्योगों के हित में, तो वे अपने हितों की सुरक्षा कर सकेंगे और साथ ही राष्ट्र का भी हित होगा। बैंक के लिए यह एक अवसर है पर साथ ही एक चुनौती भी है। पचवर्षीय योजनाओं में औद्योगीकरण पर अधिक बल दिये जाने के कारण औद्योगिक उत्पादन में सनत वृद्धि होती रहेगी। इस प्रकार उद्योगों की वित्तीय आवश्यकतायें भी बढ़ती जाँयगी जिनकी पूर्ति करने के लिए बैंक को तत्पर तथा तैयार रहना होगा। चालू पूंजी के अतिरिक्त, उद्योगों को मध्यकालीन तथा दीर्घकालीन साख की भी आवश्यकता होती है, विशेषरूप से उन्नतिशील देशों में जैसा कि हमारा देश है जहाँ पूंजी बाजार भी विकसित नहीं है और विशिष्ट वित्तीय सस्थायें भी इनकी ग्रावश्यकताओं की पूर्ति करने में पूर्णरूप से समर्थ नहीं है। बैंक इनकी आवश्यकताओं की पूर्ति चाहे दीर्घकालीन ऋण प्रदान करके और चाहे औद्योगिक कम्पनियों के ऋणपत्र, पूर्विधिकार अशो तथा साधारण अशों में भी विनियोग करके कर सकते है। साथ ही बैंक लघु तथा मध्यम स्तर के उद्योगों को भी अपने दृष्टिकोण में समुचित परिवर्तन करके वित्तीय सहायता।

प्रदान कर सकते है, विशेष रूप से जबकि रिजर्व बैंक ने यह योजना चालू कर दी है कि बैको द्वारा लवु उद्योगो को दिये जाने वाले ऋण की गारण्टी दी जाय।

यद्यपि बैंकिंग प्रणाली ने पिछले १५ वर्षों मे अपने आप को स्थिति के अनुरूप ढालने के लिये पर्याप्त प्रयास किया है, फिर भी इस बात की आवश्यकता है कि फरिवर्तन करने के दृष्टिकोण से सभी महत्वपूर्ण परिस्थितियो पर विचार करे। हमे उन क्षेत्रो का विचार करना है जिन पर बैंकिंग को आगे बढना है:-

- (१) बैंक के पूँजी कोष में समुचित वृद्धि करना आवश्यक है। इसके लिये विशेष रूप से सचय कोष को चालू शुद्ध लाभ से और अधिक बढाना है और कभी-कभी जब सभव हो नवीन पूँजी का निर्गमन करके भी ऐसा किया जा सकता है। पिछले दशक में बैंकों के लाभ में पर्याप्त वृद्धि होने के उपरान्त भी पूँजी कोष का कुल निक्षेप के अनुपात में धीरे-धीरे कमी होती रही है। इस अनुपात में कमी अशत हाल के वर्षों में निक्षेप में तेजी से वृद्धि होने के कारण भी हुई है। प्रदत्त पूँजी तथा सचय का निक्षेप से अनुपात १६५१ में ६७ प्रतिशत से घट कर १६६७ में २८ प्रतिशत हो गया। १६६७ में प्रदत्त पूँजी तथा सचय १०२ करोड रुपये था, परन्तु उसी वर्ष के लिए बैंकों का निक्षेप-दायित्व ३,६६२ करोड रुपये था। यदि लघु उद्योगों के मध्यकालीन ऋण प्रदान करने की दिशा में प्रयास करना है तो यह अत्यन्त आवश्यक है कि बैंक अपनी निजी पूँजी की स्थिति में समुचित सुधार करें।
- (२) बैंको को ऐसी परिस्थित का सामना करना है जबिंक उन्हें साख के लिये समुचित दावों के मध्य सावधानी के साथ चुनाव करने की आवश्यकता पड़ेगी। उन्हें ऋण के लिये प्रार्थनापत्रों के सम्बन्ध में व्यावहारिक कसौटियों को चुना होगा और ऐसा करते समय इस राष्ट्रीय उद्देश्य को ध्यान में रखना होगा कि विभिन्न क्षेत्रों में जैंसे वृहत तथा लघु उद्योग, निर्यात तथा ऋषि, नवीन उद्यमियों की खोज करके उन्हें समुचित सहायता प्रदान की जाय। नियोक्ताओं की प्रतिस्थापित प्रतिष्ठा को अधिक ध्यान में रखने के अपेक्षाकृत, उन्हें ऐसे विशेषज्ञों तथा साधनों को विकसित करना होगा जिसके अनुसार वे प्रवर्तनकर्ता की प्रकृति तथा प्रायोजना पर होने वाले लाभ पर उचित निर्णय ले सके और उसके लिये अधिक लोचपूर्ण तथा उपयोगी व्यावहारिक कसौटियों को प्रयोग में ला सके। बैंको को नवीन उद्यम सम्बन्धी योग्यता के निर्माण के लिए अधिक प्रयास करना होगा।

- (३) बैंको के आन्तरिक प्रबन्ध को अधिक सुदृढ बनाकर उसमें सुधार के लिये भी प्रयास करना होगा । अधिकाश बैंको में आन्तरिक नियत्रण प्रणाली उतनी क्षमता के साथ कार्यान्वित नहीं की जा रही है जिसकी आवश्यकता है। यह भावना अब औं भीर दृढ होती जा रही है क्योंकि बैंक रिजर्व बैंक द्वारा दिये गये हाल के निर्देशों को कार्यान्वित करने में असफल रहे हैं।
- (४) आर्थिक शोध की, सामान्य रूप से अर्थव्यवस्था में बचत तथा विनियोग की प्रवृत्ति का पता लगाने के लिए अथवा विशेष रूप से उन क्षेत्रों के लिए जो बैक विशेष के हित में हो, अत्यधिक आवश्यकता है । ऐसे शोध की अनुपस्थिति में, निक्षेप को बढ़ाने के लिए, साख व्यवसाय के लिए अवसर ढूँढने के लिए, तथा शाखा की विस्तार के लिए विवेकपूर्ण नीतियों को अपनाना सभव नहीं है। सभावी निपेक्षकों की अभिरुचि को ध्यान में रखते हुए निक्षेप योजना को समय से अपनाने के लिए तथा साख-विस्तार के लिए उपयोगी प्रायोजनाओं के चुनने के हेतु व्यावहारिक कसौटियों का निर्माण करने के लिए भी आर्थिक शोध आवश्यक है।
- (५) ऐसे आर्थिक शोध के अतिरिक्त, बैंको के लिए यह आवश्यक है कि वे लागत को कम करने तथा कार्यक्षमता को बढाने हेतु परिचालन शोध की ओर भी ध्यान दें। साख्यिकीय तथा परिचालन सम्बन्धी ऑकडो की रिपोर्टिंग सन्तोषजनक नहीं है। साथ ही, शाखाओ पर नियत्रण तथा पर्यवेक्षण को और भी अधिक दृढ तथा उन्नतिशील बनाना होगा।
- (६) ग्राहको को दी जाने वाली सुविधाओं मे उन्नति के लिए भी कमबद्ध प्रयास नही किया गया है। ग्रधिकांश बैको मे, चैको के भुनाने के लिए भी जो विधियाँ अपनाई जाती हैं वे ग्राहकों की दृष्टि से सन्तोषजनक नही है। बैंकों के कार्य-सचालन के सम्बन्ध मे यह बात खेदपूर्ण है कि रिजर्व बैक को उनकी शाखाये जो विवरणी भेजती हैं वे भी समेकिक नही की जाती हैं (केवल कुछ दशाओ को छोडकर) और नही वे उन्हें स्वय ही अपनी नीति-निर्माण के प्रयोग में ही लाते है।
- (७) अधिकोषण प्रणाली के कार्य-सचालन में उन्नति लाने के लिये सतत् प्रयास किया जाना आवश्यक है। इससे बैंको को ही अधिक लाभ प्राप्त न होगा अपितु जनता के रहन-सहन के स्तर मे भी शीघ्र ही उन्नति होगी। यदि पूर्ण उत्साह के साथ कार्य किया जाय तो सामाजिक तथा भौतिक दोनो ही प्रकार के लाभ हो सकते है। इस प्रकार नवीन तथ्यो की खोज के लिये तथा प्रयोग करने के लिये उत्कट इच्छा की अत्यधिक आवश्यकता है।

व्यापारिक बैंको पर सामाजिक नियत्रण

१४ दिसम्बर, १६६७ को उप-प्रधान मत्री ने व्यापारिक बैंको के सामाजिक नियत्रण पर लोक सभा में एक वक्तव्य दिया । उन्होंने इस बात पर बल दिया था कि बैंको तथा थोड़े से बड़े औद्योगिक गृहों के मध्य सम्बन्धों को तोड़ना है, या कम से कम प्रभावहीन फरना है, तथा बैंको का जो उद्योगों एवं व्यापार से ही केवल सम्पर्क है उसे बदलना है तथा साख सम्बन्धी निर्णय जो बैंक के प्रबन्धक लेते है उन्हें आर्थिक विकास की प्राथमिकताओं के अनुरूप लाना है । वक्तव्य की अन्य प्रमुख बातें निम्नलिखित है —

- (१) बैंको की नीतियाँ एव व्यवहार ऐसी होनी चाहिए जिससे कि प्रमुख सामाजिक एव आर्थिक उद्देश्यो की पूर्ति हो सके, यथा, अर्थ-व्यवस्था की उच्चतम अनुकूलतम विकास दर, एकाधिकारी प्रवृत्तियों पर रोक, साधनो के दुरुपयोग तथा आर्थिक शक्तियों के केन्द्रीयकरण पर रोक।
- (२) नियोजित अर्थव्यवस्था के ढाँचे के अन्तर्गत, साख का उद्देश्यपूर्ण विभाजन सभी उत्पादक क्षेत्रों में होना चाहिए। जनता इस तथ्य से चितित रही हैं कि अनेक प्राथमिकता प्राप्त क्षेत्रों को, जैसे, कृषि, लघु उद्योग तथा निर्यात, बैंक साख का उचित भाग नहीं प्राप्त होता। साथ ही अधिकाश साख बड़े-बड़े औद्योगिक एवं व्यापारिक गृहों को तथा बड़ें उद्योगों को चालू पूँजी के रूप में प्राप्त होता रहा है।
- (३) वैसे तो बैको के लिये अधिक बचत प्रोत्साहित करने के हेतु दीर्घकालीन उपायों की आवश्यकता है, परन्तु निकट भविष्य में प्राप्त साधनों के अन्तर्गत ही साख का समान तथा उद्देश्यपूर्ण विभाजन होना चाहिए। इस उद्देश्य के लिये, प्रथम प्रमुख आवश्यकता यह है कि बैंक साख की माँग का अनुमान समय-समय पर लागाया जाय तथा ऋण देने एव विनियोग करने की प्राथमिकताओं को इगित किया जाय। वैसे तो यह अर्थ-व्यवस्था के सभी क्षेत्रों के लिये किया जाय पर विशेष रूप से कृषि, लघु उद्योग तथा निर्यात के लिये निश्चित करना आवश्यक है। अखिल भारतीय स्तर पर, एक उच्च स्तरीय सस्था—राष्ट्रीय साख परिषद—की स्थापना की जाय जिसमे वृहत, मध्यम तथा लघु स्तरीय उद्योगों के, कृषि के, सहकारी सस्थाओं के, व्यापार के, बैंक के, तथा व्यावसायिक क्षेत्र जैसे अर्थशास्त्री, चार्टर्ज एकाउन्टेन्टस आदि, के प्रतिनिधि हो। इससे यह आशा की जाती थी कि सम्पूर्ण साष्ट्र का नियोजन करने तथा बजट बनाने में यह सरकार तथा रिजर्व बैंक की सहायता करेगी।

- (४) साख प्राथमिकताओं के सम्बन्ध में बैंक के प्रबन्धकों को आवश्यक तथा उचित निदेश देने के अतिरिक्त, यह भी आवश्यक है कि व्यापारिक बैंकों द्वारा निर्णय लेने की प्रणाली में आवश्यक परिवर्तन किया जाय जिससे कि रिजर्व बैंक के द्वारा निश्चित मौद्रिक तथा साख सम्बन्धी नीतियों को कार्योन्वित किया जा सके।
- (५) यह अति आवश्यक है कि किसी विशेष नियोक्ता या नि गोक्ताओं के वर्ग को ही प्राथमिकता न दी जाय तथा सचालक परिषद के सगठन में अश-धारिना के प्रभाव को तथा वास्तविक साख सम्बन्धी निर्णयो पर उनके प्रभाव को समाप्त कर दिया जाय। सामाजिक नियत्रण योजना का यह एक प्रमुख तत्व है।
- (६) रिजर्व बैक को यह अधिकार होगा कि वह व्यावहारिक रूप से यह देखे कि बैक प्रबन्धकगण आर्थिक विकास की प्राथमिकताओं के अनुरूप ही कार्य कर रहे है। इस दिशा में निम्नलिखित कार्यवाहियों का किया जाना आवश्यक है —
- (अ) प्रत्येक बैंक मे पूर्ण-कालिक अध्यक्ष के रूप मे एक व्यावसायिक बैंकर होगा, न कि कोई उद्योगपित होगा,
- (ब) बैंको के सचालक मन्डल का पुनर्सगठन किया जायगा तथा इसमें अधिकाश सचालक उद्योगपित नहीं होगे तथा अन्य क्षेत्रों से व्यक्ति, जैसे, कृषि, लघु उद्योग, सहकारी सस्था तथा अन्य अनुभवी व्यक्ति, सचालक बनाये जॉय जो कि बैंको के लिये उपयोगी सिद्ध हो;
- (स) सचालको को तथा उन सस्थाओ को, जिनमे वे अपना हित रखते हो, सभी को अग्रिम तथा गारन्टी देना बन्द कर दिया जाय,
- (द) प्रत्येक विदेशी बैंक से यह आशा की जायगी कि वह एक सलाहकार परिषद बनाये जिसमे भारतीय हो और उनके सचालक मन्डल का भी यथासमव वही स्वरूप हो जो भारतीय बैंको के लिये निश्चित किया गया है।
- (इ) नीतियों के बार-बार उल्लंधन करने पर सरकार बैंक को ले सकती है।
- (७) साख के उचित नियोजन तथा उसके बजट तैयार होने पर, राष्ट्रीय साख परिषद की स्थापना होने पर, तथा निर्णय लेने के सम्बन्ध मे अधिक प्रभाव-कारी नियत्रण होने पर यह आशा की जाती है कि सामाजिक नियत्रण का उद्देश्य पूरा हो सकेगा। फिर भी, बैंको की उद्यार देने की नीति मे परिवर्तन धीरे-धीरे ही होगा। शीघ्रता के साथ परिवर्तन लाने से, आर्थिक ढाँचे पर प्रभाव पड सकता

है। किसी को यह आशा नहीं करनी चाहिए कि यह रातो-रात अद्भुत प्रभाव जत्पन्न कर सकेगा।

- (८) बचत का अपर्याप्त स्तर सोचनीय है । ग्रामीण तथा अर्द्ध-शहरी क्षेत्रो से बचत को सचारित करने के लिये सभी प्रयत्न किये जाने चाहिए । दीर्घ-कालीन उद्देश्य क्षेत्रीय बैंको की दिशा में बैंकिंग प्रणाली का विकास करना है । साथ ही, निक्षेप को प्राप्त करना एवं लघु उद्यमियो तथा कृषको की आवश्यकताओं की पूर्ति उन्हीं के अपने-अपने क्षेत्र में करना है।
- (६) वैिकग प्रणाली की कार्य-सचालन सम्बन्धी क्षमता मे उन्नित लाना है। उनकी कार्य-प्रणालियों को तथा नार्य-विधियों को आधुनिकतम बनाना है।

बैको के लिये अनुभवी तथा तकनीकी ज्ञान प्राप्त कुशल व्यक्तियो को उपलब्ध करने के लिए तथा बैकिंग व्यवसाय मे स्वतत्रता की भावना लाने के लिए एक उच्चस्तरीय प्रशिक्षण सस्था बनाने का भी सुझाव है।

सामाजिक नियत्रण योजना तथा बैं किंग विधि सशोधन अधिनियम (१६६८) के अन्तर्गंत, जो कि फरवरी १, १६६६ से लागू हुआ, एक राष्ट्रीय साख परिषद की स्थापना की गई। इसका उद्देश्य अखिल भारतीय स्तर पर राष्ट्रीय साख सम्बन्धी प्राथमिकताओं का अनुमान लगाना है।

राष्ट्रीय साख परिषद ने अपनी प्रथम बैठक मे एक सात-सदस्यो वाली स्थायी समिति की नियुक्ति की जिसे विशिष्ट बातो का ग्रध्ययन करके साख सम्बन्धी प्रस्तावो को तैयार करना था जिन पर अगली बैठको मे विचार किया जा सके। उद्घाटन भाषण देते हुए, इसके अध्यक्ष ने यह उल्लेख किया कि बैको के सामाजिक नियत्रण के सम्बन्ध मे किये गए वार्तालापो मे साख के वितरण पर अनुचित जोर दिया गया है जब कि जोर साधनों के सचरण पर दिया जाना चाहिए। अत साख परिषद को केवल बैक के पास उपलब्ध कोषो के पुनर्वितरण पर ही ध्यान नही देना है अपितु बैकिंग प्रणाली के लिये जनता की अधिकाधिक बचत को भी प्राप्त करना है।

सामाजिक नियत्रण की सम्पूर्ण योजना इस विचार से ओत-प्रोत रही है कि बैंकिंग प्रणाली ने अर्थव्यवस्था को वे लाभ नहीं पहुचाये है जिनकी इससे ग्राशा की जाती थी, यथा, यह अभाव बैंको के स्वामित्व के कारण नहीं अपितु बैंको के प्रबन्ध के कारण रहा है। इसीलिये सामाजिक नियत्रण योजना को प्रबन्ध में सुधार के लिये प्रयोग के रूप में माना गया।

बैंकिंग विधि संशोधित अधिनियम, १६६८ केवल ६ माह ही प्रभावपूर्ण ढग से कार्यान्वित किया गया था, और जुलाई १६, १९६६ को राष्ट्रपति के एक अध्यादेश के द्वारा भारत के प्रमुख १४ बैंको का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया।

१४ बैको का राष्ट्रीयकरण

१४ प्रमुख भारतीय बैंको के राष्ट्रीयकरण के सम्बन्ध मे कुछ प्रश्न उठाये गये है क्या राष्ट्रीयकरण करना अपरिहार्य था? तथा सामाजिक नियत्रण योजना का प्रयोग कुछ और समय तक नहीं किया जा सकता था? क्या यह एक राजनीतिक निर्णय था या कि आर्थिक निर्णय था? सामाजिक नियत्रण का विचार तो, निस्सन्देह, उत्तम था परन्तु इस योजना की कुछ अन्तर्निहित किमयाँ थी। प्राश्च लिक तथा मौद्रिक नीतियों मे सामजस्य स्थापित करने के लिये सामाजिक नियत्रण प्रभावकारी नहीं हो सकता था। बैंको का स्वामित्व अश्वधारियों के पास रहने में तथा बैंकिंग नीति के निर्माण का कार्य सरकार के हाथ में रहने पर, उद्देश्यों की पूर्ति होना सभव न था। वास्तव में, सामाजिक नियत्रण योजना को कार्यान्वित करने में कुछ ऐसी किमयाँ सामने आईं कि केन्द्रीय गृह मत्री ने यह अवलोकन किया कि "जब कि बिना राष्ट्रीयकरण के सामाजिक नियत्रण एक जालसाजी थी, बिना सामाजिक नियत्रण के राष्ट्रीयकरण को देश की सम्पूर्ण आर्थिक नीतियों के सदर्भ में देखना होगा। यह भी सत्य है कि राष्ट्रीयकरण के साथ-साथ कुछ ऐसी अनेक समस्याये भी उपस्थित हो गई है जिनका सावधानी के साथ परीक्षण करना आवश्यक है।

१४ व्यापारिक बैको के राष्ट्रीयकरण होने से जनता को अनेक आशायें बँध गई है कि जहाँ तक बैको की भूमिका देश के आधिक विकास के सम्बन्ध मे हैं, वह सन्तोषजनक होगी। यह सरकार के लिये तथा बैंक से सम्बन्धित व्यक्तियों के लिये एक चुनौती तथा एक उपयुक्त अवसर भी है। राष्ट्रीयकरण के द्वारा राष्ट्रीय प्राथमिकताओ तथा उद्देश्यो की पूर्ति करना है, जैसे, कुछ लोगो द्वारा नियंत्रण को समाप्त करना, लघुस्तरीय उद्योग, कृषि तथा निर्यात के लिये पर्याप्त साख की व्यवस्था करना, बैक प्रबन्ध मे व्यावसायिकता लाना, नवीन प्रकार के उद्यमियों को प्रोत्साहित करना, बैक के कर्मचारियों को पर्याप्त प्रशिक्षण तथा उचित शर्तों पर नौकरी की व्यवस्था करना । इससे शाखाओं के तेजी से बढने मे भी सहायता पहुचेगी जिससे कि देश भर मे बैकिंग की आदत का विकास हो सके। निक्षेप के सचरण मे भी विशेष सहायता मिलेगी जिससे कि देश के विभिन्न क्षेत्रों से बढती। हुई साख की माँग की भी पूर्ति हो सके। बैंकिंग के विकास के सम्बन्ध मे जो

क्षेत्रीय असन्तुलन हो गया है, उसे दूर किया जा सकेगा तथा ग्राहको को समु-चित सुविघाये प्राप्त हो सकेगी।

-इन उद्देश्यो को कार्यान्वित करने मे बैको को अनेक समस्याओ का सामना करना पड़ेगा। सबसे कठिन कार्य जो उनके सामने है वह कृषि, लघुस्तरीय उद्योग, मध्यम तथा वृहत स्तरीय उद्योग तथा स्वत नियुक्त उद्यमी आदि की साख सम्बन्धी आवश्यकताओं की प्रति करना है, विशेषरूप से इस सदर्भ मे जब कि चतुर्थ योजना मे २४,००० करोड रुपये से अधिक का विनियोग किया जाना है। व्यापारिक बैको के सामने निक्षेप की अधिक से अधिक प्राप्त करने की समस्या है, विशेष रूप से ग्रामीण क्षेत्रो से । इस सम्बन्ध मे प्रथम आवश्यकता तेजी के साथ शाखाओं का विस्तार करने के कार्यक्रम को अपनाना है। १४ प्रमुख बैको के, जिनका राष्ट्रीयकरण हो चुका है, ग्रभिरक्षको (custodians) ने पिछडे हुए राज्यो मे उन क्षेत्रो मे बैंक की शाखाओ को खोलने की एक योजना बनाई है जहाँ पर बैकिंग सुविधा उपलब्घ नहीं है। प्रमुख विचार यह है कि सार्व-जनिक क्षेत्र के बैको के अन्तर्गत कुछ निश्चित जिले रखे जायेगे जहाँ पर उन्हे प्रमुख भूमिका निभानी है। वे जिलों का सर्वेक्षण करेंगे और यह पता लगायेंगे कि कहाँ पर कृषि, लघु उद्योग तथा अन्य प्राथमिकता प्राप्त क्षेत्रो मे साख की तात्कालिक व्यवस्था करनी है। परन्तु केवल शाखाओ के खोल देने से ही बै किंग की आदत नही पड जायेगी और न ही समस्याये सुलझ जायेगी । आवश्यकता इस बात की है कि इसके लिये जनता मे अधिक से अधिक प्रचार करना होगा और सभी आधुनिक प्रसारण के साधनो को अपनाना होगा जिससे लोग इसकी महत्ता समझ कर इस सुविधा का अधिक से अधिक उपयोग करे। भारतवर्ष मे इस बात की अत्यधिक आवश्यकता है कि बैंक अपने ग्राहको को सन्तोषप्रद स्विधाये एव सेवाये प्रदान करे। भारतीय बैको को बहुउद्देशीय सेवा उद्योग के रूप मे कार्य करना होगा । समय लेने वाली विधियो तथा औपचारिकताओ को सरल से सरल बनाने की भी अत्यधिक आवश्यकता है।

जहाँ तक साख के विभिन्नीकरण की बात है, इस बात की अत्यधिक आवश्य-कता है कि सुरक्षा के दृष्टिकोण से दी जाने वाली साख के स्थान पर उद्देश्य के दृष्टिकोण से दी जाने वाली साख को महत्ता प्रदान की जाय । भारतीय बैंकिंग प्रणाली अभी भी बैंक प्रशासन की पुरानी पद्धतियों को इस कारण से अपनाती जा रही है कि साख सम्बन्धी अनुसदान की प्रथा अभी भी यहाँ उन्नत नहीं है। किसी भी नियोक्ता के विषय मे शीघ्र ही अद्यतन सूचनाये देने वाली कोई भी एजेसी हमारे यहाँ नहीं है। यह समय अति उपयुक्त है जब कि कुछ बैंक मिन कर एक ऐसी विशिष्ट साख एजेसी स्थापित करें । बैंको के सम्मुख दूसरी महत्व-प्ण समस्या उनकी लाभाजंन करने की क्षमता से है जो कि गत वर्षों में घटती हुई पाई गई है । इसका उपाय यह नहीं है कि ग्राहकों को दी जाने वाली सुविधाओं के लिये शुल्कों को बढ़ा दिया जाय, अपितु सेवा प्रदान करने की लागत को कम कर दिया जाय। इसके लिये विवेकीकरण, वैज्ञानिक प्रबन्ध तथा यत्रीकरण को जहाँ-जहाँ सभव हो अपनाया जाना चाहिए।

परिशिष्ट

साख सम्वन्धी आवश्यकता पर अध्ययन दल के जॉच परिणाम

अक्टूबर १६६ मे, राष्ट्रीय साख परिषद ने एक अध्ययन दल इस विषय का परीक्षण करने के लिये बनाया कि '' किस सीमा तक व्यापार एव उद्योग की साख सम्बन्धी आवश्यकताओं का प्रसार किया जा सकता है और इस प्रवृत्ति को कैसे रोका जा सकता है।" इस दल ने अपनी रिपोर्ट सितग्बर १६६६ में दी। इस दल की जाँच मुख्य रूप ते अल्प-कालीन बैंक साख के प्रसार से सम्बन्धित थी। उद्योग की साख सम्बन्धी आवश्यकताओं को प्रसारित समझा जा सकता है यदि (१) निश्चित अवधि में, प्रलप-कालीन साख में वृद्धि औद्योगिक उत्पादन के मूल्य में विकास की अपेक्षाकृत कही अधिक हो, (२) अल्प-कालीन साख में वृद्धि उद्योग या व्यापार के पास स्टाक में वृद्धि की अपेक्षाकृत कही अधिक हो, (३) उद्योग में सस्थाओं के प्रलप-कालीन बैंक ऋण का स्थायी सम्पत्तियों अथवा ग्रन्य गैर-अचल सम्पत्तियों जैसे ऋण एवं विनियोग, के निर्माण के लिये विभिन्नीकरण हुग्रा हो, (४) उसी स्टाक के लिये दो बार ग्रथवा कई बार वित्त प्रदान किया गया हो, (५) साख की अवधि अत्यिक लम्बी हो।

इस अध्ययन दल के प्रमुख जॉच-परिणाम निम्नलिखित है ---

(१) मार्च ३१, १६६७ को औद्योगिक क्षेत्र को दी गई साख सम्पूर्ण अनुसूचित बैंक साख का २/३ था। हाल के वर्षों में उद्योगों को दी जाने वाली साख में वृद्धि होती रही हैं, १६६१ से औसत वृद्धि अनुपात लगभग ७७ प्रतिशत रहा है। औद्योगिक उत्पादन तथा क्षमता में तेजी से वृद्धि होने की परिस्थिति में, जैसा कि १६६० के बाट लगभग पाँच वर्ष तक रहा, उद्योग को अधिकाधिक कार्यशील पूँजी की तथा स्थायी सम्पत्ति के लिये कोष की आवश्यकता पडी। निम्न तालिका १६६४-

६५ से १९६६-६७ के मध्य बैंक साख तथा औद्योगिक उत्पादन के कुल मूल्य मे सह-सम्बन्ध दिखाती है।

उत्पादन	मूल्य पर औ के मूल्य मे काकृत प्रतिष	१६६०-६१		की अपेक्षाइ ऋण मे प्रवि	
१ ६६४-६५	१९६५-६६	१६६६-६७	१९६४-६५	१९६५-६६	१९६६-६७
५०३	७ ०३	१०६६	८ १०	१ २१ ५	१६३३

तालिका मे यह देखा जा सकता है कि बैंक साख में वृद्धि चालू मूल्य पर औद्यौगिक उत्पादन के मूल्य की अपेक्षाकृत उच्चतर दर से हुई। इसका पुष्टीकरण अल्प-कालीन बैंक साख से सम्बन्धित स्टाक के आँकड़ों से भी होता है। १६६१-६२ तथा १६६६-६७ के मध्य उद्योग के पास स्टाक के मूल्य में ६० प्रतिशत से वृद्धि हुई जब कि अल्प-कालीन बैंक साख मे १३० प्रतिशत से वृद्धि हुई। अल्प-कालीन ऋण का स्टाक से अनुपात १६६१-६२ में ४० प्रतिशत से बढकर १६६६-६७ में ५२ प्रतिशत हो गया।

- (२) व्यक्तिगत उद्योग के सम्बन्ध मे उपलब्ध आँकडो के आधार पर भी विश्लेषण किया गया। यह पाया गया कि सूनी वस्त्र, कागज तथा इजीनियरिंग उद्योगों ने बैंक से अपने-अपने उत्पादन में वृद्धि से ग्रिधिक ऋण लिया। यह दल इस निष्कर्ष पर पहुँचा कि विशिष्ट प्रतिबन्धों की ग्रनुपस्थिति में, उद्योगों की यह प्रवृत्ति रही है कि वे उत्पादन तथा स्टाक में वृद्धि की अपेक्षाकृत अधिक ग्रल्प-कालीन बैंक साख प्राप्त करते रहे है।
- (३) बैंकों का साख-सीमा निर्धारण के सम्बन्ध में जो प्रचलित व्यवहार है, दल ने अवलोकन किया, वह इतना भिन्न-भिन्न है कि यह बात कारण सिहत सोची जा सकती है कि ऋण लेन वालो की साख की अधिक माँग को वे नहीं रोक सकते। अधिकाशतया अनुसूचित बैंक साख की मात्रा को दी जान वाली प्रतिभूति से सीमित करते हैं और वे ऋण लेने वालो की आर्थिक स्थित के विषय में सामान्यतया कोई मूल्याकन नहीं करते हैं।
- (४) बैंक सामान्यतया स्टाक के मूल्याकन के लिये भिन्न-भिन्न ढगो को प्रयोग में लाते हैं। बैंको द्वारा अतिरिक्त राशि (margin) का निर्धारण भी अलग-अलग

प्रकार से किया जाता है। दल के विचार मे, इस सम्बन्ध मे विभिन्न व्यवहार के कारण साख मे अधिकता नहीं होती।

- (५) २२५ कम्पिनयों के अध्ययन करने से यह ज्ञात हुआ कि १६६१-६२ तथा १६६६-६७ के बीच अल्प-कालीन दायित्वों में वृद्धि का प्रयोग दीर्घकालीन सम्पित्तयों तथा दीर्घकालीन दायित्वों में अन्तर को पूरा करूने के लिये किया गया । इन कम्पिनयों के सकल स्थायी सम्पित्त निर्माण के १/५ भाग के लिये वित्त अल्प-कालीन दायित्वों का विस्तार करके, जिसमें बैंक ऋण भी सम्मिलत है, प्रदान किया गया। इसके अतिरिक्त गैर-चल सम्पित्तयों, जिनके अन्तर्गत अधिकाशतया ऋण था, को अल्प-कालीन दायित्व (वैक ऋण सिहत) में विस्तार कर के प्राप्त किया गया। यह प्रवृत्ति १६६२ से पूँजी बाजार के मन्दा होने के कारण रही।
- (६) इस दल ने यह विचार किया कि भारतीय बैको की जो ऋण देने की प्रथा प्रचितत है उसने उद्योग की कुछ इकाइयो को गैर-चल सम्पत्तियों के लिये अल्प-कालीन ऋण का प्रयोग करने में सहायता पहुँचाई है। इस अल्प-कालीन ऋण का प्रयोग निश्चित रूप से अल्प-कालीन उद्देश्यों के लिये नहीं किया जाता है यद्यपि उसके लिये चल सम्पत्तियों को प्रतिभूति के रूप में दिया जाता है। इसका परिणाम यह है कि नकद-साख अग्रिम अल्प-कालीन अथवा आत्म-समापित नहीं रह गया है। ऐसा पाया गया है कि अधिकाधिक सख्या में खातों में जमा शेष नहीं रहता अथवा नाम शेष को निश्चित समय में समाप्त भी नहीं किया जाता क्यों-कि आहरण प्राप्ति से अधिक होता है। उद्योग द्वारा बैक-साख पर अधिक निर्भर रहना इसलिये संभव है कि हाल के वर्षों में नकद-साख प्रणाली (जो कि कुल बैक साख का ७० प्रतिशत तक है) को इसी ढग से चलाया जा रहा है।
- (७) इस दल ने यह सुझाव दिया है कि बैक साख का उपयोग दीर्घ-कालीन सम्पत्ति के लिये प्रयोग होने से रोका जाय। यह सुझाव दिया गया है कि साख के लिये प्रार्थना-पत्र का मूल्याकन ऋण प्राप्तकर्त्ता द्वारा प्रस्तुत नकद-प्रवाह विश्लेषण तथा पूर्वानुमान के माध्यम से किया जाना चाहिए।
- (५) अधिक बैंक साख का क्षेत्र इसलिये भी व्यापक है कि स्टाक के लिये वित्त दोबारा अथवा कई बार दिया जाता है। ऐसा कुछ प्रकार की साख सुविधा के लिये प्राय किया जाता है जैसे प्राप्ति के विरुद्ध अग्निम। बैंक द्वारा ऋण देने की वर्तमान प्रथा ही ऐसी है कि कुछ प्रकार की साख सुविधा स्टाक सम्बन्धी वित्त के लिये दोबारा अथवा कई बार दी जा सकती है।

- (६) अतिरिक्त बैंक साख के विस्तार को रोकने के लिये इस दल ने यह सुझाव दिया है कि न प्रयोग की गई सीमा पर बचनवढ़ता परिव्यय की उगाही लगाने पर विचार किया जाना चाहिए। इस उगाही को न प्रयोग की गई सीमा के आकार के बढने के साथ-साथ बढा देना चाहिए।
- (१०,) इस दल ने यह सिफारिश की है कि व्यापारिक बैंक, उद्योग एव व्यापार को, जहाँ तक यह व्यवहार में सभव हो, मियादी बिल (usance bills) का प्रयोग करने के लिये बढ़ावा देना चाहिए क्योंकि इससे क्रेताओं पर वित्तीय अनुशासन रहेगा और साथ ही उत्पादको तथा विक्रेताओं को अपने वित्तीय उत्तरदायित्वों को पूरा करने के लिये वास्तविक ढग से योजना बनाने में आसानी होगी । इससे भारतवर्ष में वास्तविक बिल बाजार के विकास में भी सहायता मिलेगी । सरकार को इन बिलो पर स्टाम्प शुल्क को कम करने के लिये विचार करना चाहिए । वैसे इस कमी में हानि नहीं होगी क्योंकि उस दशा में अधिक से अधिक ऐसे बिलो का प्रयोग होगा।
- (११) इस अध्ययन दल का विचार है कि कुछ वित्तीय अनुशासन सम्बन्धी उपायों को अपनाने से कम्पनी तथा अन्य ऋण प्राप्तकर्ताओं को आसानी होगी जिससे वे अपनी वित्तीय योजना बना सकेंगे, विवेकपूर्ण ढंग से अपने उत्पादन को निय-मित कर सकेंगे तथा वैक साख की माँग भी कम कर सकेंगे। जहाँ तक बेंको का सम्बन्ध है, फसा हुआ रुपया यदि समय-समय पर उन्हें प्राप्त होता रहेगा तो वे उसका उपयोग अन्य प्राथमिकता प्राप्त क्षेत्रों को साख प्रदान करने में कर सकेंगे। इस प्रकार व्यापारिक बैंक जनता की सेवा करने में और अधिक महत्वपूर्ण भूमिका निभा सकेंगे।

औद्योगिक वित्त तथा विकास निगम

व्यक्तिगत पूँजीवाद द्वितीय महायुद्ध के पश्चात समाप्तृ सा हो गया । समतावादी विचारों के तेजी से फैलने के साथ-साथ, बचत थोडे से लोगों के पास ही सीमित नही रह गयी है। साथ ही, व्यक्तिगत उद्यमियो द्वारा पूँजी न प्राप्त होने के कारण, उन विशिष्ट सस्थाग्रो की ग्रावश्यकता बढती जा रही है जो कि बहुत बड़ी मात्रा में विनियोग वाले नवीन उद्योगों के प्रवर्त्तन में, तथा स्थापित उद्योगों को विस्तार एव आधुनिकीकरण के लिए दीर्घंकालीन वित्त प्रदान कर सके। वैतिक सस्थान्त्रों ने उन उत्तरदायित्वों को प्रत्यक्ष रूप से ग्रहण कर लिया है जो कि पहले व्यक्तिगत उद्यमियो तथा पूजीपतियो के कन्घो पर था। "वित्त निगमो" की स्थापना सार्वजनिक, निजी, मिश्रित, सहकारी तथा ग्रन्य प्रकार के व्यापारिक सगठनो की मध्यकालीन तथा दीर्घ कालीन वित्त की भ्रावश्यकताग्रो की पूर्ति के लिए सरकारी एव/श्रथवा निजी कोज प्रदान करने के लिये की गई है। "विकास निगमी" का भी सगठन ऋण तथा पुंजी वित्त दोनो प्रदान करने के लिये किया गया है। वे व्यक्तिगत उपक्रमो के सृजन, निदेशन तथा सचालन मे पहल करते है। उनकी प्रमुख विशेषता यह है कि वे औद्योगिक उपक्रमो को म्रावश्यक साधारण पूंजी पूर्णत. अथवा अशत प्रदान करते है न कि ऋण सम्बन्धी कोष, और प्राय प्रबन्ध एव नियत्रण का उत्तरदायित्व ग्रहण कर लेते है।

इन सस्थाओं की प्रकृति तथा उनका क्षेत्र विभिन्न देशों के आर्थिक विकास के स्तर के अनुरूप भिन्न-भिन्न पाई जाती है। उन्नत देशों में, जैसे इगलैंड तथा सं रा० अमेरिका, विशिष्ट वैत्तिक संस्थाओं का संगठन मुख्यरूप से लघु उपक्रमों की वित्तीय सहायता के लिये किया गया है। बृहत व्यापारिक इकाइयों को सामान्यतया अपनी विभिन्न आवश्यकताओं के लिए आन्तरिक तथा बाह्य पूँजी पर्याप्त मात्रा में प्राप्त हो जाती है। वहाँ समस्या लघु उपक्रमों के समक्ष मध्यकालीन तथा दीर्घकालीन पूँजी प्राप्त करने में है। दूसरी और अविकसित तथा अल्प-विकसित

*विकास एव वैत्तिक निगमो को इस विषय पर दो श्रभिनव प्रकाशनो मे 'विकास बैक' भी कहा गया है।

देशों में, व्यापारिक इकाइयों को केवल वित्त प्रदान करने की समस्या ही नहीं है, अपितु आवश्यक तकनीकी जानकारी सहित सफलता के साथ उपक्रमों का प्रवर्तन करना भी है।

विशिष्ट वित्त अथवा विकास निगमो की स्थापना के लिये जो विभिन्न उत्तर-दायी घटक है उनका उल्लेख नीचे किया जा रहा है

- (१) सकोचपूर्ण पूँजी. अधिकाश अविकसित देश औद्योगिक उपक्रमो के विकास के लिए आवश्यक पूँजी का सचारण करने में असफल पाये जाते हैं। नवीन उपक्रमों के लिये पूँजी प्राप्त नहीं होती है। ऐसे देशों में आर्थिक उन्नित लाने के लिये विकास निगमों की स्थापना अवाछनीय है। वे प्रारंभिक सर्वेक्षण तथा अनुस्थान में तथा प्रवर्तन सम्बन्धी जोखिम का उत्तरदायित्व छेने में सहायता प्रदान करते हैं। इस प्रकार निजी उपक्रम इन विकास निगमों द्वारा स्थापित सस्थाओं को क्रय करने में अपने को समर्थ पा सकते हैं।
- (२) अलप पूंजी-निर्माण अल्प-विकसित देशो मे, पूंजी-निर्माण की अल्प-दर तथा परिणामस्वरूप बचत की मात्रा में कमी के कारण, वित्त की चिरकालिक कमी पाई जाती है। इन वित्त निगमों की सहायता से बचत तथा विनियोग के अन्तर को दूर किया जा सकता है। वे उपलब्ध वित्तीय साधनों की कमी की पूर्ति करते है। जैसे कि पहले उल्लेख किया जा चुका है, इन निगमों ने उन व्यक्तिगत विनियोक्ताओं की स्थिति को ग्रहण कर लिया है, जोिक हाल के वर्षों में पार्श्व में चले गये है।
- (३) पुनर्स्थापना तथा पुन. उद्घार के कार्यक्रम द्वितीय महायुद्ध की समाप्ति के पश्चात् युद्ध से क्षतिग्रस्त अर्थव्यवस्था के पुन उद्घार की समस्या महत्वपूर्ण होती गई। विभिन्न देशों में निजी उपक्रम इस योग्य न रहे कि वे मशीन तथा उपकरणों के प्रतिस्थापन के लिये आवश्यक वित्त की व्यवस्था कर सके। विभिन्न व्यापारिक इकाइयों के पुनर्स्थापन तथा नवीकरण की योजनाओं के लिये आवश्यक वित्त प्रदान करने के लिये विशिष्ट सस्थाओं की स्थापना करना आवश्यक समझा जाने लगा।
- (४) सुसगठित पूँजी बाजार की अनुपस्थिति वित्त तथा पूँजी बाजार केवल व्यापारिक उपक्रमों के प्रवर्तन तथा उनको वित्त प्रदान करने में ही सहायता नहीं करते हैं अपितु वे पूँजी बाजार में भी समुचित जान डालते हैं। कम्पनी की प्रतिभूतियों के विपणन की सुविधा वे या तो विभिन्न निर्गमन का अभिगोपन करके अथवा उनके लिये सतत माँग का सृजन करके करते हैं।
- (५) नियोजित अर्थव्यवस्था किसी भी देश के नियोजित आर्थिक विकास मे विशिष्ट वित्त तथा विकास निगम महत्वपूर्ण भूमिका अदा करते है ।

राष्ट्रीय महत्ता वाली प्रायोजनाओ को, जिन्हें निजी उपक्रम नही सँभाल सकते, इन निगमों को सौप दिया जाता है। दुर्लभ वित्तीय साधनों से योजनाबद्ध कार्यक्रम के अनुसार इस प्रकार अधिक से अधिक उपयोगिता प्राप्त की जा सकती है। कुछ ऐसे प्रमुख उद्योगों का सगठन जिनसे कुछ लाभ प्राप्त होने में समय लगता है सरकार द्वारा इन सस्थाओं को सहायता से किया जा सकता है।

(६) लघु उद्योगो को वित्त प्रदान करना उन्नत तथा अविक्रुसित दोनो ही देशो मे, विशिष्ट निगमो को लघुस्तरीय उद्योगो को वित्त प्रदान करने के लिए स्थापित किया गया है। अधिकाँश देशो मे ऐसा पाया गया है कि लघुस्तरीय उद्योगो की वित्तीय आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए आवश्यक वित्तीय सस्थाये नहीं है। लघु उद्योगो को वित्त प्रदान करने की समस्या विशेष प्रकार की है जिसको सतोषजनक ढग से दूर करने के लिये उन सस्थाओं की आवश्यकता है जिनका सगठन इसी दृष्टिकोण से किया गया है।

इस प्रकार विशिष्ट वैत्तिक सस्थाओं की स्थापना विभिन्न देशों में या तो उपरोक्त में से कुछ या सभी कारणों से की गई है। ऐसी विशिष्ट सस्थाओं के लिये आन्दोलन ने प्रथम महायुद्ध के बाद तथा मन्दी के बाद की अविध में गित पकड़ी थी परन्तु द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् जो प्रोत्साहन मिले उनके कारण इस आन्दोलन में अद्वितीय प्रगति हुई।

- (१) अधिकाश सस्थाओं की व्यवस्था औद्योगिक विकास के लिये बित्त प्रदान करने की दिशा में कमी को पूरा करने के विचार से को गई हे । उद्योगों को वित्त प्रदान करने वाली वर्तमान एजेसी को समाप्त करने के स्थान पर उनके पूरक के रूप में ये सस्थाये हैं। द्वितीय महायुद्ध के समय ही विशेष रूप से इनकी आवश्य-कता महसूस हुई और बाद में और भी बढ़ गई जब कि उद्योगों के विस्तार तथा पुनर्स्थापना का कार्यक्रम बनाया गया।
- (२) अधिकाशतया वित्तीय सस्थाओं का सगठन स्वायत्त आधार पर ही किया गया है। अधिकाश दशाओं में देश विशेष के केन्द्रीय बैंको द्वारा ही इनकी स्थापना के लिये प्रयास किया गया है। सरकार ने भी इनके सगठन में आवश्यक सहायता पहुंचाई है परन्तु इन सस्थाओं के कार्य-कलाप में सामान्यतया सरकार हस्तक्षेप नहीं करती है। कुछ देशों में सस्थागत विनियोक्ताओं ने भी, जैसे व्यापारिक बैंक तथा बीमा कम्पनी आदि इन विशिष्ट निगमों की स्थापना में सहयोग दिया है।
- (३) ये विशिष्ट वित्त तथा विकास निगम ग्रनेक प्रकार के कार्य करते है जैसे प्रवर्तन, कम्पनी की प्रतिभूतियो का निर्गमन तथा अभिगोपन, बन्धक पर ऋण देना, ऋणपत्र तथा साधारण पूँजी मे अभिदान करना आदि।

(४) वैत्तिक सहायता देने के अतिरिक्त ये नवीन प्रवर्तित उपक्रमो को तकनीकी सलाह भी देते है। आर्थिक दृष्टिकोण से पिछडे देशो मे, विकास निगमो द्वारा इस प्रकार का कार्य अत्यन्त महत्वपूर्ण है। इन देशो मे केवल पूँजी की ही नही अपितु औद्योगिक विकास के लिये तकनीकी ज्ञान तथा पूँजीगत वस्तुओं की भी ग्रावश्यकता होती है। इन उद्देश्यो से स्थापित वित्तीय निगम की •िस्थिति ऐसे अल्प-विकसित देशो के आर्थिक विकास के लिये अपरिहार्य है।

भारतीय औद्योगिक वित्त निगम

भारत मे उद्योगों को दीर्घंकालीन वित्त प्रदान करने की आवश्यकता एक आरे तो सुविकसित तथा मुसगठित पूँजी बाजार, निर्गमन-गृह तथा अभिगोपन-फर्न की कमी तथा दूसरी ओर व्यापारिक बैंको द्वारा दीर्घंकालीन ऋण प्रदान न करने की नीति अपनानें के कारण हुई। द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् निम्निलिखित कारणों से औद्योगिक वित्त की महत्ता बढती गई (अ) युद्धकालीन उद्योगों का शान्तिकालीन आधार पर पुन परिवर्तन, (ब) सयत्र तथा मशीन का पुनर्स्यापन तथा नवीनीकरण करके उद्योगों को फिर से उत्पादन योग्य बनाना; (स) स्यापित औद्योगिक इकाइयों का विवेकीकरण तथा विस्तार, तथा (द) नियोजित अर्थव्यवस्था में नवीन औद्योगिक उपक्रमों की स्थापना।

उद्देश्य तथा क्षेत्र भारत के औद्योगिक वित्त निगम की स्थापना १६४५ में की गई। इसे वृहत उद्योगों को वित्तीय सहायता प्रदान करने के लिये स्थापित किया गया, विशेष रूप से उन परिस्थितियों में जब कि सामान्यतया बैंकों से आवश्यक ऋण मिलना सभव न हो या पृंजी निर्गमन की प्रणाली को अपनाना अव्यावहारिक हो। अौद्योगिक वित्त निगम प्रिषिनियम के अन्तर्गत एक "औद्योगिक गम्या" की परिभाषा के अन्तर्गत सार्वजनिक सीमित कम्पनी प्रथम सहकारी समिति, जो किसी अधिनियम के अन्तर्गत समामेलित की गई हो तथा भारत में रिजस्टर्ड हो, किसी भी वस्तु के विनिर्माण अथवा प्रथम प्रोक्षेतिंग में अथवा जहाजरानी, खदान, होटल उद्योग अथवा विद्युत शक्ति या अन्य प्रकार की शक्ति के प्रजनन में व्या हो। अधिनियम में १६६० में संशोधन किया गया और तब इसके अन्तर्गत उन संस्थाओं को भी सम्मिलित किया गया जो कि वस्तु के परिरक्षण में लगी हो या लगने वाली हो।

लघुस्तरीय उद्योगो को इसकी सीमा से अलग कर दिया गया है क्योंकि उन्हें वित्त प्रदान करने के लिये राज्य वित्तीय निगमो की स्थापना की गई है। उन औद्योगिक उपक्रमों को भी इस निगम से ऋण नहीं मिल सकता जो कि निजी सीमित कम्पनी के आवार पर सगठित है। हमारे देश की, औद्योगिक अर्थ व्यवस्था में निजी कम्पनियाँ अत्यन्त महत्वपूर्ण भूमिका अद्या कर रहीं है और यह बात विरोधाभास सी लगती है कि उन्हें राज्य वित्तीय निगमों से तो ऋण मिल सकता है परन्तु औद्योगिक वित्त निगम के क्षेत्र के अन्तर्गत वे नहीं ग्राते है। औद्योगिक वित्त निगम जॉच समिति की यह सिफारिश, कि निजी कम्पनियों को इस निगम द्वारा ऋण मिलने के सम्बन्ध में जो साविधिक प्रतिबन्ध है उसे चालू रखना चाहिये, प्रत्यवगामी सी लगती है। निगम के क्षेत्र के अन्तर्गत वे उद्योग भी नहीं आते जिनका राष्ट्रीयकरण किया जा चुका है और यह पूर्णरूपेण उन निजी औद्योगिक उपक्रमों के लिये है जिनका सगठन सार्वजनिक सीमित कम्पनी तथा सहकारी सिमिति के आधार पर किया गया हो।

वित्तीय सहायता का स्वरूप औद्योगिक वित्त निगम अधिनियम की धारा २३ के अन्तर्गत निगम को निम्निलिखित कार्य करने के अधिकार है (१) औद्योगिक सस्थाओ द्वारा लिये गये उन ऋणो की गारन्टी देना जो कि २५ वर्ष से अधिक समय मे पुन देय न हो तथा सार्वजनिक बाजार से लिये गये हो ; (२) औद्योगिक सस्थाओ द्वारा निर्गमित स्टाक, अश, बॉड तथा ऋणपत्र आदि का अभिगोपन करना परन्तु उनको ७ वर्ष मे बेच देना होगा, (३) ऋण तथा अग्रिम प्रदान करना तथा औद्योगिक सस्थाओ द्वारा निर्गमित ऋणपत्रो का क्रय करना जो कि २५ वर्ष से अधिक मे पुन. देय न हो, (४) केन्द्रीय सरकार के एजेण्ट के रूप मे कार्य करना तथा/या उसकी स्वीकृति से IBRD के एजेन्ट के रूप मे, उनके द्वारा औद्योगिक सस्थाओ को स्वीकृत ऋण के लिये, कार्य करना, तथा (५) आयात करने वालो के द्वारा स्थिगत भुगतान के सम्बन्ध मे गारन्टी देना यदि वे विदेशी निर्माणकर्ताओ से इस प्रकार की व्यवस्था कर सके हो।

औद्योगिक वित्त निगम (सशोधित) अधिनियम, १६६० के अन्तर्गत निगम को ऋण की गारन्टी देने के सम्बन्ध में दिये गये अधिकारों को और बढ़ा दिया गया। अब निगम को निम्नलिखित गारन्टी देने के भी अधिकार है (१) औद्योगिक सस्थाओ द्वारा अनुसूचित बैंक तथा राज्य सहकारी बैंकों से लिये गये ऋण पर, (२) भारत में विनिर्मित पूँजीगत वस्तुओं के ऋय करने के सम्बन्ध में स्थिगित भुगतान पर, तथा (३) केन्द्रीय सरकार की पूर्वस्वीकृति लेकर, विदेशी मुद्रा के रूप में विदेशी बैंक तथा वित्त सस्थाओं से स्रौद्योगिक सस्थाओं द्वारा लिया गया

ऋण अथवा साख की व्यवस्था पर । धारा २३ (1) (f) के अन्तर्गत अब निगम को यह भी अधिकार दे दिया गया है कि वह किसी भी औद्योगिक मस्था के स्टाक या अशो को सीधे कय कर सकता है। दूसरा जो प्रमुख सशोधन हुआ है उसके अनुसार निगम उन औद्योगिक सस्थाओं की उन्नति में भी, जिन्हें इसने ऋण के रूप में अथवा ऋणपत्रों को क्रय करके आर्थिक सहायता दी हो, भाग ले सकता है। दूसरे शब्दों में, यदि निगम चाहे तो वह दिये गये ऋण को अथवा क्रय किये गये ऋणपत्रों को औद्योगिक सस्थाओं के स्टॉक अथवा अशो में बदल सकता है परन्तु ऐसा उस अविध तक ही हो सकता है जब तक कि ऋण अथवा ऋणपत्र देय हो।

कार्य-संचालन की विधि ऋण देना स्वीकृत करने के पूर्व निगम ऋण लेने वाले औद्योगिक उपऋम के विषय में विस्तृत सूचनाये प्राप्त करता है, जैसे निर्मित वस्तुओं की प्रकृति, फैक्ट्री का स्थानीयकरण, भूमि सम्बन्धी स्वत्वाधिकार, भवन, शक्ति की उपलब्धता, टैक्निकल स्टॉफ, बाजार की सभावनायें, उत्पादन की अनुमानित लागत, मशीन की किस्म, प्रस्तुत प्रतिभूतियों का मृल्य, वह उद्देश्य जिसके लिये ऋण लिया जा रहा हो, लाभ अजित करने तथा ऋण के भुगतान करने की क्षमता आदि।

उपरोक्त सूचनाये प्राप्त करने के उपरान्त निगम के ग्रिधिकारी फैक्ट्री का निरीक्षण करते हैं। निरीक्षकों को सस्था की बहियाँ तथा खाते, सम्पत्ति का मूल्याकन, प्रबन्धकों की क्षमता, कच्चे माल की उपलब्धता तथा उत्पादित वस्तुओं के बाजार आदि के विषय में अपनी रिपोर्ट देनी होती है। औद्योगिक सस्थाये स्वय अपने विशेषज्ञों को निगम के परामर्शदाताओं से बात चीत करने के लिये भेज सकती हैं।

निगम सस्थाओं से सामयिक रिपोर्ट लेता है तथा समय-समय पर उसका निरीक्षण भी ऋण के समुचित प्रयोग, योजना के अनुसार कार्य प्रगति, लागत में कभी, उत्पादन की किस्म में उन्नति के सम्बन्ध में करता है। निगम भारत सरकार के विभिन्न मत्रालयों (विशेष रूप से, वाणिज्य तथा उद्योग, खाद्य एव कृषि आर्दि) तथा CSIR के सहयोग से कार्य करता है और समय-समय पर उनसे परामर्श अथवा सहायता भी लेता है। निगम में छ परामर्शदाता समितियाँ है जो निम्नलिखित प्रकार के उद्योगों से प्राप्त प्रार्थनापत्रों पर विचार करती है वस्त्र, चीनी, इजीनियरिंग रसायन तथा विभिन्न उद्योग एव जूट।

ऋण देते समय, निगम निम्नलिखित बातो पर भी ध्यान देता है: (१) उद्योग की राष्ट्रीय महत्ता; (२) निर्मित वस्तु की देश मे आवश्यकता; (३)

टैनिनकल व्यक्तियो तथा कच्चे माल की पूर्ति; (४) प्रबन्धको की कार्यकुशलता; (५) प्रस्तुत प्रतिभूतियो की प्रकृति, (६) उत्पादित वस्तु की किस्म, (७) योजना की लागत तथा उसकी व्यावहारिकता।

कार्य प्रगति औद्योगिक वित्त निगम के ३० जून, १६६६ को २१ वर्ष पूरे हुए। इस अवधि मे, दीर्घकालीन औद्योगिक वित्त प्रदान करने की दिशा मे अग्रगणी होने के रूप मे, इसने महत्वार्ण भाग लिया है, जिसका अवलोकन निम्नलिखित तथ्यों से किया जा सकता है:

- (१) इस २१ वर्ष की अविध में इसने ३२१ ५ करोड रुपये की शुद्ध वित्तीय सहायता ४६४ प्रायोजनाओं को प्रदान की । इसका ६५ प्रतिशत नवीन इकाइयों की स्थापना के लिये किया गया और शेष ३५ प्रतिशत स्थापित इकाइयों के विस्तार, ब्राधुनिकीकरण तथा विभिन्नीकरण के लिये किया गया । इस निगम द्वारा स्वीकृत सहायता का १,३५६ करोड रुपये की प्रायोजनाओं को पूरा करने के लिये साधन जुटाने में अत्यधिक योगदान रहा है ।
- (२) इसी अवधि मे वितरित सहायता २८२६ करोड रुपये रही। कुल स्वीकृत वित्तीय सहायता प्रथम योजना मे २७० करोड रुपये से बढ कर द्वितीय योजना मे ७०६ करोड रुपये हो गई। कोष का वितरण प्रथम योजना काल मे १०६ करोड रुपये, द्वितीय योजना काल मे ५७० करोड रुपये तथा तृतीय योजना काल मे १२७ द करोड रुपये किया गया। इस प्रकार वार्षिक ग्रौसन स्वीकृति प्रत्येक योजना काल मे दूने से भी अधिक रही जो कि ५ करोड रुपये से बढ कर १४ करोड रुपये हो गई और फिर ३३ करोड रुपये हो गई। वार्षिक औसत वितरण प्रथम योजना मे २ करोड रुपये से बढकर दितीय योजना मे ११ करोड रुपये तथा तृतीय योजना मे २० करोड रुपये रहा।

१६६८-६६ मे वितरित कुल सहायता १७ करोड रुपये रही जब कि १६६७-६८ मे २७ करोड रुपये और १६६६-६७ मे ३८ करोड रुपये थी। इस प्रकार इन तीन वर्षों मे घटने की प्रवृत्ति दिखाई दी। यह कम वितरण मुख्य रुप से चीनी तथा वस्त्र सहकारिताग्रो तथा जूट के कारखानो को किया गया।

(३) उद्योग के दृष्टिकोण से यदि देखा जाय, तो शुद्ध वित्तीय सहायता का तीन-चौथाई चीनी, रसायन, अलौह धातु, खाद तथा कृषि सम्बन्धी उद्योगो को दिया गया। वैसे अभी तक तो अधिकाश सहायता चीनी तथा वस्त्र उद्योगो को प्राप्त होती रही परन्तु अब कृषि सम्बन्धी उद्योगो को भी, जैसे कृमिनाशक, कृषि यत्र, रसाय-निक तथा इजीनियरिंग पदार्थ अधिकाधिक सहायता प्राप्त हो रही है।

- (४) यदि राज्य के दृष्टिकोण से देखा जाय तो निगम द्वारा स्वीकृत वित्तीय सहायता (शुद्ध) का लगभग ४५ प्रतिशत महाराष्ट्र, मद्रास तथा पश्चिमी बगाल राज्यों के उद्योगों को ही प्राप्त हुआ है।
- (५) सहकारी समितियों को दी गई वित्तीय सहायता विशेष रूप से उल्लेखनीय है। चीनी उद्योग की दशा में, विशेष रूप से, सहकारी समितियों को ऋण स्वीकृत किया गया। ३० जून, १६६९ तक औद्योगिक सहकारिताओं को स्वीकृत शुद्ध सहायता ६४ करोड रुपये रही जो निगम द्वारा कुल स्वीकृत सहायता का २० प्रतिशत हैं।
- (६) १९५७-५८ से निगम अभिगोपन का कार्य भी कर रहा है। ३० जून, १९६९ तक निगम ने अभिगोपन के लिये १५१ प्रार्थनापत्रों को स्वीकृत किया जो २२८ करोड रुपये का था। निगम को अभिगोपित अशो तथा ऋणपत्रों का ८० प्रतिशत स्वयं क्रयं करनपां डा।
- (७) १९५७-५८ मे निगम ने एक दूसरा नवीन कार्य आरभ किया, यथा, आयात की गई पूँजीगत वस्तुओ के लिये विदेशी ऋण तथा अस्थिगित भुगतानो की गारटी देना। जून ३०, १९६९ तक इसके लिये निगम ने ५५ करोड रुपये तक के प्रार्थना पत्रो को स्वीकृत किया।
- (८) निगम को सबसे अधिक असतोष विदेशी मुद्रा मे दिये गये उप-ऋणो के प्रयोग की धीमी दर से है।
- (६) गत तीन वर्षों मे स्वीकृत वित्तीय सहायता के सम्बन्ध मे दूसरी महत्व-पूर्ण बात यह रही कि अधिक सख्या मे उद्योगों को पहली बार स्वीकृति दी गई है। ऐसे उद्योगों की सख्या, जिन्हें पहली बार स्वीकृति दी गई, १६६८-६६ मे ७४ मे से ४३ थीं जब कि १६६७-६८ मे ४८ मे से २६ थीं और १६६६-६७ मे ५६ में से २४ थीं।

समीक्षा तथा श्रालोचनाये. १९६९ में औद्योगिक लाइसेसिंग नीति जाँच समिति (जिसे दत्त समिति के नाम से जाना जाता है) ने यह विचार प्रकट किये थे कि यह निगम, अन्य वित्तीय निगमों के साथ, कुछ ही हाथों में आर्थिक सत्ता के केन्द्रीयकरण के लिये उत्तरदायी रहा है। सदन के दोनों गृहों में ही नहीं अपितु सत्तारुढ दल के सदस्यों ने भी इस निगम के कार्य सचालन के विरुद्ध श्रारोप लगाये। उनमें से प्रमुख आरोप निम्नलिखित थे. (१) निगम ने ऋण स्वीकृत करते समय पक्षपात तथा भाई-भतीजावाद अपनाया। (२) सरकार के पास स्वामित्व न होने तथा उसके द्वारा नियंत्रित न होने के कारण, निगम एक "Big Business Racket" के रूप में कार्य करता रहा है और ऐसी आशा की जाती है कि कुछ बड़े व्यापारी देश की औद्योगिक अर्थव्यवस्था पर इस प्रकार पूर्ण नियंत्रण रख सकेगे (३) आर्थिक दृष्टिकोण से पिछडे क्षेत्रो के विकास मे निगम असफल रहा है और उन क्षेत्रो अथवा राज्यो को ही प्राथमिकता इसने दी है जिनका इसके ऊपर समुचित प्रभाव रहा है । (४) इसने पूर्ण-स्थापित तथा वृहत उद्योगो को ही अधिक प्राथमिकता दी है और लघु एव मध्यस्तरीय उद्योगो के हितो की उपेक्षा की है। (५) उन औद्योगिक इकाइयो को भी ऋण प्रदान किया गया है जो पचवर्षीय योजना की रूपरेखा के अन्तर्गत नही स्राते है। उपभोक्ता पदार्थों के उद्योगो को समचित सहायता इसने दी है और उसकी अपेक्षाकृत उत्पादक पदार्थों के उद्योगों को उतनी सहायता नहीं उपलब्ध हो पायी है। (६) ऋण लेने वाली कम्पनियों के द्वारा दिये गये ऋण का समुचित उपयोग हो रहा है अथवा नहीं इसका पर्यवेक्षण करने मे भी निगम असफल रहा है। यह पाया गया है कि उन कम्पनियो ने न ही अपनी उत्पादन-क्षमता को बढाने का और न ही उत्पादन को बढाने का प्रयास किया है। (७) इसने समता पूँजी भी प्रदान नहीं की है। (६) निगम ने उन उपक्रमों को ऋण प्रदान किया है जो समुचित लाभ कमा रहे थे और जो बाजार मे ऋण प्राप्त कर सकते थे। (१) निगम की कार्यक्षमता मे समुचित कभी होने का भी आरोप था और यह पाया गया कि स्थापना सम्बन्धित तथा अन्य व्यय ग्रत्यधिक रहा है।

लोक सभा की अनुमान सिमित द्वारा भी मई, १६६३ मे निगम की कटु आलोचना की गई थी। इस सिमित ने यह अवलोकन किया कि (अ) इसकी स्थापना के समय इसे जो निर्देश दिये गये थे उनका पालन यथावत नहीं किया गया, (ब) आशा के अनुकूल इसने कार्य नहीं किये हैं। निगम सामान्य रूप मे पचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत निर्धारित औद्योगिक उन्नति के उद्देश्यों की पूर्ति हेतु उचित नीतियों का निर्माण कर पाने में असफल रहा है, इसने अपेक्षाकृत वृहत उद्योगों की नि कि लघु उद्योगों की सहायता की तथा कुछ क्षेत्रों में केन्द्रीय-करण को रोकने की अपेक्षा उसे प्रोत्साहित ही किया है।

सार्वजनिक उपक्रमो पर समिति (१९६८-६९) के जाँच-परिणाम

इस समिति की ४६वी रिपोर्ट मे औद्योगिक वित्त निगम के ३० जून १६६८ तक के कार्य-सचालन का परीक्षण किया गया है। यह रिपोर्ट समिति ने अप्रैल १६६६ मे दी। इस समिति की निम्नलिखित सिफारिशे तथा जॉच-परिणाम है:

- (१) निगम द्वारा वित्तीय सड़ायता स्वीकृत करने की कसौटी मे उद्योगो के विकास के लिये योजना के उद्देश्यों के अनुरूप परिवर्तन होता रहा है । समिति ने सुझाव दिया है कि अपनाई गई कसौटियों के बारे मेपर्याप्त प्रचार किया जाना आवश्यक है जिससे कि ऋण के लिये प्रायियों को उनके बारे में पूरा-पूरा ज्ञान रहे ।
- (२) निगम द्वारा प्राप्त नवीन प्रार्थनापत्रो के अतिरिक्त, निगम के पास गत तीन वर्षों से (१६६५-६६ से १६८७-६८) अत्यधिक सख्या मे प्रार्थनापत्र विचा-राधीन है। प्रार्थनान्यत्रो की कमी गही थी। निगम के सीमित वितीय साधनो के सम्बन्ध मे, सिमित इस बात स सन्तुष्ट थी कि कुछ दशाओं को छोड कर उसके पास काष को कमी नहीं रही है। सिमिति इस बात से असन्तुष्ट थी कि कोष की कमी न रहते हुए भी निगम ने पर्याप्त मात्रा मे प्रार्थनापत्रो पर विचार नहीं किया। इस बात की आवश्यकता है कि प्रार्थनापत्रो का मूल्याकन तेजी के साथ किया जाय तथा अप्रचलित सिद्धान्तों को इस सम्बन्ध में न अपनाया जाय।
- (३) प्रार्थनापत्रों के अस्वीकृत करने का प्रभाव इस स्रवधि में कम रहा है। अस्वीकृत प्रार्थनापत्रों में से कुछ पार्थनापत्र स्रत्य-विकसित राज्यों में से थे। निगम को अल्प-विकसित क्षेत्रों से आने वाले प्रार्थना-पत्रों को प्रोत्साहित करना चाहिए। समिति ने सिफारिश की कि निगम तथा सरकार को यह प्रयत्न करना चाहिए कि अल्प-विकसित क्षेत्रों में उद्योग को स्थापित करने के लिये उद्यमियों से प्रार्थनापत्र को स्थाकित करें। इस सम्बन्ध में निगम को चाहिए कि ऐसे क्षेत्रों में उद्यमियों को उचित सलाह देने के लिये शैक्षिक तथा सहकारी एजेंसी की स्थापना करें।
- (४) अधिक अनुपात मे प्रार्थनापत्रों को वापस भी लिया गया है। ऋण प्राप्तकर्ता को अपने निश्चित समय में कार्य पूरा करने के लिये ग्रन्य स्रोतों से साधन जुटाना पडा। समिति का विचार था कि प्रार्थनापत्रों का परीक्षण करने में देरी होने से ही कुछ प्रार्थनापत्रों को वापस ले लिया गया। समिति ने सिफारिश की कि निगम को इस सम्बन्ध में निश्चित उपाय अपनाने चाहिए जिससे कि प्रार्थनापत्र वापस न हो।
- (५) जैसे-जैसे योजना के अन्तर्गत उद्योगो की प्राथमिकताये बदलती रही है और उनकी महत्ता बदलती रही है, निगम द्वारा स्वीकृत वित्तीय सहायता के स्वरूप मे भी उद्योगों के दृष्टिकोण से परिवर्तन होता रहा है। परिणाम यह हुआ कि खाद, रसायन, इजीनियरिंग उद्योग, लोहा एव इस्पात, तथा सीमेण्ट उद्योगों पर अब अधिक घ्यान दिया जा रहा है। सिमित ने आशा व्यक्त की है कि निगम भविष्य मे भी योजना मे निर्दिष्ट प्राथमिकताओं का पालन करेगा।

- (६) सरकारी वित्तीय सस्थाओ द्वारा वित्त प्रदान करते समय बडे, माध्य-मिक तथा लवु औद्योगिक गृहो मे आवश्यक सन्तुलन स्थापित रखना चाहिए । समिति को आश्चर्य हुआ कि केवल एक ही औद्योगिक गृह को १२ करोड रुपये की सहायता प्रदान की गई।
- (७) समिति ने खेद प्रकट किया कि विदेशी साख का प्रयोग करने के सम्बन्ध में निगम असफल रहा है। यदि आवश्यकताओं का मूल्याकन उचित ढग से किया गया होता तो ऐसा न होता। समिति ने विश्वास प्रकट किया कि भविष्य में निगम को विदेशी साख के प्रयोग के सम्बन्ध में अत्यधिक सावधानी बरतनी होगी और प्रार्थनापत्रों को वापस लेने का अवसर ही न आयेगा।
- (प) गत तीन वर्षों मे औद्योगिक सहकारिताओं को जो कम सहायता प्रदान की गई है उस सम्बन्ध में निगम द्वारा दिये गये स्पष्टीकरण से समिति सन्तुष्ट नहीं है। इसका विचार है कि इनको १९६५ से पूर्व जो सहायता दी जाती थी उतना तो दिया ही जाना चाहिए। इसे यह भी ग्राश्चर्य था कि सहकारिताओं से रूपया प्राप्त करने के सम्बन्ध में निगम ने सरकार को कुछ भी सूचना नहीं दी।
- (९) इस बात की आवश्यकता है कि ऋण प्रार्थनापत्र का प्रपत्र एक ही प्रकार का हो तथा वैद्यानिक विद्याम भी एक ही तरह की हो क्योंकि औद्योगिक इकाइयों की वित्तीय आवश्यकताओं की पूर्ति अनेक वित्तीय सस्थाओं के द्वारा की जाती है। इस प्रकार के प्रमानोकरण से सहायता देने में देरी न होगी तथा ऋण लेने वालों को भी असुविधा न होगी। कुछ ऐसा भो प्रवन्ध होना चाहिये कि एक सस्था द्वारा प्राप्त जॉच परिणाम दूसरों को भी उपलब्ध हो सके जिससे काम दोबारा न करना पड़े।
- (१०) समिति को इस तथ्य से भी असतोप था कि निगम को बहुत बड़ी मात्रा मे अभिगोपित अशो तथा ऋणपत्रो को ऋय करना पड रहा है। इससे इसकी पूँजी फॅस जाती है। समिति का विचार था कि विनियोग विभाग को इस सम्बन्ध मे पर्याप्त अध्ययन करना चाहिए और केवल सुदू इ सस्याओं के ही अशो तथा ऋण पत्रो का अभिगोपन करना चाहिए जिससे कि इसे बडी मात्रा मे उन्हें ऋय न करना पड़े।
- (११) सिमिति ने खेद प्रकट किया कि गत चार वर्षों मे भुगतान न करने वाली सस्थाओं की सख्या बढ़ती जा रही है। कुछ दशाओं में तो निगम ने भुगतान प्राप्त करने के लिये बहुत देर से कार्यवाही आरभ की और यह परि-णाम रहा कि १० सस्थायें तो समापित हो गई। इस सम्बन्ध में आवश्यकता यह है कि शीघ्र ही तथा उचित समय में ही कार्यवाही आरभ की जानी चाहिए।

- (१२) समिति इस बात से सन्तुष्ट थी कि निगम की उधार लेने की वर्तमान सीमा पर्याप्त है पर इसकी अधिकृत पूँजी को १० करोड रुपये तक बढाया जा सकता है। इसने सिफारिश की कि निगम को अपने साधनो को स्वय भी बढाने का प्रयत्न करना चाहिए। सरकार को भी समय-समय पर इस सम्बन्ध मे क्यान देना चाहिए।
- (१३) सिमिति का विचार था कि बदली हुई ब्याज की दर को (८६% तथा निश्चित समय पर भ्रुगतान करने पर १% की छूट) अप्रैल १९५७ के बाद स्वीष्टत तथा वितरित ऋण पर क्यो नहीं लागू किया जाता विशेष रूप से जब कि इस सम्बन्ध में ऋण प्रपत्रों में स्पष्ट रूप से उल्लेख किया गया है। इससे निगम की कार्यशील पूजी में वृद्धि होगी। सिमिति को इस बात से प्रसन्नता थी कि निगम ने गत वर्षों में लाभ कमाया है और आशा व्यक्त की है कि यह भविष्य में भी लाभ कमायेगा।
- (१४) समिति का विचार था कि निगम के तीनो प्रमुख शाखा कार्या-लयों को ऋण स्वीकृत करने के सम्बन्ध में और अधिकार दिये जाने चाहिए तथा साथ ही भुगतान न करने वाली सस्थास्रों से देय राशि उगाहने के लिये भी उन्हें उत्तरदायित्व सौप देना चाहिए।
- (१५) समिति को इस बात से ग्राश्चर्य हुआ कि निगम ने कोई भी ग्रालग वित्त विभाग नहीं खोला है जो कि सहायता प्राप्त सस्थाओं की आर्थिक स्थिति का सतत अघ्ययन करता रहे और साथ ही देय धन की उगाही का प्रयत्न करता रहे। उनकी आर्थिक स्थिति का ग्रध्ययन करने के लिये अनेक विभाग कार्य कर रहे है। समिति का विचार था कि इस विधि से देरी होती है और साथ ही सामजस्य स्थापित करने में भी कठिनाई होती है। ग्रात इसने सिफारिश की कि इसके लिये एक अलग वित्त विभाग खोला जाय।
- (१६) सभी तथ्यो का परीक्षण करने के पश्चात् समिति इस निष्कर्ष पर पहुची कि ग्रव यह श्रवस्था ग्रा गई है जब कि इस निगम तथा भारतीय औद्योगिक विकास बैक (IDBI) का सम्मिलन कर दिया जाना चाहिए। इसका देश के औद्योगिक विकास पर ग्रच्छा प्रभाव पडेगा और साथ ही अधिक साधन, ग्रनुभव, तथा नीतियो का ग्रिधिक सामजस्य हो सकेगा।

इस सम्मिलन के लिये सुझाव केवल इसी सिमिति ने नहीं दिया अपितु औद्यो-गिक लाइसेसिंग नीति जॉच सिमिति (जो दत्त सिमिति के नाम से भी प्रसिद्ध है) ने भी इसकी सिफारिश की है। ये हो सकता है कि औद्योगिक वित्त निगम का क्षेत्र एक निश्चित आकार की प्रायोजनाओ तक सीमित कर दिया जाय तथा उसो वडे भ्राकार की प्रायोजनाओं के लिये भारतीय श्रौद्योगिक विकास बैंक सहायता प्रदान करे।

भारतीय औद्योगिक साख एव विनियोग निगम

भारतीय औद्योगिक साख एव विनियोग निगम की स्थापना ५ जनवरी, १६५५ को निजी क्षेत्र के स्रौद्योगिक उपत्रमों को सहायता देने के विशिष्ट उद्देश्य से की गई थी। इस निगम की स्थापना का मूल विचार भारत सरकार तथा विश्व वैक एव स्रमेरिका के वित्तदाताओं में बातचीत के मध्य सामने स्राया था। भारत सरकार के पास कुछ कोष था जिसका सृजन सयुक्त राज्य स्रमेरिका से राजकीय विभाग के विदेशी सहायता विभाग द्वारा दी गई सहायता से हुआ था। इस सम्बन्ध में एक सुझाव यह स्राया था कि इस कोष का उपयोग एक निगम के प्रवर्तन के लिए कर लिया जाय।

उद्देश्य इस निगम की स्थापना भारतवर्ष मे निजी क्षेत्र के औद्योगिक उपक्रमो को सहायता देने के लिये की गई है। सामान्यता इसके निम्नलिखित उद्देश्य है —(१) इन उपक्रमो के सृजन, विस्तार तथा ग्राधुनिकीकरण मे सहायता प्रदान करना, (२) इन उपक्रमो मे निजी पूँजी, देशी तथा विदेशी दोनों, के सहयोग को प्रोत्साहित करना, (३) ग्रौद्योगिक विनियोग के निजी स्वामित्व को प्रोत्साहित एव प्रवर्तित करना तथा विनियोग बाजार का विस्तार करना, विशेष रूप से, (अ) दीर्घ ग्रथवा मध्यकालीन ऋण के रूप मे ग्रथवा समता ग्रश मे भाग लेकर वित्त प्रदान करना, (ब) नये निर्गमन, तथा ग्रशो एव प्रतिभूतियों का समर्थन तथा ग्रभिगोपन करना; (स) ग्रन्य निजी विनियोग के स्रोतो से प्राप्त ऋण पर गारटी देना, (द) पुर्नीवनियोग के लिए कोष का उपलब्ध कराना (य) भारतीय उद्योगो को प्रबन्धकीय, तकनीकी तथा प्रशासकीय सेवाओ को प्राप्त करने मे सहायता पहुँचाना।

निजी औद्योगिक विनियोग को प्रोत्साहित करने के उद्देश्य की पूर्ति के लिए निगम विभिन्न प्रकार की वित्तीय सहायता प्रदान करता है। प्रमुख उद्देश्य, जिसके लिये यह निगम घन देता है, भूमि, भवन, मशीन के रूप में पूंजीगत सम्पत्तियों का क्रय करने के लिये घन प्रदान करना है। इस निगम ने वित्तीय सहायता निम्नलिखित रूप में दी है (ग्र) सार्वजनिक तथा निजी निर्गमन का तथा औद्योगिक प्रतिभूतियों की बिक्री के प्रस्ताव का अभिगोपन इसने किया है। (ब) इन प्रभूतियों को प्रत्यक्ष रूप से क्रय किया है। (स) रुपये में सुरक्षित् ऋण दिया है जिसका पुनर्भुगतान १५ वर्ष तक होना हो। (द) उसी प्रकार से

इसने आयात किये हुए पूँजीगत उपकरणो तथा तकनीकी सेवाओं के भुगतान के लिये विदेशी मुद्रा में भी ऋण दिये हैं। (य) दूसरों के द्वारा दिये गये साख के लिये भुगतान की भी गारटी दी है। प्रत्येक दशा में उचित प्रकार के विनियोग के रूप के लिये विचार किया जाता है।

निजी क्षेत्र मे सीमित दायित्व वाली कोई भी कम्पनी इस निगम से सहा-यता प्राप्त कर सकती है यदि वह औद्योगिक उपकम की स्थापना, विस्तार, अथवा ग्राधुनिकीकरण के लिये वित्त प्रदान करने के लिये समुचित प्रस्ताव रखे। निगम साझेदारी फर्म तथा एकल व्यापारियो को ऋण सहायता पहुँचाना व्याव-हारिक नही समझता है। नहीं उन उपकमों के ग्राकार पर कोई सीमा रखी गई है जिन्हें निगम सहायता पहुँचाने के लिये तैयार है, न ही ग्रपने द्वारा किये जाने वाले विनियोग की कोई ग्रधिकतम अथवा न्यूनतम सीमा निर्धारित की है। व्यवहार में, विनियोग की न्यूनतम सीमा ५ लाख रुपया रही है परन्तु उचित दशाओं में यह कम ऋण देने के लिये भी तैयार रहता है।

निगम केवल ऋण देने अथवा वित्त प्रदान करने का ही कार्य नहीं करता है अपितु एक वित्तीय साझेदार के रूप में विनियोग के लिये प्रस्ताव के निष्पादन में तथा उसकी योजना बनाने में प्रत्येक चरण पर परामर्श तथा सहायता देने के लिये तत्पर रहता है। गत पन्द्र ह वर्षों के जीवन में निगम ने अपने लिये एक महत्वपूर्ण स्थान बना लिया है। निजी क्षेत्र में उद्योगों के विकास के लिये इसने महत्वपूर्ण योगदान दिया है और इसके लिये केवल ऋण ही नहीं दिया है अपितु जोखिम-पूँजी भी सीघे अशो का ऋय करके तथा पूजी-निर्गमन का अभिगोपन करके प्रदान किया है। विदेशी मुद्रा के रूप में वित्तीय सहायता पहुँचाने की दिशा में भी यह अग्रगामी सिद्ध हुआ है।

कार्य-सचालन १६५५ से, जब इस निगम की स्थापना हुई, मार्च १६६६ तक इस निगम ने ५०५ कम्पनियों को कुल २४१ करोड रुपये की सहायता स्वीकृत की। इसमें से १३८ करोड रुपये की सहायता वैदेशिक मुद्रा में दी गयी, ४३ करोड रुपये का ऋण रुपये में दिया गया, ७ करोड रुपये की गारन्टी दी गई तथा अशो एव ऋण पत्रों का अभिगोपन अथवा प्रत्यक्ष अभिदान ५३ करोड रुपये का किया गया। मार्च १६६६ तक, कुल वितरित घनराशि १५६ करोड रुपये थी (इसमें से ६२ करोड रुपये वैदेशिक मुद्रा में, ३६ करोड रुपये का ऋण रुपया में तथा ३१ करोड रुपये का अशो में एव ऋण पत्रों में विनियोग किया गया)।

१९६९ मे शुद्ध स्वीकृति २० करोड रुपये की थी और इस प्रकार १६५५ से १९६१ तक कुल शुद्ध स्वीकृति २६१६ करोड रुपये की गई जिसमें से १५१८ करोड रुपये वैदेशिक मुद्रा में ऋण के रूप में दिया गया, ४६० करोड़ रुपये का ऋण रुपया में दिया गया, ६ करोड़ रुपये की गारटी दी गई, ५०.५ करोड़ रुपये का अभिगोपन किया गया तथा ६.५ करोड़ रुपये का प्रत्यक्ष अभिदान किया गया।

प्रभाव (१) परिमाण के दृष्टिकोण से, इस निगम ने देश मे औद्योगिक वित्त के क्षेत्र मे अत्यधिक महत्वपूर्ण स्थान ग्रहण कर लिया है। परन्तु इस सस्था की महत्ता केवल परिमाण की दृष्टि से ही नही ऑकी जानी चाहिये। अधिक महत्वपूर्ण बात तो यह देखना है कि इसके कार्य-सचालन की प्रकृति क्या है और इसने उन आवश्यकताओं की पूर्ति की है अथवा नही जिनकी पूर्ति वित्त के पूराने साधनो द्वारा नही हो पाती थी। इस निगम ने तो विस्नृत उद्देश्य को ही अपने सम्मुख रखा है, यथा, भारत में स्वस्थ ग्रंजी वाजार का विकास करना। इस सदर्भ मे, यह ध्यान देने योग्य है कि निगम भारतवर्ष की सबसे अधिक महत्व-पुर्ण अभिगोपन सस्था के रूप मे आगे आने मे समर्थ हो सका है। (२) यह निगम अन्य वित्तीय सस्थाओं के सहयोग से कार्य कर रहा है, यथा औद्योगिक वित्त निगम, स्टेट बैक ऑफ इंडिया, जीवन बीमा निगम, पुनर्वित निगम, राज्य वित्त निगम, तथा व्यापारिक बैक । इस प्रकार सवीय अभिगोपन के भी लाभ इस प्रकार के किसी औपचारिक सगठन की स्थापना किये बिना ही प्राप्त हो रहे है। इस निगम ने अपना सम्पर्क विदेशो मे भी, विशेष रूप से अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम से, कामन-वैल्थ विकास वित्त कम्पनी तथा सयुक्त राज्य अमेरिका, इगलैंड तथा पश्चिमी जर्मनी की कुछ महत्वपूर्ण विनियोग संस्थाओ तथा बैको से स्थापित कर रखा है। (३) विदेशी साख की पूर्ति की दिशा मे भी निगम महत्वपूर्ण योगदान दे रहा है। वैदेशिक विनिमय ऋण के सम्बन्ध मे भी सम्मिलित रूप से यह विन प्रदान करता है और इस प्रकार देश में उपलब्ध वैदेशिक विनिमय साधनों को बढाने मे सहयोग देता रहा है। अन्त मे, निजी विदेशी पूँजी के सहयोग को प्रोत्साहित करने के लिये निगम को विनियोग केन्द्र की स्थापना मे भी सफलना प्राप्त हुई है।

यह निगम ही एक ऐसी सस्था है जो विदेशों से भारतीय उद्योगों के लिये सहायता दिलाने में विशेष योग्यता रखता है। इसके पास वैदेशिक विनिमय सम्बन्धी साधन अपेक्षाकृत अधिक है और विदेशों से सम्बन्ध भी इस क्षेत्र में अत्यधिक है। विश्व बैंक, विदेशों व्यापारिक बैंक तथा विनियोग बैंक के सौथ सहयोग होने के कारण, यह निगम विदेशों से अधिक कोष प्राप्त करने में सफल रहा है।

निगम निजी उपक्रमो की परिचारिका के रूप मे है। देश के औद्योगिक विकास की अत्यन्त महत्वपूर्ण तथा निर्णायक परिस्थितियो मे इसकी स्थापना होने के कारण, यह ब्रही कार्य कर रहा है जो कि विदेशो मे पूँजी बाजार के द्वारा वर्षों के अनुभव के पश्चात् किया जा रहा है। वित्त प्रदान करने के अतिरिक्त, निगम सहायक सेवाओं को प्रदान करने की ओर भी ध्यान देता है, जैसे प्रायोजना विशेष के लिये योजना तैयार करना, विभिन्न क्षेत्रो से (जैसे, व्यापार, प्रबन्ध, इजीन्यिरंग तथा अन्य पेशे, आने वाले उद्यमियो को परामशं प्रदान करना। निगम विशेष रूप से नवीन उद्योगों को तथा अधिक जोखिम वाले उद्योगों को, विशेषतया धातु पर आधारित तथा रसायन उद्योग, वित्त प्रदान करने मे अधिक ध्यान देता रहा है और इस प्रकार भारतीय अर्थव्यवस्था की नियोजन सम्बन्धी आवश्यक्ताओं की पूर्ति कर रहा है। इस प्रकार सदर्श का यह दूसरा स्वरूप है जिसको ध्यान मे रख कर ही इसके कार्य-कलापों का परीक्षण किया जाना चाहिये, यथा, नवीन उपक्रमों तथा नये उद्यमियों का विकास। इन दोनों को प्रोत्साहित करने के लिये निगम विशिष्ट प्रयास करता रहा है।

निगम के कार्य-सचालन का परीक्षण उन किठनाइयों के सदर्भ में करना चाहिए जिनका सामना हाल ही में उद्योगों को करना पड़ा है। गितहीन पूँजी बाजार की स्थिति में, अच्छी स्थिति वाले उपक्रमों को अथवा उत्तम प्रायोजनाओं के लिये भी अश-पूँजी प्राप्त करना अत्यत क ठंन हो गया था। इसलिये अश-पूँजी का अभिगोपन करना पड़ता था जिसका परिणाम यह होता था कि अभिगोपनकर्ता को अश-पूँजी को अपने पास ही धारण करना पड़ता था। प्रायोजना की पूँजीगत लागत सदैव ही मूल अनुमान से अधिक हो जाती थी, चाहे कितनी ही सावधानी से अनुमान लगाया गया हो। एक महत्वपूर्ण तथा अभिनव घटक तो आयात कर में वृद्धि होना रहा है। इसके परिणामस्वरूप उद्यमियों को अतिरिक्त पूँजी प्राप्त करने में किठनाई होने लगी। अन्त में, जब उपक्रम उत्पादन आरम्भ कर देता है तो उसे कच्चे माल के आयात करने में किठनाई का सामना करना पड़ता है। इन सब समस्याओं ने इस निगम के कार्य-सचालन को प्रभावित किया है।

भारतवर्ष मे पिछले कुछ वर्षों मे पूँजी-बाजार मे बदलती हुई परिस्थितियाँ पाई गई हैं। अल्पविकसित पूँजी-बाजार से लेकर वैदेशिक विनिमय के सकट तक और अद्वितीय उदासीनता होते हुए भी औद्योगिक विनिमय प्राय वृद्धि पर ही रहा है। इस वृद्धि का एक कारण ICICI जैसी सस्थाओ का होना भी रहा है जिसने उद्यमियों को पूँजी-बाजार की विषम परिस्थितियों से बचाया है।

इस निगम ने कम्पनी को सभी वित्तीय सहायता नहीं प्रदान की है किन्तु प्रवर्तकों को प्रोत्साहित किया है कि वे अतिरिक्त कोष लावे और अन्य स्रोतों से भी धनराशि प्राप्त करने के लिये प्रयास करें। किसी भी प्रायोजना के लिये इसकी सहायता तो केवल एक तत्व है परन्तु वह उसके लिये व्यवस्थित पूर्ण वित्त करने के सम्बन्ध में अत्यन्त महत्वपूर्ण है।

इस निगम ने विभिन्न प्रकार के उद्योगों में अनेक प्रकार की प्रायोजनाओं के लिये और विशेष रूप से नवीन क्षेत्रों में सहायता पहुँचाई हैं। इजीनियरिंग के क्षेत्र में विभिन्न प्रकार के उपक्रमों को इसने वित्त प्रदान किया है। कृषि में उत्पादन बढ़ाने के हेतु रसायनिक खाद्य उद्योग तथा ट्रैक्टर आदि बनाने वाले उपक्रमों को भी आर्थिक सहायता प्रदान की है। विद्युत के क्षेत्र में विद्युत प्रजनन करने वाली कम्पनी को, ट्रासिमशन टावर्स, शिक्त केबिल्स, ट्रासफामंर, विद्युत लैम्प तथा मीटर बनाने वाली औद्योगिक इकाइयों को भी वित्त प्रदान किया है। वस्त्र उद्योग के लिये मधीन बनाने वाली तथा रंग बनाने वाली इकाइयों को वित्त प्रदान किया है। हार्डबोर्ड, रिकलेम्ड रबर तथा कैल्साइन्ड पैट्रोलियम कोक आदि के निर्माणकर्ताओं को भी इसने वित्त प्रदान किया है।

१६६६-१६६८ की अवधि कठिन रही है क्योंकि गत चार वर्षों तक परिस्थिति अनुकूल रहने और तेजी के कारण उद्योगपितयों को उसी का अभ्यास हो
गया था। अनेक उद्योगों को केता का बाजार हो जाने के कारण विकट कठिनाई
का सामना करना पडा। अर्थव्यवस्था में पश्चायन की प्रवृत्ति होने के प्रभाव से
यह निगम भी विचत न रहा। औद्योगिक सस्थाओं के कार्य-सचालन में कमी होने
के कारण रोकड के प्रवाह पर प्रतिकूल प्रभाव पडा और उन्हें अपने दायित्व का
भुगतान करने में कठिनाई होने लगी। निगम ने किश्तों के भुगतान को कुछ दशाओं
में स्थिगित करना स्वीकृत कर लिया। साथ ही इस निगम का विनियोग भी चुने
हुए क्षेत्रों तक ही—अधिकाशतया रसायनिक खाद, सीमेन्ट तथा एलॉय इस्पात—
सीमित रह गया।

मार्च १९७० मे, इस निगम के अध्यक्ष ने अपने वक्तव्य में (जो उन्होंने ३१ दिसम्बर १९६९ को समाप्त होने वाली १५वी वार्षिक रिपोर्ट में दिया) इस बात पर बल दिया कि उनका यह विचार है कि लाइसेसिंग नीति के परिवर्तन होने पर निगम द्वारा देश के औद्योगिक विकास के लिये किये जाने वाले प्रयास पर कोई भी महत्वपूर्ण प्रभाव न पडेगा। उन्होने यह भी कहा कि बैदेशिक मुद्रा मे अथवा रुपये मे दिये जाने वाले ऋण पर निगम द्वारा लिये जाने वाले ब्याज की जो दर है उसमे भी परिवर्तन करने की कोई सभावना नहीं है। निगम के पास जो वैदेशिक मुद्रा के रूप मे साधन है उनका उपयोग १६७१ के अन्त तक कर लिया जायेगा। •

इस निगम ने तामिलनाडु मे एक वित्तीय प्रबन्ध की सस्था स्थापित करने का समर्थन किया है। इसके लिये यह पर्याप्त मात्रा मे वित्तीय सहायता देने के लिये भी तैयार है।

इस निगम ने अभी तक तो सयुक्त स्कध कम्पनी को ही वित्त प्रदान किया है परन्तु अब इसने यह प्रस्ताव रखा है कि एकल व्यापारी तथा साझेदारी सस्थाओ को भी वैदेशिक विनिमय प्रदान करेगा । ये हमारी अर्थव्यवस्था के महत्वपूर्ण तथा विकासशील अग है और यह उचित ही है कि निगम ने उनकी आवश्यकताओ की पूर्ति करने का विचार किया है।

भारतीय औद्योगिक विकास बैक

औद्योगिक विकास बैंक की स्थापना देश में औद्योगिक वित्त सस्थाओं की पुनर्संगठित तथा समेकित सरचना के अग के रूप में की गई थी जिससे औद्योगीकरण के तेजी से बढ़ने की आवश्यकताओं की पूर्ति हो सके। प्रमुख उद्देश्य एक शीर्ष सस्था की स्थापना करना था जो कि बैंक को लेकर ग्रन्य वित्तीय सस्थाओं के कार्य-कलापों में सामजस्य स्थापित कर सके, उद्योग को दीर्घ-कालीन वित्त प्रदान कर सके तथा साथ ही ग्रौद्योगिक इकाइयों को प्रत्यक्ष रूप से वित्तीय सहायता प्रदान कर मध्य तथा दीर्घकालीन वित्त की माँग और पूर्ति के मध्य ग्रन्तर को पूरा कर सके। IDBI को केवल विद्यमान वित्तीय सस्थाग्रों के साधन को बढ़ाकर उनकी उपयोगिता ही नहीं बढ़ाना है तथा औद्योगिक विकास तथा विस्तार के लिये वित्तीय सहायता की दिशा में उनके क्षेत्र को और भी विस्तृत करना है।

संगठन तथा प्रन्थ विकास बैंक रिजर्व बैंक ऑफ इण्डिया की पूर्ण रूप से सहायक कम्पनी है। इसकी अधिकृत पूँजी ५० करोड रुपया है परन्तु रिजर्व बैंक को इसे बढा कर १०० करोड रुपया करने का अधिकार है, परन्तु इससे पूर्व केन्द्रीय सरकार से अनुमित प्राप्त करना आवश्यक है। निर्गमित पूँजी को भी, जो आरभ मे, १० करोड़ रुपया है, केन्द्रीय सरकार की अनुमित से बढाया जा सकता है।

विकास बैंक के कार्यं-कलापों का पर्यवेक्षण, निदेशन तथा प्रबन्ध एक सचा-लकों की परिषद करती है। रिजर्व बैंक के सचालकों की केन्द्रीय परिषद विकास बैंक के सचालकों की परिषद है तथा उसका गवर्नर एवं डिप्टी गवर्नर कमश इसके अध्यक्ष तथा उप-अध्यक्ष है। परिपद एक कार्यकारिणी समिति का गठन भी कर सकती है जिसमें कुछ निश्चित सख्या में सचालक होगें और जो इस के द्वारा निधारित कार्य करेंगे। कुछ तदर्थ समितियाँ भी बनाई जा सकती है जिनमें या तो सभी सचालक होगें या कुछ सचालक या कुछ अन्य व्यक्ति भी हो सकते है।

कार्य भारतीय औद्योगिक विकास बैंक अधिनियम के अन्तर्गत इस बैंक के लिये अनेक कार्य निर्धारित किये गये हैं और साथ ही कार्य-सचालन सम्बन्धी पर्याप्त स्वतन्त्रता भी इसे प्रदान की गई है । बैंक को सभी प्रकार की औद्योगिक सस्थाओं को वित्त प्रदान करने का अधिकार प्राप्त है जो कि वस्तुओं के निर्माण या प्रोसेसिंग, खान, यातायात, विद्युत प्रजनन तथा वितरण आदि में लगी हो चाहे वे निजी क्षेत्र में हो या सार्वजनिक क्षेत्र में हो । औद्योगिक सस्थाओं से प्राप्त होने वाली प्रतिभूतियों की प्रकृति तथा उनके प्रकार के सम्बन्ध में कोई भी प्रतिबन्ध नहीं हैं। न ही सहायता के लिये और न ही सस्था के आकार के लिये कोई अधिकनतम तथा न्यूनतम सीमा निर्धारित की गई है।

भारतीय औद्योगिक विकास बैंक के कार्य-संचालन को, साविधिक प्रावधानों के अनुसार, दो वर्गों में बॉटा जा सकता है (१) अन्य वित्तीय संस्थाओं को वित्त प्रदान करना, तथा (२) या तो स्वय ही या अन्य संस्थाओं के साथ मिल कर औद्योगिक संस्थाओं को प्रत्यक्ष सहायता प्रदान करना। अन्य वित्तीय संस्थाओं को वित्त प्रदान करने के अन्तर्गत अन्य संस्थाओं के द्वारा दिये गये ऋणों का पुनिव-त्तीकरण, उनके अशो तथा ऋणपत्रों में विनियोजित करना तथा औद्योगिक संस्थाओं द्वारा निर्गेमित किये गये अशो तथा ऋणपत्रों के अभिगोपन के सम्बन्ध में अन्य संस्थाओं के दायित्वो पर गारण्टी प्रदान करना आदि कार्य आते हैं। औद्योगिक वित्त निगम, राज्य वित्त निगम के द्वारा तथा सरकार द्वारा अनुसूचित अन्य संस्थाओं के द्वारा (जैसे ICICI), अनुसूचित बैंक तथा राज्य संहकारी बैंकों के द्वारा औद्योगिक संस्थाओं को दिये गये दीर्घकालीन ऋणों के सम्बन्ध में भारतीय औद्योगिक विकास बैंक पुनर्वित्त प्रदान करता है। ऋण के पुनर्वित्तीकरण के रूप में दी गई धनराशि का विशिष्ट संस्थाओं को इसे ३ से २५ वर्ष तक भुगतान करना होता है धौर अनुसूचित तथा राज्य संहकारी बैंकों को ३-१० वर्षों के अन्दर भुगतान करना होता है। इसके अतिरिक्त, उपरोक्त किसी भी संस्था के द्वारा यदि ६ माहन

से १० वर्ष तक के लिये निर्यात-साख प्रदान किया गया हो तो उसके लिये भी यह बैंक पुनर्वित्त प्रदान करता है। जैसा कि अधिनियम मे दिया है, भारतीय औद्योगिक विकास बैंक ने औद्योगिक पुनर्वित्त निगम के कार्य को सितम्बर १, १६६४ से अपने हाथ मे ले लिया और ग्रौद्योगिक ऋण का पुनर्वित्तीकरण तथा. निर्यात-साख की योजना को अब यह बैंक ही कार्यान्वित करता है।

विकासे बैक श्रौद्योगिक सस्थाओं को प्रत्यक्ष वित्तीय सहायता उन सभी प्रकार से दे सकता है जैसा कि अन्य वित्तीय सस्थाये प्रदान करती है, यथा, ऋण तथा अग्निम प्रदान करना, स्टाक, अशो को, ऋणपत्रो का क्रय करना तथा अभिगोपन करना आदि। ऐसे ऋण अग्निम तथा ऋणपत्रो को बैक अपनी इच्छानुसार समता अशो या स्टाक में बदल सकता है। औद्योगिक सस्थाओं द्वारा देय उन अस्थिगित भुगतानों की भी यह गारण्टी देता है जो कि उन्होंने या तो सार्वजितक वाजार से या अनुसूचित बैंक से लिया हो। यह अभिगोपन सम्बन्धी उत्तरदायित्वों को ले सकता है तथा औद्योगिक सस्थाओं की व्यापारिक हुन्डियो तथा प्रामिजरी नोट को स्वीकार कर सकता है या उन्हें बट्टे पर भुना सकता है।

विकास बैक अधिनियम के अन्तर्गत एक विशेष प्रावधान 'विकास सहायता कोष' की स्थापना करना है। इस कोष की स्थापना का उद्देश्य उन उद्योगी की सहायता करना है जो कि विभिन्न कारणो से आवश्यक वित्त एकत्र न कर पा रहे हो, यथा अत्यधिक पूँजी की आवश्यकता हो, पूँजी पर प्रतिफल कम दर से प्राप्त होने की सभावना हो, या सामान्य ढग से पंजी न प्राप्त कर पा रहे हो, परन्त् उद्योग इतना महत्वपूर्ण हो कि उसे विशेष सहायता प्रदान करना आवश्यक तथा न्यायसगत हो । विकास सहायता कोष की स्थापना १९६५ मे की गई थी और इसके लिये प्रारंभिक अशदान केन्द्रीय सरकार से प्राप्त हुआ है। इस कोष के साधन मुख्य रूप से ऋण, उपहार, अनुदान, दान ग्रादि है जो कि सरकार तथा अन्य साधनो से उपलब्ध होगे। इन साधना के प्रयोग से होने वाले लाभ अथवा हानि की भी इसी कोष के जमा या नाम लिखा जायगा । इस कोष से सहायता प्रदान करने से पूर्व केन्द्रीय सरकार से स्वीकृति प्राप्त करना आवश्यक है। सरकार को ऐसी स्वीकृति देने से पूर्व इस ओर से सन्तुष्ट होना पडेगा कि इस प्रकार की सहायता देश मे श्रौद्योगिक विकास के लिये आवश्यक है। विकास सहायता कोष का खाता अलग से ही रखा जायगा और इसकी रिपोर्ट भी केन्द्रीय सरकार को प्रस्तुत करनी होगी।

विकास बैंक का कार्यक्षेत्र केवल औद्योगिक सस्याओ को वित्तीय तथा अन्य सहय्रता प्रदान करना ही नही है। बैंक प्रवर्तन सम्बन्धी कार्य सभाल सकता है जैसे कि विपणन तथा विनियोग सम्बन्धी शोध तथा सर्वेक्षण एव टैक्नो-आर्थिक अध्ययन आदि । यह किसी भी औद्योगिक उपक्रम को प्रवर्तन, प्रवन्ध तथा विस्तार के लिये टैक्निकल तथा प्रशासकीय सहायता प्रदान कर सकता है । साथ ही, देश की औद्योगिक सरचना मे अभाव की पूर्ति के लिए नवीन उद्योगों के नियोजन, प्रवर्तन तथा विकास में सहायता प्रदान कर ओद्योगीकरण की प्रक्रिया को गित प्रदान करने में व्यावहारिक भूमिका भी इसे निभानी है ।

अन्य साविधिक निगमो की तरह, विकास बैंक के लिये प्रतिभूति स्वीकृत करने के सम्बन्ध में कोई भी प्रतिबन्ध नहीं रखा गया है। इस प्रकार इस बैंक को इन मामलों में अधिक सीमा तक विवेकपूर्ण निर्णय लेने की छट प्राप्त है।

साधन विकास बैंक के लिये पर्याप्त साधन जुटाने का प्रावधान रखा गया है। आरभ मे, पूँजी के रूप मे १० करोड रुपये का कोष इसके पास था तथा इसके साथ ही केन्द्रीय सरकार द्वारा ब्याज मुक्त ऋण भी १० करोड रुपये का दिया गया था जिसका भुगतान १५ वर्षों मे १५ समान किश्तों मे इसे करना है। बैंक के आग्रह पर इन शर्तों में छूट भी दी जा सकती है। इस प्रारंभिक ऋण के अतिरिक्त केन्द्रीय सरकार ऐसी ही शर्तों पर और भी ऋण दे सकती है। अन्य सस्थाओं की तरह, यह बैंक भी अपने साधनों को बढाने के लिये सरकार की गारन्टी सहित अथवा उसके बिना ऋणपत्रों तथा बाड का विक्रय कर सकता है तथा रिजर्व बैंक द्वारा स्वीकृत शर्तों पर जनता से निक्षेप भी स्वीकृत कर सकता है जो १२ माह से कम के लिये न होगा।

विकास बैंक रिजर्व बैंक से ऋण भी ले सकता है। औद्योगिक वित्त निगम तथा राज्य वित्त निगम की तरह इसे भी ६० दिन तक के लिये सामान्य बैंकिंग ऋण न्यास प्रतिभूतियों के विरुद्ध प्राप्त हो सकता है। दो हस्ताक्षर वाले व्यापारिक हुन्डी तथा प्रामिजरी नोट की प्रतिभूति पर इसे पाँच वर्ष तक के लिये अग्रिम प्राप्त हो सकता है। रिजर्व बैंक के द्वारा स्थापित राष्ट्रीय औद्योगिक साख (दीर्घ-कालीन सचालन) कोष से यह बैंक दीर्घकाल के लिये भी उद्यार ले सकता है। आरभ मे रिजर्व बैंक ने इस कोष मे १० करोड रुपये जमा किये थे और बाद मे जून ३०, १६६५ से ५ करोड रुपये प्रतिवर्ष इसमे जमा करना होगा। इस वार्षिक अनुदान को परिस्थितियों के अनुसार केन्द्रीय सरकार से अनुमित लेकर कम भी किया जा सकता है। इस कोष के साधनों का रिजर्व बैंक विकास बैंक को ऋण प्रदान करने के लिये प्रयोग कर सकता है। इसे विकास बैंक या तो अन्य वित्तीय सस्थाओं के अश्, बाँड्स तथा ऋणपत्रों को ऋय करने के लिये या अन्य कार्यों के लिये

प्रयोग कर सकता है। इस कोष से रिजर्व बैक विकास बैक के द्वारा निर्गमित उन ऋणपत्रों को भी ऋय कर सकता है जो कि उसने अपने साधनों को बढाने के लिये निर्गमित किये हो।

जून १६६६ के अन्त में सरकार से लिया गया कुल ऋण १७७ ५ करोड़ रुपये था जिममे विकास सहायता कोष से लिये गये २७ ४ करोड़ रुपये भी सम्मिलित है। विकास बैंक ने रिजर्व बैंक से उसके राष्ट्रीय औद्योगिक साख (दीर्घ-कालीन सचालन) कोष में से १८ लाख रुपये उद्यार लिये थे जिससे कि इसने राज्य वित्त निगम के अशो तथा ऋणपत्रों का कय किया। रिजर्व बैंक ने इसकी अश पूँजी में १० करोड़ रुपये तथा अभिदान के रूप में दिया और इस प्रकार इसकी अशपूँजी बढ़ कर २० करोड़ रुपये हो गई।

विकास बैंक सरकार की अनुमित लेकर विदेशी मुद्रा को भी बैंक तथा वित्तीय सस्थाओं से लेकर अपने साधनों में सिम्मिलित कर सकता है। इसे सरकारी तथा गैर-सरकारी दोनों ही स्रोतों से उपहार, अनुदान, तथा दान आदि प्राप्त करने की अनुमित प्राप्त है।

रिजर्वे बैंक की पूर्ण-स्वामित्व वाली सहायक कम्पनी होने के कारण विकास बैंक की आय तथा लाभ पर ग्रायकर तथा ग्रन्य कर उसी प्रकार से नही लगता जिस प्रकार से रिजर्व बैंक पर स्वय नहीं लगता है।

अगस्त १, १६६४ से विकास बैंक ने ग्रौद्योगिक वित्त निगम की पूर्ण ग्रश पूँजी का ५० प्रतिशत क्य कर लिया है। ऐसा दो उद्देश्यो से किया गया है। प्रथम, सरकार तथा रिजर्व वैक के पास निगम के अशो का हस्तान्तरण करके पूर्णतया प्रशास-कीय परिवर्तन लाने के लिये, तथा द्वितीय, निगम के साधनो को बढाने के लिये। औद्योगिक वित्त निगम ग्रव ग्रौद्योगिक विकास बैंक का सहायक हो गया है ग्रौर ग्रव इसकी पूँजी ७ करोड रुपये से बढ कर ८३५ करोड रुपये हो गई है। ग्रौद्यो-गिक पुर्नीवत्त निगम को सितम्बर १६६४ से विकास बैंक के साथ पूर्णतया मिला दिया गया है।

कार्य-सं हालन. सगटन को सुदृढ बनाने के साथ ही और श्रौद्योगिक प्रायोजनाश्रो की तकनीकी तथा वित्तीय मूल्याकन के लिये उचिन सगटन की स्थापना होने के कारण औद्योगिक विकास बेंक के कार्य-सचालन मे तीव्रता के साथ वृद्धि हुई है। इसके कार्य सचालन का जुलाई १, १९६४ से जून ३०, १९६७ तक का ज्योरा नीचे दिया जा रहा है। इस ग्रवधि मे यह सर्वाधिक महत्वपूर्ण वित्तीय सस्था रही है। ग्रन्य वित्तीय सस्था श्रो के वित्तीय साधनों की पूर्ति करता रहा है तथा श्रौद्योगिक संस्था श्रो को प्रत्यक्ष सहायता भी प्रदान की है।

पुनिवत्त पुनिवत्त की दो योजनाओं के कार्य सचालन, यथा, (अ) औद्यो-गिक ऋण के पुनिवत्त के लिए योजना, तथा (ब) निर्यात साख के पुनिवत्त के लिए योजना, की जॉच-समीक्षा निम्नलिखित है।

औद्योगिक ऋण के विरुद्ध दिया गया पुर्निवत्त ८५ ६ करोड रुपये था जिसके अन्तर्गत ३१० करोड रुपये की पूँजी-लागन सहित ५२६ प्रायोजनाये थी। व्यापारिक वैक इस औद्योगिक विकास बैंक से कम सहायता लेने लगे है। कुल स्वीकृत पुर्निवत्त मे से उनका भाग १६६७-६ मे ५३ प्रतिणत था पर्नुतु १६६८-६६ मे यह घटकर ४० प्रतिशत रह गया। दूसरी ओर राज्य वित्तीय निगमो का भाग ४७ प्रतिशत से बढकर ६० प्रतिशत हो गया। व्यापारिक बैंको ने लघुस्तरीय उद्योगों को दीर्घकालीन वित्त प्रदान करने के लिए औद्योगिक विकास बैंक से पुर्निवत्त की अधिक सुविधा नहीं ली।

मध्यकालीन निर्यात साख पुनर्वित्त योजना के अन्तर्गत जून १६६६ के अन्त में अदत्त राशि २४ करोड रुपये थी। इस योजना ने, यद्यपि इसका आरभ औद्योगिक पुनर्वित्त निगम के द्वारा जनवरी १६६३ में किया गया था, अब तक कोई महत्वपूर्ण स्थिति ग्रहण नहीं की है। भारतीय औद्योगिक विकास बैंक ने इस सम्बन्ध में बैंको से जाँच-पडताल की है कि निर्यात करने वालो को इस योजना के अन्तर्गत पुनर्वित्त प्राप्त करने में किन कठिनाइयों का सामना करना पडता है। यह सुविधा सामान्यतया पूँजीगत या इजीनियरिंग वस्तुओं के निर्यात के लिए उपलब्ध होती है। निर्यात साख पुनर्वित्त की सुविधा ४ में प्रतिशत की रियायती दर से प्रदान की गई है यदि बैंक ऋण लेने वालों से ६ प्रतिशत से अधिक न वमूल करे।

वित्तीय सस्थाओं के अशो तथा बाण्ड में अभिदान भारतीय औद्योगिक विकास बैंक को, शीर्ष सस्था होने के नाते, दीर्घंकालीन वित्त प्रदान करने वाली सस्याओं की साधन सम्बन्धी स्थिति को सुदृढ करने का उत्तरदायित्व दिया गया है जिससे कि वे अपने कार्य-कलापों को और अधिक वढा सके और विस्तृत कर सके। इस प्रकार की सहायता उनके द्वारा निर्गमित अशो तथा बाण्ड का अभिदान करके प्रदान की जाती है। जैसा कि पहले बताया गया है, रिजर्व बैंक ने राष्ट्रीय औद्योगिक साख (दीर्घ-कालीन सचालन) कोष की स्थापना की है जिसमें से विकास बैंक को दीर्घंकाल के लिए ऋण दिया जाता है। जून ३०, १६६६ को वित्तीय सस्थाओं के अशो तथा बाँड्स में अभिदान की राशि १६७ करोड़ रूपये थी।

प्रत्यक्ष सहायता साविधिक प्रावधानों के अन्तर्गत भारतीय औद्योगिक विकास बैंक को यह अनुमित प्राप्त है कि वह औद्योगिक सस्थाओं की प्रत्यक्ष सहायता भी सभी प्रकार से कर सकता है। यह सहायता ऋण देकर, अशो तथा ऋणपत्रों का अभिदान करके अथवा अभिगोपन करके तथा ऋण एव अस्थिगित भुगतानों पर गारण्टी प्रदान करके यह बैंक कर सकता है। इसने प्रत्यक्ष सहायता कार्य अन्य सस्थाओं के साथ मिलकर ही की है।

उद्योगों के अनुसार यदि देखा जाय तो इस बैंक ने अनेक प्रकार के उद्योगों को सहायता प्रदर्गि की जिनमें से पैट्रो-रसायन, एलॉय तथा विशिष्ट इस्पात, रसायनिक खाद, सीमेण्ट, मशीन तथा धातु के सामानों का विनिर्माण, पिंग आयरन, सूती वस्त्र आदि प्रमुख है।

ऋण के रूप में प्रत्यक्ष सहायता (निर्यात को छोडकर) इसकी स्थापना से प्रथम पाँच वर्ष तक १०१ करोड रुपये रही। इसी अविधि में ग्रशो एवं ऋणपत्रों का अभिगोपन अथवा उनमें प्रत्यक्ष अभिदान १८ करोड रुपये रहा। इस ११६ करोड रुपये की कुल राशि में से ७३ करोड रुपया नवीन इकाइयों को स्वीकृत किया गया तथा ४६ करोड रुपया स्थापित सस्थाओं को विस्तार, आधुनिकीकरण तथा विभिन्नीकरण के लिए दिया गया।

विकास सहायता कोष इस कोष की स्थापना उन औद्योगिक प्रायोजनाओं की सहायता करने के लिए की गई है जो कि देश की अर्थव्यवस्था में सामरिक महत्व के है परन्तु उनमें जोखिम कम प्रतिफल की सभावना के कारण अथवा उनकी स्थापना तथा उत्पादन आरभ करने में समय-अन्तराल अधिक होने के कारण अधिक हो । इस कोष में से मार्च १९६५ में इसकी स्थापना होने से जून १९६९ तक तीन प्रायोजनाओं के लिए स्वीकृत सहायता ३२२ करोड रुपया रही है और उसका वितरण २७६ करोड रुपया रहा है।

मशीन निर्माणकर्ताओं को सहायता अप्रैल १, १६६५ से विकास बैंक ने एक योजना आरभ की जिसके अन्तर्गत अस्थिगित भुगतान के आधार पर बिकी की गई स्वदेशी मशीनों से सम्बन्धित हुण्डी या प्रामिजरी नोट को पुनः बट्टे पर भुनाने की सुविधा दी गई है। इसके अन्तर्गत हुण्डी या प्रामिजरी नोट मशीन निर्माणकर्ताओं के नाम होनी चाहिए जो कि इस विकास बैंक द्वारा स्वीकृत बैंको तथा वित्तीय सस्थाओं से भुनाई जा सकती हैं। ये स्वीकृत सस्थाये इस विकास बैंक से उन्हें पुनः बट्टे पर भुना सकती हैं। इसकी दर समय-समय पर निश्चित की जाती हैं।

इस योजना मे १६६०-६६ मे परिवर्तन किया गया जिससे कि यह औद्यो-गिक विकास के लिए अधिक उपयोगी साधन सिद्ध हो सके। इन नवीन उपायो को अपनाने से मशीन के केताओं को १०६-१२० प्रतिशत से लेकर ६१-६ प्रति-शत तक लागत में कमी आई है। यह कमी बिल की अवधि पर निर्भर करती है ' साथ ही, यह सुविधा पहिले तो निजी क्षेत्र तक ही सीमित थी परन्तु १६६६ में इसे सार्वजनिक उपक्रमो जैसे, विद्युत उपक्रम, परिवहन निगम, तथी सरकारी कम्पनियों के लिए भी, लागू किया गया।

भारतीय औद्योगिक विकास निगम द्वारा भुनाये गये बिले की राशि १६६ में १११ करोड रुपये थी, जबिक १६७-६८ में १२४ करोड रुपये थी और १६६६-६७ में ७१ करोड रुपये थी। इस प्रकार इस योजना के आरभ से कुल ३७३ करोड रुपये के बिल भुनाये जा चुके है। मशीन-निर्माताओं की सख्या जिन्होंने इस योजना के अन्तर्गत लाभ उठाया, १०७ थी और केता एव प्रयोग करने वालों की सख्या ११८ थी।

भविष्य विकास बैक को एक केन्द्रीय समन्वयकारी एजेसी के रूप मे माना गया है जिसे औद्योगिक प्रवर्तन, विकास तथा वित्त सम्बन्धी सभी समस्याओं की ओर ध्यान देना है। देश को विकास बैक से अत्यधिक आशाये हैं क्योंिक इसके लिए बनाये गये अधिनियम मे वे प्रतिबन्ध तथा रुकावटे नही रखी गई है जिनका सामना अन्य वित्तीय निगमों को करना पडता है। साथ ही, इसके पास साधन भी अधिक है और व्यापार करने की स्वतत्रता भी अत्यधिक है। यह अपने कार्यों को जिस ढग से चाहे कर सकता है। विकास बैंक को एक और भी सुविधा उपलब्ध है जो कि अन्य वित्तीय निगमों को प्राप्त नहीं है। इसे यह सुविधा प्राप्त है कि इसकी सभी आय, लाभ आदि पर कोई भी कर नहीं लगता है।

अभी हाल में, इस बैंक के कार्य-सचालन के सम्बन्ध में निदेशन के लिए कुछ रूपरेखा तैयार की गई है जिसमें औद्योगिक प्राथमिकतायें भी निश्चित की गई है। यह उचित समझा गया कि लघु प्रायोजनाओं के लिए वित्तीय सहायता की व्यवस्था उन अन्य सस्थाओं द्वारा ही अच्छी तरह से की जा सकती है जिनके साधनों को विकास बैंक पर्याप्त मात्रा में बढाने का प्रयत्न करेगा। इसके लिए वह इनकी अश्रपूँजी में तथा ऋणपत्र में योगदान देगा तथा पुर्नावत्त की सुविधायें भी प्रदान करेगा। प्रत्यक्ष वित्तीय सहायता के लिए विचार करते समय अथवा ऋण के लिए पुर्नावत्त प्रदान करते समय विकास बैंक सामान्यता सुरक्षा तथा निर्यात सम्बन्धी उद्योगों को, जो आवश्यक उपभोग सम्बन्धी वस्तुओं का निर्माण कर रहे

हों तथा वे जो कृषि विकास के लिए तथा औद्योगीकरण को आधार प्रदान करने वाले हो, प्राथमिकता देता है।

१९६७ में मन्दी की दशा में अर्थव्यवस्था के समक्ष किंठन समस्याये उपस्थित हो गई थी और विकास बैंक ने अपनी योजनाओं में आवश्यक परिवर्तन करने का विचार किया। हुण्डियों को पुन बट्टें पर भुनाने की सुविधा प्रदान करने की योजना के अन्तर्गत आस्थिगित भुगतान के ग्राधार पर बिंकी की गई स्वदेशी मशीन के सम्बन्ध में हुण्डियों के अतिरिक्त कृषि, तथा लघूस्तर उद्योगों के उपकरणों के लिए तथा पूँजी सम्बन्धी आवश्यकताओं के लिए भी यह सुविधा प्रदान करने का विचार किया। निर्यात साख योजना के अन्तर्गत बैंक ने साख की अविध को बढ़ा दिया। इस योजना के अन्तर्गत भारतीय फर्म द्वारा विदेशों में निर्माण सम्बन्धी प्रायोजनाओं को वित्त प्रदान करना भी सम्मिलित किया गया।

वैसे तो भारतीय औद्योगिक विकास बैक अन्य दीर्घकालीन ऋण प्रदान करने वाली सस्थाओं के साथ मिल्कर उद्योगों को वित्त प्रदान करने की दिशा में महत्वपूर्ण भूमिका अदा कर रहा है, फिर भी यह ध्यान देने योग्य बात है कि उनका योगदान केवल सहायक के रूप में ही है। निजी क्षेत्र के उद्योगों को वित्त प्रदान करने के लिये इन दीर्घकालीन सस्थाओं के पास अधिकाश मात्रा में कोष केन्द्रीय सरकार से ही प्राप्त होता है। निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र के उद्योगों के लिये वैत्तिक साधन एक सम्मिलत धनराशि से ही प्राप्त होता है और दोनों ही क्षेत्रों की आवश्यकताओं एव साधन के मध्य उचित सामजस्य स्थापित करना आवश्यक है। इसी कारण अधिकाश कोष को सार्वजनिक क्षेत्र से निजी क्षेत्र की ओर ले जाने में कठिनाई होती है। अत, उद्योगों के प्रवर्तकों को प्रायोजना की लागत के ग्रधिकाश भाग के लिये योगदान स्वय देना होगा।

भारतीय श्रौद्योगिक विकास बैक की स्थिति

अपने प्रथम पाँच वर्ष की अविध में (जो जून १६६६ को समाप्त हुई) इस बैंक ने विभिन्न प्रकार की कुल सहायता, प्रत्यक्ष एवं अप्रत्यक्ष, २७८ करोड़, रुपये की दी। ऋण के रूप में प्रत्यक्ष सहायता (निर्यात को छोड़ कर) तथा अभिगोपन, जो १०२ औद्योगिक सस्थाओं को स्वीकृत किया गया, कुल मिला कर ११६ करोड़ रुपये का रहा जो कि ७३४ करोड़ रुपये के कुल प्रायोजना-लागत में से था। ११६ करोड़ रुपये में से, ७३ करोड़ रुपया नवीन इकाइयो को स्वीकृत किया गया तथा ७६ करोड़ रुपया स्थापित इकाइयो को विस्तार, आधुनिकीकरण अथवा विभिन्नीकरण के लिये दिया गया। औद्योगिक ऋण के विरुद्ध जो पुनर्वित्त

प्रदान किया गया वह कुल ६६ करोड राये था जिसके अन्तर्गत ३१० करोड रुपये की कुल पूँजी लागत वालो ८२६ प्रायोजनाये थी। पुन बट्टे पर भुनाने की योजना के अन्तर्गत दी गई सहायता ३७ करोड़ रुपये की थी जिससे १०७ मशीन-निर्माताओं तथा ५१८ मशीन के क्रेता-उपयोगकर्ताक्रों को लाभ हुआ।

प्रत्यक्ष सहायता के अन्तर्गत, इस बैंक ने अनेक लघु तथा मध्यम आकार वाली प्रायोजनाम्नो की ओर विशेष ध्यान दिया। इस बैंक ने बड़े तथा प्रमुख प्रायोजनाओं की सभी आवश्यक आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए प्रत्यक्ष सहायता स्त्रीकृत करने की निति अपनाई जिससे प्रवर्तकों को पूरा आश्वासन प्राप्त रहे और वे अन्य प्रबन्ध सुचार रूप से कर सके। कई प्रायोजनाओं के लिये, इसने अन्य वित्तीय सस्थाम्रो को अधिकाधिक वित्त प्रदान करने की अनुमित भी दी।

१६६८-६६ में इस बैंक को प्रमुख उद्योग में किसी नवीन तथा बडी प्रायोजना के लिये सहायता स्वीकृत करने का ग्रवसर न मिला। पश्चायन के कारण दो वर्ष तक जो मन्दी का प्रभाव रहा, उससे बडें उद्यमी पूर्गं रूपेण समाप्त नहीं हुए। १६६५-६६ तथा १६६६-६७ में दो बडें ग्रलॉय इस्पात प्रायोजनाओं के लिये जो सहायता स्वीकृत की गई थी उसे रद्द करना पडा था क्योंकि उद्यमी उन्हें कार्यान्वित करने में ग्रसमर्थ पाये गये।

वैसे भी बैंक का प्रयास यही रहता है कि उसके पास जो साधन हैं उसमें से न्यूनतम सीमा तक ही सहायता दी जाय और विशेष रूप से यह ऐसा इस लिए करती है कि लोग यथासभव बचत का भी सचरण करने के लिये प्रयास करते रहे और पूर्ण रूपेण इसी पर निर्भर न रहे। बडी प्रायोजनाओ वाली कम्पनियो को, जो ५ करोड़ रुपये से अधिक पूँजी लगाना चाहती थी, इस बैंक ने यह समझाने का प्रयत्न किया कि ऋण पर अधिक निर्भर रहने के स्थान पर उन्हें अधिक से अधिक पूँजी लगाने का प्रयत्न करना चाहिए। वैसे प्रवृत्ति यह पाई जा रही है कि वे इन वित्तीय सस्याओ पर अधिक से अधिक निर्भर रहना चाहती है। प्रबन्ध अभिकर्ताओं के समाप्त होने के साथ ही इस प्रवृत्ति को और भी बल मिला है।

उपर्युक्त प्रवृत्ति के होने के कारण समस्या और कठिनतर हो जाती यदि इस क्षेत्र मे केवल यह औद्योगिक विकास बैक अकेला होता । वास्तविकता तो यह है कि एक ऐसा फोरम बना लिया गया है जहाँ चारो अखिल-भारतीय दीर्घ-कालीन वित्त प्रदान करने वाली सस्थाये प्रति माह मिलती हे और इससे बहुत लाभ पहुचा है।

दूसरी महत्वपूर्ण नीति जो इस बैंक ने अपनाई, वह सार्वजनिक क्षेत्र को प्रत्यक्ष सहायता पहुंचाने के सम्बन्ध में निर्णय लेना है। बैंक ने यह निश्चय किया कि विस्तार तथा विभिन्नीकरण के लिये उन सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों को प्रत्यक्ष वित्तीय सहायता प्रदान की जायगी, जिन्होंने लाभाश की घोषणा की हो, जिनके पास नवीन कार्यक्रम को कार्यान्वित करने के लिये स्रशत आन्तरिक साधन उपलब्ध हो तथा जो इस बैंक की शर्तों को मानने के लिये तैयार हो। वैसे इन उपक्रमों के लिये अप्रत्यक्ष सहायता तो यह बैंक पहिले से ही दे रहा है।

१९७०-७१ के बजट में इस बैंक के लिये कोई भी वित्तीय निर्धारण नहीं किया गया जैसा कि जुलाई १६६४ से, इसके आरभ से, ही होता चला आ रहा था। इस प्रकार यह बैंक केन्द्रीय सरकार पर वित्त के लिये अगले वर्ष से निर्भर न रहेगा। बैंक को पूँजी बाजार से वित्त प्राप्त करना होगा और परिणामस्वरूप इसे ब्याज की दर बढानी पड सकती है क्योंकि खुले बाजार से रुपया उधार लेने की लागत बढती जा रही है। आरिभक वर्षों में बैंक ने जो सहायता प्रदान की है उसमें से पुनर्भुगतान प्राप्त होने पर इसके साधन में वृद्धि होगी। वैसे, यह रिजर्व बैंक के दीर्घकालीन औद्योगिक साख कोष से भी धन प्राप्त कर सकता है।

योजनाओं के अन्तर्गत उद्योगों की वित्त व्यवस्था

भारतवर्षं मे द्वितीय महायुद्ध तथा युद्धोत्तर काल मे श्रौद्योगिक विकास अधिकाशतया समकालीन मुद्रा-स्फीति तथा अभाव की दशास्रो से ही प्रभावित था। इसके परिणामस्वरूप उद्योगों के विकास के सम्बन्ध में दीर्घकालीन घटकों की श्रोर आवश्यक ध्यान नही दिया गया। उद्योगो का वैज्ञानिक स्थानीयकरण, सचालन का स्तर अथवा आकार, कच्चे माल की उपलब्धता, वाजार का आकार तथा प्रतिस्पर्द्धात्मक दशास्रो मे सगठन का सफलतापूर्वक सचालन हेत् वैत्तिक तथा तकनीकी सगठन जैसी महत्वपूर्ण वातो पर विशेष विचार नही किया गया। विविध पाली मे कार्य करने की युद्धकालीन भ्रावश्यकताभ्रो तथा ह्रास एव प्रतिस्थापन के लिये आयात करने की कठिनाइयों के कारण प्रतिष्ठित उद्योगों में बहुत बड़ी मात्रा मे बकाया एकत्र होता चला गया । प्रथम पचवर्षीय योजना से पूर्व, औद्योगिक विकास मे उपभोक्ता पदार्थ के उद्योगो पर ही विशेष बल दिया जा रहा था और प्रमुख पुँजीगत पदार्थों के उद्योगो की उन्नति नहीं हो रही थी। पुँजीगत पदार्थों के उद्योग तथा माध्यमिक पदार्थों का निर्माण करने वाले उद्योगो की दशा मे उपलब्ध क्षमता देश मे अधिकाश दशाओं मे अपर्याप्त थी । लोहा एव इस्पात, अल्युमीनियम, फेरो-अलायज, कास्टिक सोडा तथा सोडा ऐश, रसायनिक खाद तथा पेट्रोल म्रादि के उत्पादन को अत्यधिक मात्रा मे बिना बढाये देश मे औद्योगिक उन्नति तीव दर से नहीं की जा सकती। उपरोक्त सभी पदार्थों की माँग देश के ही द्वारा की जाने वाली पृति से कही अधिक थी। म्शीन तथा सयन्त्रों के निर्माण की दिशा में भी विकास नाम-मात्र का हुआ था। केवल सूती वस्त्र के लिये मशीन उद्योग की ही स्थापना हुई थी। सिरलष्ट औषधि तथा प्रतिजीवाणु पदार्थ, रगने के पदार्थ तथा रसायन के सबध मे भी उद्योगो का विकास होना केवल ग्रारम्भ ही हुआ था । ऐसी परिस्थितियो मे, औद्योगिक योजना का उद्देश्य इन किमयो तथा स्रभावो को यथा सभव पूरा करना था और विकास का आरम्भ करने के लिये पहल करना था जिससे कि औद्योगिक क्षेत्र मे सचयी विस्तार के लिये ग्राधार बन सके।

प्रथम पंचवर्षीय योजना

प्रथम पचवर्षीय योजना मे औद्योगिक विकास के लिये प्राथमिकताओं को निर्धारित करने के साथ-साथ, तात्कालिक उद्देश्यों को, उपलब्ध साधनों को तथा सार्वजिनक एवं निजी क्षेत्र के सचालन के सम्बध में नीति के प्रमुख स्वरूप को भी ध्यान में रखा गया था। औद्योगिक क्षेत्र में सामान्य रूप से निम्नलिखित प्राथमिकताये रखी गई थी:

- (१) जूट, प्लाईबुड आदि उत्पादक उद्योगो तथा सूती वस्त्र, चीनी, साबुन, वनस्पति, पेण्ट, वार्निश आदि उपभोक्ता उद्योगो की विद्यमान क्षमता का सम्पूर्ण उपयोग करना;
- (२) लोहा एव इस्पात, अल्युमीनियम, सीमेट, खाद, भारी रसायन, मशीन टूल आदि उत्पादक तथा प्रांचीगत उद्योगों में क्षमता का विस्तार करना;
- (३) उन औद्योगिक इकाइयो को पूरा करना जिन पर कुछ पूँजीगत विनियोग किया जा चुका था, तथा
- (४) जिप्सम से गधक बनाना, रेयन के लिये रसायनिक लुग्दी बनाना जैसे नवीन उद्योगो की स्थापना करके औद्योगिक सरचना को सुदृढ करना तथा साधनो के अनुसार जितना हो सके वर्तमान दोषो को दूर करना ।

प्राथमिकताओं का जो उपर्युक्त कम दिया गया है उसका तात्पर्य केवल एक सामान्य दिशा बताना है जिसके अनुसार योजना काल में विभिन्न दिलाओं में विनियोग को प्रवाहित करने की समस्या सुलझ सके । इसी कारण यह कहा जा सकता है कि प्राथमिकताओं का उल्लेख अन्तिम नहीं है।

केन्द्रीय सरकार तथा राज्य के लिये योजना मे सिम्मिलित प्रायोजनाओ पर पाच वर्ष के लिये कुल ६४ करोड रुपये व्यय किये जाने का अनुमान था। इस व्यय का अधिकाश भाग—लगभग ६३ करोड रुपये—केन्द्रीय सरकार के अन्तर्गत प्रायोजनाओ के लिये ही था। राज्य सरकारों के अन्तर्गत कार्यान्वित किये जाने वाली प्रायोजनाओ पर ११ करोड रुपया व्यय किये जाने का अनुमान था जिसमे से ४८ करोड रुपया केन्द्रीय सरकार को उन्हें ऋण के रूप मे प्रदान करना था। इस क्षेत्र मे अधिकाश प्रायोजनाये पूंजीगत वस्तुओं के अथवा माध्यमिक वस्तुओं के निर्माण से सम्बन्धित थी जो केवल आवश्यकताओं के दृष्टिकोण से ही नहीं अपितु भावी आर्थिक विकास के लिये भी अत्यन्त महत्वपूर्ण थी। उनके पूरा हो जाने पर यह आशा की जाती थी कि औद्योगिक सरचना की तात्कालिक किमयो तथा

दोषो को दूर किया जा सकेगा। योजना मे सिम्मिलित प्रमुख नवीन औद्योगिक प्रायोजना लोहा एव इस्पात का उत्पादन था।

निजी क्षेत्र मे औद्योगिक विस्तार के लिये कार्यक्रम पर २३३ करोड स्पये व्यय किया जाना था। साथ ही पाँच वर्ष की अविध के लिये प्लाण्ट एव मशीन के प्रतिस्थापन तथा विभिन्न उद्योगों के आधिनकीकरण पर १५० करोड रुपया व्यय किये जाने का अनुमान था। यह ध्यान देने योग्य बात है कि सार्वजनिक क्षेत्र मे औद्योगिक विस्तार के सम्बन्ध मे कुछ प्रमख दिशाओं मे विनियोग के लिये पहल करने तथा उसके बढाने पर अधिक जोर था, जबिक अधिकाश उद्योगो मे आवश्यक विस्तार करने के लिये पहल तथा उत्तरदायित्व का भार निजी उपक्रमो के ही कन्धो पर था। औद्योगिक विस्तार के लिये पुर्ण पूँजी विनियोग (२३३ करोड रुपये) का लगभग ८० प्रतिशत पंजीगत तथा उत्पादक उद्योगो पर व्यय किया जाना था। इनमे से प्रमुख थे लोहा एव इस्पात (४३ करोड रुपये), पेट्रोल सशोधन (६४ करोड रुपये), सीमेण्ट (१५४ करोड रुपये), अल्यूमीनियम (१ करोड रुपये), खाद, भारा रसायन तथा शक्ति अल्को-हल (११ करोड रुपये), विद्युत शक्ति प्रजनन (१६ करोड रुपये)। उपभोक्ता उद्योगो की दशा मे, यद्यपि स्थापित क्षमता का अधिकाधिक उपयोग करके ही उत्पादन को बढाने पर अधिक जोर दिया गया था, कुछ नवीन क्षेत्रों में भी पर्याप्त विनियोग करने की योजना थी, जैसे रेयन (१५१ करोड रुपये), कागज तथा बोर्ड (५३५ करोड रुपये), फार्मास्यटिकल्स (३५ करोड रुपये)। वस्त्र उद्योग के कार्यक्रम के अन्तर्गत मूत, सूती एव ऊनी दोनो ही, की क्षमता मे पर्याप्त विस्तार करना सम्मिलित किया गया था । योजना बनाने वालो का यह विचार था कि ऐसी म्रयंव्यवस्था मे, जिसका पूर्णतया केन्द्रीयकरण न हुआ हो, सरकार विनियोग की बास्तविक दिशा को निर्धारित नहीं कर सकती है अपित उसे केवल प्रभावित कर सकती है। विकास का कार्यक्रम व्यावहारिकता तथा आवश्यकता के सम्बन्ध मे सर्वोत्तम निर्णय पर ही आधारित था। इन कार्यकरो को पूरा करने के लिये निजी क्षेत्र इस बात पर बहुत कुछ निर्भर था कि आवश्यक वित्त उसके लिये उपलब्ध होता है या नही । अतिरिक्त चालू पूँजी सम्बन्धी आवश्यकता का उत्पादन के अनुरूप ही बढने का अनुमान था और उसके लिये १५० करीड रुपये का अनुमान किया था। चालू ह्रास की राशि का जो कि आय-कर के अन्तर्गत नही आती थी अनुमान ५० करोड रुपये था।

सार्वजनिक क्षेत्र मे कुल विनियोग — १४ करोड रुपये — की व्यवस्था इसे अपने ही साधनो से करनी थी और इसमे विदेशी विनियोग तथा घरेलू निज़ी साधनों से सहयोग मिलने की भी आशा थी। सार्वजनिक क्षेत्र में औद्योगिक योजना के अन्तर्गत कुछ प्रायोजनाओं में निजी पूंजी के, देशी तथा विदेशी, भाग लेने की भी व्यवस्था थी। निजी पूंजी के रूप में इस प्रकार २० करोड रुपये के योगटान होने की आशा थी। इस प्रकार यह ध्यान देने योग्य है कि कुल निर्धारित विनियोग का ७५ प्रतिशत भारत में निजी क्षेत्र को ही प्रदान करना था, उसका १० प्रतिशत कां बाता था। उद्योगों को विदेशी विनियोग १०० करोड रुपये होने की आशा थी। कम्पनी के अविभाजित लाभ में से २०० करोड रुपये के प्राप्त होने की आशा थी। कम्पनी के अविभाजित लाभ में से २०० करोड रुपये के प्राप्त होने की आशा थी। सरकार से ५ करोड रुपये के ऋण तथा औद्योगिक वित्त निगम से २० करोड रुपये के किस समावना थी। सरकार से ५ करोड रुपये के ऋण तथा औद्योगिक वित्त निगम से २० करोड रुपये के ऋण की व्यवस्था थी। अतिरिक्त लाभ का निक्षेप से ६० करोड रुपये वापस होने की सभावना थी। अल्पकालीन वित्त के लिये बैंक तथा अन्य साधनों से १५६ करोड रुपये प्राप्त होने की सभावना थी।

प्रथम योजना के अन्तर्गत प्रगति. यदि औद्योगिक उत्पादन के निदेशाक मे वृद्धि के दृष्टिकोण से ही केवल देखे, तो प्रथम योजना के अन्तर्गत उद्योगो का विकास सन्तोषजनक ही रहा था। औद्योगिक उत्पादन मे सतत वृद्धि होते रहना एक महत्वपूर्ण विशेषता थी। १६५१ से और उसके पश्चात् उसमे महत्वपूर्ण तथा सतत वृद्धि होती रही थी। परन्तु यदि उन्नति को प्रथम योजना के अन्तर्गत निर्धारित उद्देश्यो, प्राथमिकताओ तथा क्षमता एव उत्पादन के स्तर के दृष्टिकोण से देखा जाय, तो वह बहुत सन्तोषजनक नही दिखाई देगी।

सार्वजिनिक क्षेत्र मे प्रगित प्रथम योजना मे उद्योगो की प्रगित का मूल्या-कन करते हुए, योजना आयोग को यह ज्ञात हुआ कि सिन्दरी उर्वरक फैक्टरी, वितरजन रेल इजन फैक्टरी, भारतीय टेलीफोन उद्योग, रेल के डिब्बे का कार-खाना, केबिल फैक्टरी, पेनिसिलीन फैक्टरी मे क्षमता के विस्तार तथा उत्पादन मे सन्तोषजनक प्रगित हुई। दूसरी ओर, केन्द्रीय एव राज्य सरकार के अन्तर्गत कुछ प्रायोजनाओं की प्रगित योजना के अनुसार नहीं रही। उन प्रायोजनाओं के पूर्ण होने में तथा उत्पादन के आरभ होने में आशा से अधिक समय भी लगा। उदाहरण के लिए, मशीन टूल फैक्टरी, उत्तर प्रदेश सीमेण्ट फैक्टरी, नेफा फैक्टरी तथा बिहार सुपरफास्फेट फैक्टरी में योजना के अनुसार प्रगित नहीं रही। लोहा और इस्पात उद्योग में उत्पादन का लक्ष्य पूरा नहीं हुआ यद्यपि प्रथम योजना के अन्त तक प्रत्येक १० लाख टन क्षमता वाले तीन इस्पात सथत्रों की स्थापना के सम्बन्ध में प्रारिभक कार्य समाप्त हो चुका था और इस प्रकार भिवष्य में लोहा, इस्पात उद्योग का तेजी से विकास करने के लिए आधार तैयार किया जा चुका था। साथ ही, भारी विद्युत मयत्र के लिए प्रारंभिक कार्य के समाप्त होने, तथा ऐसोशियेटेड इलेक्ट्रिकल इण्डस्ट्रीज लि० के साथ समझौते पर हस्ताक्षर होने के अतिरिक्त, प्रथम योजना काल मे इस प्रायोजना पर महत्वपूर्ण विनियोग नहीं किया गया था।

सार्वजिनक क्षेत्र मे यद्यपि ६४ करोड़ रुपये विनियोजित करने की व्यवस्था थी, परन्तु वास्तिविक व्यय ५७ करोड रुपये ही रहा। राज्य सरकारो का औद्योगिक प्रायोजनाओ पर विनियोग ६ ६४ करोड रुपये रहा जबिक मूल प्रावधान ६ ६६ करोड रुपये का ही था और इस प्रकार इसमे अधिक विनियोगे रहा। वैसे केन्द्रीय सरकार के अन्तर्गत प्रायोजनाओ पर विनियोग के मूल अनुमान तथा वास्तिवक विनियोग मे अन्तर रहा था। इस अन्तर का प्रमुख कारण लोहा और इस्पात प्रायाजना को कार्यान्वित करने मे देरी, शिपयार्ड, मशीन टूल फैक्टरी तथा भारी विद्युत उपकरण प्रायोजना की दशाओ मे धीरे-धीरे प्रगित होना था। ६४ करोड रुपये के कुल विनियोग के अन्तर्गत वे उद्योग सिम्मिलित न थे जिनकी प्रगित ५० करोड रुपये के कुल प्रावधान से की जानी थी, उदाहरण के लिए भारी विद्युत मशीन प्रायोजना, तथा वे योजनाये भी सिम्मिलित न थी जो प्रथम योजना मे समायोजन के अन्तर्गत लाई गई थी, यथा, मैसूर सरकार पोर्सिलेन फैक्टरी का विस्तार करना।

निजी क्षेत्र मे प्रगति प्रथम योजना काल मे निजी क्षेत्र मे उद्योगों में विस्तार करने के कार्यक्रम के लिए २३३ करोड रुपये विनियोजित करने का लक्ष्य था। विभिन्न उद्योगों में प्लाट तथा मशीन के प्रतिस्थापन तथा आधुनिकीकरण के लिए २३० करोड रुपये व्यय किये जाने का अनुमान था जिसमें से ५० करोड रुपये उस अविध में पहले की अपेक्षाकृत मशीनों की लागत में वृद्धि हो जाने के लिए था। इस प्रकार प्रथम योजना में निजी क्षेत्र में कुल ४६३ करोड रुपये का विनियोग नवीन प्रायोजनाओ, प्रतिस्थापन तथा आधुनिकीकरण पर किया जाना था। इसके विरुद्ध वास्तविक विनियोग ३४० करोड रुपये ही हुआ जो कि लक्ष्य से कम था।

कुछ उद्योगों में विनियोग में कमी के प्रमुख कारण थे (अ) योजना के प्रथम दो वर्षों में सामान्यतया अनुकूल दशाओं का होना, (ब) काल्टेक्स रिफाइ-नरी, विशाखापटनम में निर्माण कार्यक्रम में तथा योजना के आकार में परिवर्तन होना, (स) योजना से अन्तर्गत निर्धारित अल्युमीनियम, जिप्सम-गधक तथा

लुग्दी के कार्यंकम मे देरी होना। मोटे तौर पर निजी क्षेत्र मे विनियोग मे कमी उन्ही उद्योगों में रही जिनमें पूँजी की आवश्यकता भारी मात्रा में थी तथा जिनसे अधिक लाभ होने की सभावना न थी। साथ ही, राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम (NIDC) तथा भारतीय औद्योगिक साख विनियोग निगम (ICICI) की स्थापना देर में जाकर १६५४-५५ में हुई।

नवीन इकाइयो तथा विस्तार मे कुल विनियोग २३३ करोड रुपये रहा क्योंकि कुछ क्षेत्रो मे जैसे सूती वस्त्र, विद्युत प्रजनन, कागज तथा बोर्ड तथा सीमेण्ट म्रादि मे मूल अनुमान से अधिक विनियोग हुआ।

निजी क्षेत्र में विभिन्न उद्योगों में प्लाण्ट तथा मशीन के प्रतिस्थापन तथा आधुनिकीकरण पर १०५ करोड रुपये व्यय किये गये जबिक मूल रूप में २३० करोड रुपये व्यय किए जाने थे। इसके परिणामस्वरूप पर्याप्त बकाया रह गई जिसे द्वितीय योजना के प्रारंभिक भाग में पूरा किया जाना था।

द्वितीय पंचवर्षीय योजना

द्वितीय पचवर्षीय योजना मे औद्योगीकरण को उच्च प्राथमिकता प्रदान की गई। विशेष रूप से भारी तथा प्रमुख उद्योगों के विकास को प्राथमिकता दी गई। सार्वजिनक उपक्रमो का अधिकाश विस्तार भौद्योगिक तथा खनिज विकास के क्षेत्र मे करने के लिये निश्चित किया गया । द्वितीय योजना से जो परिणाम उपलब्ध होने को थे वे म्रत्यन्त प्रभावशाली थे परन्तु साथ ही वास्तविक ए*व* वैत्तिक साधनो के सचारण तथा उपयोग के लिये अधिक प्रयास की भी आवश्यकता थी। श्रौद्योगिक कार्यक्रमो को कार्यान्वित करने के लिये सार्वजनिक क्षेत्र को ही म्राधिक महत्ता प्रदान की गई थी, परन्तु उसके साथ ही निजी क्षेत्र की महत्ता को भी स्पष्ट रूप से स्वीकार किया गया था। "दोनो क्षेत्रो को मिलकर कार्य करना होगा भ्रौर उन्हें एक ही प्रक्रिया के भाग के रूप मे देखा जाना चाहिए। दोनो ही क्षेत्रो के एक-साथ तथा सतुलित विकास के आधार पर ही योजना को चलाया जा सकता है।" सार्वजनिक क्षेत्र मे, विनियोग सम्बन्धी निर्णय सार्वेजनिक अधिकारियो द्वारा लिये जाते है। परन्तु निजी क्षेत्र की दशा मे, जिसके अन्तर्गत देश भर मे फैंके हुए छोटे-छोटे लाखो उत्पादक आते है, सरकारी नीति प्रशुल्क उपायो से, लाइसेसिग, तथा प्रत्यक्ष वितरण द्वारा विनियोग सम्बन्धी निर्णयो को केवल प्रभावित कर सकती है जिससे कि लक्ष्य को उपलब्ध करने मे पर्याप्त सहायता मिल सके। इस क्षेत्र मे विनियोग सम्बन्धी अनुमान तथा लक्ष्य केवल मोटे तौर

पर बताये गये सकेत के रूप मे ही हो सकते हैं। ऐसी दशा मे साघन तथा उपलब्धियों के मध्य सामजस्य उतनी अच्छी तरह स्थापित नहीं किया जा सकता है जितना कि सरकार के द्वारा कार्यान्वित किये जाने वाले कार्यों मे हो सकता है। परन्तु यदि सरकार के द्वारा नियंत्रित एव प्रभावित उपयुक्त मूल्य सरचना तैयार की जा सके तो निजी क्षेत्र में भी साधनों का समुचित विभाजन हो सकता है।

प्रथम योजना मे औद्योगिक कार्यक्रम तथा प्राथमिकताये यौद्योगिक नीति प्रस्ताव १६४८ के अन्तर्गत तैयार किये गये थे। १६४६ मे इस प्रस्ताव को प्रपनाने के पश्चात् से एक महत्वपूर्ण बात सामने आई। विसम्बर, १६५४ मे भारतीय ससद के द्वारा सामाजिक एवं आधिक नीति के उद्देश्य के रूप मे समाजवादी समाज के स्वरूप को स्वीकृत कर लिया गया। १६४६ के प्रस्ताव का इस उद्देश्य की पृष्ठ भूमि मे तथा तब तक प्राप्त अनुभव के प्रकाश मे पुनर्मूल्याकन किया गया, ग्रौर एक नवीन ग्रौद्योगिक नीति प्रस्ताव प्रधान मत्री ने अप्रैल ३०, १६५६ को ससद के समक्ष रखा। समाजवादी स्वरूप वाले समाज की स्थापना करने के लिये आर्थिक विकास की दर को तीन्न करना तथा ग्रौद्योगीकरण को गति प्रदान करना अत्यन्त आवश्यक था। विशेष रूप से भारी उद्योगो तथा मशीन निर्माण करने वाले उद्योगो की उन्नति करना ग्रावश्यक था जिससे कि सार्वजनिक क्षेत्र का विस्तार तथा सहकारी क्षेत्र का निर्माण एव विस्तार हो सके।

द्वितीय पचवर्षीय योजना मे श्रौद्योगिक प्राथमिकताये निम्नलिखित थी।

- (१) लोहा एव इस्पात, नाइट्रोजन युक्त खाद, भारी रसायन के उत्पादन में वृद्धि तथा भारी इजीनियरिंग एवं मशीन-निर्माण उद्योग का विकास,
- (२) विकासपूर्ण तथा उत्पादक पदार्थों के उद्योगो मे, यथा, अल्युमीनियम, सीमेण्ट, रसायनिक लुग्दी, रंगने के पदार्थ, फास्फेट युक्त खाद तथा आवश्यक श्रौषिवर्यां. की क्षमता मे विस्तार .
- (३) जूट, सूती वस्त्र तथा चीनी जैसे महत्वपूर्ण राष्ट्रीय उद्योगो का, जिनकी स्थापना पहले हो चुकी है, आधृनिकीकरण तथा प्रतिस्थापन ;
- (४) उन उद्योगो की विद्यमान क्षमता का पूर्ण उपयोग करना जिनकी निर्धारित क्षमता तथा उत्पादन मे अन्तर हो , तथा
- (५) उद्योग के विकेन्द्रित क्षेत्र के लिये सम्मिलित उत्पादन कार्यक्रम तथा उत्पादन लक्ष्य की आवश्यकतात्र्यों को घ्यान में रखते हुए उपभोक्तावस्तु के उद्योगों की क्षमता का विस्तार करना।

श्रीश्रोगिक विश्तार के लियें विनियोग द्वितीय योजना मे प्रमुख उद्योगो पर अधिक बल देने के परिणामस्वरूप, अर्यव्यवस्था को श्रौर सुदृढ बनाना निश्चित किया गया था और इस के लिये लोहा एव इस्पात, मशीन निर्माण, इजीनियरिंग, विद्युत उपकरण तथा रसायन उद्योगो का विकास करना निश्चित किया गया । सार्वजनिक तथा निजी दोनो ही क्षेत्रो के बड़े पैमाने के उद्योगो पूर द्वितीय योजना मे औद्योगिक विकास के कार्यक्रम पर १०१४ करोड रुपये का विनियोग करने के लिये निर्धारित किया गया। यह प्रथम योजना के २९३ करोड रुपये के विनियोग से लगभग ३ मुना था। औद्योगिक उत्पादन के दृष्टिकोण से द्वितीय योजना मे ४६ प्रतिशत वृद्धि करने का प्रस्ताव था जब कि प्रथम योजना मे इसकी अपेक्षाकृत ३८ प्रतिशत ही था। सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्र मे विभिन्न उद्योगो मे विस्तार के श्रितिरक्त, योजना के श्रन्तर्गत विद्यमान उद्योगो के, जैसे सूती एव जूट वस्त्र तथा चीनी, श्रि. धृनिकीकरण तथा प्रतिस्थापन के लिये १५० करोड रुपये का विनियोग करना निश्चत किया गया।

प्रगति का मृत्याकन अत्यधिक विनियोग होने के उपरान्त भी (योजना अनुमान से लगभग ३० प्रतिशत अधिक) द्वितीय योजना मे निर्धारित भौतिक लक्ष्य ८५ से ६० प्रतिशत तक ही उपलब्ध किये जा सके । सीमेन्ट उद्योग के लिये जो अविक ऊँचा लक्ष्य रखा गया था और वास्तव मे जो क्षमता प्राप्त की जा सकी, उसके कारण भौतिक उपलब्धियों के दृष्टिकोण से बहत बड़े अनुपात में कमी रही। लोहा भौर इस्पात उद्योग के विस्तार के कार्यक्रम मे ग्रत्यधिक मात्रा मे व्यय करना पड़ा क्योंकि मूल्यों में वृद्धि होने के कारण लागत मूल अनुमान से अधिक हो गई। एक श्रोर व्यय मे अधिक वृद्धि हुई और दूसरी श्रोर कुछ प्रायोजनाओ और भौतिक लक्ष्यों को पूरा नहीं किया जा सका। उदाहरण के लिये द्वितीय योजना के अन्त मे औद्योगिक मशीन के उत्पादन का स्तर जितनी श्राशा की गई थी उससे कही कम था । अन्य महत्वपूर्ण किमया लोहा एव इस्पात, नाइट्रोजनयुक्त खाद, अल्युमीनियम, अखबारी कागज तथा रसायनिक लुग्दी आदि के उत्पादन के सम्बन्ध मे पाई गई। साथ ही, द्वितीय योजना से यह अनुभव प्राप्त हुआ कि योजना का देश की अर्थ-व्यवस्था पर तथा तीव्र औद्योगीकरण पर क्या-क्या भार पड सकता है। इससे पूर्व घरेल् उद्योगो की कमी, प्रमुख औद्योगिक कच्चे माल की कमी तथा तकनीकी कुशल व्यक्तियो की कमी थी जिसके परिणामस्वरूप बाध्य हो कर मशीनो के लिये, कुशल तथा तकनीकी जानकारी वाले व्यक्तियो के लिये और अधिकाँश सीमा तक औद्योगिक कच्चे माल के लिये विदेशो पर निर्भर रहना पडा । यह भी ज्ञात हुआ

कि किसी भी प्रायोजना के आरभ करने और उत्पादन करने मे जो समय अन्तराल होता है वह आशा से कही अधिक होता है, विशेष रूप से भारी उद्योगों की दशा में यह अधिक होता है। वैदेशिक विनिमय की किठनाइयों पर, तथा राष्ट्रीय बचत तथा पूँजी निर्माण के निम्न स्तर पर, तथा तकनीकी ज्ञान एव अनुभव की कभी पर यदि हम समुचित विचार करते हुए देखें तो इस अवधि में जो अौद्योगिक विकास हुआ वह अत्यन्त प्रावैगिक ही रहा है।

सार्वजितिक क्षेत्र की प्रायोजनाओ पर १६५६-६१ में कुल स्थायी विनियोग ७७० करोड रुपये हुआ जब कि मूल अनुमान ५६० करोड रुपये का था। निजी क्षेत्र की दशा में, ५५० करोड रुपये का विनियोग किया गया जब कि मूल अनुमान ६८५ करोड रुपये का ही था। सिन्दरी उर्वरक फैक्टरी के विस्तार को छोड कर, जहाँ कि नवीन विनियोग अधिकाश तथा आन्तरिक साधनो से ही किया गया था, सार्वजितिक क्षेत्र की प्रायोजनाग्रो को सरकार के द्वारा अश पंजी तथा ऋण के रूप में श्रिम के माध्यम से ही कार्यानिवत किया गया। इस्पात के सरकारी कारखाने, मशीन निर्माण, खान से सम्बन्धित उपकरण, तथा भारी फाउन्ड्री/फोर्ज प्रायोजनाओं के लिए आवश्यक विदेशी विनिमय को मित्र देशो द्वारा दिये गये साख के आधार पर ही पूरा किया गया। निजी क्षेत्र में इस्पात के विस्तार के कार्यक्रम के लिये बैंक से तथा अन्य अन्तर्राष्ट्रीय स्नोतो से ७० करोड रुपये प्राप्त हुए तथा भारत सरकार से ब्याज-मुक्त श्रिम २० करोड रुपये का प्राप्त हुआ था। निजी उपक्रमों में जो उच्च स्तर का विनियोग किया गया वह अधिकाश अस्थिगित भुगतान व्यवस्था के माध्यम से ही उपलब्ध हो सका था।

वृतीय पचवर्षीय योजना

तृतीय योजना में पूँजीगत तथा उत्पादक पदार्थों के उद्योगों के विस्तार पर बल दिया गया। मशीन-निर्माण, प्रबन्धकीय योग्यता, तकनीकी ज्ञान, तथा डिजा-यन करने की क्षमता पर विशेष रूप से बल दिया गया। इस दिशा में सार्वजिनक क्षेत्र को महत्वपूर्ण भूमिका प्रदान की गई और साथ ही निजी क्षेत्र से भी यह आशा की जाती थी कि योजना के ढाँचे के अन्तर्गत वह भी महत्वपूर्ण भूमिका निभायेगा। निर्माण करने वाले उद्योगों के शुद्ध उत्पादन में सार्वजिनक क्षेत्र का भाग १६६०-६१ में लगभग १/४० से बढाकर १६६५-६६ में लगभग १/४ करना था और इनमें से अधिकाश पूँजीगत तथा उत्पादक पदार्थों का उत्पादन करना था।

तृतीय योजना के अन्तर्गत निरन्तर इसी बात पर बल दिया जा रहा था कि जन उद्योगों का विकास किया जाय जिनसे अर्थ-व्यवस्था को आत्म-निर्भर बनासा

जा सके, उदाहरण के लिये, इस्पात, मशीन-तिर्माण तथा उत्पादक पदार्थों का विनिर्माण आदि। इस प्रकार इन पदार्थों का निर्माण करके इन वस्तुओं का ऋय करने के लिये विदेशी सहायता पर निर्भरता को भी तेजी से कम करने का प्रयास किया जाय और साथ ही निर्यात के लिये सभावनाओं को बढाया जाय। उपभोक्ता पदार्थों के उत्पादन को भी पर्याप्त मात्रा में बढाने के लिये प्रस्ताव रखा गया, परन्तु इनका विस्तार मुख्य रूप से निजी क्षेत्र में ही करना था। इन सब विकास के कार्यक्रमों के कार्यान्वत हो जाने के पश्चात् ग्रौद्योगिक उत्पादन का लगभग ७० प्रतिशत से बढ जाने की सभावना थी। परन्तु इस वृद्धि से ग्रिधिक महत्वपूर्ण बात लोहा एव इस्पात्, मशीन तथा रसायनिक पदार्थों के उद्योगों का विकास होना था।

ततीय योजना मे उद्योगो का विस्तार औद्योगिक नीति प्रस्ताव १९५६ से प्रभावित था। जैसा कि द्वितीय योजना मे था, सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्र दोनो की ही भिमका एक दूसरे की सहायक ही मानी गई । श्रीद्योगिक विस्तार की योजना को इस प्रकार से कार्यान्वित किया जाना था कि विभिन्न क्षेत्रों में सन्तूलन स्थापित हो सके। वैसे इस सम्बन्ध मे कुछ सामान्य बातो को भी ध्यान मे रखा गया । प्रथम, जहाँ कही भी उत्पादन तथा क्षमता मे महत्वपूर्ण अन्तर था, या जहाँ कही भी अनेक पारियों में उत्पादन करके या अन्य प्रकार से कम लागत पर अधि-काधिक उत्पादन सभव था, वहा पर नई इकाइयो की स्थापना स्रथवा विद्यमान इकाइयो के विस्तार के स्थान पर, स्थापित क्षमता का पूर्ण उपयोग किये जाने पर ही अधिक बल दिया जाय। दूसरे, नवीन इकाइयो की स्थापना की अपेक्षाकृत विद्यमान इकाइयो के विस्तार पर ही विशेष बल दिया जाय क्यों कि इस प्रकार से अतिरिक्त क्षमता बढाना शीघ्रतर सभव था ग्रीर साथ ही इस प्रकार से उत्पादन की प्रत्येक इकाई के लिये विनियोग की लागत भी कम ही होगी। नवीन इकाइयो के विकास के सम्बन्ध में विशेष बल उन्हीं प्रायोजनाओं पर दिया जो कि नियति मे अपना योगदान दे सकें। इन सामान्य बातो के अन्तर्गत ही, तृतीय योजना मे कार्यक्रमों एव प्रायोजनाओं के लिये निम्नलिखित प्राथमिकताएँ ही निर्घारित की गई थी:---

- (१) द्वितीय पचवर्षीय योजना के अन्तर्गत निर्धारित उन प्रायोजनाओं को पूरा करना जिन्हे कार्योन्वित किया जा रहा था या जिनका कार्यान्वित किया जाना १६५७-५८ मे वैदेशिक विनिमय की कठिनाइयो के कारण स्थगित कर दिया गया था।
- (२) भारी इंजीनियरिंग तथा मशीन-निर्माण करने वाले उद्योगों की, अलॉय टूल तथा विशेष इस्पात, लोहा एव इस्पात तथा फेरो-अलाय की क्षमता मे

विस्तार करना तथा उनका विभिन्नीकरण, तथा उर्वरक एव पैट्रोल के उत्पादन में वृद्धि करना।

- (३) प्रमुख आधारभूत कच्चे माल तथा उत्पादक पदार्थों के, जैसे अल्युमी-नियम, खनिज तेल, प्रमुख रसायन पदार्थ, उत्पादन मे वृद्धि करना।
- (४) घरेलू उद्योगो द्वारा उन पदार्थों के उत्पादन मे वृद्धि कर्रना जिनसे प्रमुख आवश्यकताओं की पूर्ति होती है जैसे, औषिष, कागज, वस्त्र, चीनी, वनस्पति तेल ग्रादि।

वित्तीय विनियोगः तृतीय योजना के अन्तर्गत उद्योगो तथा खनिज के विकास कार्यक्रमो के लिए २,९९३ करोड रुपये विनियोजित करना निर्धारित किया गया था जिससे कि सभी भौतिक लक्ष्यो की पूर्ति हो सके । वैदेशिक विनिमय के रूप मे १३३८ करोड रुपया व्यय होने का अनुमान था । इसका विस्तृत विवरण निम्नलिखित तालिका से ज्ञात किया जा सकता है:

तालिका १

(रुपये करोड में)

		सार्वजनिक क्षेत्र		निजी क्षेत्र		योग	
		वैदेशिक वि नि मय	योग	वैदेशि विनिम		वैदेशिक विनिमय	योग
नवीन विनियोग							
खनिज	विकास	२००	४७=	२८	६०	२२८	५३८
औद्योनि	ाक विकास	६६०	१,३३०	४५०	१,१२५	१,११०	२,४५५
	योग	८ ६०	१,८०८	४७८	१,१5५	१,३३८	२,६६३
प्रतिस्थापन		-		५०	१५०	५0	१५०

प्रतिस्थापन पर किये जाने वाले विनियोग का अनुमान, जैसा कि तालिका १ में दिखाया गया है, सूती वस्त्र, जूट वस्त्र तथा ऊनी वस्त्र आदि उद्योगों की न्यूनतम आवश्यकताओं से कम था। इन उद्योगों की आवश्यकताओं के सम्बन्ध में हाल में ही अध्ययन किया गया है। केवल इन तीन उद्योगों की दशा में ही प्रतिस्थापन के सम्बन्ध में १६६ करोड रुपये कम था। तृतीय योजना में १५० करोड रुपये का प्रतिस्थापन पर विनियोग के सम्बन्ध में अनुमान द्वितीय योजना के अन्तर्गत वास्तविक उपलब्धियों के अनुरूप रखा गया था। इस अनुमान को

भी इस दृष्टिकोण से आशापूर्ण माना गया था कि (१) निजी उपक्रमो तथा सस्थागत एजेसी के पास जितना उपलब्ध साधन है उस पर भी अत्यधिक दबाव है, (२) ऐसी मिले, जहाँ प्रतिस्थापन की अत्यधिक आवश्यकता थी, इस स्थिति मे है कि वे आवश्यकता के अनुरूप साधन एकत्र कर सकती है, और (३) तृतीय योजना मे राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम को साधन प्रदान किया गया है जिससे कि वह इन कार्यक्रमो के लिये वित्तीय सहायता प्रदान कर सके।

आवश्यकताओं के अनुमान के अपेक्षाकृत सार्वजिनक तथा निजी दोनो ही क्षेत्रों के कार्यक्रमों के लिये उपलब्ध साधन कम थे। सार्वजिनक क्षेत्र में उद्योगों तथा खिनज पर चालू विनियोग तथा निजी क्षेत्र के कार्यक्रम के लिये उपलब्ध साधनों का अनुमान केवल २,७२० करोड रुपया ही था—इसमें से १,४७० करोड रुपये सार्वजिनक क्षेत्र के लिये तथा १,२५० करोड रुपये निजी क्षेत्र के लिये था। यह आशा की जाती थी कि युद्ध से पूर्व स्थापित कुछ उद्योगों में प्रतिस्थापन तथा आधुनिकीकरण के लिये १५० करोड रुपये प्राप्त हो जायेगे। योजना आयोग ने तृतीय योजना में यथार्थवादी दृष्टिकोण अपनाया और इस बात का उल्लेख किया कि यह सभव है कि तृतीय योजना में दोनो ही क्षेत्रों में कार्यक्रम पूर्ण रूप से कार्यान्वित न हो सके और तृतीय योजना के अन्त तक भौतिक लक्ष्यों की पूर्ति न हो सके।

सार्वजिनिक क्षेत्र केन्द्रीय सरकार के अन्तर्गत प्रायोजनाओं को तीन वर्गों में बॉटा गया (अ) ऐसी प्रायोजनाये जो कार्यान्वित की जा रही हो और जिन्हें द्वितीय योजना से लाया गया हो, (ब) नचीन प्रायोजनाये जिनके लिये विदेशी पूँजी के सम्बन्ध में पूर्णतया अथवा अशत. आश्वासन प्राप्त हो चुका हो, और (स) नवीन प्रायोजनाये जिनके लिये विदेशी पूँजी की व्यवस्था अभी करनी हो। इस बात पर बल दिया गया कि वर्ग (अ) के अन्तर्गत आने वाली सभी प्रायोजनाओं को तृतीय योजना के अन्तर्गत ही कार्यान्वित किया जायेगा। वर्ग (ब) के अन्तर्गत आने वाली अधिकाश प्रायोजनाओं के सम्बन्ध में भी यहीं बात निश्चित की गई थी, परन्तु उनमें से कुछ निर्माण की प्रारंभिक अवस्था में ही थी, जैसे प्रिसीजन इक्विपमेट प्रोजेक्ट तथा दो भारी विद्युत प्रोजेक्ट, जिन्हें कुछ सीमा तक चतुर्थ योजना में ले जाना पड सकता था। वर्ग (स) में आने वाली प्रायोजनाओं के सम्बन्ध में सबसे अधिक अनिश्चितता थी।

सार्वजनिक क्षेत्र मे अधिकाश औद्योगिक प्रायोजनाये लोहा एव इस्पात, औद्योगिक मशीन, भारी विद्युत उपकरण, मशीन टूल, खाद, आधारभूत रसायन, आवश्यक औषधि तथा पेट्रोल शोधन आदि थी। सार्वजितिक क्षेत्र मे अधिकाश औद्योगिक प्रायोजनाओं के लिये कोष की व्यवस्था, द्वितीय योजना की ही तरह, सरकार को करनी थी। साथ ही, कुछ उपक्रमों को अपने आन्तरिक साधनों द्वारा भी पर्याप्त मात्रा में साधन जुटाने थे। सार्वजितिक क्षेत्र के उपक्रमों के उत्पादन के सम्बन्ध में पूर्वानुमान के आधार पर यह अनुमान लगाया गया था कि औद्योगिक विनियोग के लिये वित्त के रूप में ३०० करोड रुपये उनके आन्तरिक साधनों से ही उपलब्ध हो सकेगा। इसमें से अधिकाश राशि सार्वजितक क्षेत्र में स्थापित इस्पात के कारखानों तथा खाद के कारखानों से प्राप्त होनी थी। हिन्दुस्तान मशीन टूल कारखानों को अपने ही सगठन के अन्तर्गत एक अथवा दो मशीन टूल कारखानों की स्थापना करनी थी जिसके लिये वित्त की व्यवस्था उसे अपने ही आन्तरिक साधनों से करनी श्री।

जहाँ तक राज्य सरकारों का सम्बन्ध है, वित्त की व्यवस्था केवल योजना के अन्तर्गत विभिन्न प्रायोजनाओं के लिये ही नहीं करनी थी अपितु राज्य विस्ति निगम तथा औद्योगिक विकास क्षेत्र योजना के लिये भी विस्त की व्यवस्था करनी थी। श्रौद्योगिक विकास क्षेत्र योजना को कार्यान्वित करके यह आशा की जाती थी कि उन क्षेत्रों में भी उद्योगों का विकास हो सकेगा जो कि औद्योगिक दृष्टिकोण से पिछडे हुए है।

निजी क्षेत्र तृतीय योजना मे निजी क्षेत्र मे सकल स्थायी सम्पत्ति निर्माण के लिये विनियोग योग्य कोष की पूर्ति के लिये अनुमानित विभिन्न प्रकार के साधन निम्नलिखित थे.

	(रुपया करोड मे)	
सस्थागत एजेसी		
	२०	
	200	
	६००	
	३००	
योग	१,२५०	
	योग	

इन अनुमानो के अनुसार, निजी क्षेत्र के कार्यक्रम के लिये जितने कोष की अवश्यकता थी, जिसका अनुमान १,३३५ करोड रुपये था, उससे यह उपलब्ध

कोष, १२५० करोड रुपये, कम है। वित्तीय साधनों में कमी होने के अतिरिक्त, सभी लक्ष्यों की पूर्ति के हेतु जितनी वैदेशिक विनिमय की आवश्यकता थी उससे भी कम मिलने की सभावना थी भ्रौर यह समस्या अधिक जिटल थी। यह प्रयत्न किया जाना था कि उच्च प्राथमिकता वाले उद्योगों के सम्बन्ध में लक्ष्य की प्राप्ति अवश्य हो जाय। इसके लिये, यह निश्चय किया गया कि औद्योगिक कार्यक्रमों का नियमित रूप से मूल्याकन किया जाय और प्रत्येक उद्योग को वैदेशिक विनिमय/साख केवृल छ माह के लिये दी जाय। उसे देते समय उस उद्योग की प्रगति तथा प्राथमिकताओं को ध्यान में रखा जाय।

निजी क्षेत्र मे १,३३५ करोड रुपये के विनियोग (१,१८५ करोड रुपये नवीन प्रायोजनाओं के लिये और १५० करोड रुपये आधुनिकीकरण तथा प्रतिस्यापन के लिये) का यह तात्पर्यं था कि विद्यमान उद्योग पर्याप्त मात्रा में सचय एकत्र कर पायेगे और उससे अपना विस्तार करेगे। साथ ही, नवीन उद्योग प्ंजी बाजार से पूंजी प्राप्त कर सकेगे। परन्तु यह भी ध्यान देने योग्य बात है कि उपलब्ध बचत में से पूंजी प्राप्त करने के लिये सरकार तथा निजी क्षेत्र दोनों की स्थित प्रतिस्पर्द्धात्मक होगी क्योंकि उपलब्ध बचत तो सीमित होगी और उसी में से दोनों को कोष प्राप्त करना होगा। इसका तात्पर्य यह है कि विनियोग के लिये उचित वातावरण को बनाये रखा जाय और उस की समय-समय पर या सतत् जॉच भी करते रहा जाय।

प्रमित का मूल्यांकन तृतीय योजना मध्यकालीन मूल्यांकन रिपोर्ट (तृतीय पंचवर्षीय योजना की प्रगित के सस्बन्ध मे प्रथम सरकारी जॉच) के अन्तर्गत योजना के प्रथम दो वर्षों, यथा १६६१-६२ एव १६६२-६३, मे हुई प्रगित के विषय को ही लिया। उम समय तक हुई उन्नित की जॉच करते हुए, रिपोर्ट ने यह इगित किया कि अक्टूबर १९६२ से तृतीय योजना को राष्ट्रीय सुरक्षा का भय तथा सतत् सकट कालीन स्थिति की पृष्ठभूमि मे ही कार्यान्वित किया गया। वैसे तृतीय योजना को कार्यान्वित किया जाना राष्ट्रीय सुरक्षा का अगमाना गया। राष्ट्रीय-आय मे उन्नित के दृष्टिकोण मे, योजना के प्रथम दो वर्षों मे इसमे २५ प्रतिशत प्रति वर्ष की वृद्धि (१६६३-६४ मे यह ४ प्रतिशत थी) ५ प्रतिशत प्रति वर्ष के निर्धारित लक्ष्य से बहुत कम थी। विनियोग के दृष्टिकोण से, उपलब्धियाँ अत्यन्त उत्साहजनक रही थी। आशिक आँकडों को, जो कि उपलब्ध थे, देखने पर यह ज्ञात हुआ कि विनियोग सामरिक क्षेत्रों मे केवल अधिक ही नही था अपितु अत्यधिक दर से उस मे वृद्धि भी हो रही थी।

सम्पूर्ण विनियोग-म्राय तथा बचत-आय अनुपात मे पर्याप्त वृद्धि हो <mark>चुकी</mark> थी।

तृतीय योजना के प्रथम तीन वर्जों के लिये सार्वजिनक क्षेत्र मे उद्योगो तथा खिनज पर विनियोग का अनुपात उन पर पाँच वर्ण के लक्ष्य के अनुपात में कम था। तृतीय योजना में सार्वजिनक क्षेत्र में उद्योगो तथा खिनज पर कुल विनियोग तो १,५२० करोड़ रुपये था परन्तु १९६१-६२, १९६२-६३ (सशीधित), १६६३-६४ (बजट) में विनियोग कमश १८६ करोड रुपये, २,४८ करोड रुपये तथा ३६५ करोड रुपये था जिसका योग ८०६ करोड रुपये था या पूर्ण लक्ष्य पर विनियोग का ५३ प्रतिशत था।

यदि भौतिक दृष्टिकोण से देखा जाय तो औद्योगिक क्षेत्र की प्रगति उत्साह् जनक ही रही थी जैसा कि औद्योगिक उत्पादन के सूचनाक को देखने से जात होता है। प्रथम दो वर्षों मे भौद्योगिक उत्पादन मे वृद्धि कमश्र. ६'५ तथा ५'० प्रतिशत हुई थी, जब कि लक्ष्य ११ प्रतिशत प्रति वर्ष का था। पूँजीगत तथा माध्यमिक पदार्थों के उत्पादन मे वृद्धि सभी उद्योगो की भ्रपेक्षाकृत अधिक थी। इस्पात, श्रल्युमूनियम, मशीन टूल, विद्युत ट्रासफामंर, खाद तथा कॉस्टिक सोडा के उद्योगों मे उत्पादन मे पर्याप्त वृद्धि हुई थी। परन्तु उपभोक्ता पदार्थ के उद्योगों मे ग्रतिरिक्त उत्पादन अपेक्षाकृत कम था। वैसे, तृतीय योजना के भ्रारभ के वर्षों मे जो कठिनाइयाँ रही है, जैसे यातायात के साधन की कमी, कोयले का अभाव, शक्ति का अभाव, वैदेशिक विनिमय की कठिनाइयाँ भ्रादि, और जिनके कारण अर्थव्यवस्था सकट मे रहो थी, औद्योगिक क्षेत्र की उपलब्धियों की जाँच करते समय उनको भी ध्यान मे रखना भ्रति आवश्यक है।

मूल्याकन के सम्बन्ध में दी गई रिपोर्ट में निजी क्षेत्र में औद्योगिक उन्नति के लिये उपलब्ध वित्त के विषय में विवरण नहीं दिया गया था।

चतुर्थ योजना में कम्पनी क्षेत्र के लिये कोथ की आग्रयकता. अप्रैल, १९६४ में, रिजर्व बैंक ने योजना आयोग को एक आलेख प्रस्तुत किया था जिसमें कम्पनी क्षेत्र के लिये कोष की आवश्यकता का अनुमान लगाया गया था। उसमें यह अनुमान लगाया गया कि चतुर्थ योजना के लिये इस क्षेत्र में ४,४५० करोड़ रुपये की आवश्यकता होगी जब कि तृतीय योजना में यह २,८०० करोड़ रुपये ही था। इस पूर्वानुमान पर कि खान तथा फैक्टरी से उदित होने वाली आय १० से ११ प्रतिगत वार्षिक औसत चक्रवृद्धि की दर से बढेगी, रिजर्व बैंक ने यह आशा व्यक्त को कि नवीन निर्णमन में पर्याप्त वृद्धि होगी। यह वृद्धि नवीन ।

कम्पनियों के प्रवर्तन तथा विद्यमान कम्पनियों के विस्तार दोनों ही कारणों से १९६६-६७ से १९७०-७१ तक होगी।

रिजर्व बैंक का यह पूर्वानुमान था कि भविष्य मे छोटे विनियोक्ता, जीवन बीमा निगम तथा अन्य सस्थागत विनियोक्ता अश पूँजी मे ग्रधिक भाग लेगे। परन्तु कम्प्रनी के क्षेत्र मे अधिकाश वित्त उन्हें अपने ग्रान्तिक साधनों से ही प्राप्त होगा। कम्पनी क्षेत्र के लिये आवश्यक धनराशि का आधे से अधिक अविभाजित आय तथा हास मुचय से प्राप्त होगा। द्वितीय योजना मे हास पूर्वोपाय (कोष के स्रोत के रूप मे) सकल स्थायी सम्पत्ति का ४३ प्रतिशत रहा था और यह अनुमान लगाया गया था कि यही ग्रनुपात अन्य योजनाओं मे भी रहेमा।

रिजर्ब बैंक का यह अनुमान कम्पनी वित्त के अध्ययन तथा हाल के अनुभवो पर आधारित था। कम्पनी क्षेत्र के लिये वित्त के स्वरूप के सम्बन्ध में यह आशा की गई थी कि १२५ करोड रुपये विदेशी पूँजी सहायंता के रूप में प्राप्त किया जा सकेगा।

प्रदत्त पूंजी (कम्पनी क्षेत्र के द्वारा किये गये योगदान के अतिरिक्त) द्वितीय योजना मे १५० करोड़ रुपये थी। तृतीय तथा चतुर्थं योजना मे इसके लिये कमश ४५० करोड रुपये तथा १,००० करोड रुपये का अनुमान लगाया गया। इसमे से घरेलू क्षेत्र से तृतीय योजना मे ३७५ करोड रुपये तथा चतुर्थं योजना मे ६५० करोड रुपये प्राप्त होने की आशा थी। घरेलू क्षेत्र का कम्पनी की प्रदत्ता पूंजी मे वार्षिक औसत योगदान १६५६ से १६६१ तक ५० करोड़ रुपये था। १६६२-६३ तथा १६६३-६४ मे यह उत्माहजनक नहीं रहा। उस आलेख मे यह आशा व्यक्त की गई थी कि नवीन कम्पनियों के प्रवर्तन तथा विद्यमान कम्पनियों के विस्तार के लिये पर्याप्त प्रोत्साहन मिलता रहेगा।

इसमे यूनिट ट्रस्ट पर अधिक विश्वास इसलिये प्रदिशत किया गया कि यह अश पूँजी मे विनियोग के लिये पर्याप्त मात्रा मे बचत को सचारित कर सकेगा। चतुर्थं योजना के आरभ तक यूनिट ट्रस्ट पूर्णंतया स्थापित हो चुका होगा और वह कम्पनी क्षेत्र की पूँजीगत आवश्यकताग्रो के हेतु समुचित घनराशि का योगदान कर सकेगा।

वित्त निगमों से ऋण द्वितीय योजना मे २० करोड रुपये से बढकर तृतीय योजना में ५० करोड़ रुपये तथा चतुर्थ योजना मे १२५ करोड रुपये तक हो जाने की आशा थी। हाल के वर्षों मे, वे पर्याप्त मात्रा में ऋण प्रदान करते रहे हैं और चूंकि सरकार की सामान्य नीति उनके कार्यकलापो को बढाते रहना है अतः उनके द्वारा दिये जाने वाले ऋण की मात्रा मे प्रचुर वृद्धि होने की आशा की जा सकती है।

चतुर्थं पचवर्षीय योजना

योजना आयोग ने मई १७ तथा १८, १९६८ की होने वाली राष्ट्रीय विकास परिषद की बैठक मे चर्चा करने के लिये एक पर्चा "Approach to the Fourth Plan" तैयार किया। इसका प्रमुख उद्देश्य इस परिषद से चतुर्थ योजना के लिये मार्ग निर्देशन प्राप्त करना था। चतुर्थ योजना का प्रमुख उद्देश्य स्थिरता के साथ विकाम लाना है। इस पर्चे मे इस बात को इगित किया गया है कि चतुर्थ योजना मे कृषि क्षेत्र मे विकास ५ प्रतिशत प्रति वर्ष की दर से हो सकता है तथा उद्योग मे ८-१० प्रतिशत प्रति वर्ष की दर से हो सकता है। सभी बातो को ध्यान मे रखते हुए यह सोचा गया कि सम्पूर्ण विकास ५-६ प्रतिशत प्रति वर्ष की दर से हो सकता है।

इसमे इस बात पर बल दिया गया कि १६६९-७० से १६७३-७४ तक जो विनियोग किया जाना है उसमे से अधिकाश पर विचार किया जा चुका है। या तो उन प्रायोजनाओ को कार्यान्विन किया जा रहा है या उन्हें स्वीकृत किया जा चुका है।

साधन अतिरिक्त साधन जुटाने के लिये ऋण, सार्वजनिक उपक्रमो के लाभ, लघु बचत मे वृद्धि, विशेष रूप से ग्रामीण क्षेत्र मे, तथा अतिरिक्त कर आदि पर निर्भर रहना पडेगा। केन्द्रीय वित्त मत्री तथा मुख्य मित्रयो ने वैसे अतिरिक्त कर लगाने के विचार का विरोध किया।

औद्योगिक विकास की नीति. इसमे यह उल्लेख किया गया है कि चतुर्थं योजना में विकास के लिये औद्योगिक नीति प्रस्ताव १६५६ के म्रन्तर्गत ही होगी। चतुर्थं योजना में औद्योगिक विकास के उद्देश्य होगे: (१) उन अवस्थाग्रो को लाना जिनमें अब तक प्राप्त क्षमता का अधिकतम उपयोग हो सके, (२) यह देखना कि नवीन विनियोग योजना की प्राथमिकताओं के अनुरूप हो, (३) सभी क्षेत्रो में नवीन उद्यमियों को प्रोत्साहित करना तथा उद्योगों के स्वामित्व तथा नियत्रण का विकेन्द्रीयकरण, तथा (४) इन सभी उद्देश्यों की पूर्ति न्यूनतम नियत्रण के साथ करना।

चतुर्थ योजना मे औद्योगीकरण के कार्यक्रम को इस प्रकार से कार्यान्वित किया जाना चाहिये कि (अ) आत्म-निर्भर सतत औद्योगिक विकास के लिये. अौद्योगिक तथा टैक्नालॉजिकल क्षमता प्राप्त हो सके, (ब) उन दिशाओं में क्षमता प्राप्त हो सके जो निर्यात बढा सके तथा आयात को कम कर सके, तथा (स) पूंजी तथा व्यक्तियों को इस प्रकार से सगठित किया जाय कि देश भर में यथासभव औद्योगीकरण हो सके।

इसमें इस बात की ओर ध्यान आर्काषत किया गया कि सार्वजिनक क्षेत्र की बडी प्रायोजनाओं की क्षमता का अधिकतम उपयोग होना चाहिए। निजी तथा सार्वजिनक दोनों ही क्षेत्रों के उपकमों को उत्पादकता तथा लाभ पर विशेष तथा तुरन्त ध्यान देना बाहिए। सार्वजिनक क्षेत्र में इसे प्राप्त करने के लिये यह अति आवश्यक है कि वहाँ पर्याप्त पहल देने की व्यवस्था की जाय तथा प्रबन्ध को स्वतन्त्रता प्रदान की जाय।

उन सभी प्रमुख उद्योगों के लिये सावधानी के साथ योजना बनाई जानी चाहिए जिनमें बहुत अधिक विनियोग तथा वैदेशिक मुद्रा की आवश्यकता हो। इन उद्योगों के विकास पर समुचित ध्यान दिया जाना चाहिए। इनके लिये उचित तथा आवश्यक लाइसेंसिंग की भी व्यवस्था करनी चाहिए।

इस पर्चे मे यह भी व्यक्त किया गया है कि ऐसे उपाय अपनाये जाने चाहिए जिससे कि वित्तीय सस्थाये साख का वितरण आवश्यक दिशाओं में उचित ढग से करें और ऐसा न हो कि बड़े-बड़े ग्रौद्योगिक गृहों को ही साख उपलब्ध हो।

अध्याय १८

विदेशी पूंजी तथा सहयोग

विश्व के प्राकृतिक साधनों के विकास में पूँजी के अन्तर्राष्ट्रीय प्रवाह से विशेष सुविधा मिली है। औद्योगिक कान्ति के प्रत्यक्ष प्रभावों को एक क्षेत्र से दूसरे क्षेत्र में पहुँचाने में विदेशी पूँजी का बहुत बड़ा हाथ रहा है। आज जो उन्नत देश है उनका आरिभक ओद्योगिक विकास विदेशी पूँजी के ही कारण हो पाया। वास्तव में, लगभग सभी देशों को ग्रयनी बचत पूर्ति के लिए विदेशी पूँजी पर निर्भर रहना पड़ा है। १७ वी तथा १८ वी शताब्दी में इगलैंड ने हालैंग्ड से बहुत बड़ी मात्रा में उधार लिया। सयुक्त राज्य ग्रमेरिका ने, जो आज सबसे अधिक धनी देश है, १६ वी शताब्दी में अपने विकास के लिए विदेशों से ग्रत्यधिक पूँजी प्राप्त की। आरभ में, रूस को अमेरिका की सहायता पर निर्भर रहना पड़ा। चीन की प्रगति इतनी तेजी से इस कारण हो पाई कि रूस ने उसकी सहायता उदारता के साथ की।

अल्प-विकसित अथवा विकासशील देशों के लिए योग्यता एव उद्यम सहित विदेशी पूँजी विकास के लिए अत्यन्त आवश्यक है क्योंकि उन देशों में पूँजी एकत्र करने के अवसर का असमान वितरण है। विदेशी पूँजी प्राप्त होने से अनेक उद्देश्यो की पूर्ति होती है। प्रथम, अल्प-विकसित देशो मे बचत की दर इतनी कम होती है कि आत्म-निर्भरता के साथ आर्थिक विकास होना सभव नही । न्यून आय होने के कारण न्यून पूँजी-निर्माण होने का जो सकुचित दायरा है उससे अल्प-विकसित देश स्वयमेव छुटकारा पाने मे समर्थ नहीं है। उसके साथ ही, श्रम की उत्पादकता कम होने के कारण आय न्यून होती है। इसलिए यह अत्यधिक आवश्यक है कि घरेलू बचत की पूर्ति विदेशी साधनों से की जाय । दूसरे, अल्प-विकसित देशों में केवल पूँजी की ही कमी नहीं है अपितु योग्य, शिक्षित तथा अनुभवी व्यक्तियो का भी श्रभाव पाया जाता है। विदेशी पूँजी के साथ ऐसे व्यक्ति भी प्राप्त हो जाते है जिनसे औद्योगीकरण के कार्यऋम को कार्यान्वित करने मे सहायता मिलती है। तीसरे, विदेशी पूँजी विकसित देशो द्वारा उपलब्ध वैज्ञानिक एव औद्योगिक शोध के परिणामो को इन देशो को हस्तान्तरित करने की व्यवस्था करती है। चौथे, औद्योगिक सरचना को सुदृढ करने के लिए भारी मात्रा मे प्रजीगत वस्तुओ तथा उपकरणों के आयात करने से जो भगतान के शेष में कभी आती है उसे पूरा करने मे भी विदेशी पूँजी से पर्याप्त सहायता मिलती है। अन्त मे, विदेशी पूँजी की सहा-यता से म्रल्पतम मुद्रास्फीति के साथ तीव्रतम आर्थिक विकास भी किया जा सकता है। वास्तविकता यह है कि विदेशी पूँजी स्वभाव से ही मुद्रा-स्फीति विरोधी है।

अन्तर्राष्ट्रीय विनियोग करने से सहायता करने वाले उन्नत देशों को भी लाभ पहुँचता है क्योंकि इन औद्योगिक देशों की आर्थिक सरचना पूँजीगत वस्तुओं के निर्यात पर निर्मर है। उसके साथ ही, इन अल्प-विकसित क्षेत्रों में विनियोग करने से विकसित देशों को पूँजी पर अत्यधिक प्रतिफल प्राप्त हो सकता है जो कि उन्हें अपने ही देश में उसे विनियोजित करने पर प्राप्त होना सभव नहीं। विश्व के विभिन्न देशों की आर्थिक विकास की अवस्था भिन्न-भिन्न है। कछ देशों के पास विकास के लिए पर्याप्त बचत है परन्तु उसके उपयोग का पर्याप्त अवसर नहीं। उसकी अपेक्षाकृत कुछ देश ऐसे हैं जहाँ बचत की मात्रा तो कम है परन्तु बचत के लाभप्रद विनियोग के लिए अवसर अधिक है। इस प्रकार यदि प्रत्येक देश विकास के लिए अपने ही साधनों पर निर्भर रहे तो विश्व की सम्पूर्ण बचत का समुचित उपयोग न हो पायेगा और परिणाम स्वरूप वह कम विकसित ही रह जायगा।

पॉल हाफमैन ने, जो कि सयुक्त राष्ट्र के विकास-कार्यक्रम के प्रशासक है, अपनी Global Partnership नामक रिपोर्ट मे १६६ मे यह व्यक्त किया था कि यदि अल्प-विकसित देशों को न्यूनतम विकास की दर प्राप्त करनी है तो इन देशों को दी जाने वाली सहायता दूनी करनी होगी। दूसरे शब्दों मे, १६७० तक उते ७ ५ बिलियन डालर से बढ़ाकर १५ बिलियन डालर करनी होगी। तथ्य यह है कि अधिकाश अल्प-विकसित देशों मे विकास की दर ४ प्रतिशत प्रतिवर्ष से भी कम है। यह दर अपर्याप्त है क्योंकि जनसख्या मे वृद्धि की दर इन देशों मे अत्यधिक है। १६६० से वार्षिक विदेशी सहायता कम रही है और सयुक्त राष्ट्र द्वारा निर्धारित १ प्रतिशत प्रतिवर्ष के लक्ष्य से भी कम रही है।

नीति सम्बन्धी वक्तव्यः विदेशी पूंजी की ग्रावश्यकता के प्रति दृष्टिकोण मे १६४६ मे परिवर्तन हुआ जबिक प्रधान मत्री पिडत नेहरू ने ६ अप्रैल को इस सम्बन्ध मे एक वक्तव्य दिया। उन्होंने कहा कि विगत वर्षों मे विदेशी पूंजी को नियमित करने की आवश्यकता थी परन्तु परिस्थितियाँ बदल गई है। अब इसके नियमन का उद्देश्य देश के लिए विदेशी पूंजी को सबसे अधिक उपयोगी बनाना है। भारतीय पूंजी की पूर्ति विदेशी पूंजी से करना है, केवल इसी लिये नहीं कि हमारी राष्ट्रीय बचत तीत्र विकास के लिये अपर्याप्त है अपितु इसलिये भी कि अनेक दशाओ मे वैज्ञानिक, तकनीकी तथा औद्योगिक ज्ञान तथा पूंजीगत उपकरणो को विदेशी पूंजी के साथ ही प्राप्त किया जा सकता है। उन्होंने कहा कि भारत सरकार यह आशा

करती है कि सभी उपक्रम, देशी तथा विदेशी, औद्योगिक नीति की सामान्य आवप्रयक्ताओं के अनुरूप ही कार्य करेगे। उसके साथ ही उन्होंने यह आश्वासन दिया कि
भारतीय तथा विदेशी हितों में कोई विभेद नहीं किया जायगा। उन्होंने यह इगित
किया कि विद्यमान विदेशी हितों पर सरकार ऐसा कोई प्रतिबन्ध अथवा नियत्रण
नहों लगायेगी जो भारतीय उपक्रमों पर लागू न होता हो। दूसरे, विदेशी हितों को
लाभ कमाने की छूट होगी तथा उस सम्बन्ध में केवल वे ही नियत्रण होंगे जो कि
सब के ऊपर लागू होंगे। तीसरे, जब कभी किसी विदेशी उपक्रम को सरकार अनिवार्य रूप से लेगी तो बदले में उन्हें न्यायोचित आधार पर पर्याप्त मुम्रावजा दियाजायगा। लाभ को प्रेषित करने के सम्बन्ध में वर्तमान सुविधाओं को चालू रखा
जायगा तथा विदेशी पूँजी विनियोग के वापस लेने के सम्बन्ध में किसी भी प्रकार
के प्रतिबन्ध को लगाने का सरकार का कोई इरादा नहीं है।। लाभ प्रेषित करने
की सुविधा वैसे वैदेशिक विनियय सम्बन्धी मामलों पर निर्भर है। यदि सरकार
किसी उपक्रम को अनिवार्य रूप से लेगी तो प्राप्त मुआवजे के भेजने की पर्याप्त
सुविधा वह प्रदान करेगी।

पर्याप्त अधिक मात्रा मे विदेशी सहायता प्राप्त करने के साथ ही, भारतीय अर्थव्यवस्था मे विदेशी पूँजी की महत्ता के प्रति दृष्टिकोण मे भी परिवर्तन हो चुका है। यह परिवर्तन केवल सरकार के वक्तव्यों मे ही नहीं अपितु पूँजी निर्यात करने वाले देशों के दृष्टिकोण मे भी दृष्टिगोचर हो रहा है। प्रधान मत्री, वित्त मत्री तथा अन्य मित्रयों ने यह कई बार घोषणा की है कि केवल सैद्धान्तिक आधार पर ही उद्योगों एव सेवाओं का राष्ट्रीयकरण नहीं किया जायगा।

भारत सरकार केवल निजी क्षेत्र मे ही निजी विदेशी विनियोग को प्राप्त करने के लिए तत्पर नहीं है अपितु कुछ सार्वजनिक उपक्रमों में सहयोग के लिये तैयार है। वैदेशिक विनिमय की बढती हुई कमी तथा विकास करने की उत्कट आवश्यकता के कारण सस्कार विवश होकर विदेशी उद्यमकर्ताओं की ओर आशा लगाये हुए है।

खाद उद्योग मे विदेशी विनियोग को प्रोत्साहित करने के लिए सरकार ने दिसम्बर १६६५ मे यह निश्चित किया कि ३१ मार्च, १६६७ तक लाइसेंस प्राप्त खाद के प्लाण्ट पर से (बाद मे बढाकर दिसम्बर ३१, १६६७ कर दिया गया) ७ वर्ष के लिए मूल्य एव वितरण सम्बन्धी नियत्रण हटा दिया जायेगा। उसके साथ सरकार को यह छूट रहेगी कि वह निश्चित किए हुए मूल्य पर उत्पादन का ३० प्रतिशत कय कर सकेगी। गैर-निवासी भारतीयों को भारतीय उद्योगों में विनियोग करने के लिए प्रोत्साहन देने के विचार से सरकार ने १६६७ में यह निश्चित किया कि

द्वितीय योजना

तुतीय योजना

चतर्थ योजना

8,500

19,400

१५,६२८

ऐसे व्यक्तियो द्वारा भारत की सार्वजनिक सीमित औद्योगिक सस्याओं मे विनियोग अनिश्चित सीमा तक किया जा सकेगा।

चारो पचवर्षीय योजनाओं के काल में भारतवर्ष के आर्थिक विकास में विदेशी पूँजी की महत्ता तालिका १ से स्पष्ट होती है।

तालिका १

(रूपये करोड मे)

२१७

₹.35

208

पूर्ण विनियोग पूर्ण विदेशी पूँजी (२) का (१) (सार्वजिनक क्षेत्र) (सार्वजिनक क्षेत्र) पर प्रतिशत (१) (२) (३) ह० ६० प्रथम योजना २,०१२ २६३ १०१

2,000

2,200

3,200

सार्वजिनिक क्षेत्र के लिए आवश्यक विदेशी पूँजी की राशि मे प्रत्येक योजना काल मे उत्तरोत्तर वृद्धि होती रही है। जब तक कि हमारी अर्थव्यवस्था आत्म निर्भरता की अवस्था तक नहीं पहुँचेगी तब तक विदेशी पूँजी पर निर्भरता जनतात्रिक आयोजन के अन्तर्गत अपरिहार्य होगी।

स्रालोचनायें. विदेशी पूंजी को प्राप्त करने के लाभ के सम्बन्ध में समय-समय पर सन्देह व्यक्त किया गया है। बी० आर० शेनॉय का कथन है कि प्रथम योजना काल में प्राप्त विदेशी पूंजी से स्वर्ण चोरी से लाया गया, द्वितीय योजना काल के प्रथम तीन वर्षों में प्राप्त उससे अधिक सहायता का उपयोग मुख्य रूप से खाद्यान्न को गुप्त सचय करने में, अशत स्मगलिंग को वित्त प्रदान करने में तथा उसका थोडा सा हिस्सा विदेशियों के स्वामित्व में भारतीय सम्पत्तियों को क्रय करने में लगा। उन्होंने यह निष्कर्ष निकाला कि विदेशी पूंजी से पूंजी-निर्माण नहीं हुआ क्यो-कि उसका प्रयोग गलत दिशा में किया गया। भारतवर्ष में विदेशी पूंजी के आयात के विरुद्ध जो तर्क दिये जाते हैं उनका साराश निम्नलिखित है

(१) शोषणः सर जार्ज पेश द्वारा भारत मे विदेशी पूँजी के सम्बन्ध मे अनुमान लगाया गया था। उनके अनुसार १९१४ से पूर्व प्राप्त विदेशी पूँजी का

१७ प्रतिशत सरकार, यातायात, बागान तथा वित्त मे लगा था। दूसरे शब्दो मे, उसका उद्देश्य भारतवर्ष से व्यापारिक सम्बन्ध बढाना, कच्चे माल के स्रोत के रूप मे उसका शोषण करना तथा इगलैंड द्वारा निर्मित माल के लिये बाजार प्रस्तुत करना था। परन्तु उसका सम्बन्ध किसी भी रूप मे औद्योगिक विकास से न था।

- (२) विभेद का दृष्टिकोण. ग्रन्तर्युद्ध काल मे ग्रथवा १६२० से १६४० तक विदेशी व्यापारिक इकाइयो ने साख, बीमा तथा यातायात के सम्बन्ध मे जातीय तथा राजनीतिक विभेद की नीति अपनाई। भारतीयो के विरुद्ध इतना विभेद रखा गया कि अधिक वेतन वाले पदो पर उनकी नियुक्ति नही की जाती थी। अधिकाँशतया क्लर्क के रूप मे ही उनकी नियुक्ति होती थी।
- (३) भारतीय उपक्रमो से प्रतिस्पर्द्धा विदेशी पूँजी का विरोध इसलिये भी किया जाता है कि उसकी प्रतिस्पर्द्धा निक क्षमता अपेक्षा कृत अत्यधिक होती है। देश के उद्योगपितयों में विदेशियों की तरह तकनीक का तथा सगठन का ज्ञान कम रहता है। "विदेशी पूँजी की जो आलोचनायें होती है वह इसके दोषों की नहीं अपितु इसके गुणों की होती है। घरेलू उद्योगपितयों द्वारा विदेशी फर्मों का विरोध इसलिए किया जाता है कि उनकी क्षमता अधिक होती है और किंटनाई के समय वे उसका सामना अच्छी तरह कर सकते है।"
- (४) अधिक प्रतिफल विदेशी पूँजी की लागत अत्यधिक है। रिजर्व बैंक के द्वारा लगाये गये अनुमान के अनुसार, विनियोग पर प्रतिफल का प्रतिशत सयुक्त राज्य अमेरिका की दशा मे १६२ तथा कनाडा की दशा मे ३३३ था। इगलैंड द्वारा किये गये विनियोग पर प्रतिफल उचित था और वह ६५ प्रतिशत था। इस प्रकार अमेरिका से प्राप्त पूँजी अत्यिक महँगी है और इसका तात्पर्य यह है कि यह हमारे सीमित साधनो पर एक बोझ है।

योजना आयोग के उप-आध्यक्ष, डा० गाडगिल ने मई १९६८ में राप्ट्रीय विकास परिषद की बैठक में यह कहा था कि पुराने ऋणों तथा उन पर देय ब्याज के भुगतान का भार घीरे-धीरे बढता जा रहा है और योजना आयोग को इस सम्बन्ध में गमीरतापूर्व के विचार करना पड रहा है। इस समस्या का निदान आसान नहीं है। साथ ही, कितनी विदेशी पूजी प्राप्त होगी, उसकी मात्रा के सम्बन्ध में भी प्रतिवर्ष अनिश्चितता रहती है। परिस्थितियाँ यह इगित कर रहीं है कि विदेशी सहायता पर निर्भरता को न्यूनतम किया जाना अति-आवश्यक है।

(५) चुने हुए क्षेत्रो मे विनियोग. निजी विदेशी विनियोग की हाल की प्रवृत्ति की देखने से यह ज्ञात होता है कि यह उन्ही उपऋमो मे हो रहा है जिनका नियत्रण अधिक प्रभावपूर्ण ढग से पूँजी निर्यात करने वाले देशों के द्वारा है।

म्रधिकाशतया, विदेशों में स्थापित कम्पनियों की शाखा या सहायक के रूप में वे देश में पाई जाती है। इसका अधिकाश भाग पेट्रोल में जा रहा है और ग्रन्य क्षेत्रों में बहुत कम है। पेट्रोल तथा विनिर्माण उद्योगों में १६४८ तथा १६५७ के मध्य कुल विनियोग का ७५ प्रतिशत हुआ।

- (६) समय की अनिश्चितता. विदेशियो द्वारा हाल मे जो पूँजी वापस ले जायी गई है उससे विदेशी पूँजी पर निर्भर रहने का भय बढता जा रहा है। वैसे भी यह उचित नही है कि प्रमुख उद्योगों में विदेशी पूँजी का विनियोग अधिक हो। विशेष रूप से, युद्ध काल में विदेशी पूँजीपतियो पर विश्वास करना उचित कूटनीति नहीं है। वैसे तो उन पर विश्वास शान्ति काल में भी नहीं करना चाहिए। सघ के वाणिज्य एव उद्योग मत्री ने नवम्बर १६५५ में निर्यात व्यापार सलाहकार परिषद के समक्ष भाषण देते हुए यह भय प्रकट किया था कि इगलैंड के उद्योगपित चाय उद्योग को छोड न दे। छोडते समय ब्रिटिश प्रबन्धकों ने फिर से बागान लगाने पर ध्यान ही न दिया और भारतीय उत्तराधिकारियों के लिए फिर से बागान लगाना समव न रहा क्यों के बाग प्राप्त करने के लिए अस्पिधक मूल्य उन्हें देना पडा था।
- (७) राजनी तिक बन्यन पूँ जी देने वाले देश उसके साथ-साथ राजनीतिक प्रभुत्व भी स्थापित करना चाहते है। अब देश के प्रमुख अधिकारी इस नवीन प्रवृत्ति से सतर्क हो चुके है। सयुक्त राज्य अमेरिका ने सर्वप्रथम यह महसूस किया कि अल्प-विकसित देशों के ग्राधिक विकास से लिए आधिक सहायता प्रदान की जानी चाहिए। परन्तु ऐसी सहायता रूस के प्रभुत्व को तथा उसके प्रसार को कम करने के लिए ही दी गई। ईरान, मिश्र, मलाया तथा इण्डो-चीन मे आज जो समर्ष चल रहा है वह सर्वविदित है।
- (८) वैदेशिक विनिमय पर अधिक भार प्रत्यक्ष लाभ तथा विदेशी विनियोग की लागत की तुलना प्राप्त पूँजी की राशि तथा प्रेषित लाभ को सबिधत करके की जा सकती है। यदि प्राप्ति से भुगतान अधिक हो तो उसका तात्पर्य यह है कि पूँजी की प्राप्ति बहुत कम हुई और उसकी अपेक्षाकृत पुराने विनियोगों के सम्बन्ध में अधिक लागत पडी।

भारतवर्ष मे विदेशी पूँजी का इतिहास अत्यधिक पुराना है। विदेशी पूँजी के साथ उद्यम, सफलता तथा अपूर्व दूरदिशता भी रही है। परन्तु दूसरी ओर शोषण, आधिक प्रभुत्व, तथा राजनीतिक दासता भी उसके कारण रही है। जूट, कोयला, चाय तथा काँफी के बागान का आरभ उसी के कारण हुआ। प्रबन्ध अभिकर्ता की प्रशस्तीय सेवायें भी उसी के माध्यम से प्राप्त हो सकी। भारतकर्ष मे विनिमय बैंक की स्थापना तथा प्रबन्ध बीमा कम्पनी और जहाजरानी कम्पनी का विकास

विदेशी पूँजी के माध्यम से ही हो सका। भूतकाल मे विदेशी पूँजी की जो भी भूमिका रही हो, आज हमारे अत्योजित आर्थिक विकास मे इसकी अत्यिविक महत्ता है। हमारे साधन तथा आवश्यकताओं के मध्य बहुत बडा अन्तर है। १६७२-७३ तक प्रति व्यक्ति आय को दूना करने का ध्येय आन्तरिक साधनों के आधार पर पूरा नहीं किया जा सकता। हमारे पास पूँजीगत वस्तुओं की ही कमी नहीं है अपितु तकनीक, योग्यता, तथा परिपादियाँ भी नहीं है जो कि विदेशी फैंगों के साथ रहती है। घरेलू बचत की पूर्ति विदेशी सहायता से करनी ही है अन्यथा विनियोग के कार्यक्रम को काटना होना या योजना की अवधि में वृद्धि करनी होगी या जनता को अधिक त्याग करना होगा, अधिक कर देना होगा या उपभोग की वस्तुओं के लिये अधिक मूल्य देना होगा। ये सब हीनार्थ-प्रबन्धन से उत्पक्त मुद्रा-स्फीति के कारण होगा।

सरकार की नीति भारत सरकार ने जून २, १६५० को यह घोषणा की कि जनवरी १, १६५० के पश्चात् सरकार की पूर्व-स्वीकृति से विनियोजित विदेशी पूँजी विनियोग की हुई धनराशि तक विदेश वापस भेजी जा सकती हैं। सरकार की स्वीकृति के साथ जो कम्पनी की बचत को कम्पनी मे पुनर्विनियोजित किया गया हो उसे भी बाद मे प्रेषित किया जा सकेगा। विदेशी विनियोग के प्रत्येक मामले पर उसकी योग्यत। के अनुसार विचार किया जायगा। ऐसे प्रार्थनापत्रों के सम्बन्ध में निम्नलिखित सिद्धान्त अपनाये जायेगे (१) प्रार्थनापत्रों के सम्बन्ध में निम्नलिखित सिद्धान्त अपनाये जायेगे (१) प्रार्थनापत्र विनिर्माण के यथार्थ कार्यक्रम से सम्बन्धित है, (२) विदेशी विनियोग उस क्षेत्र मे हैं जहाँ देशी पूँजी अपर्याप्त मात्रा में उपलब्ध हो, या तकनीकी ज्ञान वाले व्यक्ति न हों, (३) ऐसे विनियोग से वैदेशिक विनिमय की बचत होगी, आयात कम होगा अथवा विदेशों में बिकी की वृद्धि के कारण अधिक वैदेशिक विनिमय प्रत्यक्ष रूप में प्राप्त होगा, तथा (४) प्रायोजना से उत्पादकता में वृद्धि होगी।

विदेशी विनियोग के लिये कोई क्षेत्र पूर्व-निश्चित नहीं है। प्रत्येक प्रस्ताव पर राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था को प्राप्त होने वाली सामान्य उपयोगिता के आधार पर विचार किया जायेगा। उन विशिष्ट उद्योगों को प्राथमिकता दी जायगी जिनमें उच्च स्तर की तकनीकी ज्ञान की आवश्यकता हो या उन उद्योगों को दी जायेगी जिनमें वर्षों से भारतीय पूँजी न लगाई गई हो जैसा कि पेट्रोलियम शोधन उद्योग में हुआ हैं। इसका तात्पर्य यह नहीं है कि उन क्षेत्रों में विदेशी पूँजी को स्वीकृति नहीं दी जायेगी जिनमें भारतीय पूँजी पर्याप्त मात्रा में लगी हुई हो। यदि किस्म तथा तकनीक के दृष्टिकोण से आन्तरिक क्षमता अपर्याप्त हो, तो परिस्थिति भिन्न होगी। सरकार को उपभोक्ताओं के हित को भी ध्यान में रखना होगा। उपभोक्ता पदार्थ

उद्योगों में भी विदेशी विनियोग का स्वागत किया जायगा यदि प्रतिस्पद्धी अनु चित न हो और देश के अन्तिम हित के विरुद्ध न हो। साइकिल, टिन-खाद्य, बटन, औषिंध, खेल का सामान, विद्युत मोटर्स, रेडियो, विद्युत लैम्प, ब्लेड, आवश्यक तेल, सीने का डोरा, भ्रादि इसी वर्ग में आते है। सरकार उन विदेशी विनियोगों को प्रोत्साहन नहीं देती जिनसे देश को स्थाई लाभ होने की सभावना न हो जैसे वित्तीय, व्यापारिक, तैथा वाणिज्य का क्षेत्र। कुछ दशाओं में व्यापारिक क्षेत्र में भी विदेशी पूँजी को स्वीकृति प्रदान की गई है परन्तु केवल उन्हीं दशाओं में जब कि तकनीकी ज्ञान व्यापारिक सस्था के लिये अति आवश्यक हो जैसे, भारी अर्थ-मूर्विंग मशीन, खान सम्बन्धी उपकरण, बोरिंग करने के उपकरण आदि।

यद्यपि नत्रीन उपक्रमों के लिये साधारणतया जोर इसी बात पर दिया जाता है कि भारतीयो द्वारा ही उनका अधिकाश नियत्रण होगा परन्तु इस बात मे कभी-कभी छूट भी दी जाती है। १५ अगस्त, १६५८ को भारत सरकार ने यह स्पष्ट किया था कि, सिद्धान्त मे, आयात किये हुए पूँजीगत उपकरण को तभी लाने दिया जायगा जब कि न्यूनतम समता भागिता हो या अश्वत समता अश मे हो और अशत ऋण के आधार पर हो।

विदेशी विनियोग को स्वीकृत करने से पूर्व सरकार सामान्यतया उसकी पूरी जाँच करती है और प्रत्येक मामले की झलग-अलग जाँच करके योग्यतानुसार ही उसे अनुमित दी जाती है और प्रत्येक मामले के लिये अलग-अलग शर्ते भी निर्धारित की जाती है। उपक्रमो को, जिनमे निम्नलिखित सभी या कुछ विशेषयाये हो, सामान्यतया अनुमित दी जाती है (१) वे जो कि भारतवर्ष के आर्थिक विकास के लिए स्रति आवश्यक हो और जिनमे बहुत बडी मात्रा मे पूँजी के विनियोग की आवश्यकता हो या जिनमे टैक्निकल प्रक्रियाएँ आवश्यक हो; (२) वे जिनसे उद्योग मे लगे भारतिय व्यापारियो, टैक्नीशियन, तथा श्रमिको को प्रशिक्षण प्राप्त हो सके; तथा (३) वे जिनसे भारत की वैदेशिक विनियय की स्थिति मे उन्नति हो सके।

ऐसे उपक्रम, जिन्हें इसके लिए अनुमित पाना अत्यन्त कठिन है, निम्नलिखित प्रकार के हैं (१) वे जिन्हें बिलासिता सम्बन्धी उपक्रम माना जाता है, (२) वे जो कि भारतीय उद्योग से प्रतिस्पर्धी करेंगे और विशेष रूप से कुटीर उद्योग धन्घों से, (३) वे जिन्हें सरकार यह समझती हैं कि केवल आयात की गई वस्तुओं का पैकिंग करेंगे अथवा उनको केवल जोडकर वस्तु बनायेंगे न कि उन वस्तुओं का निर्माण करेंगे, (४) वाणिज्य तथा वित्त के अनेक क्षेत्र जिनके लिये सरकार यह समझती है कि भारतीय उपक्रम स्वय उसे पूरा कर सकने में सम्भूष हैं।

विदेशी व्यापारिक विनियोग निजी क्षेत्र मे विदेशी विनियोग अथवा विदेशी व्यापारिक विनियोग का तात्पर्य गैर-निवासियो द्वारा भारत के व्यापारिक उपकर्मों मे दीर्घकालीन विनियोग से है। इस प्रकार इसके अन्तर्गत निन्नलिखित बाते आती है: (अ) भारत मे कार्य कर रही परन्तु विदेश मे समामेलित कम्पनियो की शाखाओ का शुद्ध विदेशी दायित्व, तथा (ब) भारतीय सयुक्त-स्कद्य कम्पनियो मे विदेशियो द्वारा लिये गये अश (स्वतत्र सचय के अनुपात को लेकर) तथा ऋण पत्र। पहने तो इसके अन्तर्गत विदेशी निजी एजेसी द्वारा विनियोग ही होता था परन्तु अभी हाल मे भारत की कम्पनियो द्वारा विश्व बैंक से उद्यार लेना भी सम्मिलत है। १८६० के अन्त तक, भारत मे निजी क्षेत्र मे कुल विदेशी विनियोग ६६०५ करोड रुपये था जिसमे से विदेशी निजी स्रोत से ५६६४ करोड रुपये प्राप्त हुआ था और शेष १२४.१ करोड रुपये सरकारी स्रोत से प्राप्त हुआ था।

विदेशी व्यापारिक विनियोग का पुस्तक मूल्य दिसम्बर ३१, १६६० को ६६० ५ करोड रुपये था। इसमें में विनिर्माण तथा पेट्रोल उद्योगों में ४४१ ८ करोड रुपये लगा था जो कि ६४ प्रतिशत था, बागान में ६६५ करोड़ या १४ प्रतिशत था। विनिर्माण उद्योग में विनियोग जून १६४८ में ७०७ करोड रुपये से बढ कर दिसम्बर १६६० में २८६४ करोड़ रुपये हो गया और इस प्रकार इसमें ४०० प्रतिशत की वृद्धि हुई। १९५५-६० में विदेशी व्यापारिक विनियोग में जो वृद्धि हुई उसका ८८ प्रतिशत विनिर्माण तथा पेट्रोल के वर्ग में हुई।

भारत मे विदेशी व्यापारिक विनियोग मे सब से अधिक भाग इंगलैंड का है जिसने १६६० के अन्त तक ४४६४ करोड रुपये (लगभग ६४ प्रतिशत) का विनियोग किया था। उसके बाद दूसरा महत्वपूर्ण देश सयुक्त राज्य अमेरिका है जिसका कुल विनियोग ११२.७ करोड रुपये या लगभग १६ प्रतिशत था। १६५८, १६५६ तथा १६६० मे इंगलैंड की अपेक्षाकृत सयुक्त राज्य अमेरिका से अधिक पूँजी आई। इंगलैंड द्वारा विनियोग जून १६४८ मे २०६ करोड रुपये से बढ कर १६६० के अन्त तक ४४६.४ करोड रुपये हो गया था—११६ प्रतिशत बढ़ा, जब कि इसी अवधि मे अमेरिका द्वारा विनियोग मे वृद्धि ५६३ प्रतिशत बढ़ा, जब कि इसी अवधि मे अमेरिका द्वारा विनियोग मे वृद्धि ५६३ प्रतिशत हुई। इसके साथ ही, इस बढी हुई राशि मे से इंगलैंड से सीधे रुपया बहुत कम आया और उसमे से अधिकाश रुपया स्थानीय ब्रिटिश कम्पनियों द्वारा लाभ में से ही पुनर्विनियोजित किया गया। दूसरी ओर अमेरिका की कम्पनियों से ताजी पूँजी प्राप्त हुई।

१९६० में समाप्त होने वाले ५ वर्ष की अविध में विदेशी पूँजी का शुद्ध अन्तर्प्रवाह २३१.० करोड रुपये हुआ। १९५९ की अपेक्षाकृत १९६० में यह अधिक रहा। इस पाँच वर्ष की अवधि में (१६५६-६० में) निजी क्षेत्र में प्राप्त कुल पूंजी दितीय पचवर्षीय योजना के अन्तर्गत निर्धारित लक्ष्य २०० करोड रुपये से अधिक रही। इस अवधि में जो विदेशी व्यापारिक विनियोग में २३१ करोड रुपये की शुद्ध वृद्धि हुई, उसमें से सरकारी स्रोतो का भाग (जैसे विश्व बैंक तथा एक्जिम बैंक आदि) लगभग १२१.५ करोड रुपये था और इस प्रकार निजी स्रोत से १२१५ करोड रुपये ही प्राप्त हुए या इस पाँच वर्ष की अवधि का वार्षिक औसत २१६ करोड रुपये रहा । यह राशि पर्याप्त नहीं कहीं जा सकती । ये राशि और भ्री महत्वहीन दिखवाई देती है यदि हम यह देखते है कि १६५७ में, केवल एक ही वर्ष में, प्रमुख पूँजी देने वाले देशो द्वारा ५.७ बिलियन डालर या २,७५० करोड रुपये प्रदान किये गये। साथ ही, १६५५-५८ में अल्पविकसित देशों को औसतन २ बिलियन डालर अभवा लगभग ६५० करोड रुपये विदेशी व्यापारिक विनियोग के रूप में प्राप्त हुआ और इसमें से भारत का भाग केवल २.४ प्रतिशत ही था।

विदेशी व्यापार के लिये स्वीकृति १९६४ मे २६.२ करोड रुपये की दी गई जब कि १६६३ मे ३२.६ करोड रुपये, १९६२ मे २६४ करोड रुपये और १९६१ मे २६४ करोड रुपये की दी गई। इस प्रकार इन तीन वर्षों का योग ८८५ करोड रुपये था। इस ८८५ करोड रुपये मे से इगलैंड का ३० करोड रुपये, सयुक्त राज्य अमेरिका का २९.३ करोड रुपये, पश्चिमी जर्मनी का ६ करोड रुपये था। इस राशि को तथा विदेशी व्यापारिक विनियोग की दर को सन्तोषजनक नहीं माना जा सकता है।

ECAFE सर्वेक्षण, १९६६ मे इस बात की ओर विशेष ध्यान आकर्षित किया गया है कि इकॉफे क्षेत्र मे निजी विदेशी पूँजी की भूमिका बहुत कम तथा महत्वहीन रही है। १९६५-६६ मे सम्पूर्ण एशिया को (जापान को छोडकर) विनिर्माण के लिये स्रमेरिका से उतनी ही सहायता मिली जितनी कि इटली तथा स्पेन को प्राप्त हुई तथा जर्मनी को १९६५ मे सभी उन्नितिशील एशियाई देशो को प्राप्त सहायता का दूना प्राप्त हुआ। भारतवर्ष को दक्षिणी कोरिया को प्राप्त सहायता का एक तिहाई ही प्राप्त हुआ। इस सर्वेक्षण मे यह इगित किया गया कि भारतवर्ष के लिये ऋण का भार १९६०-६१ तथा १९६५-६६ के मध्य तीन-गुना हो गया जब कि निर्यात से प्राप्त आय मे एक-चौथाई वृद्धि ही हुई। अब निजी पूँजी के कम प्राप्त होने के कारणो का विश्लेषण किया जा सकता है।

बाधायें

विनियोग का वातावरण. विदेशी पूँजी के विश्वास पर उन्ही घटको का प्रभाव पडा है जिनका सम्पूर्ण निजी उपक्रमो—भारतीय एव विदेशी—पर विपरीत प्रभाव पडा है। स्वतन्त्रता की प्राप्ति के पश्चार् विनियोक्ताओं का जोश कम ही रहा है। यह सरकारी कार्यवाहियों के कारण उतना नहीं हुआ जितना कि सम्पूर्ण वातावरण के प्रभाव के कारण हुआ। बचत, विनियोग, तथा उद्यम के लिये उपयुक्त वातावरण नहीं है। सविधान के चौथे सशोधन के पश्चात् निजी सम्पत्ति को जो सुरक्षा प्राप्त थीं वह भी समाप्त हो गई। कम्पनी अधिनियम, १९५६ में अनेक प्रतिबन्ध तथा नियन्त्रण लगाये गये है जिससे पर्याप्त प्रतिफल प्राप्त करने के सम्बन्ध में अनिश्चितता बढी है। समाजवादी समाज की ओर दृष्टिकोण में जो परिवर्तन हुए है उसका भी विपरीत प्रभाव ही पडा है। राष्ट्रीयकरण की नीति तथा सार्वजनिक क्षेत्र के लिये क्षेत्रों को आरक्षित करने की नीति से भी इसके लिये प्रोत्साहन कम हुआ है।

परन्तु उपर्युक्त दृष्टिकोण वर्तमान परिस्थितियों को ध्यान में नहीं रखता है। तथ्य तो यह है कि इतना सब होते हुए भी देश में अब भी निजी क्षेत्र के लिये पर्याप्त क्षेत्र उपलब्ध है। वैसे विभिन्न नियत्रण लगाने का उद्देश्य भी विनियोक्ताओं में विश्वास को बढ़ाना ही है। समाजवादी समाज की नीति से बिदेशी पूँजीपित्यों को कोई भ्रम नहीं होना चाहिए क्यों कि यह तो ऐसी नीति है जो कि देश की परिस्थितियों को देखते हुए उपयुक्त हैं और जिसे स्वतन्त्रता के पश्चात् से ही किसी न किसी रूप में जनता के हित के लिये अपनाया जा रहा है। सार्वजनिक क्षेत्र के विस्तार से निजी क्षेत्र को कोई विशेष क्षित नहीं पहुच रही है और न ही प्रतिस्पद्धां बढ रही है। सार्वजनिक क्षेत्र में विनियोग मुख्य रूप से उन्हीं दिशाओं में हो रहे हैं जिनसे निजी क्षेत्र को विशेष लाम पहुँच रहा है। निजी उद्यमकर्ताओं को विशेष रूप से प्रोत्साहित करने के लिये देश में अनेक प्रकार की सस्थाये कार्य कर रही है जो सर्वेक्षण, शोध, प्रशिक्षण, तकनीकी परामर्श तथा सूचनाये देने का सत्त प्रयास कर रही है।

वास्तविकता तो यह है कि भारतवर्ष विदेशी व्यापारिक विनियोग के लिये एक उपजाऊ भूमि है। देश मे बडा एव सुरक्षित बाजार है तथा राजनीतिक स्थिरता भी पर्याप्त है। प्रशासन, जनता के विचार, निजी सम्पन्ति के सम्बन्ध मे कानून, न्यायालयो का स्वतन्त्र होना आदि सभी बाते विनियोग को सुरक्षित रखने मे सहायक है। साथ ही देश मे आवश्यक अन्य सहायक सुविधाये

पर्याप्त मात्रा मे उपलब्ध है। यहाँ पर सस्ते तथा योग्य श्रमिक भी है। सभी बाते ऐसी है जो औद्योगिक कार्य-कलापो के लिये सहायक है।

श्रदिश्वर्त नशीलता का जो खिम. विदेशी विनियोक्ताओं को लाभाश, ब्याज तथा पूँजी का प्रेषण करने के लिये वैदेशिक विनिमय का आवश्यकतानुसार उपलब्ध होना अत्युन्त आवश्यक है। साथ ही, यदि अल्प-विकसित देश उनको यथावश्यक सुविधा देना चाहे तो उनको इस सम्बन्ध मे ऐसी अनेक नीतियों को बनाना होगा जो कि देश के हित मे न हो।

भारतवर्ष में वैदेशिक विनिमय पर नियत्रण १९३६ से ही है और वर्तमान नियत्रण वैदेशिक विनिमय नियमन अधिनियम, १९४७ पर आधारित है। वर्तमान परिस्थितियो को देखते हुए नियत्रणो को हटने की निकट भविष्य में कोई भी सभावना नहीं है। परन्तु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष का सदस्य होने के नाते इसे अपने नियत्रणों को धीरे-धीरे कम ही करना है। वैसे, विदेशी फर्मों को सामान्यतया देश से अजित लाभ को प्रेषित करने में किसी कठिनाई का सामना नहीं करना पड रहा है। इस सम्बन्ध में भारतवर्ष का रिकार्ड अत्युत्तम रहा है।

सम्पत्तियो का राष्ट्रीयकरण विना पर्याप्त तथा शीघ्र मुआवजा दिये हुए सम्पत्ति को राज्य के द्वारा ले लेने का जोखिम भी महत्त्रपूर्ण है। यह कहा जाता है कि जब तक कि राष्ट्रीयकरण की नीति के सम्बन्ध मे अनिश्चितता बनी रहेगी, विदेशी विनियोक्ता इस दिशा मे कम से कम रुचि दिखायेगे। परन्तु इस सम्बन्ध मे भी भारत सरकार ने प्रपनी नीति पूर्ण रूप से स्पष्ट कर दी है। नार्के, स्वीडेन, तथा डेनमार्के के निवासियों के स्वामित्व मे जो पूँजी है उसे वे स्वतन्त्रतापूर्वक प्रेषित कर सकते है। अन्य देशो के सम्बन्ध मे यह है कि यदि विनियोग जनवरी १, १६५० के बाद का है और उस प्राथोजना के लिये है जिसकी स्वीकृति सरकार से प्राप्त हो चुकी है, तो मूल-विनियोग के बराबर राशि को प्रेषित किया जा सकता है। ऐसे विनियोग पर होने वाले पूँजी लाभ को प्रेषित करने की छूट भी मार्च ३, १६५३ से दे दी गई है। सयुक्त राज्य अमेरिका विनियोग गारन्टी कार्यक्रम पर भी भारत सरकार विचार कर रही है। इसके अन्तर्गत इस सम्बन्ध में होने वाली जोखिमो का बीमा हो सकेगा।

सीमित प्रतिकल । लाभ प्राप्त करने के अनुपात तथा सम्पत्ति निर्माण के सम्बन्ध मे तुलनात्मक आकडो के देखने से यह ज्ञात होता है कि विदेशियो द्वारा नियित्रित कम्पनियो को भारतीयो द्वारा नियित्रित कम्पनियो की अपेक्षाकृत अधिक ज्ञाभ प्राप्त हुआ। १९६३-६४ मे विदेशियो द्वारा नियित्रित कम्पनियो के लिये कुल - जिनिस्त्रीजित पूँची पर सकल लाभ का प्रतिस्त १३.८ था जब कि भारतीयो द्वारा

नियत्रित कम्पिनयों के लिये यह १० प्रतिशत था। सकल सम्पित्त निर्माण विदेशियों द्वारा नियत्रित कम्पिनयों की दशा में १२० प्रतिशत की दर से हुआ जब कि भारतीयों द्वारा नियत्रित कम्पिनयों के लिये यह १२ प्रतिशत ही था।

साथ ही विदेशियों द्वारा अपने ही देश मे अजित लाभ की दर की तुलना भारतवर्षे मे उन्हें प्राप्त लाभ की दर से की जाय तो यह भारतवर्षे मे अधिक हैं। सयुक्त राज्य अमेरिका के वाणिज्य विभाग के अनुसार, विनिर्माण क्षेत्र मे अमेरिका के विनियोग पर भारत मे प्राप्त लाभ की दर १६६४ मे १४६ प्रतिशत थी जब कि विश्व के अन्य देशों के आधार पर यह १० प्रप्तिशत थी। १६६२ में इगलैंड के व्यापार परिषद के सर्वेक्षण से यह ज्ञात हुआ कि भारत में अपेक्षाकृत अधिक लाभ उन्हें प्राप्त होता है। भारतवर्ष में ब्रिटिश विनियोग पर लाभ की दर अमेरिका, कनाडा, आस्ट्रेलिया, ब्राजील, पाकिस्तान, फास तथा इटली की अपेक्षाकृत ६४ प्रतिशत अधिक थी। उसी प्रकार भारत में अमेरिका के व्यापारिक विनियोग पर लाभ की दर १६६० में ८८ प्रतिशत से बढ कर १६६२ मे १३२ प्रतिशत हो गई जब कि पश्चिमी योख्य में यह १६६० मे ११ ५ प्रतिशत से घट कर १६६२ मे १० ६ प्रतिशत हो गई।

कर का प्रधिक भार. यह कहा जाता है कि प्रल्पिवकिसत देशों में कर का उच्च स्तर विदेशी पूँजी के मार्ग में बहुत बड़ा बाघक है। परन्तु यह बात सत्य नहीं है। सयुक्त राज्य अमेरिका द्वारा विदेशी विनियोग की १६५० की गणना के अनुसार प्राप्त आँकड़ों को देखने से यह ज्ञात होता है कि अमेरिका के निजी विनियोक्ताओं को उन्तत देशों में प्रपने लाभ का ४० प्रतिशत कर के रूप में देना पड़ा जब कि ग्रल्प-विकसित देशों में केवल २५ प्रतिशत देना पड़ा। श्राय पर दोहरा कर लगना एक दूसरी बाघा है। इस सम्बन्ध में कुछ देशों ने आपस में समझौता कर लिया है परन्तु ग्रभी भी इस दिशा में बहुत कुछ करना शेष है। इगलैंड, लका, अदन, मुगाडा तथा कुछ ग्रन्य देशों के सम्बन्ध में यदि भारत में अजित ग्राय पर उन देशों में भी कर लगता है तो भारत में उन्हें कर पर कुछ छूट दी जाती है। १६५६ में, भारत तथा अमेरिका के मध्य दोहरा-कर समझौता भी हुआ है।

विदेशी व्यापारिक विनियोग को प्रोत्साहित करने के लिये विभिन्न कर सम्बन्धी प्रोत्साहन दिये गये हैं। प्रथम, भारतीय उद्योग टैक्निकल सहयोग उचित शतौं पर पा सके इसके लिये विदेशी कम्पनियो द्वारा भारतीय उपक्रमो से प्राप्त अधिकार शुल्क (royalties) पर आय-कर की दर को ६३ प्रतिशत से घटा कर ५० प्रतिशत कर दिया गया। दूसरे, विदेशी टैक्नीशियन को दिये गये कर से मुक्ति को और भी बढा दिया गया। तीसरे, कम्पनियो द्वारा प्राप्त लाभांश पर देय कर में भी परिवर्तन किया गया और अब एक समान कर देय हैं। १६६४-६५ के बजट

मे कुछ रिआयते दी गई थी परन्तु १६६६-६७ के बजट मे विदेशी कम्पनियो पर कर की दर को ६५ प्रतिशत से बढा कर ७० प्रतिशत कर दिया गया। इसका विपरीत प्रभाव पड सकता है।

विनियोग के भ्रवसर से भ्रगरिचित होना विदेशी पूँणी के कम प्राप्त होने का एक और कारण यह रहा है कि भारत मे विनियोग के अवसरों के बारे में या तो सूचनायें ही नहीं है और यदि है भी तो कुछ दशाओं में गलत सूचनायें भी है। केवल उन्हें सूचना ही नहीं दी जानी चाहिए अपितु उन्हें आकर्षित करने के लिये प्रत्येक सभव प्रयुक्त किये जाने चाहिए।

जून १६६० मे भारतीय विनियोग केन्द्र विदेशों से, विशेष रूप से सयुक्त राज्य अमेरिका से, निजी पूँजी आकर्षित करने के लिये खोला गया। इस केन्द्र के तीन प्रमुख उद्देश्य है (१) जिन सूचनाओं में विदेशों विनियोक्ता रुचि रखते हो उन आर्थिक, वित्तीय, तथा वैधानिक सूचनाओं को एकत्र करना तथा भारत में विनियोग के अवसर के सम्बन्ध में सर्वेक्षण करना, (२) भारतीय तथा विदेशों उद्यमकर्ता के मध्य एजेण्ट के रूप में कार्य करना और दोनों का एक दूसरे से सम्पर्क स्थापित कराने के लिये प्रयास करना, (३) विदेशों विनियोक्ताओं को आवश्यक निदेशन देना। प्रयम तीन वर्षों में इस केन्द्र ने ५५६ करोड रुपये की पूँजी वाले ६६ उपक्रमों को लाने में सहायता पहुंचाई जिसमें विदेशी समता-भागिता ६५ करोड रुपये की थी। परन्तु केन्द्र की यह सफलता बहुत थोडी है। फिर भी केन्द्र ने भारत में विदेशियों की रुचि बढाने का प्रयत्न किया है।

विदेशियों के स्थान पर भारतियों की नियुक्ति विदेशी व्यक्तियों की नियुक्ति तथा प्रवेश पर प्रतिबन्ध भी विदेशी पूँजी के मार्ग मे बाधक होता है। १९५२ में भारत सरकार ने यह आज्ञा दी थी कि सभी विदेशी फर्मों में बरिष्ठ पदो पर नियुक्तियों की गणना की जाय और तब से यह गणना समय-समय पर की जा रही है। भारत के विदेशी फर्मों में नियुक्त भारतीयों का प्रतिशत जो १,००० रु० से अधिक पा रहे थे १९४७ में ७६ से बढ़ कर १९५४ में ३२ प्रतिशत तथा १९५६ में ४२ प्रतिशत हो गया जब कि न्यूनतम वेतन वर्ग (३०० रु० से ४०० रु०) में सभी भारतीय थे। विदेशी विनियोक्ता इसे पसन्द नहीं करते। परन्तु उनके द्वारा इस सम्बन्ध में दी गई आलोचनायें स्वस्थ नहीं प्रतीत होती। प्रमुख तथा विरिष्ठ पदो पर विदेशियों का ही एकाधिकार होना उचित नहीं है।

भारतीय व्यापारियों द्वारा विरोध. विदेशी विनियोक्ताओं का कहना है कि भारतीय व्यापारी का विदेशी पूँजी के प्रति दृष्टिकोण स्वस्थ नहीं है। उदाहरण के लिये, साबुन उद्योग की दशा मे, भारतीय साबुन निर्माताओं ने भारत सरकार

से यह ग्रपील की कि वह बड़े विदेशी निर्माताग्रो को मूल्य गिराने तथा उत्पादन बढ़ाने के लिये नई मशीनो का ग्रायात करने से रोके। कुछ अन्य उदाहरणा विद्युत लैम्प, फ्लैशलाइट बैटरी, रेडियो, विद्युत मोटर तथा कार निर्माताओं के बारे में भी दिये जाते है जिनमे विदेशी उपक्रमों ने ग्रपने आप को उन्चस्तर की वस्तुओं के निर्माता के रूप में प्रतिष्ठित कर लिया है। वे वस्तुओं का मूल्य कम रखते हैं और उनकी वितरण तथा बिकी की प्रणाली अत्युत्तम है। भारत सरकार ने इस सम्बन्ध में विभेद न करने की अपनी नीति अपना रखी है ग्रीर उसे इस दृष्टि से इस नीति के न पालन करने का दोषी नहीं ठहराया जा सकता है। परन्तु उसके साथ ही भारतीय उद्यमकर्ताओं को भी, जो कि बाद में इन क्षेत्रों में आये और जिन्हें अधिक अनुभव नहीं है, कुछ न कुछ सरक्ष ए अवश्य प्रदान किया जाना चाहिए।

विदेशी विनियोगों को प्रोत्साहित करने के उपाय

भारत सरकार के वाणिज्य एव उद्योग मत्रालय ने मई १६६१ मे एक प्रेस विज्ञप्ति जारी की थी जिसमे विदेशियों से देश मे औद्योगिक इकाइयों की स्थापना करने के लिये प्राप्त प्रार्थनापत्रों पर विचार करने की विधियों को सरल बनाने तथा प्रशासनिक कियों को दूर करने के सम्बन्ध में ध्यान आकर्षित किया गया था।

प्रथम, यह विचार किया गया कि देश में स्थापित करने के लिये प्रमुख योजनाओं के सम्बन्ध में सभी वातों पर विचार करने के लिये एक ही एजेंसी होनी चाहिए। उसे ही सभी प्रमुख बातों पर विचार करना चाहिए न कि उन विभिन्न अधिकारियों द्वारा जैसे, उद्योग अधिनियम के अन्तर्गत लाइसेंसिंग, पूँजी निर्गमन, विदेशी सहयोग की शर्ते, विदेशी वस्तु प्राप्त करने के लिये आयात लाइसेंसिंग आदि। एक वरिष्ठ अधिकारी को इसके लिये नियुक्त किया गया जो कि प्रमुख योजनाओं के लिये शीध तथा विश्वसनीय निदेशन दे सके।

द्वितीय, उन उद्योगों की एक सूची तैयार की गई है जिनमें सामान्यनया विदेशी पूँजी का स्वागत किया जाता है। इस सूची में उस क्षमता में कमी के बारे में भी विवरण दिया गया है जो कि वर्तमान काल में योजना के लक्ष्य के सम्बन्ध में हो। इस सूची को समय-समय पर परिवर्तित किया जाता है और इस सूची के अविदिक्त सहयोग की योजनाओं पर उनके गुणों के आधार पर विचार किया जाता है।

तृतीय, उन क्षेत्रो की भी एक सूची बनाई गई है जिनमे विदेशी सहयोग की आवश्यकता नहीं है। इस सूची के अन्तर्गत बैंकिंग, बीमा, व्यापारिक क्रियाये तथा बागान है।

चतृर्थ, सरकार ने अनुसूची 'अ' मे दिये गये उद्योगों के सम्बन्ध में कुछ उदारता दूिखाई है, वैसे ये उद्योग सरकार के लिये आरक्षित है। वैसे तो नियमानूसार इन उद्योगों में निजी उद्यमकर्ताओं को अनुमित नहीं दी जायगी परन्तु ''विशेष परिस्थितियों' में ऐसा किया जा सकता है यदि जनहित में सम्पूर्ण बातो पर विचार करने के उपरान्त आवश्यक समझा जाय।

श्रन्तिम, वैसे तो बहुपख्या-धारिता भारतीय ही होनी चाहिये परन्तु किसी भी दशा मे विदेशियो को कितनी घारिता की श्रनुमति दी जायगी वह किसी भी मामले के गुण पर निर्भर होगा। विदेशी पूँजी के सम्बन्ध मे सरकार के इस दृष्टिकोण मे परिवर्तन का स्वागत किया गया है।

भारतीय उद्योगों में विदेशी सहयोग

रिजर्व बैक आँफ इं िडया का सर्वेक्षण हाल के वर्षों मे भारत के औद्योगी-करण की एक प्रमुख विशेषता विदेशी सहयोग व्यवस्था का प्रचुर विकास रहा है। पिछले दशक मे इसमे तेजी के साथ वृद्धि होने के कारण, रिजर्व बैंक ने १९६४ मे एक सर्वेक्षण प्रारम किया जिसकी रिपोर्ट १९६९ मे प्रकाशित हई। इस सर्वेक्षण के अन्तर्गत निजी क्षेत्र की ५२७ कम्पनियों को लिया गया जिसमें से २२४ सहायक, ३६७ अल्प-संख्यक भागिता (minority participation) कम्पनियाँ तथा २३६ टैक्निकल सहयोगी कम्पनियाँ थी। इसमें से ५८७ कम्पनियों ने टैक्निकल सहयोग सम्बन्धी समझौता कर रखा था । इसके अतिरिक्त इसके अन्तर्गत ७५ उन समझौते सहित ६९ कम्पनियाँ और थी जो मार्च ३१, १९६४ से लागू हुए । इस प्रकार इसके अन्तर्गत कुल १,०५१ समझौते सम्मिलित किये गये। ८२७ कम्पनियो मे से ७०% से भ्रिषिक कम्पनियो ने टैक्निकल सहयोग सम्बन्धी प्रबन्ध कर रखे थे। उनमे से ३०% कम्पनियो की कुल पुंजी प्रत्येक की दशा मे २५ लाख रुपये वा उससे कम थी। ४७ बडी कम्पनियों में से प्रत्येक के पास १० करोड से अधिक पूँजी थी जो कि सर्वेक्षण मे सम्मिलित कुल कम्पनियो की कुल पूँजी का लगभग आधा था। ६०% कम्पनियों के पास १ करोड रुपया या उससे कम प्रत्येक के पास पूँजी थी। इसका तात्पर्यं यह है कि लघु तथा मघ्यम आकार की कम्पनियों का म्यान विदेशी सहयोग के क्षेत्र मे महत्वपूर्ण था।

विदेशी कम्पिनयों का पूँजी में भाग १६६०-६१ में १४४ करोड रूपयें से बढकर १६६३-६४ में १६८ करोड रूपयें हो गया । १६६३-६४ में सहायक कम्पिनयों का पूँजी में भाग ६५ प्रतिशत था और अल्प संख्यक भागिता कम्पिनयों का भाग शेष ३५ प्रतिशत था।

देश के दृष्टिकोण से इगलैंड का भाग कुल सहयोग का ४० प्रतिशत था, सयुवत राज्य ग्रमेरिका का लगभग १६ प्रतिशत, पश्चिमी जर्मनी का लगभग १४ प्रतिशत था। ग्रन्य देश स्विटजरलैंड, जापान, फास, नीदरलैंड्स तथा स्वीडेन थे।

उद्योग के दृष्टिकोण से, मशीनरी तथा मशीन टूल्स, विद्युत पदार्थ, तथा रसायन पदार्थ का भाग कुल सहयोग का ५५ प्रतिशत था। शुद्ध टैक्निकल सहयोग, वस्त्र, मशीनरी तथा मशीन टूल्स, धातु एव धातु के बने पदार्थ की दशा में अपेक्षाकृत ग्रधिक महत्वपूर्ण था। पेट्रोल, यातायात उपकरण, विद्युत पदार्थ तथा रसायनिक पदार्थ की दशा में सहायक तथा अल्प सख्यक भाग लेने वाली कम्पनियों का प्रभुत्व अधिक था।

सर्वेक्षण से यह ज्ञात हुआ कि ७० प्रतिशत समझौतों में एक विशिष्ट शर्त थी जिसके अन्तर्गत लाइसेस प्राप्त करने वालों को विशिष्ट अधिकार प्राप्त थे। यह भी ज्ञात हुआ कि लगभग ६० प्रतिशत कम्पिनि में विना पेटेंण्ट वाले विशेषज्ञों के साथ समझौता किया। इससे यह भी पता चला कि केवल १३ प्रतिशत समझौतों की अवधि १० वर्ष से अधिक थी। सहायक द्वारा समझौतों की अवधि अपेक्षाकृत अधिक थी। कुछ दशाओं में सरकार ने १० वर्ष से अधिक अविध के लिये समझौतों की स्वीकृत 'विशिष्ट मामले' के रूप में दी।

श्रिधिकार शुल्क की दर को बिकी के कुल मूल्य पर उत्पादन से जोड कर देखने यह पता चला कि १२ प्रतिशत दशाओं में यह दर ५ प्रतिशत से श्रिष्ठिक थी। सहायक कम्पनियों की दशा में ३ प्रतिशत से अधिक तथा अन्य दशाओं में ५ प्रतिशत से अधिक श्रिधिकार शुल्क की स्वोक्वित सामान्यतया नहीं दी गई। दो-तिहाई सहायक कम्पनियों की दशा में यह दर ३ प्रतिशत से अधिक न थी।

जहाँ तक प्रतिबन्धो का सम्बन्ध है, १,०५१ समझौतो मे से ४५५ पर निर्यात सम्बन्धी प्रतिबन्ध था, १५४ पर पूर्ति के स्रोत के सम्बन्ध मे, ६५ पर उत्पादन के सम्बन्ध मे, ५५ पर अधिकार शुल्क सम्बन्धी प्रतिबन्ध थे। निर्यात सम्बन्धी उच्च स्तरीय प्रतिबन्ध यातायात उपकरण (६२%), मशीनरी तथा मशीन टूल्स, (६०%), विद्युत पदार्थ तथा मशीन (५०%) तथा औषधियो पर (५०%) था। निम्नस्तरीय निर्यात प्रतिबन्ध धातु तथा धातु से निर्मित पदार्थ पर (३९%), तथा प्रमुख श्रौद्योगिक रसायन पर (२७%) था। खाद्य-पदार्थ, तम्बाकू तथा वस्त्र पर निर्यात सम्बन्धी प्रतिबन्ध का अनुपात कम था।

प्रेषित वार्षिक लाभाश १९६०-६१ मे ११ करोड रुपये से बढकर १६६६-६७ मे २२ करोड रुपये के होने का अनुमान था। शुद्ध लाभाश प्रेषण का अनुपात विदेशी शुद्ध मूल्य से निकाला गया। १९६०-६१ से १९६३-६४ की अविध मे सहायक कम्पनियों के लिये यह अनुपात ६ १ प्रतिशत था जब कि अन्य कम्पनियों की दशा मे यह २ ७ प्रतिशत था। निजी क्षेत्र की कम्पनियो द्वारा १९६०-६१ से १९६६-६७ की अविध मे कुल प्रेषित राशि का औसत प्रति वर्ष द करोड रुपये रहा।

इस सर्वेक्षण के अन्तर्गत २४ सरकारी कम्पिनयों को भी सिम्मिलित किया गया था। इनके द्वारा प्रेषित अधिकार-शुल्क की राशि १६६०-६१ मे १५ लाख रुपये से बढ़कर १६६६-६७ मे ६४ लाख रुपये हो गई थी। टैक्निकल शुल्क के रूप मे प्रेषित राशि वर्ष-प्रति-वर्ष असमान रही और ७ वर्ष की अवधि मे इसका वार्षिक प्रतिशत ३.८ करोड रुपये रहा। सरकारी कम्पिनयों मे विदेशियों की महत्ता इससे ज्ञात होती है। अधिकार-शुल्क तथा फीस के रूप मे प्रेषित राशि सरकारी तथा निजी कम्पिनयों को मिला कर १६६०-६१ मे ६ करोड रुपये से बढ कर १६६६-६७ मे १५ करोड रुपये हो गई। इसमे से सरकारी कम्पिनयों का भाग एक-तिहाई था। निजी क्षेत्र द्वारा अधिकार-शुल्क अधिक प्रेषित किया गया जबिक सरकारी कम्पिनयों के द्वारा अधिकार-शुल्क अधिक प्रेषित की गई।

इकनामिक टाइम्स के शोध ब्य्रों ने २२ अक्टूबर, १९६७ को भारतीय उद्योगों में विदेशी सहयोग के सम्बन्ध में एक सर्वेक्षण प्रकाशित किया था। इसके अनुसार जनवरी १६५७ से जून १६६७ तक कुल २,७३० विदेशी सहयोग हुए। १९५७ से १६६१ तक इन समझौतों की सख्या में वृद्धि होती रही परन्तु उसके बाद १६६२ तथा १६६३ में कमी आती गई। १६६४ में फिर तेजी के साथ वृद्धि हुई परन्तु १९६४ के पश्चात् फिर कम होने लगा। सबसे अधिक समझौते इजीनि-यरिंग तथा रसायनिक उद्योग में हुए। इस अविध के अन्तर्गत हुए समझौतों का ५० प्रतिशत से अधिक इजीनियरिंग, विद्युत मशीनरी, रसायनिक पदार्थ तथा यातायात उपकरणों के सम्बन्ध में था।

विभिन्न देशो से हुए समझौतो के दृष्टिकोण से सबसे अधिक समझौते इगलैंड की कम्पनियो से (७४९) हुए। अमेरिका की कम्पनियो के साथ ४८९, पश्चिमी जर्मनी ४०७, जापान २३६ तथा स्विटजरलैंड के साथ १२९ समझौते हुए। इन पाँच देशो के साथ ही ७७ प्रतिशत से अधिक समझौते हुए।

भविष्य

यदि विदेशी पूँजी से पर्याप्त लाभ उठाना है तो इसके लिए उपयुक्त शर्तें प्रमुतुत करनी होगी। शर्तें ऐसी होनी चाहिए जिससे प्राप्त करने वाले देश की इच्छाओं का भी ध्यान रहे और साथ ही विदेशियों को विनियोग करने का उचित अवसर रहे। विदेशियों को व्यापारिक सुरक्षा मिलनी चाहिए। देश में वैधानिक, ईमानदर तथा स्थाई सरकार होनी चाहिए। उपयुक्त सस्थाये हो जो कि आवश्यक सहायता प्रदान कर सके। व्यक्तियों को पर्याप्त अधिकार प्राप्त हो तथा न्याय-प्रशासन उपयुक्त हो। साथ ही पूँजी निर्यात करने वाले देशों को भी अल्प-विकसित देशों के प्रति उत्तरदायित्व को नहीं भूल जाना चाहिए। उनको इस सम्बन्ध में रूढिवादी नहीं होना चाहिए। उचित वातावरण का होना आवश्यक तो है परन्तु विदेशी पूँजीपितियों को स्वेज की घटना अथवा ऐंग्लो-ईरािमयन तेल कम्पनी के राष्ट्रीयकरण के उदाहरण देकर सहायता देने का विरोध नहीं करना चाहिए। ऐसा करना अनुचित ही है। उपर्युक्त दोनों घटनाओं के पीछे तो ऐतिहािसक पृष्टिभूमि रही है परन्तु ऐसा सदैव ही प्रत्येक देश में हो यह आवश्यक नहीं हैं।

जन्नत देशों को सहायता देते समय आर्थिक उद्देश्यों से दी जाने वाली सहा-यता तथा गैर-आर्थिक या युद्ध सम्बंधी सहायता में अन्तर रखना चाहिए। प्राय विकास के लिए दी जाने वाली सहायता का उद्देश्य राजनीतिक होता है जिसका परिणाम यह होता है कि विकास के लिए वित्त निरन्तर नहीं प्राप्त हो पाता और विकास-प्रायोजनाओं का आयोजन करने में कठिनाई होती है।

साथ ही, सहायता करने के कारणो पर भी समुचित विचार करने की आव-श्यकता है। प्राय सहायता इसलिए दी जाती है कि इससे पूँजी देने वाले देश के निर्माताओ तथा व्यापारियों को नवीन व्यापार मिलने में सहायता मिलेगी। इस प्रकार यदि धनी देश निर्धन देशों को केवल इसी आशा से सहायता देते हैं कि वे और भी धनी हो जायँ तो यह उनकी भूल है। सम्पन्नता अविभाज्य है और कही की भी निर्धनता प्रत्येक स्थान की सम्पन्नता के लिए खतरे की बात है। विश्व में स्थाई शान्ति स्थापित नहीं हो सकती यदि आय, रहन सहन के स्तर तथा अवकाश में असमानता रहती है। धनी देशों को अपनी सम्पन्नता बनाये रखने के लिए अल्प-विकसित देशों को आर्थिक सहायता प्रदान करनी चाहिए न कि इस उद्देश्य से कि वे और भी धनी हो जायँ।

भारतवर्ष में किस सीमा तक विदेशी विनियोग प्राप्त हो सकता है यह भारत सरकार की नीति तथा विदेशी विनियोक्ताओं की दूरदिशिता पर निर्भर है। हाल में ही भारत सरकार ने कुछ ऐसे उपाय अपनाये हैं जिससे विदेशी व्यापारिक विनियोग अधिक से अधिक हो सके (१) सयुक्त राज्य अमेरिका, जापान, जर्मनी तथा अन्य अनेक देशों से सरकार ने दोहरे कर से छूट सम्बन्धी समझौता किया है। (२) लाभ को प्रेषित करने के लिए, पूँजी को वापस भेजने के लिए तथा राष्ट्रीय.

करण होने पर उचित मुआवजा देने के लिए सरकार ने सतोषजनक आश्वासन दिया है। (३) यद्यपि औद्योगिक नीति मे परिवर्तन नहीं किया गया है तथापि सरकारी प्रवक्ताओं ने यह स्पष्ट कर दिया है कि उद्योगों का राष्ट्रीयकरण न होगा। (४) सरकार ने निजी उपक्रमों को उस क्षेत्र में भी विनियोग की अनुमति दे दी है जिसे इसने औद्योगिक नीति प्रस्ताव की अनुसूची 'अ' के अन्तर्गत अपने लिए आरक्षित कर रखा था। (५) हाल के बजटों में कुछ कर सम्बन्धी छूटे दी गई है। (६) भारतवर्ष की पचवर्षीय योजनात्रों में जो सीमित सफलता प्राप्त हुई उससे विदेशी विनियोक्ताओं को यह विश्वास हो गया है कि भारतवर्ष आर्थिक विकास की समस्याओं को हल करने में समर्थ है।

चतुर्थ योजना मे विकास कार्यक्रम के सम्बन्ध मे बहुत बडी मात्रा मे वैदेशिक विनिमय की आवश्यकता है। हम निर्यात को कितना ही अधिक बढाने का प्रयास करे, उससे हमारी आवश्यक मशीन तथा उपकरणो की आयात सम्बन्धी आवश्यकताये पूरी न हो पायेगी। उसके साथ ही, हमारे घरेलू साधन अत्यन्त सीमित है। हमे खाद्यान्न का आयात भी करना पड सकता है। अब प्रश्न यह उठता है कि हम अपने देश के आधिक विकास के लिए कब तक विदेशी सहायता पर निर्भर रहेगे? इसका उत्तर यह है कि विदेशी पूँजी पर उस समय तक हमे निर्भर रहना होगा जब तक कि हमारा आधिक विकास इतना न हो जाय कि हमारी बचत विकास के लिए आवश्यक विनियोग के समान हो जाय। विदेशी सहायता की आवश्यकता अब और भी बढ गई है क्योंकि चीन तथा पाकिस्तान के आक्रमण के पश्चात् हमे अपनी सुरक्षा के लिए बहुत बडी धनराशि की आवश्यकता है।

मुदालियर सिमिति (१६६७). भारत सरकार ने फरवरी १६६६ मे श्री रामास्वामी मुदालियर की अध्यक्षता मे एक सिमिति की नियुक्ति की। इसकी रिपोर्ट सितम्बर १६६७ मे प्रकाशित हुई। मुदालियर सिमिति के प्रमुख जॉच-परिणाम निम्नलिखित है:—

(१) उन उद्योगों मे, जिनमे पूँजी वस्तुओं के आयात की बहुत बडी मात्रा मे आवश्यकता हो और जिनमे सरकार की नीति के अनुसार विदेशी सहयोग सभाव हो, विदेशी समता भागिता सहित सम्मिलित उपक्रम अन्य प्रकार के सहयोग की अपेक्षाकृत श्रधिक लाभप्रद सिद्ध होगा।

इसका लाभ यह है कि भुगतान तभी से ग्रारभ होगा जब कि भारतीय उपक्रम लाभ कमाने लगे तथा लाभाश की घोषणा करे। साथ ही भारतीय उपक्रम के विकास में विदेशी उद्यमी प्रत्यक्ष रूप से रुचि रखेंगे।

(२) विदेशी सहयोग की आवश्यकता तथा उसकी शर्तों के लिए डाइरेक्टरेट

जनरल ऑव टैक्निकल डेवलपमेट तथा कौसिल ऑव साइटिफिक ऐण्ड इडस्ट्रियल रिसर्च के मध्य पहले से ही वार्तालाप की आवश्यकता है।

- (३) विदेशी सहयोग के प्रार्थनापत्रो पर विचार हो रहा है या नहीं यह देखने के लिए ओद्योगिक विकास तथा कम्पनी सम्बंधी मामले के मत्रालय में एक केन्द्रीय समन्वय इकाई की आवश्यकता है।
- (४) उन उद्योगो मे सहयोग के लिए, जिनका उत्पादन विशेष रूप से निर्यात किया जाता है, उदारपूर्ण नीति अपनाई जानी चाहिए।
- (५) सिमिति ने यह नहीं माना कि विदेशी सहयोग के कारण देश के उद्यमकर्ताओं के उत्साह का हनन हुआ है या इसके कारण हमें कच्चे माल तथा उपकरणों के लिए विदेशों पर निर्भर रहना पड़ा है।
- (६) भारतीय शोध के आधार को सुदृढ करने के लिये तथा एक ऐसी सस्था का विकास करने के लिये जो कि डिजाइन तथा इजीनियरिंग सेवाये प्रदान कर सके तथा देशी उद्यमकर्ताओं को देशी तकनीक का विकास करने के लिए आवश्यक पूँजी प्रदान कर सके, इस समिति ने अनेक सुझाव दिये हैं।

नवीन विदेशी विनियोग नीति. १६६८-६६ मे, भारत मे विदेशी विनियोग सम्बन्धी विधिओ मे आवश्यक परिवर्तन किये गये। विदेशी विनियोग सम्बन्धी प्रार्थनापत्रो पर विचार करने के लिए तथा उन पर शीघ्र निर्णय लेने के लिये, सरकार ने एक विदेशी विनियोग परिषद की स्थापना की है। परिषद को उन सभी निजी विदेशी विनियोग तथा सहयोग सम्बन्धी मामलो पर विचार करने का अधिकार है जिनमे कुल समता पूँजी २ करोड रुपये से अधिक न हो तथा विदेशी विनियोग निर्णमित समता पूँजी के ४० प्रतिशत से अधिक न हो। इस सीमा से अधिक वाले मामलो पर मत्रिमडल विचार करेगा। जिनमे अन्तिम निर्णय लेते समय केवल विदेशी टैक्निकल सहयोग पर ही विचार करना हो, उन मामलो पर सम्बन्धित मत्रालय ही विचार करेगे।

सरकार ने, साथ ही, उद्योगो की तीन सूचियाँ बनाई है (१) जिनमे विदेशी सहयोग की स्वीकृति टैक्निकल सहयोग के साथ या बिना उसके दी जायगी,

- (२) जिनमे केवल विदेशी टेक्निकल सहयोग के लिए ही स्वीकृति दी जायगी,
- (३) जिनमे कोई भी विदेशी टेक्निकल तथा विदेशी सहयोग की आवश्यकता नहीं है। इन सूचियों में समय-समय पर परिवर्तन किया जाता रहेगा। इन सूचियों में विभिन्न उद्योगों के लिए स्वीकृति अधिकार-शुल्क की श्रेणी में इंगित की गई है।

भारतवर्ष में ग्रीद्योगिक केन्द्रीयकरण*

भारतवर्ष मे यूरोप तथा अमेरिका की तरह ही, नियत्रण का केन्द्रीयकरण ग्राधनिक ग्रौद्योगिक उपक्रमो के विकास का परिणाम है। ग्राजकल उद्योग की स्थापना एव सचालन के लिये बहुत बड़ी मात्रा में पुंजी, साहस तथा साधनी की म्रावश्यकता होती है जिन्हे लघु उद्यमियो के द्वारा प्राप्त करना सभव नही है। साथ ही, आज के प्रतिस्पर्धा से भरे हुए बाजार मे वे ही इकाइयाँ सफल हो पाती है जो कि मर्वाधिक सक्षम हो और व्यापार प्रबन्ध मे ग्रावश्यक क्षमता लाने के लिये शक्ति का कुछ सीमा तक केन्द्रीयकरण आवश्यक साही जाता है। इससे बड़े स्तर पर उत्पादन की मितव्ययिताये उपलब्ध हो जाती है और उत्पादकता भी बढ़ती है। वैसे भी केन्द्रीयकरण का होना कोई बुरी बात नहीं है यदि इसके दोषो को दूर करने की व्यवस्था की जाती रहे । यदि म्रार्थिक शक्ति के केन्द्रीय-करण होने से एकाधिकार उत्पन्न होता है तो वह अनुचित है क्योंकि एकाधिकारी ऐसा कार्यं कर सकते है जो कि उपभोक्ताओं को नुकसान पहुचाये भ्रौर साथ ही ऐसे नवीन आविष्कारो पर रोक लगाये जो कि जनसमुदाय के लिये लाभप्रद हो। शक्ति के ऐसे ग्रस्वन्थ सयोगों को तो समाप्त ही कर दिया जाना चाहिए । ऐसे व्यावहारिक प्रयास भी किये जाने चाहिए कि शक्ति का केन्द्रीयकरण होने ही न पाये । उदाहरण के लिये, ऐसे प्रयत्न किये जाने चाहिए कि अश-पूँजी का स्वामित्व देश भर मे विसरित रहे । निजी उद्योगों की स्थिरना एवं विकास मे जनता का हाथ होना चाहिए । दूसरे, उद्योग मे नवीन उपक्रमो के प्रवेश पर कोई भी अवरोध नहीं होना चाहिए। तीसरे, बडी-बडी इकाइयों के सयोग के लिये अन्मित नही दी जानी चाहिए जब तक कि उसके सभावित आर्थिक एव सामा-जिक लाभ का अध्ययन न कर लिया जाय । अन्त मे, प्रबन्धको को चाहिए कि वे उचित श्राचार-सहिता का पालन दृढता के साथ करे। उन्हे ऐसी परिस्थिति नही उत्पन्न करनी चाहिए जिससे कि सरकार को बाध्य होकर उसके लिये 'विरोधी शक्ति'

^{*}शक्ति के केन्द्रीयकरण को कम करने के लिये नवीन लाइसेसिंग नीति मे की गई व्यवस्थाओं की जानकारी के लिये अध्याय ७ का अवलोकन करे।

के रूप मे कार्य करना पड़े। निजी उद्योग को अपने सामाजिक उत्तरदायित्वो को इस प्रकार से अपना लेना चाहिए कि सरकार के द्वारा हस्तक्षेप की भ्रावश्यकता ही न रह जाय।

हाल के वर्षों मे. सरकार के हायों में आर्थिक शक्ति का केन्द्रीयकरण दो विशेष कारणो से तेजी के साथ हुआ है। प्रथम, कुछ प्जीपितयो के हाथ मे केन्द्रीय-करण न हो जाय, इस भय से भारत सरकार ने "विरोधी शक्ति" के रूप मे कार्य करना आरभ कर दिया। परन्तू इसका परिणाम केवल यही रहा कि केन्द्रीय-करण पूँजीपतियो के हाथ मे न रह कर सरकार के हाथ मे आगाया । द्वितीय, व्यापार एव उद्योग की दिशा में सार्वजनिक क्षेत्र का तेजी के साथ विस्तार होने के कारण आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण का एक नवीन स्रोत उत्पन्न हो गया है। साथ ही, अनेक ग्रायिक कियाओं के क्षेत्र में, सरकार को वैसे ही एकाधिकार प्राप्त है। निजी पुँजीवाद के स्थान पर राज्य-पुँजीवाद जन्म ले रहा है। यदि निजी क्षेत्र मे शक्ति का केन्द्रीयकरण जनता के लिये हानिप्रद है तो मत्रियो एव अधि-कारियों के हाथ में भी यदि शक्ति का केन्द्रीयकरण होता है तो वह चिन्ता की बात है, विशेष रूप से भारत जैसे देश मे जहाँ की अधिकाश जनता अशिक्षित है और श्रपने अधिकारो की सुरक्षा कर पाने मे असमर्थ है। सार्वजनिक क्षेत्र मे एकाधिकार के विषय मे उल्लेख करते हुए, एकाधिकार जॉच आयोग ने यह ठीक ही कहा कि उनको विशेष छटे नहीं दी जानी चाहिए और उनके ऊपर वहीं प्रतिबन्ध लगाये जॉय जो कि निजी क्षेत्र के ऊपर लगाये जाते है। आयोग ने यह स्पष्ट कर दिया कि क्षमताहीन सार्वजनिक क्षेत्र की इकाई का निजी क्षेत्र की इकाइयो पर विपरीत प्रभाव पड सकता है और यह उपभोक्ताओ एव सामान्य कर-दाता के लिए व्ययपुर्ण भी सिद्ध हो सकता है।

राजकीय नीति. भारतीय सिवधान मे राज्य-नीति के निदेशी सिद्धान्तो की व्यवस्था की गई है जिनके अन्तर्गत राज्य को अपनी नीतियो को इस ढंग से निदेशित करना होगा कि (१) समुदाय के प्रमुख साधनो का स्वामित्व एव नियत्रण इस तरह से वितरित हो कि इससे जनता का हित हो; तथा (२) आर्थिक प्रणाली का सवालन ऐसा न हो कि उससे उत्पादन के साधनो तथा धन का केन्द्रीयकरण हो। १६५४ मे, इन सिद्धान्तो को और भी स्पष्ट किया गया जब कि संसद ने सामाजिक एव आर्थिक नीति के उद्देश्य के रूप मे समाजवादी समाज को स्वीकृत कर लिया। इसके अन्तर्गत निजी लाभ के स्थान पर सामाजिक लाभ को बल दिया गया है। राष्ट्रीय आय तथा रोजगार का विकास इस प्रकार से करना

होगा कि धन तथा आय का अधिक से अधिक समान वितरण हो सके। आर्थिक विकास का अधिकाधिक लाभ समाज के पिछडे हुए वर्ग को ही हो ऐसा प्रयत्न किया जाना चाहिए।

औद्योगिक नीति प्रस्ताव, १६५६ मे आय तथा घन की ग्रसमानता को कम करने पर बल दिया गया है । इसमे अल्प सख्या मे व्यक्तियो के पास विभिन्न क्षेत्रो मे आर्थिक झत्ता के केन्द्रीयकरण को रोकने तथा निजी एकाधिकार के रोकने पर भी विशेष बल दिया गया है। तदनुसार, सरकार को नवीन औद्योगिक उपक्रमो की स्थापना के लिये अधिकाधिक प्रत्यक्ष उत्तरदायित्व ग्रहण करना होगा।

पचवर्षीय योजनाओं का भी एक उद्देश्य आय तथा धन की असमानताओं को कम करना तथा आर्थिक शक्ति के विभाजन को अधिक समान करना है। यह आवश्यक भी है क्योंकि ऐसा अनुभव रहा है कि आर्थिक विकास के साथ-साथ आय तथा धन की असमानता बढ़ित जाती है। पचवर्षीय योजनाओं में इसी लिये विकास की ऐसी योजना बनाने की व्यवस्था की गई है कि और अधिक असमानता न बढ़े। इस बात पर भी बल दिया गया है कि असमानताओं को कम करने के लिये ऐसा प्रयास नहीं किया जाना चाहिए कि उससे उत्पादन प्रणाली को आधात पहुंचे और विकास रुक जाय। असमानता को दूर करने के लिये दोनों ओर से प्रयास किया जाना चाहिए प्रथम, ऐसे उपाय अपनाये जाने चाहिए कि उच्च स्तर पर आय तथा धन का केन्द्रीयकरण कम से कम हो, तथा दूसरे, आय में सामान्य रूप से और नीचें स्तर पर विशेष रूप से वृद्धि हो। उत्पादन को सहकारिता के आधार पर करके, निजी एकाधिकार पर नियत्रण करके तथा आवश्यक क्षेत्रों में सार्वजनिक क्षेत्र का विस्तार करके इस दिशा में प्रयास किया जाना चाहिए।

योजनाओं में जिस ढग का विनियोग प्रस्तावित है, सरकारी कार्यवाहियों द्वारा जो आर्थिक क्रियाओं को निदेशन दिया गया है, सामाजिक सेवाओं का जो विस्तार हुआ है, योजना के लिये आवश्यक साधनों का सचरण करने के लिये जो प्राशुल्किक उपाय अपनाये गये है उनका प्रभाव, सम्पत्ति के स्वामित्व एव प्रबन्ध के क्षेत्र में जो औद्योगिक परिवर्तन हुए है, संयुक्त स्कध वाली कम्पनी का कार्य-सचालन, राज्य सरक्षण में सहकारी क्षेत्र का विकास, ये सभी मिलकर आर्थिक शक्ति के सृजन तथा वितरण को नियमित करेंगे। इन उपायों को इस सतुलित एवं समन्वित ढग से अपनाया जाना चाहिए कि निम्न स्तर पर आय में वृद्धि का अवसर बढ़े और उच्च स्तर पर धन का केन्द्रीयकरण कम हो।

सरकारी नीति के दृष्टिकोण से, भारत मे औद्योगिक सयोग का दो शीर्थकों के अन्तर्गत अध्ययन किया जा सकता हैं। कुछ प्रकार के औद्योगिक सयोग ऐसे हैं जिन्हें सरकार द्वारा प्रोत्साहित किया जाना चाहिए, उदाहारणार्थ, १९५२ में भारत सरकार ने इन्डियन आयरन ऐन्ड स्टील क० पर दबाव डाला कि वह कार्यक्षमना बढाने के लिये स्टील कार्पोरेशन ऑव बगाल को अपने में सम्मिलत कर ले। उसी प्रकार भारतीय पूँजीपितयों तथा विदेशी उद्योगपितयों के मध्य सहयोग का सरकार कुछ सीमाओं में समर्थन करती है। सरकार ने उन उद्योगों को भी सहायता पहुचाई है जिन्होंने विवेकीकरण के लिये सिक्रय कदम उठाया, उदाहरण के लिबे, छोटे-छोटे कोयले की खानों के समामेलन के लिये प्रयास किया गया है। निर्यात व्यापार के क्षेत्र में, व्यापार सब के रूप में सयोग को भी सरकार ने प्रोत्साहृत किया। दूसरी ओर, ऐसे सयोगों को, जिनसे एकाधिकार की स्थापना हुई अथवा जो असामाजिक कार्य-कलापों में लगे थे, सरकार ने स्वीकृत नहीं किया, उदाहरण के लिये, १९५० में सरकार ने शुगर सिंडीकेट की मान्यता वापस ले ली जब इसने कृत्रिम अभाव की स्थिति उत्पन्न करके उपभोक्ताओं का शोषण करने का प्रयत्न किया।

भारतीय कम्पनी अधिनियम १६५६ के अन्तर्गत सरकार को प्रबन्धकीय, प्रशासकीय तथा वित्तीय एकीकरण को नियमित करने का अधिकार प्राप्त है। इस अधिनियम के अन्तर्गत प्रबन्ध अभिकर्ताओं पर अनेक प्रतिबन्ध लगाये गये थे जिनसे शक्ति का केन्द्रीयकरण न हो सके। प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली के समाप्त करने का भी एक प्रमुख उद्देश्य यही रहा है। इस अधिनियम के अन्तर्गत अनेक प्रतिबन्ध लगाये गये है जिनके कारण अन्तर्कम्पनी विनियोग अथवा अन्तर्कम्पनी ऋण नही दिया जा सकता है जिससे वित्तीय एकीकरण न हो सके।

प्रशासकीय एकीकरण को रोकने के लिये, अधिनियम मे यह प्रावधान है कि कोई भी व्यक्ति एक साथ २० कम्पनियों से अधिक का सचालक नहीं हो सकता है (धारा २७५)। यदि वह २० से अधिक कम्पनियों के सचालक का पद ग्रहण करता है तो २० से अधिक प्रत्येक कम्पनी के लिये उस पर ४,००० रुपया जुर्माना किया जा सकता है (धारा २७६)।

धारा २४७ के अन्तर्गत, केन्द्रीय सरकार किसी भी कम्पनी की सहायता की जाँच करके रिपोर्ट देने के लिये निरीक्षक नियुक्त कर सकती है। उसे यह भी पता लगाने के लिये कहा जा सकता है कि कम्पनी मे वित्तीय हित प्रमुख रूप से किसका है अथवा कौन-कौन कम्पनी की नीति को विशेष रूप से प्रभावित अथवा नियंत्रित कर रहे है। एक नया प्रावधान और बनाया गया है जिसके अन्तर्गत कम्पनी के स्वामित्व की जाँच कराई जा सकती है।

यदि सरकार जन-हित मे यह उचित समझती है कि दो या दो से अधिक कम्पनियो का समामेलन हो जाना चाहिए तो ऐसा करने के लिये उसे घारा ३९६

के ग्रन्तर्गत पूर्ण अधिकार प्राप्त है । इसके सम्बन्ध मे वह निश्चित आदेश दे सकती है और उसे उस आदेश की प्रतिलिपि ससद मे प्रस्तुत करनी होगी।

नवम्बर १६५८ मे, राज्य सभा के एक कम्युनिस्ट सदस्य ने एक प्रस्ताव यह रखा कि ससद-सदस्यो की एक समिति नियुक्त की जाय जो देश में एकाधिकारी सस्थाओ की जाँच करे, परन्तु उस प्रस्ताव को ग्रस्वीकृत कर दिया गया था। उद्योग मत्री का कथन था कि सरकार के पास धन का केन्द्रीयकरण रोकने के लिये समुचित ग्रधिकार है।

१९६० मे, नससद की अनुमान समिति ने सुझाव दिया था कि औद्योगिक क्षेत्र मे विभिन्न औद्योगिक दलो तथा व्यापारिक गृहों की धारिता का सर्वेक्षण किया जाय जिससे यह पता लग सके कि एकाधिकार की प्रवृत्ति क्या है। समिति ने सिफारिश की थी कि ऐसे ठोस एव व्यावहारिक उपायो को अपनाया जाय जिससे कि औद्योगिक साम्राज्य स्थापित हो पाये।

अप्रैल १९६० मे, उद्योग मत्री को लोक सभा मे सरकार की औद्योगिक नीति का जोरदार समर्थन करना पडा क्योंकि अनेक सदस्यों का कहना था कि सरकार आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण को रोकने मे सफल नही रही है। मत्री ने सदस्यो के सम्मुख तथ्य रखकर यह सिद्ध किया कि यह अभियोग निराधार है। मख्य बात जो उन्होंने सामने रखी वह यह थी कि उद्योग का बडा होना तथा औद्योगिक साम्राज्य दोनों ही दूसरी चीजे है। यदि किसी विशेष औद्योगिक गृह का आकार बडा होता जा रहा है तो इसका तात्पर्य यह नहीं है कि उसे किसी निर्मित वस्तु-विशेष मे एकाधिकार प्राप्त होता जा रहा है। उन्होने तो यह अवलोकन किया कि भारतवर्ष मे व्यावहारिक दिष्टकोण से एकाधिकार है ही नहीं और उपभोक्ता उद्योग मे तो कोई भी एक ऐसा दल नहीं है जिसके पास राष्ट्रीय उत्पादन का तीन या चार प्रतिशत से अधिक का स्वामित्व हो । उन्होने, हालाँकि, यह स्वीकृत किया कि इसके चार अपवाद हैं। उनमे से एक है मेटल बाक्स कम्पनी ऑव इडिया, दूसरा है एसोशियेटेड सीमेण्ट कम्पनी, तीसरा है वेस्टर्न इंडिया मैच कम्पनी और चौथा है इडियन आक्सीजन । परन्तु इन सभी दशाओं में, उनका प्रमुख अपने-अपने क्षेत्र मे घीरे-घीरे कम होता जा रहा है क्योंकि छोटे और बडे उद्यमियों के प्रवेश को प्रोत्साहित किया जा रहा है। उन्होने यह स्पष्ट कर दिया कि सरकार किसी भी प्रकार के एकाधिकार के विरुद्ध है और यदि कोई भी इस प्रकार का प्रयास करेगा तो सरकार उसके विरुद्ध उचित कार्यवाही करेगी। साथ ही यह भी कहा कि सरकार बड़े औद्योगिक गृहो की विरोधी नहीं है।

बडे औद्योगिक एकाधिकार का, औद्योगिक साम्राज्य का तथा धन के केन्द्रीयकरण के भन्न का सामना उचित ढग से किना जा सकता है यदि इसे एक राजनीतिक विषय न बना दिया जाय। भारतवर्ष के तथाकथित श्रौद्योगिक साम्राज्य इगलैंड अथवा अमेरिका के बड़े-बड़े औद्योगिक गृहों के सामने तो बिल्कल बौने के समान है। वैसे भी, यहाँ पर भविष्य मे भयप्रद केन्द्रीयकरण होने की सभावनाये निम्नलिखित कारणो से नहीं है (१) बड़े औद्योगिक गृहो से बाहर और स्वतन्त्र अधिक से अधिक सख्या मे औद्योगिक सस्थाओं की स्थापना हो रही है। (२) सरकार सिकय रूप से विभिन्न प्रकार के लघु उद्योगों के विकास के लिये सतत प्रयास कर रही है। (३) औद्योगिक क्षेत्र मे सार्वजनिक क्षेत्र तेजी के साथ प्रगति कर रहा है। प्रथम योजना मे, उद्योगो मे सार्वजनिक क्षेत्र का विनियोग केवल ६० करोड रुपया था, द्वितीय योजना मे, यह ७२० करोड रुपये था जो कि बारह गुना अधिक था, तथा तृतीय योजना मे यह १५५० करोड़ रुपये से १६५० करोड रुपये था। निजी क्षेत्र के लिये ये आँकडे कमश ३३० करोड. ८५० करोड़ रुपये, १२०० करोड रुपये तथा १,३०० करोड रुपये थे। (४) सरकार के पास निजी क्षेत्र को नियमित करने के लिये अत्यधिक ग्रधिकार है। मुल्य, लाम, उत्पादन, माल का विभाजन सभी का नियत्रण सरकार के हाथ मे है। प्रबन्धको मे परिवर्तन तथा उनके पारिश्रमिक पर भी सरकार का नियत्रण है। (५) कर का भार अधिक है और उसमे पूर्नीवतरण का तत्व भी पर्याप्त है।

महालानोबिस समिति

इस समिति की नियुक्ति अक्टूबर, १६६० मे योजना आयोग द्वारा की गई। इसके अध्यक्ष डा० पी० सी० महालानोबिस थे। इससे पूर्व पिडत नेहरू ने लोक सभा मे यह वक्तव्य दिया था कि एक विशेषज्ञो की समिति की नियुक्ति यह पता लगाने के लिये की जानी आवश्यक है कि प्रथम तथा दितीय योजना मे जो अतिरिक्त आय उत्पन्न हुई उसका वितरण देश मे किस प्रकार हुआ। इस समिति का नाम "आय का वितरण तथा रहन-सहन का स्तर समिति" (Distribution of Income and Levels of Living Committee) रखा गया। योजना म्रायोग ने इसे निम्नलिखित कार्य सौपे थे.

- (१) यह पता लगाना कि भ्राधिक प्रणाली के सचालन से किस सीमा तक धन एव उत्पादन के साधनों का केन्द्रीयकरण हुआ है;
- (२) प्रथम तथा द्वितीय योजना-काल मे रहन-सहन के स्तर मे जो परिवर्तन ू हुए है उनकी जॉच करना,

(३) आय तथा धन के वितरण की हाल की प्रवृत्तियो का अध्ययन करना।

समिति से आशा की जाती थी कि वह इस बात का भी पता लगायेगी कि साख्यिकीय तथा आर्थिक ऑकडो मे क्या किमया है। इसका पता लगाना इस प्रकार के अध्ययने के लिये ग्रति आवश्यक होगा।

इस सिमिति की रिपोर्ट का प्रथम भाग लोक सभा मे अप्रैल १९६४ मे प्रस्तुत किया गया। एक महत्वपूर्ण निष्कर्ष यह था कि ऑकडो को देखने से यह नहीं ज्ञात होता कि योजना के प्रथम दस वर्षों में केन्द्रीयकरण की कोई निश्चित प्रवृत्ति है। उनसे, हालाँकि, यह ज्ञात हुग्रा कि आय, सम्पत्ति, तथा गैर-सरकारी क्षेत्र पर नियत्रण के क्षेत्र मे आर्थिक शक्ति का केन्द्रीयकरण है। यह केन्द्रीयकरण १६५१ तथा १६५८ के मध्य विशेष उल्लेखनीय रहा है। ऑकडो से यह ज्ञात हुआ कि योजना के दस वर्ष के अन्त में आर्थिक सम्पत्तियों के वितरण में पर्याप्त मात्रा में असमानता है और परिणामस्वरूप जनता के एक बहुत छोटे वर्ग के हाथ में आर्थिक शक्ति का केन्द्रीयकरण है। आय के ग्राकार एव वितरण से सम्बन्धित उपलब्ध श्रॉकडो से यह ज्ञात होता है कि भारतवर्ष में आय के वितरण में असमानता अन्य विकसित एव अल्प-विकसित देशों की अपेक्षाकृत अधिक नहीं है। कम्पनी के अशों के रूप में जो निजी धन लोगों के पास है उसमें केन्द्रीयकरण की मात्रा, भूमि अथवा गृह की अपेक्षाकृत, अधिक है। आय के वितरण की श्रपेक्षाकृत धन के वितरण में अधिक असमानता है।

कम्प री के क्षेत्र में केन्द्रीयकरण. कम्पनी के क्षेत्र मे केन्द्रीयकरण के सम्बन्ध में समिति ने निम्नलिखित रिपोर्ट दी

- (१) यद्यपि कम्पनी के आकार मे वृद्धि होना इस बात का द्योतक नही है कि कम्पनी के स्वामित्व मे केन्द्रीयकरण बढ रहा है, तथापि इससे नियत्रण एव आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण मे सहायता मिलती है। साथ ही, स्वामित्व के विकेन्द्रीयकरण के कुछ साक्ष्य उपलब्ध है।
- (२) नियोजित अर्थं व्यवस्था के सचालन से बडी कम्पनियों के विकास में सहायता मिली हैं और साथ ही एक सरक्षित बाजार भी उपस्थित रहा है। आवश्यक उपरिव्यय की सुविधाये प्रदान करके तथा कम मुद्रा-स्फीति वाले बजट को बना करके उद्योगों को प्रोत्साहित किया गया है। कर सम्बन्धी अनेक छूटों को देकर भी सरकार ने निजी उद्योग के विकास में सहायता पहचाई है।

- (३) बैंक साख का अधिक लाभ बड़े तथा मध्यम आकार के उपक्रमों को ही मिलता रहा है। बैंकिंग क्षेत्र में स्वय ही बहुत बड़ी मात्रा में केन्द्रीयकरण है। १६५६ में ३६३ भारतीय बैंकों में से १५ बड़े बैंकों का भाग, जिनके पास २५ करोड़ रुपये से अधिक के निक्षेप थे, ७८% था।
- (४) यह म्रावश्यक नहीं है कि यदि बड़े व्यवसायों का विकास हो रहा है तो वे गैर-सामाजिक नीतियों को जान-बूझ कर अपना रहे हैं। उनका स्तर आर्थिक कारणों से ही बड़ा हुमा जिससे कि बड़े स्तर की मितव्ययिताओं का वे लाभ उठा सके। इसके साथ ही, इसमें भी सन्देह नहीं कि उँगोंग के स्थानीय केन्द्रीयकरण का, चाहे वह आर्थिक आधार पर उचित हो, परिणाम वह हो सकता है कि एकाधिकार की प्रवृत्ति बढ़े।
- (५) भारतवर्ष के सदर्भ मे, पूरे औद्योगिक क्षेत्र मे नियंत्रण का केन्द्रीयकरण है न कि किसी एक उद्योग विशेष मे ऐसा है। यह आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण का सबसे खराब पक्ष है।
- (६) हाल के वर्षों मे आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण का एक कारण सम्मिलत उपक्रमों मे विदेशी विनियोग का तथा तकनीकी ज्ञान का बड़ी मात्रा मे प्राप्त होना रहा है।
- (७) सरकार के द्वारा प्रयास किये जाने के उपरान्त भी आर्थिक शक्ति का अधिकाधिक केन्द्रीयकरण हुआ।
- (८) विभिन्न सार्वजिनक वित्तीय सस्याओ द्वारा दी गई वित्तीय सहायता से भी निजी क्षेत्र मे उद्योग, विशेष रूप से बडी कम्पिनयों, के विकास को सहायता मिली है। रिपोर्ट मे यह उल्लेख किया गया है कि जीवन बीमा निगम ने भी स्टाक एक्सचेंज प्रतिभूतियों को लेकर निजी उद्योग मे बडे व्यापारियों को सहायता पहुचाई है। दूसरे शब्दों में, बड़ी कम्पिनयों तथा बडे उपक्रमों की पूँजी बाजार में अधिक पहुच हैं। आर्थिक प्रणाली के सचालन ने तथा ऋण देने के लिये साख तथा प्रतिभूति की अवश्यकता ने भी बडे तथा स्थापित उद्योगों को समर्थन दिया और उनकी अपेक्षाकृत छोटे तथा सवर्षरत उद्यमियों को लाभ न मिल पाया।

कम्पनी क्षेत्र मे, नियत्रण के केन्द्रीयकरण के विषय पर विचार करते हुएँ, समिति ने यह उल्लेख किया कि २० बड़े ग्रुप का १६५१ में ६६३ कम्पनियों में हित था जिनके पास २३८ करोड रुपये की अश पूँजी थी। १६५८ में यह बढकर १७३ कम्पनियो मे हो गया जिनकी ग्रश पूँजी ३५२ करोड़ रुपये थी। उनकी सुद्ध स्थायी सम्पत्ति ५०१ करोड रुपये थी, सुद्ध पूँजी स्टाक ८१४ करोड रूपये थी तथा. सकल पूंजी स्टाक १,१०२ करोड रुपये था। इन ऑकडो से यह ज्ञात होता है कि सम्पूर्ण कम्पनी के निजी क्षेत्र मे केन्द्रीयकरण है। प्रबन्ध अभिकर्ता द्वारा मिले-जुले सचालक द्वारा तथा ग्रन्य प्रकार से नियत्रण रखा जाता था और इस प्रकार इन उपक्रमो के दिन-प्रति-दिन के सचालन मे सिक्रय रूप से अपना प्रभाव रख पाते थे। ॰

सिमिति ने अन्य महत्वपूर्ण मामलो पर श्रपने निश्चित विचार नहीं प्रकट किये। इसने भविष्य में अध्ययन के लिये तीन प्रमुख समस्याये रखी। ये निम्नलिखित है

- (१) किस सीमा तक वडे व्यापार की उन्नित विकास की प्रिक्रिया का अपरिहार्य अग है ?
- (२) किस सीमा तक इसे स्तर की मितव्ययिता के अनुसार न्यायोचित समझा जा सकता है ?
- (३) किस सीमा तक यह घोषित उद्देश्यो के विपरीत रहा है ?

नियोजित अर्थव्यवस्था मे निजी क्षेत्र की भूमिका पर समिति ने बल दिया है। समिति को यह नहीं वताना था कि केन्द्रीयकरण को कम करने के लिये किन उपायों को अपनाया जाना चाहिए। फिर भी, इसने यह सुझाव दिया कि इसके विरुद्ध अपनाये जाने वाले उपायों का क्षेत्र और विस्तृत किया जाना चाहिए और यह आर्थिक विकास के उद्देश्यों के अनुरूप भी होगा। इसने यह विचार प्रकट किया कि निजी क्षेत्र में आर्थिक शक्ति एवं नियत्रण के विषय में पूर्ण जानकारी प्राप्त करने के लिये और अधिक तथा विस्तार-पूर्ण ऑकडों तथा सूचनाओं का उपलब्ध होना आवश्यक है। ऐसी सूचनायें किसी पूर्ण-कालिक एजेसी द्वारा ही प्राप्त की जा सकती है। उस एजेसी के पास आवश्यक वैद्यानिक अधिकार होने चाहिए तथा इस कार्य के लिये आवश्यक स्टाफ भी होना चाहिए।

एकाधिकार जॉच आयोग

केन्द्रीय सरकार ने अप्रैल १६६४ मे एक पाँच सदस्यो का आयोग आर्थिक शिक्त के केन्द्रीयकरण के बारे मे जाँच करने के लिये नियुक्त किया। इसके अध्यक्ष सर्वोच्च न्यायालय के न्यायाधीश श्री के० सी० दास गुप्ता थे। इस आयोग ने अपनी रिपोर्ट अक्टूबर १६६५ मे प्रस्तुत की। इसे निजी क्षेत्र तथा वित्तीय सस्याओं के सचालन सम्बन्धी लगभग सभी बातो के बारे मे तथा अर्थव्यवस्था पर उनके प्रभाव के बारे मे जाँच कर पता लगाना था। एकाधिकारी प्रवृत्ति के अतिरिक्त, आयोग को प्रतिबन्धक व्यवहारों के बारे मे भी परीक्षण करना था।

एक कम्पनी द्वारा दूसरी स्वतन्त्र कम्पनी के अशो तथा सम्पत्तियो को प्राप्त करने के लिये अपने कोष का विनियोग करना एक दूसरा कारण रहा है। प्रबन्ध अभिकर्ता अपने द्वारा प्रत्यक्ष रूप से नियत्रित सहायक कम्पनी के अतिरिक्त उस सहायक कम्पनी की सहायक कम्पनियो पर भी अपना नियत्रण रख पाने मे समर्थ होते थे।

एक ही उत्पादन में लगी कम्पनियों में तथा उन कम्पनियों में जो उनके उत्पादन के वितरण में लगी है या उन कम्पनियों में जो कच्चे माल का अथवा तत्सम्बन्धित उत्पादनों में लगी है मिले-जुले सचालकों के होने के अथवा उनके अन्तर्ग्रथन के कारण भी केन्द्रीयकरण रहा है। बिना अन्तर्कम्पनी विनियोग किये हुए ही, सचालकों का अन्तर्ग्रथन रहा है।

केन्द्रीयकरण को प्रोत्साहित करने वाले विभिन्न घटको को द्वितीय महायुद्ध की आवश्यकताग्रो ने ग्रौर अधिक प्रेरित किया। युद्ध काल में कुछ उद्योगपतियो ने अत्यधिक घनराशि अणित कर ली थी उससे स्वतन्त्रता के पश्चात् नये उद्योगों को वित्त प्रदान करने में अत्यधिक सहायता मिली जब भारत सरकार ने तीव्रता के साथ औद्योगीकरण के कार्यक्रम को कार्यान्वित करना आरभ किया। इसके साथ द्वी स्वतन्त्रता प्राप्त करने के उपरान्त जब कुछ ब्रिटिश उद्योगपतियो ने भारत छोड़ा तो उनके व्यापार को कुछ भारतीय धनी उद्योगपतियो ने ले लिया जिससे धन का और अधिक केन्द्रीयकरण हुआ।

नियोजित अर्थव्यवस्था मे, औद्योगिक लाइसेसिंग, पूँजी निर्गमन पर नियत्रण, आयात के नियमन तथा विनिमय पर नियत्रण की आवश्यकता हुई और इन सब उपायों के अपनाने पर केन्द्रीयकरण को और अधिक प्रोत्साहन मिला। बड़े व्यापारियों तथा उद्योगपितयों को नवीन उपक्रम की स्थापना के लिये अथवा स्थापित उद्योग के विस्तार के लिये आसानी से लाइसेस प्राप्त हो जाता था। इसके निम्नलिखित कारण थे. (१) बड़े व्यापारी उद्योग की स्थापना अथवा विस्तार के लिये अख्वश्यक पूँजी आसानी से एकत्र करने मे समर्थ थे। इससे लाइसेस के उपयोग न होने का जोखिम कम था। (२) लाइसेसिंग अधिकारी लाइसेम प्रदान करने मे बड़े उद्योगपितयों को ही प्राथमिकता देते थे क्योंकि विगत वर्षों में उन्हें सफलता मिल चुकी होती थी और वे ग्रपनी योग्यता सिद्ध कर चुके थे। उनकी अपेक्षाकृत नवीन उद्यमियों के विषय में अनिश्चितता थी। (३) बड़े व्यापारियों को इसलिये भी लाइसेंस आसानी से मिल जाता था कि वे विदेशी सहयोग प्राप्त करने में समर्थ थै। (४) लाइसेंस आसानी से मिल जाता था कि वे विदेशी सहयोग प्राप्त करने में समर्थ थै। (४) लाइसेंस प्राप्त करने की विधि भी इतनी जटिल तथा ब्ययपूर्ण थी कि छोटे व्यापारी अथवा उद्योगपितयों के लिये उसका प्राप्त करना करिन सिद्ध होता

था । बहुत से उद्यमी तो इसी से हतोत्साहित हो जाते थे। एक। धिकार जाँच आयोग का यह निश्चित विचार था कि औद्योगिक लाइसेसिंग के रूप मे निथत्रण की प्रथा ने उद्योग मे प्रवेश की स्वतन्त्रता पर प्रतिबन्ध लगा रखा है और इससे केन्द्रीयकरण को प्रोत्साहन मिलता है।

छोटे व्यापारियो की श्रपेक्षाकृत बडे व्यापारियो को बैंक तथा अन्य वित्तीय सस्थाओ से आर्थिक सहायता इतनी सुलमता से प्राप्त हो जानी है कि इस कारण से भी केन्द्रीयकरण की प्रवृत्ति को प्रोत्साहन मिलता है।

केन्द्रीयकरण की सीमा एकाधिकार जॉच आयोग ने उत्पादन के दृष्टिकोण से केन्द्रीयकरण के विषय मे विस्तृत अध्ययन किया तथा १०० चुने हुए पदार्थों के कारे मे केन्द्रीयकरण का विचार किया, जैसे, शिशु दुग्धाहार, चाय, चीनी, अनेक प्रकार के वस्त्र, घरेलू वस्तुएँ जैसे, लालटेन, रेफिजरेटर्स, थर्मस फ्लास्क, दियासलाई, सिगरेट, जूते, अनेक प्रकार की औषधियाँ, परिवहन सम्बन्धी माल जैसे, टायर, कार, पिस्टन, मकान निर्माण सम्बन्धी वस्तुएँ जैसे सीमेण्ट, सैनिटरी सम्बन्धी वस्तुएँ आदि । १०० मे से ६५ वस्तुओं मे उच्च सीमा मे केन्द्रीयकरण पाया गया । यह इस अर्थ मे था कि तीन प्रमुख निर्माताओं का वस्तु विशेष के कुल उत्पादन मे ७५ प्रतिशत से अधिक भाग था।

आयोग ने यह पाया कि दो प्रमुख वस्त्र उद्योग मे—सूती एव जूट—कोई भी केन्द्रीयकरण नही था। दोनो ही उद्योग मे अत्यधिक सख्या मे उपक्रम लगे हुए है। उनमे से कुछ का नियत्रण भ्रतेक वस्त्र की मिलो पर था। बिडला का ६, टाटा का ४, मफतलाल का १० मिलो पर नियत्रण था परन्तु किसी का भी भाग न प्रतिगत से अधिक न था। जूट वस्त्र के उत्पादन मे ७० इकाइयाँ लगी हुई हैं। सर्वाधिक भाग सूरजमल नागरमल वर्ग की मिलो का था जिनका प्रतिगत १०२ था। अन्य बडे वर्ग जैसे बर्ड-हीगलर्स, बाँग्सं, गोयकाज, तथा जाडिन हण्डर्मन आदि का भाग और कम था।

ऊनी वस्त्र उद्योग मे परिम्थिति दूसरे ढग की थी। ऊन की कार्बिंग की अवस्था में अत्यधिक केन्द्रीयकरण था और उसमें केवल २ निर्माता थे। अधिक प्रमुख प्रकार के सूत के उत्पादन में केन्द्रीयकरण कुछ कम था। सूती वस्त्र के उत्पादन में केन्द्रीयकरण कुछ कम था। सूती वस्त्र के उत्पादन में भी केन्द्रीयकरण बहुत कम था। सिंग्लिष्ट पदार्थों से बने फाइबर के उत्पादन में केन्द्रीयकरण उल्लेखनीय था। सर सिल्क, जो बिंडला की सस्था थी, एसिटेट रेयन सूत का एकमात्र उत्पादक था, ग्वालियर रेयन, जो बिंडला की दूसरी सस्था थी, विस्कोज स्टेबिल फाइबर के कुल उत्पादन का ८१ प्रतिशत उत्पादित करता था। पोलियस्टर फाइबर का एकमात्र उत्पादक आई० सी० अगई० की एक इकाई थी जिसने ११६५ में उत्पादन आरंभ किया।

चाय के विनिर्माण में कोई केन्द्रीयकरण नहीं पाया गया और इसमें भी कई निर्माता लगे हुए थे। दो प्रमुख निर्माता—डकन बदर्स तथा जेम्स फिनले—का भाग क्रमश १०२ और ७७% था। परन्तु बँधी हुई चाय की बिकी में, जो देश में उपभोग का ५० प्रतिशत था, उच्च मात्रा में केन्द्रीयकरण था। ब्रुक बाण्ड का भाग ७०% तथा लिप्टन का भाग लगभग १०% था। कॉफी के विनिर्माण में भी केन्द्रीयकरण था—तीन प्रमुख निर्माताओं का भाग लगभग ४०% था।

चीनी उद्योग में भी कोई केन्द्रीयकरण नथा। सगिठत क्षेत्र में १६६ इका-इयाँ थी यद्यपि कुछ उद्योगपितयों का एक से अधिक इकाइयों पर नियत्रण था। वैसे प्रमुख उद्योगपित, बिडला, पैरीज, बजाज, बी० आई० सी०, का कुल भाग १५% से भी कम था। बनस्पित उद्योग में ६ निर्माता लगे थे। उसमें सबसे अधिक भाग हिन्दुस्तान लीवर का था जो १६% था, उसके बाद डी० सी० एम० केमिकल वक्स का भाग १०% तथा गनेश फलोर मिल्स का भाग ६% था।

पेट्रोल उद्योग मे उत्पादन का ग्रधिकाश वर्मा शेल, इसो, काल्टेक्स, तथा आसाम आयल कम्पनी के पास था। वर्मा शेल का भाग ४२% था। मिट्टी के तेल के उत्पादन मे बर्मा शेल का भाग ५१%, इसो का २५%, काल्टेक्स तथा आसाम ग्रायल कम्पनी का भाग कमश १२% तथा ६% था। डीजल ग्रायल की दशा मे भी यही स्थिति थी।

लोहा एवं इस्पात की दिशा में, अधिकाश भाग हिन्दुस्तान स्टील की तीन सार्वजनिक क्षेत्र की इकाइयों का तथा मैसूर आयरन वर्क्स के पास (दूसरी सार्वजनिक क्षेत्र की इकाई) था। निजी क्षेत्र में केन्द्रीयकरण कुछ प्रकार के अर्द्ध-निर्मित इस्पात के उत्पादन के सम्बन्ध में था।

कोयला के उत्पादन मे कोई केन्द्रीयकरण न था। उसमे सैकडो उपक्रम लगे हुए थे। नेशनल कोल डेवलपमेण्ट कार्पोरेशन, जो सार्वजनिक क्षेत्र की इकाई है, का भाग कुल उत्पादन का १२ ५ % था। किसी भी निजी क्षेत्र के उपक्रम का भाग अधिक न था।

कुछ खनिज पदार्थों की दशा में उच्चस्तर का केन्यद्रीकरण था । भारतीय ताँबा निगम ताँबे का एकमात्र निर्माता था। भारतीय धातु निगम जस्ता, सीसा तथा चाँदी का ६०% उत्पादन कर रहा था। मैंगनीज धातु तथा ग्राध्नक के उत्पादन में कोई केन्द्रीयकरण न था।

देश के अनुसार वे द्वीयकरण. आयोग ने देश के अनुसार केन्द्रीयकरण का भी विस्तृत अध्ययन किया। इसके लिए २,२५९ कम्पनियों के सम्बन्ध में आँकड़े विस्तार सहित प्राप्त किये जो कि देश के ८३ बडे व्यापारिक वर्ग से सम्बन्धित थे। इन कम्पिनयों का वर्गों से सम्बन्ध के विषय में निर्णय लेने के लिए स्वामित्व तथा नियत्रण दोनों ही बातों पर विचार किया गया और अन्त में, ७५ वर्गों की एक सूची बनाई गई जिनकी कुल सम्पत्ति (उनके द्वारा नियत्रित कम्पिनयों की सम्पत्तियों का योग) ५ करोड़ रुपये से कम न थी।

इन ७५ वर्गों के अन्तर्गंत, जिनकी कुल सम्पत्ति ५ करोड से कम न थी, १,५३६ कम्पनियाँ थी जिनकी कुल सम्पत्ति २,६०६ करोड रुपये थी और प्रदत्त पूँजी ६४६ करोड रुपये थी। उन वर्गो की सूची मे सबसे ऊपर टाटा का नाम था जिनके अन्तर्गंत ५३ कम्पनियाँ थी जिनकी कुल सम्पत्ति ४१७ करोड रुपये की थी। उसके बाद बिडला का दूसरा नम्बर था जिसके अन्तर्गंत १५१ कम्पनियाँ थी जिनकी कुल पूँजी २६२ करोड रूपये थी।

केन्द्रीयकरण के परिणाम. आर्थिक केन्द्रीयकरण के परिणाम के विषय में विवेचना करते हुए ग्रायोग ने यह उल्लेख किया कि जनता बडें व्यापारियों को पसन्द नहीं करती। यह विचार इस सन्देह पर ग्राघारित था कि बडे व्यापार ग्रपनी श्रृ खला इतनी दूर तक फैला सकने में समर्थ हैं कि वे जनतत्र की जड़ तक काट सकते हैं। इस बात को बल इस तथ्य से मिलता है कि देश के बडें-बडें उद्योगपित सत्ताख्ड दल को समय-समय पर ग्रपार धन देते रहते हैं, विशेष रूप से सामान्य निर्वाचन के समय ये उन्हें ग्रत्यधिक सहायता प्रदान करते हैं। उनके पास नेताओं को भ्रष्ट करने की शक्ति हैं और कुछ व्यापारी तो सरकारी अधिकारियों को भी भ्रष्ट करने में नहीं हिचकिचाते हैं। इस आयोग का विचार था कि इस तरह का विचार कि शक्ति का दुख्योग होता है काल्पनिक नहीं है। इस केन्द्रीयकरण कादूसरा सामाजिक प्रभाव सामाजिक तथा शैक्षणिक मूल्यों को गिराना भी है, विशेषरूप से युवक वर्ग पर पर इसका बुरा प्रभाव पडता है। घनी लोग इस तरह का विलासमय जीवन व्यतीत करते है ग्रीर रहन-सहन का इतना ऊँचा स्तर रखते है कि उसका जनता पर विपरीत प्रभाव पडता है।

आर्थिक परिणामो के बारे मे विचार करते हुए आयोग ने यह दृष्टिकोण प्रस्तुत किया कि आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण से देश के आर्थिक विकास को प्रोत्साहन मिला है। परन्तु इस विचार का समर्थन आयोग के एक सदस्य ने नही किया। अधिकाश सदस्यों का विचार था कि बहुत कुछ कमियों के होने के उपरान्त भी, बडे व्यापार ने विगत वर्षों में अत्यधिक अनुभव एव योग्यता रखने वाले प्रबन्धकों की पूर्ति की है। परन्तु एक सदस्य का विचार था कि बड़े व्यापारिक गृहों ने अधिकाश लोगों को उत्तरदायी स्थान ग्रहण करने का अवसर

प्रदान नहीं किया और इस प्रकार जनता में प्रबन्धकीय गुण का प्रसार होने से रोका, अत व्यावसायिक प्रबन्ध के लिए गुणवान व्यक्तियों का विकास होने से रूक गया।

उवित कार्यवाही के लिये सुझाव आयोग ने विस्तृत अध्ययन करके विचार की पुष्टि की कि केन्द्रित आर्थिक शक्ति से होने वाले भय निराधार एवं काल्पनिक नहीं है। अस इसने सिफारिश की कि सरकार तथा संसद को ऐसे भय को दूर करने का अथवा उसे न्यूनतम करने का प्रयास करना चाहिए। आयोग का विचार था कि सरकार के पास पर्याप्त अधिकार नहीं है कि वह निजी हाथों में आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण को रोक सके। अत, इसने एक स्थायी निकाय की स्थापना की सिफारिश की जिसके कर्त्तंव्य एव उत्तरदायित्व उपयुक्त बुराइयो को रोकना तथा दूर करना हो। इस स्थायी निकाय को जाच करने का अधिकार होना चाहिये या तो सरकार के द्वारा शिकायत आने पर अनसधान के उस निदेशक द्वारा हवाला दिये जाने पर जो कि इस निकाय से सम्बद्ध होगा तथा सामान्य जनता से शिका-यत प्राप्त होने पर उसकी जाच करेगा। न्यायिक जाच के उपरान्त यदि यह उचित समझे तो आदेश जारी कर सके कि वह पार्टी जिसके विरुद्ध शिकायत की गई हो उसे करना बन्द कर दे। ऐसा आदेश अन्तिम होगा और उसमे प्रादेश प्राप्त शक्ति होनी चाहिये जिसकी अपील केवल सर्वोच्च न्यायालय मे ही हो सके। इस स्थायी निकाय को बडे उपक्रमो के समामेलन के सम्बन्ध मे स्वीकृति देने का भी अधिकार होना चाहिए। किसी भी प्रमुख तथा बडे उपक्रम के विस्तार के प्रस्ताव की भी स्वीकृति इसी के द्वारा होनी चाहिए। इस ग्रायोग के एक सदस्य इस विचार से सहमत न थे कि विस्तार, सम्मिलन तथा समामेलन की स्वीकृति देने का अधिकार इस निकाय के पास रहे।

यह स्थायी निकाय सभी प्रमुख उपक्रमो पर दृष्टि रखेगा और यदि कोई जनता के विरुद्ध एकाधिकारपूर्ण व्यवहार करे तो उसके लिये उचित कार्यवाही भी करें। आयोग का विचार था कि देश के अनुसार जो केन्द्रीयकरण होता है उसे रोकने के लिये सरकार के पास अधिकार पर्याप्त है। इस प्रस्तावित निकाय को भी इस सम्बन्ध मे अतिरिक्त अधिकार देने की आवश्यकता न होगी।

विधायी सिफारिशो के अतिरिक्त भी, आयोग ने निम्नलिखित सिफारिशे की। (१) राजनीतिक जनतन्त्र को आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण को जो खतरे हैं उनको राजनीतिक दलो द्वारा ही रोका जा सकता है। उन्हे यह अनुशासन अपना छेना चाहिए कि वे किसी भी व्यापारिक गृह से किसी प्रकार की सहायता न ले, विशेष रूप से निर्वाचन के समय ऐसा न करें। यदि राजनीतिज्ञ स्वयं अपने को

उनसे मुक्त कर लेगे तो सरकारी अधिकारियों को भ्रष्ट होने से रोका जा सकेगा। (२) लाइसेसिंग नीति को उदार बना दिया जाना चाहिए जिससे कि छोटे उद्य-मियों को लाइसेस आसानी से, शी घ्र ही और बिना व्यय किये प्राप्त हो सके। (३) ग्रायात लाइसेंस के निर्गमन के सम्बन्ध मे, यह सावधानी बरतनी चाहिए कि ऐसे उपकम, जिन्हे एकाधिकार प्राप्त हो, उपभोक्ताओं का शोषण न कर सके। (४) निजी क्षेत्र में केन्द्रीयकरण के विरुद्ध कार्यवाही सार्वजनिक क्षेत्र में उपकम स्थापित करके की जा सकती है। इसने इसके लिये सावधान किया कि यदि सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रम क्षमताहीन होगे तो उसका निजी क्षेत्र पर विपरीत प्रभाव पडेगा और वह उपभोक्ताओं तथा सामान्य करदाता के लिये व्ययपूर्ण सिद्ध होगा। (५) लघु उद्योगों तथा उपभोक्ता सहकारी सस्थाओं को प्रोत्साहित करने से ग्राथिक केन्द्रीयकरण का विकास रक सकेगा।

योजना आयोग द्वारा प्रकाशित Approach to the Fourth Plan में इस बात पर बल दिया गया कि लघु उद्यमियों के देशव्यापी विस्तार को प्रोत्साहित किया जाय तथा उद्योगों के नियत्रण तथा स्वामित्व को अधिकाधिक विकेन्द्रित किया जाय। निजी क्षेत्र में कुछ इकाइयों के पास जो एकाधिकारी अधिकार हैं तथा आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण की समस्या को इसमें मान्यता दी गई है। जिस सीमा तक प्रवेश में स्वतत्रता प्रदान की जायगी और प्रतिस्पर्द्धी बढेगी, उस सीमा तक केन्द्रीयकरण एव एकाधिकार कम होगा। फिर भी, गुटबन्दी तथा समामेलन की सभावना तो रहेगी ही। ऐसा माना गया है कि एकाधिकार तथा प्रतिबन्धित व्यापारिक व्यवहःर आयोग चतुर्थ योजना काल में कार्य करेगा। अनुचित केन्द्रीयकरण को दूर करने के लिये निम्नलिखित अन्य सुझाव दिये गये है:

- (१) नबीन आयोगिक लाइसेंस किसी औद्योगिक गृह को देने से पूर्व उसके द्वारा पहिले से प्राप्त लाइसेंस को किस प्रकार से कार्यान्वित किया गया उस पर विचार किया जाना चाहिए।
- (२) वित्तीय सस्थाओं की साख सम्बन्धी नीतियों में आवश्यक परिवर्तन किया जाना चाहिए जिससे कि उपलब्ध साख ग्रनुचित मात्रा में बडे औद्योगिक तथा व्यापारिक गृहों को ही न प्राप्त हो।
- (३) अर्थव्यवस्था मे साख की पूर्ति के नियमन तथा निदेशन के लिये राष्ट्रीय साख परिषद महत्वपूर्ण एजेसी होगी ।
- (४) सार्वजनिक वित्तीय सस्याग्रो को, जिनके पास निजी सस्थाओं के अश पर्याप्त मात्रा मे है, उन सभी अधिकारो को प्रयोग मे लाना चाहिए जो कि उन्हें इस स्वामित्व से प्राप्त हो।

(५) प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली को समाप्त करने का विचार हो रहा है (३ अप्रैल १९७० से यह समाष्त हो गया है)। श्रत यह सावधानी रखी जानी चाहिए कि इसका उन्मूलन प्रभावपूर्ण हो और इसका केवल यही परिणाम न हो कि नाम बदल जाय।

एकाधिकार एव प्रतिबधक व्यापारिक व्यवहार अधिनियम

एकाधिकार जॉच आयोग ने अपनी रिपोर्ट तथा सिफारिशे एक बिल के रूप मे १६६५ मे प्रस्तुत की थी। इसी बिल के ग्राधार पर एकाधिकार तथा प्रतिबन्ध के व्यापारिक व्यवहार बिल को राज्यसभा मे अगस्त १६६७ मे प्रस्तुत किया गया। ससद ने इसे दिसम्बर १६६६ मे स्वीकृत किया जो १ जून, १९७० से लागू हुआ। इस ग्राधिनयम के उद्देश्य है ——(१) यह देखना कि आर्थिक प्रणाली का कार्य-सचालन इस प्रकार से न हो कि उससे जनहित के विरुद्ध आर्थिक शक्ति का केन्द्रीयकरण हो, तथा (२) ऐसे एकाधिकारपूर्ण तथा प्रति-बिन्धत व्यवहारों का नियत्रण करना जो जनता की भलाई के विरुद्ध हो। इसके अन्तर्गत केन्द्रीय सरकार को पर्याप्त अधिकार प्रदान किये गये है जिनके अनुसार वह सम्मिलन तथा विस्तार की जॉच तथा नियन्त्रण कर सकती है।

इस अधिनियम के अन्तर्गत एक स्थायी तथा साविधिक आयोग, एकाधिकार तथा प्रतिबन्धित न्यापारिक न्यवहार आयोग (MRPTC), की स्थापना का प्रावधान है। इसमे अध्यक्ष सिहत कम से कम २ और अधिक से अधिक ६ सदस्य हो सकते है। इसके दो प्रमुख कार्य होगे एकाधिकार तथा सभी प्रतिबन्धित न्यापारिक न्यवहारों की जाँच तथा नियत्रण। आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण से सम्बन्धित मामलो पर सलाह भी इससे ली जा सकेगी। एकाधिकारपूर्ण न्यवहारों के लिये आयोग केवल परामर्श दे सकता है उसे कार्योन्नित नहीं कर सकता। प्रतिबन्धित न्यापारिक न्यवहारों के लिये इसकी स्थित न्यायालय के रूप मे कार्योन्नित करने के अधिकार सहित होगी। आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण से सम्बन्धित मामलों के लिये इसका जाँच करने तथा कार्योन्नित करने का अधिकार केवल सरकार को होगा जो इस आयोग को भी किसी मामले विशेष को परामर्श लेने के लिये सौप सकती है परन्तु उसका स्वीकृत किया जाना अनिवार्य न होगा।

इस अधिनियम के अन्तर्गत दो अधिकारियो, जाँच का सचालक तथा प्रतिबन्धित व्यापारिक व्यवहारो के रिजिस्ट्रार, की नियुक्ति का प्रावधान रखा गया है जो आयोग को सहायता पहुँचायेगे। सचालक का कार्य प्रतिबन्धित व्यवहारो से सम्बन्धित शिकायतो की आरंभिक छान-बीन करना होगा और रिजस्ट्रार प्रतिबधित व्यापारिक समझौतो के पजीकरण से सम्बन्धित मामलो को मुख्य रूप से देखेगा।

म्रिधिनियम का मूल्याकन

- (१) सरकार के द्वारा नियन्त्रित ग्रथवा प्रबन्धित सभी सार्वजनिक उपक्रमो पर इस अधिनियम के प्रावधान लागू न होगे। यह उचित नही है कि उन्हें इससे मुक्त कर दिया जाय। ऐसे उपक्रमो की निजी उपक्रमो से प्रतिस्पर्द्धा है तथा लाभ कमाना इनका भी उद्देश्य है और अनेक उत्पादन की दशा मे उन्नकी भी एकाधिकार की सी स्थिति है। ऐसी स्थिति मे उन्हें केवल इस लिये मुक्त कर देना कि उनका स्वामित्व सरकार के पास है और इस लिये वे बाजार मे अपनी स्थिति का लाभ न उठायेगे उचित नही है। इसका परिणाम यह हो सकता है कि वे अपनी कार्य-क्षमता तथा उत्पादकता बढाने का प्रयत्न न करें जैसा कि निजी क्षेत्र के एकाधिकार की स्थिति वाले उपक्रम करते है। वास्तव मे, सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमो को भी निजी क्षेत्र के उपक्रमो की तरह ही इस सबध मे माना जाना चाहिए।
- (२) सरकार ने इस बात पर विस्तार से विचार नहीं किया कि इस अधि-नियम के प्रावधानों तथा सरकार की अन्य आर्थिक नीतियों में सामजस्य स्थापित करना ग्रावश्यक है। यह हो सकता है कि इस अधिनियम को कार्यान्वित करने में सरकार को लज्जास्पद स्थिति का सामना करना पड़े। उदाहरण के लिये, यह इस अधिनियम के प्रावधानों तथा उपभोक्ताओं के एसोसियेशन द्वारा स्वेच्छा से मूल्य निर्धारण की नीति (जैसा वनस्पति की दशा में है) तथा सम्मिलित प्लाण्ट समिति के इस्पात की दशा में कार्य-सचालन के मध्य सामजस्य कैंसे स्थापित करेगी ?
- (३) संसद के सम्मृख यह अधिनियम २६ वर्ष तक रहा । व्यापार-समृदाय तथा प्रर्थशास्त्रिो ने इस के प्रभाव के विषय मे कोई भी विचार-विमर्श नहीं किया।
- (४) इस अधिनियम के प्रशासन सम्बन्धित जो प्रमुख किटनाई सामने आयेगी वह यह है कि हमे व्यापारिक केन्द्रीयकरण के आर्थिक प्रभावों का कोई ज्ञान नहीं है। जैसा कि अधिनियम का उद्देश्य केन्द्रीयकरण को पूर्ण रूपेण नियत्रित करना न होकर केवल उसी सीमा तक इसे नियन्त्रित करना है जहाँ तक इसका प्रभाव जनहित के विरुद्ध हो, आर्थिक शक्ति के केन्द्रीयकरण के आर्थिक प्रभावों के विषय में आवश्यक सूचनाओं का प्राप्त करना तथा विश्लेषण करना आवश्यक होगा। केन्द्रीयकरण से सम्बन्धित विचार-विमर्श बहुत स्पष्ट नहीं रहा

है। इस प्रश्न का उत्तर देने का कोई भी प्रयत्न नहीं किया गया है कि, यदि यह मान लिया जाय कि निजी उद्योग एव क्यापार का अधिकाश भाग थोड़े से बड़े व्यापारिक गृहों के हाथ में केन्द्रित हो जाय और ऐसा केन्द्रीयकरण बढ़ता रहे, तो उस केन्द्रीयकरण में क्या दोष है? यह प्रवृत्ति किस प्रकार से समुदाय के आर्थिक हितों के लिए सहायक अथवा हानित्रद होगी? हजारी के "निजी कम्पनी क्षेत्र की सरचना" में भी केन्द्रीयकरण के अर्थशास्त्र का विश्लेषण नहीं किया गया है। केन्द्रीयकरण का उद्यमी योग्यता अथवा प्रबन्धकीय योग्यता के विकास पर या टैक्नालाजिकल विकास की दर पर क्या प्रभाव पड़ता है। निजी औद्योगिक विनियोग के स्वरूप तथा विकास तथा ऐसे विनियोग की उत्पादकता पर या बैंक साख के विकास पर क्या प्रभाव पड़ता है, इन सब बातों के विषय में कोई भी सूचना उपलब्ध नहीं है।

इस अधिनियम के अन्तर्गंत जो नीति अपनाई गई है वह ब्रिटिश माडेल की तरह है और अमेरिका मे बनाये गये न्यास के विरुद्ध अधिनियमो की तरह नहीं है। यह 'दुरुपयोग के सिद्धान्त' पर आधारित है क्योंकि यह एकाधिकारपूर्ण शक्ति के प्राप्त करने के विरुद्ध नहीं है अपितु उसके दुरुपयोग के विरुद्ध है। इस प्रकार की नीति के अन्तर्गंत यह आवश्यक है कि एकाधिकार की प्रत्येक स्थिति के बारे में पूर्ण जाच अलग से की जाय जिससे कि जनहित पर इसके प्रभाव का मूल्याकन किया जा सके। मोटे तौर पर जनहित का मूल्य के औचित्य, लागत एव लाभ, उत्पादन तथा विनियोग के विकास, उत्पादन की किस्म, टेक्निकल क्षमता, निर्यात आदि से सम्बन्ध है। इस दुरुपयोग के सिद्धान्त के अन्तर्गंत, अतः केवल एकाधिकार अथवा प्रतिस्पर्धा पर प्रतिबन्ध के तथ्य के साक्ष्य की ही आवश्यकता नहीं है अपितु उससे जनता को होने वाली हानियों के साक्ष्य का भी पता लगाना होगा।

प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली

प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली को भारतवर्ष मे औद्योगिक विकास की आधारशिला माना जाता था। "अौद्योगीकरण के प्रारंभिक दिनों में, जबिक न ही पर्याप्त पूँजी थी और न ही उद्यमी, प्रबन्ध अभिकर्ता ने दोनों ही प्रदान किये और सूती वस्त्र, जूट तथा इस्पात आदि भारत के प्रमुख स्थापित उद्योगों की वर्तमान स्थित अनेक प्रसिद्ध प्रबन्ध अभिकर्ता गृहों के अग्रगामी उत्साह एव पोषण करने वाली देख-रेख के कारण ही प्राप्त हुई है। " इस प्रणाली का प्रारंभ भी प्राय. उसी समय हुआ जबिक भारतवर्ष में कम्पनी का विकास होना प्रारंभ हुआ। उस समय यहाँ की जनता जोखिम उठा कर कम्पनी में पूँजी लगाने की अभ्यस्त न थी ग्रौर देश में सस्थागत विनियोक्ता नहीं थे। बैंकिंग प्रणाली का भी पर्याप्त विकास नहीं हुआ था। बैंक इस योग्य न थे कि नवीन उद्योगों को पूँजी प्रदान कर सकते ग्रौर न ही ऐसा करने के लिये वे तत्पर ही थे। उन दिनो, बिना किसी औद्योगिक गृह के समर्थन के किसी भी कम्पनी का प्रवर्तन असभव साथा। प्रत्येक कम्पनी को, जो कि अपनी अश-पूँजी को जनता में निर्गमित करती थी, किसी न किसी प्रबन्ध अभिक्ता का सहयोग प्राप्त करना आवश्यक होता था।

प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली का विकास देश मे अग्रेज व्यापारियों के अग्रगामी प्रयासों के परिणामस्वरूप हुआ। उन्होंने ही इस बात पर सबसे पहले ध्यान दिया कि इस देश मे आर्थिक विकास की सभावनाये अधिक हैं। इस प्रणाली के विकास मे भौगोलिक कारण विशेष रूप से सहायक रहा क्योंकि कम्पनी का मुख्य कार्यालय इंगलैंड मे होता था तथा वे कम्पनियाँ भारतवर्ष मे अपना कार्य सचालन करती थी और दोनों देशों के मध्य दूरी अत्यधिक थी। देश में उस समय पूँजी बाजार अविकसित था और इस कारण से भी इस प्रणाली के विकास में सहायता मिली। "इस प्रकार, इतिहास, भूगोल सबने मिलकर उस प्रणाली को जन्म दिया और उसका विकास किया जिसमें अब भी उसकी अनोखी विशेषताये विद्यमान हैं।"

¹ Report of the Fiscal Commission (1949-50), p. 217.

प्रबन्ध अभिकर्ता एकल व्यापारी, साझे दारी फर्म या कम्पनी—निजी अथवा सार्वजितक—हो सकती थी। आरभ मे प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने अपने व्यापार सगठन के लिए साझे दारी फर्म को ही चुना था। बाद मे अधिकाशतया निजी कम्पनियों के रूप मे उनका विकास हुआ और सार्वजितक कम्पनियों के रूप में भी वे सगठित हुई।

५६० प्रबन्ध अभिकर्ताओं में से, जो कि अप्रैंल १६६६ में थें, २६३ या तो एकल व्यापारी या साझेदारी फर्म के रूप में ३१६ कम्पनियों का प्रबन्ध कर रहे थे जिनकी प्रदत्त पूँजी ७७ करोड रुपये थी। निजी सीमित कम्पनी, जिनकी सख्या २२७ थी और जिनकी प्रदत्त पूँजी लगभग ११ करोड रुपये थी, ३५६ कम्पनियों का प्रबन्ध कर रही थी जिनकी प्रदत्त पूँजी लगभग २६८ करोड रुपये थी। ७० सार्वजनिक सीमित कम्पनिया थी जो कि १६४ कम्पनियों का प्रबन्ध कर रही थी और जिनकी प्रदत्त पूँजी १४७ करोड रुपये थी।

यह ध्यान देने योग्य बात है कि ५६० प्रबन्ध अभिकर्ताओं में से ५३१ प्रत्येक १ से २ कम्पनियों का प्रबन्ध कर रहे थे। केवल २ प्रबन्ध अभिकर्ता ही ऐसे थे जो कि १० कम्पनियों का प्रबन्ध कर रहे थे (अधिनियम के अन्तर्गत यह अधिकतम सख्या है)। शेष ५७ कम्पनियों में प्रत्येक ३ से ६ कम्पनियों का प्रबन्ध कर रहे थे।

प्रबन्ध अभिकर्तागण मुख्य रूप से पश्चिमी बगाल, बम्बई तथा मद्रास में ही केन्द्रित थे। इन तीनो ही राज्यों में कुल प्रबन्ध अभिकर्ताओं के तीन-चौथाई पजीकृत थे। पश्चिमी बगाल में सबसे अधिक सख्या में प्रबन्ध अभिकर्ता थे जो कि सबसे अधिक कम्पनियों का प्रबन्ध कर रहे थे जब कि बम्बई में पजीकृत प्रबन्ध अभिकर्ताओं का उन कम्यनियों पर नियत्रण था जिनकी प्रइत पूँजी सबसे अधिक थी।

अप्रैल १, १६६८ को प्रबन्धित कम्पनियों की सख्या ६७४ थी जब कि गत वर्ष में उनकी सख्या ७२० थी। नई कम्पनियाँ अब प्रबन्ध अभिकर्ता के स्थान पर अन्य प्रकार के प्रबन्ध-प्रारूपों को ही प्रधानता प्रदान कर रही थी। १६६६—६७ में १,०२१ कम्पनियों का पजीकरण हुआ जिनमें से ७२१ कम्पनियों ने सचालक परिषदों के द्वारा प्रबन्ध कराना निश्चित किया और २६६ कम्पनियों ने प्रबन्ध सचालकों को चुना, जब कि एक-एक कम्पनियों ने ही प्रबन्ध-अभिकर्ता तथा मत्री एवं कोषाध्यक्ष को चुना और केवल २ कम्पनियों ने प्रबन्धकों को चुना।

प्रवर्तन (Promotion)

प्रबन्ध अभिकर्ता प्राय किसी भी योजना को कार्यान्वित करने से पूर्व और प्रवर्तन से पूर्व पर्याप्त प्रारंभिक अनुसधान कराते थे। यदि उद्योग नवीन तथा जोखिम वाला होता था तो यह अनुसधान कई वर्षो तक चलता था और इसके लिये प्रबन्ध अभिकर्ता आवश्यक धन की व्यवस्था करते थे। लोहा एव इक्ष्पात, जल-विद्युत तथा रसायन उद्योगो की स्थापना कई वर्ष तक प्रारंभिक अनुसधान के पश्चात् ही हुई थी। कभी-कभी कोई योजना कार्यान्वित हो पाती और अनुसधान के पश्चात् उसका प्रवर्तन सभव हो पाता, ऐसी दशा मे प्रबन्ध अभिकर्ता को सभी जोखिम उठाने पडते थे। यह कहा जाता है कि भारत मे औद्योगीकरण का इतिहास प्रमुख प्रबन्ध अभिकर्ता गृहों के अग्रगामी उद्यम का इतिहास है। उन्होंने कम्पनी के प्रवर्तन के सम्बन्ध मे सभी जोखिम उठाये और उसके आधिक एव अन्य सकट के समय उसका पूरा-पूरा साथ दिया। औद्योगिक उपक्रमों के प्रवर्तन के लिये भारतवर्ष मे उस प्रकार की विशिष्ट सस्थाये न थी जैसी कि सयुक्त राज्य अमेरिका, इगलैंड तथा जर्मनी मे थी, अत ऐसी परिस्थित मे प्रबन्ध अभिकर्ताओं का योगदान देश के औद्योगीकरण मे सराहनीय रहा है।

कुछ उद्योगपित अथवा उनके एसोसियेशन देश में औद्योगीकरण का पूरा श्रेय अपने ऊपर लेते हैं। ऐसा करते समय वे यह भूल जाते हैं कि कुछ प्रबन्ध अभिकर्ताओं द्वारा प्रवर्तन-कार्य आवश्यक रहा होगा, परन्तु उनमें से अधिकांश स्वार्थवश घृणित कर्ग्यों में भी लगे हुए थे। यदि प्रबन्ध अभिकर्तान होते, तो भी देश में उद्योगों का विकास होता ही जैसा कि अन्य देशों में हुआ। साथ ही, प्रबन्ध अभिकर्ताओं के कारण देश में समृचित रूप से पूँजी बाजार का विकास नहीं हो पाया। अव्यावहारिक कम्पनियों का सट्टेबाजी के लिये प्रवर्तन करके देश में औद्योगिक विकास की दिशा में अवरोध उत्पन्न किया। इनका प्रमुख उद्देश्य शीझ ही आसानी से रूपया कमाना था और इसके लिये वे कुछ भी करने के लिये तत्पर रहते थे।

प्रवर्तन से सम्बन्धित दोष. भारतवर्ष मे नवीन औद्योगिक इकाइयो के प्रवर्तन मे प्रवन्ध अभिकर्ताओं का प्रभुत्व होने के कारण, कई दोष आ गये थे। उन्हें अनेक बुराइयों के लिये दोषी ठहराया जाता है।

(१) ऐसा कहा जाता है कि प्रबन्ध अभिकर्ता द्वारा प्रवर्तन की लागत अत्यधिक होती थी जो कि नवीन उपक्रमो की अर्जन क्षमता से कही अधिक होती थी। प्रायः वे इस बात मे रुचि रखते थे कि वे अपनी सम्पत्तियो को उन नवीन प्रवर्तित उपक्रमो को हस्तान्तरित कर दे और उसके लिये अत्यधिक मूल्य प्राप्त

करने का प्रयत्न करते थे। इस प्रकार कम्पनी की पूँजी का अधिकाश भाग आरभ से ही इसी मे लग जाता था और उसके बढ़ ने उसे बढ़े हुए मूल्य पर सम्पत्तियाँ प्राप्त होती थी। कुछ अमूर्त सम्पत्तियाँ भी हो जाती थी और परिणामस्वरूप आरम से ही कम्पनी की पूँजी-सरचना पर अधिक भार पड़ने लगता था।

- (२) हाल के विकास को छोडकर, प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने (भारतीय एव विदेशी) निर्यात सम्बन्धी वस्तुओं तथा उपभोक्ता वस्तुओं से सम्बन्धित उद्योगों के प्रवर्तन तक ही अपने को सीमित रखा। इससे देश की औद्योगिक व्यवस्था मे विशेष दोष आ गये और अर्थ-व्यवस्था असतुलित रही।
- (३) नवीन उपक्रमो की स्थापना कर स्वय ही अपने आप की वे प्रबन्ध-अभिकर्ता नियुक्त कर लेते थे और तत्पश्चात् हर सभव प्रयास के द्वारा लाभ का अधिक से अधिक भाग स्वय लेने का प्रयत्न करते थे। वे गुप्त रूप से लाभ कमाते थे और अत्यधिक पारिश्रमिक लेते थे और उसके अनुरूप न ही उतनी लागत लगाते थे और न ही प्रयास करते थे।

वित्त ध्यवस्था

भारतवर्ष मे औद्योगिक उपक्रमो के लिये वित्त व्यवस्था प्रदान करने मे प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने महत्वपूर्ण भूमिका निभाई थी और इसके लिये निम्नलिखित प्रमुख कारण थे:

- (१) अल्प विकसित पूँजी बाजार, प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने देश में औद्योगिक विकास के लिये पूँजी की व्यवस्था ऐसे समय में की जब कि देश में सगठित
 पूँजी बाजार न था। उन्होंने वित्त सम्बन्धी कठिन उत्तरदायित्व को विनियोक्ताओं के रूप में सँभाला और साथ ही अपने द्वारा प्रबन्धित कम्पनियों में दूसरों के द्वारा
 विनियोग के लिये ट्रस्टी के रूप में भी कार्य किया। विकसित देशों में वित्त
 व्यवस्था विशिष्ट सस्थाये करती है परन्तु भारतवर्ष में उन सस्थाओं की अनुपस्थित में प्रबन्ध स्रभिकर्ताओं ने ही वित्त व्यवस्था की। पाश्चात्य देशों में जो
 कार्य अभिगोपनकर्ता तथा निर्गमन गृहों द्वारा सम्पादित किया जाता था उनका
 उत्तरदायित्व भी देश में प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने ही निभाया।
- (२) भारतीय पूँजी का सकुचित होना भारतवर्ष मे औद्योगिक उपक्रमों के लिये पर्याप्त पूँजी नहीं उपलब्ध हो पाती थी। प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने स्वयं ही बहुत बडी मात्रा मे ऐसे उपक्रमों के अशो को क्रय करके जनता मे उनके प्रति विश्वास जागृत किया। अधिकाश विनियोक्ता अशो का क्रय करने में पूर्व प्रवि-

वरण मे यह देखते थे कि किसी प्रबन्ध अभिकर्ता का नाम उसमे दिया है अथवा नही।

- (३) दृढ वित्तीय स्थिति । प्रबन्ध अभिकर्ताओं की वित्तीय स्थिति अत्यन्त सुदृढ होती थी और इस कारण वे प्रबन्धित कम्पनियों पर अपना अधिक प्रभुत्व रखने में समर्थे होते थे। इनके द्वारा वित्त प्रदान किये जाने के कार्ग्रा, उद्योगों में वित्तीय समस्याओं पर अत्यधिक ध्यान दिया जाता था और अन्य महत्त्वपूर्ण औद्योगिक घटको पर कोई भी विचार नहीं किया जाता था।
- (४) बैंको का दृष्टिकोण. भारतीय बैंको ने यह नीति बना ली थी कि वे उसी कम्पनी को ऋण अथवा अधिविकर्ष प्रदान करते थे जिसकी गारण्टी कोई प्रबन्ध अभिकर्ता देता था। परिणाम-स्वरूप, प्रबन्ध-अभिकर्ताओं की स्थिति और भी अपरिहार्य हो गई थी। इस प्रकार से गारण्टी मॉगने की प्रथा का आरभ इम्पीरियल बैंक ऑव इंडिया ने किया था और बाद में अन्य बैंको ने भी इसका अनुसरण किया। इस प्रकार इस प्रथा का लाभ प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने उठाया और प्रबन्धित कम्पनियों की वित्ता सरचना में अपनी महत्वपूर्ण स्थिति बना ली।
- (५) विदेशी पूँजी का अन्तर्वाह. औद्योगिक उपक्रमो की विदेशी पूँजी सम्बन्धी आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये भी प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली एक उपयुक्त साधन थी। जब देशी पूँजी आवश्यकतानुसार प्राप्त नहीं हो पाती थी, भारत में औद्योगिक विकास के लिये जो विदेशी पूँजी आती थी वह प्रतिष्ठित प्रबन्ध अभिकर्ताओं के माध्यम से ही आती थी।

प्रबन्ध अभिकर्ता केवल नवीन प्रायोजनाओं के लिये प्रारंभिक पूँजी ही नहीं प्रदान करते थे अपितु स्थापित उपक्रमों के विस्तार एवं आधुनिकीकरण के लिये भी वित्तीय व्यवस्था करते थे। प्रारंभिक पूँजी की व्यवस्था वे स्वयं अशो या ऋणपत्रों का क्रयं करके करते थे या अपने सम्बन्धियों एवं मित्रों को उसके लिये प्रोत्साहित करते थे और साथ ही अशो का अभिगोपन भी करते थे। प्रविवरण में उनका नाम रहने पर विनियोक्ताओं में विश्वास का सृजन होता था। प्रबन्ध अभिकर्ता नवीन तथा पुराने उपक्रमों की चालू पूँजी की भी पूर्ति करते थे और कभी-कभी तो यह कहा जाता था कि प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली का अस्तित्व ही चालू पूँजी प्रदान करने से था। स्थाई पूँजी प्रदान करने की दिशा में हाल के वर्षों में उनकी महत्ता कम होती गई थी। नवीन तथा चालू उपक्रमों को वित्त प्रदान करने के लिये वे अनेक तरीके अपनाते थे: (१) अपनी पूँजी प्रदान करके, (२) जनता से निक्षेप प्राप्त करके, (३) ऋण तथा अग्रिम की गारण्डी

प्रदाल करके, (४) विनियोग कम्पनी के रूप मे कार्य करके, (५) कोष को अर्न्ताविनियोजित करके, तथा (६) सम्मिलित व्यापार मे सहयोग देकर।

दोष एव अनाचार (१) कोषों का दुरुपयोग प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने प्रबन्धित सस्याओं के कोषों का अनुचित उपयोग करने के लिये ग्रनेक तरीके अपना रखे थे। वे अपने सम्बन्धियो एव मित्रो को गैर-व्यावसायिक प्रकार के ऋण तथा अग्रिम प्रदान करते थे। उनको आर्थिक सहायता पहुचाने के लिये प्रबन्धित कम्पनियों की सम्पत्तियों तक को ये बन्धक रख देते थे। दूसरे, यह साधारण अनु-भव रहा है कि प्रबन्ध अभिकर्ता प्रबन्धित कम्पनियो की वित्त व्यवस्था करने के स्थान पर उन कम्पनियों से अपने लिये वित्त लिया करते थे। उन कम्पनियों के माम पर अधिकाधिक अग्रिम प्राप्त कर लेते थे और उसका उपयोग स्वय करते थे। तीसरे, अबैध उद्देश्यो की पूर्ति के लिए सम्बन्धित सस्याओं को या तो अग्निम प्रदान करते थे या उनमे विनियोग करते थे, उद्देश्य या तो मत-नियत्रण प्राप्त करना होता था वा उन सस्थाओ मे प्रबन्ध अभिकर्ता सम्बन्धी अधिकार प्राप्त करना होता था। आर्थिक इकाइयों के कोषो को अनार्थिक इकाइयो मे विनियोजित कर देते थे जिससे कि प्राय आर्थिक इकाइयों में भी वित्तीय सकट उपस्थित हो जाता था। चौत्रे, सम्बन्धित इकाइयो से प्राय ऋण नही वसूल किया जाता था। अन्त मे, प्रबन्धित सस्थाओं के पक्ष मे ये अनुपयोगी प्रजीगत व्यय करते थे जिससे कि वे अधिक से अधिक कमीशन प्राप्त कर सके अथवा सम्बन्धित उपक्रमो के लिये बानार प्रदान कर सके।

(२) वित्त-व्यवस्था की अधिक लागत. कुछ लोगो का यह विचार है कि वित्त प्रदान करने के लिये प्रबन्ध अभिकर्ता एक सस्ते साधन के रूप में रहे थे परन्तु ऐसा सोचते समय यह भुला दिया जाता है कि वे मुप्त ढग से अनेक अकार से लाभ कमाते थे। आय-कर अनुसन्धान आयोग की प्रशासन रिपोर्ट में उन कई ढगो का उल्लेख किया गया है जो कि प्रबन्ध अभिकर्ता अपनाते थे, विशेष रूप से स्ती वस्त्र उद्योग मे। वे कच्चे माल के उस क्रय का लेखा करते थे जिसे कभी भी अय न किया गया हो या जिसका क्रय उन कई सस्थाओं से किया गया हो जो कि उन प्रबन्ध अभिकर्ताओं के ही बेनामीदार होते थे। लागत उससे बढती जाती थी क्योंकि प्रत्येक अपना-अपना लाभ उसमे जोडता जाता था। इस प्रकार प्रमुख कम्पनी के लाभ की मात्रा कम हो जाती थी। विक्रय को अशत कम दिखाया जाता था। अगर ऐसा करने के लिये उत्पादन को भी कम दिखाया जाता था। स्टोर की वस्तुओं का वास्तविक से अधिक उपयोग दिखा दिया जाता था और इस अकार दिखाये गये अधिक उपयुक्त माल को काले बाजार में बेच दिया जाता था

या उसी कम्पनी को पुन बेच दिया जाता था। कुछ वस्तुओ का क्रय एव उपयोग भी दिखाया जाता था जिसकी आवश्यकता सस्था को कभी भी न पडी हो। माल के छीजन को बढा-चढा कर दिखाया जाता था। कभी-कभी ऐसा भी पाया गया कि प्रबन्धित सस्था के अतिरिक्त कोष को न्यून दर पर वे ले लेते थे और बाद में उसी कोष को उसी सस्था को अधिक दर पर उद्यार लेने के लिये विवश करते थे। ऐसे उदाहरण भी उपलब्ध है जब कि सस्था को आर्थिक सकट का सामना इस लिये करना पडा क्योंकि प्रवन्ध अभिकर्ता ने अधिक कमीशन लेकर स्वय वित्त की व्यवस्था की थी।

- (३) वित्त-व्यवस्था की प्रधानता प्रबन्ध अभिकर्ताओ द्वारा वित्त की व्यवस्था होने के कारण, उद्योग वित्तीय मामलो पर तो अत्यधिक ध्यान देते थे और अन्य महत्वपूर्ण मामलो पर कुछ भी ध्यान न देते थे। उदाहरण के लिये, बम्बई तथा अहमदाबाद के सूती वस्त्र उद्योग मे एजेसी का हस्तान्तरण इस कारण से हुआ कि कुछ फर्म दूसरे की अपेक्षाकृत आर्थिक दृष्टि से कम सम्पन्त थी।
- (४) अत्यधिक सद्देबाजी एव छल-कपट अपनी नियोक्ता सस्थाओ से आसानी से धन प्राप्त हो जाने के कारण प्रबन्ध अभिकर्ता अपनी क्षमता से अधिक सट्टेबाजी करने लगते थे। यह कहा जाता है कि प्रबन्ध अभिकर्नाओं को इसके लिये दोषी नहीं ठहराया जाना चाहिये क्योंकि वे प्रमुख रूप से व्यापारी थे न कि उद्योगपती। परन्तु यह बात तर्कपूर्ण नहीं लगती है। अपितु इससे यह बात और प्रवल होती है कि ऐसे व्यापारियों को औद्योगिक उपक्रमों के प्रबन्ध में इतनी स्वतन्त्रता पर छट नही दी जानी चाहिये। अत्यधिक सट्टेंबाजी से तो प्रबन्ध अभिकर्ताओं की भी आर्थिक स्थिति बिगड जाती थीं और परिणामस्वस्य उनके द्वारा प्रबन्धित संस्थाओं की आर्थिक स्थिति पर भी इसका प्रभाव पडता था। साथ ही, चूंकि सस्था की आन्तरिक बाती का उन्हे पूर्ण ज्ञान रहता था अतः वे उसका दुरूपयोग करते थे और स्वार्थ के लिये लाभाश की दर मे परिवर्तन कर के अशो के मूल्य मे परिवर्जन लाने में सफल होते थे। अशो का मूल्य कम होने पर कय कर लेते थे और फिर लाभाश की दर बढने पर अशो का मूल्य जब बढ जाता था तो उन्हें बेचकर अनुचित लाभ कमाते थे। परिणामस्वरूप विनियोग करने वाली जनता अधकार मे पड़ी रहतो थी और उसे हानि उठानी पड़ती थी।
- (५) स्वतन्त्र वित्तीय नीति का न होना यह सर्वविदित है कि आन्तरिक सचय के सृजन से, लाभाश की घोषणा करने से, आयगत अथवा पूँजीगत व्यय करने से सम्बन्धित वित्तीय नीतियो का निर्धारण प्रबन्ध अभिकर्ता

की इच्छा के अनुकूल ही होता था। प्रबन्धित कम्पनी की अपनी कोई स्वतन्त्र नीति नहीं रह पाती थीं और उन्हें बाध्य होकर ऐसे उपायों को अपनाना पड़ जाता था जो कि उनके हित में न होते थे। उदाहरण के लिये, प्रबन्ध अभिकर्ता अधिक दर पर लाभाश की घोषणा करने में रुचि रखते थे जो कि कम्पनी के हित में हो। ये उद्देश्य हो सकते थे (१) अपने उन मित्रो एव सम्बन्धियों को सन्तुष्ट रखना जो कि प्रबन्धित कम्पनी के अशधारी हो, (२) जनता के समक्ष यह सिद्ध करना कि उनका प्रबन्ध अत्यन्त सुदृढ़ है जिससे कि भविष्य में वे इसके प्रभाव का लाभ उठा सके, (३) भविष्य में कम्पनी को वित्त के दृष्टिकोण से अपने ऊपर निर्भर कर देना। जब कभी कम्पनी लाभ का कुछ भाग सचय के रूप में बचाने में सफल भी हो पाती थी, उस सचय को ये कम्पनी के हित में प्रयोग न होने देते थे।

प्रबन्ध

भारतवर्ष मे औद्योगिक विकास की प्रारंभिक अवस्था मे ऐसे व्यक्तियो का पर्याप्त अभाव था जो कुशल, योग्य एव अनुभवी प्रबन्धक हो। इस अभाव की पूर्ति युरोप के प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने की। ऐसे अभिकर्ताओं द्वारा प्रबन्धित औद्योगिक उपक्रमो को सुयोग्य व्यक्तियो से विशेषज्ञो का परामर्श प्राप्त हो जाता था। इस सस्था ने प्रबन्ध का एक ऐसा रूप उन सभी इकाइयो के लिये प्रस्तुत किया जो कि उनके द्वारा प्रबन्धित होती थी, जिसके अन्तर्गत उन्हे विस्तार के उदग्र (vertical) तथा क्षैतिज (horizontal) प्रारूप की मितव्ययिताये उपलब्ध हो जाती थी और साथ ही साथ उन्हे अपनी वैधानिक एव कार्य-सम्बन्धी स्वतन्त्रता भी नही खोनी पडती थी। ये प्रवृत्ति बढती ही गई क्योंकि देश में साहसी योग्यता तथा औद्योगिक नेतृत्व का अभाव ही रहा । विभिन्न औद्योगिक इकाइयो का प्रबन्ध करने के लिये अथवा एक उद्योग मे विभिन्न विभागो के लिये भी, प्रबन्ध अभिकर्ता विशिष्ट विभाग रखते थे। इस प्रकार कोई भी औद्योगिक इकाई जो कि इस योग्य न होती थी कि विशेषज्ञो की मूल्यवान राय को प्राप्त कर सकती इनके विशेषज्ञो की राय का लाभ उठा सकती थी। साथ ही, वे उन इकाइयो के दिन-प्रति-दिन प्रशासन मे भी भाग लेते थे जो कि उनके नियन्त्रण मे होते थे। परन्तु ऐसा कहा जाता है कि हाल के वर्षों मे उन्होने प्रबन्ध के स्थान पर छल कपट करना अधिक प्रारंभ कर दिया था।

दोष. प्रबन्ध सम्बन्धी दोष निम्नलिखित थे :

- (१) गितहीनता कुछ को छोडकर अधिकाश प्रबन्ध अभिकर्ताओं के पास पहले के प्रतिप्ठित गृहों की विशेषतायें नहीं रह गई थी। "अनेक प्रबन्ध अभिकर्ता के फर्म प्रशासन व्यवस्था में, फैक्टरी के प्रवन्ध में, क्रय तथा विक्रय सगठन में, लेखा रखने की पद्धित म्रादि में उन्नित लाने में असफ र रहे हैं।" नवोदित प्रबन्ध अभिकर्ताओं के पास विनिर्माण सम्बन्धी इजीनियां , तकनीकी तथा वैज्ञानिक ज्ञान नहीं था। उनके पास क्रय अथवा विक्रय सम्बन्धी विशेषज्ञों का अनुभव नहीं था। कम्पनी की लागत पर क्रय करने के लिये एजेण्ट नियुक्त किये जाते थे और विक्रय का कार्य अकुशल थोक व्यापारियों को सौप दिया जाता था जो कि एजेण्ट के रूप में कार्य करते थे और जिन्हें कम्पनी द्वारा कमीशन दिया जाता था। सचालक मण्डल द्वारा प्रबन्ध एवं म्रिकर्ताओं द्वारा प्रबन्ध की क्षमता में कोई विशेष अन्तर नहीं रह गया। यह सत्य नहीं रह गया था कि देश की प्रबन्धकीय योग्यता बस केवल प्रबन्ध अभिकर्ताओं तक ही सीमित है। व्यापार-प्रबन्ध सम्बन्धी प्रशिक्षण अब थोडे से ही व्यक्तियों तक सीमित नहीं रह गया है।
- (२) पद का हस्तान्तरण प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली मे दूसरा दोष जो आ गया था वह पद का हस्तान्तरण था। पिछले कुछ वर्षों मे, देश भर मे अनेक औद्योगिक सस्थाओं का प्रबन्ध, जिनमें करोड़ो रुपये की पूँजी लगी थी, बढ़े-चढ़े मूल्य पर दूसरो को हस्तान्तरित कर दिया गया। प्रबन्धकीय अधिकारो सहित बहुत बडी मात्रा मे अशो का प्रत्यक्ष कय-विकय किया गया। मैनेजिंग एजेसी अधिकार को विपणन यौग्य वस्तु मानकर उन व्यक्तियो को बेचा जाने लगा जो कि उसका सर्वाधिक मूल्य लगा सकते थे और बेचते समय यह ध्यान मे नहीं रखा गया कि केता की आर्थिक स्थिति क्या है या उसकी प्रसिद्धि क्या है या उसके पास आवश्यक प्रबन्ध-कुशलता है या नहीं या इससे अशधारियों के हित की रक्षा हो सकेगी या नही। अधिकाश दशाओं में केताओं ने व्यक्तिगत स्वार्थ के लिये उन सस्थाओं का शोषण करना आरभ कर दिया और उसके लिये उचित या अनुचित सभी सभव उपाय अपनाये। कम्पनी के कोष मे से अधिकाधिक धनराशि आग्रिम के रूप मे अपने द्वारा मनोनीत व्यक्तियो को अथवा व्यापारिक सम्बन्धियो को दिलाई। उन कम्पनियो से विविध रूप मे बहुत बड़ी मात्रा मे क्षतिपूर्ति के रूप मे भी धनराशि ली। इस प्रकार के व्यवहार के कारण इतनी बुराइयाँ फैलने लगी कि जुलाई २१,१६५१ की राष्ट्रपति को एक अध्यादेश जारी करना पड़ा जिसके अन्तर्गत बिना केन्द्रीय सरकार की अनुमति के पद के हस्तान्तरण पर रोक लगा दी गई थी। कम्पनी अधिनियम की धारा ३४३ मे भी इस सम्बन्ध मे रोक लगा दी गई थी।

उन्मूलन

प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली के उन्मूलन के पक्ष तथा विपक्ष में अनेक तर्क प्रस्तुत किये गये। इस जिंदल समस्या पर अनेक आयोगो (प्रशुल्क आयोग, आय-कर ग्रृनुसन्धान आयोग तथा योजना आयोग) तथा सिमितियो (भारतीय केन्द्रीय बैंकिंग जॉच सिमिति, कम्पनी विधि सिमिति तथा प्रबन्ध अभिकर्ता जॉच सिमिति, १९६६) ने विशेष रूप से विचार किया और इसकी ओर जनता का ध्यान विशेष रूप से आकृष्ट किया।

प्रबन्ध अभिकर्ता जाँच समिति की रिपोर्ट लोक सभा मे मई १६६६ मे प्रस्तुत की गई। इस समिति की नियुक्ति जून १९६५ में की गई थी और इसके अध्यक्ष आई० जी० पटेल थे। इस समिति को प्रबन्ध अभिकर्ताओं के उन्मूलन के औचित्य के विषय में जाँच करके अपनी रिपोर्ट देनी थी। इस समिति ने चीनी, सूती वस्त्र, सीमेन्ट, जूट तथा कागज उद्योगों में इस प्रथा के उन्मलन की समस्या की जाँच की। इसने चीनी, सूती वस्त्र तथा सीमेन्ट उद्योगों में इस प्रथा को समाप्त करने के लिये सिफारिश की। इसका विचार था किये उद्योग देश में दीर्घकाल से स्थापित हैं और विस्तार एवं परिवर्तन की समस्या का निवारण आसानी से कर सकेंगे। जूट तथा कागज के सम्बन्ध में इस प्रथा का उन्मूलन न करने की सिफारिश की।

समिति ने इस भय को निराधार बताया कि इसके यकायक उन्मृलन का परिणाम यह होगा कि लोग अपने निक्षेप को हटा लेगे। इसका विचार था कि अबन्ध अभिकर्ताओ द्वारा प्रबन्धित कम्पनियों में ऐसे निक्षेप से अन्य कम्पनियों की अपेक्षाकृत विक्षेष लाभ नहीं होता है। प्रबन्धित कम्पनियों द्वारा ऋण लेने पर प्रजन्ध अभिकर्ताओं द्वारा व्यक्तिगत गारन्टी देने की जो प्रथा है उस पर उन्मूलन का क्या प्रभाव होगा इसका भी अध्ययन इस समिति ने किया। इसका विचार है कि उनका उन्मूलन होने के पश्चात् बैंक स्वयमेव प्रबन्ध अभिकर्ताओं के स्थान पर प्रबन्ध स्वालको तथा अन्य संचालको द्वारा गारन्टी काँगने लगेगे।

समिति ने इस बात का उल्लेख किया कि इस प्रथा को समाप्त करने या उसके उन्मूलन की समस्या पर विचार-विमर्श बहुत समय से किया जा रहा है। अत. यदि इस सम्बन्ध मे सरकार कोई निर्णय लेती है तो विश्वास पर अधिक प्रभाव पड़ने की सभावना नहीं है। सरकारी बैंक तथा वित्तीय सस्थाओं को चाहिए कि वे बाजार को समुचित समथन देने के लिये तथा आवश्यक वित्त प्रदान करने के ब्रिया सुरहें।

इस समिति ने प्रबन्ध सचालको द्वारा प्रबन्ध की बात का समर्थन किया क्यो-कि कम्पनी अधिनियम मे उनके द्वारा प्रबन्ध किये जाने वाली कम्पनियो की सख्या पर सीमा है तथा उनके पारिश्रमिक पर भी सीमा लगी हुई है। फिर भी, प्रबन्ध स्वालको के श्रिधिकारो को सीमित करने की, उनकी योग्यता निर्धारित करने की तथा उनके पारिश्रमिक की समस्या पर विशेष रूप से विचार करने की श्रावश्यकता है।

समिति ने इस समस्या के व्यावहारिक पक्ष पर भी विचार किया । इसने अवलोकन किया कि सभी वर्गों से अधिक से अधिक सख्या मे• प्रबन्ध के प्रशिक्षण की व्यवस्था की जानी चाहिए । सरकारी तथा अर्द्धसरकारी सस्थाओं के वित्तीय साधनों का उद्देश्यपूर्ण विकास किया जाना चाहिए । प्राशुल्किक एव अन्य उपायों के द्वारा बैंको तथा वित्तीय सस्थाओं को प्रबन्ध से मुक्त कर देना चाहिए ।

इस प्रथा के उन्मूलन का प्रवर्तन पर प्रभाव के बारे मे विचार करते हुए मिनित ने इस बात पर जोर दिया कि प्रबन्ध अभिकर्ता द्वारा प्रबन्ध उन नये लोगो को प्रवर्तन का कार्य करने के लिये या जोखिम उठाने के लिये प्रेरित कर सकता है जो कि अन्यथा ऐसा करने मे सकोच करते हो। ऐसी दशा मे, सिनित ने यह सिफारिश की कि प्रबन्ध अभिकर्ता को कम्पनी के आरिभक विकास की अविध तक के लिये नियुक्त किया जा सकता है। परन्तु यह समझौता न तो दीर्घकालिक होना चाहिए और न ही आनुविशक अथवा पुश्तैनी होना चाहिए।

यद्यपि इस समिति ने इस प्रथा का सामाजिक तथा आर्थिक आधार पर उन्मूलन का समर्थन किया तथापि इस विषय पर शीघ्रता के साथ कोई निर्णय न छेने की भी चेतावनी दी। इसने इस तथ्य को स्वीकार किया कि इसका यकायक समापन नहीं किया जाना चाहिए। साथ ही, समिति ने इस बात का समर्थन नहीं किया कि वित्त प्रदान करने में प्रबन्ध अभिकर्ता की भूमिका मूल-भूत अथवा निर्णायक नहीं है और इस बात की ग्रोर इगित किया कि बैंक तथा वित्तीय सस्थायें उन इकाइयों की वित्तीय ग्रावश्यकताओं की अधिकाधिक पूर्ति कर रहे हैं जो प्रबन्ध अभिकर्ताओं से सम्बद्ध नहीं है।

प्रबन्ध अभिकर्ता जॉच समिति की सिफारिशो पर यथावश्यक विचार करने के पश्चात् सरकार ने सितम्बर ५, १९६६ को प्रवन्ध अभिकर्ता के भविष्य पर अपनी नीति की घोषणा की। यह विज्ञप्ति निकाली गई कि स्त्ती वस्त्र, सीमेन्ट, जूट वस्त्र, चीनी, तथा कागज एव लुग्दी उद्योगो मे अप्रैल २, १९६७ के पश्चात् प्रवन्ध स्त्रभिकर्ताओं को नियुक्त अथव। पूर्नान्युक्त नहीं किया जा सकेगा। इस विज्ञप्ति का

यह भी भ्राशय था कि इन पाँचो उद्योगो मे वर्तमान प्रबन्ध अभिकर्ताओं की अविध अप्रैल १, १६७० को समाप्त हो जायगी, यदि अविध सामान्यरूप से इससे पूर्व समाप्त न हुई हो।

कम्पनी (सशोधित) अधिनियम (१६६६) मे अप्रैल २, १६७० से प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली के पूर्ण उन्मूलन का प्रावधान है। मत्री एव कोषाध्यक्ष द्वारा प्रबन्ध की प्रथा भी प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली के साथ ही साथ समाप्त हो गई। आरभ मे मत्री एव कोषाध्यक्ष को प्रबन्ध अभिकर्ता के विकल्प के रूप मे सोचा गया था। परन्तु व्यवहार मे इस परिवर्तन से कोई भी लाभ न हुम्रा। इसी लिये इस प्रथा को भी समाप्त कर दिया गया।

अध्याय २१

श्रम संघ

सिडनी एउ वेब ने श्रम सघ की परिभाषा इस प्रकार से दी श्री कि यह "श्रमिको का एक अविच्छित्र सघ है जिसका उद्देश्य अपने श्रमिक जीवन की दशा को बनाये रखना एव उसमे उन्नति करना है।" परन्तु अब श्रम सघ के उद्देश्यो मे पर्याप्त वृद्धि हो गई है। केवल उनके श्रमिक जीवन से ही अब उनका सम्बन्ध नही रह गया है श्रपितु अब उनके जीवन की सामान्य दशाश्रो मे भी वे पर्याप्त रुचि रखते है। "आजकल श्रम सघ प्रकृति मे अनेकवादी हैं और विधि मे व्यावहारिक है, यदि वे ऐसा नही है, तो उस दशा मे वे उन माँगो को पूरा नही कर सकते है जो कि तेजी से बदलते हुए वातावरण के द्वारा उनके समक्ष रखी जाती है।" सघ की समस्याये अब जटिल है और वे आर्थिक, वैधानिक, नैतिक एव सामाजिक पक्षो से सम्बद्ध है। इन समस्याग्रो का समाधान सगठित रूप से ही किया जा सकता है। साथ ही साथ वढते हुए सामाजिक स्तर एव दशाश्रो के सदर्भ मे ही उन्हे देखना होगा।

श्रमिको के आन्दोलन का प्रमुख कारण मशीन का जन्म होना और उसका प्रभुत्व दिन-प्रति-दिन बढते जाना है क्योंकि इससे श्रमिको की व्यक्तिगत सुरक्षा खतरे मे पड गयी और उसकी प्रतिक्रिया स्वरूप सघ के माध्यम से मशीन की बुराइयो के विरुद्ध ग्रात्म-सुरक्षा का बीडा उन्होंने उठाया। आधुनिक उद्योग की १८ वी शताब्दी से प्रगति ने ऐसी परिस्थितियो को जन्म दिया जिनमे श्रम-सघ अति आवश्यक हो गये। व्यक्तिवाद के उस युग मे, जब कि अहस्तक्षेप के सिद्धान्त का बोलबाला था, श्रमिको को विषम कठिनाइयो का सामना करना पड रहा था। औद्योगिक कान्ति द्वारा जो टैक्नालॉजिकल परिवर्तन हुये उसमे समाज के सस्थागत एव सामाजिक स्वरूप मे क्रान्तिकारी परिवर्तन हुए और परिणामस्वरूप घोर अव्यवस्था फैली। श्रमिको ने उसी काल मे श्रम सघ बनाना प्रारम किया जिससे कि वे मिल-जुलकर तेजी से बढते हुए उद्योग की इस दुनिया मे श्रपनी सुरक्षा कर सके।

किसी भी देश की राजनीतिक, आर्थिक एव बौद्धिक उन्नति ही उस देश के श्रम सघ के विकास और उसके कार्यों को अधिकाशतया निर्धारित करती है। श्रम सघ का विभिन्न देशों मे पर्याप्त विकास हो चुका है, उनके अनुभव में भी वृद्धि हो चुकी है और सुरक्षा की अवस्था से ग्रब वह आगे बढ़कर व्यावहारिक एवं निर्माण की ग्रवस्था तक पहुंच चुका है। "आज के श्रम सघ अपने पूर्व के सघों की अपेक्षाकृत कहीं अधिक विकसित है, अब वे अनेक प्रकार के कार्य करते हैं ग्रीर अपने अन्तिम लक्ष्य का अब उन्हें अधिक स्पष्ट ज्ञान है।" अब वे उस बड़े आन्दोलन के ग्रम बनाये गये हैं जो कि सिक्ष्य रूप से श्रमिकों की आर्थिक, सामाजिक एवं राजनीतिक स्थिति में उन्नति लाने के लिये तत्पर है। सामाजिक अशान्ति की ओर तो वे इगित करते ही है, साथ ही वे सामाजिक उन्नति के प्रतीक भी है। औद्योगिक शान्ति को बनाये रखने में वे महत्वपूर्ण योगदान देते है।" आज श्रम सघ आन्दोलन श्रमिकों की दशाओं एवं मजदूरी की सुरक्षा एवं उन्नति लाने से ही सन्तुष्ट नहीं है, यह उन सभी बातों में रुचि रखता है जो कि श्रमिकों को चाहे उत्पादक या उपभोक्ता, चाहे औद्योगिक जन-शक्ति की इकाई या नागरिक के रूप में प्रभावित करते हैं।"

उद्देश्य श्रम सघ के उद्देश्य विभिन्न आदर्शो एव सिद्धान्तो से प्रभावित होते रहे है। मार्क्स एव एजिल ने श्रम सघ को उस माध्यम के रूप मे देखा जो कि पुँजीवाद को समाप्त कर राज्य-शक्ति को ग्रहण कर सके और वर्गहीन समाज की स्थापना कर सके। उसके विपरीत वेब्स ने श्रम सघवाद पर विचार दूसरे ढग से किया। उन्होने इसे उद्योग के क्षेत्र मे जनतात्रिक सिद्धान्तो के विस्तार के रूप मे देखा। श्रम सब आन्दोलन के विभिन्न उद्देश्य सक्षेप मे निम्नलिखित हैं: (१) आन्दोलन का प्रत्यक्ष एव तात्कालिक उद्देश्य अपने सदस्यो को अधिक मजदूरी दिलाना तथा उनकी दशा मे सुघार करना है परन्तु श्रम सघ का अन्तिम उद्देश्य श्रमिको द्वारा उद्योग पर नियत्रण प्राप्त करना है। (२) श्रम संघ न ही केवल श्रिमिको को सामूहिक रूप से खडा करके उनकी असहायता को न्यूनतम करता है और सामूहिक सौदेबाजी के माध्यम से उनकी विरोध-शक्ति को बढाता है, अपितु अपने सदस्यो की मिल-मालिको के अन्याय एव अत्याचार से भी सुरक्षा करता है। (३) श्रम सघ एक श्रमिक को आत्म-विश्वास प्रदान करता है और यह भावना उनमे जागृत करता है कि वे केवल मशीन के अग नही है। उनके मस्तिष्क से असुरक्षा के भय को दूर करके आदर के साथ आगे बढ़ने मे उनकी सहायता करता है। (४) श्रमिको मे यह अनुशासन, सन्चाई एव ईमानदारी की भावना जागृत करता है। (५) श्रमिको का नैतिक उत्थान करने के लिये यह प्राय. उनके कल्याणार्थं प्रयास करता है। (६) किसी भी नियोजित अर्थव्यवस्था मे श्रम सघ एक निष्क्रिय दष्टा के रूप मे अपने को वचित नही रख सकता है। वे औद्योगिक उपक्रमों के प्रबन्ध में श्रमिकों के अधिकाधिक भाग की माँग करते हैं। समाज के नागरिक के रूप में तथा उद्योगों के साझीदार के रूप में श्रमिकों की स्थिति में उन्नति लाने के लिये यह पर्याप्त सहायता प्रदान करते हैं।

इन उद्देश्यो की पूर्ति वे पारस्पिक बीमा प्रणाली, सामूहिक सौक्षाजी तथा वैद्यानिक अधिनियमन प्रणालियो के माध्यम से करते है। पारस्पिक बीमा प्रणाली के अन्तर्गत एक सिम्मिलित कोष का सृजन किया जाता है जिसमे सघ के सभी सदस्यों को चन्दा देना पड़ता है। इस कोष का प्रयोग हड़ताल के लिये, कल्याणकारी उपायों के लिये तथा पारस्पिर लाभ की योजनाओं के लिये किया जाता है। सामूहिक सौदेवाजी प्रणाली के अन्तर्गत श्रमिकों का सामृहिक कार्य आता है। कार्य करने की दशाओं एवं शर्तों को निर्धारित करने के लिये मिल-जुलकर प्रयास किया जाता है। इस प्रणाली के प्रयोग का उद्देश्य यह होता हैं कि श्रमिकों को भी अपेक्षाकृत सौदेवाजी की अधिक शक्ति प्राप्त हो जाय जिससे कि वे मालिकों के समक्ष समान शक्ति से सौदेवाजी कर सके। वैद्यानिक श्रधिनियमन प्रणाली इन सघों की अपने उद्देश्यों की पूर्ति के लिये एक दूसरा मार्ग बताती है। इसके अन्तर्गत सरकार द्वारा अधिनियमों को पारित कराके ही उद्देश्यों की पूर्ति की जाती है। परन्तु इसमें समय अधिक लगता है क्योंकि किसी भी अधिनियम को शोध ही पारित नहीं कराया जा सकना है।

श्रम सबो का विकास दिवीय महायुद्ध की समाप्ति के पश्चात् से श्रम सघ आदोलन मे तेजी के साथ प्रगति हुई। पजीकृत श्रम सघो की सख्या १६४७-४८

तालिका १

वर्ष	संख्या		विवरणी प्रस्तुत
	पजीकृत श्रम सघ	विवरणी प्रस्तुत करने वाले सघ	करने वाले सघो की सदस्यता
१६४७-४८	२, ६६६	१,६२०	१६,६२,६२६
१६५०-५१	३,७६६	२,००२	१७,५६,६७१
१६५५-५६	5,0 EX	४,००७	२२,७४,७३२
१६६०-६१	११,३१२	६,८१३	४०,१३,०००
१६६४ -६ ५	१२,८७४	૭, શ્લલ	४०,८२,०००

Source. Indian Labour Statistics, 1968, p 163.

मे २,६६६ से बढ कर १६५०-५१ मे ३,७६६, १६६०-६१ मे ११,३१२, तथा १६६४-६५ मे १२,८७४ हो गई। विवरण भेजने वाले सघो की सदस्यता की सख्या १६४७-४८ मे १६६३ लाख से बढ कर १६५०-५१ मे १७५७ लाख, १६६०-६१ मे ४० लाख तथा १६६४-६५ मे ४०८२ लाख हो गई (तालिका १)।

यह घ्यान देने योग्य बात है कि श्रमिक अपने अधिकारों के प्रति अधिका-धिक जागरुक होते जा रहे है और साथ ही सामूहिक रूप से कार्य करने की आवश्यकता एव महत्ता भी, विशेष रूप से देश मे हाल में हुई सामाजिक एव आर्थिक उथल पुथल के कारण, बढती जा रही है। हाल के वर्षों में तेजी के साथ श्रम सघ-वाद में प्रगति निम्नलिखित प्रमुख कारणों से रही है

- (१) युद्ध की समाप्ति पर श्रमिको की आर्थिक दशा में उन्नित नहीं हुई, अपितु रहन-सहन की लागत में युद्धोत्तर काल में सतत् वृद्धि ही होती रही। मुद्रा-स्फीति की लहर के साथ-साथ चोर-बाजारी, भ्रष्टाचार तथा भाई-भतीजावाद भी बढता रहा और इन सब कारणों से श्रमिकों के कष्ट में भी वृद्धि होती रहीं। इस काल में उनकी वास्तिवक मजदूरी में पर्याप्त मात्रा में कमी आ गई और इस कमी के कारण श्रमिकों में अपने वर्ग के प्रति जागरुकता बढी। उन्होंने यह अनुभव किया कि अपने उद्देश्यों की पूर्ति वे सामूहिक रूप से ही कर सकते हैं।
- (२) इस अवधि मे राजनीतिक एव श्रम के क्षेत्र मे तेजी के साथ अनेक गितिविधियाँ रही। अनेक राजनीतिक दल श्रमिक वर्ग पर अपना-ग्रपना प्रभुत्व जमाने मे अधिकाधिक रुचि दिखाने लगे। प्रत्येक राजनीतिक दल श्रम आन्दोलन मे अपना स्थान प्राप्त करने के लिये प्रयत्न करने लगा। मई १६४७ मे भारतीय राष्ट्रीय श्रम सघ काग्रेस की स्थापना हुई। इसकी स्थापना भारतीय राष्ट्रीय काँग्रेस के प्रमुख नेताओं के प्रभुत्व के अन्तर्गत हुई। शीघ्र ही इसकी शक्ति बहती गई और यह इस बात का दावा करने लगा कि देश मे सगठित श्रम का सर्वाधिक प्रतिनिधित्व वाला ये सघ है। सरकारी जॉच के पश्चात् सरकार ने १६४८ मे इसे श्रमिको का सर्वाधिक प्रतिनिधित्व वाला सगठन मान लिया। १६४८ मे हिन्द मजदूर सभा की स्थापना हुई और इसमे भारतीय श्रम फेडरेशन सम्मिलित हो गया। यह एक केन्द्रीय श्रम एसोसियेशन है जिसका निर्देशन एव स्वामित्व समाजनवादी दल करता है। मई १६४६ मे, युनाइटेड ट्रेड यूनियन काग्रेस का सगठन के० टी० शाह के द्वारा किया गया। इसका उद्देश्य भारत मे समाजवादी समाज की स्थापना करना तथा श्रम सघ आन्दोलन मे एकता लाना था। परन्तु श्रमिकों के मध्य यह अधिक जनप्रिय नही है और इसकी उन्नति भी असंतोषजनक रही है।

(३) युद्धोत्तर काल में जो विभिन्न अधिनियम पारित किये गये उन्होंने श्रम सघो को अधिक अधिकार प्रदान किये। बदली हुई परिस्थितियों में श्रमिकों की भूमिका की महत्ता का केन्द्रीय तथा राज्य सरकारों दोनों ने ही अनुभव किया। चूँकि भारतवर्ष में समाजवादी समाज की स्थापना का बीडा उठाया जा चुका है अत सगठित श्रम की सहायता प्राप्त करना इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये अति आवश्यक है। सरकार की औद्योगिक सह-सम्बन्ध नीति के परिणामस्वरूप पजीकृत श्रम सघो की सख्या में वृद्धि हुई। इसके अन्तर्गत सम्मिलत परामर्श, मध्यस्थता, विवाचन तथा पच-निर्णय की व्यवस्था की गई है। ग्रपजीकृत श्रम सघ इस नीति का लाभ नही उठा सकते है। साथ ही, श्रम सघ (सशोधित) अधिनियम, १६४७ के अन्तर्गत श्रम सघो को मालिक से स्वीकृति प्राप्त करने का अधिकार है यदि वे कुछ निश्चित शर्तों को पूरा करें। पजीकृत श्रम सघ विभिन्न ट्रिब्युनल तथा परिषदों के समक्ष श्रमिकों का प्रतिनिधित्व कर सकती है। इन सब कारणों से अनेक सघो ने अपने को पजीकृत करा लिया है।

इस समय चार अखिल-भारतीय सगठन है। इनमे से भारतीय राष्ट्रीय श्रम सघ काग्रेस को सरकार की ओर से देश का सर्वाधिक प्रतिनिधित्व वाला सगठन माना गया है। ३१ दिसम्बर, १९६६ को चारो केन्द्रीय श्रम सघ सगठनो की सदस्यता निम्नलिखित थी

भारतीय राष्ट्रीय श्रम सघ काग्रेस	१४,०५,४६५
हिन्द मजदूर सभा	४,३३,०१५
अखिल भारतीय श्रम सघ काग्रेस	४,३२,५५२
यनाइटेड ट्रेड यनियन काग्रेस	£3,848

भारतीय राष्ट्रीय श्रम सघ काग्रेस की सदस्यता अन्य तीनो केन्द्रीय सगठनों की सदस्यता के योग से भा अधिक है।

देश मे श्रम सघ आदोलन के सम्पूर्ण विकास तथा वर्तमान स्थिति की जॉच करने पर यह ज्ञात होता है कि इस आन्दोलन का इतिहास ४० वर्ष से भी पुराना है और इस अवधि मे इसने पर्याप्त प्रगति की है। विकास की दर द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् विशेष रूप से तेज रही है। इस आन्दोलन को अनेक घटकों से सहायता मिलती रहती है, जैसे आरभ मे ही वैधानिक स्वीकृति प्राप्त होना जिससे श्रम संघ की स्थिति ऊँची हुई, आधिक एव राजनीतिक जागरकता जिससे असतोष एव सामाजिक अशान्ति के वातावरण का सृजन हुआ, तथा राजनीतिक दलों का इससे सम्बद्ध होना जिससे कि इस आन्दोलन को स्थायित्व एव प्रतिष्ठा प्राप्त हुई। इन अनुकूल घटकों के उपरान्त भी यदि सापेक्षिक दृष्टिकोण से देखा

जाय तो अब भी यह आन्दोलन अपनी क्षेशवास्था में है। यह कमजोर, अस्थायी एव असमन्वित है।

श्रम संघवार की किमियां (१) सीमित सदस्यता—भारतवर्ष मे श्रम सघ केवल नगर के क्षेत्र तक ही सीमित है और उनकी पूर्ण सदस्यता सम्पूर्ण श्रमिको की कुल सख्या का एक अल्प भाग ही. है। दूसरे शब्दों मे, श्रम सघो का प्रभाव भारत के बहुत सीमित श्रमिकों में ही है। सगठित क्षेत्रों में भी, जहाँ पर सबल श्रम सघों की स्थापना की गई है, अनेक श्रमिक किसी भी श्रम सघ में सिम्मिलित नहीं होते। कुछ उद्योगों को छोडकर, जहाँ पर श्रम सघवाद ने पर्याप्त उन्नति की है, अधिकाश उद्योगों को छोडकर, जहाँ पर श्रम सघवाद ने पर्याप्त उन्नति की श्रम सघवाद की मात्रा केवल १२५ प्रतिशत है। अन्य वर्गों में निम्न प्रतिशत है; प्रारमिक उद्योग ५ प्रतिशत, खान एव पत्थर २३५ प्रतिशत, प्रोसेसिंग तब विनिर्माण ७७ प्रतिशत, खान एव पत्थर २३५ प्रतिशत, प्रोसेसिंग तब विनिर्माण ७७ प्रतिशत। लोहा एव इस्पात उद्योग में यह ७२ प्रतिशत है। सम्पूर्ण श्रम सघ सदस्यता का अनुमान ४० लाख लगाया गया था और १६५१ की जनगणना के अनुसार उन श्रमिकों की सख्या, जिन्हे श्रम सघ के अन्तर्गत सगठित किया जा सकता था, लगभग १४०० लाख थी। इस प्रकार श्रम सघवाद की मात्रा केवल २६ प्रतिशत ही आती है।

- (२) श्रम सघ का लघु आकार हाल के वर्षों मे, लघु आकार वाले श्रम सघो की सख्या मे तेजी के साथ वृद्धि होती रही है। यह एक स्वस्थ विकास नहीं हैं। श्रम सघ जितने ही छोटे होंगे उनकी शक्ति उतनी ही क्षीण होगी और वे सामूहिक सौदेवाजी प्रभावपूर्ण ढग से नहीं कर सकते। अपने सदस्यों में श्रनुशासन बनाये रखने में भी वे समर्थ नहीं हो सकते। साथ ही पारस्परिक लाभ के लिए योजनाओं को कार्यान्त्रित करने के योग्य वे नहीं होते। श्रमिक सरकार एव मालिक को तभी प्रभावित कर सकते हैं जब उनका श्रम सघ सुदृढ हो। भारतवर्ष में अनेक श्रम सघ वास्तव में हडताल कराने वाली सस्था मात्र हैं। उनका विस्तार उस समय तेजी से होता है जब कोई विरोध उत्पन्न होता है परन्तु उनका समापन भी उसी तेजी के साथ होता है जब कि हडताल समाप्त हो जाती है।
- (३) अल्प कोष. श्रम मध के पास केवल सीमित मात्रा में ही कोष है। इसी कारण से वे पूर्णकालिक कर्मचारियों को नियुक्त नहीं कर सकते जो कि सगठन, शोध एवं समझौते की बातचीत कर सके और न ही वे अपने सदस्यों को पर्याप्त सुविधा ही प्रवान कर अकते हैं। साथ ही वे सामाजिक हित की योजनाओं को भी सुचार्छ रूप से नहीं कार्योन्वित कर सकते। उनकी रुचि केवल विरोध करने तक ही सीमित पह जाती है।

- (४) प्रवासी प्रकृति भारतीय श्रमिक की प्रवासी प्रकृति होने के कारण, वह श्रमिक सघ के कार्य-कलापों में सतत रुचि नहीं रख पाता है। इसके कारण उसे स्थायित्व नहीं प्राप्त होता है। स्वस्थ श्रम सघवाद तो स्थायी औद्योगिक जनसख्या पर ही आधारित है। श्रमिकों का गाँवों से सम्बद्ध रहना दृढ एवं स्थायी श्रम सघ की अनुपस्थिति के लिये मुख्य रूप से उत्तरदायी है, हालांकि स्थायी श्रम-वर्ग अब धीरे-धीरे उभर रहा है। अधिक उचित आवास की सुविधा प्राप्त होने पर, काम करने की दशाओं में उन्नति होने पर, तथा सामाजिक सुरक्षा सम्बधी सुविधाओं का प्रसार होने पर, अधिकाधिक श्रमिक औद्योगिक क्षेत्र में स्थायी रूप से निवास करने लगेंगे।
- (५) न्यूनं आय भारतवर्ष मे स्वस्थ श्रम सघवाद के विकास के मार्ग मे गरीबी और न्यून बचत क्षमता भी बाधक रही है। श्रीमक श्रम सघ के कोष के लिए चन्दा नहीं दे पाते है और अनेक श्रीमक केवल इसी कारण से किसी भी सघ के सदस्य नहीं बनते। साथ ही चन्दे का नियमित रूप से भुगतान नहीं हो पाता जिसके परिणामस्वरूप सघ को वित्तीय कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है।
- (६) श्रमिको की नियुक्ति की दोषपूर्ण प्रणाली श्रमिको की नियुक्ति की प्रणाली श्रम सघवाद के विकास को प्रोत्साहित नहीं करती है। मध्यस्थ श्रमिकों के सगठन का विरोध करते है। दूसरी ओर, वे ही श्रमिको की वडी मात्रा में नौकरी छोड़ने के लिये भी उत्तरदायी हैं।
- (७) मालिको का दृष्टिकोण. अधिकाश दशाओ मे, मालिको का दृष्टिकोण तथा उनकी भावना श्रम सघ के सगठन के विरुद्ध पाया गया है। मालिकों ने तो श्रमिकों की एकता को भग करने के लिये अनुचित उपायों का प्रयोग तक किया है। श्रम सघ के कार्यकर्ताओं पर अनुचित दबाव डाला है और उन्हें डराते धमकाते भी हैं। उनमें से कुछ तो सघ के कार्य-कलापों को भग करने के लिए जासूसो, गुंडों तथा हड़ताल भग करने वालों को भी नियुक्त करते रहे हैं। मालिक उनकी एकता समाप्त करने के लिये प्रतिद्वन्दी सघ की स्थापना भी कराते रहे हैं। इस प्रकार मालिक श्रमिकों की अज्ञानता तथा निरक्षरता का लाभ उठाते हैं।
- (द) श्रमिको की असगत प्रकृति अथवा अनेकरूपता श्रम सघ के विकास के मार्ग में भारतीय श्रमिको की असगत प्रकृति के कारण वर्ग एकता की कमी भी बहुत बडी एव महत्वपूर्ण बाधक रही है। श्रमिको में आपस में जाति, धर्म, भाषा आदि के कारण भेद-भाव पाया जाता है और इसका लाभ मालिक लोग उठाते है।
- (१) अपर्याप्त अवकाश. श्रमिको मे अवकाश की कमी होने के कारण भी वे श्रम सघ के कार्य-कलापो मे सिकय रूप से रुचि नही हो पाते। आवास की

अपर्याप्त व्यवस्था का होना तथा श्रमिको के निवास-स्थान एव फैक्टरी मे पर्याप्त दूरी होने से स्थित और भी गभीर हो जाती है। श्रमिको को अधिक समय तक कार्य करना पडता है और परिणामस्वरूप उन्हें नहीं पर्याप्त अवकाश मिल पाता है और नहीं उनके पास उतनी शक्ति ही रह जाती है कि वे श्रम सघ द्वारा सगठित कार्यों मे अकिय रूप से रुचि ले सके। श्रमिक अपने निवास-स्थान पर थके हुए से पहुँचते है और उसके बाद वे श्रम संघ मे पर्याप्त रुचि रखने मे अपने को असमर्थ पाते है।

- (१०) निरक्षरता भारतीय श्रमिक पाय आधुनिक श्रम सघवाद का आशय नही समझते है। उनकी अनिभज्ञता और उदासीनता के कारण सघो के नेतृत्व पर बाहरी व्यक्तियो का ही प्रभुत्व रहता है। अधिकाशतया श्रमिक भाग्यवादी होते हैं और अपनी परिस्थिति मे सुधार लाने के लिए स्वय ही आवश्यक प्रयास नहीं करते हैं। उनके अन्दर दासता की भावना आ जाती है और उनकी भावनाये जटिल सी हो जाती है। उचित एव प्रबुद्ध दृष्टिकोण का अभाव श्रम सघ की प्रगति मे पर्याप्त बाधक रहा है।
- (११) बाहरी नेतृत्व भारतवर्ष मे श्रम सघ मे आत्म-निर्भरता की विशेष कमी पाई जाती है क्यों इनका नेतृत्व श्रमिकों के हाथ मे न रह के बाहरी लोगों के हाथ मे है जिनका उद्देश्य एवं हित श्रमिकों के समान ही नहीं होता है। ये नेता प्राय वकील, सामाजिक एवं राजनीतिक कार्यकर्ता होते हैं। प्राय उन्हें उद्योग विशेष का समुचित ज्ञान नहीं होता है। श्रमिकों की समस्याओं का नहीं उन्हें पर्याप्त अनुभव होता है और नहीं वे उसे गहराई के साथ समझा पाते हैं। प्राय ऐसा भी पाया गया है कि एक ही कार्य-कर्ता कई-कई सघो का नेता होता है। अत वे सघके कार्यों पर विशेष ध्यान भी नहीं दे पाते है। साथ हीं, वे उत्तरदायित्वों को अच्छी तरह निभा नहीं पाते है।
- (१२) राजनीतिक प्रभाव भारतवर्ष मे श्रम सघ पर विभिन्न राजनीतिक विचारों का समुचित प्रभाव पड़ता रहा है। प्राय. ये विचार एक दूसरे के विरोधी होते हैं। विभिन्न राजनीतिक दल इस देश मे श्रम आन्दोलन पर अपना प्रभुत्व पाने के लिये विशेष प्रयास करते रहे हैं और इसके माध्यम से राजनीतिक शक्ति को बढ़ाने का प्रयत्न करते रहे हैं। यह असाधारण बात नहीं है कि ये दल बड़ी-बड़ी प्रतिज्ञायें करते हैं और ऊँची-ऊँची आशाये दिलाते हैं और हड़ताल की व्यवस्था स्वार्थ की भावना से राजनीतिक उद्देश्यों की पूर्ति करने के लिये करते हैं। इसके कारण आन्दोलन बिखरता सा रहा है और प्रत्येक केन्द्रीय सघ एक दूसरे के विरोधी भी रहे हैं। परिणामस्वरूप इस आन्दोलन में एकता और स्थिरता का

अभाव सा रहा है। प्रतिद्वन्दी सघो से सम्बद्ध श्रमिक अपनी शक्ति एव एकता को बढ़ाने मे असमर्थ होते है और इस प्रकार अपने हितो की रक्षा करने मे असफल रहते है। अनेक नेता केवल अवसरवादी होते है और अपने स्वार्थ की सिद्धि मे ही लगे रहते है। आज के श्रम सघ के नेता के लिये श्रम सघवाद तो केवल एक माध्यम मात्र है जिसके द्वारा वे अपने निजी उद्देश्यो की, अपने स्वार्थ की या अपने राजनी-निक दल के उद्देश्यो की पूर्ति करते है। ऐसे वातावरण मे श्रम सघ का विकास तेजी तथा दृढता के साथ उचित दिशा मे होना सभव नहीं है।

स्वस्थ िकास के लिये सुद्धाव. श्रीमको के हितो की सुरक्षा के लिये यह अत्यन्त ग्रावश्यक है कि श्रम सघ सुदृढ़ हो और उसके पास सौदेवाजी की उतनी ही शिक्त हो जितनी कि प्रबन्धकों के पास है। इससे श्रीमकों को तो लाभ होता ही है, साथ ही उत्पादन के लक्ष्य की पूर्ति के लिए भी इसका सुदृढ होना आवश्यक है। भारतवर्ष में जब तक श्रम सघ आदोलन में एकता और सुदृढता नहीं होगी औद्योगिक संरचना के आधार को भी स्थायित्व नहीं प्राप्त होगा। "उनकी आवश्यकता उस सामूहिक सौदेवाजी की प्रणाली की रचना करने के लिये हैं जो कि श्रीमकों के अधिकारों एवं हितों की रक्षा कर सके और राजनीतिक जनतत्र को स्थिरता प्रदान करने के लिये उनकी आवश्यकता है।" अत. भारतवर्ष में औद्योगिक जनतत्र को मुचारू रूप से सचालित करने के लिये स्वस्थ एवं सुदृढ श्रम सघ आन्दोलन की परम आवश्यकता है। केवल कुछ ही शक्तिशाली सघों को छोड़ कर भारतवर्ष में सघ अभी पिछड़े हुए हैं। इस आन्दोलन के दोषों को दूर करने के लिये कुछ दिये गय सुझावों का परीक्षण नीचे किया जा रहा है।

(१) एक उद्योग मे एक सघ भारतवर्ष मे एक उद्योग मे एक ही सघ के आदर्श को कार्योन्वित किया जाना चाहिए। एक ही से उपकमो मे विविध सघो के होने के कारण आपस मे द्वेष-भावना उत्पन्न होती है और वे एक दूसरे के प्रतिद्वन्दी हो जाते है। परिणामस्वरूप इस आन्दोलन की जड ही कमजोर पड जाती है। इससे सघो की सामूहिक सौदेबाजी की क्षमता कम हो जाती है और इस प्रकार वे अपने वैध अधिकारों को प्राप्त करने मे असमर्थ रह जाते है। श्रमिको एव मालिको मे आपसी सहयोग मे वृद्धि हो सकती है यदि एक उद्योग मे एक ही सघ हो। मई, १६५० मे १६ वी भारतीय श्रम सम्मेलन मे भाषण देते हुए केन्द्रीय श्रम मत्री ने इस बात पर जोर दिया था कि 'एक उद्योग मे एक सघ' के विचार को तब तक पूरी तरह से कार्योन्वित नहीं किया जा सकता है जब तक कि श्रम सघो पर से दलगत राजनीति का प्रभुत्व समाप्त न हो जाये। उन्होंने राजनीतिक दलो से कहा कि वे श्रम सघो को राजनोतिक सवर्यों से दूर रखें। उन्होंने यह भी कहा कि यदि

श्रमिक केवल एक ही संस्था में संगठित हो जॉय और उनमें एकता हो जाय तो उनके श्राकार और शक्ति दोने में ही वृद्धि होगी।

(२) अन्तर्सघीय प्रतिद्वन्दिता को समाप्त करना मई १९५८ मे, केन्द्रीय श्रम मत्री ने चार केन्द्रीय श्रम सघ सगठनो (INTUC, AITUC, Н М S एव U T U C) के प्रतिनिधियों की एक सभा बुलाई। इसका उद्देश्य अतर्सन्धीय प्रतिद्वन्दिता को समाप्त करने के लिये एक आचार-सहिता तैयार करना था जिससे कि देश में स्वस्थ श्रम सघ आन्दोलन का विकास हो सके । इस सहिता के प्रमुख सिद्धांन्त है (१) किसी भी उद्योग अथवा इकाई के कर्मचारी को स्वतन्त्रता है कि वह अपनी इच्छा के अनुसार किसी भी सघ मे सम्मिलित हो सकता है। इस सम्बन्ध मे उसके ऊपर कोई भी अनुचित दबाव नही डाला जायगा। (२) सघो की दाहरी सदस्यता नही होगी। (३) श्रम सघो के जनतत्र के आधार पर सचालन को बिना किसी शर्त के स्वीकार किया जायगा और उसका आदर करना होगा। (४) श्रम सघो के पदाधिकारियो का तथा कार्यकारिणी समितियो का नियमित एव जनतात्रिक चुनाव होगा। (५) कोई भी सगठन श्रमिको की अनभिज्ञता, निरक्षरता एव उनके पिछडेपन का लाभ उठा कर उन का शोषण नहीं करेगा। कोई भी सगठन आवश्यकता से अधिक माँग भी नहीं करेगा। (६) सभी सघो को जातिवाद, समुदायवाद, तथा प्रान्तीयता की भावना से परे रहना होगा। (७) अन्तर्सन्धीय व्यवहारों में कोई भी हिंसा, अनुचित दबाव, डराना-धमकाना तथा व्यक्तिगत अपवाद या निन्दा नही होगी।

उस सभा मे यह विचार किया गया कि इस सिहता को कार्यान्वित करने के लिये कोई उचित सस्था बनाई जाय जिसमे चारो केन्द्रीय श्रम सगठनो के प्रतिनिधि हो और एक स्वतन्त्र अध्यक्ष हो । यह भी सुझाव रखा गया कि केन्द्रीय श्रम मत्री समय-समय पर सम्बन्धित व्यक्तियो को ग्रामित्रत करते रहे जो कि सिहता पर स्पष्ट रूप से विचार करके उसमे आवश्यक परिवर्तन कर सकें। दिसम्बर १९५६ मे, भारतीय राष्ट्रीय श्रम सघ काग्रेस के अध्यक्ष ने यह सन्देह व्यक्त किया कि श्रम सघो मे एकता आना सभव नही लगता क्योंकि उनके उद्देश्य, प्रणाली तथा निदेशन मे बहुत ग्रन्तर है। उन्होने ग्रखिल भारतीय श्रम सघ काग्रेस को सिहता को भग करने के लिये दोषी ठहराया। उन्होने यह भी सुझाव दिया कि हिन्द मजदूर सभा तथा युनाइटेड ट्रेड यूनियन काग्रेस को अपनो इच्छानुसार किसी बडे सगठन मे सिम्मिलत हो जाना चाहिए। साथ ही उन्होने यह भी विचार प्रकट किया कि भारतीय राष्ट्रीय श्रम सघ काग्रेस तथा हिन्द मजदूर सभा दोनो ही इण्टरनेशनल कानफेडरेशन ऑव फी ट्रेड यूनियन से सम्बद्ध है ग्रत. उनके सिमलन की सभावना कम नही है। यद्यपि आचार-सिहता के बनाने के उद्देश्य अच्छे थे तथापि सिहता अपने उद्देश्यों की पूर्ति करने में ग्रसफल रही है। कुछ तो इस कारण से कि इसमें स्वय ही कुछ किमयाँ थी और कुछ इस कारण से कि श्रम सघी ने एवं उनके नेताओं ने इसको कार्यान्वित करने में पूरा-पूरा सहयोग नहीं दिया है। अतिद्वन्दी सघी में आपस में सहयोग बढ़ाने में यह असफल रहा है। इस आचार सिहता के प्रावधानों का पालन न करने के लिये किसी भी दण्ड की व्यवस्था नहीं की गई है। इसका परिणाम यह रहा है कि उन प्रावधानों को बार-बार भग किया जाता है।

- (३) बाहरी लोगो की उपस्थित यह सच है कि भारतवर्ष में श्रम श्रान्दोलन न ही इतनी प्रगति करता और न ही इतना सुदृढ होता यदि बाहरी लोगो ने इसका नेतृत्व न किया होता। परन्तु फिर भी उन बाहरी लोगो मे, जो कि पूर्णकालिक श्रम सघ कार्यकर्ता है और जो श्रम सघ कार्य को ग्रपने श्रन्य कार्य-कलापो का एक ग्रग मानते है, अन्तर समझना आवश्यक है। प्रथम प्रकार के कार्यकर्ता का तो श्रम सघ सगठन में स्थान है परन्तु यह भी ध्यान देने योग्य बात है कि उन पर अनुचित सीमा तक निर्भर रहना उपयुक्त नहीं है क्योंकि जब तक वह व्यक्ति श्रमिको में से ही एक न हो, उसकी श्रमिको को सगठित करने की क्षमता पर्याप्त न होगो। होना तो यह चाहिए कि श्रमिको में से ही कोई उनका नेता बने जो कि आत्म-निर्भरता की भावना जगा सके, उत्तरदायी हो और स्वतन्त्र हो।
- (४) राजनीति का स्थान श्रम सघ आन्दोलन को विरोधी आदर्शों एवं विचारों से दूर ही रहना चाहियें और एक ऐसी रवतन्त्र नीति अपनानी चाहिए जो श्रमिकों के हित की सुरक्षा कर सके। श्रमिकों को अपने को राजनीतिक दलों के चगुल में नहीं छोड़ देना चाहिए। श्रम सघ नेताओं तथा दल के नेताओं को चाहिए कि वे ऐसे उपाय अपनायें जिससे कि श्रमिकों को हानिप्रद राजनीतिक झकावों से परे रखा जा सके तथा देश में विशुद्ध श्रम सघवाद प्रस्फुटित हो सके। इसका तात्पर्य यह नहीं है कि श्रम आन्दोलन को पूर्णतया राजनीति से बाहर रहना चाहिए और श्रमिकों को राजनीति में बिल्कुल भी भाग नहीं लेना चाहिए। एक जनतात्रिक देश में जब तक श्रमिकों को मत देने का तथा एसोसियेशन बनाने का अधिकार है, श्रम सघवाद को राजनीति से परे नहीं रखा जा सकता है। परन्तु श्रमिकों को व्यक्तिगत रूप में ही राजनीति में भाग लेना

¹ cf V V. Giri, Labour Problems in Indian Industry, p 51.

चाहिए। इस प्रकार आन्दोलन में कोई विखण्डन न होगा परन्तु यह तभी सभव होगा जब कि श्रम सघों का श्रान्तरिक सचालन जनतात्रिक हो और राजनीतिक दलों को यह अवसर प्राप्त न हो कि वे इन सघों को अपने स्वार्थ में राजनीतिक उद्देश्यों की प्राप्ति का माध्यम बना सके। साथ ही, सत्तारुढ दल को यह नहीं करना चाहिए कि श्रमिकों को लाभ केवल उनसे समर्थन प्राप्त सघ के माध्यम से ही प्राप्त हो।

- (५) श्रम सघ कार्यकर्ताओं का प्रशिक्षण आधुनिक औद्योगिक समाज मे श्रमसघवाद का तेजी से विकास होने के कारण, श्रम सघ कार्यकर्ताओं का उत्तरदायित्व विभिन्न दिशाओं मे अत्यधिक बढ गया है। श्रम सघ का नेतृत्व उन्ही कार्यकर्ताओं को करना चाहिए जो कि उद्योग विशेष का विशद ज्ञान रखते हो. साथ ही विद्यमान आधिक शक्तियों का, वित्त का, विधि का, व्यापारिक सिद्धान्त एव मनोविज्ञान का समिचत ज्ञान रखते हो। उनका मस्तिप्क उतना ही विकसित होना चाहिए जितना कि मालिको का हो जो कि सौदा करने के लिये उनके साथ बैठते हो। श्रमिको मे से ही नेतृत्व को प्रोत्साहित करने के लिये यह आवश्यक है कि उनको उचित प्रशिक्षण देने की सुविधा प्रदान की जाय । इस दिशा मे आक्सफोर्ड के रस्किन कालेज की तरह ही श्रम कालेज खोले जाने चाहिए। यह हर्ष की बात है कि भारत सरकार ने कलकत्ता मे एशियन ट्रेड यनियन कालेज की स्थापना कर इस दिशा मे शुभारभ किया है। "उचित औद्योगिक सम्बन्ध एव उचित श्रम सघ व्यवहार एव प्रणालियों के लिये, शिक्षा की इस प्रकार से व्यवस्था करनी होगी जिससे कि श्रमिको को औद्योगिक सगठन से सम्बन्धित सम्पूर्ण बातो की जानकारी तथा ऐसे सगठन मे उनकी अपनी भूमिका की जानकारी प्राप्त हो सके। मालिको एव समुदाय के सम्बन्ध मे उनके अधिकारो एव उत्तरदायित्वो को उन तक पहुचाना ही होगा।" श्रम सघ शिक्षा की व्यवस्था इस प्रकार से करनी होगी कि राजनीति से स्वतन्त्र एव जनतात्रिक श्रम सघ सगटन का विकास हो सके और इसकी कार्यक्षमता उच्चतर हो सके । श्रम सघ के कार्यकर्ताओं को उचित प्रशिक्षण देने के हेत् द्वितीय योजना में ६० लाख रुपये की व्यवस्था की गई थी। उसका उद्देश्य उन्हे श्रम सघ दर्शन एव प्रणाली. श्रम सघ प्रशासन, सामृहिक सौदे बाजी एव सामाजिक कल्याण का प्रशिक्षण देना था। मई १९५८ मे इसी प्रकार के एक प्रशिक्षण पाठ्यकम का उद्घाटन विक्टोरिया जुबिली टैक्निकल इस्टीट्यूट, बम्बई मे किया गया था।
- (६) विभिन्न श्रम सघ कार्यकलाप श्रम सघ के द्वारा किये जाने वाले कार्य-कलापो का विस्तार करना ग्रत्यन्त ग्रावश्यक है। श्रम सघो को शिक्षा,

स्वास्थ्य, आमोद-प्रमोद, आवास, तथा अन्य कल्याणकारी कार्यों को अधिक से अधिक विस्तार के साथ कार्यान्वित करना चाहिए। उन्हें अपने सदस्यों के साथ शाति-काल में ही उतना सम्पर्क बनाये रखना चाहिए जितना कि औद्योगिक अशान्ति अथवा हडताल के समय रखा जाता है। अपने सदस्यों के ज्ञान-वर्द्धन के हेतु समय-समय पर सभाओ, सामूहिक चर्चा, तथा भाषण आदि की व्यवस्था करनी चाहिए। उन्हें केवल हडताल कराने वाली समितियों के रूप में ही कार्य नहीं करना चाहिए अपितु श्रमिकों के मध्य उत्तरदायित्व एव अनुशासन की भावना जागृत करने का प्रयत्न करना चाहिए। श्रमिकों को समय-समय पर यह समझाना चाहिए कि उनके नैतिक उत्तरदायित्व क्या है और उचित मजदूरी प्राप्त करने के लिये उन्हें उचित कार्य भी करना होगा। प्रत्येक श्रमिक में सहनशक्ति एव सहयोग की भावना जागृत करनी चाहिए। "समाजवाद के अन्तर्गत औद्योगिक जनतत्र की स्थापना करने की आवश्यकता है, जो एक और तो अनुशासन की और दूसरी ओर सक्षम कार्य की माँग करता है।"

- (७) श्रम सघ को सुदृढ करने के लिये सुझाव (क) छोटे-छोटे श्रम सघो का आपस मे सम्मिलन कर देना चाहिए जिससे कि भारतवर्ष मे श्रम सघ आन्दोलन सुदृढ हो सके। छोटे आकार के सघो मे उचित सगठन, पर्याप्त वित्त एव सिक्रय नेतृत्व की कमी पाई जाती है। वे आन्दोलन को कमजोर बना देती है और इस प्रकार से श्रमिको का श्रम सबवाद पर से विश्वास उठना जाता है। ऐसे कमजोर श्रम सघो को अपना अस्तित्व समाप्त करके अपने साधनो का एकीकरण कर देना चाहिए जिससे कि आन्दोलन को गित, स्थायित्व एव सुदृढता प्राप्त हो सके।
- (ख) इस आन्दोलन को सुदृढ बनाने के लिये यह आवश्यक है कि श्रम सघों के वित्त में आन्दिरिक साधनों से उन्नित की जाय। प्रायः श्रम सघ अधिक से अधिक सख्या में श्रमिकों को सदस्य बनाने के लिये सदस्यता शुल्क की अत्यन्त अल्प राश्चि रखते हैं और उसे भी वसूल करने में असफल रहते हैं। साथ ही, सघ शुल्क न देने वालों की सदस्यता भी समात नहीं करते हैं। जुलाई १६५९ में, सत्रहवी भारतीय श्रम सम्मेलन में इस प्रस्ताव को स्वीकृत किया गया था कि चार आना प्रति माह की न्यूनतम सदस्यता शुल्क निर्धारित कर दी जाय और इस उद्देश्य से एक साविधिक प्रावधान बनाया जाय।
- (ग) मालिको तथा नियोक्त ओ के दृष्टिकोण में आवश्यक परिवर्तन होना चाहिए और उन्हें दृढ श्रम सघ सगठन के लाभो पर विचार करना चाहिए क्योंकि इससे उत्पादन में वृद्धि होने की सभावना अधिक होती है और साथ ही औद्योगिक शान्ति भी रह सकती है। श्रम सघो को केवल उनके अधिकारो का

विरोध करने वाला सगठन मानने का जो वर्तमान दृष्टिकोण है उसे बदल देना चाहिए।

(८) श्रम सबो की मान्यता. भारतवर्ष मे सुदृढ श्रम सघ आन्दोलन चलाने की दिशा मे श्रम सघो को मान्यता प्रदान करना एक महत्वपूर्ण प्रयास है। सामान्यत मान्यता तभी प्रदान की जाती है जब कि चन्दा देने वाली पर्याप्त सदस्यता हो यद्यपि मान्यता प्रदान करने के लिये विभिन्न राज्यों मे शर्ते अलग-अलग है। मालिको अथवा नियोक्ताओं द्वारा अनिवार्य रूप से मान्यता प्रदान करना हाल के वर्षों मे एक महत्वपूर्ण तथा जटिल प्रश्न रहा है। राज्य विधान सभाओं मे इसके सम्बन्ध मे अनेक बिल प्रस्तुत किये जा चुके है परन्तु सरकार ने उनका समर्थन नही किया। फिर भी, १६४७ मे श्रम सघ अधिनियम मे सशोधन किया गया और उसमे मालिकों द्वारा प्रतिनिधि श्रम सघ की अनिवार्य मान्यता की व्यवस्था की गई है। इस सशोधित अधिनियम मे मालिकों अथवा श्रम सघो द्वारा किये गये कुछ कार्यों को अनुचित माना गया है और उसमे यह प्रावधान है कि मालिकों के उन कार्यों के किये जन्ने पर उन पर जुर्माना किया जायगा और श्रम सघो द्वारा ऐसा किये जाने पर उनकी मान्यता वापस ले ली जायगी। यह सशोधित अधिनियम व्यवहार मे नहीं लाया गया।

श्रम अध्ययन दल पर राष्ट्रीय आयोग की रिपोर्ट मे यह विचार व्यक्त किया गया है कि भारतवर्ष मे श्रम सघी को मान्यता प्रदान करने के लिये कुछ साविधिक प्रावधान होना चाहिए क्योंकि यही एक ऐसा प्रमुख माध्यम है जिसके द्वारा श्रमिको एव प्रबन्धको के मध्य उचित सम्बन्ध स्थापित हो सकता है।

(६) व्यापक विद्यान की आवश्यकता उचित एवं व्यापक अधिनियम बनाकर, सरकार एक ऐसे उचित वातावरण का सृजन करने मे सहायता प्रदान कर सकती है जिससे कि देश मे श्रम मघवाद का स्वस्थ एव मुदृढ विकास हो सके। इस विषय पर व्यापक अधिनियम का बनाया जाना आवश्यक है जो कि श्रम सघो का पजीकरण ही न करे अथवा उन्हें मान्यता ही न प्रदान करे अपितु श्रमिकों के हित की सुरक्षा एव विकास कर सके। वर्तमान श्रम सघ अधिनियम १६२६ मे पारित किया गया था और यह तभी से बिना प्रमुख सशोधन हुए कार्यान्वत किया जा रहा है। इसमे मुख्य रूप से श्रम सघो के पजीकरण के लिये शर्ने दी हैं, पजीकृत सघो को दिये गये अधिकार, वे उत्तरदायित्व जिनका पालन पजीकरण के पश्चात् सघों को निभाना है, प्रशासन तथा दण्ड के लिये आवश्यक कार्यवाही सम्बन्धी प्रावधान है। इसके अन्तर्गत पजीकृत श्रम संघों को

कम्पनी की तरह अस्तित्व तथा अविच्छिन्न उत्तराधिकार का अधिकार दिया गया है और वे सम्पत्तियो पर स्वामित्व रख सकते है और प्रसविदा करने का अधिकार भी उन्हे प्राप्त है। अधिनियम का प्रशासन राज्य के आधार पर है और प्रत्येक राज्य को श्रम सघो का एक रजिस्ट्रार नियुक्त करना होता है।

१९५० मे भारत सरकार ने भारतीय श्रम सघ बिल प्रस्तुत किया जो कि पर्याप्त रूप से व्यापक था। इसमे श्रम सघो के पजीकरण के लिये अधिक शर्ते रखी गई थी। इसके अन्तर्गत श्रम सघो को अधिक उत्तरदायित्व सौपा गया था। इसमे यह प्रस्ताव रखा गया था कि उन श्रम सघो की कार्यकारिणी का कोई भी बाहरी व्यक्ति सदस्य न हो जो कि पूर्ण रूप से या अशत. सरकारी कर्मचारियों के सघ हो। अन्य श्रम सघों के लिये, बाहरी व्यक्तियों की संख्या या तो अधिक से अधिक चार हो सकती थी या कार्यकारिणी के सदस्यो की कुल सख्याका एक-चौथाई या इन दोनो मेसे जो भीकम हो। इस बि्ल का एक प्रमुख प्रावधान निरीक्षको की नियुक्ति करने से सम्बन्धित था जिन्हे पजीकृत श्रम सघो का निरीक्षण करना था। इसके अन्तर्गत पजीकृत श्रम सघो के लिये यह आवश्यक था कि वे सदस्यो की सूची तैयार करे, एक रजिस्टर रखे जिसमे प्रत्येक सदस्य के द्वारा दिये गये चन्दे का व्योरा रखा जाय, निर्दिष्ट रूप मे खाता, बही एव कार्यवाही पुस्तिकाये भी रखे। परन्तु इससे पूर्व कि बिल को ससद स्वीकृत करता ससद की अवधि समाप्त हो गई और अन्त मे बिल को पारित न किया जा सका। सरकार इस बिल पर फिर से विचार कर रही है क्योंकि इसमे जनता ने अत्यधिक रुचि दिखाई थी।

(१०) सरकार का दृष्टिकोण श्री एन० एच० टाटा ने अप्रैल, १६६६ मे मद्रास में हुई भारतीय मालिकों के सब (Employers' Federation of India) की ३३ वी वार्षिक सभा मे अपने अध्यक्षीय भाषण मे इस बात पर पर्याप्त प्रकाश डाला था कि केन्द्रीय एव राज्य सरकारों का दृष्टिकोण ऐसा नहीं है जिससे कि देश में स्वस्थ श्रम सघ आन्दोलन दृढता के साथ पनप सके। "सरकार द्वारा दिखाई गई कोई भी भावनात्मक सुरक्षा एक सीमा तक ही अपना प्रभाव डाल मकती है, जिसके परे असैद्धान्तिक एव अनुत्तरदायी सघो को केवल अनैतिक प्रोत्साहन ही प्राप्त होगा, जो कि श्रम सघवाद के सुरक्षित छत्र के नीचे केवल सत्तारु: दल को गिराने के राजनीतिक उद्देश्य में ही सुरुचि रखते है।" उन्होंने इस बात पर बल दिया कि जब तक सरकार उन श्रम सघो के सम्बन्ध में अपनी नीति स्पष्ट नहीं करती जो कि देश-भिक्तपूर्ण नहीं है तो ऐसी हडतालों की प्रवृत्ति बढती ही जायगी जिनका औद्योगिक झगडों से सम्बन्ध तो कोई न

रहेगा परन्तु यह बहाना अवश्य रहेगा कि वे श्रम संघ अधिकारों के लिये लड़ रहे हैं। इस अनुचित प्रवृत्ति को रोकने के लिये कुछ भी प्रयास न करके सरकार श्रम संघ के नेताओं को पर्याप्त छूट देती रही है। ऐसे नेता स्वार्थ अथवा व्यक्तिगत प्रतिष्ठा के लिये अधिक जागरुक हैं और श्रमिकों के हित को ध्यान में नहीं रखते हैं।

श्री टाटा ने राज्य सरकारों की इस प्रवृत्ति की भी भर्त्सना की कि वे उन संघों के साथ भी संधि कर लेती हैं जो कि मान्यता प्राप्त नहीं हैं और इस प्रकार उन्हें सौदा करने, वाले एजेण्ट की स्थिति प्रदान करते हैं। जब परिस्थितियों के कारण, मालिक को इन अमान्य संघों से व्यवहार करने के लिये विवश कर दिया जाता है, तो बाद में सरकार ऐसे कार्यों को अनुचित श्रम व्यवहार घोषित कर देती है। यदि कुछ राज्यों द्वारा इस प्रकार का दोहरा स्तर अपनाया जाता रहा तो आचार-संहिता को तो भुलाना पड़ेगा और श्रम अधिनियमों के अन्तर्गत दिये गये दायित्वों को पूरा करने का प्रयत्न नहीं किया जायगा और नहीं सामूहिक सौदेबाजी के सिद्धान्त को मान्यता मिल पायेगी।

(११) मालिकों का दृष्टिकोण. श्रम संघवाद के सम्बन्ध में मालिकों को भी अपना दृष्टिकोण बदलना ग्रावश्यक है। उन्हें अधिक दूरदिशता से काम करना चाहिए। अब तक वे इस ओर अधिक जागरुक नहीं हैं। उन्हें श्रम संघों के साथ मिल-जुलकर सहयोग की भावना को बढ़ावा देना चाहिए जिससे कि श्रमिक सन्तुष्ट हो सकें। उन्हें बात-बात पर अपने अधिकारों के लिए न्यायालय की शरण नहीं लेनी चाहिए। उन्हें ऐसा भी नहीं करना चाहिए कि जिससे वामपंथी वर्ग को श्रमिकों पर अपना अधिकार जमाने के लिए प्रोत्साहन मिल सके।

अध्याय २२

ओद्योगिक सम्बन्ध

औद्योगीकरण आधुनिक रूप मे जहाँ एक ओर वरदान है वैहाँ दूसरी ओर अभिशाप भी है। इसने प्रबन्धको एव श्रमिको के मध्य एक बहुत बडी खाई बना दी है क्योंकि उत्पादन के साधनो पर श्रमिको का स्वामित्व नही है। बड़े पैमाने पर औद्योगिक उपक्रमो का तेजी के साथ विकास होने के कारण आर्थिक सत्ता का केन्द्रीयकरण होता रहा है और श्रमिको को इस बहुर्चीचत तथ्य पर विचार करने और इसका अनुसरण करने के लिये विवश कर दिया है कि 'एकता मे ही बल है, विभाजित होने पर हम गिर पड़ेगे। अपने वैध अधिकारो एव हितो की सुरक्षा के लिये सामृहिक सौदेबाजी (collective bargaining) तथा सघो की स्वतन्त्रता की महत्ता को वे अच्छी तरह समझ गये है। दूसरी ओर, मालिक अथवा नियोक्ता सगठित श्रमिको की माँगो का विरोध करते रहे हैं। परिणाम-स्वरूप, इसके कारण औद्योगिक संघर्ष तथा अशान्ति बढती जा रही है। औद्योगिक अशान्ति इस बात का द्योतक है कि "मनुष्य पर्याप्त सतुष्टि प्राप्त करने की अपनी भावनाओ एव इच्छाओ को पूरा करने मे असफल रहा है और जो अन्त मे औद्यो-गिक सघर्ष के रूप मे फुट पड़ा है।" हडताल, तालाबन्दी, धीमे काम करने का प्रयत्न, अधिक अनुपस्थिति आदि ग्रौद्योगिक सघर्ष के कुछ महत्वपूर्ण रूप है जिसका उचित निदान आवश्यक है जिससे कि औद्योगिक शान्ति तथा विकास के लिये उचित परिस्थितियो का सजन हो सके । औद्योगिक अशान्ति एक ऐसे रोग का सूचक है जिसको रोकने की व्यवस्था की जानी चाहिए तथा जिसका निदान ढूंढा जाना चाहिए परन्तू इसका दमन नही किया जाना चाहिए।

कोई भी अर्थव्यवस्था, जिसका सगठन नियोजित उत्पादन तथा विभाजन के लिये सामाजिक न्याय तथा किया गया हो और जिसका उद्देश्य जनता के लिये सामाजिक न्याय तथा कल्याण उपलब्ध कराना हो, प्रभावपूर्ण ढग से केवल औद्योगिक शान्ति के वातावरण में ही कार्य कर सकती है । यदि तीच्न राष्ट्रीय विकास लाना हो और साथ ही सामाजिक न्याय भी प्राप्त करना हो तो प्रबन्धको एव श्रिमिको के मध्य शान्तिमय सद्भावपूर्ण सम्बन्ध होना आवश्यक है। यह तभी सभव हो पायेगा जब कि प्रत्येक दूसरे के प्रति अपने उत्तरदायित्व को समझ सके और तदनुसार व्यवहार करे। श्रिमिको को उत्साह के साथ कार्य करना चाहिए परन्तु यह तभी हो सकेगा जब कि उनके

अन्दर मालिक के साथ ऐक्य अथवा एकत्व की भावना हो। उसी प्रकार, मालिकों को यह विचार अवश्य करना चाहिए कि उद्योग से होने वाला लाभ केवल उन्हीं के लिये नहीं है अपितु उसका उचित भाग न्यायसगत एव उदारपूर्ण ढग से श्रमिकों को भी दिया जाना चाहिए। प्रत्येक श्रमिक को यह आभास करना चाहिए कि वह उस उद्योग का सह-स्वामी है जिसमें वह कार्य कर रहा है और प्रत्येक स्वामी को यह विचार-करना चाहिए कि वह भी सह-कार्यकर्ता है और वह अपने श्रमिकों के साथ मिल-जुल कर कार्य कर रहा है। दूसरे शब्दों में, उन सभी के मध्य, जो उद्योग से सलग्न है, विचार एवं कार्य में पूर्ण ऐक्य होना चाहिए। केवल सहयोग के साथ मिल-जुल कर कार्य करने से ही आवश्यक परिणाम उपलब्ध कर सफलता प्राप्त की जा सकती है और उस दशा में सभी प्रयत्न विश्वासयुक्त एवं न्यायपूर्ण भी होगे।

उद्योग मे शान्ति का होना विश्व शान्ति के लिये भी एक सूचक है यदि हम इस समस्या को व्यापक दृष्टिकोण से देखे। यदि उद्योग मे दृढतर मानवीय सम्बन्धो को बनाने मे हम सफल हो जाते है तो वर्ग-विरोध एव विश्व-सघर्ष की समस्या बहुत कुछ हल हो जाय । "औद्योगिक एव अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्ध आध्निक विश्व-संसर्ग का ताना-बाना है । मानवीय सम्बन्धो की विश्व समस्या का वह प्रतिपक्ष एव विपक्ष है जिसमे राजनीतिक एव औद्योगिक बाते आपस मे अन्तर्बद्ध है।" इस प्रकार औद्योगिक सम्बन्ध केवल मालिको एव कर्मचारियो के बीच की ही बात नहीं है अपितु यह जन-समुदाय से सम्बन्धित महत्वपूर्ण समस्या है। उस समुदाय मे, जो कि सभी सदस्यों की भलाई एवं सामाजिक न्याय के लिये संगठित है, समाज के सभी वर्गों के मध्य आपस मे सतत समाधान होता रहना चाहिए। बार-बार औद्योगिक सघर्ष के होते रहने से जन-समुदाय पर बुरा प्रभाव पडता है और यह विचार कि ऐसे सघर्ष का सम्बन्ध केवल मालिकों एवं श्रमिकों से ही नहीं है, स्पष्ट सा हो जाता है। "दैनिक सघर्षों की उष्मा मे, श्रमिक एव मालिक यह भूल जाते है कि वे राजनीति रूपी शरीर मे केवल दो अग के रूप मे है और सदैव एक तीसरा साझीदार भी है, और वास्तव मे वह अत्यन्त महत्वपूर्ण साझीदार है, यथा, पूरा जन-समुदाय, जिस पर ध्यान देना आवश्यक है।"

औद्योगिक सम्बन्धों का केवल आर्थिक पक्ष ही नहीं है अपितु इनका मानवीय एव सामाजिक पक्ष भी है। औद्योगिक सघर्ष श्रमिको पर स्थायी दुख का बोझ डाल सकता है क्योकि इससे उनकी जीविका तक समाप्त हो सकती है या यह उनके बच्चों के स्वास्थ्य के लिये स्थायी खतरे का कारण भी हो सकता है क्योकि इसके कारण वे विवश होकर अपने बच्चों का पर्याप्त ढंग से पोषण नहीं कर पाते। काम के अधिक समय तक बन्द हो जाने से उत्पादन तथा राष्ट्रीय आय पर प्रभाव

पडता है। इससे वस्तुये नष्ट होती है, वर्गों मे आपस मे घृणा फैलती है, आपसी व्यवहार बुरे हो जाते है और इस प्रकार राष्ट्र के विकास मे यह बाधक सा वन जाता है। यदि सघर्ष अनेक क्षेत्रो तक फैल जाता है या आवश्यक वस्तुओ एव सेवाओ से सम्बद्ध होता है तो उससे अधिक हानि होने की सभावना ही रहती है।

औद्योगिक शान्ति तो तभी उपलब्ध हो सकती है जब कि श्रमिको एवं मालिको के दृष्टिकोण में आवश्यक परिवर्तन हो जाय । सच्चे जनतन्त्र के हित में, नवीन सम्बन्ध स्थापित करने का कार्य श्रमिको का तथा मालिको के नताओं का तथा सरकार का है। श्रमिको एवं मालिकों के मध्य सम्बन्ध इस प्रकार का होना चाहिए कि जैसे वे आपस में साझीदार हो और मिल-जुल कर जन-समुदाय की आर्थिक आवश्यकताओं की पूर्ति में यथासभव लगे हो। परन्तु साथ ही ऐसी साझीदारी में श्रमिकों की भूमिका एवं उनकी महत्ता को पूर्णत्या स्वीकार करना चाहिए। "श्रमिकों से व्यवहार करते समय केवल यही ध्यान में नहीं रखना चाहिए कि शक्ति एवं योग्यता राष्ट्र की सर्वाधिक मूल्यवान सम्पत्तियों में से हैं अपितु यह भी देखना चाहिए कि उनका व्यक्तित्व ऐसा है कि उसका आदर किया जाय, वह भी समुदाय के अन्य किसी भी अग के साथ बराबर की महत्ता एवं योग्यता के साथ की जाय।"

सरकार ने औद्योगिक सघर्षों को शान्तिमय ढग से हल करने में अधिक से अधिक रुचि ली और इस सम्बन्ध में अधिनियम पारित किये गये जिनके अन्तर्गत औद्योगिक सघर्षों में सरकार द्वारा हस्तक्षेप करने की व्यवस्था की गई। श्रम की समस्याओ पर विचार करने के लिये त्रिदलीय सस्थाये राष्ट्र एव राज्य के स्तर पर बनाई गईं। निस्सन्देह, औद्योगिक शान्ति प्रस्ताव से स्वस्थ वातावरण उत्पन्न हुआ जिससे कि मघर्षों की सख्यः में कमी आई और इस प्रकार औद्योगिक सम्बन्धों में विशेष उन्नति हुई। साथ ही औद्योगिक सघर्ष अधिनियम, १९४७ के अन्तर्गत सघर्षों का विवाचन एव अनिवायं न्यायपूर्ण-निर्णय द्वारा निपटारा करने के लिये उचित व्यवस्था की गई।

१६४७ के भौद्योगिक शान्ति प्रस्ताव के पश्चात, १६४८ और १६४६ मे पर्याप्त सुधार हुआ था परन्तु १६५० मे इसने पुन गम्भीर स्थिति धारण कर ली और उस वर्ष जन-दिन हानि की सख्या बढ कर १२८ लाख हो गई (तालिका १)। यह स्थिति भौद्योगिक सम्बन्धों में सर्वव्यायी अवनित के कारण नहीं आई थी, अपितु सूती वस्त्र के कारखानों में हुई हडताल के कारण आई थीं जिसके कारण ६४ लाख जन-दिन की हानि हुई। १९५१-५४ के मध्य जन-दिन में हुई हानि विशेष अधिक न थीं परन्तु यह १६५५-५६ के मध्य धीरे-धीरे बढती गई और १६५६ में

तालिका १ भारतवर्ष मे औद्योगिक सघर्ष (१९४६-६८)

	सघर्षो	सलग्न	जन-दिन	योग	का प्रति	शत
वर्ष े	की	श्रमिको	हानि की	सफल		
	संख्या	की सख्या	सख्या	अथवा	सफल	Ų.
	•	('。。。)	(दस लाख मे)	आशिक सफ	ल र्ल	arfafaar
१९४६	१,६२६	१,६६२	१२ ७२	38	४३	
१६४७	१,८११	१,5४१	१६.५६	38	38	
१६४८	१,६३९	१,३३३	६ २१	÷	88	
१६४६	६२०	६८६	ξ ξo	₹१	38	
१६५०	८१४	७२०	१२८१	२ ६	४२	
१६५१	१,०७१	६६१	३ द२	२८	४०	
१६५२	६६३	508	३ ३४	३७	४५	
१६५३	७७२	४६७	3 3 C	३२	४२	
१६५४	580	४४७	३३७	₹€	३८	
१६५५	१,१६६	५२=	4 60	२६	२६	
१६५६	१,२०३	७१५	₹.€€	₹७	80	
१६५७	१,६३०	द द8	६४३	४६	33	२ १
१६५५	१,५२४	353	9.50	४५	२५	28
३४३१	१,५३१	६९४	४ ६३	३८	३ २	₹°
१६६०	१,५५३	६ंद६	૬ ૫૪	88	₹१	२४ २४
१६६१	१,३५७	५१२	४६२	४५	३०	77
१६६२	१,४६१	७०४	६१२	४८	3 8	٠ ٠ ۲ १
१६६३	१,४७१	४५६	3,70	४१	४१	१८
१६६४	7,884	१,००३	७ ७२	४३	३७	२०
१६६५	१,८३५	833	૬.૪ ૭	88	३६	२ ०
१६६६	२,५५६	१,४१०	१३.५५	४६	₹१	२ १
१६६७	२,८१५	8,860	શેહ. શેર્પ	38	34	१६
१६६८	२,७७६	१,६६९	१७.२४	86	₹ ₹	१५ १५

तो यह अत्यधिक थी जब कि जन-दिन हानि की सख्या १६५४ की अपेक्षाकृत दूनी हो गई। जन-दिन हानि की सख्या जब १६५८ मे ७८० लाख से घट कर १६५६ मे ५६३ लाख ही रह गई तो इस कमी का स्वागत किया गया परन्तु १६६० मे यह पुन बढ कर ६५४ लाख हो गई। यह वृद्धि मुख्य रूप से केन्द्रीय सरकार के कर्मवारियो द्वारा किये गये हडताल के कारण तथा अन्य कारणो से हुई थी और केवल इसी कारण से १३ लाख जन-दिन की हानि हुई थी। यदि इमें घटक को ध्यान मे रखे, तो यह ज्ञात होगा कि जुलाई १६५८ मे अनुशासन सहिता के अपनाने के पश्चात् से ग्रौद्योगिक सघर्षों के कारण होने वाली जन-दिन की हानि मे कमी आई थी। जन-दिन हानि की सख्या घट कर १६६१ मे ४६२ लाख हो गई थी परन्तु १६६२ मे यह पुन. बढ कर ६१२ लाख हो गई । अक्टूबर, १६६२ मे सकटकालीन स्थिति की घोषणा करने के पश्चात् से जन-दिन हानि की सख्या एव औद्योगिक सघर्षों की सख्या मे पर्याप्त कमी आई। परिणामस्वरूप १६६३ मे जन-दिन हानि की सख्या घट कर ३२० लाख ही रह गई।

नवम्बर १६६२ मे, चीन द्वारा आक्रमण किये जाने के पश्चात्, श्रमिको एव मालिको के प्रतिनिधियो ने मिल कर एकमत से श्रौद्योगिक शान्ति प्रस्ताव को स्वीकृत किया था । इस प्रस्ताव को अपनाने के पश्चात् से जन-दिन हानि की सख्या मे विशेष कमी आई।

परन्तु १९६४ मे पुन स्थिति मे परिवर्तन पाया गया । यह एक ऐसा वर्षे था जब कि मूल्य-स्तर एव रहन-सहन की लागत मे १२-१३ प्रतिशत से वृद्धि हुई थी। यह वृद्धि योजनाबद्ध विकास के आरम होने के पश्चात् से सबसे अधिक थी। वैसे १९६५ मे औद्योगिक सम्बन्धो के वातावरण मे पुन उन्नति हुई। उस वर्ष जन-दिन हानि की सख्या ६५ लाख थी जब कि १९६४ मे यह ७७ लाख थी।

यद्यपि १६६५ में हडताले हुईं, तालाबन्दी एवं अशान्ति रही, फिर भी सभी वर्गों के श्रम सघो ने अपने-अपने मनमुटाव को समाप्त करके एक साथ होने का प्रयत्न किया और इस प्रकार मिल कर पाकिस्तान द्वारा आक्रमण का सामना करने के लिये और देश की स्वतन्त्रता की सुरक्षा करने के लिये वे किटबद्ध हुए। उन्होंने लोगों से अपील की और आश्वासन दिया कि वे उत्पादन की गित को चालू रखेंगे। हडताल सम्बन्धी दिये गये नोटिस को वापस ले लिया गया और लोगों ने अतिरिक्त कार्य करने के लिये अपना प्रस्ताव रखना आरम कर दिया और साथ ही राष्ट्रीय सुरक्षा कोष मे श्रमिकों ने उदारता के साथ योगदान दिया। फिर भी, आर्थिक स्थिति के गिरने के साथ ही, जो कि खाद्य सामग्री एवं कच्चे माल में विशेष कमी

के कारण हुई थी, श्रमिको की छटनी एव तालाबन्दी भी हुई और इस प्रकार १६६। के अन्तिम माहो मे औद्योगिक सम्बन्ध तनावपूर्ण हो गये ।

तृतीय योजना की सम्पूर्ण अवधि मे, जन-दिन हानि की सख्या के दृष्टिकोण से, औद्योगिक सम्बन्ध द्वितीय योजना की अपेक्षाकृत अधिक अच्छे थे । यि तृतीय योजना काल मे रोजगार मे वृद्धि की ओर भी ध्यान दे तो जन-दिन हानि की सख्या मे कमी और भी महत्वपूर्ण थी। इस काल मे स्थिति मे सुधार होने का अशत कारण १६६२ एव १६६५ मे श्रमिको द्वारा देश की सुरक्षा के लिये स्वत किटबद्ध होना था।

औद्योगिक सम्बन्ध (१९६६-६८) १९६६ और उसके पश्चात् औद्योगिक अर्थेन्यवस्था मे अद्वितीय तनाव एव अशान्ति पाई गई तृतीय योजना काल मे अपेक्षाकृत कम सफलता प्राप्त होना, कृषि-क्षेत्र मे उत्पादन मे विशेष कमी आना, अनियमित एवं अनिश्चित ढग से विदेशी पूंजी का प्राप्त होना, तथा उद्योगो के लिये आवश्यक आयात का न प्राप्त होना, इन सभी कारणो से आर्थिक असन्तुलन रहा और मुद्रा-स्फीति की प्रवृत्ति भी बढी । उसके बाद रुपये के अवमूल्यन से परि-स्थिति और भी गभीर एव जटिल होती गई। ग्राधिक स्थिति बिगडने के कारण तथा असन्तोष के बढते जाने के कारण अनुत्तरदायी राजनीतिक व्यक्तियो एव दलो को ग्रागे बढने का अवसर मिला। ऐसी परिस्थिति मे सगठित औद्योगिक श्रमिक भी सघर्ष-रत हो गया और इसका यह परिणाम हुआ कि देश मे औद्योगिक सम्बन्धो के दृष्टिकोण से १९६६ सबसे खराब वर्ष रहा।

१६६७ एवं १६६८ मे आर्थिक स्थिति और भी खराब रही और साथ ही राजनीतिक स्थिति मे भी पर्याप्त उथल-पुथल रही। एक वर्ष के बाद दूसरे वर्ष दो बार सूखा पड़ने के कारण आर्थिक योजना से जो लाभ प्राप्त हुए थे वह भी अदृश्य से हो गये। इससे केवल मुद्रा-स्फीति सम्बन्धी दबाव ही नही बढे अपितु उद्योग के कुछ क्षेत्र मे तो पश्चायन (recession) की प्रवृत्ति बढने लगी। एक साथ अनेक शक्तियों के कारण देश की अर्थव्यवस्था मे विरोधाभास की सी स्थिति आ गई जब कि एक ओर तो मुद्रा-स्फीति की स्थिति थी और दूसरी ओर पश्चायन की प्रवृत्ति थी। कुछ औद्योगिक इकाइयों मे, विशेष रूप से इजीनियरिंग एव धातु-उद्योग के क्षेत्र मे, श्रमिको की अस्थानी एव स्थायी छटती आरम हो गई।

पश्चिमी बंगाल एव बिहार के श्रम सब के एक वर्ग के द्वारा सम्पूर्ण स्थिति का दोषपूर्ण अध्ययन करने के कारण औद्योगिक स्थिति को बिल्कुल गलत ढग से दिग्दिशत किया गया। कुछ राज्य के श्रम मित्रयों ने श्रम सब के कुछ अवैधानिक कार्य-कलापों का तथा अन्यायपूर्ण औद्योगिक सवर्षों का भी समर्थन किया। पश्चिमी

बगाल के पूर्व श्रम मत्री ने तो यहाँ तक कहा कि "घेराव" श्रम सघो का वैध कार्य है अत उनकी सरकार श्रमिको के द्वारा किये गये घेराव के विरुद्ध हस्तक्षेप नहीं करेगी। परिणामस्वरूप, यह घेराव का आन्दोलन सारे देश में तेजी के साथ फैल गया। केवल ६ माह में, सितम्बर १९६७ तक १३ राज्यों में घेराव की सख्या ६२८ रही और पश्चिमी बगाल में इसकी सख्या ८४१ थी जो कि सर्वाधिक थी।

१६६७ मे औद्योगिक सम्बन्ध और भी खराब रहे और उस वर्ष जन-दिन हानि की सख्या १७१ ५ लाख रही। १६६८ में स्थिति और भी गभीर रही जब कि जन-दिन हानि की सख्या बढ कर १७२.४ लाख रही। हडताल एव तालाबन्दी एक साधारण सी बात हो गई। प्रबन्धको के साथ बुरा व्यवहार करना, आपम में लडना, काम बन्द कर देना या धीरे-धीरे करना आदि ढगो को निर्बाध गति से अपनाया गया। और यह केवल निजी क्षेत्र तक ही सीमित न रहा। इस हडताल के ज्वर का प्रभाव सार्वजनिक क्षेत्र की अनेक इकाइयो पर तथा पोर्ट ट्रस्ट एव एयर-लाइन्स पर भी पडा। कुछ राजकीय उपक्रमो को तालाबन्दी करना पडा। शायद, देश के श्रम आन्दोलन के इतिहास में प्रथम बार सरकार के तत्वावधान में केरल एव पश्चिमी बगाल में 'बन्ध' को कार्योग्वित किया गया। राज्य सरकार तथा बीमा निगम के कर्म बारियों ने भी अपना हथियार प्रयोग किया। सबसे खराब बात तो यह रही कि पुलिस, इजीनियरो तथा वायुयान चालको ने भी समय-समय पर हडताले की। वास्तव में, यह वैधानिक समाधानो के प्रति आदर की कमी थी जिसके कारण औद्योगिक सम्बन्ध हाल के वर्षों में इतने खराब रहे।

कारण. मजदूरी एवं बोनस के भुगतान में अपर्याप्तता औद्योगिक अशान्ति का सर्व प्रमुख कारण रहा है। १० वर्षो (१९४८-५७) के सम्मिलित औसत प्रतिशत को यदि देखें तो केवल इन दो कारणों का प्रतिशत ३७ ४ था (तालिका २)। अगले आठ वर्षों में (१९५८-६६) यह औसत प्रतिशत बढ कर ४२७ हो गया। १९६७ तथा १९६८ में यह ५० प्रतिशत के लगभग रहा है। जब कभी भी श्रमिक ग्रपने को आर्थिक सकट में पाते हैं, वे हड़ताल करते है। इस प्रकार श्रमिकों की ग्रशान्ति का प्रमुख कारण यह रहा है कि सरकार एक निश्चित मजदूरी सम्बन्धी नीति तैयार करने में असफल रही हैं और साथ ही मूल्य को भी एक निश्चित सीमा पर स्थायी रखने में असफल रही हैं। अत यदि औद्योगिक शान्ति स्थापित करना है तो उस दशा में मूल्य को स्थिर रखना अति आवश्यक है। यह ध्यान देने योग्य बात है कि बोनस, जिसे पहले मालिकों के द्वारा इच्छानुसार लाभ में से भुगतान की बात समझा जाता था, अब श्रमिकों की नियमित आय का अग है।

तालिका २

औद्योगिक सघषों के कारण

कार्ण	१ <i>६४८-</i> ५७ मौ सत	8846	३५३४ १४३४	% % %	१८६१ १८६२ १९६५	5 w w	35 33 87	કુકુ ફુ ફુ કુ ફુ ફુ ફુ	2338
मजदूरी एव भत्ता	हे 2 हे	بة د ب	ે ૧૯	30.0	e 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0	3 er er	2 5 8	พ พ	36.8
बोनस	જ	5' %	e 0 0	w	er er	W	& & &	₩ •	×
कार्मिक तथा छटनी	ع 0 1	و د د	38 8	35 35 35	2%	५ १	۶. ج	رب س م	363
अवकाश तथा कार्य के घन्टे	e 9	m	න ~	m-	<u>စ</u>	8	>> >>	° ~	<i>ω</i> ~
अन्य	× × × ×	288	386	er So	w. ~	\ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \	رب سر	3 %	33
	0002	0 00%	0002	0 00 %	0008 0008 0008	000%	000% 000%	0 00 2 0 00 2	000

औद्योगिक सवर्ष जो कि कर्मचारियों से सम्बिधित कारणों से होते हैं अधिकाशतया अहभाव, साथियों की भावना, तथा दलगत भावना से होते हैं। "स्वीकृति, प्रशसा एव मान्यता के वातावरण की कमी, तथा छटनी, निलम्बन (suspension) तथा नौकरी से निकाल देने के कारण असुरक्षा की जिटल भावना आदि ऐसे सवर्षों के प्रमुख कारण है।" हडताल, फोरमैन को, मिस्त्री को तथा प्रबन्धकों को निकालने की माँग आदि, मशीनों को तोडना, अनुशासन भग करना तथा जानबूझ कर आज्ञा का पालन न करना ऐसे सवर्षों के परिणाम है। बहुत बड़ी सख्या में हडताल श्रमिकों की छँटनी, निलम्बन या पूदच्युति के कारण हुई है। श्रमिकों पर ग्रत्याचार करने के कारण तथा श्रमिकों के सघों को मालिकों द्वारा मान्यता न दिये जाने के कारण भी सवर्ष हुए हैं। १६४८-५७ में 'कर्मचारियों में तथा छँटनी से सम्बन्धित' कारणों का श्रीसत प्रतिशत ३०६ था। १६६८ में यह २६-२ प्रतिशत था।

'अवकाश एव कार्य के घण्टो' के लिये औद्योगिक सघर्ष या तो काम के घन्टो को कम कराने के लिये हुए हैं या किसी सामाजिक एव धार्मिक अवसर पर छुट्टी प्राप्त करने के लिये या छुट्टी के दिन कारखाने को खोलने के विरुद्ध या छुट्टी के लिये बिना विचार किये मना कर देने के लिये हुए है। ऐसी हडताले प्रायः अल्प-काल के लिये ही होती है। १० वर्षों का (१९४८-५७) इस कारण से औसत प्रतिशत ७३ था परन्तु १९६८ में यह घट कर १९ हो गया।

प्राय सघर्ष बिना किसी प्रत्यक्ष कारण के भी होता है। वे श्रमिकों के नैराश्य की भावना प्रदिशत करते हैं। ऐसी हडतालों के विरुद्ध यह आलोचना की जाती है कि उनमें कोई विशेष माँग नहीं रखी जाती है। १६४५-५७ के मध्य "अन्य कारणो" से हुए सघर्ष का औसत प्रतिशत २४ था जो कि १६६५ में घट कर २२ हो गया। यह तो प्रबन्धकों का उत्तरदायित्व है कि वे अपने श्रमिकों को उसी प्रकार से निकट से समझे जैसा कि वस्तुओं को जानते है। अधिकाश प्रवन्धक अपना उत्तरदायित्व ऐसे व्यक्तियों को सौप देते हैं जो कि विश्वसनीय नहीं होते हैं। कभी-कभी सघर्ष श्रमिकों के नेताओं द्वारा, राजनीति से सम्बद्ध होते हैं, प्रोत्माहित होते हैं और जिनका उद्देश्य राजनीतिक उद्देश्यों की पूर्ति करना होता है। कभी-कभी श्रमिक अन्य स्थानों पर चल रहे राजनीतिक एव श्रम आन्दोलन के समर्थन में हडताल करते हैं। कभी-कभी पुलिस के द्वारा किये गये अत्याचार के विरुद्ध भी हडताल करते हैं।

परिणाम. यह ध्यान देना चाहिए (तालिका १) कि भारतवर्ष मे सफल तथा स्रशत सफल हडतालो का प्रतिशत न्यून है। १९६०-६२ की अविध मे सफल एव म्रशत सफल हडतालों का प्रतिशत अधिक रहा। सफल एव अशत सफल औद्योगिक सघर्षों का प्रतिशत घट कर १९६३ में ४१ रह गया था, फिर बढ कर १९६४ में ४३ हो गया और १९६८ में ४८ हो गया, परन्तु अधिक सख्या में सघर्ष या झगडे "असफल" रहे। अनेक औद्योगिक सघर्ष अनुचित माँगों को लेकर होते रहे हैं और उनमें कुछ श्रम सघ के नेताओं का अपना स्वार्थ ही अधिक रहा है। हडताल करने से पूर्व वे अपनी माँगों के पक्ष एव विपक्ष में पूर्णतया विचार नहीं करते है।

सफल एव अशत सफल औद्योगिक झगडो का प्रतिशत न्यून होने के निम्नलिखित कारण है (१) उचित सगठन की कमी तथा श्रमिको की ठहराव शिक्त में कमी, (२) उग्र श्रमिक नेतागणों के द्वारा शीघ्रता के साथ हडताल का कराया जाना जो आरभ से ही हडताल करने के पक्ष में होते हैं और झगडे को निपटाने के लिये अन्य तरीको को अपनाने के पक्ष में नहीं होते हैं और न ही उस प्रकार का कोई भी प्रयास करते हैं, (३) हडताल के लिये उचित कारण का न होना, (४) श्रम सघ नेताओ द्वारा हडताल की घोषणा कर देना और ऐसा कार्य करने के पूर्व उस पर कुछ भी विचार न करना। वे यह भी ध्यान नहीं देते कि उन की शिक्त क्या है, उन्हें आवश्यक समर्थन प्राप्त हैं अथवा नहीं। यह ध्यान देने योग्य बात है कि हडताल के असफल होने से श्रमिको का केवल नैतिक पतन ही नहीं होता अपितु साथ-साथ श्रम सघ सगठन की शिक्त भी क्षीण हो जाती है।

निपटारे के लिये उपाय

सरकार द्वारा किये जाने वाले कार्य. द्वितीय महायुद्ध काल मे, औद्योगिक सम्वर्षो या झगडों का अनिवायं अधिनिर्णय (compulsory adjudication) ही सामान्य रूप से किया जाता था क्यों के केन्द्रीय सरकार ने भारतीय सुरक्षा नियम के नियम ८१ (अ) के अन्तर्गत यह अधिकार छे रखा था कि वह हडताल या ताला बन्दी के विरुद्ध सामान्य अथवा विशिष्ट आज्ञा जारी कर सकती थी। वह मालिको एव श्रमिको को नौकरी से सम्बन्धित निश्चित शर्तों को मानने के लिये भी बाध्य कर सकती थी। सरकार को यह भी अधिकार था कि वह किसी भी व्यापारिक सघर्ष को विवाचन अथवा अधिनिर्णय के लिये प्रस्तुत कर सकती थी और अधिनिर्णयक की आज्ञा मानने के लिये विवश कर सकती थी। हड़ताल को उस समय तक के लिये वैधानिक घोषित कर दिया गया था जब तक अधिनिर्णय अथवा विवाचन सम्बन्धी कार्यवाही चल रही हो और उस समय के लिये भी जब

कि निर्णय को कार्यान्वित किया जा रहा हो। सरकार ने अपने अधिकारो का प्रयोग स्वतत्रता पूर्वक किया और अनेक सघर्षों को अधिनिर्णय के लिये प्रस्तुत किया और उनके निर्णयो को वैधानिक रूप से कार्यान्वित कराया।

औद्योगिक संघर्ष अधिनियम. १९४७ इसने व्यापारिक संघर्ष अधिनियम १६२६ (Trade Disputes Act, 1929) तथा भारतीय सुरक्षा नियम के नियम ८१ (अ) के प्रावधानों में सुधार करके उन्हें इस नवीन अधिनियम में समामेलित किया. विशेष रूप से उन प्रावधानों को जो कि औद्योगिक संघर्षों को रोकने तथा निबटारा करने की व्यवस्था से सम्बन्धित थे। इस अधिनियम मे अनिवार्यतः वर्क्स समितियो की स्थापना की व्यवस्था उन औद्योगिक इकाइयो के लिये है जहाँ १०० या उससे अधिक श्रमिक कार्य करते हो । इन समितियो का कार्य ऐसे उपायो को अपनाना है जिनसे कि मालिक एव श्रमिको के मध्य अच्छे सम्बन्ध बने रहे। उनके हितो से सम्बन्धित मामलो पर विचार करना है और यह प्रयत्न करना है कि ऐसे मामलो मे जो मत मे विभिन्नता हो उसे दूर किया जा सके। इन समितियो मे मालिक एव श्रमिको के बराबर-बराबर प्रतिनिधि होगे। श्रमिको को अपने प्रतिनिधि श्रम सब के परामर्श द्वारा चुनने होते है। यह नत्रीन अधिनियम की एक प्रमुख विशेषता है और यह प्रावधान इसलिये महत्वपूर्ण है कि यह श्रमिकों को बातचीत एव समझौता करने मे सहायता पहुँचाता है और इस प्रकार सामृहिक सोदेबाजी के लाभ श्रमिक प्राप्त कर सकते है। इस अधिनियम मे अनिवार्य समझौते (compulsory conciliation) की भी व्यवस्था है जिसके अनुसार सरकार सार्वजनिक उपयोगी सेवा सस्थाओं के झगड़ो या सवर्षों को विवाचन के अधिकारियों को सौप सकती है। ग्रन्य सवर्षों के विवाचन की भी व्यवस्था की गई है। विवाचन सम्बन्धी कार्यवाही को १४ दिन की अवधि मे पुरा करना होता है, और यदि वे असफल हैं तो सरकार को अधिकार है कि वह झगड़ों को या तो निपटारे के लिये विवाचन परिषद को सौप दे या अधिनिर्णय के लिये औद्योगिक दिब्यनल को सौंप दे। इस अधिनियम मे विवाचन अथवा अधिनिर्णय कार्यवाही की अविध में हडताल अथवा तालाबन्दी पर रोक लगा दी गई है।

वर्क्स समितियों से सम्बन्धित प्रावधान में इन समितियों के कार्यों का उल्लेख नहीं किया गया है जिसका तात्पर्य यह है कि कोई भी बात, जो कि श्रमिकों के फैक्टरी के जीवन से सम्बन्धित हो, इन समितियों के क्षेत्र में आ सकती है। १९६० में भारतीय श्रम सम्मेलन द्वारा एक त्रिदलीय समिति बनाई गई जिसने औद्योगिक इकाइयों में इन वर्क्स समितियों को सौंपने के लिये कार्यों की एक सूची तैयार की। इसने उन कार्यों की एक दूसरी सूची भी तैयार की जिन्हें ये सिमितियाँ नहीं कर सकती है। दोनो ही सूचियाँ निर्देशी या दृष्टान्त के रूप में है क्यों कि कार्यों की सम्पूर्ण सूची बनाना सभव न हो पाया। इन वक्स सिमितियों द्वारा किये जाने वाले कार्यों की सूची में काम की दशायें, सुविधायें, सुरक्षा, आकिस्मक घटना से बचाव, कल्याण सम्बन्धी तथा अन्य कोषों का प्रशासन, शिक्षा तथा मनोरजन सम्बन्धी कार्यं कवल परामशें के रूप में होते हैं और मालिकों के ऊपर कोई भी वैधानिक उत्तरदायित्व नहीं है कि वे उन्हें कार्योन्वित ही करें। साथ ही, ये सिमितियों यह दावा नहीं कर सकती कि वे उपक्रम के सभी श्रमिकों के पक्ष पर बोल रही है। यह तो केवल श्रम सघों का ही पूर्ण अधिकार है। इन वक्स सिमितियों की स्थापना का उद्देश्य एक ऐसी व्यवस्था करना था जो कि श्रम सघ के प्रभाव को प्रभावहीन कर सकता। यह कहा जाता है कि ये सिमितियों ही औद्योगिक जनतन्त्र के सिद्धान्त की भावी सफलता-असफलता को निश्चित करेंगी।

औद्योगिक सवर्ष (सशोधित) अधिनियम, १९५६ इस अधिनियम के अन्तर्गत जो नई व्यवस्था बनाई गई है उसमे तीन प्रकार की अर्द्ध-न्यायिक सस्थाये है। राज्य के स्तर पर औद्योगिक ट्रिब्युनल को तो बनाये रखा गया और नवीन व्यवस्थाये—श्रम न्यायालय तथा राष्ट्रीय ट्रिब्युनल—की स्थापना की गई है। इस अधिनियम के अन्तर्गत स्थापित ये तीनो सस्थाये अलग-अलग कार्य करती है और एक के निर्णय के विषद्ध दूसरे मे अपील नही की जा सकती है। यह ध्यान देने योग्य बात है कि अपिलेट ट्रिब्युनल से तो अपील का अधिकार ले लिया गया है परन्तु हाई कोर्ट एव सुप्रीम कोर्ट मे अपील की जा सकती है यदि निर्णय अधिकार-क्षेत्र के अन्तर्गत न दिया गया हो या निर्णय प्राकृतिक न्याय के अनुकूल न हो। इस प्राधिनियम मे तीन प्रकार के मूलभूत ट्रिब्युनल है—श्रम न्यायालय, औद्योगिक ट्रिब्युनल तथा राष्ट्रीय ट्रिब्युनल।

समभौता (Gonciliation) समझौता-कार्यवाही के माध्यम से अनेक औद्योगिक सघर्षी का निबटारा किया जा सकता है। इसके अन्तर्गत, कोई भी तटस्थ व्यक्ति, बिना किसी बल का प्रयोग किये हुए, मालिको एव श्रमिको के मध्य पारस्परिक समझौते का मध्यम मार्ग अपनाने का प्रयत्न करता है। ऐसे मध्यस्थ का कार्य अत्यन्त कठिन होता है क्योंकि इसके अन्तर्गत आर्थिक एव सामाजिक दोनो ही प्रकार की नीतियाँ आती है। उसका कार्य पच-निर्णायक (arbitrator) तथा अधिनिर्णायक के कार्यों से अत्यन्त भिन्न होता है। उसका उद्देश्य दोनो ही विरोधी दलो के मनमुटाव को समाप्त करना है और यदि वह ऐसा करने मे सफल नहीं होता

है तो उसे यह प्रयत्न करना होता है कि दोनो ही अपने भेद-भाव को कम से कम कर दे जिससे कि वे आपस मे निबटारा कर सके। समझौता अधिकारी अथवा समझौता परिषद के अध्यक्ष द्वारा दिये गये सुझाव अथवा सिफारिशे दोनो ही दलों के द्वारा दी गई सम्पूर्ण सुचनाओ पर आधारित होनी चाहिए। उसे दोनों को ही अपने विश्वास में ले लेना चाहिए तथा शान्ति एवं सद्भाव के वातावरण का सृजन करना चाहिए। समझौताकार को कभी-कभी "उड़न एम्बुलेंस दस्ता' के नाम से पुकारा जाता है। जब कभी और जहाँ कही मालिको एवं अभिकों के मध्य सघर्ष अथवा झगडे की सभावना होती है वह उसी समय और वही पर उपस्थित हो जाता है। औद्योगिक विवादों का निबटारा करने के लिये अथवा उन्हें रोकने के लिये समझौता सर्वाधिक महत्वपूर्ण ढंग है। समझौता सम्बन्धी व्यवस्था का कार्य उसी समय आरभ हो जाता है जब कभी सघर्ष की सभावना दिखाई देती हो या उस समय भी जब कि हड़ताल अथवा तालाबन्दी की घोषणा की जा चुकी हो। समझौते का तात्पर्य ही सम्बन्धित लोगों को एक-साथ लाना है जिससे कि वे अपने-अपने झगडों का सद्भावना के साथ निबटारा कर ले।

सरकारी अधिकारियों का विचार है कि समझौता सम्बन्धी कार्यवाहियाँ अत्यधिक प्रभावकारी है। ऐसा कहा जाता है कि "अनेक मामले नौजवान, अनुभवहीन तथा प्रशिक्षणहीन समझौता अधिकारी के पास ले जाये जाते है जो यह नहीं जानते कि किस प्रकार से मध्यस्थता की जाय। वे दोनों ही दलों को एक ही कमरे में एक-साथ बिठाते हैं और प्रत्येक को अपनी-अपनी बात बताने के लिये कहते हैं जो कि स्थिति को और भी बिगाड देता है। वे रबर स्टाम्प की तरह हैं और प्राय मामले को सीधे अधिनिर्णय के लिये प्रस्तुत कर देते है।" निस्सन्देह, समझौता सम्बन्धी सेवाओं में समुचित उन्नित करना आवश्यक है तभी प्रत्यक्ष सामृहिक सौदेबाजी का विकास हो पायेगा। समझौता अधिकारी की रिपोर्ट, जहाँ तक सभव हो, तथ्य पर आधारित होनी चाहिए और उसमें किसी ट्रिब्युनल में उस झगडे को प्रस्तुत करने के लिये सिफ'रिश नहीं होनी चाहिए। समझौना अधिकारी के रूप में पूर्ण उत्तरदायित्व ग्रहण करने से पूर्व, उसे पर्याप्त प्रशिक्षण प्राप्त कर लेना चाहिए।

पचिति ग्रंय या वि ाचन विवाचन निम्निलिखित में से किसी एक प्रकार का हो सकता है (१) ऐच्छिक विवाचन, निर्णय की ऐच्छिक स्वीकृति सिहत—यह मध्यस्थता से थोडा ही ग्रधिक है, (२) ऐच्छिक विवाचन, निर्णय की ग्रनिवार्य स्वीकृति सिहत—साधारणतया इसे ऐच्छिक विवाचन के नाम से जाना जाता है, (३) अनिवार्य विवाचन, निर्णय की ऐच्छिक स्वीकृति सिहत—प्रभाव में यह केवल

अनिवार्य अनुसधान है, (४) अनिवार्य विवाचन, निर्णय की अनिवार्य स्वीकृति सहित—साधारणतया इसे अनिवार्य विवाचन, के नाम से जाना जाता है।

भारतवर्ष मे अनिवार्य विवाचन का सिद्धान्त पहली बार युद्धकालीन सकट-काल मे अपनाया गया था परन्तु इसके बाद भी आर्थिक अनिश्चितता तथा सकट की अविध मे अमिरहार्य उपाय के रूप मे इसे चालू रखा गया। ऐसा कहा जाता है कि इसर्से देश मे श्रम सववाद के विकास को अत्यधिक धक्का लगा है। साथ ही यह उपाय जनतात्रिक नहीं है और आर्थिक प्रगाली के लोच को समाप्त करता है। स्थायी औद्योगिक शान्ति इसके माध्यम से प्राप्त नहीं हो सकती और जब तक यह अनिवार्य अधिनिर्णय की प्रणाली चालू रहेगी ऐच्छिक प्रणाली की सफलता की आशा नहीं की जा सकती है। "जब तक कि अनिवार्य अधिनिर्णय को साविधिक पुस्तकों को पूर्णरूपेण समाप्त नहीं कर दिया जाता, सम्बन्धित दल पारस्परिक समझौता या ऐच्छिक विवाचन की अविध मे, मेज पर सभी कार्ड नहीं रखेगे अपितु 'इक्का' को अनिवार्य अधिनिर्णय के लिये आरक्षित रखेगे।"

अक्टूबर १६५३ मे, श्री बी॰ वी॰ गिरि, तत्कालीन केन्द्रीय श्रम मन्त्री, ने भारतीय श्रम सम्मेलन के १२वे सत्र मे इस बात पर बल दिया कि अनिवार्य विवाचन की दशा मे जब एक दल विजयी होता है और दूसरा पराजित, विजयी तथा पराजित दोनो ही अपने कार्य के लिये सद्भावना सहित वापस नहीं लौटते हैं और नहीं वे एक-दूसरे को भूला पाते है या क्षमा कर पाते है । वे एक-दूसरे से अप्रसन्न ही रहते हैं। जो पराजित होता है वह सदेंव ही एक ऐसे अवसर की तलाश मे रहता है कि वह इससे हुई अपनी हानि की पूर्ति कर छे। उसी प्रकार, जो विजयी होता है वह विजय की भावना छेकर गर्व से अपना कार्य प्रारम करता है जिससे वह दूसरे दल से सहयोग करना भूला देता है और इस प्रकार आपसी वैमनस्य के पनपने का अवसर बढ जाता है। ऐसी परिस्थित मे स्थायी शान्ति की स्थापना सम्भव नहीं हो सकती।

भारतीय श्रम सम्मेलन के १६वे सत्र मे, मई १६५८ मे, एक वाद-विवाद हुआ और यह सुझाव दिया गया कि औद्योगिक सघर्षों का निबटारा करने के लिये उपाय के रूप मे अनिवार्य अधिनिर्णय को निलम्बित कर देना चाहिए। केन्द्रीय श्रम मत्री ने कहा कि सरकार के इस अधिकार को हटाने के लिये वे तैयार है यदि मालिक एव श्रमिक ऐसा समझते हो कि वे अपने झगडो को आपसी सद्भाव, समझौता तथा विचार-विमर्श करके निपटारा कर सकने मे समर्थ है। उन्होने यह भी कहा कि अभी इसके निलम्बन के लिये समय उपयुक्त नहीं है परन्तु सभी संभव प्रयत्न किये जायाँगे कि झगडो का निबटारा ऐच्छिक विवाचन के

माध्यम से ही किया जाय जिससे स्वस्थ परिपाटी का सृजन हो सके और अन्त में वह स्वयमेव अनिवार्य अधिनिर्णय की आवश्यकता का अन्त कर दे। सम्मेलन में इस विचार एव दृष्टिकोण का समर्थन किया गया और इस बात से सभी सहमत थे कि अभी वह समय नहीं आया है कि अनिवार्य अधिनिर्णय को निलम्बित कर दिया जाय।

विवाचन परिषद १९६५ मे भारतीय श्रम सम्मेलन के समक्ष राष्ट्रीय विवाचन प्रवर्द्धन परिषद (National Arbitration Promotion Board) के सगठन का प्रश्न उठाया गया परन्तु समयाभाव के कारण इस पर बहस को स्थिगित कर दिया गया था। फिर फरवरी १९६६ मे राष्ट्रीय स्तर पर विवाचन प्रवर्द्धन परिषद के सगठन का प्रस्ताव स्वीकार कर लिया गया। अगस्त १६६७ मे केन्द्रीय कार्यान्वन एव मृल्याकन समिति ने इस प्रस्तावित परिषद के सघटन, कार्यों एव मॉडल सिद्धान्तो के विषय मे विचार किया। सरकार ने बाद मे इस परिषद की स्थापना की घोषणा की । यह एक त्रिदलीय सस्था है जिसमे सरकार द्वारा मनोनीत प्रतिनिधि के अतिरिक्त, श्रमिको एव मालिको के प्रतिनिधि भी है। इस परिषद के कार्य है समय-समय पर मालिको एव श्रमिको द्वारा ऐच्छिक पचनामा के स्वीकृत किये जाने की सीमा की जाँच करना, ऐसे मामलो का अध्ययन करना जिनमे विवाचन को न अपनाया गया हो और यह पता लगाना कि उसके मार्ग मे कौन-कौन से घटक बाधक रहे और उन्हें कैसे दूर किया जा सकता है, उपयुक्त व्यक्तियो का पैनेल बनाना जो कि विवाचन के लिये कार्य कर सकते हो, विवाचको तथा अन्य व्यक्तियों के निर्देश हेतू सिद्धान्तो, आदशों तथा कार्य-प्रणालियों का विकास करना।

निवारक उपाय

अनुशासन सहिता (Code of discipline) १६५७ मे, भारतीय श्रम सम्मेलन के १५वे अधिवेशन मे उद्योगों मे एक अनुशासन सहिता तैयार की गई। इसका उद्देश्य यह था कि स्वेच्छा से मालिक एव श्रमिक, सभी सघर्षों का निवारण आपसी समझौता, समाधान तथा ऐच्छिक विवाचन या पचनिर्णय के माध्यम से करे। सक्षेप मे, इस सहिता मे निम्नलिखित बाते हैं (१) सूचना दिये बिना कोई भी हडताल तथा तालाबन्दी नहीं होनी चाहिए, (२) किसी भी औद्योगिक मामले मे एकपक्षीय कार्यवाही नहीं की जानी चाहिए, (३) धीरे-धीरे काम करने के उपाय को नहीं अपनाया जाना चाहिए, (४) सयत्र तथा सम्पत्ति का जानबूझ कर नुकसान नहीं किया जाना चाहिए, (५) हिंसा, डराना-धमकाना, अनुचित

दबाव या उकसाहन जैसे कार्य नही किये जाने चाहिए, (६) झगडो के निपटारा करने की वर्तमान व्यवस्था का उपयोग किया जाना चाहिए, (७) समझौता तथा निर्णयो को तेजी के साथ कार्यान्वित किया जाना चाहिए, तथा (६) कोई भी ऐसा कार्य नहीं किया जाना चाहिए जिससे औद्योगिक शान्ति भग हो।

इस सहिता का सभी केन्द्रीय श्रम सगठनो ने तथा मालिको के प्रमुख सगठनो ने अनुमोर्दन किया है और इस प्रकार औद्योगिक सम्बन्धो को स्थायित्व प्रदान करने की दिशा मे यह एक महत्वपूर्ण प्रयास है। इस सहिता की महत्ता इसकी शैक्षणिक उपादेश्वता मे है। इसने "औद्योगिक शान्ति के लिये व्यावहारिक वाता-वरण" का सृजन करने मे सहायता पहुँचाई है। १६५८ मे इस सहिता के अपनाने के पश्चात् से श्रम की अशान्ति, जो कि काम समाप्त होने के कारण जन-दिन की हानि से ज्ञात होता है, कमी आती गई है।

अनुशासन सहिता, जिसे पून १९६२ मे औद्योगिक शान्ति प्रस्ताव के द्वारा सुदृढ किया गया, देश मे औद्योगिक सम्बन्धों का पथप्रदर्शन अब भी कर रही है। इस सिहता को १७० उन मालिको तथा ११० श्रिमिक सघो ने स्त्रेच्छा से स्वीकृत कर लिया है जो कि किसी केन्द्रीय मालिको तथा श्रमिको के सगठन के सदस्य नहीं है। यह ध्यान देने योग्य बात है कि इस महिता के सिद्धान्तो एव विचारों की आलोचना श्रमिक नहीं कर रहे है अभेतु इसे कार्यान्वित करने से सम्बन्धित जो दोष है उन्ही की आलोचना वे करते है। साथ ही, यह सहिता सार्व जिनक क्षेत्र के उन उपकमो पर भी लागू होती है जो कि कम्पनी के रूप मे चलाये जा रहे हो परन्तु वे कम्पनियाँ नही आती जो कि सुरक्षा, रेलवे, तथा बन्दरगाहो एव डाक के मत्रालय के अन्तर्गत आते है। यह भी शिकायत है कि सहिता के सचालन के प्रति कुछ राज्यो मे उदासीनता है। इसके प्रति असतोष इसलिये भी है कि कोड के आधारभूत विचारो को सयत्र के स्तर पर पूरी तरह से नही अपनाया गया है। श्रमिको के नेताओ तथा माध्यमिक प्रबन्धको को अभी भी इस सहिता के अन्तर्गत निर्घारित उत्तरदायित्वो के विषय मे जागरूक होना है। इस सम्बन्ध मे मालिको तथा श्रमिको के सगठनो को यह प्रयत्न करना चाहिए कि वे अपने सदस्यो को इस संहिता के अन्तर्गत निहित उत्तरदायित्वों के विषय में उचित शिक्षा प्रदान करे।

अनुशासन सहिता के सचालन पर आयोजित अगस्त, १६६५ की विचार-गोष्ठी मे लोग इस निष्कर्ष पर पहुँचे थे कि सामान्यतया सहिता का सचालन सतोषप्रद रहा है और इससे औद्योगिक सम्बन्धो मे सुधार हुआ है। परन्तु साथ ही यह भी आवश्यकता है कि इस सहिता का पालन सुचारू रूप से करने के लिये और भी अधिक प्रयत्न किये जाने चाहिए। ग्रगस्त १६६७ मे, केन्द्रीय कार्यान्वन एव मूल्याकन समिति ने अनुशासन सहिता के कार्य-सचालन की जाँच की। इसने केन्द्रीय विवाचन सबर्द्धन परिषद के कार्यों को स्वीकृत किया तथा अनुशासन सहिता के अन्तर्गत सवर्षों या झगडों को ऐच्छिक विवाचन या पचनिर्णय के लिये प्रस्तुत करने के लिये आदर्श सिद्धान्तों को भी स्वीकृत किया।

सामूहिक सौदेवाजी बीसवी शताब्दी के आरभ में वेब (Webbs) ने "सामूहिक सौदेवाजी" शब्द का प्रचलन आरभ किया। औद्योगिक सम्बन्ध को शान्तिपूर्ण बनाये रखने के लिये यह उपाय श्रम सघ आन्दोलन का ही परिणाम है। दोनो ही अपने विकास काल में एक दूसरे को प्रभावित करते है। अधिकाश उन्नत देशों में यह एक ग्रत्यन्त शिवतशाली माध्यम है जो कि श्रमिकों की मजदूरी तथा उनके काम करने की दशाओं को निर्धारित करता है। परन्तु अल्प-विकित्त देशों में, कुछ दशाओं को छोड़कर, इनका निर्धारण या तो सरकार करती है या बाजार की दशाओं के आधार पर होता है। सामूहिक समझौता फैक्टरी के स्तर पर, उद्योग के स्तर पर, क्षेत्र या राष्ट्रीय स्तर पर, हो सकता है। यह श्रमिको एव मालिकों के मध्य अच्छे सम्बन्ध बनाये रखने में सहायक होता है क्योंकि यह मजदूरी की दर, कार्य के घण्टे तथा नौकरी की शर्तों को निर्धारित करने में सहायता पहुँचाता है। इससे आपसी सघर्ष तो कम होते ही हैं अपितु साथ ही साथ औद्योगिक उपकमों की उन्नति होती है ग्रीर श्रमिको का कल्याण होता है।

एक श्रम सघ कार्यकर्ता को जो सर्वोत्तम शिक्षा प्राप्त हो सकती है वह समझौते की मेज पर बैठकर ही प्राप्त होती है। जिन इकाइयो मे सामूहिक सौदे-बाजी का प्रयोग होता है वहाँ श्रम-सघ सुदृढ एव उत्तरदायी होते जाते है। वे श्रपना समय उच्च उत्पादकता लाने की विधियो का श्रव्ययन करने मे, जैसे कार्य अध्ययन, भृत्ति पद्धति, कार्य-मूल्याकन आदि, लगाते है जिससे कि वे मालिको के साथ सफलता सहित सौदेबाजी कर सके। परिणाम यह होता है कि वे सघर्ष करने के स्थान पर आपसी समझौता पर श्रिवक बल देने लगते है।

सामूहिक सौदेबाजी की सफलता के लिये यह आवश्यक है कि सौदेबाजी के लिये केवल एक ही एजेण्ट हो। यह उपाय ग्रिंघक से ग्रिधिक प्रचिलत होगा यदि श्रिमिक आपस मे पूर्ण सगठित हो और उसके साथ ही मालिकगण भी उचित औद्योगिक सम्बन्ध बनाये रखने के लिये तत्पर हो। उसके साथ ही यह भी आवश्यक है कि कुछ कानूनी प्रावधान भी हो जो कि सौदेबाजी करने वाले एजेण्ट की उप-युक्तता निर्धारित कर सके ग्रौर समझौतो को सुचार रूप से कार्यान्वित करा सके।

इसकी सफलता अधिकाशतया इस बात पर निर्भर है कि श्रम सघ का प्रतिनिधित्व कितना दृढ है अत सुदृढ सघ का निर्माण अति आवश्यक है। सरकार को यह चाहिए कि वह उन्ही श्रम सघो को मान्यता प्रदान करे जिनमे श्रमिको की सख्या अत्यधिक हो। साथ ही, सरकार को सदैव ही जागरूक रहना होगा कि स्वस्थ प्रवृत्तियाँ ही पनने।

भारतीय उद्योगों के लिये सामूहिक सौदेबाजी अत्यधिक आवश्यक है क्यों कि इनके सम्मुख आधुनिकीकरण, उत्पादकता, एव औद्योगिक शान्ति की प्रमुख समस्याये है। अहमदाबाद, बम्बई, तथा जमशेदपुर मे एव अन्य औद्योगिक नगरो मे, जो हाल में सामूहिक समझौते हुए है उनसे यह आशा की जाती है कि वे इस दिशा मे प्रगति लाने के लिये समुचित वातावरण बनाने मे सहायक रहे है।

श्रम परिषद (Wage Boards) औद्योगिक सघर्षों के ऑकडो को देखने से यह ज्ञात होता है कि श्रमिको एव मालिको के मध्य सघर्ष के प्रमुख कारण मजदूरी तथा तत्सम्बन्धी मामले रहे हैं। श्रम न्यायालय तथा औद्योगिक न्यायालय की व्यवस्था से यह समस्या सुलज्ञ नहीं पाई है ग्रौर इससे दोनो दलों को सन्तोष नहीं प्राप्त हो पाया है। इसके लिये तो ऐसी व्यवस्था को ही स्वीकृति मिल सकती है जिसमे उन दोनो का भी हाथ निर्णय लेने मे हो। त्रिदलीय श्रम परिषदों की स्थापना इसी उद्देश्य से की गई है। इसमें मालिको तथा श्रमिको का बराबर-बराबर प्रतिनिधित्व होता है और उसका एक स्वतंत्र अध्यक्ष होता है। अतः इसके द्वारा लिये गये निर्णय सभी को मान्य हो सकते है। १९६७-६० तक १६ उद्योगों के लिये ऐसे परिषदों की स्थापना की जा चुकी थी। कुछ उद्योगों मे, जैसे सूती वस्त्र, चीनो एव सीमेण्ट श्रम परिषदों की स्थापना दो बार की जा चुकी है।

पिनिर्गय का प्रवर्तन जो भी समझौता, परिनिर्णय या पचनिर्णय द्वारा लिया जाय उसका भलीभाति पालन किया जाना चाहिए । प्राय ऐसा पाया जाता है कि श्रमिको एव मालिको के मध्य इन समझौतो या परिनिर्णयो को कार्योन्वित न किये जाने के कारण सघर्ष होता है। कुछ ऐसे भी मामले पाये गये है जिन दशाओं में सरकार द्वारा बार-बार आदेश दिये जाने पर उन्हें कार्योन्वित नहीं किया गया। इसका कारण यह है कि इनको कार्योन्वित करने के लिये या बाध्यकरण के लिये कोई भी उचित वैद्यानिक प्रावधान नहीं है। ग्रौद्योगिक सघर्ष अधिनियम (१९४७) के अन्तर्गत परिनिर्णय को प्रवर्तित या कार्यान्वित न करने पर मालिको को केवल २०० रु० तक दण्ड के रूप में देना पड सकता है। अभी तक का ग्रनुभव यह रहा है कि यह धनराश इतनी अधिक नहीं है कि मालिकगण बाध्य

हो कर परिनिर्णयो को लागू करे। वे दण्ड का भुगतान सहर्ष कर देते हैं क्योंकि प्राय परिनिर्णयो के प्रवर्तन (enforcement of awards) मे ग्रधिक व्यय ही करना होता है।

१६५७ मे नई दिल्ली मे राज्य श्रम मित्रयों के सम्मेलन में केन्द्र श्रम मित्री ने यह बताया कि "ऐसे अनेक मामले हैं जिनमें समझौतों पर ध्यान नहीं दिया गया और परिनिर्णयों को बार-बार भग किया गया।" उस सम्मेलैन में यह निश्चित किया गया कि श्रम-परिनिर्णयों को परिवर्तित न करने पर मालिको पर अधिक दण्ड लगाये जाने की व्यवस्था की जानी, चाहिए। उसमें यह भी निश्चित किया गया कि यदि परिनिर्णयों को लागू न किया जाय तो उस दशा मे पहिले मामले को गैर-वैधानिक ढग से सुलझाने के लिये श्रमिकों के तथा मालिकों के सगठनों को प्रस्तुत किया जाय।

श्रम एव रोजगार मत्रालय मे एक विशेष अनुभाग, मूल्याकन एव कार्यान्वन विभाग, की स्थापना की गई है। यह समय-समय पर जॉच करता है कि श्रम-अधिनियमो, समझौतो एव परिनिर्णयो को शीघ्रता के साथ कार्यान्वित किया जा रहा है अथवा नही। १६६८ मे, केन्द्र के स्तर पर इसने अनुशासन सहिना के भग करने से सम्बन्धित ६६१ शिकायते प्राप्त की, ११५ मामले प्रत्यक्ष कार्यवाही से सम्बन्धित, जिनमे से ६ मामले अन्तर्संघीय आचार-सहिता को भग करने से सम्बन्धित थे प्राप्त किये।

प्रबन्ध में अमिकों का भाग

प्रबन्ध मे-श्रमिको का भाग होने से 'ग्रौद्योगिक जनतन्त्र' की स्थापना होती है जो कि समाजवादी समाज की स्थापना के लिये ग्रत्यन्त आवश्यक है। ग्रौद्योगिक प्र जातन्त्र के माध्यम से 'प्रति व्यक्ति-घन्टे उत्पादन' मे वृद्धि होती है, 'ग्रन्तर्दलीय तनाव' दूर होता है, 'श्रमिको को सन्तोष' मिलता है। यह श्रमिको मे यह भावना जागृत करता है कि वे उन श्रौद्योगिक प्रक्रियाश्रो एव विधियो को समझते है जिनमें वे भाग ले रहे है तथा ग्रौद्योगिक निर्णयो मे प्रत्यक्ष रूप से वे भाग ले रहे हैं यह भावना उनमे बढ़ती है। प्रबन्ध मे श्रमिको के भाग को व्यवहार मे कई ग्रर्थों मे प्रयोग मे लाया जाता है ग्रौर उसके कई रूप मिलते है। प्रबन्ध मे श्रमिको के भाग की योजना वैसे इसलिये बनाई जाती है कि उनसे उन सभी मामलो पर सलाह ली जा सके जो कि उनसे सम्बन्धित हो। इसका विचार मूलत मार्क्स द्वारा प्रतिपादित वर्ग-सिद्धान्त के भय से उत्पन्न हुन्ना ग्रौर साथ ही इस भावना से कि प्रजातन्त्र के विचार को राजनीति के क्षेत्र से औद्योगिक क्षेत्र तक बढा दिया जाय। १६१७ मे व्हिटले समिति (इगलैंड) की सिफारिशो ने इस विचार को आगे बढाने के लिये प्रोत्साहित किया । प्रथम महायुद्ध के समाप्त होते ही यूरोप के अनेक देशों में कार्य परिषदों (Work Councils) की स्थापना के लिये ग्रधिनियम बनाये गये जिसके ग्रनुसार निश्चित सख्या मे नियुक्त कर्मचारियो वाले उपक्रमो मे इसकी स्थापना की व्यवस्था की गई। परन्तु इस दिशा मे उन्निति द्वितीय महायुद्ध तक धीमी ही रही। युद्ध-काल मे पुन इसकी भ्रावश्यकता हुई भीर बड़े पैमाने पर सम्मिलत उत्पादन समितियो की स्थापना की जाने लगी।

विदेशों में इस सम्बन्ध में जो प्रणालियाँ विकसित हुई उनके रूप में ही भिन्नता नहीं पाई जाती अपितु श्रमिकों के भाग लेने की सीमा में भी अन्तर पाया जाता है। इगलैण्ड तथा स्वीडेन में श्रमिकों द्वारा प्रबन्ध में भाग सम्मिलित समितियों द्वारा लिया जाता है परन्तु वे केवल सलाहकारी ही है और उनके पीछे कोई वैधानिक अनिवार्यता नहीं है। बेल्जियम, फास तथा जर्मनी में, दूसरी ओर, भाग लेने के लिये व्यवस्था वैधानिक स्वीकृति पर आधारित है और फास तथा जर्मनी में तो श्रमिको

का प्रतिनिधित्व प्रबन्ध-परिषदो मे भी है। यूगोस्लाविया मे श्रमिक स्वय ही एक निर्वाचित परिषद तथा प्रबन्घ परिषद के माघ्यम से उपकमो को चलाते है।

यह कहा जाता है कि यदि अन्तिम शक्ति मालिको के पास रहती है तो यह नहीं कहा जा सकता कि श्रमिक प्रबन्ध में भाग ले रहे है चाहें सलाह लेने की व्यवस्था कितनी ही सुदृढ हो तथा मालिक चाहें कितने ही ध्यान से श्रमिको के विचार को सुनते हो। परन्तु निर्णय लेने की शक्ति निरपेक्ष अथवा एकान्तिक नहीं होती। "प्रश्न केवल सीमा का है और यदि व्यावहारिक व्यवस्था पूर्व-परामर्श तथा सम्मिलित बातचीत की सुरक्षा प्रदान करती है श्रौर यदि दृष्टिकोण सहयोग का तथा एक दूसरे के विचारों पर ध्यान देने का है, तो ऐसी स्थिति में, श्रमिक भाग लेने वाले होंगे और केवल सलाह देने वाले न होंगे।"

श्रमिको द्वारा भाग लेने की बात से श्रमिको द्वारा नियत्रण का भ्रम नहीं होना चाहिए। सिडनी वेब ने ठीक ही व्यक्त किया है कि कोई भी श्रम सब ग्रथवा व्यावसायिक एसोसिएशन प्रशासन को सफल नहीं बना सकता है यदि प्रबन्धको अथवा प्रशासको को निर्वाचित करने अथवा उनको निकाल देने का अधिकार उनके नीचे काम करने वाले कर्मचारियों को सौप दिया जाय। अत. श्रमिको द्वारा नियत्रण के स्थान पर श्रमिको द्वारा भाग का नारा लगाया जाना चाहिए। यह भी ध्यान देने योग्य बात है कि सचालक परिषद मे एक या दो श्रमिको के नियुक्त कर देने से विशेष लाभ न होगा क्योंकि सचालक मण्डल मुख्य रूप से विनियोग, वित्त एव विकय जैसे विषयों में ही व्यस्त रहते हैं जिनमे श्रमिकों की कोई विशेष रुचि नहीं होती। यदि वे रुचि लेना भी चाहे तो उन विषयों की जटिलता को समझ नही सकते । ऐसी स्थिति मे वे परिषद मे केवल निष्क्रिय दष्टा के रूप मे ही रह जाते है और वहाँ पर उनके अस्तित्व का होना ग्रथवा न होना न के बराबर होता है। दूसरी ओर श्रमिकगण सचालक परिषद मे अपने प्रतिनिधियो से अत्यधिक आशा लगाये रखते हैं भौर जब उनकी भाशा की पूर्ति नही होती तो वे या तो यह शिकायत करने लगते हैं कि उनके प्रतिनिधि प्रबन्धकों के हाथ के खिलौने बन गये हैं या यह कहते हैं कि प्रजीपतियों ने उन्हें खरीद लिया है।

जब तक १६४७ में भारतवर्ष में ग्रौद्योगिक संघर्ष अधिनियम नहीं पारित किया गया था, कुछ उपक्रमों को छोड़ कर, प्रबन्ध में श्रमिकों के भाग लेने के विचार का प्रचार करने के लिये कोई भी प्रयास विधिवत नहीं किया गया था। इस अधिनियम के ग्रन्तर्गत सरकार ग्राज्ञा द्वारा उन उपक्रमों को कार्य-समितियों की नियुक्ति के लिये कह सकती हैं जिनमें १०० या उससे अधिक श्रमिक कार्य करते हो। इन समितियों में मालिक एवं श्रमिकों के प्रतिनिधि होगे। इनका उद्देश्य मालिक एव श्रमिको के मध्य उचित सम्पर्क एव सम्बन्ध बनाना है। परन्तु ये ग्रपने उद्देश्य को पूरा करने मे सफल नहीं हो पायी है। इसका कारण यह है कि श्रमिको ग्रथवा मालिको किसी के भी दृष्टिकोण तथा हृदय मे आवश्यक परिवर्तन नहीं हो पाया है।

द्वितीय पचवर्षीय योजना मे इस सम्बन्ध मे उत्साहपूर्ण कार्यक्रम अपनाया गया और श्रम-प्रबन्ध सम्बन्धो के दर्शन को निम्नलिखित शब्दों मे व्यक्त किया गया "एक समाजवादी समाज का निर्माण पूर्ण रूप से मौद्रिक प्रोत्साहनो ५र नहीं होता परन्तू समाज को सेवा प्रदान करने के विचार पर तथा समाज द्वारा उस सेवा की स्वीकृति पर होता है। इस सदर्भ मे यह आवश्यक है कि श्रमिको के अन्दर यह भावना उत्पन्न की जाय कि वे अपने ढग से विकासशील राज्य के निर्माण मे सहायता दे रहे है। अत. औद्योगिक प्रजातन्त्र का सुजन समाजवादी समाज की स्थापना के लिये आवश्यक है।" योजना को सफलतापूर्वक कार्यान्वित करने के लिये, प्रबन्ध मे अभिको के भाग को अधिक बढ़ाने के विचार को इस योजना में स्वीकृत किया गया। इस उपाय को अपनाने से निम्नलिखित दिशाओ मे सहायता पहुचेगीः (१) उपक्रम, कर्मचारी तथा जन समुदाय के सामान्य लाभ के लिये उत्पादकता मे बद्धि होगी, (२) श्रमिको को उद्योग के कार्य-सचालन तथा उत्पादन की प्रक्रियाओं के सम्बन्ध में अपनी भूमिका को अधिक समझने का अवसर मिलेगा; (३) श्रमिको की आत्म-अभिव्यक्ति की इच्छा की मत्रिष्ट होगी जिससे औद्योगिक शान्ति बढेगी, सम्बन्धो मे सूधार होगा तथा आपसी सहयोग मे वृद्धि होगी। श्रमिको का प्रबन्ध मे भाग लेने के उद्देश्य की पूर्ति हेतू प्रबन्ध-परिषदो की स्थापना की व्यवस्था की गई जिनमे प्रबन्धको. टैक्नीशियन तथा श्रमिको के प्रतिनिधि होगे।

श्रम-प्रबन्ध सह-सम्बन्धों के सम्बन्ध में योजना आयोग के दृष्टिकोण को सरकार तथा ससद ने स्वीकृत कर लिया है। यह व्यावहारिक तथा लोचपूर्ण है। सैद्धान्तिक वाद-विवाद से परे रह कर यह उस मानवीय इच्छा को अपनाता है जिसके अनुसार मनुष्य जिस कार्य को कर रहा है उसके निर्णय में भाग लेना चाहता है। उद्योग में उत्पादकता को बढ़ाने के लिये तथा औद्योगिक शान्ति को बनाये रखने के लिये इस स्वाभाविक प्रवृत्ति की पूर्ति करना आवश्यक है। परन्तु यह विषय उतना आसान नहीं है जितना दिखाई देता है अपितु जटिल है। अत. इस सम्बन्ध में सभी वातों का विस्तृत अध्ययन करने के लिये सरकार ने १९५६ में एक स्टडी ग्रुप को विदेशों में भेजा। उसमें मालिक, श्रमिको एव सरकार के प्रतिनिधि थे। उसके अध्यक्ष श्री विष्णु सहाय थे जो भारत सरकार के श्रम मत्रालय के सचिव थे। इस

दल ने इगलेंड, फ्रांस, बेल्जियम, स्वीडेन, जर्मनी, तथा यूगोस्लाविया मे जाकर इस विषय का गहन अध्ययन किया। इस दल ने अपनी रिपोर्ट १६५७ मे दी जिसमे इस सम्बन्ध मे महत्वपूर्ण व्यावहारिक सुझाव दिये गये थे।

भारतीय श्रम सम्मेलन प्रबन्ध मे श्रमिको के भाग लेने के विषय को भार-तीय श्रम सम्मेलन के १५वें सत्र के कार्य-विवरण मे रखा गया था जो कि जुलाई १६५७ मे नई दिल्ली मे हुआ था। इसमे भाषण देते हुए सघ के श्रम, रोजगार तथा आयोजन मत्री ने यह अवलोकन किया था कि "इस प्रयोग की सफलता से औद्योगिक जनतत्र मे हमारा विश्वास बढेगा जिसके बिना भारत के लिये समाजवादी ढाचे का कोई भी अर्थ नहीं हो सकता है। हमारा प्रथम प्रयास दृढ एव निश्चित होना चाहिए। हमे भव्य व्यवस्था के बारे मे नहीं सोचना चाहिए।" इसके बारे मे वैसे तो इस सम्मेलन मे सामान्य सहमति प्रकट की गई थी परन्तू इस पर वाद-विवाद हुआ कि इस विचार को वैधानिक ढग से कार्यान्वित किया जाय अथवा आपसी समझौते के आधार पर कुछ चुने हुए उपनमो मे ही आरम किया जाय। यह निष्कर्ष निकला कि चूकि इसे कुछ ही औद्योगिक उपक्रमों में ही आरम किया जाना है अत. वैधानिक उपायो की आवश्यकता वर्तमान स्थिति मे नहीं सोचनी चाहिए। यह निश्चित किया गया कि अगले दो वर्षो तक इस सम्बन्ध मे कोई भी कानून न बनाया जाय तथा इसे मालिको की इच्छा पर छोड दिया जाय कि वे इसे कार्यान्वित करे या नही। यह भी सिफारिश की गई कि इसे आरम मे निजी एव सार्वजनिक क्षेत्र के ५० उपक्रमो मे ही आरभ किया जाय । यदि इसे मालिको की स्वेच्छा से कार्यान्वित किया जाता है तो अधिक सफलता मिलने की सभावना है। चार व्यक्तियो की एक छोटी सी उप-समिति की नियुक्ति विस्तार के साथ इस विषय पर विचार करने के लिये बनाई गई।

उप-समिति की बैठक नई दिल्ली मे अगस्त १६५७ मे हुई जिसमे निजी एव सार्वजनिक क्षेत्र के उन औद्योगिक उपक्रमो की एक सूची बनाई गई जिनमे प्रबन्ध मे श्रमिको के भाग लेने की योजना का आरभ किया जा सकता था। निजी क्षेत्र से चुने गये उद्योग थे. सूती वस्त्र, तम्बाकू, जूट, इजीनियरिंग, रसायन, कागज, चीनी, सीमेण्ट, खदान तथा बागान। सार्वजनिक क्षेत्र से चुने गये उद्योग थे रेलवे वर्क-शाप तथा यार्ड, डाक एव तार विभाग, बन्दरगाह, पीत-निर्माणशाला, परिवहन वर्क-शाप, खदान, मुद्रण एव विद्युत उपक्रम तथा कुछ चुने हुए सरकारी उपक्रम। समिति ने प्रबन्ध की सम्मिलित परिषद के सम्बन्ध मे एक समझौते को भी स्वीकृत किया। समिति द्वारा निश्चित कसौटियाँ, जिनके माध्यम से इस कार्य के लिये किसी उपक्रम को चुना जाना था, निम्नलिखत थी: (१) उपक्रम मे प्रतिष्ठित,

सुदृढ तथा सिक्रय श्रम सघ होना चाहिए, (२) उसमे कम से कम ५०० श्रमिक कार्य कर रहे हो, (३) उसके मालिक को देश के प्रमुख मालिकों के सगठन का सदस्य होना चाहिए तथा श्रमिकों का सघ किसी केन्द्रीय श्रम सघ से सम्बद्ध होना चाहिए, तथा (४) उपक्रम ऐसा होना चाहिए जिसमें औद्योगिक सह-सम्बन्धों का उत्तम रिक्कार्ड हो।

अम-प्रबन्ध सहयोग विचार-गोष्ठी, १९५८ श्रम-प्रबन्ध सहयोग पर एक विचार गोष्ठी फरवरी १९५८ मे हुई जिसमे उन उपक्रमो से चुने हुए मालिको एव श्रमिको ने भाग लिया जिनको सम्मिलित प्रबन्ध परिषद की स्थापना के लिये चुना गया था तथा मालिको एव श्रमिको के केन्द्रीय सघो के प्रतिनिधि एव केन्द्रीय मत्रा-लय और राज्य सरकार ने भाग लिया। इस विचार-गोष्ठी मे ऐसे परिषद की स्थापना उसके सघठन तथा कार्य के सम्बन्ध मे विचार किया गया और कुछ निष्कर्ष निकाले गये। कूछ महत्वपूर्ण निष्कर्ष निम्नलिखित थे (१) सम्मिलित परिषद मे अधिक से अधिक १२ प्रतिनिधि होने चाहिये और मालिको एव श्रमिको का प्रति-निधित्व बराबर-बराबर होना चाहिए । सभी निर्णय एकमत होने चाहिए । (२) उपक्रम के श्रम सघ को ही श्रमिको का प्रतिनिधि मनोनीत करना चाहिए, श्रम सघ अधिक से अधिक २५ प्रतिशत तक गैर-कर्मचारी को भी मनोनीत कर सकता है। प्रत्येक दशा मे सम्मिलित परिषद को इकाई-स्तर पर ही स्थापित किया जाना चाहिए। यदि किसी इकाई मे कई विभाग हो तो सहायक सिम्मिलत परिषदो को भी स्थापित किया जा सकता है। एक ही प्रबन्ध के अन्तर्गत उपक्रमो के समृह के लिये एक केन्द्रीय सम्मिलत परिषद की भी स्थापना की जा सकती है। (३) अखिल भार-तीय स्तर पर विशेषज्ञो का एक पैनल बनाया जाना चाहिए जिनको श्रमिको एव मालिको द्वारा मनोनीत किया जाना चाहिए और जो अपनी विशेषज्ञ राय इन परिषदो को दे सके। मालिको एव श्रमिको के प्रतिनिधियो को प्रबन्ध मे भाग लेने के सम्बन्ध मे आवश्यक प्रशिक्षण लेना चाहिए। (५) परिषद द्वारा सर्वसम्मत से लिये गये निर्णयो को बिना किसी देरी के कार्यान्वित किया जाना चाहिए । यदि उन्हें निश्चित समय तक कार्यान्वित नहीं किया जाता तो उसका कारण दिया जाना चाहिए।

सम्मिलित परिषदो एव कार्य सिमितियो के, जो कि कुछ, उपक्रमों में है, सापेक्ष कार्यों को निश्चित करने के सम्बन्ध में पर्याप्त विचार-विमर्श हुआ। अधि-काश लोगों का मत था कि चूँकि सिम्मिलित परिषदे नीति-निर्माण स्तर पर कार्य करेगी अत वे अपना कार्य कार्य-सिमितियों के कार्यों में हस्तक्षेप किये बिना ही कर सकती है। अत यह स्वीकृत कर लिया गया कि सिम्मिलित परिषदों की स्थापना की जा सकती है चाहे वहाँ पर पहले से ही कार्य-समितियाँ अपना कार्य कर रही हो, यद्यपि इस सम्बन्ध मे बेलोचपूर्ण नीति अपनाना उपयुक्त नही है।

यह स्वीकृत किया गया कि परिषदे कल्याण-सम्बन्धी कार्यक्रमो का प्रशासन करेगी, सुरक्षा सम्बन्धी उपायों का काम एवं छुट्टियों की अनुसूची का पर्यवेक्षण करेगी। सस्था की आर्थिक स्थिति, उत्पादन एवं विकय के कार्यक्रम तथा उपक्रम को सामान्य रूप से चलाना, निर्माण की विधियों, वार्षिक चिट्टा तथा उसका स्पष्टीकरण, विस्तार के लिये दीर्घकालीन योजना तथा अन्य ऐसी बाते जो आपस में तय की जाँय आदि के बारे में वे विचार-विमर्श कर सकती है और अपने सुझाव दे सकती है। इस बात पर सन्देह व्यक्त किया गया था कि ऐसा भी हो सकता है कि कुछ तथ्यों को बता देना सस्था के हित में न हो। इस बात को स्पष्ट करसे हुए सघ के श्रम मत्री ने यह कहा कि इन परिषदों को केवल वही सूचनाये दी जानी चाहिए जो कि सस्था के अश्वधारियों को दी जाती हैं। इस विचार-गोष्ठी में इस बात पर जोर दिया गया कि मालिको एवं श्रमिको दोनों को चाहिए कि वे इस सम्बन्ध में शैक्षणिक कार्य को चालू रखें जिससे कि उनमें आवश्यक दृष्टिकोण पनप सके जो इस योजना को सफल बना सके।

इस योजना की सफलता नियमावली पर नही अपितू उस भावना पर निर्भर है जिससे उसे कार्यान्वित किया जाता है । इसके कार्यक्रम को कितनी ही सावधानी के साथ क्यो न बनाया जाय वह सफल नहीं हो सकता जब तक कि उचित रूप से मालिक एव श्रम-सघ इस प्रयोग को सफल बनाने के लिये तत्पर न हो। जुन १६५८ मे, रानीखेत मे आयोजित श्रमिको के शिविर मे भाषण देते हुए श्री वी॰ वी० गिरि ने कुछ आवश्यक तथ्यो का वर्णन किया था जो इस योजना को सफल बनाने के लिये आवश्यक है। प्रथम, एक सुदृढ श्रम सघ का होना अति आवश्यक है जो कि इस मामले को गभीरता तथा उत्तरदायित्व के साथ लेने के लिये तत्पर हो। दूसरे, इस सूसगठित श्रम सब के स्टाफ मे कुछ तकनीकी विशेषज्ञो का होना आवश्यक है जो उद्योग की तकनीक तथा वित्त को अच्छी तरह समझ सकते हो और जो श्रमिको की माँगो का वैज्ञानिक ढग से मृल्याकन कर सकते हो और साय ही मालिक के विशेषज्ञो के साथ, बराबरी की स्थिति मे, सभी मामलो पर विचार-विमर्श करने के लिये इच्छक एव तत्पर हो । श्री गिरिने कहा कि प्रत्येक उद्योग मे, चाहे वह निजी क्षेत्र मे हो या सार्वजनिक क्षेत्र मे, श्रमिको एव मालिको का यह प्रयास होना चाहिए कि वे आपस मे मिल कर उत्पादन का लक्ष्य निर्घारित करे तथा उद्योग को सुचार रूप से चलाने के लिये उचित प्रणालियों के विषय में विचार-विमर्श करके सुधार लाये।

अक्टूबर १६५८ में, स्थायी श्रम समिति के १ नवें सत्र में भाषण देते हुए, सघ श्रम मत्री ने कहा कि केवल श्रमिको एव मालिक के मध्य शुद्ध साझेदारी के द्वारा ही उद्योग में सही एवं स्थायी शान्ति स्थापित की जा सकती है श्रमिको एवं प्रबन्ध के मध्य नवीन सहसम्बन्धों के माध्यम से हम केवल यही प्रयास नहीं कर रहे हैं कि सघूष समाप्त हो जाय अपितु देश के उद्योग एवं कम्पनी के स्तर को उच्चतर उठाने के लिये व्यावहारिक सहयोग हो।" उन्होंने इस बात पर जोर दिया कि वह इस बात को मान कर चल रहे हैं कि प्रबन्ध में श्रमिकों का भाग देश के औद्योगिक सगठन का एक प्रमुख अग बन जायगा।

भारतवर्ष मे श्रमिको के प्रतिनिधि इस बात के इच्छुक है कि प्रबन्ध मे श्रमिको के भाग लेने के कार्यंक्रम के लिए वैधानिक स्वीकृति तथा समर्थन प्राप्त हो। वे मालिको द्वारा स्वेच्छा से अपनाये गये इस कार्यंक्रम को भी मानने के लिए तैयार है। परन्तु इस दिशा मे प्रगति बहुत घीमी रही है। देने ध्यान देने योग्य है कि इसकी प्रगति की गति इतनी महत्वपूर्णं नहीं है जितनी इसकी सफलता।

प्रबन्ध मे श्रिमिको के भाग लेने के कार्यंक्रम की सफलता के लिए अन्य शतें, जो कि टाटा आयरन ऐण्ड स्टील कम्पनी तथा इडियन ग्रल्युमूनियम कम्पनी मे किये गये अध्ययन पर ग्राधारित है, निम्नलिखित है (१) प्रबन्ध मे श्रिमिको का भाग प्रत्येक स्तर पर होना चाहिए तभी यह प्रभावपूर्ण हो सकता है, (२) कल्याण के स्थान पर उत्पादन पर ही अधिक जोर दिया जाना चाहिए जिससे कि सम्मिलित परिषदे अपना कार्ये उचित ढंग से कर सके, तथा (३) इस व्यवस्था के विभिन्न अगो के कर्तव्य, ग्रधिकार तथा कार्यों को स्पष्ट रूप से निश्चित किया जाना चाहिए जिससे कोई भ्रम न रहे और मालिक एव श्रमिक इसके प्रति अनुदार न हो सके।

द्वितीय विचार-गोब्दी. मार्च १९६० में केन्द्रीय श्रम मत्रालय के तत्वावधान में प्रबन्ध में श्रमिकों के भाग लेने के सम्बन्ध में एक दूसरी विचार-गोब्दी हुई। इसमें केन्द्रीय मत्रालय, राज्य सरकार, श्रमिकों एवं मालिकों के केन्द्रीय संगठन के प्रतिनिधियों ने भाग लिया। इसके अतिरिक्त उन २४ औद्योगिक इकाइयों के प्रतिनिधियों ने भी भाग लिया जहाँ पर इस सम्बन्ध में सिम्मलित प्रबन्ध परिषदों की स्थापना की जा चुकी थी। १९५७ में ५० इकाइयों में ऐसी परिषदों की स्थापना का लक्ष्य निर्धारित किया गया था परन्तु उसमें से केंवल २४ इकाइयों में ही इसे लागू किया गया। केन्द्रीय श्रम मत्री ने स्पष्ट रूप से यह स्वीकार किया कि यह स्मेजना गुणात्मक दृष्टिकोण से ही नहीं अपितु परिमाणात्मक दृष्टिकोण से भी सफल नहीं रहीं। इस योजना में भाग लेने वाली इकाइयों द्वारा उचित अनुक्रिया न होने

की भी उन्होने आलोचना की। श्रम मत्रालय ने, उन्होने कहा, इन इकाइयो से यह सूचना माँगी थी कि यह योजना किस ढग से चलाई जा रही है। परन्तु उनकी ओर से प्रत्युत्तर केवल इतना आया कि इन परिषदों के सचालन में किसी कठिनाई का सामना नहीं करना पड रहा है। इसकी सफलता आदि के विषय में उन्होंने कोई सूचना न दी। मत्रालय ने परिषदों को सहायता पहुचाने के लिए एक विशेषज्ञों के पैनेल का सगठन किया था परन्तु उससे सहायता लेने के लिए कोई भी प्रार्थना नहीं ग्राई। उनकी उदासीनता इस बात का द्योतक है कि योजना को सही ढग से और गभीरता के साथ नहीं अपनाया गया।

विचार गोष्ठी का यह विचार था कि केन्द्रीय एव क्षेत्रीय स्तरो पर उपयुक्त व्यवस्था की जानी चाहिए जो यह देखे कि सम्मिलित प्रबन्ध परिषदें अपना कार्य प्रभावपूर्ण ढग से कर रही हैं और साथ ही यह योजना और अधिक इकाइयो में फैले। इसमे यह विचार प्रस्तुत किया गया कि इसके लिए वैधानिक कार्यवाहियो की आवश्यकता नही है। इस प्रकार की योजना तभी सफल होगी जब कि वह स्वेच्छा के आधार पर हो। साथ ही, यह स्वीकृत किया गया कि एक त्रिदलीय समिति का सवटन किया जाना चाहिए जो इस योजना की जॉच समय-समय पर करे और जो कठिनाइयाँ इसके मार्ग मे आ रही हो उनका पता लगाकर उन्हे सुलझाने के लिए प्रयास करे। एक अधिकारी नियुक्त किया जाना चाहिए जो इस योजना को चलाने वाली इकाइयो से सूचना प्राप्त करे और अन्य इकाइयो को इस सम्बन्ध मे सूचनाये प्रदान करे। इसी तरह की व्यवस्था राज्य स्तर पर भी होनी चाहिए। यदि ये सम्मिलित परिषदे प्रभावपूर्ण ढग से कार्य करती रहे तो उत्पादन को ३० से ५० प्रतिशत तक, बिना किसी अतिरिक्त साघन का प्रयोग किये, बढाया जा सकता है। इस योजना को तेजी के साथ लागू करने के लिए इसकी मुख्य सिफा-रिशे निम्नलिखित हैं: (१) केन्द्र द्वारा इस योजना को प्रोत्साहित करने के लिए उपयुक्त व्यवस्था की जानी चाहिए और ऐसी ही व्यवस्था राज्य के स्तर पर भी होनी चाहिए, (२) विभिन्न इकाइयो में कार्य कर रही इन सम्मिलित प्रबन्ध परिषदों के कार्य-सचालन के विषय मे सूचना प्राप्त करने के लिए उपयुक्त व्यवस्था की जानी चाहिए, तथा (३) समय-समय पर चल रही योजना की जाँच करने के लिए एक त्रिदलीय समिति की स्थापना की जानी चाहिए जो कि उनके मार्ग मे श्रा रही कठिनाइयो का पता लगाये तथा उनको दूर करने के लिए उपयुक्त सुझाव दे।

इस योजना से सम्बन्धित सभी मामलो का निपटारा करने के लिए भारत सरकार ने श्रम एव रोजगार मत्रालय मे एक विशिष्ट इकाई की स्थापना की। श्रमिको एव मालिको के केन्द्रीय सगठनो से प्रार्थना की गई कि वे उन उपयुक्त इकाइयों के नाम का सुझाव दे जहाँ सिम्मिलित प्रबन्ध परिषदों की स्थापना की जा सके। उन इकाइयों के चुनाव के लिए, जहाँ इस योजना को लागू विया जा सकता हो, राष्ट्रीय उत्पादकता परिषद से भी सहायता ली गई। राज्य सरकारों से भी कहा गया कि इस योजना को कार्यान्वित करने के लिए उपयुक्त व्यवस्था करें। श्रम-प्रबन्ध सहयोग पर एक सिमिति की स्थापना विचार-गोष्ठी की सिफारिशों के आधार पर की गई। इसे सिम्मिलित प्रबन्ध परिषदों की योजना से सम्बधित सभी मामलों के लिये, सूचना प्राप्त करने तथा प्रदान करने के लिए इस कार्यक्रम को गहन बनाने की सभावनाओं का पता लगाने के लिए स्थापित किया गया है।

श्रालोचनात्मक मूल्यांकन. १६६०-६१ तक, सार्वजनिक क्षेत्र में ११ इका-इयो में तथा निजी क्षेत्र में १७ इकाइयो में सिम्मिलित प्रबन्ध परिषदों की स्थापना की जा चुकी थी। प्रबन्ध में श्रमिकों के भाग लेने से आग्दोलन की गति इस प्रकार अत्यन्त धीमी रही। १५वे भारतीय सम्मेलन में लक्ष्य यह रखा गया था कि निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र में मिलाकर ५० इकाइयों में इस योजना को चालू किया जाय परन्तु केवल २८ इकाइयों ने ही इसे कार्यान्वित किया।

सम्मिलत प्रबन्ध परिषदों के कार्य-संचालन के सम्बन्ध में एक सरकारी जॉच के द्वारा इनके सामने आई व्यावहारिक कठिनाइयाँ ज्ञात हुई है। वैसे, सार्वजनिक क्षेत्र में यह परिषदे सतोषजनक ढग से कार्य नहीं कर रही थी। इस जॉच के अनुसार यह ज्ञात हुआ कि सार्वजनिक क्षेत्र की उपक्रमों के श्रमिकों में इस योजना से विश्वास उठता जा रहा था क्योंकि कई मामलों में सम्मिलित परिषदों के निर्णय पर अन्तिम आज्ञा के लिए सरकार के पास भेजना पड़ा। दूसरी ओर सार्वजनिक क्षेत्र के अन्य उपक्रमों में इसके लागू होने की भी कोई विशेष आशा नहीं दिखाई दे रही थीं, हालांकि सम्बन्धित मत्रालयों ने यह निश्चित किया कि सार्वजनिक क्षेत्र की नवीन इकाइयों में इस योजना को तेजी के साथ बढाया जाय।

१९६८-६६ मे, दह औद्योगिक इकाइयो मे सम्मिलित प्रबन्ध समितियाँ कार्यं कर रही थी। इनमे से सार्वजिनिक क्षेत्र की ३४ इकाइयो मे तथा निजी क्षेत्र की ४५ इकाइयो मे येथी। १९६१-६२ मे ऐसी परिषदे केवल २६ इकाइयो मे ही थी, जिसमे से ११ सार्वजिनिक क्षेत्र मे तथा १८ निजी क्षेत्र मे थी। अनुभव यह रहा है कि इन सम्मिलित प्रबन्ध परिषदो के सफलतापूर्वक चलने के कारण परिणाम अच्छे रहे है। इससे औद्योगिक सम्बन्धो में सुधार हुआ, श्रम बल को स्थायित्व प्राप्त हुआ, उत्पादकता बढी, बरबादी कम हुई, लाभ अधिक हुआ तथा प्रबन्धको एव श्रमिकों के मध्य आपसी व्यवहारों में सुधार हआ। परन्त, यह

ध्यान देने योग्य बात है कि इन परिषदों की स्थापना उन्हीं इकाइ शे में की गई है जिनका औद्योगिक सह सम्बद्य में रिकार्ड बहुत अच्छा रहा है।

इस योजना को अधिक सफनना नही प्राप्त हुई है। इसके अनेक कारण रहे है। प्रथम, भारतवर्ष मे सामृहिक सौदेवाजी अभी भी अपनी ग्रैशवावस्या मे है और इस प्रकार की योजना की सफनता के लिए इसका विकास होना अनि आवश्यक है। द्वितीय श्रमिको मे इसके लिए कोई विशेष उत्साह नही है। श्रमिको का ध्यान पहिले तो अधिक मजदूरी, काम करने की उचित दशाओ की ओर, घटनाओं से सुरक्षा आदि की ओर ही रहना है। प्रबन्ध में वास्त्रव में भाग लेने की बात तब तक सभव नहीं हो सकती जब तक कि इन मामलो को आसानी से सुलझाया नही जाता । तुनीय, इस योजना के विवार, उद्देश्य तथा इससे होने वाले लाभो की पूरी-पूरी जानकारी श्रामिका त्या प्रबन्धको को होनी चाहिए जिसका अभाव अनेक दशाओं में पाया जाता है। इस योजना के प्रति न तो श्रमिक ही और न प्रबन्धक ही सजग है। दोनो ही इसमे कोई विशेष रुचि दिखाने के लिए तत्पर नहीं है। मालिकगण यह सोचते है कि ये परिषदे उनके अधिकारो पर हस्तक्षेप करना चाहती है और श्रमिकगण सोचते है कि यह उनकी सामूहिक सौदेबाजी की शक्ति को भग करने का एक साधन मात्र है। चतुर्थ, उद्योगों में अन्तर्सधीय प्रतिद्वन्दिता पाई जाती है ग्रीर जब कभी किसी समस्या को सुलझाने के लिए एक श्रम-सघ तैयार हो जाती है तो दूसरी सघ उसे मानने के लिए नही तैयार होती । पचम, अहमदाबाद की आउ इकाइयो मे चल रही सम्मिलित प्रबध परिषदों के कार्य सचालन की जॉच करने में यह पत, लगा है कि इससे न तो श्रमिको की उत्पादकता मे वृद्धि होती है और न ही भाग लेने वाले श्रमिको मे सामाजिक रूप से भाग लेने की भावना उत्पन्न होती है।

अध्याय २४

विवेकीकरण'

ग्रर्थ एव परिभाषा. Rationalisation शब्द की उत्पत्ति जर्मन शब्द rationalisierung से हुआ है जिसका तात्पर्य 'नूतन ग्रौद्योगिक कान्ति' है। प्रथम महायुद्ध के पश्चात् वाल्टर राथेनाउ ने सर्वप्रथम इस शब्द का उपयोग नवीन औद्योगिक दर्शन के लिये किया था। युद्ध के पश्चात् जर्मनी मे इस शब्द का प्रयोग ग्रौद्योगिक समुत्थान तथा पुनर्सगठन की प्रणाली के रूप मे किया जाने लगा अत. कुछ लोग विवेकीकरण को 'नवीन औद्योगिक कान्ति' के नाम से पुकारने लगे।

विवेकीकरण शब्द का क्षेत्र इतना व्यापक है कि इसके सम्पूर्ण अर्थ को परिभाषा की परिधि मे नही बाँधा जा सकता है। इसके उद्देश्य, क्षेत्र तथा प्रक्रियाओं के विषय मे लोगो का मत अलग-श्रलग है। डा० सी० एस० मायर्स का कथन है कि 'विवेकीकरण' शब्द की व्युत्पत्ति तथा उसके प्रथम प्रयोग के विषय मे कुछ भी ज्ञात नही है। कुछ लोगो का मत है कि यह शब्द 'राशन' (ration) शब्द से बना है जिसका तात्पर्य पूर्ति अथवा सम्भरण पर प्रतिबन्ध से है। लोगो का ऐसा विचार इस कारण से हुआ क्योंकि युद्धोपरान्त जर्मनी के उद्योगों के सगठन की योजना के अन्तर्गत उनके उत्पादन को सीमित कर दिया गया था। परन्तु वास्तव मे यह शब्द rational शब्द से बना है जिसका तात्पर्य उद्योग मे वैज्ञानिक निर्णय श्रथवा कारण के प्रयोग से है। इस प्रकार विवेकीकरण का तात्पर्य ऐसी प्रणाली से है जो कि विज्ञान तथा विवेक पर आधारित हो न कि परम्परागत, विधिहीन अथवा बेढगी विधियो पर आधारित हो।

१९२७ में जिनेवा में हुये विश्व आर्थिक सम्मेलन में इस शब्द की परिभाषा इस प्रकार से दी गई. 'विवेकीकरण तकनीक एव सगठन की वह प्रणाली है जिससे प्रयासो अथवा पदार्थों की बेकारी न्यूनतम हो। इसके अन्तर्गत श्रम का वैज्ञानिक सगठन, कच्चे एव उत्पादित दोनो मालो का प्रमापीकरण, विधियो का

'भारतीय उद्योगों मे, विशेष रूप से सूती वस्त्र, जूट तथा कोयला उद्योगों मे, विवेकीकरण की समस्या का अध्ययन सम्बन्धित उद्योग के अध्याय में किया गया है। सरलीकरण, तथा यातायात एव विपणन के साधनों में सुधार सम्मिलित है।" इस सम्मेलन में सभी ने एकमत होकर विवेकीकरण के लाभों को स्वीकार किया तथा इस क्षेत्र में अधिकाधिक तथा समन्वित प्रयास करने पर जोर दिया। इसने विचार किया कि इससे श्रमिकों की कार्यक्षमता में पर्याप्त वृद्धि होती है तथा साथ ही पदार्थ भी न्यूनतम नष्ट होता है। सावधानी के साथ इसका उपयोग करके रहन-सहन के स्तर को बढाया जा सकता है तथा समाज में अधिकाधिक स्थिरता लाई जा सकती है। इससे उपभोक्ताओं को कम मूल्य पर ग्रच्छे पदार्थ प्राप्त होगे तथा उत्पादकों को अधिक तथा स्थिर लाभ प्राप्त होगा।

मई १६३७ मे, अन्तर्राष्ट्रीय श्रम सगठन ने प्रबन्ध पर सलाहकार समिति को विवेकीकरण की एक उचित परिभाषा देने के लिये कहा। इस समिति में सरकार, मालिको तथा श्रमिको के प्रतिनिधि थे और इसमें विशेषज्ञों ने भी सहायता दी थी। इसने निम्नलिखित परिभाषा दी: "(१) साधारण ग्रथं में विवेकीकरण एक ऐसा सुधार है जिसके द्वारा पुरानी, परम्परागत प्रणालियों के स्थान पर नियमित तथा विवेकपूर्ण साधनों अथवा विधियों का प्रयोग किया जाता है; (२) ग्रत्यन्त सकुचित अर्थ में विवेकीकरण किसी सस्था, प्रशासन अथवा ग्रन्य सेवाओ, सरकारी ग्रथवा निजी, मे एक ऐसा सुधार है जिसके द्वारा पुरानी, परम्परागत प्रणालियों के स्थान पर नियमित तथा विवेकपूर्ण साधनों ग्रथवा विधियों का प्रयोग किया जाता है, (३) विस्तृत अर्थ में विवेकीकरण एक ऐसा सुधार है जिसमें व्यापार सस्थाओं के किसी समूह को इकाई मान लिया जाता है तथा व्यवस्थित विवेकपूर्ण तथा सगठित प्रयास के द्वारा अनियंत्रत प्रतिस्पर्दा से होने वाली बरबादी तथा हानि को रोका जाता है; (४) ग्रित विस्तृत ग्रथं में विवेकीकरण एक ऐसा सुधार है जिसमें विशाल आर्थिक तथा सामाजिक समूहों की सामूहिक कियाओं में नियमित तथा विवेकपूर्ण विधियों का प्रयोग किया जाता है।"

यह ध्यान देने योग्य बात है कि इस प्रकार से विस्तृत ग्रर्थ मे विशेकीकरण की जो परिभाषा दी गई है उसके ग्रन्तर्गत ग्राधिक एव सामाजिक योजना भी आ जाती है। यहाँ पर हम इसका तात्पर्य विस्तृत अर्थों मे ही लेंगे।

प्रो० साजँट फ्लोरेंस के अनुसार "विवेकीकरण किसी उद्योग के अन्तर्गत सभी फर्मों के एक प्रकार के सामूहिक आन्दोलन प्रयत्न से वैज्ञानिक एव तर्कपूणें रीति से बर्बादी एव अकुशलता दूर करने का ग्रान्दोलन है।" वैज्ञानिक शब्द पर जोर देने का तात्पर्य औद्योगिक इकाइयो के सगठन के लिये वैज्ञानिक प्रबन्ध का प्रयोग करने से है तथा 'तर्कपूणें' का तात्पर्य उन इकाइयो द्वारा सहकारिता के ग्राधार पर तथा सामूहिक प्रयासो से है।

१९५६ मे, कानपुर सूती वस्त्र उद्योग विवेकीकरण जॉच समिति के अनुसार, "विवेकीकरण विस्तृत रूप मे अपने सभी ग्रगो—मनुष्य, कच्चा माल, मशीन, प्रबन्ध, व मुद्रा—का विवेकपूर्ण एव वैज्ञानिक आधार पर सुधार है जिससे, बिना गहनता किये ही, कम से कम लागत एव प्रयत्नों से अधिक से अधिक उत्पादन प्राप्त हो सके।"

विवेकीकरएा के पहलू

विवेकीकरण का सही ग्राधिक ग्रर्थ समझ लेना ग्रत्यन्न आवश्यक है। विवेकी-करण की तकनीक तथा प्रित्रयाग्नों के ग्रन्नगंत जो विशेष बाते ग्राती है उनको स्पष्ट रूप से समझने के लिये हम विवेकीकरण के पहल्ग्रो को चार वर्गों में बॉटते है (१) टैक्नालॉजिकल पहलू, (२) सगठन सम्बन्धी पहलू, (३) वित्तीय पहलू, तथा (४) सामाजिक अथवा मानवीय पहलू। किसी भी उद्योग के विवेकीकरण मे इनमे से कोई एक या एक से ग्रधिक पहल् विग्रमान हो सकते है। विभिन्न उद्योगों मे इसका अर्थ भिन्न-भिन्न हो सकता है या उसी उद्योग मे भिन्न-भिन्न समय पर भिन्न हो सकता है।

टैक्नालॉजिकल पहलू. विवेकीकरण का प्रधान पहल् टैक्नालॉजिकल ही है जिसके अन्तर्गत निम्नलिखत प्रित्रयाये आनी है—प्रमापीकरण, सरलीकरण, यत्रीकरण, गहनीकरण, विशिष्टीकरण तथा कर्मश विभाजन आदि। दूसरे शब्दो मे, बहुत कुछ सीमा तक विवेकीकरण का सम्बन्ध औद्योगिक इजीनियरिंग से है।

(१) प्रमाणीकरण प्रमाणीकरण पदार्थ, आकार तथा उत्पादन के सतर्क, न्यायिक तथा उचित ढग से चुनाव की प्रक्रिया है। इसके अन्तर्गत परम्परागत, अप्रचलित तथा अव्यवस्थित प्रमाणों के स्थान पर उन प्रमाणों को अपनाया जाता है जो कि सतत शोध, विश्लेषण तथा प्रयोगों पर आधारित होते हैं। इसके अन्तर्गत स्वेच्छा से अथवा वैद्यानिक रूप से आकार, विधि, किस्म तथा उत्पादनों के निश्चित प्रमाणों को निर्धारित करना आता है। इसका उद्देश्य उत्पादन के विभिन्नताओं को कम करना होता है जिससे प्रयास, पूँजी तथा पदार्थ की बर्बादी कम हो तथा उत्पादन तथा वितरण की लागत कम हो सके। सक्षम तथा आर्थिक उत्पादन के लिये यह अति आवश्यक है क्योंकि यह उत्पादनों तथा आकार को घटाकर प्लाण्य की उत्पादन क्षमता बढ़ाने में सहायक होता है। पूँजीगत लागत को भी यह कम करता है क्योंकि प्रमाणित उपकरणों तथा उत्पादनों में पूँजी के फरेंसे रहने की सभावना कम होती है। निरीक्षण, जाँच तथा प्रवेक्षण की लागत भी कम हो

जाती है। विपणन के क्षेत्र में भी लागत में कमी आती है। प्रमापीकरण स्थिर नहीं होता है अपितु नवीन परिस्थितियों में उसमें ग्रावश्यक परिवर्तन करते रहने तथा नवीन प्रमापों को सतत खोजते रहने की आवश्यकता होती है। कुछ औद्योगिक उपक्रमों में इन प्रमापों को निश्चित करने की लागत अधिक हो सकती है परन्तु प्रत्यक्ष तथा अप्रत्यक्ष रूप से इससे जो बचत होती है वह अपेक्षाकृत कम महत्वपूर्ण नहीं होती। हमारे देश के अनेक उद्योगों में उचित प्रमापीकरण नहीं है जो कि उनके उत्पादन को बढाने का मूलभूत आधार है।

- (२) सरलीकरण सरलीकरण सादा तथा सरल बनाने की अध्यवा कम कठिन तथा कम जिटल बनाने की कला है। सरलीकरण का तात्पर्यं कुछ मीमित प्रकार के उत्पादनों का ही निर्माण करना है। दूसरे जब्दों में, उत्पादन के जिटल कार्य-कमों को घटाना है जिससे कि तकनीक तथा सगठन में मुधार लाया जा सके। इसमें उत्पादन-क्षमता में वृद्धि होती है तथा बरबादी कम होती है क्योंकि इसके अन्तर्गत उत्पादन-विधि को सरल करके क्षमता में वृद्धि की जाती है, लागत-प्रणाली को सरल बनाया जाता है तथा पदार्थों एवं फुटकर पूर्जों में पूँजी को फैंसे रहने से बचाया जाता है। फुटकर व्यापारियों के लिये इसका अर्थ है कम स्टॉक रखना। साथ ही विकय-विधि भी कम जिटल हो जाती है। उपभोक्ताओं को भी इससे लाभ होता है क्योंकि उन्हें अच्छे किस्म का माल घटे हुए मूल्य पर उपलब्ध होता है और उनकी क्रय-शक्ति में वृद्धि होती है।
- (३) यत्रीकरण. यत्रीकरण के अन्तर्गत उत्पादन की लागत कम करने के लिये, प्रमापीकरण में सहायता पहुंचाने के लिये तथा उद्योगपितयों को अधिक लाभ प्रदान करने के लिये श्रमिकों के स्थान पर मंशीन पर अधिक से अधिक निर्भरता होती है। यह ध्यान देने योग्य बात है कि विवेशीकरण के अन्तर्गत सदैव अधिक से अधिक यत्रीकरण करना ही नहीं आता है क्योंकि कभी-कभी उत्पादन-क्षमता को बढाने के लिये यत्रों के स्थान पर अधिक से अधिक श्रमिकों की श्रावश्यकता होती हैं। भारतवर्ष की परिस्थितियों को ध्यान में रखते हुए यह आवश्यक हैं कि यहाँ विवेकीकरण श्रम बचाने वाले यत्रों के स्थान पर श्रम का उपयोग करने वाले यत्रों के द्वारा ही होना चाहिए क्योंकि यहाँ वेरोजगारी की समस्या वैसे ही जटिल है। अल्पविकस्ति देशों में विकसित देशों की अपेक्षाकृत यत्रों की भूमिका मिन्न है। इसका तात्पर्य यह नहीं हैं कि विकसित टैक्नालॉजी तथा यत्रीकृत उपकरणों का प्रयोग ही न किया जाय। हमारे देश के संगठित उद्योगों में यत्रों के उपयोग की भी आवश्यकता है क्योंकि विदेशी प्रतिस्पद्धों का उन्हें सामना करना पडता है। दूसरे शब्दों में, उन्हें सदैव सुरक्षित बाजार में ही नहीं पनपने

दिया जाना चाहिए। साथ ही इन वृहत उद्योगों में यत्रों का प्रयोग इस प्रकार से किया जाना चाहिए जिससे देश के असख्य बेरोजगारों को रोजगार मिल सके।

- (४) गृहनीकरण गृहनीकरण का तात्पर्य औद्योगिक मशीन तथा श्रमिको मे बिना किसी टैक्नालाजिकल उन्नित किये अधिक से अधिक गति लाना है। इसके अन्तर्गत मशीनो को अधिक गति से चला कर, मशीन मे बिना पर्याप्त परिर्वतन किये हुए श्रमिको की कार्यक्षमता को बढ़ा कर मशीन तथा विद्यमान सगठन की गति बढाना तथा उनका गहन उपयोग करना आता है। इससे श्रमिको को प्रोत्साहित करके उनकी कार्यक्षमता को बढाया जाता है और उनकी काम करने मे सुस्ती तथा ढिलाई दूर करने का प्रयत्न किया जाता है। भारतवर्ष मे प्रायः ऐसा पाया जाता है कि बिना पूर्ण रूप से नवीन मशीन का अथवा प्रक्रिया को प्रयोग किये बिना सम्पूर्ण प्लान्ट का नवीनीकरण कर दिया जाता है तथा काम की दशाओं, पदार्थ तथा पर्यवेक्षण मे कोई भी सूव्यवस्थित सुधार लाने का प्रयत्न नही किया जाता है। अन्य क्षेत्रों में सुधार किये बिना काम की गति को बढ़ा दिया जाता है। इसका परिणाम यह होता है कि श्रमिको का स्वास्थ्य गिरने लगता है, आकस्मिक घटनाये बढने लगती है तथा अनुपस्थिति भी बढने लगती है। भारतीय उद्योगों में इसी प्रकार से विवेकीकरण लाने का प्रयत्न किया जाता है और वास्तव मे वह विवेकी-करण न होकर गहनीकरण होकर ही रह जाता है परन्तू यह उचित नही है। इससे औद्योगिक सह-सम्बन्धों को तथा देश के आर्थिक विकास को अत्यधिक हानि पहुंच सकती है।
- (५) विशिष्टीकरण विशिष्टीकरण का अर्थ यह है कि एक ही प्रकार की वस्तुओं का अनेक उपक्रमो द्वारा निर्माण न करके उनका उत्पादन विशिष्टीकरण के आधार पर विभिन्न इकाइयों को सौप दिया जाय। उत्पादनों के विशिष्टीकरण के अतिरिक्त, विवेकीकरण का उद्देश्य बाजार, प्रबन्ध तथा श्रमिकों के कार्य का भी विशिष्टीकरण करना है। बाजार का विभाजन उत्पादन के अनुसार, अथवा क्षेत्र के अनुसार विभिन्न औद्योगिक इकाइयों में किया जा सकता हैं। विभिन्न वस्तुओं के स्थान पर विशिष्ट वस्तुओं के उत्पादन से उपभोक्ताओं की उनके चुनाव के प्रति स्वतत्रता कम हो जाती है। श्रमिकों के लिये इसका अर्थ यह है कि उन्हें किसी वस्तु का पूरा निर्माण नहीं करना होता है अपितु उसके एक सूक्ष्म भाग का ही निर्माण करना होता है।
- (६) कर्मशः विभाजन (Functionalisation). इसका तात्पर्यं विशिष्टी-करण के सिद्धान्त का प्रयोग प्रबन्ध तथा पर्यवेक्षण के लिये करना है। दूसरे शब्दों मे, यह किसी उपक्रम विशेष के आन्तरिक सगठन मे वैज्ञानिक प्रबन्ध का आरभ

करना है। इसके अन्तर्गत कार्य-विधि की योजना वैज्ञानिक ढग से बनाई जाती है, श्रिमिको का चुनाव उचित ढग से करके उनको कार्य के परिणाम के अनुसार भुगतान किया जाता है। मजदूरी सम्बन्धी प्रोत्साहन देकर कार्य की गित को अधिकतम बढाने का प्रयास किया जाता है। इसके द्वारा मनुष्य, मशीन, पदार्थ, तथा द्रव्य का अधिक से अधिक उपयोग करने का प्रयत्न किया जाता है। पर्यवेक्षण के कार्य को कई विशिष्ट भागो मे बॉट कर प्रत्येक भाग को एक नायक को सौप दिया जाता है और उसे पूरा कार्य-सम्बन्धी अधिकार दे दिया जाता है और वह केवल सलाहकार के रूप मे नही रहता है। इससे पर्यवेक्षण की कार्यक्षमता मे वृद्धि होती है। वैसे कर्मश विभाजन का विरोध केवल श्रमिक ही नही जिन्हें अनेक नायको काजा का पालन करना पडता है अपितु उन नायको द्वारा भी इसका विरोध किया जाता है। उचित ढग से सगठन की व्यवस्था कर, सभी की राय लेकर प्रबन्ध करके इस विरोध को कम किया जा सकता है।

सगठन सम्बन्धी पहलू ने अन्तर्गत उद्योग का ऐसा सगठन आता है जो कि एक सरकार की तरह चलाया जाता है। उसमे निर्माणकर्ताओं की ऐसी स्थित होनी चाहिए कि वे ऐसी नीतियों को अपना सकें जैसे कार्य मे विशिष्टीकरण, कमजोर इकाइयों का स्वस्थ ढगों से समाप्त करना तथा नवीन इकाइयों के प्रवेश पर नियत्रण। यह ध्यान देने योग्य बात है कि इस प्रकार से विवेचन का तात्पर्य उद्योग मे अनियंत्रित प्रतिस्पद्धों को कम करना है। प्रतिस्पद्धीत्मक दशाओं मे औद्योगिक उपक्रमों का एकीकरण तथा सम्मिलन धीरे-धीरे ही होता है। कभी-कभी कमजोर इकाइयाँ अपनी स्थित बनाये रखती हैं परन्तु उसका प्रभाव उद्योग के लिये अच्छा नहीं होता । बालफोर समिति ने यह सुझाव दिया था कि मृत वृक्ष को काट देना अधिक सक्षम आखाओं के विकास के लिये आवश्यक हो सकता है। अतः उचित तथा व्यवस्थित दंग से कमजोर सौयतिक इकाइयों को समाप्त करने का प्रयास करना चाहिए।

उचीण में विवेकीकरण का उद्देश्य उत्पादन को सभावित उपयोग के बराबर समायोजित करना है तथा मूल्य को इस प्रकार से नियंत्रित करना है कि उसमे अधिक उतार-चढ़ाव होने के स्थान पर स्थिरता रहे। इससे आर्थिक असन्तुलन की सभावना कम होती हैं। अनेक अनार्थिक तथा क्षमताहीन इकाइयो के स्थान पर इसके अन्तर्गत कुछ बड़े उपक्रमो को ही रखने की व्यवस्था की जाती हैं जिनका प्रबन्ध एव नियन्त्रण केन्द्रित हो और जिस दशा मे प्रत्येक प्लान्ट की क्षमता का पूर्ण उपयोग हो और जो थोडी सी उन वस्तुओं का ही उत्पादन करे जिसके लिये वह उपयुक्त हो।

सगठन सम्बन्धी पहलू के अन्तर्गत, विवेकीकरण इस तथ्य की ओर इगित करता है कि स्थिर तथा स्वय साम्य स्थापित करने वाली अर्थ-व्यवस्था का विचार उचित नही है। यह व्यक्तिगत प्रयासों के स्थान पर सहकारिता के आधार पर सामूहिक प्रयत्नों को ही ग्रधिक महत्ता देता है। विवेकीकरण के कार्यक्रम को कार्यान्वित करने के पूर्व प्रतिस्पर्धों को नियमित करना आवश्यक है। विवेकी-करण का यह पक्ष इस बात पर बल देता है कि जिस क्षमता के साथ उद्योग-पित अपने व्यवसाय का प्रवन्ध करते है वह इतना महत्वपूर्ण नहीं है जितना कि उनकी वह तत्परता जिसके साथ वे आपस में सहयोग करते है या उनकी वह दूरदिशता जिससे वे प्रतिस्पर्धों का नियन्त्रण करते है।

वित्तीय पहलू. औद्योगिक उपक्रमो की प्रतिस्पद्धित्मक क्षमता बनाये रखने के लिये पर्याप्त पूँजी तथा वित्तीय सुदृढता ग्रावश्यक है। तकनीकी सगठन सम्बन्धी सुधार सभी ग्रसफल हो सकते है यदि उद्योग का वित्तीय पुनर्सँगठन साथ-साथ न किया जाय। वित्तीय कमजोरी के सभावी परिणाम अत्यन्त महत्वपूर्ण है। व्यवसाय की प्रशासन सम्बन्धी नीति पर विपरीत प्रभाव पड़ सकता है यदि धन की कमी हो। वित्तीय पहलू के अन्तर्गत, विवेकीकरण का सम्बन्ध इस बात से है कि उद्योग मे विभिन्न इकाइयो मे न तो अल्प-पूँजीकरण हो, न ही अति-पूँजीकरण हो अपितु उचित-पूँजीकरण ही हो। साथ ही, यह इस आवश्यकता पर भी बल देता है कि उपकरणो का आधुनिकीकरण आत्म-वित्तीयकरण द्वारा ही हो। इसका तात्पर्य यह है कि लाभाश का भुगतान उदारता के साथ न किया जाय और पर्याप्त मात्रा मे सचय को बनाया जाय।

सामाजिक पहलू. यह ठीक ही कहा गया है कि विवेकीकरण द्वारा सामा-जिक सेवा के दावे का अधिकार केवल भौतिक विकास के आधार पर ही नहीं करना चाहिए। केवल उत्पादन की लागत में कमी तथा उसकी मात्रा में वृद्धि ही सामाजिक दृष्टिकोण से लाभदायक नहीं होता जब तक कि स्वास्थ्य सम्बन्धी, सास्कृतिक तथा नैतिक उत्थान के अनुरूप वे नहीं जिससे कि सम्पूर्ण मानव जाति का शारीरिक, मानसिक तथा नैतिक विकास हो सके। विवेकीकरण का मानवीय पहलू श्रमिको की नियुक्ति, श्रम अशाति के कारणों को दूर करने में, पर्याप्त प्रत्यक्ष प्रोत्साहन देने में, अच्छे तथा राजनीति से परे श्रमिको को स्वीकार करने में, उन्नति तथा पारिश्रमिक की योजना को बना कर कार्यान्वित करने भादि में अत्य-धिक महत्वपूर्ण हो जाता है। प्राय सामाजिक पहलू की अवहेलना की जाती है और साधारणतया यह समझा जाता है कि विवेकीकरण केवल तकनीकी ज्ञान, विवेक तथा बुद्धि पर ही निर्भर करता है। विवेकीकरण केवल एक यात्रिक विज्ञान ही नहीं अपितु एक मानवीय कला भी है। मालिक तथा कर्मचारी के मध्य पहिले जो प्रत्यक्ष सम्पर्क रहता था अब सभव नहीं क्योंकि अब सगठन का रूप बहुत बडा हो गया है। परन्तु इसका तात्पर्य यह नहीं कि कर्मचारियों को भी एक यत्र के रूप माना जाय और उसकी जब तक उपयोगिता हो प्रांग करें और जब उपयोगिता समाप्त हो जाय तो उसे व्यर्थ मान कर फेक दिया जाय।

अन्तर्राष्ट्रीय श्रम सगठन की विशेषज्ञ सिमिति ने विवेकीकरण के सामाजिक पहलू नामक अपनी रिपोर्ट मे यह स्वीकृत किया था कि "लाभ की दृष्टि से निजी पूँजीवाद द्वारा सचालित विवेकीकरण को सामाजिक नियत्रण के अन्तर्गत ले लेने की आवश्यकता है जिसका दीर्घकाल मे अन्तर्राष्ट्रीय होना आवश्यक है।"

विवेकीकरण का महत्व. विवेकीकरण का महत्व वर्ष-प्रतिवर्ष बढता जा रहा है क्योंकि इससे उद्योगपितयो, श्रिमको, उपभोक्ताओ तथा समुदाय को समान्यतया लाभ पहुचता है। विवेकीकरण द्वारा उत्पादन की विभिन्नताओं के समाप्त होने के कारण, उत्पादन की विधि के सरलीकरण होने से, तकनीक तथा सगठन मे उन्नति होने से उत्पादनक्षमता तथा स्थिरता बढती है जिससे उद्योगपतियो को लाभ पहुचता है। इसके माध्यम से स्थापित क्षमता का पूर्णतम उपयोग सभव हो पाता है। अनार्थिक इकायों के बन्द होने से तथा प्रबन्ध का केन्द्रीयकरण होने से बरवादी तथा काम का दोहरापन समाप्त होता है, साथ ही साथ वृहत-स्तरीय उत्पादन से मितव्ययिताओं की प्राप्ति होती है तथा हानिप्रद प्रतिस्पर्द्धा समाप्त होती है । इन सबका परिणाम यह होता है कि व्यापार चक से होने वाली हानियो का भी प्रभाव कम पडता है। विवेकीकरण द्वारा वित्त का केन्द्रीयकरण होने से उद्योग की इकाइयों की साख बढ़ती है और इस प्रकार उनके अशघारियों को स्थिर तथा उचित लाभाश प्राप्त होने की सभावना भी बढ जाती है। वित्त का उचित विभाजन सभव हो पाता है। विपणन तथा वितरण की लागत कम हो जाती है और विज्ञापन मे अनुचित व्यय होने से बच जाता है। वैज्ञानिक तथा औद्योगिक शोध का समन्वित उपयोग सभव हो पाता है। उद्योग के विभिन्न क्षेत्रों में शोध के लिये अधिक कोष उपलब्ध हो पाता है। इस प्रकार विवेकीकरण व्यावसायिक उच्चावचन के विरुद्ध बीमा के रूप मे कार्य करता है।

श्रमिको को भी इससे लाभ होता है क्यों कि वैज्ञानिक नियु केतयो द्वारा, कार्य के उचित विभाजन द्वारा, पर्याप्त गित को बनाये रख कर, मजदूरी सम्बन्धी प्रोत्साहन देकर तथा कार्य की उचित दशाओ एव वातावरण को बनाये रख कर यह उनकी कार्य क्षमता मे वृद्धि करता है। यदि विवेकी करण के कार्य कम को उचित

ढग से कार्यान्वित किया जाता है तो उसका परिणाम यह होता है कि श्रमिको को अधिक मजदूरी प्राप्त होती है और उनके रहन-सहन के स्तर में सुधार होता है।

विवेकीकरण से उपभोक्ताओं को भी लाभ होता है। उन्हें प्रमापित वस्तुये अच्छे किस्म की तथा कम मल्य पर उपलब्ध होती है। मूल्य में कमी होने के कारण जो बचत उन्हें होती है उसका समुचित उपयोग करके वे अपने रहन-सहन के स्तर को बढ़ा सकते है। इससे उनकी कय-शक्ति में भी वृद्धि होती है।

राष्ट्रीय साधनो का आर्थिक आधार पर क्षमता के साथ समृचित उपयोग विवेकीकरण द्वारा सभव हो पाता है अत इससे राष्ट्र को लाभ होता है। इससे समाज को अनेक प्रकार से लाभ पहुँचता है। उत्पादन की किस्म सुधर जाती है, माल सस्ता होता है, प्रतिस्पर्द्धा समाप्त होती है, निरर्थक तथा हानिप्रद व्यय कम होता है, घन-जन माल की बरबादी कम होती है अत इससे समूचे राष्ट्र को लाभ होता है। दूसरी ओर तकनीकी तथा आर्थिक विकास के हेतु व्यय मे वृद्धि होती है जो कि उचित ही है।

विवेकीकरण एवं प्रबन्धः नियोक्ताओ अथवा मालिको को प्राय विवेकीकरण से होने वाले लाभो पर सन्देह होता है। इसका कारण या तो यह हो सकता है कि वे इसका उचित अर्थ नहीं समझते या उसका उचित उपयोग नहीं करते। सक्षेप मे, उन्हें इससे निम्नलिखित भय है

- (१) उनका कथन है कि विवेकीकरण के लिये बहुत बडी मात्रा मे पूँजी की आवश्यकता होती है और उस पर पर्याप्त प्रतिफल मिलने की कोई सुरक्षा नहीं होती । यह हो सकता है कि व्यापारिक परिस्थितियाँ प्रतिकूल हो जाँय और उन्हें इससे हानि उठानी पड़े। यह सही है कि विवेकीकरण द्वारा व्यापारिक उच्चावचन पूर्ण रूप से समाप्त नहीं हो सकता है।
- (२) उनको यह भय है कि विवेकीकरण करने के पश्चात ऐसा न हो कि उन उद्योगो का सरकार राष्ट्रीयकरण कर छे।
- (३) इसके विरोध मे वे यह भी तर्क देते है कि विवेकीकरण करने के लिये वित्त का अभाव है। उनके स्वय के पास जो संचय है वह इसके लिये अपर्याप्त है।
- (४) विवेकीकरण से होने वाले लाभ का पर्याप्त भाग वे श्रमिको को देने के लिये तैयार नहीं है। लाभ के विभाजन के हेतु अनुपात को निश्चित करने मे सदैव सघर्ष होता है। वैसे श्रमिक भी उत्पादकता के बढने पर लाभ के अधिक भाग की माँग करते हैं।
- (५) वे इसका विरोध इसलिये भी करते है कि वे वर्तमान परिस्थिति मे कोई भी परिवर्तन नहीं लाना चाहते।

(६) तकनीक तथा सगठन मे सुधार करने के लिये शोध पर भी व्यय नहीं करना चाहते और उसके लिए कष्ट नहीं उठाना चाहते।

यह घ्यान देने योग्य बात है कि उपर्युक्त तकों मे से अधिकाश सही नहीं प्रतीत होते। उद्योगपित यह नहीं समझते कि विवेकीकरण करने के पश्चात उनकी उपार्जन शक्ति मे प्रचुर वृद्धि होगी। उदारता के साथ लाभाश न बाँट कर लाभ के पर्याप्त भाग को वे भावी सकटो का सामना करने के लिये बचा सकते हैं। लाभ मे से पर्याप्त तथा उचित भाग के लिये श्रमिकों की माँग को ठुकरा करके वे केवल वस्तुस्थित से बचना चाहते हैं जो उचित नहीं है। साथ ही, प्राय अनार्थिक इकाइयों को उन्होंने चालू रखा तथा कार्य करने की स्थिति में विशेष सुधार लाने का प्रयत्न नहीं किया। उन्हें यह प्रयत्न करना चाहिये कि प्लाण्ट तथा मशीनरी को ठीक दशा मे रखा जाय तथा श्रमिकों को भी मनोनुकूल रखा जाय।

साथ ही, प्रबन्धकों को चाहिए कि वे विनियोक्ताओं तथा श्रमिकों के मस्तिष्क में विश्वास की भावना को अधिकाधिक जागृत करें। बिना इसके औद्यो- मिक उपक्रमों के विवेकीकरण के विषय में बात करना व्यर्थ ही है। यह विश्वास तभी जागृत हो सकेंगा जब कि प्रबन्धक क्षमतावान तथा ईमानदार हों। जब तक प्रबन्धकों की सच्चरित्रता तथा कार्य-क्षमता में वृद्धि नहीं होगी तब तक श्रमिकों की कार्य क्षमता तथा उत्पादकता में भी वृद्धि नहीं हो सकती। प्रबन्धकों के परिवार तथा उनके उत्तराधिकारियों के हाथ में ही प्रबन्ध नहीं सीमित रहना चाहिये अपितु प्रबन्ध एवं प्रशासन निपुण, दक्ष तथा विशेषज्ञ के हाथ में होना चाहिए जो कि वैज्ञानिक प्रबन्ध कर सकते हो। श्रमिक सघों द्वारा प्रबन्ध के विवेकीकरण की माग व्यर्थ ही नहीं है। विगत वर्षों में उनका व्यवहार ऐसा पाया गया है जो इस बात की आवश्यकता पर बल देता है। शीध अधिकाधिक लाम कमाने की भावना से बोल- श्रोत प्रबन्धक कुण को इस विषय पर समुचित विचार करना चाहिए।

श्रीमकों का दृष्टिकोण. श्रीमकों का विवेकीकरण के सम्बन्ध में दृष्टिकोण निम्निलिखित भय पर बाद्यारित हैं (१) बेरोजगारी, (२) अधिक कार्यभार तथा थकान, (३) विवेकीकरण से होने वाले लाभ का अनुचित वितरण। प्राप्त सभी साक्ष्यों से यह जात होता है कि विवेकीकरण होने से कुल रोजगार में कमी आती है तथा अकुश्वल श्रीमकों को हटा कर कुशल श्रीमक रखें जाते हैं। विवेकीकरण द्वारा रोजगारी इस लिये कम होती है कि जितनी अनार्थिक इकाइयाँ होती हैं वे बन्द कर दी जाती हैं, उत्पादन का कार्य कुछ सक्षम आर्थिक इकाइयों को ही हस्तान्तिरित कर दिया जाता है, उत्पादन तथा माँग को नियमित किया जाता है तथा मशीन का उपयोग आरंभ करने से जितने कमंचारी बेकार हो जाते हैं उन्हें हटा

दिया जाता है। यद्यपि दीर्वकाल मे विवेकीकरण से पूर्ण रोजगारी मे वृद्धि हो सकती है और स्थिरता आ सकती है, परन्तु इस तथ्य को सभी मानने को तैयार है कि अल्प-काल मे इसके कारण होने वाली बेरोजगारी एक कठिन समस्या उपस्थित करती है।

विशेकीकरण से बेरोजगारी बढेगी अथवा हटाये हुए श्रमिको को फिर से नियुक्त किया जा सकेगा, यह इस बात पर निर्भर है कि किस समय विवेकी-करण किया गया। यदि विवेकीकरण का कार्यक्रम ऐसे समय मे आरभ किया जाता है जब कि मुख्य मे तथा माँग मे वृद्धि हो रही हो तब हटाये हुए श्रमिको को फिर से नियुक्त करने मे कोई विशेष कठिनाई न होगी। परन्तु यदि इसे गिरती हुए मॉग तथा मुल्य के समय कार्यान्वित किया जाता है तो उससे बेरोजगारी के होने की अधिक सभावना है क्योंकि ऐसे समय मे व्यापारिक उपक्रम नवीन विनियोग करके उत्पादन करने के लिये तैयार न होगे और उसका परिणाम यह होगा कि हटाये गये श्रमिक बेकार ही रह जायँगे। परन्तु सामान्यतया विवेकीकरण के द्वारा लागत में कमी आती है जिससे उपभोक्ताओं की मॉग में वृद्धि होती है, लाभ बढता है, तथा नये-नये क्षेत्रों मे नवीन विनियोग के लिये अवसर बढता है। उत्पादन की लागत कम होने से मुल्य मे कमी आती है जिससे वर्तमान माँग मे ही वृद्धि नही होती अपित उससे नवीन मांगे भी उत्पन्न होती है और इस प्रकार उससे औद्योगिक उत्पादन का बाजार और भी विस्तृत हो जाता है जिसका परिणाम यह होता है कि अधिक उत्पादन होता है, लाभ बढता है, श्रौर फिर अधिक रोजगार भी बढता है। साथ ही, लागत एव मुख्य में कमी होने से उपभोक्ता भी कम व्यय करके अधिक वस्तु कय कर पाता है। इस प्रकार उद्योगपितयो तथा उपभोक्ताओ दोनो को ही बचत होती है। यह बचत उत्पादक उपक्रमों मे विनियोजित कर दी जाती है और इमसे रोजगार के बढ़ने की क्षमता और अधिक हो जाती है। इस प्रकार से यद्यपि अल्प-काल मे बेरोजगारी बढ सकती है तथापि दीर्घकाल मे रोजगार बढ़ सकता है। विवेकीकरण से उत्पन्न होने वाली बेरोजगारी की इस अस्थायी समस्या को रोजगार के दफ्तर का उचित सगठन करके, प्रशिक्षण की समुचित व्यवस्था करके, बेरोजगार बीमा अपना करके, बेरोजगारी की स्थिति मे कुछ आनुतोषिक (gratuity) की सुविधा प्रदान करके दूर किया जा सकता है।

जहाँ तक विवेकीकरण से उत्पन्न होने वाली अधिक कार्यभार तथा थकान आदि की समस्या है इसका निवारण औद्योगिक इजीनियर, मनोवैज्ञानिक, तथा शरीस-वैज्ञानिक द्वारा मिलकर किया जाना चाहिए। यदि कार्य करने की दशाओं में समुचित सुधार कर दिया जाय, थकान आदि दूर करने के लिये उचित शोध की

व्यवस्था हो, पर्यवेक्षण तथा प्रवन्य का पुनर्संगठन कर दिया जाय, तथा निश्चित अन्तराल पर पर्याप्त अवकाश की व्यवस्था कर दी जाय तो कार्यभार बढ़ने से होने वाली थकान तथा परेशानियाँ स्वत. कम हो जार्यगी। श्रिमको द्वारा विवेकीकरण का विरोध अधिकाशतया इसीलिये किया जाता है कि इसे पूर्णरूपेण तथा वैज्ञानिक ढग से कार्योन्वित नहीं किया जाता है।

श्रमिक विवेकीकरण का विरोध इसिलये भी करते है कि उनके कार्यभार में जो वृद्धि होती है उसकी अपेक्षाकृत उन्हें लाभ का जो आनुपातिक भाग मिलता है वह बहुत कम होता है। वास्तव में, विवेकीकरण से होने वाले लाभ का उचित विभाजन होना आवश्यक है। मजदूरी में की जाने वाली कटौती के विरुद्ध कुछ सुरक्षा की जानी चाहिये। श्रमिकों के चुनाव, उनकी उपयुक्त स्थान पर नियुक्ति, निदेशन तथा प्रशिक्षण, कार्य एव अवकाश, मजदूरी के भुगतान करने की पद्धित आदि पर विशेष ध्यान दिया जाना भी ग्रावश्यक है। यह देखना चाहिए कि उनके हितों की सुरक्षा होती रहे और कार्य करने की दशाने तथा रहने की व्यवस्थाये ऐसी हो जिससे कि श्रमिकों के व्यक्तित्व का समुचिन विकास हो सके।

उद्योग के विवेकीकरण की समस्या पर श्रमिको एव श्रम सघो का विचार उग्र ही रहा है। कम्युनिस्टो के नेतृत्व में चल रही ऑल इडिया ट्रेड यूनियन काग्रेस ने १६५४ में विवेकीकरण का विरोध तेजी के साथ किया। हिन्द मजदूर सभा ने हाल में ही १६५४ में हुए 'दिल्ली के समझौतें' में अपना समर्थन वापस ले लिया। हिन्द मजदूर सभा का कहना है कि विवेकीकरण को केवल सगठन सम्बन्धी प्रणालियों में उन्नति, प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली के दोषों को सुधारने तथा अनार्थिक औद्योगिक इकाइयों के समेकन तक ही सीमित रखना चाहिए। इडियन नेशनल ट्रेड यूनियन काग्रेस की सामान्य परिषद ने मई १९५४ में एक प्रस्ताव पारित किया जिसके अन्तर्गत सरकार से यह प्रार्थना की कि स्वचालित मशीनों के प्रयोग पर पूर्ण प्रतिबन्ध लगा दिया जाय। परन्तु १६५५ में जब इसने योजना आयोग को एक विज्ञप्ति प्रस्तुत की थी तब इसका दृष्टिकोण उतना उग्र न था। वैसे इस विषय पर इस सब के सदस्य भी पर्याप्त विरोध करते हैं।

यदि श्रम-सघ सिकय रूप से या अन्यया विवेकीकरण का विरोध इस कारण से करते हैं कि इनसे श्रमिको की छटनी होगो और वे बेरोजगार हो जाँयगे तो उससे देश को भी विषम परिस्थिति का सामना करना पडेगा। या तो आधुनिक तकनीक का प्रयोग करके देश मे प्रतिस्पर्द्धात्मक लागत पर उत्पादन की व्यवस्था करके उपमोक्ताओं को सेवा की जाय तथा निर्यात को अधिकाधिक बढाने का प्रयत्न किया जाय, या इसके विपरीत अधिक लागत पर अनार्थिक उत्पादन किया

जाय जिससे उपभोक्ताओं को कष्ट होगा, तथा विदेशी बाजार को भी खो दिया जाय क्योंकि छटनी के डर से आधुनिकीकरण नही किया जायगा और इस प्रकार देश को बरबादी से न बचाया जा सकेगा। श्रमिकों को इन दोनो विकल्पों से एक को चुनना होगा और उन्हें बाद वाला विकल्प नहीं चुनना चाहिए यदि उन्हें विवेकी-करण से होने वाले लाभ का उचित भाग प्राप्त हो जाता है।

इंडियन इस्टीट्यूट ऑव पर्सनल मैनेजमेण्ट के ७ वे अखिल भारतीय सम्मेलन मे विवेकीकरण पर तथा उत्पादन क्षमता एव औद्योगिक सम्बन्धो पर इस के प्रभाव पर विचार-विमर्श किया गया। उसमे विवेकीकरण से पडने वाले विपरीत प्रभावों को दूर करने के विषय में सुझाव दिया गया । इस सम्मेलन में लोगों का सामान्य मत यह था कि आधनिक मशीनो का प्रयोग करके विवेकीकरण आरभ करने से पूर्व उद्योग विशेष मे विद्यमान परिस्थितियो की विस्तृत जाँच तथा प्रारंभिक आयोजन करना अति आवश्यक है। साथ ही, यह भी आवश्यक समझा गया कि इसकी योजना को उचित भागो मे बॉट दिया जाना चाहिए तथा कर्मचारियो एव उनके सगठन से पहिले से ही परामर्श कर लेना चाहिए जिससे योजना को सफलता-पूर्वक कार्यान्वित करने के लिये उनका पर्याप्त सहयोग मिल सके। यह भी कहा गया कि यह लाभप्रद होगा कि सम्पूर्ण योजना पर एक समझौता हो जाय और उसमे किसी भी सन्देह को दूर करने के लिये अथवा समझौते का स्पष्टीकरण करने के लिये ऐन्छिक विवाचन सम्बन्धी एक उपवाक्य की व्यवस्था होनी चाहिए। जहाँ समझा जाय. उनके प्रशिक्षण की भी व्यवस्था की जानी चाहिए। उसमे इस बात पर भी जोर दिया गया कि उद्योगपितयो, उपभोक्ताओ तथा कर्मचारियों के मध्य लाभ के वितरण पर भी पर्याप्त विचार किया जाना चाहिए। साथ ही, विवेकीकरण के कार्यक्रम को इस ढग से कार्यान्वित किया जाना चाहिए कि बेरोजगारी कम से कम हो और जहाँ छँटनी ग्रावश्यक हो वहाँ यह प्रयत्न किया जाना चाहिए कि उन बेकार श्रमिकों को सरकार तथा अन्य मालिको के सहयोग से नौकरी दिलाई जाय।

अौद्योगिक उत्पादकता

उत्पादन, श्रनेक घटको, जैसे श्रम, पूँजी, भूमि तथा सगठन, के सम्मिलित निवेशो (mputs) द्वारा प्राप्त होता है। उत्पादन तथा निवेश के किसी एक घटक के मध्य अनुपात को ही उत्पादकता के नाम से जाना जाता है। कुछ लोग सम्पूर्ण अर्थव्यवस्था के निष्पादन के माप के रूप मे भी उत्पादकता को मानते हैं। कुछ लोग उत्पादकता का विचार किसी एक इकाई, उद्योग श्रथवा प्लान्ट के सदर्भ मे ही करते है। उत्पादन तथा श्रम के मध्य सम्बन्धो की ओर लोगो का ध्यान अधिकाश रहने के कारण, प्राय उत्पादकता शब्द का प्रयोग उत्पादन तथा श्रम के निवेश के अनुपात के रूप मे ही किया जाता है। प्राय: इसका माप प्रति व्यक्ति उत्पादन, अथवा प्रति व्यक्ति-घण्टा उत्पादन अथवा श्रमसमय की इकाई के रूप मे किया जाता है। ''इस परिशाषा की लोकप्रियता, निस्सन्देह, श्रम बचत मे व्यापक रुचि के कारण है क्योकि इस बचत का प्रभाव लागत, मूल्य, लाभ, कार्य, मजदूरी, तथा राष्ट्र की सैनिक सुरक्षा तथा रहन-सहन के स्तर पर भी पडता है।"

'अध' उत्पादन के साधवों में से केवन एक ही साधन है। अतः यदि उत्पाद-कता को अस के आधार पर ही मापा जाय तो उसका परिणाम सही नहीं होगा और उत्पादकता को सही क्यों में नहीं समझा जा सकेगा। उत्पादकता के अनु-पात को निश्चित करने के लिए सभी साधनों या निवेशों को ध्यान में रखना होगा। विस्तृत अर्थों में उत्पादकता का आशय उपलब्ध वस्तुओं और सेवाओं का देश के सम्पूर्ण संवाक्य साधनों के अनुपात से है। इस प्रकार, विस्तृत एवं सर्वाधिक आधारसूत अर्थों में, उत्पादकता के बढाने की समस्या का तात्पर्य मबुष्य, मस्यीन, द्वय, शक्ति, तथा सूमि आदि के रूप में उपलब्ध साधनों का सम्पूर्ण, उचित एवं सक्षम उपयोग करना है। उत्पादकता बढ़ाने का आश्यय यह भी है कि किसी मकार की तथा किसी भी कीव में हो एही वरवादी को दूर करने का प्रवत्न करना चाहिए। इसका ध्येय मार्नासक कृष्टिकोण में परिकर्तन स्थाना है तथा इसके अन्तर्थन कह सकत प्रयास करना है कि किसी भी काम को करने के लिए अथवा किसी बस्तु का विनिर्माण करने के लिए अथवा कोई भी सेवा प्रदान करने के लिए अधिक अच्छा, सस्ता, शीझ, आसान तथा सुरक्षित मार्ग ढूँढा जाय। इसका उद्देश्य प्रसाधनो का अधिकतम उपयोग करना है जिससे कि सभवत न्यूनतम लागत पर वाछित वस्तुएँ अथवा सेवाये उपभोक्ताश्रो को प्राप्त हो सके।

उत्पादकता विश्लेषण की महत्ता. उत्पादकता चूंकि साख्यिकीय प्रमाप है अत आर्थिक विश्लेषण के लिए यह अधिक महत्वपूर्ण साधन है। हाल के वर्षों में उत्पादकता निर्देशाको पर निर्भरता बढ़नी जा रही है क्यों कि इससे देश के आर्थिक तथा औद्योगिक सगठन में हो रहे परिवर्तनों की वैज्ञानिक सूचना मिल जाती है। इसे देश के आर्थिक एव औद्योगिक 'बैरोमीटर' के रूप में माना जाता है जिससे आर्थिक परिवर्तनों को नापा जा सकता है और भावी परिस्थितियों का पूर्वानुमान लगाया जाता है। इससे सरकार को अपनी नीति का निर्माण करने में सहायता मिलती है। साथ ही व्यापारिक गृहों को तथा श्रम सघों को मूल्य, रोजगार, मजदूरी, काम के घण्टे आदि के सम्बन्ध में नीति बनाने में सहायता मिलती है। "सामान्य श्रायोजन के दृष्टिकोण से, ये श्रॉकडे अत्यन्त महत्वपूर्ण होते है क्यों के उनसे (ग्र) एक ही उद्योग के अन्तर्गत उपकमों में तुलना, (व) अन्य देशों के तुलनात्मक उद्योगों से तुलना, तथा (स) उस सीमा के अनुमान का, जहाँ तक सम्पूर्ण उद्योग में उन्नति हुई हो, अवसर प्राप्त होता है।"

राष्ट्रीय स्तर पर उत्पादकता सम्बन्धी अध्ययन से किसी उद्योग को सरक्षण प्रदान करने की सीमा का पता लगाने मे, कर तथा प्रशुल्क सम्बन्धी उचित नीतियों के निर्माण मे, तथा सामाजिक बीमा तथा श्रम कल्याण योजनाओं को लागू करने में सहायता मिलती है। वे टैक्नालॉजिकल परिवर्तनों का उत्पादन तथा रोजगार की मात्रा पर होने वाले परिवर्तनों का मूल्याकन करने में, आर्थिक प्रवृत्तियों का विश्लेषण करने तथा उनका पूर्वानुमान लगाने में, तथा प्राकृतिक, वित्तीय एव मानवीय साधनों का विभाजन करने में सहायक होते हैं जिससे कि राष्ट्रीय कल्याण अधिकतम हो सके।

विभागीय तथा कार्य के स्तर पर, उत्पादकता निर्देशांक को विवेकीकरण तथा वैज्ञानिक प्रबन्ध की विभिन्न योजनाओं की प्रभावपूर्णतया का मुल्यांकन करने में प्रयोग में लाया जाता है। इसके माध्यम से फैक्टरी के प्रबन्धक इस बात का पता लगा सकते है कि श्रम-बचत उपायो तथा नवीन मजदूरी प्रणाली को अपनाने से श्रम की अथवा अन्य निवेशों की उत्पादकता में वृद्धि या कमी हुई है। इस प्रकार प्रबन्धकों द्वारा नीति-निर्माण में तथा निर्णय लेने में इनका अत्यधिक प्रभाव पड़तीं है।

उत्पादकता के सम्बन्ध मे भ्रान्ति. श्रिमिकगण प्राय उत्पादकता के नाम से घृणा करते है क्योंकि वे यह समझते है कि इमका तात्पर्य अधिक कार्य-भार से, अधिक प्रयास तथा मेहनत से, तथा मिल-मालिको को अधिक लाभ से है। परन्तु यदि उत्पादकता की विधियों को विवेकपूर्ण ढग से कार्योन्वित किया जाय तो यह आवश्यक नहीं है कि उनका उपर्युक्त परिणाम ही हो। श्रिमिकों के मस्तिष्क में इस सम्बन्ध में बहुत बडी गलत धारणा है और उसे दूर करना अति आवश्यक है। बास्तव मे, उत्पादकता तकनीक को सुचार रूप से अपनाया जाय तो उसका परिणाम यह होगा कि श्रमिकों को थकान कम होगी, कार्य करने के वात्वरण में सुधार होगा तथा कार्य का सरलीकरण होगा।

प्राय. यह तर्क दिया जाता है कि उत्पादकता बढाने की विधियों को अपनाने से श्रम की छटनी होती है और बेरोजगारी बढती है। परन्तु ऐसा कोई भी साध्य उपलब्ध नही है जिससे यह ज्ञात हो कि जिन देशों में उत्पादकता तेजी के साथ बढी हो वहाँ बेरोजगारी भी सबसे अधिक हो। फिर भी, आर्थिक उन्नति से रोजगार के अवसर में परिवर्तन आता है और समय-समय पर किसी विशेष प्रकार के श्रमिक किसी कार्य अथवा स्थल विशेष के लिए बेकार हो जाते है।

यह भी भ्रान्ति लोगो के मन मे है कि उत्पादकता आदोलन से केवल प्रबन्धकों को ही लाभ होता है। परन्तु उत्पादकता के सभी समर्थको का यह कहना है कि उत्पादकता विधियों को अपनाने से पूर्व प्रबन्धकों एव श्रमिकों के प्रतिनिधियों के सध्य समझौता होना आवश्यक है। प्रबन्धकों को आवश्यक वातावरण सृजन करने के लिए स्वय प्रयास करना चाहिए। उन्हें नवीन विचारों के प्रति जागरूक तथा उन्हें अपनाने के लिए तत्पर रहना चाहिए। श्रमिकों का विश्वास बढा कर उनका सहयोग प्राप्त कर, वे इस आन्दोलन को सफल बना सकते हैं।

उत्पादकता एवं उत्पादन उत्पादकता एव उत्पादन में अन्तर है और दौनों को एक ही समझना श्रामक है। उनका अर्थ एव विचार भिन्न-भिन्न है। किसी भी औद्योगिक इकाई में उत्पादन को अधिक श्रमिक लगाकर, अधिक मशीन लगाकर तथा अधिक वस्तुओं का प्रयोग करके लागत पर बिना ध्यान दिये बढाया जा सकता है। परन्तु उत्पादन में वृद्धि होने से यह आवश्यक नहीं है कि उत्पादकता में भी वृद्धि हुई हो यद्यपि उत्पादकता में वृद्धि होने से उत्पादन में वृद्धि होनी है। उदाहरण के लिए, किसी भी इकाई में १० श्रमिक कार्य करते हैं और वैसी ही दूसरी इकाई में १५ श्रमिक कार्य करते हैं परन्तु १० श्रमिक उतना ही उत्पादन करते हैं जितना कि १५ श्रमिक कर रहे हैं। इस प्रकार दोनो

ही इकाइयो का उत्पादन तो समान है परन्तु पहली इकाई की उत्पादकता दूसरी की अपेक्षा अधिक है। इस प्रकार उत्पादन स्वय रहन-सहन के स्तर को नही बढाता है। उसके साथ ही वास्तविक आय में वृद्धि होनी चाहिए जो कि उत्पादकता में वृद्धि होने पर ही सभन्न है।

उत्पादकता के साधन. औद्योगिक उत्पादकता के निम्नलिखित साधन है .

- (१) वैज्ञानिक प्रबन्ध, तकनीक तथा व्यवहार;
- (२) कार्य, समय तथा गित अध्ययन जिनसे वैज्ञानिक ढग से अच्छे और तैंजी से काम करने के साधन का पता लग सके तथा कार्य-सचालन मे सुधार हो सके,
- (३) मानवीय सम्बन्ध, औद्योगिक सम्बन्धो के आधुनिक विचारो सहित,
- (४) मजदूरी तया बोनस प्रोत्साहन, सामूहिक सौदेवाजी, प्रबन्धक एव श्रमिको के मध्य परामर्श,श्रमिको का प्रशिक्षण तथा श्रम कल्याण,
- (५) सरलीकरण, प्रमापीकरण तथा विशिष्टीकरण,
- (६) नियत्रण तकनीक, उत्पादन तथा आयोजन नियत्रण, लागत नियत्रण, तथा किस्म नियत्रण सहित,
- (७) प्लाण्ट के खाका में सुधार करना, कार्य की दशाओं में तथा पदार्थों के प्रयोग में सुधार करना, तथा
- (८) व्यक्तियों का चुनाव तथा प्रशिक्षण।

श्रोद्योगिक उत्पादकता को प्रभावित करने वाले घटक

औद्योगिक उत्पादकता को प्रमावित करने वाले घटक अनेक, जटिल तथा अन्तर्बंद्ध है। किसी भी औद्योगिक उपक्रम की उत्पादकता पर किस व्यक्तिगत घटक का प्रभाव पडा है इसका पता लगाना अत्यन्त कठिन है। ये घटक, वैसे, निम्न-लिखित हैं. टैक्नालाजिकल, वित्तीय, प्राकृतिक, सस्थागत, प्रबन्धकीय तथा सरकारी नीतियाँ।

टैक्नालाजिकल. यद्यपि यह पता लगाना कठिन है कि टैक्निकल परिवर्नन तथा उत्पादकता में किस मात्रा तक सम्बन्ध पाया जाता है, तथापि इसके पर्याप्त साक्ष्य उपलब्ध हैं कि टैक्नालाजिकल उन्नित होने पर बौद्योगिक उत्पादकता में वेजी के साथ वृद्धि होती है। उत्पादकता में दीर्घकालीन सुधार विकान तथा टैक्सा- बाबी में उन्नित तथा उस का उत्पादन में प्रयोग वर ही बिर्मर होता है। बौद्योन

गिक उत्पादकता पर सबसे अधिक प्रभाव शक्ति का मशीन मे प्रयोग, प्लाण्ट तथा मशीन का सक्षम उपयोग, कार्य तथा उत्पादन का विशिष्टीकरण तथा उत्पादन सम्बन्धी प्रक्रियाओं के समन्वय का पडा है।

अल्प-विकसित देशों की श्रौद्योगिक इकाइयों द्वारा को उत्पादन-विधियाँ अपनाई जाती है वे समुन्नत नहीं होती और अधिक समय तथा प्रयास की आवश्यकता उनमें होती है। मशीनों को उपयोगी बनाये रखने की भी समुचित व्यवस्था नहीं होती। प्राय मूल्यवान मशीने बेकार पड़ी रहती है क्योंकि न तो उनके लिये कच्चा माल मिल पाता है और न ही उनकी आवश्यक मरम्मत हो पाती है। आप-रेटर का उचित प्रशिक्षण न होने के कारण मशीन नष्ट होती रहती है। अधिकांश फैक्टरी में कार्य करने की दशाये ठीक नहीं होती, प्रकाश की उचित व्यवस्था न होने के कारण तथा उचित स्थान न होने के कारण उत्पादकता पर प्रभाव पडता है।

वित्तीय. किसी भी औद्योगिक इकाई में नवीन प्रयोग करने के लिये, टैक्नि-कल सुद्यार करने के लिये, तथा नई खोज करने के लिये अत्यधिक मात्रा में वित्तीय प्रसाधनों की आवश्यकता होती हैं। टैक्निकल तथा आर्थिक शोध करने के लिये अपिकों को आवश्यक सुख-सुविधाये प्रदान करने के लिये, कच्चा माल तथा निर्मित माल को रखने के लिये, भवन तथा उपकरणों का आधुनिकीकरण करने के लिये तथा प्लाण्ट एवं मशीन को ठीक अवस्था में बनाये रखने के लिये अधिक मात्रा में घन की आवश्यकता होती हैं। उत्पादकता आन्दोलन वहाँ अधिक सफल हुआ है जहाँ कि पूँजी अपेक्षाकृत अधिक मात्रा में उपलब्ध है। अल्प-विकसित देशों में तो पूँजी कम ही है और श्रीद्योगिक विनियोग के लिये उसमें से भी बहुत कम उपलब्ध हो पाती है। साथ ही, यह भी महत्वपूर्ण है कि कुछ उद्यमी आये आये और नवीन विधियो, प्रक्रियाओं तथा तकनीक को अपनाने के लिये अपना कदम खडायें। ऐसे देखों में धनवान व्यक्ति थोड़े से होते हैं और वे भी व्यापार तथा उद्योग में ही अधिक व्यय करते हैं।

प्राकृतिक प्राकृतिक घटको के अन्तर्गत भौतिक, भौगोलिक तथा जलवायू सम्बन्धी विभिन्नताये आती हैं जिनका औद्योगिक उपक्रमो की उत्पादकता पर अत्य-धिक प्रभाव पहता है। इनकी सापेक्ष महत्ता इस बात पर निर्भर करती है कि उद्योग की प्रकृति क्या है तथा किस सीमा तक इन भौतिक दशाओं को नियित्रत किया जा सकता है। खान से सम्बन्धित उद्योगों पर विश्वेष रूप से मुनमं सम्बन्धी एवं भौतिक दशाओं का प्रभाव पडता है। उदाहरण के लिये, कोयळे की खान की पहराई, क्षेत्र की स्थलाकृति, उपलब्ध कोयळे की किस्म, कोयळे की सबीं की

मोटाई आदि कोयला उद्योग की उत्पादकता को प्रभावित करती है। परन्तु उन उद्योगो पर जो कि "शुद्ध" तथा "सर्वथा-उपलब्ध" (ubiquitous) पदार्थों का उपयोग करते है, भौगोलिक तथा भौतिक दशाओं का ग्रधिक प्रभाव नहीं पडता है। उनकी अपेक्षाकृत "स्थानीकृत" पदार्थे का उपयोग करने वाले उद्योगों पर इनका प्रभाव पडता है। अन्त मे, जलवायु सम्बन्धी अन्तर का औद्योगिक कार्य-क्षमता स्था उत्पादकता पर अधिक प्रभाव पडता है। भूमध्य रेखीय तथा किंदिक बन्धीय जलवायु मे श्रमिकों की शारीरिक शक्ति तथा क्षमता ग्रभेक्षाकृत कम होती है।

सामाजिक प्राय सामाजिक सरचना तथा दृष्टिकोण इतने उपयुक्त नहीं होते कि उनमे आधुनिक औद्योगिक समाज की रचना हो सके प्रथवा श्रौद्योगिक प्रणाली का सुचार रूप से सचालन हो सके। शहरों में स्थित उद्योगों में भूमिहीन किसान तथा नगर में रहने वाले बेकार व्यक्ति श्रमिक के रूप में श्राक्षित होते है परन्तु वे अपने श्राप को औद्योगिक अनुशासन में तथा नियमित कार्य-विधि में आसानी से नहीं ढाल पाते। उद्योगों में श्रमिक के रूप में कार्य करके उन्हें अधिक कठिना-इयों का सामना करना पडता है। साथ ही, अल्प-विकसित देशों में मिल-मालिकों का दृष्टिकोण भी अनुकूल नहीं होता। प्राय वे जाति, धर्म, वर्ग के परम्परावादी तथ्यों से प्रभावित होते हैं। इस प्रकार श्रमिकों के प्रति उनका दृष्टिकोण दूसरा ही रहता है और वे उनकी स्वतत्रता को, श्रथवा स्वतन्त्र दृष्टिकोण को सहन नहीं कर पाते। इस प्रकार, विनियोक्ताश्रो, श्रमिको, मालिको तथा उपभोक्ताश्रो का मनोवैज्ञानिक दृष्टिकोण तथा व्यवहार, नवीन वस्तुश्रो तथा खोजों को स्वीकृत करने के प्रति उनकी उदासीनता, वे म्ल्य जो कि उनके जीवन-दर्शन को प्रभावित करते हैं, सभी श्रौद्योगिक उत्पादकता को प्रत्यक्ष एव अप्रत्यक्ष रूप से प्रभावित करते हैं।

प्रबन्धकीयः यह ठीक ही कहा गया है कि श्रौद्योगिक विकास के इतिहास में प्रबद्ध, उद्यमी तथा दूरदर्शी प्रबन्धकों की जितनी आवश्यकता आज है पहले कभी नथी। अब तो परिस्थिति यह है कि श्रौद्योगिक इकाई की उन्नित अथवा अवनित प्रबन्धकों की कुशलता पर निर्भर है। प्रबन्धकों में सगठन करने की क्षमता, कल्पना-शक्ति, निर्णय-शक्ति, जोखिम उठाने की तत्परता का होना अति आवश्यक है। उच्च पदाधिकारियों का व्यवहार अपने सहायक अधिकारियों के प्रति और सहायक श्रिष्कारियों का श्रमिकों के प्रति श्रच्छा नहीं पाया जाता। इसका प्रभाव भी औद्योगिक उत्पादकता पर पडता है। साथ ही, यह सोचना गलत है कि तकनीकी विश्रेषज्ञ प्रबन्ध-विश्रेषज्ञ भी होता है। उत्पादन की टैक्नालॉजी से प्रबन्ध का क्षेत्र बिलकुल भिन्न है।

सरकारी नीतियाँ. सरकार की कर सम्बन्धी, सरक्षण सम्बन्धी, वित्तीय तथा प्रशासकीय नीतियों का भी पर्याप्त प्रभाव औद्योगिक उत्पादकता पर पडता है। आधुनिकतम उपकरणों तथा मशीनों का उपयोग बढाने के लिये कर सम्बन्धी छूटे दी जा सकती है। दूसरी भ्रोर, अत्यधिक सरक्षण प्रदान करने की नीति के कारण एकाधिकारी प्रवृत्तियाँ बढ सकती है तथा अनार्थिक इकाइयाँ को चलते रहने का प्रोत्साहन मिल सकता है। दोनो ही दशाओं में उत्पादकता पर विपरीत प्रभाव पडता है। बडे औद्योगिक सयोजन पर प्रतिबन्ध लगा कर सरकार प्रतिस्पर्द्धात्मक इकाइयों को अपनी दशा सुधारने के लिये तथा उत्पादक कार्यक्षमृता को बढाने के लिये प्रोत्साहित कर सकती है। सरकार अपनी वित्तीय तथा प्रशासनिक नीतियो द्वारा विनियोग, बचत, तथा एक उद्योग से दूसरे उद्योग में पूँजी के प्रवाह के लिये समुचित दशाये उत्पन्न कर सकती है।

भारत मे उत्पादकता ग्रान्दोलन

भारतीय अर्थव्यवस्था मे उत्पादकता की वृद्धि होना अति आवश्यक है क्योंकि वर्तमान प्रतिस्पद्धीपूर्ण विश्व अर्थव्यवस्था मे, भारतीय उद्योगों का तकनीक तथा विधियों की दृष्टिकोण से पीछे रहना देश के लिये घातक सिद्ध होगा। बाजार का विस्तार देश में नहीं अपितु विदेशों में भी करना है। यह तभी सभव हो सकेगा जब कि उत्पादकता में वृद्धि हो जिससे कि लागत में कमी आती है और परिणाम-स्वरूप मूल्य में भी कमी आती है।

भारतवर्ष औद्योगिक दृष्टिकोण से अल्प-विकसित है जिसके कारण उसे पूँजीगत उपकरणो तथा अन्य आवश्यकताओं के लिये विदेशो पर निर्भर रहना पडता है । नवीन औद्योगिक विनियोग के लिये उपलब्ध पूँजी की मात्रा तथा पूँजीनिर्माण की दर कम है जिससे उद्योग की क्षमता मे वृद्धि नही हो पाती और परिणामस्वरूप विदेशों पर निर्भरता कम नहीं हो पाती । अत नवीन तकनीक तथा उत्पादन-विधियों को अपना कर विद्यमान प्लाण्ट की क्षमता को बढाना ही है । साथ ही, उपलब्ध प्रसाधनों का अधिकतम उपयोग भी करना होगा जिससे नवीन ऋय तथा नवीन निर्माण को न्यूनतम रखा जा सके ।

उत्पादकता मे वृद्धि होने से सभी प्रकार के उपकरणों का उत्पादन तेजी के साथ बढेगा और इस प्रकार रहन-सहन के स्तर में वृद्धि होने की आधारिशला रखीं जा सकेगी। इस सम्बन्ध में एक उदाहरण प्रस्तुत किया जा सकता है। अन्तर्राष्ट्रीय श्रम संगठन का एक मिशन दिल्ली परिवहन सेवाओं के वर्कशाप में सुधार करने के लिये भारत आया। उसने उसमें उत्पादकता के बढाने के लिये प्रयास किया और

निष्कर्ष यह निकला कि "उत्पादकता मे सुधार होने से बसो के ओवरहाल के समय मे पर्याप्त कमी आई जिससे कि बिना अतिरिक्त गाडियो का ऋय किये हुए सेवा मे आने वाली बसो की सख्या मे ५० प्रतिशत से वृद्धि हो सकेगी।" यह एक ऐसा उदाहरण है जो यह बताता है कि बिना नवीन विनियोग किये हुए ही वर्तमान प्रसाधनो का समुचित उपयोग करके ही सेवाओ को बढाया जा सकता है।

भगरतवर्ष मे, प्रति इकाई उच्चतर उत्पादकता तथा अधिकतम कुल उत्पादन के मध्य उचित सयोजन होना चाहिए। यदि केवल कुल उत्पादन अधिक है और श्रमिकों तथा मशीन की उत्पादकता अधिक नहीं है तो रहन-सहन के स्तर के ऊँचे होने की आशा नहीं की जा सकती। दूसरी ओर, कम उत्पादन पर ही उच्चतर उत्पादकता प्राप्त करने का प्रयास किया जाय तो जनसमुदाय बेरोजगारी के जोखिम का सामना आसानी से कर सकेगी। अत भारतवर्ष में लक्ष्य उच्चतर उत्पादकता प्राप्त करने का होना चाहिए जिससे कि उत्पादन का स्तर बिना वर्तमान रोजगार की हानि के ऊँचा हो और मूल्य स्तर नीचा हो।

नवम्बर १६५७ मे उत्पादकता पर विचारगोष्ठी का उद्घाटन करते हुए केन्द्रीय उद्योग मत्री ने इस बात पर जोर दिया कि "उत्पादन की प्रति इकाई पर श्रमिक द्वारा व्यय की जाने वाली शक्ति को घटा करके, उसके द्वारा उतनी ही या उससे कम शक्ति का व्यय करके अधिक उत्पादन किया जा सकता है जिसका परिणाम उसे अधिक मजदूरी के रूप मे प्राप्त होगा। उत्पादकता मे वृद्धि होने से नवीन प्लाण्ट मे तथा उत्पादनों में विनियोग करने के लिये अधिक पूँजी प्राप्त हो जाती है जिससे रोजगार का विस्तार होता है।" इस अकार उत्पादकता मे वृद्धि होने से अतिरिक्त इकाइयो की स्थापना तथा विस्तार होता है, अतिरिक्त सेघों के लिये माँग का सृजम होता है तथा रोजगार का विस्तार होता है व्योकि अतिरिक्त कार्य में वृद्धि होती है। अध्य देशो के प्रयोगो से लाभ उठा कर भारतवर्ष मे उत्पादकता का अन्दोलम तेजी से बढ़ाना चाहिए जिससे आर्थिक विकास तेजी से हो सके।

भारतीय उत्पादकता शिष्टमण्डल. क्रम्ट्रबंर-नवम्बंर १६५६ में एक भारतीय उत्पादकता शिष्टमण्डल जापान गया और उसने अपनी रिपोर्ट मार्च १६५७ में प्रस्तुत की। इसकी अध्यक्षता डा० विकम ए॰ सार्रामाई में की भी। इसे जापान उत्पादकता केन्द्र के संबंदन, संबठन, कार्यक्रम, तथा कार्य सम्वालन निश्चि के विषय में अध्यक्षन करना था। इसका अध्ययम करके सिष्टमण्डल की मान्द्र से वीसी ही सत्या की स्थापना के निये विस्तृत सिकारिंश करली थी। इसे विश्वेष रूप से वृष्ट्रनन्स्तरीय अधियो मा, वीसे विश्वेष रूप से वृष्ट्रनन्स्तरीय अधियो मा, वीसे विश्वेष एप से वृष्ट्रनन्स्तरीय

था । इस शिष्टमण्डल ने जापान मे अपनायी गयी उत्पादकता प्रणालियों का अत्यन्त उपयोगी अध्ययन किया ।

इस शिष्टमण्डल द्वारा प्रस्तुत रिपोर्ट में इस बात पर बल दिया गया कि दितीय योजना में औद्योगिक उत्पादन के लिये जो लक्ष्य रखा गया है उस सदमें में उत्पादकता में वृद्धि बहुत महत्वपूर्ण योगदान दें सकती है। इससे श्रमिक अच्छे किस्म का अधिक माल उत्पादित करने के लिये प्रेरित होगे। इसने इस ओर घ्यान आर्काषत किया कि उत्पादकता में वृद्धि को विवेकीकरण तथा अतिरिक्त श्रमिकों की छटनी से सम्बद्ध किया गया है जो उचित नहीं है। जब तक यह भ्रान्ति समाप्त नहीं होती तब तक उत्पादकता में वृद्धि लाने के लिये कोई भी प्रयास सफल नहीं हो सकता है। तेजी से विकास कर रहीं अर्थव्यवस्था के लिये उत्पादकता में वृद्धि को राष्ट्रीय नीति में उचित स्थान प्राप्त होना चाहिए जिससे बिना बेरोजगारी बढाये राष्ट्रीय ग्राय तथा रहन-सहन के स्तर में वृद्धि हो सके। इसके माध्यम से अच्छे किस्म की ग्रिषक वस्तुओं का उत्पादन किया जा सकता है और उसके लिये न तो अतिरिक्त पूँजी की आवश्यकता होगी ग्रीर न ही वैदेशिक विनिमय के प्रयोग की ही आवश्यकता होगी।

शिष्टमण्डल ने इस बात की सिफारिश की कि भारतवर्ष में जापान उत्पादकता केन्द्र की ही तरह राष्ट्रीय उत्पादकता परिषद की स्थापना करके उत्पादकता में वृद्धि लाने के लिये प्रभावपूर्ण राष्ट्रीय ग्रान्दोलन चलाना अति आवश्यक है ग्रीर उसके लिये यह अवसर अति उपयुक्त है। राष्ट्रीय उत्पादकता परिषद के निम्निलिखित कार्य होने चाहिए: (१) उचित प्रचार करके तथा देश में ही और विदेश में टीम में जकर अथवा उसका आदान-प्रदान करके उत्पादकता को बढ़ाने के लिये उचित वातावरण का मुजन करना; (२) राष्ट्रीय एव अन्तर्राष्ट्रीय स्रोतों से वित्तीय सहायता प्राप्त करने के लिये प्रयत्न करना, तथा (३) विशेषकों की तकनीकी सहायता प्राप्त करने के लिये प्रयत्न करना, तथा (३) विशेषकों की तकनीकी सहायता प्राप्त करने के लिये प्रयत्न करना, तथा (३) विशेषकों की तकनीकी सहायता प्रदान करना जिसकी आवश्यकता इसकी भावना जागृत होने पर पडेगी। इस परिषद में मालिक, श्रमिक, सरकार, टैक्नीशियन, विद्वान, शोधकर्ता, तथा व्यावसायिक सलाहकार का प्रतिनिधित्व होना चाहिए। देश के विभिन्न औद्योगिक क्षेत्रों में स्थानीय उत्पादकता परिषद की स्थापना के लिये माँग का मृजन करना इस परिषद का एक प्रमुख उद्देश्य होना चाहिए। साथ ही, स्थानीय उत्पादकता परिषदों की स्थापना राष्ट्रीय परिषद के माँडल की तरह ही होना चाहिए।

उत्पादकता पर विचार-गोष्ठो. विशिष्टमण्डल की सिफारिशों को कार्यान्वित करने का प्रथम प्रमुख प्रयास नवम्बर १९५७ में किया गया जब कि केन्द्रीय वाणिज्य एवं उद्योग मत्रालय के तत्वावधान में उत्पादकता पर एक विचार-गोष्ठ

बलाई गई। इसमे राष्ट्रीय उत्पादकता आन्दोलन के कार्यक्रम को सिद्धान्तत स्वीकार कर लिया गया। इसके लिये विचार-गोष्ठी मे निम्निलिखित प्रमुख सिद्धान्तो को अपनाने के लिये जोर दिया गया: (१) उद्देश्य उन्नत तकनीक का प्रयोग करके उत्पादन को बढाना तथा उसके किस्म मे उन्नति करना होना चाहिए । तकनीक ऐसी होनी चाहिए जिसका लक्ष्य उपलब्ध साधनो का उचित तथा क्षमतापूर्ण उपयोग हो सके ,। इसका उद्देश्य श्रमिको के कल्याण तथा काम करने की दशास्रो मे उन्नति करना भी होना चाहिए। इस ग्रान्दोलन का तात्पर्य काम बढाकर तथा काम की गति को बढा कर श्रमिको के भार को नहीं बढाना है। (२) उत्पादन को बढाना जो कि उद्योग के विकास को प्रोत्साहित करके रोजगार को बढाने मे सहायक हो सके। (३) उत्पादकता मे वृद्धि से होने वाले लाभ का पुँजी, श्रम तथा उपभोक्ताओ के मध्य न्याययुक्त वितरण हो। (४) उद्योग के क्षेत्र मे उत्पादकता आन्दोलन निजी तथा सार्वजनिक क्षेत्र के बड़े, छोटे तथा हल्के उद्योगो तक फैलाया जाय। (५) प्रत्येक उद्योग मे तथा उपक्रम मे सम्मिलित परामर्श, प्रबन्घ मे श्रमिको के भाग तथा प्रबन्ध एव श्रमिकों के मध्य उचित सहयोग को प्रोत्साहित करके उत्पादकता को बढाने के लिये उचित वातावरण का सुजन किया जाना अति श्रावश्यक है।

सूती वस्त्र उद्योग

सूती वस्त उद्योग भारतवर्ष का सबसे बडा सगिठत उद्योग है। विश्व के ५५ प्रमुख वस्त्र उत्पादको में से सयुक्त राज्य ग्रमेरिका तथा चीन के बाद भारत-वर्ष का तीसरा नम्बर ग्राता है, सूती वस्त्र में विदेशी व्यापार के सम्बन्ध में इसे विश्व में द्वितीय स्थान प्राप्त है, कुल तकुओं की सख्या की दृष्टि से तीसरा स्थान प्राप्त है, तथा स्थापित कुल कर्घों की दृष्टि से चौथा स्थान प्राप्त है। देश की अर्थ-व्यवस्था में इस उद्योग की महत्ता इस तथ्य से ज्ञात होती है कि मिल क्षेत्र में इस उद्योग में लगभग १७५ करोड रुपये पूँजी लगी हुई है और उद्योग की कुल सम्पत्ति का मूल्य ६०० करोड़ रुपये से भी अधिक है। यह लगभग ६ लाख श्रमिकों को प्रत्यक्ष रूप से रोजगार प्रदान करता है। लगभग ५० करोड रुपये के मूल्य का सूती वस्त्र प्रतिवर्ष निर्यात किया जाता है जो कि कुल विनियोग का लगभग ७ प्रतिशत है। विश्व में सूती वस्त्र के विदेशी व्यापार में जापान के बाद भारतवर्ष का ही स्थान है।

यह उद्योग अधिकाशतया निजी क्षेत्र मे ही है। यद्यपि देश के प्रत्येक राज्य मे सूती वस्त्र के कारखाने है तथापि देश के कुल ६४० कारखानों में में महाराष्ट्र, गुजरात, मद्रास, तथा पश्चिमी बगाल में ७० प्रतिशत से भी अधिक कारखाने हैं। महाराष्ट्र तथा गुजरात में अत्यधिक केन्द्रीयकरण है। वहाँ २२१ कारखाने हैं तथा सम्पूर्ण उद्योग के कुल तकुस्रो का ५० प्रतिशत तथा कुल कर्घों का ७० प्रतिशत यही है। मद्रास में लगभग २०० कारखाने हैं (जिनमें से अधिकाश कताई के कारखाने हैं) जो कि कुल तकुक्षों का २५ प्रतिशत है।

१९५१ तथा १९६८ के मध्य सूती वस्त्र उद्योग का विकास तालिका १ मे ज्ञात हो सकता है।

योजनाओं के अन्तर्गत विकास प्रथम योजना काल के लिये, योजना आयोग ने ७४५० लाख किलोग्राम सूत तथा मिल क्षेत्र मे ४२,३०० लाख मीटर वस्त्र के उत्पादन का लक्ष्य रखा था। उत्पादन लक्ष्य से ग्रधिक रहा ग्रौर सूत का उत्पादन ७६०० लाख किलोग्राम ग्रौर वस्त्र का उत्पादन ४७,७५० लाख मीटर रहा।

	तारि	का १		
सूती	कारखाना	उद्योग	का	विकास

वर्ष	कारखानो की सख्या	तकुग्रो की सख्या (हजार मे)	कर्घों की सख्या, स्वचालित कर्घों सहित (हजार मे)
१६५१	८ ७६	333,08	१६५
१६५६	४१२	१२,०५१	२०३
१६६०	308	१३,५५०	२००
१६६५	५४३	१५,४३३	२०६
१६६८	६३५	१७,०८०	२०८

द्वितीय योजना के लिये ५०,००० लाख मीटर वस्त्र के उत्पादन का लक्ष्य रखा गया था और ८,८७० लाख किलोग्राम सूत का उत्पादन पर्याप्त समझा गया था। ये लक्ष्य पूरे नहीं हुए क्योंकि द्वितीय योजना के अन्त में वास्तविक उत्पादन वस्त्र का ४७,००० लाख मीटर तथा सूत का ८,००० लाख किलोग्राम रहा। तृतीय योजना में वस्त्र तथा सूत के उत्पादन का लक्ष्य क्रमशः ५२,२०० लाख मीटर तथा १०,२०० लाख किलोग्राम रखा गया। तृतीय योजना में वस्त्र का वास्तविक उत्पादन द्वितीय योजना काल से भी कम रहा और वह लगभग ४५,४५० लाख मीटर रहा।

वस्त्रोत्पादन के स्वरूप के सम्बन्ध मे यह बात ध्यान देने योग्य है कि हाल के वर्षों में उम्दा किस्म के कपड़ों के उत्पादन में वृद्धि घटिया तथा मध्यम किस्म की अपेक्षाकृत अधिक नहीं रही। इसका कारण सरकारी नियत्रण का होना तथा ऊँचें किस्म के कपास का न होना है।

हाल के वर्षों मे सूती वस्त्र उद्योग के सामने अनेक किठनाइयाँ आती रही हैं। १६६५ मे पाकिस्तान द्वारा आक्रमण के पश्चात ही इसे मन्दी का सामना करना पडा और परिणामस्वरूप बिना बिका स्टाक एकत्रित होता रहा, मिल बन्द होने लगीं और श्रमिको की छँटनी भी होने लगी। १६६६ मे कपास-दुर्भिक्ष के कारण उद्योगों को किठन संकट का सामना करना पडा। श्रमिकों की कार्यक्षमता मे तो कोई वृद्धि न हुई परन्तु मजदूरी-लागत मे वृद्धि हो गई और इससे स्थिति और गंभीर हो गई। वस्त्र की बिकी में मदी आ गई। १६६७ में सूखा पड़ने के कारण ग्रामीण क्षेत्रों में इसकी माँग में कमी आ गई। रहन-सहन की लागत मे वृद्धि

ो़ने के कारण नगरों में भी वहीं हालत हो गई। १६६६ में परिस्थिति में कुछ गुघार हुआ और विकी में वृद्धि होने की आशा भी बढी।

समस्याये

कमजोर वस्त्र के कारखाने (sick textile mills) बन्द होने वाली मिलो की ख्या १६६७ मे ४५ से बढकर सितम्बर १६६८ तक ५० हो गई। ऐसा निम्न्यिलिखित हारणों से हुआ : उत्पादन की अधिक लागत, सिश्लष्ट (synthetic) पदार्थ के स्त्रों तथा चोरी (smuggled) के सूत तथा वस्त्रों से प्रतिस्पर्द्धा, आधुनिकीकरण ही धीमी गति, कुछ राज्य सरकारों तथा श्रम सघ कार्यकर्ताओं का हतोत्साहित करने गला दृष्टिकोण, वित्त की कमी, प्रबन्धको द्वारा कुप्रबन्ध तथा अनुचित व्यवहार प्रादि।

१६६३ तथा १६६८ के मध्य औसतन कपास का मूल्य ३१ प्रतिशत से, मजदूरी ५७ प्रतिशत से, कोयला तथा ईंधन ४१ प्रतिशत से बढा जिसके परिणामस्वरूप उत्पादन की कुल लागत मे ३७ प्रतिशत से वृद्धि हुई। उत्पादन कर भी १६६३-६४ मे ६१ करोड रुपये से बढकर १६६८-६६ मे ११७ करोड रुपये हो गया। मूल्य मे इस प्रकार वृद्धि होने के कारण उपभोक्ताओं ने वस्त्र पर कम व्यय करना आरभ कर दिया है।

कपास की कमी इस उद्योग के सामने दूसरी समस्या कपास की अनियमित तथा अपर्याप्त पूर्ति रही है। यद्यपि गत वर्षों मे देश मे कपास के उत्पादन मे वृद्धि हुई है, तथापि माँग की अपेक्षाकृत वृद्धि की दर कम रही है। परिणामस्वरूप, प्रतिवर्ष बहुत बड़ी मात्रा मे कपास का विदेशों से आयात करना पड़ता है। कपास की प्रति एकड़ उपज में वृद्धि नहीं हुई है। भारतीय कपास का प्रति-एकड औसत उत्पादन ५० किलोग्राम है जब कि इण्डियन कॉटन मिल्स फेंडरेशन द्वारा सचालित प्रायोजनाओं मे इसकी उपज प्रति एकड २०० किलोग्राम से भी अधिक रही है। वैसे इसके उत्पादन के क्षेत्रफल में पर्याप्त वृद्धि हुई है।

संकिष्ण्य पदार्थ के वस्त्रों से स्पर्दा. सिश्लष्ट पदार्थ के बने वस्त्रों तथा सूती वस्त्रों मे प्रतिस्पद्धी बढ़ती ही जा रही है क्यों कि वे ग्रिधिक टिकाऊ हैं और उन मे इस्त्री करने की आवश्यकता नहीं होती। शहर तथा गाँव के नवयुवक उसका ग्रिधिकाधिक प्रयोग करने लगे हैं। इसकी उपलब्धता मे १०० प्रतिशत से वृद्धि हुई है क्यों कि १९५६ मे ० ६२ मीटर से बढ़कर १९६८ मे १.६३ मीटर हो गयी। चतुर्थ योजना के लिये (१९६९-७४) इण्डियन कॉटन मिल्स फेंडरेशन का अनुमान है कि सूती वस्त्र का प्रति ब्यक्ति उपभोग १४ मीटर ही रहेगा। इस अनुमान को

१९६८ मे योजना आयोग द्वारा नियुक्त वस्त्र के कार्यकारिणी दल ने भी स्वीकार किया है। इस प्रकार सूती मिलो का भविष्य टेरीकॉट जैसे वस्त्र के उत्पादन पर ही निर्भर है।

वित्तीय स्थिति इकनामिक टाइम्स मे २६ मई, १६६६ को ११३ सूती वस्त्र की कम्पनियों का अध्ययन प्रकाशित हुआ था। उसमें यह इगित किया गया था कि जब कि उत्पादन के कुल मूल्य में वृद्धि १२ १ प्रतिशत से हुई, बिकी में वृद्धि १ १ प्रतिशत ही रही जिसके परिणामस्वरूप सूती वस्त्रों का स्टाक बहुत बड़ी मात्रा में एकतित हो गूया। १९६७-६८ के अन्त तक इन मिलों का स्टाक १०० करोड़ रुपये तक बढ़ गया। ११३ कम्पनियों में से ३५ कम्पनियों को हानि उठानी पड़ी जब कि १६६६-६७ में केवल २० कम्पनियों को ही हानि हुई थी। कर से पूर्व सयुक्त लाम घट कर २८ करोड़ रुपये से १६६७-६८ में १६ करोड़ रुपये ही रह गया और शुद्ध लाभ १५ करोड़ रुपये से घट कर ६ करोड़ रुपये ही रह गया और शुद्ध लाभ १५ करोड़ रुपये से घट कर ६ करोड़ रुपये हो गया। सचित एवं आधिक्य में वृद्धि बहुत कम रही और कमानियों को वित्त के लिये मुख्य रूप से बाहरी साधनों पर विशेष रूप से बैंक द्वारा साख पर ही निर्भर रहना पड़ा। मिलों का लाभ कम होने के कारण उनके लिये अश पूँजी को निर्गमित करके पूँजी प्राप्त करना कठन हो गया। अहमदावाद और बम्बई की कुछ मिलों को आधिक सकट का सामना करना पड़ा क्योंकि जनता द्वारा जो उन्हें निक्षेप प्राप्त था उसे लोगों ने बापस ले लिया।

वैदेशिक विनिमय का उपार्जन. हाल के वर्षों मे सूती वस्त्र उद्योग वैदेशिक विनिमय का उपार्जन करने के स्थान पर उस पर स्वयं एक बोझ बनता रहा है। इसके द्वारा वैदेशिक विनिमय के उपार्जन के सम्बन्ध मे इसके द्वारा रसायन पदार्थ, कपास एव मशीन आदि के आयात पर भी ध्यान देना होगा। इस उद्योग का निर्यात गत वर्षों मे घटता जा रहा है। प्रथम योजना मे, औसत रूप से, वस्त्र एव सूत का वार्षिक निर्यात ६७ करोड रुपये का रहा था। द्वितीय योजना मे यह वार्षिक औसत घट कर ६२ करोड और तृतीय योजना मे ५५ करोड रुपये रह गया। इसके कारण देश के कुल निर्यात में उसका भाग प्रथम योजना मे ११ प्रतिशत से घट कर द्वितीय योजना मे १० प्रतिशत तथा तृतीय योजना मे ७ ५ प्रतिशत हो गया। १९६६-६७ में यह प्रतिशत घट कर ६ ५ हो गया। १९६६-६८ मे थोडी सी वृद्धि हुई और यह ६६ प्रतिशत हो गया। जून १९६६ में रुपये के अवमूल्यन के बाद सूती वस्त्र के निर्यात में कोई सन्तोषजनक वृद्धि नहीं हुई। १६६८ में भी, जो समृत्थान का वर्ष था, सूती वस्त्र का निर्यात १९६५ के स्तर का भी नहीं हुआ।

दूनरी ओर, सूत का निर्यात १६६५ के स्तर से अधिक हुआ। जापान से अत्यधिक प्रतिस्पर्छा होने के कारण भारत द्वारा निर्यात पर विशेष रूप से प्रमाव पड़ा।

विवेकीकरण

इस उद्योग को विवेकीकरण की अत्यधिक आवश्यकता है। इस सम्बन्ध मे क्षिय प्रयास न किये जाने के कारण ही इसकी उत्पादकता बढ़ने के स्थान पर कम होती गई है। इस उद्योग का भविष्य बहुत कुछ इसी बात पर निर्मर है कि किस तत्परता के साथ विवेकीकरण के कार्यक्रम को कार्यान्वित किया जाता है। विवेकी-करण की आवश्यकता इसलिए तीव्र है कि (१) विश्व वस्त्र व्यापार मे प्रतिस्पद्धी तेजी के साथ बढती जा रही है। जापान, हाँगकाँग, इगलैंण्ड, पश्चिमी तथा पूर्वी योरोप के देशों से प्रतिस्पद्धी दिन-प्रति-दिन बढती जा रही है। इसलिए अपने देश के मिलो की उत्पादकता, कार्यक्षमता मे वृद्धि, उत्पादन लागत मे कमी तथा उत्पादन की किस्म मे उन्नति लाना अति आवश्यक है जो कि विवेकीकरण करने के पण्चात ही सभव है। (२) पूरानी एव अप्रचलित मशीनो के होने के कारण उत्पादन लागत हमारे देश मे अत्यधिक है। (३) वैदेशिक विनिमय के उपार्जन करने के लिए निर्यात के स्तर को विवेकीकरण के माध्यम से बढाना है। (४) देश में ही वस्त्र का उपभोग तेजी से बढ़ सकता है यदि अच्छी किस्म का वस्त्र कम मृत्य पर उपभोक्ताओं को उपलब्ध हो सके। मूल्य में वृद्धि होते के कारण ही यद्धोत्तर काल मे देश की जनता पहले से कम वस्त्र का उपभोग करने लगी है। यद्ध से पूर्व प्रति व्यक्ति वस्त्र का उपनोग १६ गज था और अब औसतन १३-१४ गज ही है। ऊँवे मूल्य तथा कम उपमोग की समस्या का हल विवेकी-करण के माध्यम से ही किया जा सकता है। (५) भारतीय सूती वस्त्र मिल मे श्रमिको की उत्पादकता बहुत कम है। जापान मे एक व्यक्ति १,६००-२,००० तक्ओं को देख लेता है, १,५००-२,१०० तकुओ को सयुक्त राज्य अमेरिका मे, इगलैंग्ड में ८०० और भारतवर्ष मे ३८० (औसत) तक की ही देख शाल कर सकता है। (६) विवेकीकरण के कार्यक्रम को कार्यान्वित करने मे देरी होने के कारण अनेक मिलें अनाधिक हैं और अनेक मिलो को प्रतिवर्ष बन्द करना पडता है।

सूती वस्त्र उद्योग मे विवेकीकरण की समस्या की गमीरता पर अनेक समितियो ने अपना विचार प्रकट किया है।

योजना आयोग ने १६५१-५६ के लिये १५० क्षमजाहीन इकाइयो का विश्लेषग किया और बतलाया कि २५ इकाइयाँ बन्द हो चुकी थी और ३५ हानि पर चल रही थी। शेष ६० इकाइयाँ सीमान्त क्षमता के स्तर पर ही या उससे थोडे अधिक पर कार्य कर रही थी। द्वितीय योजना मे औद्योगिक विकास मे इसीलिए विवेकीकरण को प्राथमिकताओं मे तीसरा स्थान प्रदान किया गया था।

सूती वस्त्र जॉच (जोशी) समिति, १९५८ ने इस पर विस्तृत जॉच की और अपनी रिपोर्ट दी। समिति ने उद्योग की कठिनाइयो के बारे मे जॉच करते हुए द्वन विभिन्न कारणो को बताया जिनके कारण यह परिस्थिति आई। इसने अप्रचलित मशीनो के प्रतिस्थापन, विवेकीकरण, आधुनिकीकरण, क्षमताहीन प्रबन्ध को सुधारने तथा श्रमिको की उत्पादकता मे उन्नति लाने की आवश्यकता के बारे मे बताया सिमिति ने यह विचार व्यक्त किया कि प्रत्येक इकाई मे उत्पादन का विशिष्टीकरण करने से उसकी किस्म मे वृद्धि हो सकती है और साथ ही उत्पादन की लागत मे भी कमी आयेगी।

दूसरे, समिति का विचार था कि बाजार सम्बन्धी ऑकडो की तथा उस क्षेत्र मे शोध की अति आवश्यकता है। इस कमी को दूर करने के लिए सरकार तथा उद्योग को मिल-जुलकर काम करना चाहिए।

तीसरे, सिमिति का विचार था कि यह अत्यन्त उपयुक्त समय था जबिक प्रामाणिक लागत प्रणाली का प्रयोग उद्योग मे आरभ कर दिया जाय जिससे कि विभिन्न क्षेत्रो एव केन्द्रो की इकाइयो की सापेक्ष क्षमता का पता लग सके। इस सम्बन्ध मे टैक्सटाइल किमश्नर के अन्तर्गत कोई उचित सगठन होना चाहिए जो कि लागत विश्लेषण की प्रणाली के विषय मे उद्योग को परामर्श दे सके।

चौथे, मिलों के बन्द होने के सम्बन्ध मे विचार करते हुए समिति ने सुझाव दिया कि उन मिलो का समापन कर दिया जाय जिनमे अप्रचलित मशीने हो और उसी स्थान या क्षेत्र मे नई मिलों की स्थापना के लिए लाइसेंस दिया जाय। कुप्रबन्ध जिन मिलो मे हो रहा हो उनमे उचित अनुसन्धान किया जाय और उसे दूर करने के लिए आवश्यक कार्यवाही की जाय। सम्मिलन के द्वारा अनार्थिक इकाइयो को आर्थिक बनाने का प्रयास किया जाय। इस सम्बन्ध मे बराबर सर्वेक्षण भी किया जाना चाहिए।

पाँचवे, समिति का विचार था कि १५ वें भारतीय श्रम सम्मेलन में निर्धारित शतों को ध्यान में रखकर, विवेकीकरण उन केन्द्रों में शी घ्रता से नहीं करना चाहिए जहाँ अतिरिक्त श्रमिकों की संख्या अधिक हो। सम्पूर्ण उद्योग के लिए विवेकीकरण उप-समिति की स्थापना का इसने सुझाव दिया जो कि समय-समय पर विवेकीकरण से सम्बन्धित नीतियों एव सिद्धान्तों पर विचार कर सके। सौंत्रीय स्तर पर उप-समितियों के गठन की भी इसने सिफारिश की जो कि अपने-अपने क्षेत्र में विवेकीकरण की ब्यक्तिगत योजना पर विचार कर सके।

अन्त मे, सिमिति ने यह सिफारिश की कि जहाँ प्रबन्धक इस पर विचार करने के लिए तैयार न हो, वहाँ ऐसी मिलो के प्रबन्ध को ले लेना आवश्यक होगा। सरकार के द्वारा लियें गये ऐसे मिलो के प्रबन्ध के हेतु, सिमिति नें एक स्वायत्त निगम की स्थापना करने का सुझाव दिया जो कि सरकार से स्वतन्त्र रह कर अपना कार्य कर सके। इस उद्योग के कार्य सचालन से सम्बन्धित सभी मामलों पर टैक्सटाइल किमश्नर को परामर्श देनें के लिए एक सलाहकार सिमिति के नियुक्त करने की सिफारिश की।

जोशी समिति की सिफारिशो के आधार पर नवम्बर -१६५८ मे भारत सरकार ने निम्नलिखित निर्णयो की घोषणा की (१) टैक्सटाइल कमिश्नर विभिन्न प्रकार के वस्त्रों के उत्पादन की सामान्य प्रवृत्ति की देखभाल करता रहेगा और ऐसे निदेश देगा जिससे कि उत्पादन मे असन्तूलन न हो सके। स्टाक तथा मुल्य के सम्बन्ध मे ऑकडो के एकत्र करने का कार्य भार भी उसे सौंपा गया। (२) सर्वेक्षण सगठन को सुदृढ किया जाय जो कि सीमान्त एव उप-सीमान्त इकाइयो का नियमित रूप से अध्ययन एव सर्वेक्षण कर सके। (३) विवेकी-करण के सम्बन्ध में समिति के इस विचार को स्वीकृत कर लिया गया कि इसे उसी प्रकार से किया जाय जैसा कि १५ वे भारतीय श्रम सम्मेलन मे सुझाव दिया गया था। (४) आधनिकीकरण के सम्बन्ध मे प्रत्येक मामले पर वस्त्र उद्योग तथा राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था के हितो को ध्यान मे रखकर विचार किया जाय। स्वचालित कर्घों को लगाने के लिए देश मे आवश्यक वातावरण का सुजन किया जाय। (५) सलाहकार समिति की स्थापना का सुझाव स्वीकृत कर लिया गया। (६) सरकार ने विवेकी करण उप-समिति की स्थापना का प्रस्ताव भी मान लिया। (७) स्वायत्त निगम की स्थापना के सुझाव को भी स्वीकृत कर लिया। (८) सूती वस्त्र सलाहकार मण्डल की स्थापना की गई जिसका अध्यक्ष वाणिज्य एव उद्योग मन्त्री होगा।

अप्रैल १९५१ में सूती वस्त्र सलाहकार सिमित ने एक तद्थं दल नियुक्त किया। उस दल ने निम्निलखित चार सिफारिशे की (अ) सभी मिलो में मशीन के उचित अनुरक्षण की अत्यधिक आवश्यकता है। वित्त में कमी और मशीन के पुजों के न मिलने के कारण ही प्रमुख रूप से उचित अनुरक्षण नहीं हो पाता। उच्च स्तर पर अनुरक्षण के लिए एक लघु सिमित होनी चाहिए तथा पाँच या छः क्षेत्रीय स्तर पर सस्थायें होनी चाहिए जिनके सदस्य मुख्य रूप से टैक्नीशियन होनें चाहिए। (ब) आधुनिकीकरण के सम्बन्ध में, प्रत्येक इकाई को आधुनिकीकरण के पहलुओ पर विचार करने के लिये स्वतन्त्रता

होनी चाहिए। (स) विवेकीकरण समिति को आवश्यक प्रमापो को निश्चित करना चाहिए तथा यथावश्यक उनको कार्यान्वित करने के लिए सहायता प्रदान करनी चाहिए। (द) विवेकीकरण तथा अनुरक्षण समिति को अहमदाबाद, बम्बई तथा कोयम्बटूर स्थित टैक्स्टाइल रिसर्च एसोसियेशन की सहायता अवश्य प्राप्त करनी चाहिए।

सूती वस्त्र उद्योग के लिये केन्द्रीय मजदूरी मन्डल ने भी इस बात की ओर ध्यान आकर्षित किया था कि विवेकीकरण को शीघ्रता के साथ कार्योग्वित किया जाना चौहिए और सरकार को सित्रय रूप से सहयोग देना चाहिए। सरकार ने इसकी सिफारिशो को मार्च १९६० मे स्वीकृत कर लिया था।

सूती वस्त्र उद्योग के लिये कार्यकारिणी दल, १६६१ राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम ने अगस्त १६५६ में इस दल की नियुक्ति श्री जोशी की अध्यक्षता में की। इस दल ने विवेकीकरण से सम्बन्धित अनेक पहलुओं का अध्ययन किया, विशेषरूप से इसके लिये आवश्यक वित्त तथा वैदेशिक विनिमय के बारे में पता लगाया। अप्रैल १६६१ में सरकार ने इसकी प्रमुख सिफारिशों को स्वीकृत कर लिया। प्रमुख सिफारिशे निम्नलिखित है:

- (१) इस दल के द्वारा निर्धारित आधुनिकीकरण का एक स्तर था जो कि मुख्य रूप से न्यूनतम स्तर के पास ही था। यदि मिल उद्योग के सगठित क्षेत्र का फिर से नवीकरण किया जाय तो लगभग ८०० करोड रुपये की लागत बैठेगी जिसे एक आवश्यक न्यूनतम लागत के रूप मे ही लेना चाहिए। क्योकि इतना वित्त उपलब्ध नही हो सकता अत इस दल ने आधुनिकीकरण की न्यूनतम लागत १८० करोड रुपये निर्धारित की।
- (२) इस दल ने अनुमान लगाया कि आधुनिकीकरण तथा प्रतिस्थापन के लिये तृतीय योजना मे लगभग ६० करोड रुपये की मशीन का आयात करना पड़ेगा। इसके अतिरिक्त २३ करोड रुपये की लागत के पुर्जो की आवश्यकता होगी। इस दल को आशा थी कि लगभग ७५ प्रतिशत आवश्यक मशीनें अपने ही देश के निर्माताओं से प्राप्त हो सकेगी।
- (३) दल ने यह गणना की कि १८० करोड रुपये में से उद्योग अधिक से अधिक ८० करोड रुपये ही अपने साधनों से एकत्र कर सकता है। शेप धन का प्रबन्ध राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम, औद्योगिक वित्त निगम तथा ऐसी ही सस्थाओं को करना होगा और उन्हें उदार ऋण नीति अपनानी होंगी ।

- (४) विदेशों से वित्त प्राप्त करने के मामले पर भी इस दल ने विचार किया। इसने सुझाव दिया कि एक लगु समिति बनाई जाय जिसमें उद्योग एव सरकार के प्रतिनिधि हो जो कि विभिन्न देशों से वित्त प्राप्त करने की सभावनाओं के विषय में विचार कर ग्रनुमान लगा सके।
- (५) दल ने वन्द मिलो के सम्बन्ध में सिफारिश की कि विधि में स्रावश्यक संशोधन किया जाना चाहिए जिससे कि उन मिलो को अनिवार्य रूप से समाप्त किया जा सके जिनकी मंशीन एव सयत्र बेकार एव स्रप्रचलित हो चुकी हो । इसके लिये कुछ प्रोत्साहन भी दिया जा सकता है । एक कोष बन्ध्या जाय जिसमें से १० रुपये प्रति तकुए तथा ४०० रुपये प्रति कर्षे की दर से ऐसी इकाइयो को क्षितिपूर्ति के रूप में दिया जा सके । इस राशि को प्राप्त करने के लिये कुछ लाइसेस शुल्क या विस्तार के लिये नये लाइसेस पर प्रीमियम लगाना चाहिए।
- (६) दल ने एक वस्त्र मिल स्थायी सलाहकार समिति की स्थापना की सिफारिश की जिसे सरकार ने स्वीकृत कर लिया। इस समिति को मिल बन्द होने का कारण, कम क्षमता वाली इकाइयो की हानियो एवं असतोषजनक कार्य आदि का परीक्षण करना होगा।
- (७) दल की इस सिफारिश को भी सरकार ने मान लिया कि पाँच नई इकाइयो की स्थापना २५,००० तकुओ एव ५०० कर्घों सिहत (प्रत्येक मे) की जाय जिसमे सब आधुनिकतम मशीने हो ग्रीर जो दोषरहित ग्रच्छे किस्म का उत्पादन कर सके।
- (८) इस दल ने अनुमान लगाया कि अगले पाँच वर्षों मे आधुनिकीकरण एव प्रतिस्थापन के कारण लगभग १५ प्रतिशत श्रिमक वेकार हो जायेंगे। यदि यह प्रतिशत २० भी हो जाय तो उनको रेजिगार प्रदान करने की समस्या अत्यन्त कितन नहीं है क्योंकि लगभग ३ प्रतिशत श्रिमक तो प्रतिवर्ष नेवल मृत्यु, बुढापे अदि के कारण बेकार हो जाते है। दल ने यह बनाया कि वह समय आग्या था जब कि और श्रिमको को नियुक्त करना बन्द कर देना चाहिए।

भारत सरकार ने इस दल के द्वारा मुझाई आधुनिकीकरण एव विवेकीकरण की योजना को स्वीकृत कर लिया और तृनीय योजना के लिये १७० करोड़ रुपये की लागत का अनुमान किया जिसमें कि सूती वस्त्र उद्योग में आवश्यक आधुनिकीकरण, प्रतिस्थापन तथा विभिन्नीकरण तेजी से हो सके।

किताइयों का विक्लेश्ण (१) सुती वस्त्र उद्योग का विवेकीकरण करने के लिये सरकार की नीति सुदृड नहीं रही है। यह नीति राजनीतिक तथा सैद्धान्तिक विचारों से अधिक प्रभावित है न कि आर्थिक विचारों से । एक ओर तो सरकार श्रमिकों के नेताओं को प्रसन्न रखती रही है और दूसरी ओर हाथ-कर्घा के जुलाहों एवं चर्खा कातने वानों को भी प्रसन्न रखती रही है। मजदूरी में वृद्धि होने के कारण, विशेष रूप से केन्द्रीय मजदूरी मण्डल की सिफारिशों को स्वीकृत करने के पश्चात् से, उत्पादन लागत में तेजी से वृद्धि हुई है। साथ ही कुछ प्रकार के वस्त्रों के उत्पादन पर नियन्त्रण भी लगा हुआ है। इस अविध में अनेक समितियों, परिषदों तथा कार्यकारिणी दलों की स्थापना की गई परन्तु उन सबसे कोई वृिशेष लाभ नहीं हुआ। सरकार की नीति वास्तव में सुदृढ नहीं है।

- (२) उद्योग के राष्ट्रीयकरण का विरोध इसलिये भी किया जाता रहा है कि इसके कारण नई प्रक्रियाओं को अपनाने पर बेरोजगार बढेगा। परन्तु यदि इस बात पर ध्यान रखा जाय कि अनेक मिल अनाधिक होने के कारण बन्द होती रही है, तो इस पर विशेष विचार करने की आवश्यकता बढ जाती है। इस परिस्थिति में चुनाव रोजगार एवं बेरोजगार में नहीं करना है अपितु 'रोजगार' एवं 'रोजगार के समाप्त होने' में करना है। विवेकीकरण को तो कार्यान्वित किया जाना चाहिए यद्यपि इससे अस्थायी बेरोजगारी भी फैले। साथ ही उन उपायों को भी अपनाया जाना चाहिए जिनसे बेरोजगार श्रमिकों को नौकरी प्रदान की जा सके।
- (३) स्वचालित कर्घों को लगाने की अनुमित कुछ कड़ी शतों के अन्तर्गत ही दी जा रही है। उदाहरण के लिये, शर्त यह है कि उनसे उत्पादित सभी वस्त्र को निर्यात करना होगा। देश के ही उपभोक्ताओं को इनसे प्राप्त लाभ से क्यो विचत रखा जाय? साथ ही, यदि विश्व बाजार की दशाये अनुकूल न हों तो इस योजना के अन्तर्गत उत्पादित वस्त्रों का क्या होगा? वैसे भी अन्य देशों की अपेक्षाकृत स्वचालित कर्घों का प्रतिशत हमारे देश में बहुत कम है।
- (४) उपकरणो का आधुनिकीकरण आयात लाइसेस तथा वैदेशिक विनिमय के प्राप्त होने पर निर्भर है। वास्तव मे ग्राधुनिकीकरण आयात की गई मशीनो से तो सम्भव नही है। इस कार्य के लिये वैदेशिक विनिमय उपलब्ध कराने के लिये कुछ ठोस प्रयत्न किए जाने चाहिए।
- (५) इस उद्योग के आधृनिकीकरण के लिये ४००-५०० करोड़ रुपये की आवश्यकता है। केवल बम्बई की मिलो को १५० करोड रुपये की आवश्यकता है। अधिकाश मिलों के पास आन्तरिक संचय या साधन इसके लिये नहीं हैं।

मार्चे ३१, १९६२ तक राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम द्वारा १६:५७ करोड रुपया जो स्वीकृत किया गया था वह बहुत कम है। सहायता की इस न्यून दर के कारण का पता अवश्य लगाना चाहिए और उन उपायो को अपनाना चाहिए जिनसे उद्योग को पर्याप्त वित्त उपलब्ध हो सके।

(६) अनेक मिलो मे कुप्रबन्ध भी पाया गया है जिसके कारूण कुछ मिलो की स्थिति सोचनीय हुई और कुछ को बन्द करना पडा। जून १६५६ मे, वाणिज्य एव उद्योग के केन्द्रीय मत्री ने यह विचार व्यक्त किया था कि कुछ सूती वस्त्र उद्योग के मामलो की जॉच करने पर यह ज्ञात हुआ कि उनमें से कुछ का प्रबन्ध यदि सुधार दिया जाय तो उनका संचालन आवश्यक क्षमता के साथ किया जा सकता है। सरकार को ऐसी मिलो के प्रबन्ध को छे छेने का पर्याप्त अधिकार प्राप्त है। ऐसी दशाओं मे कार्यवाही करने मे देरी करने से स्थिति और गभीर हो सकती है।

आयुनिकीकरण. सूती वस्त्र की मिलो का तेजी के साथ आधुनिकीकरण तथा प्रतिस्थापन की आवश्यकता पर अनेक समितियों ने समय-समय पर बल दिया है। जोशी समिति (१६५८) ने इस बात पर जोर दिया था कि अधिकाश मशीने ४० वर्ष पुरानी थी और उनकी उपयोगिना समाप्त हो चुकी थी। जब कि जापान में मशीन का औसत जीवन-काल कताई के लिये १७ वर्ष तथा वुनाई के लिये १५ वर्ष माना जाता है। स्वचालित कर्घों का अनुपात भी भारत में अति न्यून है। हमारे देश में अनुपात १० प्रतिशत है जब कि सयुक्त राज्य अमेरिका तथा कनाडा में ४०० प्रतिशत, पश्चिमी जर्मनी में ७३ प्रतिशत, पाकिस्तान में ६३ प्रतिशत तथा रूस में ५८ प्रतिशत है।

भारतवर्ष मे गत दस वर्षों मे कुल कर्षों की सख्या मे वृद्धि नही हुई है और मुख्य रूप से सरकारी नीति के कारण यह २ लाख के आस-पास ही हैं। तृतीय योजना मे २५,००० स्वचालित कर्षों के लगाने का प्रस्ताव रखा गया था जब कि वास्तव में केवल ४,००० ही लगाये जा सके। १६६३ मे मिलो को अपनी कताई की क्षमता का ७ ५ प्रतिशत तक तथा बुनाई की क्षमता का १० प्रतिशत तक ही विस्तार करने की अनुमति दी गई थी। कताई की मिलो को अपनी क्षमता को बढाने का तथा प्रत्येक को १०० कर्षों को लगाने की छूट दी गई। परन्तु प्रगति कोई सतोषजनक न रही। समय-समय पर आधुनिकीकरण की लागत का अनुमान लगाया जाता रहा है। दिसम्बर १६६८ मे, योजना आयोग द्वारा नियुक्त वस्त्र पर कार्य-कारिणी दल का अनुमान था कि इसके लिये २५० से ३०० करोड तक के मूल्य की मशीनों की आवश्यकता होगी। इस दल का अनुमान था कि इसमें से

लगभग ५० प्रतिशत उद्योगों को दीर्घ-कालीन ऋण के रूप में उदारपूर्ण शर्तों पर दिया जाना चाहिए। इसने यह भी सुझाव दिया था कि उद्योग को कुछ प्राथमिकता दी जानी जाहिए और विकास छूट ३५ प्रतिशत की दर से दी जानी चाहिए। १९६९-७० के केन्द्रीय बजट में इसकी व्यवस्था की गई थी।

मुशीनों की उपलब्धना. इस उद्योग की आवश्यकता यह भी है कि आधुनिकतम सूती वस्त्र मशीन विनिर्माण करने वाले उद्योग का समृचित विकास किया जाय। इस दिशा मे प्रयास १६३६-४० से ही प्रारभ किया गया था। द्वितीय महायुद्ध से इस उद्योग को पर्याप्त प्रोत्साहन मिला। परन्तु युद्ध के समाप्त होते ही जापान तथा इगलैंड से वस्त्र की मशीनो का आयात किया गया। इससे देश के इस उद्योग का शिशुकाल मे ही विकास रुक गया। १६५५ मे सरकार ने इस सम्बन्ध मे गभीरता पूर्वक विचार किया और इसकी सहायता करना आरभ किया। इसे पर्याप्त सरक्षण भी प्रदान किया। १६६६ मे वस्त्र-मशीनरी के मिलो की सख्या बढ कर ४७ हो गई और उसमे से २७ ने उत्पादन भी आरभ कर दिया था। परन्तु हाल के वर्षों मे इस उद्योग को अपने उत्पादन के लिये मन्दी का सामना करना पड रहा है।

भविष्य

चतुर्थं योजना में सूती वस्त्र भारतीय सूती वस्त्र फेडरेशन ने चतुर्थं योजना काल के लिये सूती वस्त्र की माँग का अनुमान ६५,००० लाख मीटर लगाया है। जनसख्या को ६० करोड मानते हुए तथा प्रति व्यवस्था करने के पश्चात् इस पूर्णं उत्पादन को मिल क्षेत्र तथा विकेन्द्रित क्षेत्र मे ६ ५ के अनुपात मे बाँटा गया। इस प्रकार मिल क्षेत्र तथा विकेन्द्रित क्षेत्र मे ६ ५ के अनुपात मे बाँटा गया। इस प्रकार मिल क्षेत्र का भाग ५२,००० लाख मीटर तथा विकेन्द्रित क्षेत्र का भाग ४३,००० लाख मीटर होगा। मिल क्षेत्र मे उत्पादन का अनुकूलतम स्तर वर्तमान क्षमता के आधार पर ११,००० लाख किलोग्राम सूत तथा ४८,००० लाख मीटर वस्त्र है। १६६३-६४ के लिये निर्धारित लक्ष्य की पूर्ति के लिये अतिरिक्त क्षमता का अनुमान ३,५०,००० तकुओ का तथा १८,००० कार्ष मीटर वस्त्र के वर्तेमान उत्पादन के आधार पर यह अनुमान लगाया गया है। जहाँ तक विकेन्द्रित क्षेत्र का सम्बन्ध है, ३२,००० लाख मीटर वस्त्र के वर्तेमान उत्पादन के आधार पर यह अनुमान लगाया गया है कि ४२,००० अतिरिक्त कर्घों की आवश्यकता होगी।

विकेन्द्रित क्षेत्र सूती वस्त्र उद्योग के विकेन्द्रित क्षेत्र के अन्तर्गत शक्ति-चालित कर्षे, हथकर्षे तथा खादी आहे , है । खादी को छोड़कर अन्य विकेन्द्रित

क्षेत्र को सूत मिल क्षेत्र ही प्रदान करता है। इनकी रोजगार प्रदान करने की क्षमता अधिक होने के कारण सरकार इनको सिकय रूप से प्रोत्साहन देती रही है। अपने जीवन-यापन के लिये इस क्षेत्र पर १०० लाख से अधिक व्यक्ति निर्भर हैं। १६५१ तथा १९६१ के मध्य मिल क्षेत्र मे वस्त्र का उत्पादन ३७,००० लाख मीटर से बढ कर ४७,००० लाख मीटर ही हुआ जबिक इस क्षेत्र मे १०,००० लाख मीटर से बढ कर २४,००० लाख मीटर हो गया । तृतीय योजना के अन्त तक इस क्षेत्र का उत्पादन बढ कर ३१,००० लाख मीटर हो गया था जो कि कुल उत्पादन का ४० प्रतिशत था। १६७०-७१ तक इस क्षेत्र मे वस्त्र का उत्पादन बढ कर ४६,००० लाख मीटर हो जाने की आशा है। इस क्षेत्र मे अधिकाश उत्पादन हैं यकर्घों से ही होता है जिनकी सख्या १९५३-१९६६ मे ७ लाख से बढ कर २० लाख हो गई। हथकर्षे उद्योग मे लगभग ७५ लाख जुलाहो को रोजगार प्राप्त है। शक्ति-घालित कर्घों के बारे मे पर्याप्त ऑकडे उपलब्ध नहीं हैं परन्तु गैर-सरकारी सूत्रो के अनुसार देश मे १ लाख शक्तिचालित कर्षे है। खादी उद्योग की प्रगति भी धीरे-धीरे हो रही है। इसकी प्रगति खादी एव ग्राम उद्योग आयोग की स्थापना के बाद से विशेष उल्लेखनीय रही है। खादी का उत्पादन १९५३-५४ मे १०० लाख वर्ग मीटर से बढ कर १६६२-६३ मे ७५० लाख वर्ग मीटर हो गया। खादी क्षेत्र मे रोजगारप्राप्त व्यक्तियो की सख्या १६५३-५४ मे ४ लाख से बढकर १६६२-६३ मे १८ लाख हो गई। वैसे खादी मे रोजगार अशकालिक है और आय भी अपेक्षाकृत कम ही होती है।

गाड़ीय वस्त्र निगम भारत सरकार ने १६६८ मे राष्ट्रीय वस्त्र निगम की स्थापना की। इसका प्रमुख उद्देश्य केन्द्रीय सरकार द्वारा ली गई मिलों का सचालन करना है, सूनी मिलों की स्थापना करके उनका सचालन करना है, तथा वस्त्र व्यवसाय करने वाली कम्पनी के साथ साझेदारी करना है, वैसे यह निगम कमजोर तथा बन्द हो गई मिलों की समस्याओ का समुचित समाधान सुचार रूप से नही कर सकता है क्योंकि इसके पास सीमित वित्त तथा प्रवन्ध की व्यवस्था है।

शोध एव विकास. वस्त्र उद्योग मे टैक्नालॉजिकल शोध का पर्याप्त विकास हो चुका है। सूती वस्त्र कोष से वित्तीय सहायता प्रदान करने के कारण ही ऐसा सभव हो सका है। तीन शोध एसोसियेशन—अहमदाबाद वस्त्र उद्योग शोध एसोसियेशन (ATIRA), बम्बई वस्त्र शोध एमोसियेशन (BTRA) तथा दक्षिण भारतीय शोध एसोसियेशन (SITRA)—को १ करोड रुपये से अधिक का अनुदान दिया गया।

भारतवर्ष में सूती वस्त्र उद्योग के श्रमिको की उत्पादकता अपेक्षाकृत कम है। यद्यपि यह सत्य है कि उन्नत देशों के समान उद्योगों के पास मशीने एव उपकरण नहीं है अत उनके वहाँ की उत्पादकता का स्तर प्राप्त करना आसान नहीं है, फिर भी वर्तमान स्थिति में भी उत्पादकता को बढाया जा सकता है।

जनसंख्या तथा प्रति व्यक्ति आय में वृद्धि होने के साथ ही वर्ष-प्रति-वर्षे सिक्षिष्ट पदार्थ से बने वस्त्र की माँग में वृद्धि तो होगी ही । गत दस वर्षों में ऐसे वस्त्र का उपभोग दुगना हो गया। इस समय आवश्यकता इस बात की है कि उद्योग इस दिशा में उचित एवं आवश्यक समजन करने का प्रयत्न करे।

निर्यात के सम्बन्ध में भी विशेष ध्यान देने की आवश्यकता है। मिलों को अपने उत्पादन का उचित प्रतिशत, या १० प्रतिशत, निर्यात के लिये निकाल देना चाहिए तथा स्टाक कम करने के लिये अल्प-कालीन उपाय के रूप में ही निर्यात करने की प्रथा को समाप्त कर इसे स्थायी कार्यक्रम में उचित स्थान प्रदान करना चाहिए। इसके लिये वस्त्र की किस्म में उन्नित करने का तथा लागत कम करने कर प्रयास करना चाहिए।

इस समय यह अत्यधिक आवश्यक है कि मजदूरी एव मँहगाई भत्ता को वर्त-मान स्तर पर ही रोक दिया जाय तथा इनमे कोई भी वृद्धि इस शर्त पर की जानी चाहिए कि उतनी ही उत्पादकता मे वृद्धि हो।

स्वतन्त्रता प्राप्त करने के परचात् से, इस उद्योग पर विभिन्न प्रकार का नियन्त्रण लगाया जाता रहा है। पहले मूल्य नियत्रण था फिर उत्पादन कर मे वृद्धि की गई। मशीन तथा सयत्र के आधुनिकीकरण पर भी प्रतिबन्ध लगाया गया। आधुनिक मशीनो का आयात करना भी वैदेशिक विनिमय के अभाव में किठन ही रहा है। इस प्रकार प्राकृतिक कारणों की अपेक्षाकृत इन कारणों से भी उद्योग के सामने समय-समय पर किठनाइयाँ आती रही है।

१९६० के पश्चात् इस उद्योग के सामने किंठनाइयाँ ही आती रही है। राजनीतिक तथा आर्थिक दोनो ही प्रकार के दुर्भाग्य का सामना करना पड़ा है। चीन के द्वारा १९६२ में और फिर पाकिस्तान के द्वारा १९६५ में आक्रमण के कारण मुद्रास्फीति आई तथा कर का भार बढता ही गया। फिर अवमूल्यन एव सूखा पड़ने के कारण और भी किंठनाइयाँ आई। आर्थिक पश्चायन (recession) के कारण इस उद्योग को अत्यधिक सकट का सामना करना पड़ा।

तीव्रता के साथ बदलते हुए टैक्नालॉजी के कारण तथा आधुनिकीकरण न कर पाने की ग्रयोग्यता के कारण विश्व-बाजार में अपने देश का उद्योग प्रतिस्पर्छी का सामना नहीं कर पा रहा है। १६५१ तथा १६६६ के मध्य ५०० करोड़ रुपया व्यय करने के उपरान्त भी अभी उद्योग का आधुनिकीकरण नहीं हो पाया है। अनेक इकाइयों में अभी भी पुराने ढग की टैक्नालॉजी का प्रयोग हो रहा है। ऐसा अनुमान लगाया गया है कि अगले द से १० वर्ष में १,००० करोड रुपये की आवश्यकता आधुनिकीकरण के लिये होगी। उद्योग स्वय इतने अधिक धन की व्यवस्था नहीं कर सकता है। वित्तीय संस्थाये ही इस दिशा में कुछ कर सकती हैं। इसका भविष्य तभी उज्जवल होगा जब यह आधुनिकतम मशीनों से उच्च टैक्नालाजी का प्रयोग कर न्यूनतम लागत पर उत्पादन करें और बदलती हुई माँग के अनुरूप आवश्यक समंजन करें।

जूट उद्योग

भारतीय अर्थं व्यवस्था मे जूट उद्योग का अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान है। इसका प्रमुख कारण यह है कि देश की सभी वस्तुओं के निर्यात के द्वारा जितना वैदेशिक विनिमय प्राप्त होता है उसका २० प्रतिशत केवल इसी उद्योग से ही प्राप्त होता है। सूती वस्त्र उद्योग के पश्चात् यह भारत का सबसे अधिक सगठित उद्योग है। लगभग २.३ लाख श्रमिकों को इससे प्रत्यक्ष रूप से रोजगार प्राप्त होता है जो कि देश के सम्पूर्ण फैक्टरी श्रमिक का लगभग ६ प्रतिशत है। साथ ही, लगभग ३० लाख कृषक परिवार को अपनी आय का अधिकाश भाग जूट की खेती से प्राप्त होता है और अनेक व्यक्ति कच्चे जुट तथा जूट से निर्मित वस्तुओं के व्यापार में लगे हुए है।

इस उद्योग की कुल स्थापित क्षमता १ जनवरी, १६६६ को (जब तक के ऑकड़े उपलब्ध है) लगभग ७५,००० कर्घों की थीं जो कि विश्व में स्थापित सम्पूर्ण कर्घों का ५ प्रतिशत था। विश्व में जूट की वस्तुओं का कुल उपभोग ३० लाख टन से अधिक है उसमें भारत का योगदान ४० प्रतिशत से भी अधिक है, जब कि पाकिस्तान तथा पश्चिमी यूरोप के देशों का, प्रत्येक का, योगदान लगभग १२ प्रतिशत तथा इगलेंड का ५ प्रतिशत है तथा शेष अन्य छोटे देशों से प्राप्त होता है। यह उद्योग भारतवर्ष में अधिकाशतया पश्चिमी बगाल में ही केन्द्रित है और इतने वर्षों के उपरान्त भी इस के स्थानीयकरण में विशेष परिवर्तन नहीं हुआ है। इसके उत्पादन तथा वितरण पर भारत सरकार का कोई भी नियत्रण नहीं है और सरकार अपने निर्णयों को भारतीय जूट मिल एसोसियेशन के द्वारा ही कार्योन्वित कराती है। यह एसोसियेशन देश के जूट उद्योग के प्रमुख प्रतिनिधि के रूप में कार्य करता है। यह जूट की वस्तुओं की माँग का अनुमान लगाता है, उत्पादन को माँग के अनुरूप समायोजित करता है तथा जूट के उपयोगों पर शोध करता है।

१६४७ मे देश के विभाजन से पूर्व, भारतीय जूट उद्योग को विश्व जूट व्या-पार में एकाधिकार प्राप्त था। अच्छे किस्म के कच्चे जूट के तथा सस्ते श्रमिको के उपलब्ध होने के कारण इसे शिशेष सुविधा प्राप्त थी। परन्तु विभाजन के उपरान्त मे परिस्थिति बदल सी गई। जब कि अधिकाश जूट की मिले भारतवर्ष में ही रह गईं, कच्चे जूट का, विशेष रूप से अच्छी किम्म की जूट का उत्पादन करने वाला अधिकाश क्षेत्र पूर्वी पाकिस्तान में चला गया। परिणामस्वरूप, कच्चे जूट के अभाव का प्रभाव मिलो पर अत्यिविक पडा और उद्योग अपनी पूर्ण क्षमता का उपयोग करने में असमर्थ रहा।

प्रथम योजना मे, कच्चे माल के अभाव की समस्या को दूर करने के लिये और क्षमता का पूर्ण उपयोग करने के लिये एक कार्यक्रम तैयार किया गया। वल विशेष रूप से विद्यमान क्षमता, जो कि १२ लाख टन पर स्थिर रही, के पूर्ण उपयोग पर दिया गया। यद्यपि इस दिशा में किया गया प्रयास बहुत बड़ी सीमा तक सफल रहा तथापि पूर्ण क्षमता का उपयोग न हो सका । १६५६-६१ के लिये तैयार की गई योजना में भी क्षमता के पूर्ण उपयोग पर ही बल दिया गया। इम अवधि में एक उल्लेबनीय बात यह रही कि इस उद्योग के कताई भाग का सकता के साथ सम्पूर्ण रूप से आधुनिकीकरण हो गया। इस प्रक्रिया के अन्तर्गत कुछ अनाथिक इकाइयो को बन्द कर दिया गया और इस प्रकार १६६२ में कुल मिलो की सख्या घट कर १०६ हो गई जिसमें कुल कर्षे लगभग ७३,००० थे।

तृतीय योजना के अन्तर्गत जूट उद्योग की प्रगति तेजी के साथ हुई । इस योजना के अन्त तक इसके उत्पादन का लक्ष्य १३ लाख टन रखा गया था जो १६६३ मे ही पूरा हो गया जब कि इसका उत्पादन छक्ष्य से लगभग २४,००० टन अधिक रहा । १६६४ मे, यद्यपि इसका उत्पादन घट गया, तथापि इसके निर्यात से प्राप्त वैदेशिक विनिमय अधिक रहा । १६६५ मे उत्पादन १३४ लाख टन था तथा वैदेशिक विनिमय के रूप मे आय १८० करोड राये से भी अधिक थी । १६६६ मे, उत्पादन ११ लाख टन रहा जो कि गत चार वर्षों मे सब से कम रहा और वैदेशिक विनिमय के रूप मे प्राप्त आय भी १६६५ की अपेक्षाकृत कम रही । तृतीय योजना मे एक उल्लेखनीय विकास यह हुआ कि कालीन के निर्माण मे भी इसका उपयोग होने लगा और इस प्रकार इसका उपयोग इस दिशा मे भी बढ गया ।

१९६०-६१ से १९६८-६९ तक क्षमता के उपयोग मे जो वृद्धि हुई तथा उत्पादन की जो प्रवृत्ति रही वह निम्नलिखित तालिका से इति होगा।

चतुर्थ योजना में यह आशा की जाती है कि विद्यमान क्षमता के स्तर पर इसका उत्पादन होता रहेगा जो कि १५ लाख टन है। यद्य प उद्योग का विकास विगत वर्षों में हुआ है तथापि केवल परम्परागत वस्तुओं का ही उत्पादन होता रहा है। नवीनतम वस्तुओं का उत्पादन कम मात्रा में ही हो रहा है।

क ज्वा जूट. विभाजन से पूर्व कच्चे जूट का उत्पादन माँग के अनुरूप पर्याप्त मात्रा मे होता था। परतु उसके उत्तरान्त कच्चा जूट उत्पादन करने वाले

अखिल भारतीय जूट की वस्तुओ का उत्पादन

(हजार टन मे)

		(, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	
वर्ष	स्यापित	जूट की वस्तुओ	
	क्षमता	का उत्पादन	
१६६०-६१	१,२००	१,०७१	
१९६१-६२	१,२००	१,०५०	
१९६२-६३	१,२००	१,१७५	
१६६३-६४	१,२००	१,१६०	
१९६५-६६	१,२००	१,३०२	
१९६८-६९ (अनुमानित)	१,५००	8,300	
१९७३-७४ (लक्ष्य)	-	१,५००	

क्षेत्र का ७५ प्रतिशत पाकिस्तान के पास चला गया । अत कच्चे जूट के उत्पादन की वृद्धि के लिये प्रयास किये गये। ये प्रयास सफल रहे यह इस बात से सिद्ध होता है कि कच्चे जूट का आयात १६५०-५१ मे २६ लाख गाँठो से घट कर १६५५-५६ मे १५ लाख गाँठे तथा १६६०-६१ मे ४ लाख गाँठे ही रह गया। तृतीय योजना मे इस दिशा मे और प्रगति हुई और १६६३-६४ मे इसका आयात १ लाख गाँठे ही रहा। १६६४-६५ से कच्चे माल का अभाव तेजी के साथ बढा क्योंकि जूट के वस्तुओ की माँग मे पर्याप्त वृद्धि हो गई और आयात की मात्रा बढ कर ६ लाख गाँठे हो गई। १६६५-६६ और १६६६-६७ मे स्थिति गभीर हो गई क्योंकि फसल अच्छी न रही और आवश्यकता के अनुख्प ८० लाख गाँठो की कमी रही। परिणामस्वरूप, इन प्रत्येक दो वर्षों मे आयात बढ कर १५ लाख गाँठे हो गया।

१६५०-५१ से जूट के उत्पादन मे जो पर्याप्त वृद्धि हुई वह मुख्यतया जूट का उत्पादन करने वाले क्षेत्र के विस्तार के कारण ही हुई। वर्ष-प्रति-वर्ष इस क्षेत्र मे परिवर्तन होता रहा। यह परिवर्तन जूट तथा घान के उत्पादन मे सापेक्ष लाभ के परिवर्तन के कारण हुआ। यह मूल्य द्वारा प्रोत्साहन ही था जिस के कारण जूट के उत्पादन का क्षेत्र २० लाख एकड से भी बढ़ गया। मेस्टा, जिसका प्रयोग मिलो के द्वारा जूट मे मिलाने के लिये किया जाता है, का उत्पादन भी गत वर्षों मे पर्याप्त मात्रा मे बढ़ा है परन्तु उस मे भी उच्चावचन होता रहा। विगत वर्षों मे, प्रति एकड उत्पादन के स्वरूप मे विशेष परिवर्तन नहीं पाया गया। कच्चे रेशे के रूप मे

प्रति एकड़ श्रौसत लगभग २.८ गाँठों के आस-पास ही रहा है। मेस्टा का प्रति एकड़ उत्पादन और भी कम रहा है। दूसरी ओर, पाकिस्तान मे जूट का औसत उत्पादन प्रति एकड़ ३ से ४ एकड़ ही रहा है। साथ ही, भारत मे अधिकाशतया निम्न श्रेणी के मोटे रेशे का ही उत्पादन किया जाता है जो कि कताई के लिये अधिक उपयुक्त नही है।

जूट के उत्पादन करने के क्षेत्र की अब सीमा आ चुकी है और अब इस क्षेत्र का और विस्तार नही किया जा सकता है। अधिक से अधिक जूट उत्पादन के लिये ९ लाख हेक्टेयर तथा मेस्टा के उत्पादन के लिये ३ लाख हेक्टेयर उपलब्ध हो सकता है । परन्तु यह १२ लाख हेक्टेयर ९० लाख गाँठ जूट तथा मेस्टा के उत्पादन के लिये बहुत अपर्याप्त है । १९७३-७४ तक जुट से निर्मित वस्तु के उत्पादन का लक्ष्य १५ लाख टन रखा गया है और उसके उत्पादन के लिये कम से कम ६० लाख टन कच्चा जूट तथा मेस्टा चाहिए। अत इस समस्या का निदान यही है कि इसकी गहन खेती की जाय जिससे कि प्रति एकड़ उपज बढ़ सके ! साथ ही, उपयुक्त मात्रा मे खाद, उत्तम बीज, समय पर और पर्याप्त निराई, तथा वैज्ञानिक रसायनो का प्रयोग आदि करके भी उपज को बढाया जा सकता है। यह उल्लेखनीय है कि अनेक प्रदर्शनकारी खेतो मे, जहाँ जुट तथा मेस्टा की गहन खेती का प्रयोग नियोजित ढग से किया गया प्रति एकड उपज बढ़ कर ४ से ५ गाँठे हो गई जबिक अखिल भारतीय औसत केवल २ ७ गाँठे ही है। हाल के वर्षों मे, जूट तथा मेस्टा की गहन खेती के लिये भारतीय जूट मिल एसोसियेशन द्वारा प्रदर्शन किया जा रहा है। जूट कृषि शोध सस्था ने भी इस सम्बन्ध में खोज कर खाद, बीज बोने के समय तथा फसल काटने आदि के सम्बन्ध मे कुछ सिफारिओं की हैं। इसने कुछ उन्नत बीजो का भी विकास किया है।

कच्चे जूट की समस्याओं के अन्तर्गत, कच्चे जूट के मूल्य की समस्या भी महत्वपूर्ण है क्योंकि इसका प्रभाव निर्मित माल तथा निर्यात पर पड़ता है। सैंकिंग की कुल निर्माण लागत का लगभग ७० प्रतिशत तथा हेसियन की कुल निर्माण लागत का लगभग ५५ प्रतिशत कच्चे माल की ही लागत होती है। कच्चे जूट के मूल्यों में अत्यधिक उच्चावचन भी होता रहा है। मूल्य में इस उतार-चढाव को न्यूनतम करने की अत्यधिक आवश्यकता है।

कच्चे जूट के उत्पादन मे पश्चिमी बगाल राज्य का बहुत बडा हाथ है। १६६७-६८ मे, जूट के अन्तर्गत कुल क्षेत्र का ५६ प्रतिशत इसी राज्य मे था। मेस्टा का उत्पादन भी अधिकाश इसी राज्य में होता है।

निर्यातः देश मे इस उद्योग के उत्पादन का ७५ प्रतिशत निर्यात कर दिया जाता है। जैसा पहिले उल्लेख किया गया है देश को प्राप्त कुल वैदेशिक विनिमय का २० प्रतिशत इसी उद्योग से प्राप्त होता है, परन्तु १६६८-६६ मे इसका भाग केवल १६ प्रतिशत था। निर्यात का मूल्य १६५०-५१ में ११२ करोड़ रुपये से बढकर १६६६-६७ मे २३५ करोड रुपये हो गया परन्तु १६६८-६६ मे यह घट कर २१ द करोड रुपये ही रह गया। पिछले कुछ वर्षों मे निर्यात की गई जट की वस्तुओं की प्रकृति में कुछ परिवर्तन आया है। १६५५ के स्नास-पास तक भारतवर्ष अधिकाश हेसियन की अपेआकृत सैकिंग का ही निर्यात करता था परन्तू पाकिस्तान मे जट उद्योग के विकास होने पर हमारे उद्योग के दीर्घ काल से प्रतिष्ठित सैंकिंग बाजार को उसने छीन लिया। १६५८ में हेसियन की अपेक्षाकृत सैकिंग का निर्यात कम हो गया था और अब यह स्थिति स्थायी सी हो गई है। विश्व के बाजार मे सैंकिंग तथा हिसियन दोनो ही महत्वपूर्ण पदार्थ है जिनकी मॉग विश्व के बाजार मे अत्यधिक है और यह तथ्य कि हमारा जुट उद्योग सैकिंग बाजार को खो रहा है चिन्ताजनक है। यही नहीं कि इसकी बडी हुई माँग का भाग हमे प्राप्त नहीं हुआ है अभित हमारा पहिले का भाग कम हो गया है और वह पाकिस्तान के पास चला गया है। हेसियन का निर्यात बढा तो है परन्तू उतना नहीं कि सैकिंग के निर्यात की कमी होने से जो क्षति हुई है उसकी पूर्ति हो जाय।

भारतवर्ष को पाकिस्तान से अत्यिधिक प्रतिस्पद्धी का सामना करना पड रहा है। चूँिक पाकिस्तान में इस उद्योग को स्थानना हाल में हुई है अतः उसे आधुनिकतम नवीन मशोनों का, तथा सस्ते मूल्य पर उनलब्ध अच्छे किस्म के कच्चे जूट का लाभ प्राप्त है। साथ ही, खेत से फैक्टरी तक जूट को ले जाने की परिवहन लागत भी वहाँ भारत की अपेक्षाकृत कम है। इस प्रकार निर्यात के क्षेत्र में भारत की अपेक्षाकृत पाकिस्तान को कुछ विशेष लाभ प्राप्त है।

अवमूल्यन के उपरान्त की भ्रविध में (जून, १९६६ के पश्चात्) जूट के निर्यात में आशा के अनुकूल वृद्धि नहीं हुई है। अवमूल्यन से होने वाले लाभ को राज्य-कोष में लाने के हेतु इस पर निर्यात-कर लगाया गया। परन्तु, उद्योग को अवमूल्यन से इस कारण विशेष लाभ नहीं हुआ कि सैकिंग पर ६०० रुपये प्रति टन की दर से तथा हैसियन पर ६०० रुपये प्रति टन की दर से निर्यात कर लगा दिया गया। साथ ही, देश में सूखा की स्थिति होने के कारण उद्योग को कच्चे जूट का आयात भी करना पड़ा, और आयात की लागत ५७ ५ प्रतिशत से बढ गई थी। इस सम्बन्ध में उद्योग नै कई बार सरकार से प्रत्यावेदन किया और परिणामस्वरूप जूट की वस्तुओं पर निर्यात कर को मई १९६७ में चटा दिया गया। फिर भी

भारतीय जूट की वस्तुओं का मूल्य प्रतिस्पर्द्धात्मक न रहा और इसके स्थान पर उपयोग की जाने वाली अन्य वस्तुओं से इसे भय बडता ही गया। फरवरी १६६८ में, जूट की वस्तुओं पर निर्यात कर को और घटा दिया गया। परन्तु ये कटौती भी उद्योग की आशास्त्रों की अपेक्षाकृत कम ही रही।

प्रतिस्थापित वस्तुओं से प्रतिस्पर्दाः जूट की वस्तुओं के निर्यात के समक्ष प्रमुख समस्या सिंकष्ट तथा ग्रन्य प्रकार की पैकेजिंग तथा बड़ी मात्रा में सामान को एक साथ ले जाने की प्रणाली (bulk-handling) से होने वाली प्रतिस्पर्द्ध है। प्रतिस्थापित वस्तुओं द्वारा पैकेजिंग से प्रतिस्पर्द्धा की समस्या नई नहीं है प्रिप्तु यह धीरे-धीरे ग्रनेक वर्षों में विकसित हुई है। अनेक प्रकार के पदार्थ जैसे सीमेण्ट, कच्ची चीनी, जानवरों के खाने की वस्तुये, खाद, अन्न आदि जिन्हे पहिले जूट के बोरे में ले जाया जाता था अब इकट्ठा ही इधर से उधर ले जाया जाता है। इस प्रकार की प्रतिस्पर्द्धा का सामना करने के लिये उद्योग कुछ भी नहों कर सकता है। कागज के बने थैलों से भी प्रतिस्पर्द्धा है, विशेष रूप से सयुक्त राज्य अमेरिका से। दीर्घ काल में, सिंकष्ट पदार्थों से होने वाली प्रतिस्पर्द्धा जूट के लिये चिन्ताजनक है।

वित्तीय प्रवृत्तियाँ. मई १९६९ में Financial Express में ३२ जूट कम्पनियों के सम्बन्ध में एक अध्ययन प्रकाशित हुआ था जिसमें इस उद्योग की वित्तीय स्थिति के विषय में कुछ सूजनाये प्राप्त हुईं। इसके द्वारा १९६५-६६, १९६६-६७ तथा १९६७-६८ में इस उद्योग की असन्तोषजनक स्थिति का ज्ञान हुआ। १९६६-६७ तथा १९६७-६८ में, ३२ कम्पनियों में से १८ कम्पनियाँ लाभाश की दर को पूर्ववन न रख सकी। १९६६-६७ के स्तर पर १९६७-६८ में केवल मक्पनियाँ ही लाभाश को विभाजित कर सर्जी। यद्यपि ३२ कम्पनियों की सकल बिकी १९६५-६६ में १६१ करोड रुपये से बढ़कर १९६७-६८ में १६१ करोड रुपये हो गई परन्तु कर से पूर्व लाभ ४८ करोड रुपये से घट कर ११ करोड रुपये हो गया और १९६५-६६ में तो यह हानि में बदल गया। कम लाभ होने के कारण, जूट कम्पनी साधारण अशो के माध्यम से पर्याप्त धन एकित्रत न कर पाईं। ग्रतः उन्हें ऋण लेकर, विशेष रूप से बैक से, ही अपना काम चलाना पडा।

शोध एवं विकास उद्योग में शोध की महत्ता को भारतीय जूट मिल एसोसियेशन ने बहुत पहले ही स्वीकार कर लिया था। इघर हाल में, विशेष बल कच्चे जूट के विकास पर तथा जूट उत्पादनों के विभिन्नीकरण पर ही दिया जा रहा है। शोध कार्य उत्तम प्रकार के बीज को सुरक्षित रखने तथा विभाजित करने, खाद डाल्कों की इन्तित प्रणाली, वैक्रानिक बुनाई, रेशा निकालने की अनुकूलतम दशायें आदि पर चल रहा है। उत्पादन का विकास करने के लिये भी कई शोध योजनाये चल रही है जिससे सूत की कताई तथा वस्त्र निर्माण मे विकास सभव हो पायेगा।

किस्म नियंत्रण. उद्योग के समक्ष जूट की वस्तुओं की किस्म में उन्नित लाने तथा उसे ब्नाये रखने की भी समस्या है। भारतीय जूट मिल एसोसियेशन के द्वारा तैयार की गई किस्म नियत्रण की योजना कार्यान्वित करने के लिये इसने निश्चित किया। कलकत्ता तथा उसके आस-पास के क्षेत्र में जितनी जूट की मिले हैं उन सब को ५ क्षेत्र में बम्ट दिया गया है और प्रत्येक क्षेत्र में निरीक्षण के लिये स्टॉफ की नियुक्ति की गई है जो कि माल तथा उत्पादन-विधियों का प्रतिदिन निरीक्षण करता है। निर्यात (किस्म नियत्रण तथा निरीक्षण) अधिनियम १९६५ में लागू हो जाने के पश्चात् सभी प्रकार की सैकिंग तथा हेसियन की निर्यात करने से पूर्व जाँच करना आवश्यक है ग्रौर उसके लिये आवश्यक प्रमाणपत्र का होना भी आवश्यक है। वैसे तो प्रत्येक मिल में टैक्नालॉजिकल योग्यता तथा तकनीक ग्रलग-अलग पाई जाती है फिर भी उसके किस्म को नियत्रित करने का प्रयत्न किया जा रहा है। किस्म नियत्रण तथा उत्पादन विभाग के लिये उचित तथा योग्य व्यक्तियों का वैसे इस उद्योग में अभाव पाया जाता है।

दूसरी समस्या वस्तुम्रो के नष्ट अथवा क्षय होने की है। यह बरबादी मिलो मे अलग-अलग मात्रा में पाई जाती है मौर इसमें मौसमी भिन्नता भी पाई जाती है। यदि इस भिन्नता को समाप्त कर दिया जाय तो इसी से ही उद्योग को लगभग १.५ करोड रुपये प्रतिवर्ष की बचत हो सकती है।

विवेकीकरण

श्रावश्यकताः जूट उद्योग मे विवेकीकरण की आवश्यकता निम्नलिखित घटकों के कारण है:

- (१) उद्योग में लगी हुई मशीने पुरानी तथा अप्रचलित है जिसके कारण उत्पादन अनार्थिक है तथा बिना आधुनिकीकरण के बहुत दिनों तक नही चलाया जा सकता है। दितीय महायुद्ध के उपरान्त से इसकी टैक्नालॉजी मे भी तेजी के साथ परिवर्तन हुआ है। नवीन प्रकार की मशीनो का तथा नवीन विधियो का विकास हो चुका है। अतः उनका प्रयोग अति आवश्यक है, विशेष रूप से, इसलिये कि इसके उत्पादन के अधिकांश भाग का निर्यात किया जाता है।
- (२) जूट के स्थान पर अन्य वस्तुओं के प्रयोग से तथा सश्लिष्ट पदार्थ के प्रयोग से उनमें तथा जूट में प्रतिस्पर्धी बढ़ती जा रही है। इस कारण से भी उद्योग

मानवीय समस्याओ पर विचार करते हुए, आयोग ने यह व्यक्त किया कि विवेकीं-करण से अस्थायी रूप से बेरोजगारी फैल सकती है परन्तु यह बुराई उद्योग तथा श्रमिक एव कृषकों को जो इस पर निर्भर है, होने वाली स्थायी हानि से अपेक्षाकृत कम है।" आयोग ने यह भी सिफारिश की कि जूट की नवीन मिलों की स्थापना के लिये लाइसेंस नहीं प्रदान किया जाना चाहिए और उसके स्थान पर विद्यमान क्षमता का पूर्ण प्रयोग करने का प्रयत्न किया जाना चाहिए।

कच्चा माल. कच्चे जूट के उत्पादन के सम्बन्ध मे भारत सरकार ने यह बहुत पहले ही मान लिया था कि भारत की इस सम्बन्ध मे पाकिस्तान पर निर्भरता को समाप्त करना है। इसीलिये सरकार ने इस ओर विशेष ध्यान देने की नीति अपनाई। भारतीय केन्द्रीय ज्ट समिति, भारतीय जूट मिल एसोसियेशन के समर्थन सहित, भारतीय जूट की फसलों मे उन्नति लाने के उपायों नर अधिकाधिक ध्यान दे रही है। विभिन्न जूट का उत्पादन करने वाले राज्यों मे सामजस्य स्थापित करने के लिये भारत सरकार ने जूट विकास के लिये केन्द्रीय पर्यवेक्षण सस्था की स्थापना की है। इस सस्था का उत्तरदायित्व विभिन्न ग्रावश्यक उपायों को अपना कर प्रति एकड उपज का बढाना तथा उसकी किस्म मे उन्नति लाना है।

निर्यात प्रोत्साहन सिमिति ने १६५७ मे प्रस्तुत की गई अपनी रिपोर्ट मे यह सुझाव दिया कि भारत सरकार को गभीरता के साथ यह विचार करना चाहिए कि जो अनेक अनार्थिक इकाइयाँ है उन्हें बन्द कर दिया जाय तथा उत्पादन आधुनिक मिलो को उपलब्ध कच्चे माल की सीमा तक ही केन्द्रित रखा जाय। साथ ही, सभी इकाइयों के सामूहिक हित के लिये लाभ को इकट्ठा कर दिया जाय। हाल मे ही, सुझाव दिये गये है कि कुछ जूट मिलो के बन्द कर देने की सभावना है जिससे कि उपलब्ध कच्चे माल की पूर्ति पर्याप्त हो सके।

उत्पादन का स्वरूप. जूट उद्योग के उत्पादन का विभिन्नीकरण करने की तथा जूट की वस्तुओं के नवीन उपयोगों का पता लगाने की आवश्यकता है। जूट मिलो को नवीन तथा विभिन्ध प्रकार की वस्तुओं के निर्माण की ओर अपना ध्यान केन्द्रित करना चाहिए जैसा कि इगलैंड की मिले कर रही है। इसी बात को ध्यान में रख कर भारतीय जूट मिल एसोसियेशन इस सम्बन्ध में कई प्रायोगिक प्रोजेक्ट कार्यान्वित कर रही है। हान में ही इस बात की खोज की जा रही है कि सयुक्त राज्य अमेरिका की सिचाई की नहर के लिये हेसियन एस्फाल्ट की लाइनिंग दी जा किकती है अथवा नहीं। जूट को ऊनी बनाने की दिशा में भी प्रयास किये जा रहे हैं। इस दिशा में नवीन 'उपयोगी के बारे में विचार किया जा रहा है। यह देखा

गया है कि विशेष विधि अपना कर जूट को ऊन की तरह बनाया जा सकता है और यिद इस कृतिम ऊन को असली ऊन के साथ निश्चिन कर दिया जाय तो उससे आश्चर्यजनक परिणाम प्राप्त हुए हैं। इस प्रकार नवीन उपयोगो का पता लगा कर पैकेंजिंग के क्षेत्र में जो हानि हुई है उसकी पूर्ति की जा सकती है।

श्रीयक सक्षम इकाइयो द्वारा उत्पादन. जूट उद्योग के विवेकीकरण का एक प्रमुख पक्ष क्षमताहीन अनार्थिक इकाइयो को बन्द करके उत्पादन उन इकाइयो द्वारा ही सीमित रखा जाय जिनके पास आधुनिकतम मशीने हो। इस प्रकार के केन्द्रीय-करण की प्रवृत्ति गत दो वर्षों से पाई जा रही है और उल्लेखनीय बात यह है कि इससे उत्पादन तथा श्रिमिको पर कोई प्रभाव नहीं पड़ा है। यह भारेतीय जूट मिल एसोसियेशन के कार्य-समय-समझौते के अन्तर्गत सभव हो पाया है जिसके अन्तर्गत मिल के साप्ताहिक कर्या-घंटा आबटन को किसी दूसरी इकाई द्वारा उपयोग के लिये हस्तान्तरित किया जा सकता है। यह समझौता जूट की वस्तुओं के लिये विश्व की माँग के अनुरूप इसके उत्पादन को नियमित करता है।

विक्तः योजना आयोग ने "औद्योगिक विकास कार्यक्रम, १६५६-६१" में ४२,००० कर्घो का (भारत में १६५५ में ७२,२२८ कर्घे थे) आयुनिकीकरण करने की योजना बनाई। इसकी लागत ३० करोड रुपये थी। अब तक किये गये आयुनिकीकरण के लिये विक्त की व्यवस्था उद्योग ने आन्तरिक साधनों से किया है परन्तु ऐसा अब और करना सभव न होगा। योजना आयोग ने यह आशा की थी कि राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम (NIDC) आधुनिकीकरण को तेजी के साथ कार्यान्वित करने के लिये प्रचर महायना प्रदान करेगा। भारत सरकार द्वारा १६५६ में नियुक्त एक तदर्थ समिति ने यह अनुमान लगाया था कि उद्योग ने इस पर १५ करोड रुपया गत दस वर्षों में व्यय किया होगा। इसमें से १० करोड रुपये केवल कनाई भाग पर ही व्यय हुआ। ३१ मार्च १६६२ तक राष्ट्रीय औद्योगिक विकाम निगम ने कताई क्षेत्र में आयुनिकीकरण के लिये ऋण के रूप में ७ १६ करोड रुपया दिया थ।। उसमें से ३२७ करोड रुपये का भुगतान किया जा चुका था। ५ लाख रुपये की सीमा तक देशों मशीन का क्रय करने के लिये अल्प-कालीन ऋण की योजना को भी निगम ने स्त्रीकृत किया परन्तु यह प्रगति सन्तोषजनक नहीं है।

मशीन तथा उपकरण विदेशो पर, विशेष रूप से इगलैंड पर, इसके लियें निर्भरता समाप्त करने के लियें तथा आधुनिकीकरण को गति प्रदान करने के लियें भारत सरकार ने हाल में ही तीन फर्म को जूट वस्त्र मशीन का विनिर्माण करने के लियें लाइसेंस प्रदान किया है। इनमें से एक फर्म ने तो दिशेष उन्नति की तथा शेष दो फर्म भी इस दिशा मे प्रगति कर रहे है। इस प्रकार, देश मे ही मशीन की मॉग की पूर्ति सभव हो सकेगी। वैसे भारत सरकार ने १९५९-६० मे जूट मिल मशीन के लिये २३ करोड रुपये वैदेशिक विनिमय के रूप मे प्रदान किया जब कि १९५८-५९ मे २५ करोड रुपये प्रदान किये गये थे।

श्रीमको का सहयोग. पश्चिमी बगाल सरकार द्वारा नियुक्त जूट उद्योग के विवेकीकरण के लिए तदर्थ समिति (१६५८) ने जो सिफारिशे दी वे श्रीमको के दृष्कोण से तो सन्तोषजनक है परन्तु मालिको ने उनकी आलोचना की है। समिति ने सिफारिश की कि प्रबन्धको को छटनी किये गये सभी श्रीमकों को वैकल्पिक काम देना चाहिए अन्यथा इसके बदले छटनी क्षतिपूर्ति देनी चाहिए। साथ ही, यदि वैकल्पिक काम दिया जाता है तो सभी स्थायी श्रीमको को स्थायित्व की गारण्टी देनी चाहिए तथा नि शुक्क क्वार्टर प्रदान करना चाहिए। इन शर्तो का उद्योग पर आत्यधिक भार पडेगा।

पश्चिमी बगाल सरकार ने भारतीय जूट मिल एसे। सियेशन से यह कहा कि विवेकीकरण की तभी अनुमित दी जायगी जब इससे बेरोजगारी न हो। किसी भी उद्योग में बिना सरकार से पूर्व-सलाह लिये विवेकीकरण नहीं किया जाना चाहिए। सरकार विवेकीकरण की किसी भी योजना को स्वीकृत नहीं करेगी यदि उससे एक भी श्रमिक की ऐच्छिक छटनी होती है। परन्तु पश्चिमी बगाल सरकार का यह दृष्टिकोण उचित नहीं है और नहीं व्यावहारिक है। वर्तमान परिस्थितियों को देखते हुए यह वस्तुस्थित से परे है। उद्योग में हो रहे उच्चावचन को देखते हुए ऐसे दृष्टिकोण का अपनाना उपयुक्त नहीं है। यद्यपि विवेकीकरण से अस्थायी काल के लिये बेरोजगारी फैलती है परन्तु दीर्घकाल में ऐसा नहीं होता। अपितु यदि विवेकीकरण को अपनाया नहीं जाता तो दीर्घकाल में अधिक लोगों में बेरोजगारी बढेगी।

बाजार विक.स क. प्रंकन निर्मात उद्योग होने के कारण, विश्व बाजार में परिवर्तनशील दशाओं का इस पर अत्यधिक प्रभाव पड़ता है। अत इसे उपभोक्ताओं की प्रवृत्ति तथा आर्थिक गितिविवियों का सतत् अध्ययन करते रहना चाहिए। १६४६ से, यह उद्योग बाजार के विकास तथा जन सम्पर्क पर प्रतिवर्ष अधिक धन व्यय करता आ रहा है। भारत सरकार भी इस दिशा में उदारता के साथ आर्थिक सहायता देती आई है। भारतीय जूट मिल एसोसियेशन ने इगलैंड तथा सयुक्त राज्य अमेरिका में अपना शाखा-कार्यालय खोल रखा है। साथ ही, यह महत्वपूर्ण बाजारों में अपना शिष्ट-मण्डल भी भेजती रही है। भारत सरकार

भी व्यापार प्रतिनिधिमण्डल भेज कर इनको सहयोग देती रही है। भारत सरकार विदेश मे व्यापार आयुक्त तथा प्रतिनिधियो द्वारा प्राप्त सूचनाओ को भी इस एसोसियेशन को देती रही है।

१६५७ मे, निर्यात प्रोत्साहन समिति ने यह सुझाव दिया कि इस एसोसि-येशन को अपने विकय प्रोत्साहन आन्दोलन को और गहन बनाना चाहिए। विदेशी प्रतिस्पर्द्धा, विशेष रूप से पाकिस्तान से, का सामना करने के लिये इसने तीन सुझाव दिये (१) हेसियन तथा सैंकिंग की उत्पादन लागत घटानी चाहिए, (२) जूट के विशिष्ट वस्त्र के उत्पादन को बढाना चाहिए, तथा (३) जूट वस्त्र के नवीन उपयोगो का पता लगाना चाहिए।

स्राधुनिकीकरण. अधिकाश मिलो ने कताई की स्रवस्था तक अपनी मशीनो का आधुनिकीकरण पूरा कर लिया है। कुछ मिल आधुनिकतम प्रकार के कताई के फेम का प्रयोग कर रही है। बुनाई की दिशा मे, विवेकीकरण को श्रम बचत विधियो को, जैसे शटल-लोडर्स, अपना कर पूरा किया गया है। प्रति व्यक्ति उत्पादन को बढाने के लिये दोहरा कर्घा सचालन को भी धीरे-धीरे अपनाया जा रहा है। अधुनिक प्रकार के कर्घों के प्रयोग का भी विचार गभीरता के साथ किया जा रहा है। कठिनाई पूंजी की अधिक लागत तथा पुर्जो की पूर्ति की है। १६६५ के मध्य तक दो-तिहाई जूट मिलो मे कताई विभाग तक आधुनिकीकरण सम्पन्न किया जा चुका है। उसके उपरान्त बुनाई की ओर घ्यान केन्द्रित हो गया।

दिसम्बर १६६४ को समाप्त होने वाले चार वर्षों मे १४ करोड रुपये के मूल्य की मशीने आयात की गई थी। उसके उपरान्त आयात को कम कर दिया गया क्यों कि भारतवर्ष में ही मशीन निर्माण के लिये व्यवस्था हो चुकी थी। श्रमिको पर इसका यह प्रभाव पड़ा है कि कुल नियुक्त श्रमिको की सख्या घीरे-धीरे घटती जा रही है। ऐसा अनुमान लगाया गया है कि आधुनिकीकरण के कारण हेसियन कर्षों मे १६ प्रतिशत से तथा सैंकिंग मे २० प्रतिशत से श्रमिको की सख्या घट गई है।

भारतीय जूट मशीन उद्योग की अब स्थिति यह है कि अब यह सभी प्रकार की मशीनो का विनिर्माण करने लगा है जिनकी आवश्यकता प्रतिस्थापन, आधुनिकीकरण तथा विस्तार के लिये होती है। बुनाई तथ पुर्जो के लिये कुछ मिलो ने अपना पर्याप्त विकास कर लिया है।

जूट मशीन पर वर्षिंग ग्रुप का अनुमान था कि जूट की वस्तुओ का उत्पादन १९७०-७१ तक १७ लाख टन होगा। इस प्रकार, इस ग्रुप के अनुसार चतुर्थ योजना काल मे ३५ करोड रुपये के मूल्य की मशीन की आवश्यकता होगी। ऐसी आशा की जाती है कि केवल थोडा सा विस्तार करके ही वर्तमान फर्में कुछ विशेष प्रकार की मशीनो को छोडकर इस आवश्यकता की पूर्ति कर सकती है। इस ग्रुप का अनुमान था कि ७५ करोड रुपये के मूल्य की विशेष प्रकार की मशीनो का ग्रायात १९६६- ७१ की अविधि मे करना पड़ेगा।

भिविष्य

जूट की वस्तुओं की माँग विश्व में ५ प्रतिशत प्रतिवर्ष की दर से बढ रही है। जूट तथा सम्बैन्धित रेशों की विश्व में माँग १६७०-७१ में लगभग ४० लाख टन होगी। हाल के वर्षों में प्रवृत्ति यह दिखाई दे रही है कि पैकेंजिंग के म्थान पर इसका उपयोग सजावट में तथा उद्योगों में अधिक किया जा रहा है। वैसे ग्रल्प-विकसित देशों में पैकेंज के लिए माँग बढ़ने की आशा है। भारतवर्ष में ही इसकी खपत १० प्रतिशत प्रति वर्ष की दर से बढ रही है। इस प्रष्ठभूमि में इसका भविष्य उज्जवल दिखाई दे रहा है। परन्तु स्थिति इतनी सुगम नहीं है। प्रतिस्पर्धों के बढ़ने के कारण मूल्य में स्थिरता तथा किस्म का प्रमाप एक कठिन समस्या है। कच्चे जूट की प्रति एकड अधिक उपज करके तथा अच्छे किस्म की जूट को उत्पन्न कर इसकी लागत को घटाया जा सकता है। बरबादी को भी कम किया जा सकता है।

भारत में भारी उद्योग की महत्ता बढ़ने के कारण इस उद्योग की स्थिति पहले की तरह महत्वपूर्ण नहीं रह गई है। फिर भी, वैदेशिक विनिमय के उपार्जन करने वाले उद्योग के रूप में अभी भी इसकी महत्ता कम नहीं हुई है। भारतीय जूट उद्योग शोध ऐसोसियेशन द्वारा किये गये शोध के परिणामस्वरूप उद्योग के उत्पादनों का विभिन्नीकरण हो रहा है। नवीन तकनीक का पता लगाकर उसे अपनाया जा रहा है। अधिक प्रतिस्पर्द्धी होने के कारण लागत को। कम करने के प्रति भी उद्योग का उत्साह बढ़ता जा रहा है। इस शोध एसोसियेशन के प्रयासों के द्वारा अधिक उपज वाले तथा लम्बे रेशो वाले जूट के पौधों का विकास किया गया है। साथ ही कुछ उत्तम प्रकार के जूट वस्त्रों का विकास किया गया है जिनकी माँग फर्निशिंग पदार्थ के रूप में विश्व भर में होगी।

भारतीय जूट उद्योग की प्रतिस्पद्धांत्मक स्थिति को सुदृढ करना अति आवश्यक है। १९६४ तथा १९६८ के मध्य सैंकिंग तथा हेसियन का निर्यात देश से क्रमश ६० प्रतिशत तथा ३१ प्रतिशत से घट गया। जूट की वस्तुओं से प्राप्त वैदेशिक विनिमय के रूप में कुल आय ३,४१० लाख पौंड से घटकर २,८३० लाख

पौड रह गई। इस कमी का कारण पाकिस्तान से प्रतिस्पर्द्धा का होना है जो कि मीटे तौर पर तीन मुख्य घटको पर आधारित है कच्चे जूट का सस्ता मूल्य तथा अच्छी किस्म, बोनस वाउचर के माध्यम से निर्यात अनुदान जो कि विक्रय मूल्य के ५० प्रतिशत के बराबर है, तथा भारत में जूट की वस्तुओ पर लगे निर्यात कर द्वारा प्राप्त उन्हें सरक्षण। इस प्रकार अपनी सरकार से प्रत्यक्ष तथा भारत सरकार से अप्रत्यक्ष सहायता पाकर, पाकिस्तान के उद्योग भारत की अप्रेष्ट्रअकृत ५ से १० प्रतिशत कम मूल्य पर व्यापार कर पाने में समर्थ है। इस प्रकार मांग में वृद्धि के कारण जहाँ पाकिस्तान के उद्योग क्षमता का विस्तार करने पर लगे है वही भारतीय उद्योग की महत्ता घटती जा रही है।

इन सुविधाओं के कारण, विश्व में जूट की वस्तुओं के उत्पादन में पाकिस्तान का भाग १९५७-५८ में ७ प्रतिशत से बढकर १९६६-६८ में १४ प्रतिशत हो गया। इसी अविध में भारतवर्ष का भाग ४६ प्रतिशत से घटकर ३४ प्रतिशत ही रह गया।

यदि सरकार वास्तव में सहायता प्रदान करना चाहती है तो इसे शीघ्र ही निर्यात कर हटा देना चाहिए तथा पाकिस्तान के बोनस वाउचर्स का प्रभाव समाप्त करने के लिए निर्यात उपदान देना चाहिए और ऐसी दशाओं का सृजन करना चाहिए जिससे घरेलू बिक्री "लागत के ऊपर" आधार पर की जा सके।

१६७०-७१ के केन्द्रीय बजट मे भी जूट उद्योग को विशेष रियायते नहीं दी गईं जैसा कि ग्राशा की जाती थी क्योंकि इसमें केवल जूट कैनवॉस, जूट वेबिंग, तथा त्रिपाल पर से निर्यात कर ५०० रुपये प्रति टन से घटा कर २०० रुपये कर दिया गया। परन्तु इस कमी से कोई विशेष लाभ नहीं हुआ क्योंकि इन वस्तुओं का भाग कुल जूट की वस्तुओं के निर्यात में महत्वहीन सा है। ऐसा विचार है कि यदि सरकार द्वारा कोई ठोस तथा प्रभावपूर्ण उपाय नहीं अपनाया जाता तो यह सभव है कि विश्व बाजार से भारतवर्ष को शोध ही हटना पडेगा। पाकिस्तान मे २१,५०० कर्घ है और विस्तार का कार्यक्रम साथ-साथ कार्यान्वित किया जा रहा है। ऐसी परिस्थिति मे पाकिस्तानी मिलो द्वारा उत्पादन ३० लाख गाँठों से बढ़कर १६७४-७५ तक १५ लाख गाँठ हो जायगा।

चीनी उद्योग

भारतवर्ष की औद्योगिक सरचना में चीनी उद्योग को महत्वपूर्ण स्थान प्राप्त है। चीनी के विकय का मूल्य प्रतिवर्ष लगभग २०० करोड रुपये है तथा इस उद्योग की प्रदत्त पूँजी ३५ करोड रुपये है। इससे लगभग २ लाख व्यक्तियो को रोजगार प्राप्त होता है और मजदूरी, वेतन तथा बोनस के रूप में यह १७ करोड रुपये प्रति वर्ष भुगतान करता है। इसके अतिरिक्त इस उद्योग से लगभग २०० लाख व्यक्तियो का — किसान तथा उसका कुट्म्ब — पालन-पोषण होता है जिन्हें यह ५० से १०० करोड रुपये गन्ना क्रय करने के लिए भुगतान करता है। उत्पादन कर के रूप में यह सरकार को प्रतिवर्ष १२५ करोड रुपये देता है।

इस उद्योग का प्रमुख कच्चा माल गन्ना है यद्यपि अभी हाल मे चुकन्दर से भी चीनी बनाने का प्रयोग किया गया है। यूरोप तथा अमेरिका मे तो इसी से अधिकाश चीनी उत्पादित की जाती है। देश मे गन्ना उत्पादन करने वाले क्षेत्र को दो भागो मे बॉटा जा सकता है. समशीतोष्ण किटबन्धीय क्षेत्र तथा उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र। समशीतोष्ण किटबन्धीय क्षेत्र के अन्तर्गत मुख्य रूप से पजाब, राजस्यान, उत्तर प्रदेश, बिहार, मध्य प्रदेश, उड़ीसा, आसाम तथा पश्चिमी बगाल राज्य आते है। उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र के अन्तर्गत आन्ध्र प्रदेश, महाराष्ट्र, गुजरात, महास, मैसूर तथा केरल राज्य आते है। इन दोनो क्षेत्रो मे जलवाय, तथा कृषि की दशाओं के दृष्टिकोण से अनेक विभिन्नताये पाई जाती है। इन विभिन्नताओं का प्रभाव प्रति एकड उपज तथा गन्ने की किस्म पर पडता है। उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र की अपेक्षाकृत सम-शीतोष्ण किटबन्धीय क्षेत्र में उत्पादन लगभग आधा होता है और स.थ ही चीनी की मात्रा (surcose content) भी अपेक्षाकृत कम होती है। भारतवर्ष मे गन्ने के अन्तर्गत क्षेत्र का लगभग तीन-चौथाई सदैव समशोतोष्ण किटबन्धीय क्षेत्र की हि सह वीथाई सदैव समशोतोष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे ही रहा है।

नियोजित अर्थव्यवस्था के अन्तर्गत उद्योग

गन्ने के ग्रन्तर्गा क्षेत्र गन्ने के अन्तर्गत क्षेत्र इस बात पर निर्भर होता है कि किसान की दृष्टि मे रोकड फसल के रूप मे इसकी क्या महत्ता है तथा धान, गेहूँ और कपास के उत्पादन की अपेक्षाकृत इससे लाभ अधिक होगा अथवा नही। प्रथम योजना काल में इसके क्षेत्र मे वृद्धिकी प्रवृत्ति तो नहीं दिखाई दी यद्यपि वर्ष-प्रति-वर्ष उसमें विशेष उतार-चढाव आता रहा था। द्वितीय योजना काल मे वृद्धिकी प्रवृत्ति थी तथा तृतीय योजना काल मे १० लाख एकड अतिरिक्त क्षेत्र मे इसका उत्पादन बढा। यह वृद्धि सिंचाई, खाद, उत्तम बीज तथा गन्ने की अधिक माँग के कारण हुई। उप्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे अपेक्षाकृत अधिक वृद्धि रही। १९६५-६६ मे गन्ने के अन्तर्गत ६८७ लाख एकड क्षेत्र था परन्तु १८६६-६७ मे यह घटकर ५६.८ लाख एकड तथा १८६७-६८ मे ५०६ लाख एकड ही रह गया। १९६८-६६ मे यह बढकर ६०८ लाख एकड हो गया।

गन्ने का उत्पादनः क्षेत्र की तरह, गन्ने के उत्पादन में भी प्रथम योजना में उतार-चढाव आया तथा द्वितीय एवं तृतीय योजना में वृद्धि की प्रवृत्ति दिखाई दी। १६४४-४६ में उत्पादन ७३० लाख टन था जो बढकर १६६०-६१ में १,१०० लाख टन हो गया तथा १६६४-६६ में पुनः बढकर १,२०० लाख टन हो गया। १६६६-६७ तथा १६६७-६० में गन्ने के उत्पादन में कुछ कभी आई थी परन्तु १६६८-६६ में उसमें पुन वृद्धि हुई। १८ वर्ष की अवधि में विकास की दर अलग-अलग राज्यों में भिन्न-भिन्न रही। उष्ण कटिबन्धीय क्षेत्र में अपेक्षाकृत विकास दर अधिक रही। उत्तर प्रदेश तथा बिहार में तो शनै-शनै उत्पादन कम होता रहा जबिक महाराष्ट्र में महत्वपूर्ण वृद्धि हुई।

गन्ने के सम्पूर्ण उत्पादन का चीनी के उत्पादन पर प्रभाव पडता है परन्तु गृड तथा खाडसारी के उत्पादन के लिए गन्ने की माँग भी मिल को उपलब्ध होने वाले गन्ने की मात्रा को प्रभावित करती है। अखिल भारतीय स्तर पर गन्ने के कुल उत्पादन का १/८ भाग पौदा लगाने, चूसने तथा रस पीने से लिए प्रयोग में आ जाता है। चीनी की मिलो को लगभग एक-चौथाई ही प्राप्त हो पाता है। उत्पादन का लगभग ६० प्रतिशत गुड बनाने के लिए प्रयोग में लाया जाता है तथा शेष से खाडसारी बनाई जाती है। गत १६ वर्ष की अवधि में गन्ने के उत्पादन में वृद्धि के साथ-साथ चीनी के लिए प्रयोग में आने वालों गन्ने की मात्रा में वृद्धि नहीं हुई है। ध्यान देने योग्य बात यह है कि गन्ने से चीनी की उपलब्धि मिलो में तो १०% है जब कि गुड तथा खाडसारी निर्माताओ द्वारा ४% ही है। इस प्रकार देशी पद्धित से निर्माण करने से अत्याधिक मात्रा में अपव्यय होता है।

स्थानित क्षतता तथा चीनी का उत्पादन. १९५०-५१ मे १३६ चीनी की फैक्टरी थी जिनमे से ३ सहकारी तथा १३६ सयुक्त स्कध वाली तथा अन्य फैक्टरी थी। पूर्ण स्थापित क्षमना लगभग १६७ टन प्रतिवर्ष थी जिसमे से १६५ लाख टन सयुक्त स्कब वाली तथा अन्य फैक्टरी के पास थी। समग्रीतोष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे १०६ फैक्टरी थी जो कि कुल फैक्टरी की सख्या का तथा देश मे सम्पूर्ण चीनी के उत्पादन की क्षमता का ७६% था। १६६३-६४ तक फैक्टरी की सख्या बढ कर १६४ हो गई और उनकी स्थापित क्षमता २८७ लाख टन थी। सहकारी फैक्टरी की सख्या बढकर ४६ हो गई जिनमे कुल स्थापित क्षमता का २२ प्रतिशन था। उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे कुल क्षमता का ४० प्रतिशत था। सहकारी क्षेत्र का विकास उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे ही अधिक हुआ। १६६६ मे ८१ सहकारी इकाइयाँ थी परन्तु उनमे से केवल ६३ ही उत्पादन कर रही थी और कुल क्षमता के लगभग एक-तिहाई का प्रतिनिधित्व वे कर रही थी। इससे इस उद्योग मे सहकारिता की प्रगति का आभास मिलता है विशेष रूप से उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे। यह ध्यान देने योग्य बात है कि पहले तो चीनी उद्योग का विकास समशीतोष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे ही हुआ था परन्तु १६५२ के पश्चात् अधिकाधिक विकास उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे ही हुआ था परन्तु १६५२ के पश्चात् अधिकाधिक विकास उष्ण किटबन्धीय क्षेत्र मे ही हुआ। साथ ही सहकारी मिलो को सरकार के द्वारा प्रोत्साहन दिये जाने के कारण उद्योग मे सहकारी क्षेत्र का भी प्रचर विकास हुआ।

उद्योग में उत्पादन का स्तर विभिन्न घटको पर निर्भर होता है, उनमें से प्रमुख है. (१) गन्ने के उत्पादन का स्तर, (२) मिलों को प्राप्त होने वाली गन्ने की मात्रा, (३) चीनी उद्योग की उत्पादन क्षमता; (४) गन्ने से चीनी की उपलब्ध; (५) गन्ने के पेरने की अवधि; (६) सरकार की उत्पादन, मूल्य तथा विभाजन सम्बन्धी नीतिया। प्रथम योजना के आरभ से चीनी के उत्पादन में अत्यधिक उतार-चढाव हुआ है। १६५३-५४ में १०३ लाख टन का न्यूनतम उत्पादन हुआ था जो कि १६६५-६६ में ३५१ लाख टन के अधिकतम उत्पादन का एक-तिहाई ही था। १६६८-६६ में उत्पादन लगभग १६६५-६६ के स्तर पर ही था।

विदेशी व्यापार. चीनी का आयात प्रथम योजना के अन्त से बन्द हो गया जब कि उत्पादन लगभग १६ लाख टन हुआ था। १६५७ तक उत्पादन की दिशा में आत्म-निर्भरता ही नहीं प्राप्त हो गई थी अपितु निर्यात भी किया जाने लगा। चीनी का निर्यात १६५७ से ही विशेष रूप से ग्रारभ हुआ और निर्यात का स्तर ५०,००० टन तथा ४७८ लाख टन के मध्य ही रहा है। १६६८-६६ में चीनी का निर्यात १ लाख टन से कम ही हुआ जब कि १६६६ में ४४ लाख टन तथा १६६७ में २१६ लाख टन हुआ था। निर्यात का स्तर चीनी की आतरिक उपल-व्याप तथा विश्व बाजार में अधिक या कम कोटा के प्राप्त होने की सभावनाओं पर निर्भर करता है। क्यूबा से सयक्त राज्य ग्रमेरिका तथा अन्य स्वतन्त्र बाजारों

मे निर्यात बन्द होने के बाद से भारतबर्ष इन बाजारों को निर्यात बढ़ा सका है। परन्तु १६६३ से जापान ने कच्ची चीनी का उत्पादन आरभ किया और वहाँ से निर्यात की मात्रा मे महत्वपूर्ण वृद्धि हुई। भारतवर्ष अन्तर्राष्ट्रीय चीनी बाजार का निर्यात करने वाला सदस्य नही है। विश्व के निर्यात मे भारत का भाग २% से ४% तक रहा है। भारतवर्ष यदि अपने भाग को थोड़े से ही प्रतिशत से बढ़ाने मे सफल हो जाय तो निर्यात की कुल मात्रा मे उससे पर्याप्त वृद्धि हो सकेंती है। १६६५ मे भारतीय चीनी आयोग ने सिफारिश की थी कि चीनी का वार्षिक निर्यात १६७०-७१ तक ७ ५ लाख टन तथा १६७५-७६ तक १० लाख टन होना चाहिए। इस लक्ष्य को प्राप्त करने मे तो पर्यात समय लग सकता है। भारत सरकार को समय-समय पर चीनी के निर्यात पर उपदान देना होता है और अन्तर्राष्ट्रीय भूल्य तथा भारतीय मूल्य के अन्तर के कारण जो हानि होती है उसकी पूर्ति चीनी पर उत्पादन कर लगा कर की जाती है। इस प्रकार से निर्यात पर हानि की पूर्ति अन्त में उपभोक्ताओं को ही करनी होती है।

गुड का निर्माण उन सभी राज्यों में होता है जहाँ गन्ने का उत्पादन होता है, पर उत्तर में अधिकाश उत्तर प्रदेश एवं पजाब में तथा दक्षिण में आन्ध्र प्रदेश एवं महाराष्ट्र में ही केन्द्रित है। खाडसारी उद्योग मुख्य रूप से उत्तर प्रदेश में ही स्थित है, वैसे हाल में ही पजाब, महाराष्ट्र तथा आन्ध्र प्रदेश में भी यह फैला है। असगिठत क्षेत्र में होने के कारण, उपयुक्त आकड़े उपलब्ध नहीं हैं परन्तु ऐसा अनुमान है कि गुड़ का उत्पादन ६० से ६५ लाख टन तथा खाडसारी का उत्पादन लगभग ३ लाख टन है।

ची नी सम्बन्धी नीति. गत १८ वर्षों मे सरकार की चीनी सम्बन्धी नीति निम्निलिखित उद्देश्यों की प्राप्ति हेतु बनाई जाती रही है; (अ) किसानों को गन्ने का उचित मूल्य प्राप्त होना, (ब) चीनी उद्योग के विकास को नियत्रित करना, (स) चीनी की फैक्टरी को गन्ने की पर्याप्त पूर्ति उपलब्ध कराना, (द) उपभोक्ताओं के हित को सुरक्षित रखना तथा वैदेशिक विनिमय अर्जित करने के लिये निर्यात को प्रोत्साहित करना। इन उद्देश्यों की पूर्ति हेतु समय-समय पर निम्निलिखित उपाय अपनाये गये—(१) गन्ने का वह न्यूनतम मूल्य निर्धारित करना जिसका भुगतान फैक्टरी द्वारा किसानों को करना होता है; (२) क्षमता की लायसेंसिंग जिससे कि वर्तमान चीनी की फैक्टरी का विस्तार तथा नवीन इकाइयों की स्थापना नियत्रित हो सके; (३) चीनी का मूल्य निर्धारित करना; (४) क्षेत्र निश्चित करना तथा चीनी का उत्पादन बढ़ाने के लिये प्रोत्साहन देना; (५) गुड तथा खाडसारी के सम्बन्ध

मे उत्पादन, मूल्य, तथा गतिविधि आदि को नियन्त्रित करना, तथा (६) चीनी का घरेलू उपभोग तथा निर्यात के लिये वितरण करना।

भारत सरकार द्वारा १६३२ में इस उद्योग को सरक्षण प्रदान करने पर यह आशा की जाती थी कि इसका लाभ उद्योग तथा किसानो दोनो को होगा। परन्तु किसानो को कोई लाभ न हुआ। अत किसानो को उचित मूल्य दिलाने के लिए केर्न्द्रीय गन्ना अधिनियम १६३४ में पारित किया गया जिसके अन्तर्गत राज्य सरकारों को गन्ने का न्यूनतम मूल्य निर्धारित करने का अधिकार प्रदान किया गया। १६५० में भारत सरकार ने चीनी तथा गुड नियत्रण आज्ञा (१६५०) के अन्तर्गत गन्ने का न्यूनतम मूल्य निर्धारित करना आरभ कर दिया। आरभ में यह ४३४ रुपया प्रति क्विंटल की दर से निर्धारित किया गया। समय-समय पर इसमें आवश्यक परिवर्तन किए गए। गन्ने के न्यूनतम मृल्य को चीनी की वसूली से सम्बन्धित करने की प्रणाली अखिल भारतीय स्तर पर १६६२ में आरभ की गई।

सामान्यतया चीनी के मूल्य को चीनी की उत्पादन लागत के आधार पर नियमित किया जाता है। उसके अतिरिक्त कुछ क्षेत्रों में चीनी उद्योग को विशेष प्रोत्साहन दिया जाता है। चीनी का उत्पादन बढ़ाने के लिए पेरने के मौसम को बढ़ाने दिया जाता है और सामान्य मौसम से अधिक काल में उत्पादत चीनी के मूल्य में रियायत दी जाती है, चीनी के म्रतिरिक्त उत्पादन पर उत्पादन कर में छूट दी जाती है, अतिरिक्त गन्ने के पेरने पर उपकर में छूट दी जाती है। दूसरी ओर १६६०-६१ में लगाए गए प्रतिबन्ध की तरह चीनी के उत्पादन के स्तर पर प्रतिबन्ध लगाया जाता है जिससे कि उस समय उत्पादन कम हो सके जब कि चीनी का अधिक स्टाक एकत्रित हो।

समस्यायें

साविधिक नियंत्रण. चीनी पर यह सर्वप्रथम १६४२ मे लगाया गया और उसे १६४७ मे हटा दिया गया। १६४६ से सरकार ने चीनी का एक्त-फैक्टरी मूल्य निर्धारित करना आरभ कर दिया। १६५३-५४ मे नियत्रण पूर्ण रूप से हटा लिया गया और अगले तीन वर्ष तक सरकार ने उसका मूल्य नहीं निर्धारित किया। परन्तु १६५८ मे सरकार ने वसूली करके चीनी को निश्चित मूल्य पर वितरित करना निश्चित किया। अप्रैल १६६३ से मूल्य एव वितरण पर पृतः नियंत्रण किया गया और उसके लिये देश को १६ क्षेत्र मे बाँटा गया तथा प्रस्केक क्षेत्र के लिए अलग-अलग मूल्य निर्धारित किया गया। १६६५ तक क्षेत्रों की

सख्या बढकर २२ हो गई और मूल्य ११६ रुपये से १३५ रुपये प्रति निवटल के मध्य भ्रलग-अलग क्षेत्रो मे रहा। यह नियत्रण १६६६-६७ तक चला परन्तू वस्त्स्थिति और बिगड ही गई। गन्ने के क्षेत्र मे १९६५-६६ की अपेक्षाकृत १६ प्रतिशत से कमी आई। दो वर्ष बराबर सूखा पड़ने के कारण गन्ने का कुल उत्पादन तथा प्रति एकड उगज मे विशेष कमी आ गई। परिणाम यह हम्रा कि १६६५-६६ की अपेक्षाकृत कूल उपलब्ध होने वाले गन्ने की मात्रा मे २२५ प्रतिशत की कमी हो गई। बड़े स्तर पर गुड़ और खाडसारी के लिये गन्ने का उपयोग होने के कारण मिलों की पूर्ति कम हो गई और १९६६-६७ मे उत्पादन घटकर २२६ लाख टन ही रह गया। १६६७-६८ मे गन्ने के के के मे पून कमी आई । १९६७-६८ मे इस समस्या को दूर करने के लिये सरकार ने श्राशिक नियत्रण की नीति अपनाई। इसनीति के अन्तर्गत सरकार ने फैक्टरी को सीमित स्वतन्त्रता प्रदान की और कुछ लोचपूर्ण नीति सामने रखी जिससे कि फैक्टरी भी गन्ने के लियें गुड तथा खाडसारी से प्रतिस्पर्द्धा का सामना कर सके। इसके अन्तर्गत फैक्टरी १९६७-६८ मे उत्पादन का ४० प्रतिशत तक खुले बाजार मे बेच सकती थी और शेष पर हो रही हानि को पूरा कर सकती थी। शेष ६०% सरकार ने वसूली के रूप मे ले लिया और उसे निश्चित मूल्य पर वितरित किया। इस नीति का परिणाम अच्छा ही रहा। १६६८-६६ की चीनी सम्बन्धी नीति के अन्तर्गत सरकार द्वारा वसूली के लिये चीनी के प्रतिशत को ६० से बढ़ाकर ७० कर दिया गया है।

उद्योग की वितीय स्थिति रिजर्व बैंक ने १६६०-६१ से १६६५-६६ तक के लिये दर चीनी की कम्पनियों का अध्ययन किया है। इस अवधि में इनकी बिकी १४४ करोड रुपये से बढ़कर २०५ करोड रुपये हो गई जब कि कच्चा माल, रसायन तथा मशीन उपकरण ८१ करोड रुपये से बढ़कर १२५ करोड रुपये हो गया और इस प्रकार लगभग ५० प्रतिशत से वृद्धि रही। सकल लाभ १४ करोड रुपये से बढ़कर १६ करोड रुपये हो गया। इन कम्पनियों द्वारा वितरित लाभाश में थोड़ी कमी आ गई थी। फाइनेशियल एक्सप्रेस ने भी १६६५-६६ से १६६७-६८ तक का ५६ कम्पनियों का अध्ययन किया था। इससे यह ज्ञात हुआ कि शीरा बेचकर प्राप्त आय १५८ करोड रुपये से बढ़कर १८७ करोड रुपये हो गई। कर से पूर्व लाभ घट कर ११ करोड रुपये से ४ करोड रुपये हो गया। ५६ में से १८ कम्पनियों ने १६६६-६७ तथा १६६७-६८ में साधारण अशो पर लाभाश नहीं दिया। केवल १६ कम्पनियों ने ही १६६६-६७ के स्तर पर

१६६७-६८ मे लाभाश बाँटा । ७ कम्पनियो ने गतवर्ष की अपेक्षाकृत अधिक रुप्ताश बाँटा ।

गन्ने की न्यून उपज भारतवर्ष मे योजना काल मे गन्ने की प्रति एकड उपज मे वृद्धि हुई है। इसका कारण अधिक सिचाई की व्यवस्था, खाद का पर्याप्त उपयोग तथा चोनी की फैक्टरी द्वारा उनके नियत्रण में जो फार्म है उनकी जीचत देखभाल करना रहा है। १६५१-५२ मे प्रति एकड उपज लगभग १३ टन थी। १९६०-६१ मे बढकर यह १८ टन हो गई और १६६७-६= मे १६ टन हो गई। परन्तु अब भी इसमे उन्नति करने की अत्यधिक सभाव-नाये है। महाराष्ट्र मे कुछ स्थानी पर ३० से ४० टन प्रति एकड तक उपज रही है। दूसरे, फैक्टरी की पिराई की अवधि बहुत अल्प रहती रही है क्योंकि यह भारतवर्ष भर मे अक्टूबर-नवम्बर मे आरभ होती है और मार्च-अप्रैल मे समाप्त हो जाती है। वर्ष की शेष अविध के लिये फैक्टरी बिल्कुल बेकार रहती है। इससे उपरिव्यय लागत मे वृद्धि होती है। इस अवधि को बढाने का प्रयत्न करना चाहिए । इसका एक उपाय हो सकता है कि चुकन्दर के माध्यम से चीनी तैयार की जाय। विश्व के चीनी उत्पादन का ४५ प्रतिशत चुकन्दर से ही किया जाता है। युरोप मे तो अधिकाशतया चुकन्दर को ग्रीष्म कालीन फसल के रूप मे जत्पादित किया जाता है। चुकन्दर से चीनी बनाने का प्रथम प्रयोग राष्ट्रीय चीनी सस्था (यम्नानगर) मे १९६५-६६ मे, भोगपूर मे १९६६-६७ मे तथा गगानगर मे १६६७-६ मे किया गया था। गगानगर मे प्रयोग सफल रहा था। फैक्टरी मे चुकन्दर से चीनी तब बनाई जा सकती है जब कि गन्ने से चीनी बनाने की अवधि समाप्त हो जाय। राष्ट्रीय चीनी सस्था के अनुसार चुकन्दर से बनी चीनी का भविष्य उज्जवल है।

जनसङ्या तथा आय मे वृद्धि होने के साथ-साथ चीनी की माँग में तो अवश्य ही वृद्धि होगी। चीनी जॉच समिति ने यह अनुमान लगाया था कि १६७०-७१ में देश में ही उपभोग के लिये चीनी की आवश्यकता ३७.६ लाख टन होगी तथा १६७५-७६ में यह ५३ ५ लाख टन होगी। चतुर्थ योजना (१६७३-७४) का लक्ष्य लगभग ४७ लाख टन रखा गया है। १६७३-७४ के अन्त तक वैसे इस उद्योग को ५० लाख टन तक चीनी की क्षमता बढाने का लक्ष्य रखना होगा।

उपोत्पाद (by-product) का प्रयोग चीनी का निर्माण करने के पश्चात् शीरा उपोत्पाद के रूप में बच रहता है। इसका उपयोग अल्कोहल बनाने में किया जाता है। १९५० में देश में १४ डिस्टिलरी थी जो शक्ति

अल्कोहल का निर्माण प्रति वर्ष ६५ लाख गैलन की स्थापित क्षमता के साथ कर रही थी। परन्तु अल्कोहल का अधिकतम उत्पादन केवल ३१ लाख गैलन प्रतिवर्ष ही है। यह कमी शीरे की तथा कोयले की अपर्याप्त तथा अनियमित पूर्ति के कारण नथा अल्कोहल के स्टाक का वितरण शीघ्र न हो पाने के कारण रही। परिणाम यह रहता है कि ग्रधिकाश डिस्टिलरी प्रतिवर्ष १५० से २२० दिन तक ही चालू रह पाती है और इसके कारण उत्पादन लागत ग्रधिक हो जाती है। उत्पादन के कम होने का दूसरा कारण डिस्टिलरी तथा चीनी की फैक्टरी मे शीरे की पर्याप्त व्यवस्था का न होना है। साथ ही शीरे की किस्म भी अच्छी नही होती। डिस्टिलरी की सख्या १६५६ मे ४३ से बढकर १६६१ मे ५३ हो गई तथा १६६८-६६ मे ६७ हो गई। इसमे से ४३ तो चीनी की फैक्टरी के साथ ही सम्बद्ध हैं और शेष २४ स्वतन्त्र इकाइयो के रूप मे कार्य कर रही हैं। उत्तर प्रदेश मे सबसे ग्रधिक डिस्टिलरी हैं, उसके बाद महाराष्ट्र तथा आन्ध्र प्रदेश का नम्बर आता है।

उत्तर प्रदेत मे चीनी उद्योग की स्थिति अच्छी नहीं है क्योंकि राज्य मे वर्तमान ७१ फैक्टरी मे से अधिकाश की पुनर्स्थापना करना आवश्यक है। इस तथ्य पर भारत सरकार द्वारा नियुक्त सेन चीनी जाँच आयोग तथा गुँडू राव समिति ने कुछ वर्ष पहले ही बल दिया था। राज्य सरकार द्वारा १६६३ मे नियुक्त उच्चाधिकार वाली चीनी सलाहकार समिति ने भी ऐसी ही सिफारिश की थी और यह सुझाव दिया था कि ५ करोड रुपये से एक कोष बनाया जाय जिससे अनार्थिक इकाइयो को पुनर्स्थापना तथा आधुनिकीकरण के लिए सहायता प्रदान की जाय। उत्तर प्रदेश के चीनी उद्योग को एक समय देश के इस उद्योग मे महत्वपूर्ण स्थान प्राप्त था। १६५५-५६ तक यहाँ की फैक्टरी द्वारा देश की कूल चीनी उत्पादन का ५३% भाग उत्पादन किया जाता था परन्तु १९६५-६६ तक यह घट कर ३६% ही रह गया । द्वितीय महायुद्ध के आरम्भ होने पर ही इसे धक्का लगा था परन्त् गन्ना तथा सस्ता श्रमिक उपलब्ध होने के कारण यह प्रगति करता रहा। बाद मे, केन्द्रीय सरकार की लायसेसिंग नीति मे परिवर्तन होने के साथ तथा मशीन की लागत मे अत्यधिक वृद्धि होने के कारण उद्योग को कठिनाइयो का सामना करना पडा और यह आधुनिकीकरण के लिये आवश्यक प्रयास न कर सका। ऐसा अनु-मान लगाया गया है कि ७१ फैक्टरी मे से कम से कम ३३ फैक्टरी की गन्ना पेरने की क्षमता १,२५० टन प्रतिदिन है जब कि ७,५०० टन प्रतिदिन क्षमता वाली इकाई का आकार ही आर्थिक माना जाता है। इस प्रकार उद्योग पुनर्स्थापना तथा आधुनिकीकरण के लिये वित्तीय सहायता की माँग करता रहा है परन्त्र केन्द्रीय तया राज्य सरकारों द्वारा कुछ भी नहीं किया गया है। १९६९ में राज्य सरकार द्वारा दूसरी उच्चाधिकार वाली साविधिक चीनी परिषद की स्थापना की गई है जिसे राज्य मे चीनी उद्योग की प्रगति से सम्बन्धित समस्याओं पर विचार करना है। इस उद्योग के समक्ष दूसरी प्रमुख समस्या गन्ने की पर्याप्त उपलब्धि की है। सामान्य कृषि वर्ष मे कुल गन्ने के उत्पादन का ४५% गुड तथा खाड़सारी के उत्पादन, मे लग जाता है, ३०% से ३५% तक फैक्टरी को प्राप्त होता है और शेष को बीज के लिये रख लिया जाता है। फैक्टरी को गन्ना बेचने के लिये सहकारी सब महत्वपूर्ण योगदान देते है और वे राजनीतिक तथा आर्थिक दोनों ही प्रकार के दबाव डाल कर केन्द्र सरकार द्वारा निर्धारित साविधिक म्लय से भी अधिक मूल्य की माँग करते है।

भविष्य

देश भर मे १६६८-६६ में चीनी के उत्पादन का अनुमान ३६ लाख टन लगाया गया है। इस अत्यिधिक उत्पादन के कारण स्वतन्त्र बाजार मे चीनी के मूल्य मे कमी आती रही हैं। इससे उद्योग की चिन्ता बढ़ने लगी। नियन्त्रण को पूर्ण रूप से हटा छेने की माँग की गई परन्तु भारतीय चीनी मिल एसोसियेशन नियन्त्रण को पूर्ण रूप से हटा देने के पक्ष मे नहीं है क्यों कि इससे मूल्य मे और कमी आ सकती है और उद्योग को, विशेष रूप से उत्तर के उद्योग को, पर्याप्त हानि उठानी पड़ेगी। अत नियन्त्रण को धीरे-धीरे हटाने की माँग हैं। एक सुझाव रखा गया कि सरकार आधे उत्पादन को छेकर बफर स्टाक तैयार करे। दूसरा सुझाव निर्यात का कोटा बढ़ाने का है। अन्तर्राष्ट्रीय चीनी परिषद द्वारा दिये गये २५ लाख टन प्रति वर्ष के कोटा के स्थान पर भारतवर्ष ने केवल १ लाख टन ही निर्यात किया। यह सुझाव दिया गया कि भारतवर्ष ५ लाख टन के कोटा की माँग करे। १६६८-६६ में १ लाख टन का निर्यात करने पर उद्योग को ११ करोड रुग्ये की हानि उठानी पड़ी क्योंकि अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य अति न्यून हैं।

चीनी उद्योग पर से लायसेस हटा देने की भी माँग की गई, विशेष रूप से महाराष्ट्र से जहाँ कि इस उद्योग में सहकारिता आन्दोलन विशेष सफल रहा। लायसेस हटाने पर यह आशा है कि उन क्षेत्रों में ऐसी फैक्टरी की स्थापना हो सकेगी जो कि आर्थिक दृष्टिकोण से अधिक उपयुक्त हों। इससे उपभोक्ताओं को भी लाम होगा।

१९६८-६९ में चीनी के उत्पादन बढ़ने पर और अधिक शीरा उपलब्ध होने पर भी अल्कोहल का अभाव रहा। चीनी उद्योग का कथन है कि शीरे के मूल्य एक्ट इसे नियन्त्रण है और ६७ पैसे प्रति क्विटल की दर से जो इसका मूल्य है वह अनार्थिक है। शीरे की कमी होने के कारण १६६६-६७ तथा १६६७-६८ मे उद्योग ने अधिक से अधिक मूल्य प्राप्त करने की कोशिश की । सेन जॉच समिति का विचार था कि मूल्य मे वृद्धि की जानी चाहिए । इस स्थिति की ओर टैरिफ आयोग का भी ध्यान आकर्षित किया गया।

चीनी की दिशा में स्थिरता लाने के लिये सर्वाधिक महत्वपूर्ण साधन गन्ने के उत्पादन को बढाना तथा अधिकाधिक उत्पादकता प्राप्त करना है। उत्तर एवं दिक्षण में अन्तर केवल जलवाय सम्बन्धी दशाओं में अन्तर होने के कारण ही नहीं हैं। उत्तरी राज्यों में, उत्तर प्रदेश, बिहार तथा पंजाब, में आवश्यकता इस बात की है कि किसानों को उचित निर्देशन दिया जाय। यदि चतुर्थ योजना में ४७ लाख दन चीनी का उत्पादन करने का लक्ष्य पूरा करना है तो यह आवश्यक है कि सरकार की सहायता से फैक्टरी स्वय अपने-अपने क्षेत्रों में गन्ने के विकास का प्रयास करें।

हाल ही मे, सरकार ने चतुर्य योजना के लिये चीनी की क्षमता तथा जत्पादन दोनों के ही लक्ष्यों में सशोधन किया है, यथा १६७३-७४ तक ४८५ लाख टन। वर्तमान लायसेस प्राप्त वाषिक क्षमता जो ४४६ लाख टन हैं उसे घटा कर ४० लाख टन कर दिया गया है। लक्ष्य तथा इस क्षमता के अन्तर को दूर करने के लिये ८६५ लाख टन की क्षमता के लिये नवीन लायसेस देने का विचार किया गया है। सरकार नई इकाइयों की स्थापना को प्राथमिकता दे रही है। यह चीनी के लिये विकास परिषद की सिफारिशों के विरुद्ध हैं क्योंकि इस का कहना था कि नवीन इकाइयों की स्थापना के स्थान पर विद्यमान इकाइयों का ही विस्तार किया जाना चाहिए क्योंकि उस दशा म लागत ५०% कम होगी। चतुर्थ योजना में निर्यात के लिये ५ लाख टन चीनी की व्यवस्था है। किन्तु भारत सरकार केवल २५४ लाख टन का ही कोटा प्राप्त करने में समर्थ हो पाई है। वैसे सभी निर्यात का कुल कोटा मिला कर ३५ लाख टन था। सरकार को १६६८-६६ में ३.४ लाख टन का निर्यात करने के लिये आवश्यक प्रयत्न करना चाहिए था। इससे आवश्यक वैदेशिक विनिमय भी उपलब्ध हो जाता। भविष्य में सरकार को चाहिये कि वह सम्पूर्ण कोटा के बराबर चीनी का निर्यात करने का प्रयत्न करें।

चतुर्थं योजना मे जब कि ४८.५ लाख टन चीनी के उत्पादन का लक्ष्य निर्धारित किया गया है और उसे उपलब्ध करने के लिये उद्योग के विस्तार की बात की जा रही है, राजनीतिक नेताओ द्वारा इसके राष्ट्रीयकरण की बात उठाने का विपरीत प्रभाव ही पड़ा है। यह अति ग्रावश्यक है कि सरकार इस संबंध मे उचित नीति का प्रतिपादन करे जिससे कि आवश्यक विनियोग हो सके।

१९६८-६९ के ग्रन्त मे रिकार्ड उत्पादन होने के कारण तथा वसूली १२ ४ प्रतिशत होने के कारण देश मे पर्याप्त चीनी उपलब्ध है। १९६९-७० के लिये भी यही आशा की जाती है कि उत्पादन अधिक ही होगा। उद्योग को उपलब्ध फसल का लाभ उठाने के लिये तथा अधिकतम उत्पादन बढाने के लिये सहायतार्थ निम्त-लिखित कार्यवाहियो का किया जाना ग्रावश्यक है: (ग्र) चीनी की ग्रन्तर्राज्य गतिविधियों के सम्बन्ध में जो वर्तमान प्रतिबन्ध है उसमें छूट दी जानी चाहिए तथा अनियन्त्रित चीनी के विकेताओं की लाइसेसिंग की प्रथा भी समाप्त कर देनी चाहिए। इससे चीनी की ग्रान्तरिक बिकी को सहायता मिलेगी। (ब) सरकार को ३ ४ लाख टन के पूर्ण कोटा का निर्यात करने का प्रबन्ध करना चाहिए। (स) अधिक उत्पादन के लिये ग्रावश्यक वित्त बैंक के माध्यम से दिलाने का प्रयत्न किया जाना चाहिए तथा अनियन्त्रित चीनी पर बैक सीमा को वर्तमान २५ प्रतिशत से घटा कर १० प्रतिशत कर देना चाहिए। (द) स्वतन्त्र बिक्री बटन आज्ञा की वैध भ्रविध को वर्तमान ३० दिन से बढा कर ४५ दिन कर देना चाहिए क्योंकि अधिक पूर्ति होने के कारण चीनी के अभाव की सभावना नही है। (६) सरकार को ८ से १० लाख टन चीनी का बफर स्टॉक बनाने की योजना को भी कार्यान्वित करना चाहिए। इन उपायों को अपनाने से मुख्यतया उत्पादन मे वृद्धि की प्रवृत्ति जारी रहेगी।

कागज उद्योग

शिक्षा के लिये तथा सामाजिक एव औद्योगिक उन्नति के लिये कागज एक महत्वपूर्ण साधन है। आधुनिक सभ्यता मे यह एक विशेष आवश्यकता है। वास्तव मे, कागज का प्रति-व्यक्ति उपभोग किसी भी राष्ट्र के आर्थिक विकास तथा सभ्यता की प्रगति का सूचक है। भारतवर्ष इस क्षेत्र मे अभी बहुत पीछे है। यहाँ पर कागज की प्रति व्यक्ति वार्षिक खपत का अनुमान ३ पौड है जब कि सयुक्त राज्य अमेरिका मे ५३० पौड, कनाडा मे ३१० पौड तथा अनेक यूरोप के देशों मे १५०-२०० पौंड है।

सार्वजनिक क्षेत्र मे कागज का केवल एक कारखाना नेपा नगर मे हैं जो पहले निजी कम्पनी के रूप मे था, शेष सभी पेपर मिल्स निजी क्षेत्र मे है। ५७ कागज की मिलो मे से, केवल १० मिलो की ही उत्पादन क्षमता ३०,००० टन प्रति वर्ष से अधिक है । इस सम्बन्ध में निम्नलिखित मिलो का नाम उल्लेख रीय है: टीटाघर पेपर मिल्स (पश्चिमी बगाल), रोहतास इण्डस्ट्रीज (बिडार), ओरियण्ट पेपर मिल्स (उडीसा और मध्य प्रदेश), श्री गोपाल मिल्स (हरियाना), बलारपूर पेपर एण्ड स्ट्रा बोर्ड मिल्स (महाराष्ट्र), सीरपुर पेपर मिल्स (बान्झ प्रदेश), वेस्ट कोस्ट पेपर मिल्स (मैसूर) । अधिकाश मिलो का आकार आर्थिक नहीं है। देश में बड़ी इकाइयों की स्थापना इस लिये नहीं की जा सकी कि वित्त के उपलब्ध होने मे कठिनाइयाँ रही हैं, पश्चायन की प्रवृत्ति रही है तथा न्यून उत्पा-दकता रही है। लाभ की दर मे कमी के कारण निम्नलिखित रहे हैं: (१) कच्चा माल, रसायनिक पदार्थ तथा अन्य आवश्यक आयात की गई वस्तुओ की लागत मे वृद्धि होने के कारण उत्पादन लागत मे वृद्धि हुई, तथा (२) मई १६६ तक कागज का विकय-मूल्य नियत्रित था। १९६० मे जो विकय मूल्य निर्धारित किया गया वह १६६८ तक चालू रहा, केवल १६६२ में इसमें थोडी सी वृद्धि की गई थी। मई १६६८ मे आर्थिक मित्रयो की समिति ने यह विचार प्रकट किया था कि कागज का मुल्य अलाभकारी रहा है अत. इस उद्योग मे नवीन विनियोग नहीं हो पाया जो कि इस उद्योग के विस्तार के लिये अति आवश्यक है।

आकार. जब कि सयुक्त राज्य अमेरिका तथा स्केडेनेविया के देशो मे ५०० से १,००० टन क्षमता वाली मिले सामान्य रूप से है, जापान, इगलेंड तथा अन्य यूरोप के देशो मे छोटी इकाइयाँ ही है। भारतवर्ष भी छोटी इकाइयो के पक्ष मे रहा है और योजना आयोग ने तृतीय योजना मे इस उद्योग का विस्तार छोटी इकाइयो की स्थापना को प्रोत्साहित कर के ही किया है जो कि स्थानीय कच्चे मौल का उपयोग करती है। छोटी इकाइयो मे कुशल तथा योग्य टैक्नी-शियन की आवश्यकता नही होती। उनकी स्थापना उपभोग के केन्द्र मे ही की जा सकती है जिससे कि यातायात की लागत कम पड़ती है। साथ ही, स्थानीय कच्चे माल का उपयोग भी हो जाता है। वैसे, कागज और लुग्दी का एक साथ उत्पादन करने के जो ग्राधिक लाभ है उन्हें छोटी इकाइयाँ नही प्राप्त कर सकती है। उचित नीति तो यह होगो कि विभिन्न क्षेत्रो मे छोटे आकार की कागज की इकाइयों के लाभार्थ बड़े पैमाने पर लुग्दी के उत्पादन की फैक्टरी की स्थापना की जाय।

योजना के अन्तर्गत विकास प्रथम योजना के आरभ मे, १७ कागज की फैक्टरी थी जिन की वार्षिक क्षमता १,३९,००० टन थी तथा उत्पादन १,३४,००० टन था। इस योजना काल मे, १४ विद्यमान फैक्टरियो का विस्तार किया गया और उद्योग की क्षमता १६५५ के अन्त तक बढ कर १,८९,००० टन हो गई। द्वितीय योजना मे, इसकी क्षमता तथा उत्पादन का लक्ष्य कमश ४,५७,००० टन तथा ३,५६,००० टन रखा गया। इसी अवधि मे ८ नवीन इकाइयो की स्थापना हुई। कुछ विद्यमान इकाइयो का विस्तार भी हुआ। अत १६६० मे ४,३०,००० टन क्षमता हो गई और उत्पादन बढ कर ३,६८,००० टन हो गया जो कि निर्धारित लक्ष्य से अधिक था।

तृतीय योजना मे, आत्मिनिर्भरता प्राप्त करने का विचार किया गया जिसका तात्पर्य १६६५-६६ तक क्षमता को बढ़ा कर ७,२०,००० टन करना था। उद्योग की क्षमता को ८,३३,००० टन से तृतीय योजना के अन्त तक बढ़ाना था। इस योजना मे इस उद्योग की प्रगति सन्तोषजनक नही रही। १६६६ के अन्त मे ५७ इकाइयाँ कागज का उत्पादन कर रही थी। उनकी क्षमता तथा उत्पादन कमशः ६,७४,००० तथा ६,१४,००० टन था जो निर्घारित लक्ष्य से कम था।

चतुर्थं योजना मे, १६७३-७४ के अन्त तक इसकी क्षमता तथा उत्पादन का लक्ष्य कमशा ११ लाख टन तथा ६,६०,००० टन रखा गया है। न्यूजिंप्रट की क्षमता को बढा कर १,६५,००० टन करना है। विस्तार अधिकांशतया सार्वजिनिक क्षेत्र मे करना है। आशा की जाती है कि वास्तविक उत्पादन चतुर्थं योजना के अन्त तक ६,५०,००० टन से अधिक न होगा।

प्रथम तथा द्वितीय योजना काल मे क्षमता तथा उत्पादन के दृष्टिकोण से इस उद्योग की उपलब्धि सतोषजनक थी परन्तु तृतीय योजना मे ऐसा न हुआ। ऐसा नियत्रण तथा अलाभकारी मूल्य के निर्धारण के कारण हुआ। तृतीय योजना मे कागज का अभाव नहीं रहा क्योंकि देश मे सामान्य मन्दी की स्थिति थी। परन्तु चतुर्थ योजना मे इस के अभाव की सभावना अधिक है। उद्योग के विस्तार के लिये सरकार को समुचित प्रोत्साहन देना चाहिए। उचित वित्त तथा आवश्यक वैदेशिक विनियम की व्यवस्था इस सम्बन्ध मे करना आवश्यक है जिससे उद्योग तेजी से प्रगति कर सके।

न्यूर्जाप्रट. न्यूर्जाप्रट का उत्पादन भारतवर्ष में कुल आवश्यकता का २० प्रतिशत ही होता है, शेष की पूर्ति आयात द्धारा की जाती है। इसके लिये प्रति वर्ष १६० लाख डालर वैदेशिक विनिमय के रूप में व्यय करना पड़ता है। इस समय इस का उत्पादन केवल एक ही मिल (नेपा मिल) के द्धारा ही किया जा रहा है जिस की क्षमता ३०,००० टन ही है। तृतीय योजना के अन्त तक इसका उत्पादन २६,००० टन था। तृतीय योजना में निजी क्षेत्र में तीन नवीन इकायों को लायसेस इसके लिये प्रदान किया गया। उत्तर प्रदेश में ३०,००० टन की क्षमता का, महाराष्ट्र में ३०,००० टन क्षमता का तथा पजाब-हिमाचल प्रदेश में ७०,००० टन क्षमता की ये तीनो इकाइयाँ स्थापित की जा रही हैं। इनमें से केवल ग्रन्तिम इकाई ने कुछ प्रगति की है।

कच्चा माल इस उद्योग के वर्तमान उत्पादन तथा दीर्घकालीन विस्तार को देखते हुए ऐसा प्रजीत होता है कि इस उद्योग के सम्मुख कच्चे माल की समस्या गभीर है। इसके लिये बॉस सबसे महत्पूर्ण कच्चा माल है। उत्पादन के लिये, कुल कच्चे माल का द० प्रतिशत बाँस का ही उपयोग होता है। यह पर्याप्त मात्रा मे उपलब्ध नही हो पा रहा है। कुछ राज्य सरकार इन कागज की मिलों को बाँस का जगल दीर्घकालीन पट्टे के रूप में नही देना चाहती। यदि दीर्घकालीन पट्टा मिल जाता है तो मिलों को आवश्यक पूर्ति बराबर होती रहती है और साथ ही, उद्योग उसके भावी विकास तथा संरक्षण मे भी रुचि रख सकेंगे। विभिन्न राज्य द्वारा लिया जाने वाला अधिकार शुल्क भी भिन्न-भिन्न है। इन सब तथ्यो को देखते हुए उचित यही होगा कि जगल को राज्यो की सूची मे न रख कर के समवर्ती सूची मे रखा जाय।

ं चतुर्थं योजना में निर्धारित लक्ष्य की पूर्ति के लिये २७ लाख टन ग्रतिरिक्त कच्चे माल की ग्रावश्यकता होगी। बाँस की पूर्ति का तो पूर्ण उपयोग हो रहा है अतः अन्य कच्चा माल जैसे खोई, मुलायम लकडी, जूट की छड़ी तथा कृषि सम्बन्धी रद्दी माल आदि, के उपयोग करने का प्रयत्न करना चाहिए । साथ ही, बाँस के पौधो को अधिक से अधिक बोया जाना चाहिए ।

यह उचित अवसर है जब कि बॉस तथा छोटे एव लम्बे रेशे वाले पौधो को बोने के लिये दीर्वकालीन कार्यक्रम बनाया जाय। विभिन्न घटको के मध्य, जैसे वर्तमान बॉस के साधन तथा उष्ण-कटिबन्धीय कठोर लकड़ी का उचित शोषण, तेजी से बढने वाले पौघो को बोना, कोनीफर के सीमित साधनो का उचित उपयोग करना, प्रभावकारी सामजम्य स्थापित करना चाहिए। इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु सरकार को उचित प्रयास करना चाहिए तथा साथ ही मिलों को भी आवश्यक सुविधाये प्रदान करनी चाहिए जिससे वे उपयुक्त क्षेत्रों मे आवश्यक पौघो को बो सके।

रोजगार सम्बन्धी संरचना उद्योगों के वार्षिक सर्वेक्षण, १६६३ के अनुसार कागज उद्योग में ४०,००० व्यक्ति लगे थें जिनमें से ३२,६०० श्रमिक थें। मार्च १६६६ में, इस उद्योग में ६४,००० व्यक्ति लगे थें। इन स्थायी श्रमिकों के प्रतिरिक्त श्रमिकों को ठेंके पर भी रखा जाता है। कागज मिल में कार्य कर रहे व्यक्तियों के प्रतिरिक्त लगभग १,००,०० व्यक्ति बॉस तथा घास आदि को निकालने, काटने आदि में लगे रहते हैं। वैसे, इस उद्योग में उत्पादकता न्यून हैं। इसमें उन्नित लाने के लिये आधुनिकतम साधनों का प्रयोग करना चाहिए। औद्योगिक सम्बन्ध इस उद्योग में सामान्यतया ठींक ही हैं।

विनियन्त्रण एवं मूल्य-नीति जुलाई १९६६ मे सरकार ने कागज तथा न्यूजिंप्रट पर से नियत्रण हटा लिया—यह निर्णय उचित ही था। परन्तु कागज की बिकी पर साविधिक नियत्रण चालू रखा गया। उद्योग मे प्रतिफल की दर मे कमी होने के कारण, जो कि विकय मूल्य पर नियत्रण का परिणाम था, तृतीय योजना मे इस उद्योग की स्थिति अच्छी न थी। १९६० से इस उद्योग की लागोत्पादकता घटती रही है जैसा कि रिजर्व बैंक के एक अध्ययन द्वारा ज्ञात होता है। इसके अनुसार, शृद्ध मूल्य के प्रतिशत के रूप मे कर के पश्चात् लाभ की दर १९५६-६० मे १२३ प्रतिशत से घट कर १९६६-६७ मे ६५ प्रतिशत ही रह गई। १९६८ तक छद्यमियो का इस उद्योग पर से विश्वास उठता जा रहा था। इसी बात को ध्यान मे रख कर सरकार ने विनियन्त्रण नीति की घोषणा की।

उद्योग की ओर से यह तर्क दिया जाता है कि इसने उपभोक्ताओं के हित को ध्यान में रख कर केवल ५ से १५ प्रतिशत ही मूल्य में वृद्धि विनियन्त्रण के पश्चात् की है। अप्रैल १९६१ में दुबारा जो मूल्य में वृद्धि हुई है उससे मूल्य सरचना वास्तविक स्तर पर पहुच गई है। वैसे उत्पादन का पर्याप्त भाग सरकार को देना पड़ता है और उस दशा में मूल्य में गृद्धि भ्रपेक्षाकृत बहुत कम हुई।

निर्यात कुछ प्रकार के कागज का उत्पादन देश में माँग की अपेक्षाकृत अधिक होता है अत. कुछ अधिशेष निर्यात के लिये बच रहता है। विगत कुछ वर्षों से भारतवर्ष से सिगरेट के कागज का निर्यात नियमित रूप से हो रहा है। कुछ साधारण प्रकार के छपाई के कागज का निर्यात भारतीय मिलो ने करना आरम किया है। निर्यात को प्रोत्साहित करने के लिये सरकार ने १६६८ के आरभ में रोकड-उपदान को १० प्रतिशत से बढ़ा कर १५ प्रतिशत कर दिया। १६६८-६६ में कागज तथा कागज बोर्ड का निर्यात ५५० लाख रुपये का हुआं जो कि चतुर्थं योजना के ४७० लाख रुपये के लक्ष्य से भी अधिक था।

नवीन टैक्नालाँजी. भारत मे कागज का विकास तो हो रहा है परन्तु विश्व के अन्य देशो की तरह कागज उत्पादन के लिये आधुनिक टैक्नालाँजी का प्रयोग करने मे अभी बहुत पीछे हैं। अन्य देशो मे विभिन्न प्रकार के कागज का उत्पादन हो रहा है और उनकी क्षमता तथा गित भी अधिक है। अतः यह आवश्यक है कि उन मिलो को, जो कि विस्तार कर रही हो या नवीन प्लाण्ट की स्थापना कर रही हो, सभी प्रकार की सुविधाये तथा वैदेशिक विनिमय प्रदान किया जाय।

शोध. कागज उद्योग से सम्बन्धित शोध के लिये भारतवर्ष मे एक ही सस्था है जो कि फारेस्ट रिसर्च इस्टीट्यूट के नाम से देहरादून मे है। इस दिशा मे कुछ कार्य क्षेत्रीय शोध लेंबोरेटरी, ओरहाट (आसाम) मे भी किया जाता है। सहारनपुर (उत्तर प्रदेश) मे जूनियर टैक्नीशियन के प्रशिक्षण के लिये एक पेपर टैक्नालॉजी स्कूल खोला गया है। इन तीनो सस्थाओं मे उपलब्ध सुविधाये पर्याप्त नहीं हैं। भावी विकास के लिये पेपर टैक्नालॉजी पर उच्चतर शिक्षा के लिए एक सस्था खोली जानी चाहिए। इस उद्योग ने भारतीय कागज मिल एसोसियेशन नाम की एक सस्था बना रखी है जो कि उद्योग का ७८ प्रतिशत प्रतिनिधित्व करती है। कागज तथा कच्चे माल से सम्बन्धित शोध के लिये उद्योग द्वारा केन्द्रीय शोध सस्था की स्थापना का भी एक प्रस्ताव है।

भविष्य

प्रथम दो योजना-काल मे कागज तथा कागज बोर्ड की माँग में वृद्धि क्रमश द तथा ११ प्रतिशत प्रतिवर्ष रही है। परन्तु तृतीय योजना मे यह घट कर ७५ प्रतिशत प्रतिवर्ष ही रह गई। यदि ७ प्रतिशत प्रतिवर्ष की दर से माँग मे वृद्धि को मान लिया जाय तो चतुर्थ योजना के अन्त तक लगभग ६ लाख टन की माँग होने का अनुमान है । ६०,००० टन तक निर्यात करने के लिये तथा देश की माँग को पूरा करने के लिये १६७३-७४ तक इसका उत्पादन ६,६०,००० टन होना चाहिए। यदि यह मान लिया जाय कि उत्पादन क्षमता का ५५% उपयोग हो सकेगा तो लक्ष्य की पूर्ति के लिये क्षमता ११३ लाख टन होनी चाहिए। वैसे १९७३-७४ तक इमकी क्षमता लगभग १३ लाख टन होगी । इसके विपरीत १६६६ तक क्षमता ७,३०,००० टन थी और १६७१ तक इसमे ८०,००० टन की अतिरिक्त क्षमता और जुड चकी होगी । अतः, चतुर्थ योजना के लक्ष्य की पूर्ति के लिये ४,८०,००० इन की अतिरिक्त क्षमता और जोड़नी होगी । इसके लिये, लग्दी कागज तथा अन्य सम्बन्धित उद्योगो के विकास परिषद के अनुसार, २०० करोड रुपये की आवश्यकता होगी। उसी प्रकार न्यूजिंपट के लिये १२५ करोड रुपये की आवश्यकता होगी। अत कूल ३२५ करोड रुपये की आवश्यकता होगी। यदि दत्त समिति की सिफारिशो के अनुसार बडे औद्योगिक गृहो को लाइसेस नही दिया जाता तो इस उद्योग के विकास पर उसका विपरीत प्रभाव पडेगा क्योंकि आधुनिकतम टैक्नालॉजी सहित कागज मिल की स्थापना के लिये बहुत बड़ी मात्रा मे पुँजी का विनियोग करना आवश्यक है।

कागज के उत्पादन के सम्बन्ध मे चतुर्थ योजना मे निर्धारित लक्ष्यों का प्रा करना एक किन कार्य है। उसके लिये बहुत बड़ी मात्रा मे विनियोग करने की आवश्यकता है। यह तभी संभव हो सकेगा जब कि उद्योग आतरिक साधनो को बढ़ाने का प्रयत्न करे। इस उद्योग के साधारण अशो के रूप मे अधिक पूँजी को प्राप्त करने के लिये विनियोग को आकर्षक बनाना होगा। वित्तीय संस्थाओं को इस उद्योग को वित्त प्रदान करते समय उदारपूर्ण दृष्टिकोण अपनाना होगा। साथ ही विनियन्त्रण तथा लाइसेस समाप्त करने की वर्तमान नीति को भी चालू रखना चाहिये।

सोमेण्ड उद्योग

सीमेट देश के प्रमुख प्रतिष्ठित उद्योगों में से एक है। प्रत्यक्ष रूप से ६०,००० श्रिमिकों को रोजगार प्रदान करने के श्रितिरिक्त, यह कोयले की खानों में, शक्ति के प्रजनन में, यातायात तथा जूट वस्त्र में रोजगार का सृजन करने में सहायता प्रदान करता है। देश के कोषागार में इसका योगदान वर्ष-प्रति-वर्ष बढता जा रहा है। राष्ट्रीय आय में इसका योगदान लगभग ५० करोड रुपये हैं। सीमेट न केवल श्रायिक विकास में सहायक है अपितु यह देश के आर्थिक जीवन में भी श्रत्यन्त महत्वपूर्ण है। अर्थव्यवस्था के विभिन्न क्षेत्रों के विनियोग कार्यक्रम की सफलता इस उद्योग पर निर्भर है। इसीलिए प्रत्येक पचवर्षीय योजना में इसे प्राथमिकता प्रदान की जाती रही है।

गत अर्द्ध-भाताब्दी मे सीमेट उद्योग ने देश मे अपने-आप को पूर्ण रूप से प्रतिष्ठापित कर लिया है। इसमे १३० करोड रुपये की पूँजी लगी हुई है। यह सरकार को उत्पादन-कर के रूप मे ३२ करोड रुपये तथा रेलवे को परिवहन माड़े के रूप मे १४ करोड रुपये प्रति वर्ष देता है। भारत मे उत्पादित सीमेट का मूल्य लगभग ५५ करोड रुपये प्रति वर्ष है। देश मे इसका उत्पादन १६१४ मे १,००० टन से बढ़कर अब लगभग १३० लाख टन हो गया है। उत्पादित सीमेट की किस्म भी विदेशों मे उत्पादित सीमेट की अपेक्षाकृत कम अच्छी नहीं है। वास्तव मे यह निर्दिष्ट मान से अच्छा ही है।

सीमेट उद्योग का विकास मुख्य रूप से निजी क्षेत्र मे ही हुम्रा है। यह प्रकृति में पूर्णतया भारतीय ही है। देश मे सबसे बड़ा एकल उपकम एसोशियटेड सीमेट कम्पनीज (ACC) है जिसकी स्थापित क्षमता ४६ लाख टन है जो कि १९६६ मे देश मे कुल स्थापित क्षमता का लगभग ४३ प्रतिशत था। इसके बाद डालमिया तथा साहू-जैन का नम्बर म्राता है जो प्रत्येक ४ इकाइयो का नियत्रण करते हैं। साहू-जैन के प्रबन्ध के अन्तर्गत इकाइयो की कुल क्षमता १६ लाख टन है जो कि १९६४ मे देश मे कुल क्षमता का लगभग १५ प्रतिशत था। डालमिया के अन्तर्गत ४ इकाइयो की क्षमता १४ लाख टन है। सार्वजनिक क्षेत्र मे भी सीमेट

के विनिर्माण के लिए तीन इकाइयों को स्थापित किया गया है। इनमें से एक इकाई मैं मूर आयरन ऐण्ड स्टील वर्क्स द्वारा चलाई जा रही हैं जिसका स्वामित्व मैं सूर सरकार के पास है। शेष दो में से एक उत्तर प्रदेश सरकार द्वारा चुर्क (मिर्जापूर) में चलाई जा रही है और दूसरी जम्मू एवं कश्मीर माइनिंग ऐण्ड मिनरल प्रोडक्ट्स कार्पोरेशन के द्वारा चलाई जा रही है। सीमेंट उद्योग का विस्तार करने के लिए, हाल में ही, भारत सरकार ने भारतीय सीमेंट निगम की स्थापना की है। इस निगम को एक ओर सार्वजनिक क्षेत्र में नवीन इकाइयों की स्थापना का भार और दूसरी ओर निजी क्षेत्र में विस्तार का भार सौपा गया है। चूने के पत्थर के प्रसाधनों का बढ़ाना भी इसके उत्तरदायित्व का एक भाग है। निगम को पहले १६७०-७१ तक ५० लाख टन क्षमता की फैक्टरियों की स्थापना का भार सौपा गया था। बाद में इसे घटाकर २६ लाख टन कर दिया गया। दो सीमेंट प्लाण्ट की—एक मध्य प्रदेश तथा दूसरा मैं सूर में—प्रत्येक २ लाख टन की क्षमता का स्थापित करने का निर्णय लिया गया था। इसने दो और फैक्टरी, एक मध्य प्रदेश और दूसरी आन्ध्र प्रदेश में, स्थापित करने का प्रस्ताव रखा है।

सीमेट उद्योग का विकास भारतवर्ष मे १६५१ तक धीरे-धीरे हुआ। परन्तु उसके उपरान्त विकास तेजी के साथ हुआ। वृद्धि की दर तथा उत्पादन की ऊँची किस्म तो प्रशसनीय है परन्तु साथ ही उपलब्ध पूर्ति और वितरण मे क्षेत्रीय असमानता पाई जाती है। निम्नलिखित तालिका से १६५१-६८ के मध्य उद्योग के विकास के विषय मे जानकारी प्राप्त हो सकती है.

सीमेट का उत्पादन तथा स्थापित क्षमता

(हजार टन मे)

वर्ष	फैक्टरी की सख्या	स्थापित क्षमता	उत्पादन
१६५१	२४	३,६१३	३,२५२
१९५६	२७	४,७६५	५,००८
१६६१	38	४७४,३	८,२४५
१६६६	३८	१२ ४६७	११,०५३
१६६७	83	१२,६६३	११,३०८
१६६८	83	१२,६०४	११,३६०

मार्च १६७० मे, केन्द्रीय सरकार ने सीमेट निगम द्वारा स्थापित किए जाने वाले ३ सीमेट प्लाट को शीध्यग्रारम करने का निर्णय लिया है। इसी से, औद्योगिक विकास मंत्रालय की १६७०-७१ की माँग मे २.११ करोड रुपये की व्यवस्था की गई है। प्रगति. सीमेट के उत्पादन में चार गृनी वृद्धि हुई है। १६५०-५१ में २७ लाख टन से बढ़कर यह तृतीय योजना के अन्त में १०८ लाख टन हो गयी। वैसे उत्पादन के विकास की वार्षिक दर धीरे-धीरे घटती रही है। प्रथम योजना काल में यह १३ प्रतिशत थीं, द्वितीय योजना में घट कर ११ प्रतिशत तथा तृतीय योजना में और घटकर ६ प्रतिशत ही रह गई। विपरीत परिस्थितियों के होते हुए भी, गत बीस वर्षों में यह उद्योग अपनी स्थापित क्षमता को तेजी के साथ बढ़ाने में सफल रहा है। इसकी क्षमता १९५०-५१ में ३३ लाख टन से बढ़कर प्रथम योजना के अन्त तक ४६ लाख टन हो गई और द्वितीय योजना में और भी बढ़ कर ४२ लाख टन हो गई। साथ ही, तृतीय योजना में २२ लाख टन से इसकी अतिरिक्त क्षमता बढ़ी। इस प्रकार तृतीय योजना के अन्त में, इस उद्योग की स्थापित क्षमता ११६ लाख टन हो गई थीं।

जनवरी १९६६ में इस उद्योग पर से नियत्रण हटा लेने की घोषणा हुई और परिणामस्वरूप सीमेन्ट के उत्पादन में और वृद्धि होने लगी। सीमेट के मूल्य में वृद्धि होने से उद्योग के विस्तार को भी प्रोत्साहन मिला। नियत्रण हटने के केवल दो वर्ष के अन्दर ही इसकी क्षमता १० लाख टन से बढ़ गई और १९६९ के अन्त तक इसकी क्षमता बढ़कर १५० लाख टन हो गई। चतुर्थ योजना में, सीमेट के उत्पादन का लक्ष्य १८० लाख टन रखा गया है। यह अनुमान है कि १५ वर्ष के योजना काल में सीमेट का उत्पादन तथा उसकी क्षमता में ९ प्रतिशत वार्षिक दर से वृद्धि हुई है जो कि सम्पूर्ण औद्योगिक उत्पादन के विकास की दर से (६.८ प्रतिशत वार्षिक) अधिक है।

सीमेण्ट का प्रति व्यक्ति उपभोग भी, जो विकास का एक विश्वसनीय सूचक है, नियोजित विकास से प्रोत्साहित होकर बढा है। यह १६४७ मे ४४ किलोग्राम से बढ कर १६५० मे ७ ४ किलोग्राम, १६६० मे १७ ५ किलोग्राम, १९६० मे १७ ५ किलोग्राम, १९६८ मे २३ किलोग्राम हो गया और १६७० के ग्रन्त तक २७ किलोग्राम हो जाने की आशा है। यह उल्लेखनीय है कि जब कि राष्ट्रीय आय मे वार्षिक वृद्धि ३ प्रतिशत की दर से तथा वार्षिक उत्पादन मे वृद्धि ७ प्रतिशत की दर से हो रही है, सीमेण्ट के लिये माँग मे वृद्धि ५ प्रतिशत वार्षिक दर से हो रही है। फिर भी अन्य उन्तत देशों की अपेक्षाकृत यह वृद्धि कम ही है। ग्रिधकाश उन्नत देशों मे प्रति व्यक्ति उपभोग भारत से १५ से २० गना है।

देश की अधिकाश जनता गाँवो में रहती है। उनकी आय का स्तर न्यून होने के कारण, वे ग्रच्छे प्रकार के घरों की व्यवस्था कर पाने मे असमर्थ है। यातायात की पर्याप्त सुविधा अभी भी प्रदान करना शेष है। शहरी क्षेत्रों मे भी गन्दी बस्तियाँ तथा चाल आदि पाये जाते है। औद्योगीकरण की प्रिक्तिया धीरे-धीरे गित पा रही है। हरी क्रान्ति की सफलता के साथ-साथ ग्रामीण क्षेत्रों मे परिस्थिति अवश्यमेव बदलेगी। कृषि पर तथा विशेष रूप से सिंचाई की व्यवस्था पर बल दिये जाने के कारण निर्मण कार्य को भी प्रोत्साहन प्राप्त होगा। ये सभी परिस्थितियाँ यह सूचित करती है कि देश में सीमेण्ट की माँग में वृद्धि होने की ग्रत्यधिक सभावना है।

तृतीय योजना के अन्त मे, देश में सीमेण्ट का अत्यधिक अभाव रहा। इससे कुछ लोगों में यह भावना उत्पन्न हुई कि यह उद्योग अपने उत्तरदायित्व को सँभालने में असमर्थ है। परन्तु बाद की प्रगति से यह विचार निराधार सिद्ध हुआ। माँग का वर्तमान स्तर, जो कि १३५ लाख टन है, तथा अगले दो वर्ष में जो वृद्धि की आशा है उसे देखते हुए ऐसी आशा की जाती है कि नियोजित क्षमता १९७३-७४ तक सीमेण्ट की सम्पूर्ण आवश्यकताओं की पूर्ति कर सकेगी।

समस्याये

क्षेत्रीय ग्रसन्तुलन १६६८ के अन्त मे सीमेण्ट का उत्पादन माँग की अपेक्षा-कृत अधिक था। १६६६ के अन्त मे भी अधिक उत्पादन की आशा थी। परन्तु यह आधिक्य वस्तुस्थिति का आभास नहीं देता। वास्तव मे, उत्पादन मे क्षेत्रीय ग्रसन्तुलन अत्यधिक है। यह तथाकथित आधिक्य इस मान्यता पर आधारित है कि सीमेण्ट का आधिक्य वाले क्षेत्र से अभाव वाले क्षेत्र मे स्वतत्रता के साथ आदान-प्रदान हो रहा है। वैसे, पश्चिमी क्षेत्र मे १७७ लाख टन का तथा दक्षिणी क्षेत्र मे १२१ लाख टन का आधिक्य है और पूर्वी क्षेत्र मे २६३ हजार टन तथा उत्तरी क्षेत्र मे २३६ लाख टन का अभाव है जब कि अखिल भारतीय स्तर पर ३२३ हजार टन का आधिक्य है।

सरकारी अनुमान यह है कि चतुर्य योजना तक की सभी विस्तार की योजनाओं को कार्यान्वित कर दिया जाय तब भी देश की सम्पूर्ण आवश्यकताओं की पूर्ति न हो पायेगी और लगभग ३० लाख टन का अभाव रहेगा। इससे यह स्पष्ट है कि उत्पादन में क्षेत्रीय सन्तुलन का स्थापित करना अति आवश्यक है।

कच्चा माल. सीमेण्ट निर्माण के लिये आवश्यक कच्चा माल कैलकेरिया पदार्थ (चूने का पत्थर, कैलकेरियस रेत, तथा सामुद्रिक शेल) तथा अन्य पदार्थ (क्ले, शेल, बाक्साइड), जिप्सम, तथा कोयला या फर्नेंस तेल हैं। एक टन सीमेग्ट के उत्पादन के लिये औसतन १.४ टन अच्छे चूने के पत्थर की आवश्यकता होती है। भारत मे अच्छे किस्म के चूने के पत्थर का लगभग ५०,००० लाख

टन संचय है जो कि उद्योग के लिये ७५ वर्ष के लिये पर्याप्त होगा यदि १६८० तक माँग बढकर ४०० लाख टन प्रति वर्ष हो जाय । चूने का पत्थर सौराष्ट्र क्षेत्र, मध्य प्रदेश के कुछ भागों में तथा दक्षिण भारत के तटीय क्षेत्रों में प्राप्त होता है। मध्य प्रदेश को छोडकर, अन्य सभी क्षेत्र कोयले की खानों से दूर हैं। इधर चूने के पत्थर को उच्च श्रेणी का बनाने का प्रयत्न किया जा रहा है।

भारत में कोयले की खाने बँगाल तथा बिहार क्षेत्र में ही के.न्द्रित हैं जहाँ कि चूने का पत्थर उपलब्ध नहीं होता। इससे फैक्टरी के उचित स्थान-निर्धारण की समस्या उपस्थित होती हैं। जिप्सम भी मुख्य रूप से राजस्थान में पाया जाता हैं। अत इसे दूर-दूर देश के विभिन्न भागों में स्थापित फैक्टरी तक ले जाना पड़ता हैं। भारत में ऐसे स्थान अधिक नहीं है जहाँ कोयला तथा चूने का पत्थर पास-पास उपलब्ध होता हो। चूने का पत्थर तथा कोयले को एक स्थान से दूसरे स्थान पर ले जाना पड़ता है और उसका व्यय भी पर्याप्त होता है। ग्रंत अधिकाश फैक्टरी के स्थान निर्धारण पर सीमेण्ट के वितरण की समस्या का अधिक प्रभाव पड़ता है। यद्यपि इस उद्योग का पर्याप्त विकेन्द्रीकरण है तथापि अभी भी क्षेत्रीय असन्तुलन है। बिहार में सबसे अधिक फैक्टरी है ग्रौर वहाँ ७, मद्रास में ६, आन्ध्र प्रदेश में ५, गुजरात में १, मैसूर में ५, मध्य प्रदेश में ४, राजस्थान में ३, हरियाना में २ तथा अन्य राज्यों में या तो एक हैं या कोई भी नहीं।

नियंत्रण. १६४२ मे इस उद्योग पर नियत्रण लगाया गया था और जुलाई १६५६ से राज्य व्यापार निगम ने सीमेन्ट का वितरण अपने हाथ मे ले लिया था। १६६६ में सीमेन्ट पर से नियन्त्रण हटा लिया गया परन्तु इसका वितरण निर्माताओं द्वारा ऐच्छिक रूप से सीमेन्ट एलोकेशन ऐन्ड क्वारिडनेटिंग आरगनाइ-जेशन (CACO) की स्थापना करके नियत्रण किया जाने लगा। यद्यपि नियन्त्रण १ जनवरी १६६६ से हटा लिया गया तथापि सरकार ने यह निश्चित किया कि कुल उत्पादन का ५० प्रतिशत उसे सरकारी आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु उपलब्ध होना चाहिए। सरकार के लिये आरक्षित उत्पादन के अतिरिक्त CACO ने ३० प्रतिशत स्वतन्त्र बिकी के लिये तथा २० प्रतिशत प्रत्यक्ष उपभोक्ताओं के लिये, जैसे अर्द्ध सरकारी विभाग, सगठित उद्योग तथा कुषकों के लिये निश्चत किया। परन्तु उपर्युक्त व्यवस्था १ जनवरी, १६६८ से समाप्त हो गई जब सरकार ने इसके मूल्य तथा वितरण पर पुनः नियत्रण लगा दिया। सरकार ने CACO का कार्य सरकार द्वारा नियुक्त सीमेन्ट नियन्त्रक को सौप दिया। इसी बीच देश मे पश्चायन की प्रवृत्ति आ गई। परिणामस्वरूप, सरकारी काम मे कुछ कटौती करनी पडी। यद्यपि सरकार ने कुल उत्पादन का ५० प्रतिशत अपने लिये आरक्षित

कर लिया था परन्तु १६६८ मे वास्तव मे इसने केवल ३० प्रतिशत ही लिया। अत, यकायक अनेक वर्षों के अभाव के पश्चात् उद्योग को क्षमता का पूरा उपयोग न होने की स्थिति का सामना करना पडा।

नवीन फैक्टिरियो का निर्माण हो रहा है और एक या दो वर्ष मे उनके द्वारा उत्पादन भी आरभ हो जायगा, ऐसी स्थिति मे ऐसा दृष्टिगोचर हो रहा है कि अगले कुछ वर्षों मे पूर्ति की स्थिति ठीक ही रहेगी। सरकार ने इस स्थिति को स्वीकार करके इस पर से नियन्त्रण हटाने के बारे मे विचार आरभ किया। यह प्रस्ताव रखा ग्या कि १ जनवरी, १६७० से सीमेण्ट के मूल्य एव वितरण पर से नियत्रण हटा लिया जायगा। परन्तु सरकार ने, हाल में ही, अपना विचार बदल दिया और नियत्रण अभी लागू है। सरकार की यह बदलती हुई नीति उचित नहीं है क्यों कि इससे उद्योग मे सशय बना रहता है। सीमेन्ट नियन्त्रक द्वारा निर्गमित अभी हाल के एक अध्ययन से झत्त होता है कि १६७२ तक चारो क्षेत्रों में आधिक्य की सी स्थिति रहेगी और १६७३ तथा १६७४ में केवल दक्षिणी तथा पश्चिमी क्षेत्रों में कुछ अभाव की स्थिति रहेगी। इस अभाव की पूर्ति के लिये अभी से ही उद्योग को योजना बना लेनी चाहिए।

न्यून लाभ तथा मृन्य. सीमेण्ट उद्योग मे न्यून लाभ की समस्या का वितरण तथा विपणन की समस्या से घनिष्ठ सम्बन्ध है। १६६६ मे औसतन १३ रुपये प्रति टन की दर से जो वृद्धि की अनुमित दी गई थी उससे उद्योग को पर्याप्त प्रोत्साहन मिला। यह इस बात से जात होता है कि अनियन्त्रण की ५ वर्ष की अवधि मे उत्पादन लगभग दूना हो कर २१० लाख टन हो गया। फिर भी, कुछ ऐसे कारण है जिनके ऊपर उद्योग का नोई नियन्त्रण नही है। ऐसा अनुमान है कि १६६६ से उत्पादन लगगत मे अनेक कारणो से, जैसे रेल-भाडा मे वृद्धि, विद्युत कर, कर महंगाई, मजदूरी परिषद की सिफारिशो आदि, २० से २१ रुपये प्रति टन की दर से वृद्धि हुई है। उद्योग की ओर से यह तर्क दिया जा रहा है कि १६ अप्रैल, १६६६ से जो १०० रुपये समरूप रिटेशन मूल्य के रूप मे स्वीकार किया गया है वह बढती हुई लागत की अपेक्षाकृत अपर्याप्त है। लाभ की मात्रा मे पर्याप्त कमी होने के कारण उद्योग की वित्तीय स्थिति पर विपरीत प्रभाव पडा है और ऋण की मात्रा बढती जा रही है। न्यून लाभ की स्थिति का सामना लाभप्रद मूल्य की स्वीकृति प्रदान करके ही किया जा सकता है। अत यथार्थपूर्ण मूल्य नीति सीमेण्ट उद्योग की प्रगति के लिये अति आवश्यक है।

लागत-मृल्य का सम्बन्ध पक्ष मे नहीं है ऐसा लाभ की सीमा से ज्ञात होता है। कर तथा विस्तार के लिये सच्य प्रदान करने के पश्चात् शुद्ध लाभ १९६६-६७ मे १०.६% से घट कर १९६७-६८ मे ७ ६% हो गया और १९६८-६९ मे और भी कम हो गया । पर्याप्त लाभ न होने के कारण, विस्तार के लिये यह प्रयाप्त सचय भी नही बना पाया है। सचय का अशवारियो अभिदत्त मूल पूँजी से अनुपात (रिजर्व बैंक ग्राफ इंडिया बुलेटिन. दिसम्बर १९६७ के अनुसार) सीमेण्ट उद्योग मे १८६५-६६ मे ०.६३ था जब अल्य्मीनियम मे १७६, खनिज तेल मे १५७, लोहा एव इस्पात मे २१८, चाय बाँगान मे -२, तथा सम्पूर्ण उद्योग का औसत १३४ था। वैसे तो सचय की मात्रा, उद्योग की आयु पर निर्भर करता है परन्तु ग्रल्युमीनियम तथा लोहा एव इस्पात उद्योग में भी, जो कि या तो सीमेण्ट के साथ के या उसके बाद के उद्योग हैं, इस उद्योग की अपेक्षाकृत सचय का अनुपात अधिक है। यह उल्लेखनीय है कि सचय की यह कमजोर स्थिति लाभाश का उदारता के साथ वितरित करने के परिणामस्वरूप नही है। वास्तव मे, सीमेण्ट उद्योग मे लाभाश की दर अन्य उद्योगो की अरोक्षाकृत कम ही है। १९३७-६५ की अवधि मे शुद्ध मूल्य के प्रतिशत के रूप मे लाभाश का स्रौसत ५७ तथा प्रदत्त पूंजी के प्रतिशत के रूप मे ७५ ही रहा है। १६६०-६१ से १६६५-६६ की अवधि मे यह ग्रीसत कमश ६ ६ तथा १० रहा है। अन्य उद्योगी, जैसे, अलौह धातु, विद्युत मशीन तथा उपकरण आदि, की अपेक्षाकृत यह दर कम ही है। इस उद्योग के वित्तीय इतिहास का अध्ययन करने से यह पता चलता है कि इस उद्योग मे ऐसी परिस्थितियाँ नही रही है जिससे कि इसका शीघ्र तथा स्वस्थ विकास हो सकता । सीमेण्ट मे स्यायी पूंजी अत्यविक मात्रा मे लगानी पडता है और कूल सम्पत्ति का अधिकाश भाग स्थायी सम्पत्ति के रूप मे होता है। ऐसी परिस्थिति मे उधार ली गई पुँजी पर अधिक निर्भरता उचित नही है। यह सभव है कि अगले दो या तीन वर्षों मे, जब विस्तार का कार्यक्रम कार्यान्वित हो चुका होगा, इसकी क्षमता तथा उत्पादन माँग की अपेक्षाकृत कही अधिक हो जाय और परिणामस्वरूप इस उद्योग की वित्तीय स्थिति गभीर हो सकती है।

विगत २५ वर्षों में, उद्योग कभी भी अधिक समय तक लाभ कमाने की स्थिति में नहीं रहा है। प्रारंभिक अवस्था में, बाजार की स्थिति पक्ष में न थीं अतः मूल्य को कम रखागया और लाभ की दर कम रही। बाद के वर्षों में बाजार की स्थिति में सुवार हुआ परन्तु मूल्य पर नियत्रण रखा जाने लगा। योजना के आरभ होने पर, विशेष रूप से द्विनीय तथा तृनीय योजना में, उद्योग की वित्तीय स्थिति अच्छी न रही। सरकार ने स्थिति की गभीरता को ध्यान में रख कर १ जनवरी, १९६६ से मूल्य तथा वितरण पर से नियत्रण हटा लिया। परन्तु १९६८ में पुनः नियन्त्रण लगा दिया गया। और अब १ जनवरी, १९७० से नियन्त्रण हटाने की जो आशा

थी वह भी समाप्त हो गई।

यातायात. इस उद्योग की दूसरी समस्या यातायात सम्बन्धी किठनाइयों की है। केवल कच्चे माल को ही नहीं दूर-दूर से फैक्टरी तक लाना पड़ता है अपितु निर्मित माल को भी देश के कोने-कोने में ले जाना पड़ता है। वैगन की कमी तो सदैव ही रहती है और कभी-कभी यातायात की सुविधा न मिलने के कारण फैक्टरी को अपने उत्पादन में कटौती करनी पड़ती है। आगे आने वाले वर्षों में सबसे बड़ी किठनाई, जिसका सामना उद्योग को करना होगा, देश के सभी केन्द्रों में सीमेण्ट का नियमित वितरण करने से सम्बन्धित होगी। इस समस्या को सुलझाने के लिये रेलवे को भी समुचित ध्यान देना होगा। इसे उचित प्रकार के डिब्बो की भी व्यवस्था करनी होगी। मीटर गेज पर भी अधिक सुविधा प्रदान करने की आवश्यकता है। कुछ रेल की पटरियों को दोहरा करना भी आवश्यक है जिससे एक स्थान से दूसरे स्थान तक स्वतन्त्रता के साथ पहुचा जा सके।

भविष्य

नवीन कच्चे माल की खोज. सीमेण्ट निर्माण की क्षमता का देश में असमान वितरण का मुख्य कारण चूने के पत्थर के सचय का असमान वितरण है। उद्योग के सतुलित विकास के लिये नवीन कच्चे माल की खोज करना आवश्यक है। सीमेण्ट के निर्माण के लिये मौतिक एव रसायनिक सरचना के दृष्टिकोण से इतने प्रकार के कच्चे माल की आवश्यकता होती है कि निर्माण में उनके प्रयोग के लिये विशिष्ट तकनीक तथा उपकरणों की आवश्यकता होती है। चूने का पत्थर ही जो कि प्रमुख कच्चा माल है कई प्रकार का मिलता है और अलग-अलग दशाओं में अलग-अलग प्रक्रियाओं का प्रयोग करना पडता है। कुछ पत्थर निम्नकोटि के होते है और उनमें सुधार करना पडता है। नवीन प्रक्रियाओं का अपनाना राष्ट्रीय दृष्टिकोण से लाभप्रव सिद्ध होगा। प्रथम, देश के खनिज साधनों का पूर्ण उपयोग संभव हो पायेगा, तथा दूसरे, चूंकि कच्चे माल का वितरण असमान है, इसलिए इससे अभाव वाले क्षेत्र में फैक्टरी की स्थापना करने में सहायता मिलेगी जिससे रेलवे पर भार भी कम होगा।

इस उद्योग और वैज्ञानिक एव औद्योगिक शोध परिषद के सिम्मिलित प्रयासों से भारतीय सीमेण्ट शोध की स्थापना की जा चुकी है। यह सीमेण्ट के सम्बन्ध मे शोध के लिये विस्तृत योजना तैयार कर रहा है। इस दिशा मे ग्रिधिक धनराशि के व्यय किये जाने की आवश्यकता है। उत्पादन की मात्रा की दृष्टि से विश्व मे प्रथम छ देशों में भारतवर्ष को स्थान प्राप्त है, अत शोध मे भी इस देश का स्थेगदान पर्याप्त होना आवश्यक है। इस सम्बन्ध मे एक चेतावनी देना अति

आवश्यक है। देश में ही शोध, आयात प्रतिस्थापन, नवीन खोज तथा आत्म-निर्भरता आदि के नाम पर समय-समय पर कुछ कृतिम या खराव सीमेण्ट बाजार में लाया जाता है जो कि भवन-निर्माण के लिये बिल्कुल अनुपयुक्त होता है। ऐसे पदार्थों का उपयोग धन तथा जन के लिये हानिप्रद सिद्ध हो सकता है। ऐसे पदार्थ प्राय बाजार में बिकी के लिये तब लाये जाते हैं जब कि बाजार में अभाव की स्थिति होती है।

यद्यपि सीमेट उद्योग लगभग ५० वर्ष पुराना है फिर भी निर्माण की तक-नीक तथा उद्योग के लिए आवश्यक मशीन निर्माण के दृष्टिकोण से अभी हाल मे ही हम आत्म निर्भर हो सके। द्वितीय महायुद्ध के समय इसकी मशीन के निर्माण के लिए पर्याप्त प्रोत्साहन दिया गया था परन्तु उस समय तो पुर्जों के मिलने मे भी कठिनाई होती थी। कुछ विदेशी सहयोग से और कुछ अपने ही प्रयत्नो से भारत आज इस स्थिति मे है कि यह आधुनिकतम मशीन को बनाने तथा निर्यात करने के योग्य है।

उत्पादकता में वृद्धि करनाः भारतीय उद्योग एव व्यापार एसोसियेशन, बम्बई ने देश मे निजी क्षेत्र की सीमेट इकाइयो मे उत्पादकता तथा वित्तीय स्थिति का अध्ययन किया है। उससे यह ज्ञात होता है कि सीमेट उद्योग की उत्पादकता में, जिसका माप प्रति जन-दिन उत्पादन के रूप मे किया गया, १६४६ तथा १६६४ के मध्य तीन गुनी वृद्धि हुई। परन्तु हालैंड, सयुक्त राज्य अमेरिका, जापान तथा बेल्जियम आदि देशो को देखते हुए यह वृद्धि अधिक नही है। हाल के वर्षों में क्षमता का उपयोग ६० प्रतिशत तक होता रहा है। फिर भी उद्योग में न्यून उत्पादकता है। योजना आयोग के विशेषज्ञों के पैनेल ने सीमेट उद्योग की धीमी प्रगति के कारणों के विषय में परीक्षण किया और इस निष्कर्ष पर पहुचे कि लाभ की कमी तथा विस्तार के लिए पर्याप्त पूँजी की कठिनाई ही इसका प्रमुख कारण है। इसका विचार था कि सीमेंट उत्पादकों के लिए निश्चित मूल्य अपर्याप्त है। इसने यह सुझाव दिया कि उद्योग का विकास और तेजी के साथ होगा यदि सरकार की मूल्य-नीति उद्योग के लिए तेजी की स्थित उत्पन्न कर सके।

श्रायात एवं निर्यात. विदेशों से सीमेट का व्यापार नाम-मात्र को हो रहा है यद्यपि यह आशा है कि निकट मिविष्य में इसमें विद्ध होगी। १६६० के आस-पास से ही सीमेंट का आयात बन्द हो गया है। भारतवर्ष ने द्वितीय महायुद्ध काल में सीमेट का निर्यात करना आरभ किया था परन्तु घरेलू माँग में वृद्धि होने के कारण निर्यात बन्द कर देना पड़ा। यद्यपि १६६६ के पूर्व निर्यात के लिए कुछ प्रयत्न किए गए थे परन्तु सीमेट का निर्यात पर्याप्त मात्रा में कर प्राना

सभव नहीं हो पाया है। गत तीन वर्षों में आन्तरिक माँग कम होने के कारण उसका लाभ उठाकर, १६६८-६९ में लगभग ३ लाख टन सीमेट का निर्यात किया गया और ३ २५ करोड रुपये वैदेशिक विनिमय के रूप में अर्जित किया गया। ऐसा विचार है कि ५ लाख टन प्रतिवर्ष की दर से निर्यात आसानी से किया जा सकता है और इससे आन्तरिक पूर्ति पर विशेष प्रभाव नही पड़ेगा। वैसे भी यह आवश्यक है कि इसके लिए विदेशी बाजार की खोज परिस्थितियों को ध्यान में रख कर सतत करते रहना चाहिए जिससे कि निर्यात बाजार में, विशेष रूप से पश्चिमी एशियाई देशों तथा लका में, हम अपना स्थान बनाये रखें। सीमेट का निर्यात राज्य व्यापार्र निगम के माध्यम से किया जाता है। निर्यात करने वाली इकाइयों को प्रोत्साहित करना चाहिए और आवश्यकतानुसार आन्तरिक बिकी पर कर लगा कर भारतीय सीमेट की निर्यात के क्षेत्र में प्रतिस्पद्धात्मक स्थित बनाये रखनी चाहिए।

सीमेट के मुख्य तथा वितरण को चालू रखने या न रखने के अपने लाभ हो सकते है परन्त जिस ढग से नियत्रण हटाने के निर्णय को निश्चित तिथि से एक सप्ताह पूर्व ही रह कर दिया गया वह उचित नही प्रतीत होता। इसका अभिप्राय यह है कि अर्थशास्त्र के स्थान पर राजनीति का प्रभत्व अधिक है। जहाँ तक दक्षिण के निर्माताओं का प्रश्न है, उस क्षेत्र में ५५ लाख टन उत्पादन हुआ था जिसमे से ४७ लाख टन की खपत उसी क्षेत्र मे हो गई। इम १० लाख टन के आधिक्य की खपत महाराष्ट्र मे भेजकर की जा सकती है जहाँ इतनी ही मात्रा का अभाव है। भाडा सग्रह को समाप्त कर देने पर दक्षिण के उपभोक्ताओ को १० रुपये प्रति टन का लाभ हुआ । साथ ही, नियत्रण हटा देने के पश्चात मुल्य मे वृद्धि होने के भय की सभावना का पता सरकार द्वारा पहले ही लगाया जा सकता था जब कि अप्रैल १९६९ में सब नियत्रण हटाए गये थे। माह तक इस निर्णय के सभी परिणामो के विषय मे अध्ययन करने के लिए पर्याप्त समय उपलब्ध था। वैसे भी, केवल नियत्रण के हटा देने से ही उत्तर मे फैक्टरियो की स्थापना का कार्य आरम नही हो जायेगा जिससे कि वहाँ का अभाव समाप्त हो जाय। उद्योग की स्थापना या तो कच्चे माल की उपलब्धि के कारण या बाजार की समीपता के कारण हो सकती है। वैसे विचार यही है कि कच्चे माल उपलब्ध होने वाले स्थान के समीप फैक्टरी को स्थापित करना बाजार की समीपता की अपेक्षाकृत अधिक लाभप्रद है। इस सम्बन्ध में विशेषज्ञो द्वारा अध्ययन किया जाना अति आवश्यक है जिससे कि सही स्थिति का पता लग सके और यह जात हो सके कि उपर्युक्त विचार सही है या नही।

कोयला उद्योग

कोयला उद्योग द्वारा प्रतिवर्ष ७५० लाख टन कोयला उत्पादित किया जाता है जिसका मूल्य १०० करोड रुपये है। यह प्रतिदिन ४ लाख व्यवितयो को रोजगार प्रदान करता है। कोयले का उत्पादन करने वाले प्रमुख क्षेत्र बिहार, पिश्चिमी बगाल, उडीसा, मध्य प्रदेश तथा आन्ध्र प्रदेश राज्य मे हैं। ७८ प्रतिशत से अधिक कोयला निचले गोडवाना पर्वन से निकाला जाता है। इसके अनिरिक्त आसाम, मद्रास तथा राजस्थान मे तृतीय युग (tertiary age) की कोयले की खाने है। इनके द्वारा कुल उत्पादन का २ प्रतिशत ही प्राप्त होता है।

प्रथम योजना मे ३७०,००० लाख टन कोयले के सचय का अनुमान लगाया गया था परन्तु बाद मे इसमे परिवर्तन हुआ है और तृतीत योजना मे इसका अनुमान ५००,००० लाख टन लगाया गया। कोककर कोयला (coking coal) का जो कि विभिन्न उद्देश्यों के लिए उपयोगी है, सचय हमारे देश मे सीमित है। धातुकर्मक कोयला सरक्षण समिति का अनुमान है कि कोयले का सचय उन क्षेत्रों मे जहाँ कोयले का खान से निकाला जा रहा है लगभग २०,००० लाख टन हैं और उन क्षेत्रों मे जहाँ अभी यह कार्य आरभ नहीं हुआ है ७,७४०लाख टन है।

उद्योग का १६५१ से १६६८ तक का विकास का अध्ययन करने पर यह जात होता है कि १६५१ मे ३५० लाख टन कोयला निकाला गया था परन्तु १६६८ मे यह बढ़कर ७४० लाख टन हो गया। इस १८ वर्ष की अविध मे प्रेषण ३०० लाख टन से लेकर ६६० टन तक हुआ। सबसे ज्यादा खपत रेलवे द्वारा होती है जिसे कुल प्रेषण का एक-चौथाई अथवा १६० लाख टन प्राप्त हुआ। दूसरा महत्वपूर्ण उपभोक्ता लोहा एव इस्पात उद्योग है जिसमे १६६८ मे लगभग ११० लाख टन कोयले की खपत हुई। अन्य महत्वपूर्ण उपभोक्ता विद्युत पूर्ति कम्पनी (८० लाख टन), इँटो के निर्माता (३० लाख टन) तथा सीमेट फैक्टरी (३० लाख टन) हैं।

निजी क्षेत्र में उद्योग प्रथम योजना के अन्त तक, अधिकाश उत्पादन निजी क्षेत्र की कोयले की खानो द्वारा किया जाता था। निजी क्षेत्र में इसका उत्पादन ३४० लाख टन था जब कि सार्वजिनिक क्षेत्र मे केवल ४६ लाख टन था। १६५५ मे यह निश्चित किया गया कि द्वितीय योजना मे जितने ग्रितिरिक्त कोयले के उत्पादन की ग्रावश्यकता है उसके ग्रिधिकाश सभव भाग का सार्वजिनिक क्षेत्र मे ही उत्पादन होना चाहिए। २२० लाख टन के ग्रितिरिक्त उत्पादन मे से १०० लाख टन का उत्पादन निजी क्षेत्र मे होना था ग्रौर शेष १२० लाख टन सार्वजिनिक क्षेत्र मे होना था। तृतीय योजना मे कोयले के उत्पादन का लक्ष्य ६८६ लाख टन रखा गया जो कि द्वितीय योजना की अपेक्षाकृत ३७६ लाख टन ग्रिधिक था। निजी क्षेत्र को वर्जमान उत्पादन के ग्रितिरिक्त १७० लाख टन का ग्रौर उत्पादन करना था। इनके लिये ६० करोड रुपये की पूंजी लगानी थी जिसमे से २८ करोड रुपया वैदेशिक विनिमय के रूप मे चाहिए था। चतुर्थ योजना का लक्ष्य ६३५ लाख टन है जिसमे से २६५ लाख टन कोककर कोयला तथा शेष ६४० लाख टन अन्य कोयला है। चतुर्थ योजना मे निजी क्षेत्र से वर्तमान उत्पादन बनाए रखने की ग्राशा है ग्रौर इसे ग्रितिरिक्त उत्पादन अधिक नहीं करना है। लगभग सभी कोयले का ग्रान्तिरक उत्पादन सार्वजिनक क्षेत्र मे ही किया जाना है।

सार्वजिनिक क्षेत्र का कार्यक्रम १६५५ मे, राष्ट्रीय कोयला विकास निगम (NCDC) की स्थापना की गई जिसे विद्यमान सरकारी कोयले की खानो का क्षौर पचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत स्थापित नतीन कोयले की खानो का नियत्रण करना था। १६५५-५६ मे इसके नियत्रण मे ११ कोयले की खाने थी जिनका उत्पादन १६५५-५६ मे ३० लाख टन था परन्तु ११ मे से ७ कोयले की खाने हानि पर चल रही थीं। आन्ध्र प्रदेश सरकार के नियत्रण मे चल रही सिगरेनी कोयले की खान को लेकर सार्वजिनक क्षेत्र का कुल उत्पादन ४६ लाख टन था। द्वितीय योजना मे सार्वजिनक क्षेत्र का उत्तरदायित्व बढा दिया गया क्योंकि १६६०-६१ तक इसे १२० लाख टन का अतिरिक्त उत्पादन करना था जिसमे से ३० लाख टन बोकारो तथा सिंगरेनी से तथा ४० लाख टन कोरबा कोयले की खानो का विकास करके प्राप्त करना था; शिष ५० लाख टन के बारे मे कुछ भी निश्चित नही किया था। इसके लिए ६० करोड रुपये की पूँजी की आवश्यकता थी परन्तु इस लक्ष्य को पूरा करने के लिये कुल ४० करोड़ रुपये ही की व्यवस्था की गई।

कोयले की माँग का अनुमान तृतीय योजना के अन्त मे ६८६ लाख टन लगाया गया था और सार्वजनिक क्षेत्र द्वारा ३७६ लाख टन के अतिरिक्त उत्पादन में से २०० लाख टन उत्पादन करने का निश्चय किया गया। इनमे १०३ करोड रुपमे की पूँजी लग्नी थी। २०० लाख टन में से, ३० लाख टन तोः सिंगरेनी कोयले की खानी का विस्तार करके प्र.प्त करना था और शेष १७० लाख टन का उत्पादन राष्ट्रीय कोयला विकास निगम के द्वारा करना था। इस निगम के समक्ष यह कार्य अत्यन्त कठिन था क्योंकि इसके लिए नवीन क्षेत्रों में अनेक नई खानों की स्थापना करनी थी। नवीन खानों, वर्कशाप, तथा वाशरीज की स्थापना करने के लिए इगलैंड, पोलैण्ड, पश्चिमी जर्मनी, फास, सयुक्त राज्य अमेरिका तथा रूस से टैक्निकल सहयोग का कार्यक्रम निर्घारित किया गया। चतुर्थ योजना के ६३५ लाख टन के लक्ष्य में से सार्वजनिक क्षेत्र द्वारा २५५ लाख टन का उत्पादन किया जाना है। इस उत्पादन के स्तर पर १६७३-७४ के कुल उत्पादन में सार्वजनिक क्षेत्र का भग ३० प्रतिशत हो जायगा जब कि १६६५-६६ में यह केवल २० प्रतिशत ही था। राष्ट्रीय कोयला विकास निगम के लिए २६ करोड रुपये की व्यवस्था की गई है।

वर्तमान स्थिति

योजनाओं के अन्तर्गत निर्धारित लक्ष्य को पूरा करने में निजी तथा सार्वजनिक दोनों ही क्षेत्र असफल रहे हैं। १६६१ के अन्त में कोयले का उत्पादन ५६० लाख टन था जब कि लक्ष्य ६१० लाख टन का था। तृतीय योजना में लक्ष्य तथा उपलब्धि में और अन्तर आ गया क्यों कि लक्ष्य ६८६ लाख टन था जब कि उत्पादन ७१० लाख टन ही रहा और इस प्रकार अन्तर २७६ लाख टन का रहा। उत्पादन पर प्रतिबन्ध लगाया गया क्यों कि स्टॉक इकट्ठा होता जा रहा था। राष्ट्रीय कोयला विकास निगम के पास १९६४-६५ में स्टॉक १० लाख टन का था और उसे १७ करोड रुपये की हानि उठानी पडी। इसने भर्ती करनी बन्द कर दी और कर्मचारियों की सख्या घटा दी। १६६५-६६ में इसकी बिक्री बढ गई। बिक्री को बढाने तथा बनाये रखने के लिए निगम ने बड़े उपभोक्ताओं से, जैसे, राज्य विद्युत बोर्ड, राउरकेला एव भिनाई इस्पात प्लाण्ट तथा दामोदर घाटी निगम आदि, दीर्घकालीन समझौता कर लिया है।

चूंकि कोककर कोयले का सचय देश मे सीमित है अतः कोयला खान सरक्षण एव सुरक्षा अधिनियम के अन्तर्गत १६५२ से इसके उत्पादन को नियमित किया जा रहा है। द्वितीय योजना के अन्त मे इसका वास्तिविक उत्पादन १५० लाख टन था। तृतीय योजना मे, इस कोयले की आवश्यकता का अनुमान २७० लाख टन लगाया गया था। परन्तु, वास्तिविक उत्पादन तृतीय योजना के अन्त तक लगभग १६० लाख टन ही हुआ। चतुर्थ योजना मे, १६७३-७४ तक कोककर कोयले की माँग का अनुमान २६५ लाख टन लगाया गया है। वर्तमान कोककर कोयले की खानो द्वारा उत्पादन के अतिरिक्त दो नवीन खानों द्वारा उत्पादन आरम करने की आशा चतुर्थ

योजना मे की जा रही है। सार्वजनिक क्षेत्र की प्रायोजनाओ द्वारा ६० लाख टन कोककर कोयले के उत्पादन की आशा है और शेष निजी क्षेत्र से प्राप्त होने की आशा है। कोककर कोयले के सीमित सचय को सरक्षित रखना अति आवश्यक है और इसके लिये नवीन प्रयोग का किया जाना आवश्यक है जिससे कि कोककर कोयले का प्रयोग अर्द्ध-कोककर कोयले के साथ किया जा सके। इस दिशा मे प्रयोग आरभ किया जा चुका है।

विवेकीकररा

कोयला उद्योग का विवेकीकरण करना अति आवश्यक है और इसके जिये उत्पादन, वितरण तथा उपभोग के लिये उचित तथा समाकलित योजना का बनाया जाना अति आवश्यक है। इस उद्योग के विवेकीकरण के लिये शर्तरहित समर्थन मालिक, कर्मचारी, कोयले के उपभोक्ता, ज्यापारी, इजीनियर तथा सरकार से प्राप्त होना अति आवश्यक है। जब सभी इसमे रुचि लेगे तभी इसकी लागत मे कमी लाई जा सकती है।

यत्रीकरण. कोयले की खानो का यत्रीकरण निम्नलिखित कारणो से आवश्यक है: (१) इससे कोयले की उगाही अधिक और तेजी के साथ सभव है, (२) प्रति व्यक्ति पारी उत्पादन में वृद्धि होती है जिससे उपरिव्यय की लागत में कमी आती है; (३) भूगर्भ में स्थित सभी यातायात के उपकरणों का पूर्ण उपयोग हो पायेगा तथा श्रमिकों की उत्पादकता में वृद्धि होगी, (४) उत्पादन लागत में कमी आयेगी, तथा (५) खिनकों की शिक्त की बचत होती है जिससे उनकी उत्पादन क्षमता में वृद्धि होती है। परन्तु यत्रीकरण करते समय पर्याप्त सावधानी रखना आवश्यक है जिससे कि श्रमिकों की स्थित पर बुरा प्रभाव न पडे।

भारतवर्षं का कोयला उद्योग पूँजीगत उपकरणो की दृष्टि से स्थिर सा है और तकनीक की दृष्टि से यह पिछडा हुआ है। जब कि पिश्वमी जर्मनी की रूर की खानो मे ८० प्रतिशत कोयला मशीनो से काटा जाता है भारतवर्ष मे यह प्रतिशत केवल २४ ही है। मशीन द्वारा कोयले के भरने का कुल कोयला निक.लने से प्रतिशत १६५३ मे १६६ था जब कि भारत मे ०.५ था। मशीन से कोयला काटने के प्रतिशत मे कोई विशेष वृद्धि नहीं हुई है, १६५३ मे यह २११६ प्रतिशत था और १६५८ मे बढ कर २४२७ ही रहा। कोयले की खान की मशीनो तथा उपकरणो को निर्माण करने का एक प्लाण्ट दुर्गापुर मे विदेशी सहयोग से स्थापित किया जा रहा है।

विद्युत की व्यवस्था करना. कोयले की खानो मे विद्युत अपर्याप्त मात्रा मे उपलब्ध है। इस कारण से उत्पादन की हानि होती है क्योंकि खान का यत्री-करण विद्युत के उपलब्ध होने पर ही सभव है। साथ ही, इससे आधुनिक विधियो तथा तकनीक का प्रयोग सभव है, सुरक्षा की व्यवस्था बढ सकती है और परिणाम-स्वरूप उत्पादन मे वृद्धि हो सकती है।

प्रति व्यक्ति पारी उत्पादन को बढ़ाना विदेशों में उत्पादकता में तिजी के साथ वृद्धि हुई है। सयुक्त राज्य अमेरिका में, प्रति व्यक्ति पारी उत्पादन १६३८ में ४४४ से बढ़ कर १६५४ में ८१६ तथा फास में १६३८ में ०८३ से १६५७ में ११२ हो गया जब कि भारत में १६५१ में १०३ से बढ़ कर १६५७ में ११४ ही हुआ। यह वृद्धि महत्वपूर्ण नहीं है। कोयला वर्किंग पार्टी ने इस कमी के कारण का पता लगाया तथा उसको दूर करने का सुझाव दिया है। प्रति व्यक्ति-पारी उत्पादन निम्निलिखित उपायों से बढ़ाया जा सकता है (१) सभी भावी खानों में उचित रोशनी, हवा की व्यवस्था तथा उजित कार्य करने की दशाये, आधुनिक यत्रीकृत विधियों का प्रयोग तथा अधिक मजदूरी की व्यवस्था होनी चाहिए, (२) वर्तमान खानों में भी पर्याप्त हवा, रोशनी आदि की व्यवस्था होनी चाहिए, (२) वर्तमान खानों में भी पर्याप्त हवा, रोशनी आदि की व्यवस्था होनी चाहिए, (४) यथासभव कार्यानुसार मजदूरी प्रथा को अपनाना चाहिए, (५) उत्पादन के आधार पर बोनस दिया जाना चाहिए; (६) कोयले को काटने तथा भरने के लिये यत्रों का उपयोग होना चाहिए; (७) मशीन को योग्यता के साथ चलाने के लिये थिनकों के प्रशिक्षण की व्यवस्था होनी चाहिए।

किस्म में उन्नित लाने के उपाय. ऐसा अनुमान है कि भारत की निश्च चालू कोयले की खानों में से केवल ७१ खानों में ही कोयले को चालने के लिये प्लाण्ट तथा आवश्यक उपकरण हैं। अत ऐसी मशीनों का सभी खानों में प्रयोग आवश्यक हैं। शोध से यह पता चला है कि कोयले को सावधानी से धो कर उसकी किस्म को बढाया जा सकता है। कोयले को धोने के लिए तथा वाशरीज की स्थापना के प्रश्न पर सरकार द्वारा नियुक्त कोल वाशरीज कमेटी १६५४ द्वारा विचार किया गया। इसकी सिफारिशों को ध्यान में रख कर तथा कोयला परिषद की सलाह से सरकार ने निम्निलखित निर्णय लिये. (१) सभी धातु कर्मक कोयले को घोना चाहिए, (२) निजी कोयले की खानों को वाशरीज की स्थापना की अनुमित दी जानी चाहिए और आवश्यकता पड़ने पर सरकार उसकी व्यवस्था करेगी; (३) धोने की औसत लागत की पूर्ति मूल्य से परिवर्तन कर के या उपदान देकर की जानी

चाहिए। वर्तमान समय मे, निजी क्षेत्र मे केवल तीन वाशरीज हैं। राउरकेला, भिलाई तथा दुर्गापुर के इस्पात के कारखानों के पास भी इसकी स्थापना की जा रही है। इसके लिये द्वितीय योजना मे ६ करोड रुपये की व्यवस्था की गई थी।

कोयले का उचित श्रेणीकरण तथा वर्गीकरण. भारतीय कोयला समिति, १६२५ की सिफारिशो के आधार पर कोयला श्रेणीकरण परिषद की स्थापना की गई थी जिसने कोयले का वर्गीकरण, मुख्य रूप से निर्यात के लिये, किया था। १६५२ में योजना आयोग ने वैज्ञानिक वर्गीकरण के लिये सुझाव दिया। भारतीय प्रमाप सस्था की एक समिति ने कोयले का भारतीय प्रमाप सामान्य वर्गीकरण का प्रलेख प्रस्तुत किया था। ऐसे वर्गीकरण से विभिन्न प्रकार की सहायता मिलेगी। कोयले के वर्गीकरण में रुचि दिखाने पर भी, कोयले की किस्म पर नियत्रण रखने की दिशा में कोई ठोस प्रयास नहीं किया गया। कोयले का प्रेषण करने से पूर्व उसका मुख्य खान इजीनियर के सगठन की निरीक्षण शाखा द्वारा उचित निरीक्षण किया जाना आवश्यक है।

छोटी-छोटी खानो का एकीकरण. नवम्बर १६५५ मे कोयले की खानो के एकीकरण पर एक समिति नियुक्त की गई जिसने १६५७ मे रिपोर्ट दी। इसने यह बताया कि विश्व युद्ध के समय छोटी-छोटी अनेक खाने स्थापित हो गई। प्रति माह १,००० टन से कम उत्पादन करने वाली खानो की सख्या १६१६ मे १३७ थी जो कि १६४५ मे बढकर ४२८ हो गई थी, परन्तु यह १६५५ मे घट कर ३०६ हो गई थी। इस समिति ने सिफारिश की कि उन खानो का एकीकरण कर दिया जाना चाहिए जिनका उत्पादन १०,००० टन प्रति वर्ष से कम हो और जिनका क्षेत्र १०० एकड से कम हो।

खानों के एकीकरण का कार्य अत्यन्त किठन है। १६५८ में भारत सरकार ने स्वेच्छा से एकीकरण के लिये एक समिति स्थापित की। ३१ मार्च, १६६१ तक इसने केवल ३० प्रस्तावों को स्वीकृति दी। वास्तव मे ३२ खानों का एकीकरण १६ दशाओं में हुआ जिनका उत्पादन १२ लाख टन था। ऐच्छिक एकीकरण की सफलता की आशा कम है परन्तु अभी वैद्यानिक रूप से अनिवार्य एकीकरण आरभ करने के लिये सरकार तैयार नहीं है।

प्रबन्धकों की क्षमता. आधुनिक खानो का प्रबन्ध एक जटिल कार्य है परन्तु जब तक उचित प्रबन्ध की व्यवस्था नहीं होती न तो उत्पादकता में और न ही लाभ में वृद्धि होगी । अनुभवी तथा कुशल प्रबन्धको की कमी पाई जाती हैं अत उचित प्रशिक्षण की व्यवस्था करना अति आवश्यक है। अधिकांशतया, कोयले की खानों के

प्रबन्धक श्रमिको से सम्बन्धित प्रशासनिक मामलो को निपटाने मे ही लगे रहते हैं। इसके लिये श्रम अधिकारियो की नियुक्ति करनी चाहिए जिससे कि प्रबन्धको को इससे फुरसत मिल सके।

विवेकपूर्ण उपयोग भारत मे अधिकाश उपभोक्ता कोयले का आर्थिक उपयोग करना नहीं जानते हैं। उनको प्रत्येक प्रकार के कोयले का उपयोग करने का वैज्ञानिक ज्ञान नहीं है। इस सम्बन्ध में ईबन शोध सस्था उन्हें उचित निदेशन दे सकती है। इसे चाहिए कि वह उपभोक्ताओं को इसके सर्वाधिक प्रभावकारी उपयोग के बारे में बताये।

भारत मे निम्न श्रेणी के कोयले का उत्पादन अत्यधिक है, अतः यथासभव उसके उपयोग को प्रोत्साहित करना चाहिए। यह विवेकीकरण के लिये, विशेष सचय के सरक्षण के लिये तथा नवीन प्रायोजनाओ एव उपक्रमो को प्रोत्साहित करने के लिये आवश्यक है। ऐसा होने से सीमित मात्रा मे उपलब्ध कोककर कोयले को सरक्षित रखा जा सकता है।

विवेकपूर्ण वितरण. कोयला उद्योग की वितरण की वर्तमान व्यवस्था तथा यातायात सम्बन्धी किठनाइयाँ विवेकीकरण के मार्ग में बाधक है। यह सुझाव दिया गया है कि एक केन्द्रीय कोयला विपणन सगठन की स्थापना की ज.नी चाहिए जो वितरण की उचित व्यवस्था कर सके, मूल्य में स्थिरता ला सके तथा देश के विभिन्न भागों में पर्याप्त तथा अच्छे किस्म के कोयले को उचित मूल्यों पर पहुचाने की व्यवस्था कर सके। विवेकपूर्ण मूल्य सम्बन्धी नीति का अपनाना अति आवश्यक है। मई १६५७ में कोयला मूल्य परिवर्द्धन समिति नियुक्त की गई थी जिसने अपनी रिपोर्ट दिसम्बर १९५८ में दी थी। इसने पश्चिमी बगाल तथा बिहार के कोयले के मूल्य में ५० पैसे प्रति टन की दर से वृद्धि करने की सिफारिश की।

रेलवे का योगदान कोयले को एक स्थान से दूसरे स्थान पर पहुँचाने में अत्यधिक है परन्तु यह माँग का सामना करने मे असमर्थ है । अतः अन्तर्देशी जल यातायात तथा तटवर्ती सामुद्रिक यातायात का विकास इसके लिये करना आवश्यक है। बगाल या उडीसा के तटवर्ती क्षेत्र मे एक और बन्दरगाह स्थापित करने की सभावना पर भी विचार करना चाहिए। विदेशी बाजार के सम्बन्ध मे अधिक भार का जहाज प्राप्त करने का प्रयत्न करना चाहिए, बन्दरगाहो पर इसके लिये विशेष सुविधाये प्रदान की जानी चाहिये तथा विदेशो मे व्यापार आयुक्त को विदेशी बाजार का पता लगा कर उचित सूचना प्रदान करनी चाहिए।

श्रमिकों का वृष्टिकोण. विवेकीकरण के विरुद्ध श्रमिकों के भय को तथा गलतफहमियों को दूर किया जा सकता है यदि मिल के मालिक श्रमिकों की कुछ महत्वपूर्ण माँगो को समझे और उनको पूरा करने का प्रयत्न करे। ये है (१) उनका उचित चयन तथा आरिक प्रशिक्षण, (२) पदोन्नित की उचित सुविधा तथा उनके लिये उचित प्रोत्साहन, (३) अतिरिक्त कार्य-भार को ध्यान मे रखते हुए उचित मजदूरी का भगतान, (४) नौकरी की सुरक्षा, (५) आवास, सामाजिक सुरक्षा, स्वास्थ्य आदि कल्याणकारी सुविधाओं को श्रमिकों को सन्तोषप्रद ढग से प्रदान करना। यदि श्रमिकों की उपर्युक्त सुविधाये प्रदान की जाय तो श्रमिक अपने आप को बदली हुई परिस्थिति के योग्य आसानी से बना सकेंगे और उस परिवर्तन का विरोध नहीं करेंगे। श्रमिकों को इस ओर से निश्चिन्त कर देना है कि विवेकीकरण से उनकी उत्पादकता में ही वृद्धि नहीं होगी अपितु उनकी आय, कार्य की दशाओं, तथा नौकरी की सुरक्षा बढेगी।

श्रमिको के नेताओ को भी यह समझना चाहिए कि विवेकीकरण के मार्ग में बाधक न बन कर उसमें सहयोग देना चाहिए और ऐसा करना उनके हित में ही है। बेरोजगारी के डर से इसका विरोध नहीं करना चाहिए क्योंकि अल्प-काल में तो ऐसा होगा परन्तु दीर्घ-काल में रोजगार बढने की सभावना ही अधिक होती है।

विवेकीकरण के कारण खानो से श्रमिको की छटनी की अत्यधिक सभावना नहीं है क्योंकि (१) सभी कोयले की खानो का यत्रीकरण धन के अभाव में एक साथ नहीं किया जा सकता है, (२) कोयले के उत्पादन का लक्ष्य बढ ही रहा है अत. श्रमिको की माँग बढने की सभावना ही अधिक है, (३) खान के मालिक नई भर्ती, जहाँ तक सभव है, नहीं कर रहे है, अत छटनी की समस्या के उपस्थित होने की संभावना कम ही है। वैसे भी, औद्योगिक शान्ति को बनाये रखने के लिये श्रमिको तथा मालिको को पारस्परिक सौदेबाजी पर अधिक विश्वास करना चाहिए। यह उल्लेखनीय है कि कोयले की खानो का विवेकीकरण तभी सभव है जब कि औद्योगिक सम्बन्ध की समस्या को सफलता के साथ सुलझाया जाय। सामूहिक सौदाकारी तथा सम्मिलित परामर्श परिषदों का प्रयोग अधिकाधिक किया जाना चाहिए।

सरकार की नीति वर्तमान परिस्थिति मे कोयले के उद्योग पर जो साविधिक नियत्रण है उसे चालू रखना चाहिए। मूल्य, विभाजन, वितरण तथा सरक्षण के सम्बन्ध मे वर्तमान प्रणाली को ही अपनाये रखना उचित है। परन्तु, कोयले के किस्म पर अधिक नियत्रण रखने की आवश्यकता है। इसके लिये उचित निरीक्षण की व्यवस्था की जानी चाहिए ।

छोटी-छोटी कोयले की खानों का एकीकरण करने के लिए सरकार को अधि-नियम बनाना चाहिए, विशेषकर ऐसी इकाइयों के लिये जिनका एकीकरण देश के हित मे हो। पश्चिमी बगाल तथा बिहार के स्थायी बन्दोबस्त क्षेत्र मे खिनज अधिकार का स्वामित्व निजी व्यक्तियों के पास है, परन्तु इस अधिकार को अपने पास ले लेना चाहिए यदि विवेकीकरण के कार्यक्रम को सुगमता से कार्यान्वित करना है। कोयले पर नियत्रण को प्रभावकारी बनाने के लिये व्यक्तिगत राज्य की ओर से अधिकार शुल्क की उगाही केन्द्रीय सरकार को करनी चाहिए और बाद मे प्रत्येक राज्य को उसका उचित भाग दे देना चाहिए। इससे केन्द्रीय सरकार समरूप नीति देश भर के लिये आसानी से अपना सकेगी।

राष्ट्रीयकरण यह प्राय तर्क दिया जाता है कि उद्योग का राष्ट्रीयकरण कर लेने से इसके विवेकीकरण में सहायता मिलेगी परन्तु यह दृष्टिकोण आर्थिक दृष्टि से उचित नहीं है। वर्तमान परिस्थितियाँ ऐसी है कि यदि सरकार इस उद्योग को अपने हाथ में ले लेती है तो विवेकीकरण के मार्ग में निश्चय ही बाधा आयेगी। केवल राष्ट्रीयकरण कर लेने से ही विवेकीकरण नहीं हो जायगा। नहीं सरकार के पास क्षतिपूर्ति के लिये आवश्यक वित्तीय साधन है और नहीं उद्योग का प्रबन्ध करने के लिए समुचित प्रशासनिक व्यवस्था है।

कोयला उत्पादकता दल सयुक्त राज्य अमेरिका के टेक्निकल कोआपरे-शन मिश्रन के सहयोग से राष्ट्रीय उत्पादकता परिषद द्वारा एक कोयला उत्पादक दल को विदेशों में उद्योग की जटिल समस्याओं तथा उन्नत तकनीक का अध्ययन करने के लिये भेजा गया था । इसने सयुक्त राज्य अमेरिका, इगलैंड, फास तथा पश्चिमी जर्मनी का दौरा किया। इस दल की रिपोर्ट जून १६६१ में प्रकाशित हुई । इसने निम्नलिखित सुझाव दिये

- (१) दल ने छोटी खानो के एकीकरण के प्रश्न को महत्ता दी है। इसका विचार है कि फास मे राष्ट्रीयकृत कोयले के उद्योग मे एकीकरण तथा पुनर्सगठन में विशेष सफजता प्राप्त हुई है। भारतीय कोयला उद्योग मे एकीकरण का कार्य और तेजी के साथ किया जाना चाहिए।
- (२) भारतीय कोयला उद्योग के सार्वजनिक क्षेत्र मे सगठन सम्बन्धी सरचना मे आवश्यक परिवर्तन उसी प्रकार से किया जाना चाहिए जैसा कि फास मे हुआ है। वहाँ एक केन्द्रीय नीति निर्माण करने वाली सस्या है, तथा क्षेत्रीय आधार पर स्वायत कोयले की खान की कम्पनियाँ है। ऐसा करने से यहाँ भी प्रशासनिक नियत्रण प्रभावपूर्ण हो सकेगा जिससे उत्पादकता मे वृद्धि होगी।
- (३) इस दल ने सामान्य टैक्निकल सेवाओ को प्रदान करने के लिये जर्मनी की तरह एक केन्द्रीय समन्वयकारी सस्था की स्थापना करने का सुझाव दिया है।

भारतवर्ष मे ऐसे सगठन को एच्छिक आधार पर स्थापित करना होगा जो कि विभिन्न कम्पनियो को टेक्निकल मामलो पर उचित परामर्श दे सके ।

- (४) दल ने यह स्वीकृत किया है कि यद्यपि यत्रीकरण आर्थिक दृष्टिकोण से उपयुक्त है, तथापि इसे भारत मे बहुत वर्षों तक शी घ्रता के साथ कार्यान्वित नहीं किया जा सकता है क्यों कि यहाँ पर समस्या अधिक रोजगार बढाने की है। इसने वैसे यह सुझाव दिया है कि यत्रीकरण को कटाई, विस्फोटन तथा शावेलिंग तक ही सीमित रखना चाहिए।
- (५) कोयले की उत्पादकता को बढाने मे समक्ष यातायात की सुविधा अत्यन्त आवश्यक है। कोयले को खान से निकालने से लेकर उसे वैगन मे भरने तक उचित तथा आधुनिक साधनो का ही प्रयोग करना चाहिए। धरातल पर यातायात के सम्बन्ध मे दल ने यह सुझाव दिया है कि रानीगज कोयले की खान से कोयला ले जाने के लिये दुर्गापुर तथा कलकत्ता के मध्य नहर प्रणाली का गहन विकास किया जाना चाहिए।
- (६) अन्त मे, दल ने मजदूरी के भुगतान के सम्बन्ध मे जहाँ तक व्यावहा-रिक हो, कार्यानुसार मजदूरी देने का सुझाव दिया है। यदि श्रमिको की उत्पादकता बढ़ाने के लिये विशेष प्रोत्साहन की योजनाये चालू की जायँ तथा इगलैंड, फास और पश्चिमी जर्मनी की तरह कार्यानुसार मजदूरी का भुगतान किया जाय तो श्रमिकों की उत्पादकता निश्चित ही बढेगी।

भोध भारत मे पचवर्षीय योजनाओं के आरभ होने से पूर्व कोयले को खान से निकालने तथा उसका समुचित उपयोग करने की समस्याओ पर शोध के लिये कोई भी सगिटत प्रयास नहीं किया गया। केवल टाटा तथा बर्ड एण्ड क० जैसे व्यक्तिगत उत्पादकों ने अलग-अलग अध्ययन कभी-कभी कराया था। हाल में, ईंधन शोध सस्था ने कोक के उत्पादन तथा कार्बनाइजेशन पर कोक की भट्टी के डिजा-यन पर, कोयले के धोने, मिश्रित करने तथा उसमें से गधक निकालने पर शोध करना आरभ किया है। भारतीय भूविज्ञान सर्वेक्षण सस्था द्वारा तथा भारतीय खिनज ब्यूरो द्वारा अधिक खिनज सर्वेक्षण की आवश्यकता है। इन दोनो सगठनों के लिए चतुर्थ योजना में ३५ करोड रुपये की व्यवस्था की गई है। गहन तथा विस्तृत सर्वेक्षण के द्वारा यह सभव है कि कोयले की नवीन सचय का पता लग सके।

लोहा एवं इस्पात उद्योग

लोहा एव इस्पात उद्योग किसी भी देश की औद्योगिक सरचना का आधार है। अने को उद्योग जो उत्पादक तथा स्थायी वस्तुओं का निर्माण करते हैं इस उद्योग पर निर्भर रहते हैं। भारत के इस्पात उद्योग ने गत दस वर्षों में अत्यधिक तेजी के साथ विकास किया। वास्तव में, विकास की गति रूस तथा जापान से भी तीन्न रही। विश्व में इस प्रकार से प्रगति का कोई भी उदाहरण मिलना कठिन हैं। इस समय सूती वस्त्र उद्योग के पश्चात् इसे उत्पादन के दृष्टिकोण से दूसरा स्थान प्राप्त है। इसमे पूँजी तो सूती वस्त्र उद्योग से भी अधिक लगी है। प्रत्यक्ष रूप से यह ३ लाख श्रमिकों को रोजगार प्रदान करता है और यह सम्पूर्ण औद्योगिक रोजगार का ५% है।

लोहा एव इस्पात उद्योग के अन्तर्गत प्रमुख निर्माता तथा री-रोलसं (re-rollers) आते है। प्रमुख निर्माताओं में से सार्वजनिक क्षेत्र में हिन्दुस्तान स्टील लिमिटेड तथा मैसूर ग्रायरन ऐण्ड स्टील लिमिटेड है तथा निजी क्षेत्र में टाटा आयरन ऐण्ड स्टील कम्पनी लि० (Tisco) तथा इण्डियन आयरन ऐण्ड स्टील कम्पनी लिमिटेड है। मैसूर आयरन ऐण्ड स्टील लिमिटेड को छोडकर सभी प्रमुख निर्माता केन्द्रीय एव पूर्वी भारत में ही स्थित हैं जिसे 'भारतवर्ष का रूर' कहा जाता है। री-रोलर्स तो देश भर में फैंले हुए है।

स्वतन्त्रता के पश्चात् से लोहा एव इस्पात उद्योग का विकास हमारी औद्योगीकरण की नीति एव कार्यक्रम का प्रमुख अग रहा है। १६४८ के औद्योगिक नीति प्रस्ताव के अन्तर्गत लोहा एव इस्पात उद्योग, विशेष रूप से नवीन उपक्रमों की स्थापना के लिये, राज्य के लिये आरक्षित उद्योग हो गया। हालांकि निजी क्षेत्र में स्थापित इकाइयों को चालू रखा गया तथा उनका विस्तार करने की भी छूट दी गई और साथ ही उन पर केन्द्रीय सरकार द्वारा नियत्रण एव नियमन रखा गया। प्रथम योजना के अन्तर्गत इस्पात के विकास के लिये कोई भी महत्वपूर्ण प्रयास नहीं किया गया। प्रथम योजना में, ३५ लाख टन पिंग आयरन की वार्षिक क्षमता वाला एक नवीन लोहा एवं इस्पात सयत्र स्थापित करने की व्यवस्था

की गई तथा निर्मित इस्पात के लिये नवीन क्षमता १ लाख निर्घारित की गई। उसके अतिरिक्त मैसूर आयरन ऐण्ड स्टील वक्सं से आशा की जाती थी कि वह ६०,००० टन अतिरिक्त इस्पात का उपादन करेगा। निजी क्षेत्र में विस्तार के कार्यक्रम में निर्मित इस्पात की क्षमता १६५०-५१ में ६७ लाख टन से बढ़ा कर १६५५-५६ में १५५ लाख टन करनी थी तथा इसी काल में पिग आयरन की क्षमता १८५ लाख टन से बढ़ा कर २७ लाख टन करनी थी।

सार्वजिनिक क्षेत्र के लिये निर्धारित प्रथम योजना का लक्ष्य पूरा हो गया। ३ ५ लाख टन पिग आयरन तथा १ लाख टन निर्मित इस्पात की निवास क्षमता के लक्ष्य के स्थान पर केवल ३५,००० टन की निर्मित इस्पात की अतिरिक्त क्षमता ही स्थापित हो पाई। लोहा एव इस्पात की प्रायोजनाओ को कार्योन्वित करने मे देरी इसिलये हुई कि तकनीकी तथा वित्तीय सहायता के लिये विदेशों से वार्वालाप चलता रहा तथा इसके लिये बहुत बडी मात्रा मे पूँजी की आवश्यकता थी। परन्तु प्रथम योजना मे यह बात महत्वपूर्ण रही कि इस्पात उद्योग मे सार्वजिनिक क्षेत्र का प्रवेश हो गया था।

१६५४ मे, सार्वजिनिक क्षेत्र की सबसे बड़ी इकाई हिन्दुस्तान स्टील लिमिटेड के बारे में विचार किया गया और उसकी स्थापना भी की गई। लोहा एव इस्पात उद्योग के इतिहास में इसकी स्थापना अपना अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान रखती है। प्रथम योजना काल में, इस कम्पनी ने प्रत्येक १० लाख टन पिड क्षमता वाले इस्बात की तीन इकाइयों के लिये प्रारंभिक कार्य आरभ कर दिया था। इनकी स्थापना सार्वजिनिक क्षेत्र में ही होनी थी। इस प्रकार भावी प्रगति के लिये आधार प्रस्तुत कर दिया गया था। निजी क्षेत्र में टाटा लोहा एव इस्पात कम्पनी ने १६५१ में ही आधुनिकीकरण एव विस्तार का कार्यक्रम आरभ करके अपनी क्षमता को १३ लाख टन पिंड प्रति वर्ष करना निश्चित किया। यह कार्यक्रम ७ वर्षों में पूरा करना था। १६५६ में, यह पुन निश्चित किया गया कि इस क्षमता को बढ़ा कर २० लाख टन प्रति वर्ष कर दिया जाय।

द्वितीय योजना के आरभ से, इस्पात उद्योग का तीन्नता के साथ विस्तार खारभ हुन्ना । १६५६ के औद्योगिक नीति प्रस्ताव ने इस उद्योग को उच्च प्राथमिकता प्रदान की तथा उन तीनो नवीन इस्पात संयत्र के निर्माण का प्रावधान स्खा जिनके विषय मे प्रथम योजना मे विचार किया गया था । विदेशी सहयोग से, १६६०-६१ में हिन्दुस्तान स्टील लिमिटेड द्वारा इन तीनों सयत्रों का निर्माण-क्लार्य पूरा हो गया । इसकी पूरी लागत ६३५ करोड रुपये आई । राउरकेला सयत्र क्लिक्स जर्मनी के सहयोग से, भिलाई सयत्र रूस के सहयोग से, तथा दुर्नापुर

सयत्र इगलैंड के सहयोग से पूरा हुआ। १९६० मे, मैसूर आयरन ऐण्ड स्टील वक्सं की क्षमता को बढाकर १.३ लाख टन इनगाँट प्रति वर्ष करने का निश्चय किया गया। टाटा आयरन ऐण्ड स्टील कम्पनी तथा इण्डियन आयरन ऐण्ड स्टील कम्पनी के सयत्रों में प्रथम योजना काल में जो विस्तार की योजना बनाई गई थी वह भी इती अविध में पूरी हुई। परिणामस्वरूप टाटा क० की क्षमता २० लाख टन पिंड प्रति वर्ष हो गई तथा इडियन आयरन ऐण्ड स्टाल क० को १० लाख टन हो गई।

तृतीय योजना मे नव-स्थापित सयत्रों की क्षमता प्राप्त करने की तथा उनके विस्तार की एवं मैसूर आयरन ऐण्ड स्टील वक्सें के विस्तार की आवश्यकता पर जोर दिया गया। १० लाख टन क्षमता वाले बोकारो सयत्र की स्थापना पर विचार आरभ हुआ। इसका विस्तार कर २० लाख टन इस्पात पिंड क्षमता प्राप्त करने की भी योजना थी। इसके अतिरिक्त, विकास के कार्यक्रम मे एक पिग आयरन प्रायोजना को भी सम्मिलित किया गया। इस्पात विकास योजना पर कुल ५२५ करोड रुपया विनियोग करने का अनुमान था।

उत्पादन ढलवा लोहा (pig 1ron) का उत्पादन १६४८ तथा १६५८ के मध्य बढता ही रहा। इसका उत्पादन १६४८ मे १५ लाख टन से बढ कर १६४८ मे २१ लाख टन हो गया। अगले चार वर्ष मे (१६५६-६३) इसका उत्पादन तीन गुना बढ़ गया और १६६२-६३ मे यह ६२ लाख टन हो गया। इसका मुख्य कारण १६५६ मे सार्वजनिक क्षेत्र के तीनो संयत्रो द्वारा उत्पादन का आरंभ होना था जिनके द्वारा लगभग आधा उत्पादन हुआ था। इसके पश्चात् इसके उत्पादन मे वृद्धि घटती हुई दर पर हुई। १६६५-६६ मे उत्पादन बढ कर ७२ लाख टन हो गया परन्तु अगले दो वर्षों मे उत्पादन मे कमी आई और १६६७ तथा १६६८ मे कमशः ७० तथा ६९ लाख टन ही रहा। इन दो वर्षों मे इसका उत्पादन अर्थव्यवस्था मे आई मन्दी के कारण प्रभावित रहा। उत्पादन मे कमी सार्वजनिक क्षेत्र मे, दुर्गापुर तथा राउरकेला सर्यत्रों मे, तथा निजी क्षेत्र मे इण्डियन आयरन ऐण्ड स्टील क० मे असन्तोषजनक कार्य होने के कारण भी रही।

इस्पात पिंड (steel ingot) के उत्पादन की प्रवृत्ति ढलवा लोहें की तरह ही रही—१६४८ तथा १६५८ के मध्य सम वृद्धि, १६५८-६३ के मध्य तेजी के साथ वृद्धि, तथा १६६२-६३ एवं १६६६-६७ के मध्य उत्पादन की दर में कमी, तथा १६६७-६८ में थोड़ी सी कमी । इसका उत्पादन १६४८ मे १२५ लाख टन से बढ़कर १६५८ मे १८ लाख टन हो गया, १६६२-६३ मे ५४ लाख टन, १९६६६७ मे ६६ लाख टन तथा १६६७-६ मे ६३ लाख टन हो गया। १६६३-६४ तथा १६६६-६७ के मध्य उत्पादन की दर मे कमी सार्वजनिक क्षेत्र मे राउरकेला तथा दुर्गापुर मे उत्पादन मे कमी तथा निजी क्षेत्र मे इण्डियन आयरन स्टील कम्पनी के उत्पादन मे कमी के कारण आई। टाटा क० द्वारा उत्पादन इस अविध मे समान रूप से बढता रहा, वैसे सबसे उत्तम परिणाम भिलाई सयत्र से ही प्राप्त हए।

निर्मित इस्पात (finished steel) का उत्पादन १६४८ तथा १६६५-६६ के मध्य ५५ गुना बढ गया। यह १९४८ मे ८७ लाख टन से बढकर १६६५-६६ मे ४६ लाख टन हो गया परन्तु १६६७-६८ मे घटकर ४० लाख टन ही रह गया। इसका प्रमुख कारण इजीनियरिंग तथा अन्य उद्योगों मे मन्दी तथा सार्वजनिक क्षेत्र मे दुर्गापुर तथा राजरकेला मे ग्रौर निजी क्षेत्र मे इण्डियन आयरन स्टील क० मे उत्पादन की कमी होना था।

कच्चा माल. भारतवर्ष में इस उद्योग के लिये कच्चे माल के उदगम की स्थिति अच्छी है। टन-मील के आधार पर, ढलवा लोहे के उत्पादन के लिये कच्चे माल को एकत्र करने के दृष्टिकोण से देश की स्थिति अति अनुकूल है। भारत के पास लोहे का सचय पर्याप्त है और वह भी धरातल के इतने समीप है कि उसे आसानी से निकाला जा सकता है। विश्व के अनेक देशो की अपेक्षाकृत लोहे को खान से निकालने की लागत काफी कम है। कोयला भी लोहे धातु की खानों के पास ही मिल जाता है परन्तु कोर्किंग कोयले की स्थिति बहुत अच्छी नहीं है। समय-समय पर नियुक्त समितियो ने इस तथ्य की ओर इगित किया है कि अच्छे कोयले का सचय सोमित है परन्तु स्थिति इतनी शोचनीय नही है जितना कि दृष्टिगोचर होता है। अधिक गहन सर्वेक्षण करने के उपरान्त और अधिक सचयो को पता लगाया जा सकता है। दूसरे, उद्योग कोयले की तैयारी एव मिश्रण की नई तकनीक को अपना सकता है जिससे कोकिंग कोयले पर निर्भरता कम हो सकती है। तीसरे, लोहा एव इस्पात की टैक्नालॉजी मे परिवर्तन करके, जैसा कि विशेष रूप से न्यन शैपट भट्टी का प्रयोग पूर्वी जर्मनी मे हो रहा है, अल्प कैलोरिफिक मल्य वाले नान-कोर्किंग कोयले को भी लोहे के उत्पादन के लिये प्रयोग में लाया जा सकता है। अन्त मे, जल शक्ति तथा देश मे ही पेट्रोल का उत्पादन बढाकर कोयले को प्रतिस्थापित किया जा सकता है। निकट भविष्य में ऐसे उपायों को अपनाना आवश्यक होगा क्योंकि उद्योग का विकास तेजी के साथ हो रहा है। इस उद्योग के लिये दूसरा कच्चा माल धातु मैगनीज है और इस दिशा में स्थिति सन्तोषजनक नही है क्योंकि अधिकाश मैगनीज धातु का संचय अच्छे किस्म का नहीं है। यद्यपि यह माना जाता है कि कच्चे माल के सचय की स्थिति ठीक है, तथापि यह बात पूर्ण सत्य नहीं है। किठनाइयाँ शोघ्र ही समक्ष आ सकती हैं, यि उद्योग में विकास की गित अति तीं ज्ञ लाय। ग्रत यह आवश्यक है कि शीघ्र ही इस सम्बन्ध में उचित कार्यवाही की जाय। इस उद्योग की स्थिति बहुत कुछ कच्चे माल की स्थिति पर निर्भर है। हाल के वर्षों में विभिन्न राज्यों में लोहा एवं इस्पात सयत्र की स्थापना के लिये आन्दोलन सा चल रहा है। यदि विभिन्नीकरण राजनीतिक दबाव के कारण होता है तो उपलब्ध प्राकृतिक लाम की हानि निश्चय होगी।

श्रत सम्बन्धी सनस्यायें इस्पात उद्योग के सामने सबसे प्रमुख समस्या तकनीकी तथा प्रशासकीय कर्मचारियो का अभाव है। देश मे इस उद्योग का विकास करने के लिये हमे बहुत कुछ विदेशो पर निर्भर रहना पडता है। यद्यपि हिन्दुस्तान स्टील लि॰ प्रशिक्षण का कार्यक्रम कार्यान्वित कर रही है, फिर भी आत्म-निर्भर होने मे अभी पर्याप्त समय लगेगा।

हाल के वर्षों मे, सभी प्रमुख इस्पात सयत्रों में श्रमिको द्वारा हड़ताल, घेराव आदि भी एक प्रमुख समस्या बन गई है। ये अशान्ति या तो अन्तर्संघीय प्रतिद्वन्दिता के कारण या मजदूरी के सम्बन्ध मे ही विशेष रूप से रही है। जमशेदपुर मे तो बहुत दिनो से अन्तर्सघीय प्रतिद्वन्दिता चली आ रही है। राउरकेला मे भी श्रम-अशान्ति इतनी अधिक रही है कि १९६७ मे चौथी भट्टी को आरभ न किया जा सका और उसमे देरी हुई। श्रम-स्थिति सभी इस्पात सयत्रों में एसी नहीं है कि वह उत्पादन-वृद्धि मे सहायक हो सके। इस सम्बन्ध मे दूसरी समस्या श्रमिको की न्यून उत्पादकता है। इस उद्योग का भविष्य बहुत कुछ इस बात पर निर्भर करता है कि प्रबन्धकगण कितनी तेजी श्रीर कुशलता के साथ श्रम उत्पादकता को बढाने मे तथा श्रम-लागत को कम करने मे सफल हो पाते है। भारतवर्ष के इस्पात उद्योग मे आवश्यकता से अधिक श्रमिक लगे हुए है और इसके परिणामस्वरूप सस्ता श्रमिक होने के कारण जो लाभ मिल सकता था वह नही प्राप्त हो पा रहा है। वर्ष-प्रति-वर्ष श्रम की प्रति इकाई लागत बढती ही जा रही है। अधिक मजदूरी इस बात का द्योतक वही है कि श्रमिको की स्थिति मे उन्नति हुई है। लोहा एव इस्पात उद्योग में मूल्य में वृद्धि की अपेक्षाकृत मजदूरी में धीरे-धीरे कटाव ही आता जा रहा है। उसी के साथ-साथ उत्पादकता का निर्देशाक भी धीरे-धीरे गिरता जा रहा है। निष्कर्षयह है किश्रम पर व्यय मे जो वृद्धि हुई है उससे न तो श्रमिको की दणा मे सुधार हुआ है और न ही उनकी उत्पादकता मे वृद्धि हुई है। इस उद्योग में श्रम की उत्पादकता विशेष सहस्वपूर्ण है क्योंकि इसमे पूँजी अत्यधिक मात्रा में लगती है।

देक्न लॉर्ज हमारे यहाँ वह तकनीक नही अपनाई जाती जो कि जापान तथा पश्चिमी जर्मनी द्वारा अपनाई जाती है और जो विश्व में सबसे उत्तम किस्म के इस्पात का निर्माण करते है। जापान को कोयला तथा लोहा दोनो का आयात करना पडता है फिर भी वह भारत की अपेक्षाकृत सस्ता और बढिया इस्पात का निर्माण करता है। ऐसा जापान के टैक्नालॉजिस्ट द्वारा निरन्तर प्रयोग करते रहने के पश्चात ही सभव हो पाया है। अतः यहाँ भी नवीन तकनीक द्वारा प्रणाली में कुछ परिवर्तन की आवश्यकता है। अन्यथा भारतीय इस्पात को विदेशो में बेचना कठिन होगा। मशीन तथा उपकरणो की मरम्मत एव नवकरण की भी उचित व्यवस्था होनी चाहिए तथा फैक्टरी की विभिन्न प्रणालियो में निरन्तर उन्नति करते रहने की भी आवश्यकता है।

हाल मे ही मन्दी तथा पश्चायन के कारण इस उद्योग के सम्मुख विशिष्ट समस्यायें भी आईं। बहुत समय से यह उद्योग 'विकेताओ के बाजार' की स्थिति मे ही अपना कार्य-सचालन करता रहा था परन्तु मन्दी आने पर इसको विशेष धक्का लगा। अभी तक तो अधिक जोर कुल उत्पादन पर ही दिया जाता था और विभिन्न श्रेणी के इस्पात का उत्पादन करने के लिये कुछ भी ध्यान नही दिया जाता था। नवीन सयत्रों की स्थापना करने से पूर्व विस्तृत बाजार सम्बन्धी शोध दीर्घ-कालीन माँग के सदर्भ मे करने का प्रयास नही किया जाता था। परिणाम यह हुग्रा कि विभिन्न सयत्रों की क्षमता बाजार मे माँग के अनुरूप नही स्थापित हुई। इसका परिणाम यह हुआ कि कुछ प्रकार के इस्पात का तो अभाव रहा जब कि कुछ अन्य प्रकार के इस्पात की बहुलता रही। अब आवश्यकता इस बात की है कि बाजार की माँग के अनुरूप ही इस्पात के उत्पादन का कार्यक्रम तैयार किया ज्याय यद्यपि बड़े सयत्रों मे इस प्रकार का परिवर्तन आसानी से शीध्रता के साथ नहीं किया जा सकता है।

आधात. लोहा एव इस्पात ग्रायात मे १६४९-५० तथा १६६७-६० के मध्य तेजी के साथ वृद्धि हुई क्योंकि भौद्योगीकरण के लिये प्रयास भी तेजी के साथ जारी था। लोहा एव इस्पात का आयात तीन गुना वढ गया और इस प्रथम योजना काल मे १६७ करोड रुपये से बढ़कर दितीय योजना काल मे ५६४ करोड रुपया का हो गया। वृद्धि की इस प्रवृत्ति को तृतीय योजना मों ही रोका गया और उस काल मे ग्रायात घटकर ४६३ करोड रुपया हो गया। १९६६-६७ मे आयात ६१ करोड़ रुपये का था परन्तु १६६७-६० मे बढ़कर १०६ करोड रुपये का या। सम्पूर्ण देशी इस्पात की पूर्ति से आयात का मांग १६६०-६१ मे ३५% से घटकर १६६६-६७ मे १५% ही रह गया। इसी

अवधि मे सम्पूर्ण आयात मे लोहा एव इस्पात के आयात का भाग भी ११% से घटकर ५% से भी कम हो गया। इसका कारण यह रहा कि द्वितीय तथा तृतीय योजना मे इस उद्योग मे बहुत बड़ी मात्रा मे विनियोग किया गया । इस उद्योग के विस्तार करने मे जितना वैदेशिक विनिमय का उपयोग होता है, उतने ही वैदेशिक विनिमय की यह बचत भी उसके आयात को देशी उत्पादन से कम करके कर सकता है यदि स्थापित क्षमता का पूर्ण उपयोग हो सके। हाल के वर्षों मे इस्पात के अधिक आयात की प्रवृत्ति पाई गई है। इसका आयात ६० करोड रुपये प्रति वर्ष के ऊँचे स्तर पर रहा है। इसका एक कारण यह भी है कि राजरकेला तथा दुर्गापुर के इस्पात के सयत्रों का कार्य असन्तोषजनक रहा है श्रीर वह भी ऐसा श्रमिको द्वारा अशान्ति एव विद्युत के अभाव के कारण रहा। यह दुर्भाग्य ही रहा क्योंकि दुर्गापुर के द्वारा उत्पादित चक्के एव ध्रो की तथा राउ-रकेला द्वारा उत्पादित सपाट इस्पात की अच्छी माँग रही है। इसके साथ ही उत्पादन के कार्य-क्रम तथा उसकी योजनाएँ भी गलत ढग से बनाई गईं। उन वस्तुक्रो का उत्पादन ऋधिक किया गया जिनकी माँग कम थी। दूसरी स्रोर उस प्रकार के इस्पात का उत्पादन नहीं किया गया जिसकी माँग अधिक थी। राजरकेला इस्पात सयत्र इस समस्या का समाधान अपने विस्तार के कार्यक्रम के अन्तर्गत विख्त भट्टियो को प्राथमिकता के आधार पर चाल करके कर सकता था। परन्तू उसके स्थान पर रोलिंग मिल्स को चाल किया गया जिनसे उत्पादित बस्तुओ की माँग कम थी। अन्त मे, अधिक छूट उस समय दी गई जबकि विदेशों में अति उत्पादन की स्थिति रही जिसके कारण वे आसानी से साख ही पर इस्पात को निर्यात करने के लिये तैयार हो गये।

निर्यातः मुख्यतया लोहे धातु का ही निर्यात किया जाता है और इसका निर्यात विश्वेषतया जापान तथा यूरोप को किया जाता है। हाल के वर्षों में इसके निर्यात में तेजी से वृद्धि हुई। जापान को अकेले १६५५ तथा १६६५ के मध्य इसके निर्यात का दो-तिहाई निर्यात किया गया। १६६६-६७ तथा १६६७-६० में जापान का यह भाग बढकर ८०% हो गया। निकट-भनिष्य में इसके निर्यात के और अधिक बढने की सभावनाये हैं क्योंकि जापान तथा यूरौप के देशों में इस्पात के उत्पादन के विस्तार की श्रीजना है। लोहा एवं इस्पात के अन्य मदो का निर्यात तो ग्रभी हाल में ही प्रारम हुआ है और उनकी उपलब्धि तो इस बात पर निर्भर है कि भविष्य में हम कितना अधिक निर्यात कर संकते हैं। सरकार अधिकाशतया उनके निर्यात पर उपदान देती है। ढलवां लोहे पर से उपदान हटा लिया गया क्योंक अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में उसका मूल्य अधिक

है। लोहे धातु का निर्यात १९५५ मे १३ लाख टन से बढकर १९६५ मे ११२ लाख टन तथा १६६७-६८ मे १३७ लाख टन हो गया । मूल्य की दृष्टि से, १६५५ में इसका निर्यात ५६ करोड रुपये का रहा, १६६५ में ३६५ करोड रुपये का तथा १९६७-६८ मे ७५ करोड रुपये का रहा। लोहा एव इस्पात के अन्य मदो का निर्यात सरकार द्वारा उपदान मिलने के उपरान्त भी बहत कमे ही रहा। उनका मृत्य १९६१-६२ मे १६ करोड था जो १९६७-६ मे बढकर ५६ करोड रुपया हो गया। इस्पात के उत्पादनो मे से नरम-इस्पात पिंड तथा रही इस्पात (scraps) का ही मुख्य रूप से निर्यात होता है। नरम-इस्पात पिंड का निर्यात १९६२-६३ से बढता ही रहा है और इसके लिये सरकार को प्रयाप्त मात्रा मे उपदान भी देना पडा है। इसका निर्यात करना इसलिये भी आवश्यक हो गया क्योंकि देश में इसकी बहुलता हो गई थी। परन्तु अनिश्चित काल तक इस स्थिति को जारी नहीं रखा जा सकता क्यों के नरम-इस्पात हमारे आयात का भी प्रमुख मद है। यह अधिक उचित होगा कि हम आयात को कम करे न कि उपदान दे-दे कर निर्यात बढाये । भारतीय उत्पादको मे हिन्दुस्तान स्टील लि० सबसे अधिक निर्यात करता है। इसके द्वारा निर्यात आधे से भी अधिक है। १९६४-६५ मे इसके द्वारा निर्यात केवल १४ करोड रुपये का ही था परन्तु यह १९६७-६= मे बढकर ३१ करोड रुपये का हो गया और १९६८-६९ मे ४० करोड के निर्यात की आशा है। टाटा कम्पनी तथा इडियन आयरन कम्पनी भी इस दिशा मे प्रयास करती रही है।

सःकारी ियत्रण इस्पात के म्ल्य एव वितरण में सर्व प्रथम १६४१ में साविधिक नियत्रण लगाया गया और यह उद्योग २० वर्ष से अधिक तक नियत्रण में रहा। १६६२ में आधिक नियत्रण हटा लिया गया तथा १६६४ में लोहा एव इस्पात के विभिन्न मदो पर से, सपाट इस्पात, टिन-छड तथा बिलेट को छोड़कर, नियत्रण पूर्ण रूप से हटा दिया गया। मार्च १६६४ में एक सिम्मिलित सयत्र सिमिति (Joint Plant Committee) बनाई गई और इसे अनियत्रित इस्पात के मूल्य-निर्धारण का तथा सभी प्रकार के इस्पात के उत्पादन की योजना तैयार करने का, भार सौपा गया। इस्पात के वितरण का कार्य भी सौपा गया। धीरे-धीरे इस्पात पर से नियत्रण को हटाने को नीति अपनाई गई और मई १६६७ में सभी प्रकार के इस्पात पर से उनके मूल्य निर्धारण तथा वितरण पर जो नियत्रण था हटा लिया गया। साथ ही सिम्मिलित सयत्र सिमिति पर मूल्य-निर्धारण तथा विभाजन का उत्तरदायित्व रखा गया। इस सिमिति को यह भी देखना है कि इसके वितरण में जो कि दोष तथा बुराइयाँ है उन्हें दूर किया जाय तथा उस

प्रकार के इस्पात को बढाया जाय जिसका आभाव है। साथ ही, इस्पात प्राथमिकता समिति (steel priority committee) को भी इस सम्मिलित समिति की प्रथमिकता के आधार पर पूर्ति सम्बन्धी निदेशन के लिये चालू रखा गया है।

मृत्य सरहाधी नीति. नियत्रण के काल मे, सरकार इस्पात के मृत्य का निर्धारण टैरिफ आयोग की सिफारिशों के आधार पर करती थी। १६४० से १९६४ तक इस्पात पर नियत्रण रहा और मुल्य मे वृद्धि की अनुमति विस्तुत लागत परीक्षण के पश्चात् काफी देरी से की जाती थी परन्तू सामान्यतया उसमे वृद्धि पूर्व प्रभावी हुम्रा करती थी। यह इस लिये सभव हो पाया क्योंकि इस्पात समकरण कोष बनाया जा चुका था। इस कोष का निर्माण विकय मृत्य तथा उत्पादको को प्रदत्त (retention) मूल्य के अन्तर से किया जाता था और जिसका उद्देश्य आयात पर उपदान देना तथा आयात के लिये तथा देशी इस्पात के मुल्य के अन्तर का समकरण करना था। मार्च १९६४ मे इस कोष मे ७० करोड रुपये का आधिक्य था । नियत्रण हटाने के पश्चात् उसी समय इसे भारतीय समेकित कोष द्वारा ले लिया गया। १९६४ से, जब इस कोष को समाप्त किया गया और धीरे-धीरे नियत्रण समाप्त करने की नीति अपनाई गई, कम्पनियो को लागत मे वृद्धि के विरुद्ध कोई भी सरक्षण प्राप्त नही रह गया है। समय-समय पर मूल्य मे वृद्धि की अनुमति दी गई है परन्तु उससे लागत मे वृद्धि की प्रति नही हो पाई है क्योंकि ये वृद्धि पूर्व-प्रभावी नही रही है। इस मूल्य सम्बन्धी नीति के कारण, लागत एव मुल्य के मध्य सीमा कम होती गई और लाभ भी कम होता गया। जब तक मुल्य मे वृद्धि की अनुमृति दी जाती है, जो कि काफी समय के बाद दी जाती है, तब तक लागत मे पर्याप्त वृद्धि हो चुकी होती है। दो निजी उत्पादको (टाटा क० तथा इण्डियन क०) के साथ-साथ हिन्दुस्तान स्टील लि० ने भी पर्याप्त मूल्य की माग आरभ कर दी है।

प्राग्नुहिकक नीति. उद्योग की ओर से यह तर्क दिया जाता है कि यदि सरकार तेजी के साथ इसका विकास चाहती है तो उसे इस्पात के लिये यथार्थपूर्ण प्राग्नुहिकक नीति अपनाना होगा। नियत्रण के दिनों में इस्पात पर १०० रुपये से अधिक प्रति टन पर अधिकर लगाया जाता था जिसे इस्पात समकरण कोष में केडिट कर दिया जाता था। इस कोष के समाप्त हो जाने के पश्चात्, यह अधिकर उत्पादन कर के रूप में आ गया है जो कि ग्रब औसतन १५० रुपये प्रति टन है। ऐसा कहा जाता है कि सरकार आय का लगभग एक-चौथाई विभिन्न करों के रूप में छे लेती है। टाटा क० से सरकार ने १९६६-६७ में इसकी आय का २५%

ले लिया था। निजी इस्पात कम्पनियों के लिये जो कि देश के एक-तिहाई इस्पात का उत्पादन करती है, अपने ऋण दायित्रों का भुगतान करना कठिन हो जाता है (जो कि विश्व बैंक के ऋण के रूप में अवमृत्यन के पश्चात अधिक हो गया है) यदि वे पर्याप्त उपार्जन नहीं करती है। इन्हीं सब कारणों से स्टाक बाजार में इस्पात के अशों की ओर लोग अधिक ध्यान नहीं देते हैं। वैसे, निजीक्षेत्र की, कम्पनियों में सार्वजनिक क्षेत्र की अपेक्षाकृत उत्पादन-क्षमता अधिक है। हिन्दुस्तान स्टील लि० की स्थापना से लेकर ३१ मार्च, १६६८ तक कुल हानि १२० करोड रुपये रहीं है।

भविष्य

तृतीय योजना में सार्वजनिक क्षेत्र के संयत्रों के विस्तार के कार्यक्रमों को पूर्ण रूप से कार्यन्तित नहीं किया जा सका। १९६८ के अन्त तक, वैसे, यह विस्तार का कार्यक्रम पूरा किया जा सका। दूसरे बोकारों इस्पात संयत्र को तृतीय योजना के अन्त तक चालू नहीं किया जा सका क्यों कि अमेरिका ने आश्वासित सहायता प्रदान न की। निजी क्षेत्र में, टाटा आयरन एन्ड स्टील क० ने २० लाख पिंड टन की क्षमता लाने का प्रयास किया और १९६८ के अन्त तक वह पूरा हो सका। इन्डियन आयरन स्टील कम्पनी ने १० लाख टन से अपनी क्षमता बढाने के लिये निश्चय किया परन्तु प्रथम अवस्था का वास्तिवक कार्य १९६७ में ही आरभ किया जा सका। ततीय योजना में लक्ष्य ३ सार्वजनिक क्षेत्र के सयत्रों का विस्तार करके (जिलाई १० लाख टन से १५ लाख टन, दुर्गापुर १० लाख टन से १६ लाख टन तथा राउरकेला १० लाख टन से १८ लाख टन) ४६ लाख टन से क्षमता बढाना था तथा एक नकीन संयत्र बोकारों में १७ लाख टन का स्थापित करना था। निजी क्षेत्र में, केवल इण्डियन आयरन ऐन्ड स्टील क० को अपनी क्षमता ३ लाख टन से बढाना था। परन्तु इस लक्ष्य की प्राप्ति में ५ कर्ष से अधिक समय लगा। १६६८ तक क्षमता ६६ लाख पिंड टन की थी।

परन्तु वार्षिक उत्पादन कम था। उदाहरण के लिये, राउरकेला का १८ लाख टन का विस्तार का कार्यक्रम पूरा हो गया था परन्तु उच्चतर क्षमता के पूरे होने की संभावना १६६९ के ग्रन्त तक न थीं। दुर्गीपुर संयंत्र तो अभी भी १० लाख टन क्षमता के स्तर के नींचें था जब कि राउरकेला का १२ लाख टन था। भिलाई का कार्य, तीं सन्कौष्णमंक चल रहा है और यह अपनी बाजार सम्बन्धी कठिनाइयीं को अधिकाधिक निर्यात करके दूर कर सका है। यह बात ध्यान देने योग्य है कि १६६६ में लोगो का विचार यह था

कि क्षमता का कम उपयोग किया जाय क्यों कि निर्मित माल की खपत देश में कम है। इसको लोगो ने ठीक ही समझा था कि १६६५-६६ के इस्पात विकास के कार्यक्रम को स्थिगत कर दिया गया। इस कार्यक्रम के अन्तर्गत दुर्गापुर की क्षमता को दूने से अधिक बढ़ा कर ३४ लाख टन करना था और राउरकेला को ७ लाख टन से विस्तार करके अपने १८ लाख की वर्तमान क्षमता को बढ़ाना था। टाटा क० को अपनी क्षमता को दूनी करके ४० लाख टन करना था और इण्डियन आयरन एन्ड स्टील क० को ७ लाख टन और अधिक बढ़ाना था। रूस की सहायता से बनाया जाने वाला बोकारो प्रायोजना, जिसे तृतीय योजना में कार्योन्वित किया जाना था, चतुर्थ योजना में कार्योन्वित किया जाया।। इस योजना की प्रगति को देखते हुए ऐसा सोचा जाता है कि इस सयत्र के द्वारा इस्पात का उत्पादन स्थिगत चतुर्थ योजना के प्रथम दो वर्षों तक न हो पायेगा।

इस्पात उद्योग की प्रगित हाल के वर्षों मे क्की हुई सी है। इसका कारण यह है कि योजना का कार्यान्वित किया जाना ही देश मे स्थिगत कर दिया गया जिसके परिणामस्वरूप सार्वजिनक क्षेत्र मे प्रमुख प्रायोजनाओं को स्थिगत कर देना पड़ा तथा रेलवे विकास योजना की गित धीमी हो गई और इसी कारण इस्पात की माँग भी कम हो गई। विशेष रूप से भिलाई तथा दुर्गापुर सयत्रो द्वारा उत्पादित इस्पात की माग नहीं बढी। इन दोनों के पास कुल क्षमता का ४०% है और तात्कालिक माग न होने के कारण इन के पास आधिक्य एकत्रित होने लगा। प्रमुख प्रायोजनाओं के स्थिगत होने का प्रभाव निजी उद्योगों के विकास पर भी पड़ा और उसका प्रभाव इस्पात उद्योग पर भी पड़ा।

१९६८ के अन्त तक, देश में इस्पात की माँग अपेक्षाकृत न्यून थी। उस अविध के पश्चात्, माग में तेजी से वृद्धि हुई और सरकार विद्यमान इस्पात संयत्रों का ही विस्तार करने के लिये चिन्तित हुई। इस्पात मत्रालय द्वारा नियुक्त संचालन समिति ने यह सिफारिश की थी कि चतुर्थ योजना के अन्त तक इस्पात के उत्पादन को प्रति वर्ष १० प्रतिशत से बढाया जाना चाहिए। इसका तात्पर्य यह है कि इस्पात की क्षमता को भावी दस वर्षों में दूना करना होगा। इस्पात मत्रालय का विचार है कि या तो प्रति वर्ष १० लाख टन क्षमता वाला सयत्र प्रति वर्ष स्थापित किया जाना चाहिए या एक वर्ष के अन्तर पर २० लाख टन वाला सयत्र स्थापित किया जाना चाहिए।

इस्पात मंत्रालय ने जनवरी १९७० में एक नवीन योजना की घोषणा की है जिसके अन्तर्गत चतुर्थ योजना मे अनेक नवीन योजनाओ के संचालन हेतु २३३ करोड रुपये ग्रतिरिक्त व्यय किया जायगा। इन योजनाओ के अन्तर्गत भिलाई मे १० लाख टन अतिरिक्त क्षमता, बोकारो की द्वितीय अवस्था को चाल् प्रायोजना मानना चाहे प्रथम अवस्था का कार्य पूरा हो या न हो, एक नवीन ३० लाख टन वाले सयत्र पर कार्य प्रारभ करना, इस्पात-चादर तैयार करने के लिये एक सयत्र स्थापित करना जिसका प्रयोग राउरकेला के ट्रासफामेंर मे होता है, पतले चादर की स्टेनलेस स्टील तैयार करने के लिये दुर्गापुर के अलॉय स्टील प्लान्ट मे कोल्ड रोलिंग मिल की स्थापना करना आदि है। योजना आयोग ने इस मत्रालय की नवीन योजना को अशत स्वीकृत कर लिया है।

निजी क्षेत्र मे इण्डियन आयरन ऐड स्टील कम्पनी अपनी क्षमता को १० लाख टन से बढाकर १३ लाख टन करने के लिये विश्व बैंक से बातचीत कर रही है। परन्तु इसमें सन्देह हैं कि सरकार उसका विस्तार करने देगी क्योंकि यह औद्योगिक नीति प्रस्ताव के विरुद्ध होगा। १६६६ में, लोहा एवं इस्पात की चतुर्थ योजना में माँग एवं पूर्ति के सम्बन्ध में भारत में यू० एस, एड मिशन ने अध्ययन किया था। उससे यह ज्ञात होता है कि चतुर्थ योजना काल में इस्पात का अभाव बना ही रहेगा। अगले पाँच वर्षों में इस्पात पिंड का सभावी उत्पादन कुल गरम धातु उत्पादन का ८० से ६०% तक उपयोग कर लेगा। आशा है कि गरम धातु का उत्पादन १६६६-७० में ७३ ५ लाख टन से बढ कर १९७३-७४ में १२० लाख टन हो जायगा।

अध्याय ३३

इंजीनियरिंग उद्योग

इजीनियरिंग उद्योग की प्रगित भारतवर्ष मे गत १५ वर्षों मे अत्यधिक तेजी के साथ हुई है। प्रथम योजना के आरभ मे देश मे प्रतिवर्ष केवल ४ करोड रुपये मूल्य की मशीनो का ही उत्पादन होता था और तृतीय योजना के अन्त मे यह वढकर ५०० करोड़ रुपये तक हो गया। इस अल्प अवधि मे यह प्रगित सार्वजिक तथा निजी दोनो ही क्षेत्रों मे किये गये प्रयासो का परिणाम है। साथ ही इस उद्योग का विस्तार एव विभिन्नीकरण भी हुआ है। कच्चा माल, मशीन तथा उपकरणो का बराबर अभाव होते हुए भी इस उद्योग का भविष्य उज्जवल है।

इजीनियरिंग उद्योग का क्षेत्र अति विस्तृत है। अतः इसके क्षेत्र एव प्रकृति का सही-सही विवरण देना कठिन है। उनको दो वर्गो मे विभाजित किया जा सकता है—मारी इजीनियरिंग उद्योग तथा हल्का इजीनियरिंग उद्योग। भारी इंजीनियरिंग उद्योग द्वारा मुख्यतया पूंजीगत वस्तुओ का, जैसे औद्योगिक मशीन, शिवत चालक तथा द्रासफामेर, रेलवे वंगन, मशीन दूल आदि, उत्पादन किया जाता है। हल्का इजीनियरिंग उद्योग द्वारा उपभोक्ता पदार्थों का जैसे पखा, साइकिल, सीने की मशीन, मीटर तथा अन्य विविध वस्तुये ब्लेड से लेकर रेफिजरेटर तक तथा कील से लेकर जहाज का निर्माण तक, उत्पादन किया जाता है। इजीनियरिंग उद्योग अशत प्रीसेसिंग तथा अशत विनिर्माणकारी उद्योग है।

नियोजित अर्थं व्यवस्था के अन्तर्गत विकास. प्रथम योजना मे इस उद्येग के विकास पर अधिक बल नहीं दिया गया था। परिणामस्वरूप आवश्यक मशीन तथा उपकरणों का आयात जारी रहा। वस्त्र उद्योग के मशीन निर्माण में कुछ प्रगति हुई थी और उसके उत्पादन का मूल्य १६४६-५० मे ४ करोड़ रुपये से बढकर १६५१-५६ मे ११ करोड़ रुपये हो गया। सीमेन्ट मशीनरी, जूट मशीनरी आदि के विनिर्माण साधारण रूप से आरम हो चुके थे। विद्युत उपकरणों के क्षेत्र में, विद्युत मोटर तथा ट्रासफार्मर के उत्पादन का मूल्य १६५०-५१ में ११ करोड़ रुपये से बढकर १६५५-५६ मे ३२५ करोड़ रुपये हो गया। इसी अविध मे रेलवे वैंगन तथा डीजल इजिन का उत्पादन क्रमशः २,६०० तथा ५,५०० से बढकर १५,३०० तथा १०,४०० हो गया।

द्वितीय योजना मे भारी तथा प्रमुख उद्योगों के विकास पर विशेष बल दिया गया। परिणामस्वरूप इजीनियरिंग उद्योग को भी प्राथमिकता दी गई। इस योजना मे, यत्र तथा विद्युत इजीनियरिंग के क्षेत्र मे पर्याप्त विकास हुआ। मोटर के लिये डीजल इजिन, बाइसिकल, शक्ति चालित पम्प, तथा सिलाई की मशीन के उत्पादन मे तेजी के साथ वृद्धि हुई। विभिन्न प्रकार की औद्योगिक मशीन का उत्पादन तो बढा परन्तु जैसी आशा की जाती थी वैसी उन्नति नहीं हुई।

ततीय योजना में, रचनात्मक इजीनियरिंग के विकास पर ध्यान दिया गया क्यों कि यह इस्पात उद्योग का प्रमुख सहायक उद्योग है । इस उद्योग के विकास के लिये निजी क्षेत्र पर अधिक भार रखा गया। साथ ही, सार्वजनिक क्षेत्र में भी अनेक प्रायोजनायें बनाई गईं, विशेष रूप से, प्रिसीजन इन्स्ट्रू मेण्ट फैक्टरीं, हिन्दुस्तान केबिल्स, हैवी प्रेशसं ऐण्ड पम्प्स, बॉल ऐन्ड रोलर बियरिंग, तथा शल्य सम्बन्धी औजार। तृतीय योजना मे वैसे औद्योगिक प्रगति सन्तोषजनक नहीं थी। इसके विकास का लक्ष्य ११% प्रति वर्ष था परन्तु वास्तविक विकास की दर ७% से ८% तक ही रही। वैसे इस उद्योग के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि हुई। १९६०-६१ की अपेक्षाकृत मशीन टूल का उत्पादन १९६५-६६ में ४ गुना बढ़ गया तथा वस्त्र और चीनी मशीन का उत्पादन २ गुना बढ़ गया।

यह उल्लेखनीय है कि १६६० की अपेक्षाकृत १६६५ मे रेलवे वैगन का उत्पादन २ई गुना बढ गया, मशीन टूल का ३ई गुना, विद्युत केबिल तथा तार का लगभग २ गुना, बोल्ट, नट, स्प्रिंग आदि का लगभग २ गुना, विद्युत उपकरण का लगभग १ई गुना तथा स्रौद्योगिक मशीनरी का १ई गुना बढा।

भारी इंजीनियरिंग उद्योग

देश के औद्योगीकरण के लिये पूँजीगत वस्तुओ का उत्पादन करना अति आवश्यक है। इसी लिये उनका उत्पादन निजी तथा सावँजनिक दोनो ही क्षेत्रो में किया जा रहा है। इस उद्योग के इतिहास में रॉची में प्लाण्ट की स्थापना अत्यन्त मह्त्वपूर्ण है। यहाँ पर भारी मशीन निर्माण का प्लाण्ट, फाउण्ड्री फोर्ज प्रायोजना, तथा भारी मशीन टूल प्लाण्ट है। भारी मशीन निर्माण प्लाण्ट रूस के सहयोग से तथा फाउण्ड्री फोर्ज प्लाण्ट जेंकोस्लोवाकिया के सहयोग से स्थापित किया गया है।

भारी विद्युत उपकरणों के उत्पादन के लिये सार्वजनिक क्षेत्र मे दो प्लाण्ट है: हैवी इलेक्ट्रिकल्स (इंडिया) लि०, भोपाल तथा भारत हैवी इलेक्ट्रिकल्स लि०। भोपाल प्लाण्ट मे शक्ति ट्रासफार्मर, स्विचिगयर, औद्योगिक ट्रैक्शन मोटर, कैपा-सिटर तथा ट्रैक्शन गियर का निर्माण किया जाता है। भारत हैवी इलेक्ट्रिकल्स के अन्तर्गत चार इकाइयाँ है—है शे प्रेशर ब्वायलर प्लाण्ट (मद्रास), हैवी पावर इिश्वपमेट प्लाण्ट (हैरदाबाद), हैशे इलेक्ट्रिकल इिक्वपमेट प्लाण्ट (हिरद्वार) तथा स्विच गियर युनिट (हैदराबाद)। प्रथम दो इकाइयो की स्थापना जेकोस्लोवािकया के सहयोग से, हरिद्वार प्लाण्ट रूस के सहयोग से तथा स्विच गियर प्लाण्ट (हैदराबाद) की स्थापना स्वीडेन की एक फर्म के सहयोग से की गयी। निजी क्षेत्र में भी, अनेक भारी इजीनियरिंग उद्योगों की स्थापना की गई है। ए० सी० सी०, विकर्स बैंबकॉक लि० तथा उत्कल मशीनरी सीमेण्ट, कागज, चीनी, तथा अन्य उद्योगों के लिये भारी प्लाण्ट तथा उपकरणों का उत्पादन करते है। जेसप, अल्कॉक ऐशडा-उन, रिचार्डसन एण्ड कूडास, हिन्दुस्तान मोटर्स, टाटा इजीनियरिंग एव लोको-मोटिव क०, गार्डन रीच वर्कशाप आदि सगठन भी भारत में अनेक प्रकार की मशीनों का निर्माण कर रहे हैं।

इस उद्योग के लिये अमेरिका, इगलैंड, यूरोप तथा जापान के निर्माताओं के साथ सहयोग किया गया है। भारतीय उद्योगों में विदेशों सहयोग की सख्या १९४३ में २६ से बढ़ कर १९६७ में १६४ हो । गई। १९५९ के बाद भारत में कुल विदेशों सहयोग का ५०% इजीनियरिंग उद्योग में ही किया गया और १९६४ में तो यह ७५% था। सबसे अधिक सहयोग इंगलैंड से मिला और उसके बाद अमेरिका, पश्चिमी जर्मनी, जापान तथा स्विटजरलैंड का नम्बर कमश. आता है।

स्रनुपयुक्त क्षमता (Idle capacity). भारी इजीनियरिंग निगम, राँची के सम्मुख एक बहुत बडी समस्या यह है कि इसके पास आर्डर नहीं हैं जो कि यह १६७१ में बोकारो इस्पात प्लाण्ट को आर्डर पूरा कर चुकने के पश्चात् कार्यान्वित कर सके। परिणामस्वरूप, १६७२-७३ में इसकी क्षमता पर्याप्त मात्रा में अनुपयुक्त रहेगी। यह उल्लेखनीय है कि १६७१ के पश्चात् कार्य करने के लिये आर्डर अभी ही प्राप्त हो जाना चाहिए जिससे कि उसके लिये पूरा प्रबन्ध किया जा सके। राँची में प्लाण्ट को इस आशा से बनाया गया था कि देश में इस्पात उद्योग की क्षमता का विस्तार २० लाख टन प्रति वर्ष की दर से होगा परन्तु ऐसा नहीं हो रहा है। राँची के तीनो प्लाण्ट में अधिकतम निर्धारित क्षमता १६७५-७६ व्यवा १६७८-७६ में प्राप्त हो जायेगी। भारी मशीन बिल्डिंग प्लाण्ट की क्षमता १६६६-७० में ३२,५०० टन से बढकर १६७५-७६ में ८०,००० टन, फाउण्ड्री फोर्ज प्लाण्ट १६६७-६८ में १७,००० टन से १६७७-७६ में १४३ लाख टन तथा भारी मशीन टूल प्लाण्ट १६६७-६८ में ३७ मशीन (६५० टन) से १६७८-७६ में २७६ मस्तीन (१६,००० टन) हो जायेगा। अत इसके सम्मुख समस्या यह है कि कडती हुई उत्पादन क्षमता के साथ आर्डर में वृद्धि नहीं हो रही है। साथ ही, इसके

कार्य के सम्बन्ध में एक असन्तोषजनक बात यह है कि इसमे भारी विद्युत निगम, बोकारो तथा भिलाई प्लाण्ट में बराबर संघर्ष सा चल रहा है जो कि स्वस्थ नहीं है।

श्रीद्योगिक मर्शान के लिये लक्ष्य निर्योगित करना चतुर्थ योजना में । अौद्योगिक मशीन की आवश्यकताओं का अनुमान करने में बहुत बड़ी कठिनाई का सामना करना पड़ा है। इसका प्रमुख कारण यह हैं कि विभिन्न प्रकार की माँग का पूर्वातृमान लगाना उन मशीनो तथा उपकरणों का प्रयोग करने वाले विभिन्न उद्योगों के विस्तार करने पर निर्भर करता है। इस सम्बन्ध में मशीन उद्योग के योजना दल को कठिनाई का सामना करना पड़ा है। मशीनो के आयात के कारण भी यह समस्या और जिंदल हो गई। इस दल ने अपना स्वय का अनुमान लगाया कि देश में मशीन के उत्पादन के कारण चतुर्थ योजना में मशीनो का ग्रायात कितना कम होगा। वैसे तृतीय योजना में भारी मशीन पर अत्यधिक विनियोग के कारण चौथी योजना में मशीन उद्योग में नवीन विनियोग की माँग कम होगी। चतुर्थ योजना में इनके विकास का कार्यक्रम सामान्य औद्योगीकरण पर, मशीन का उपयोग करने वाले उद्योगों की माँग पर तथा वर्तमान श्रनुपयुक्त क्षमता के सही-सही अनुमान पर निर्भर है।

विनियोग की मात्रा का पता लगाने के लिये इस दल ने कुछ उद्योगों का अस्थायी सर्वेक्षण किया। जाँच-परिणाम यह निकला कि चतुर्थ योजना में, केवल वर्तमान उद्योगों में सभावित विस्तार को छोड़कर, नवीन अतिरिक्त क्षमता की आवश्यकता नहीं होगी। कृषि उपकरण उद्योग के सम्बन्धमें इसका विचार था कि १२ तथा २० हासे पावर के ट्रैक्टर का निर्माण करने के लिये अतिरिक्त क्षमता का सृजन किया जाना चाहिए। व्यापारिक मोटर-गाडियों की माँग की पूर्ति वर्तमान इकाइयों का विस्तार करके की जा सकती है। पैसेजर कार के लिये दल का विचार था कि नीति सम्बन्धी निर्णय लिया जाना चाहिए तथा चतुर्थ योजना में पर्याप्त विनियोग किया जाना चाहिए। लोहा एव इस्पात प्लाण्ट उपकरणों के लिये, रसायनिक खाद तथा रसायन उपकरण, वस्त्र, चीनी, सीमेण्ट, कागज, चाय तथा रबड़ आदि उद्योग के लिये आवश्यक मशीन की माँग के सही-सही अनुमान के सम्बन्ध में यह दल निश्चत न था। इसका कारण यह था कि इन उद्योगों के सम्बन्ध में अभी नीति सम्बन्धी निर्णय लिया जाना है। इनमें से कुछ निर्णय चतुर्थ योजना के प्रारिभक वर्षों में लिये जा सकते है।

मशीन टूल उद्योग

मशीन टूल उद्योग इंजीनियरिंग उद्योग का महत्वपूर्ण अग है क्योंकि यह ग्रन्य इर्जीनियरिंग उद्योग के विकास में तेजी से वृद्धि के लिये सहायक होता है। मशीन दूल का प्रयोग अन्य मशीनों के उत्पादन के लिये किया जाता है। भारतवर्ष में भशीन दूल का उत्पादन १६३० के लगभग आरभ हुआ। आरभ के वर्षों में इसका उत्पादन विशेष रूप से पजाब तथा बम्बई में केन्द्रित था। वैसे वहाँ पर सादी मशीन का उत्पादन वही पर प्रयोग के लिये किया जाता था।

दितीय महायुद्ध के समय इस उद्योग को पर्याप्त प्रोत्साहन मिला। सरकार ने भी इसकी महत्ता को स्वीकार किया। मशीन टूल का वार्षिक उत्पादन २० लाख रुपये के मूल्य का था और शेष आवश्यकता की पूर्ति लगभग २ करोड़ रुपये के मूल्य की मशीनो का वार्षिक आयात करके होती थी। १६४५ तक, कुल उत्पादन बढ़कर १.१२ करोड रुपये का हो गया परन्तु १६५० मे यह घटकर २६ लाख रुपये का रह गया। दूसरी ओर श्रायात की मात्रा वर्ष-प्रति-वर्ष बढ़ती ही गई।

योजनाश्चों के श्रन्तर्गत विकास प्रथम तीन योजनाओ के अन्तर्गत, विशेष रूप से द्वितीय तथा तृतीय पचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत, मशीन ट्ल उद्योग का पर्याप्त विकास हुआ। इसका उत्पादन १६५० मे २६ लाख रुपये से बढकर १६६७ मे २.५५७ लाख रुपये हो गया । प्रथम योजना मे कोई विशेष कार्यक्रम इसके लिये नहीं बनाया गया था फिर भी इसका उत्पादन दुगना हो गया था और १६५१ में ४७ लाख रुपये से बढकर १६५६ मे १०८ लाख रुपये हो गया। इस क्षेत्र में महत्वपूर्ण विकास हिन्दुस्तान मशीन टूल्स की स्थापना है जिसने १६५६ मे उत्पादन आरम कर दिया। द्वितीय योजना के अन्त तक १५ इकाइयाँ निजी क्षेत्र मे स्थापित हो गईं जिनकी वार्षिक क्षमता २ करोड़ रुपये के मशीन-निर्माण की थी। कई इकाइयाँ छोटे पैमाने पर भी आरभ हुईं जिनकी क्षमता लगभग २ लाख रुपये की थी। दितीय योजना काल मे वास्तविक उत्पादन १६५६ मे १०८ लाख रुपये से बढ़कर १६६१ मे ७७१ लाख रुपये हो गया । तृतीय योजना मे मशीन टूल के उत्पादन का लक्ष्य ३० करोड़ रुपये हो गया। योजना के अन्त तक इस लक्ष्य की पूर्ति हो गई थी। इस योजना की अवधि मे, हिन्दुस्तान मशीन टूल्स ने तीन और इकाइयो की स्थापना की, तथा निजी क्षेत्र मे भी अनेक इकाइयो की स्थापना हुई और उनकी सख्या १०० से भी अधिक हो गई।

व्यावहारिक आर्थिक शोध की राष्ट्रीय परिषद ने भारतीय मशीन टूल उद्योग का सर्वेक्षण १६६५ में किया और उसने यह अनुमान लगाया कि १६७०-७१ तक इसकी माँग १३२ करोड रुपये की होगी। माँग में कमी आने के कारण, ध्रब यह अनुमान है कि १६७०-७१ तक कुल उत्पादन ८० करोड़ रुपये प्रति वर्ष का होगा। इसमे से ३० करोड़ रुपये का निजी क्षेत्र में होगा तथा शेष सार्वजनिक क्षेत्र में होगा। मशीन निर्माण उद्योग के विकास के साथ-साथ विभिन्न प्रकार के मशीन टूल्स की मॉग बढ़ती जा रही है। इसीलिये हिन्दुस्तान मशीन टूल्स अपने मशीन टूल के उत्पादन के विभिन्नीकरण के लिये वित्त की व्यवस्था कर रही है। ये कम्पनी समय-समय पर टैविन कल सहयोग सम्बन्धी समझौते फास, इगलैंड, पश्चिमी जर्मनी, सयुक्त राज्य अमेरिका के फर्म तथा निर्माताओं के साथ विभिन्न प्रकार के मशीन टूल्स के निर्माण के लिये करती रही है।

देश में इसके माँग तथा उत्पादन के मध्य अन्तर होने के कारण बहुत बडी मात्रा में मशीन दूल्स का आयात प्रति वर्ष किया जा रहा है। १९५१ में २५ करोड रुपये के ग्रायात से बढ़कर १९५६ में ८४ करोड रुपये का, १९६१ में २४२ करोड रुपये का तथा १९६७ में ३८ करोड रुपये का आयात किया गया। हाल के वर्षों में, वैसे आयात प्रतिस्थापन के क्षेत्र में पर्याप्त विकास किया गया है। यह इस तथ्य से ज्ञात होता है कि कुल घरेलू पूर्ति पर घरेलू उत्पादन का प्रतिशत १९५६ में ११ में बढ़कर १९६७ में ४० हो गया। कुछ प्रकार की मशीनों के लिये तो हम आत्म-निर्भर भी हो चुके है।

निर्यात. १९६२ मे भारतीय मशीन टूल्स उद्योग ने छोटे पैमाने पर निर्यात करना ग्रारभ किया। १९६२ मे ११ लाख रुपये के निर्यात से बढकर १९६६ मे यह १ करोड रुपये का हो गया। इस उद्योग के दीर्घ-कालीन विकास के हित में निर्यात बाजार का विकसित करना परमावश्यक है। हाल के एक सर्वेक्षण से यह ज्ञात हुआ है कि ग्रन्तर्राष्ट्रीय बाजार मे इसका निर्यात बाजार पर्याप्त विस्तृत है। गत दस-वर्षों मे इसका विश्व व्यापार लगभग दूना हो गया और यह १९७० मे १२०० करोड रुपये का होगा। सामान्य धारणा के विरुद्ध, अधिकाश माँग पश्चिमी योरोप, पूर्वी यूरोपीय देश, सयुक्त राज्य ग्रमेरिका तथा कनाडा जैसे उन्नत देशों द्वारा की जा रही है। ग्रत विश्व बाजार मे भारतीय मशीन टूल के निर्यात की सभावनाये पर्याप्त है।

मशीन टूल्स के कार्यकारी दल ने यह सिफारिश की हैं कि मशीन टूल्स के निर्यात का लक्ष्य ८ २५५ करोड रुपये होना चाहिए। वैसे वर्तमान निर्यात ७० लाख रुपये का है। अत इस क्षेत्र मे अत्यधिक प्रयास किये जाने की आवश्यकता है क्यों कि पश्चिमी जर्मनी, इटली तथा जापान आदि देशों से प्रतिस्पर्द्धा भी अत्यधिक है। उचित नीति तो यह होगी कि अभी कुछ प्राथमिकता प्राप्त बाजारों की ओर ही ध्यान दिया जाय।

यह प्रचार किया जागा चाहिए कि भारतवर्ष मे अच्छे किस्म के मशीन टूल्स का निर्माण होता है। विभिन्न ग्रन्तर्राष्ट्रीय मेलो मे भाग लेकर भी प्रचार करना चाहिए। विभिन्न देशों में शो-रूम स्थापित किया जाना चाहिए। उन देशों से शिष्ट मण्डल बुलाना तथा वहाँ भेजना भी चाहिए। निर्मात बाजार का सर्वेक्षण करना चाहिए। विदेशों में दिखाने के लिये फिल्मे बनाई जानी चाहिए। सरकार तथा उद्योग दोनों को ही इस ओर विशेष ध्यान देना चाहिए।

१९६७ तथा १९६८ मे पश्चायन की अयवा मन्दी की प्रशृति होने के कारण इस उद्योग की प्रगति पर विशेष प्रभाव पडा । विवश होकर इसे अपने उत्पादन की कटौती करनी पडी । साथ ही, इसे सिवन स्टॉक की कठिन स्थिति का सामना करना पडा । क्षमता के उपयोग को घटा कर ४५% करना पडा । इस स्थिति को ध्यान मे रखते हुए इस उद्योग के विकास के सम्बन्ध मे फिर से गभीरता के साथ विचार करके योजना बनानी चाहिए।

देश मे ही डिजायन, शोध तथा नतीन तकनीक का विकास करने हेतु केन्द्रीय सरकार ने केन्द्रीय मशीन टूल्स सस्था बगलौर मे स्थापित की है। दूसरी उल्लेखनीय बात लगभग १,००० पजोकृत लगुन्तरीय इकाइयो का इस उद्योग मे योगदान हैं जो कि पजाब, महाराष्ट्र, मद्रास, गुजरात तथा अन्य केन्द्रो मे फैले हुए हैं। इनका सकल उत्पादन ३ से ४ करोड़ रुपये प्रति वर्ष है।

अन्य उद्योगों की अपेक्षाकृत, मशीन टूल उद्योग पर अपनी प्रकृति के कारण, मन्दी का प्रभाव अत्यिधिक पडता है। इसका कारण यह है कि मशीन टूल का मुख्य रूप से उपयोग मशीनों के विनिर्माण में किया जाता है और इस पर मन्दी का प्रभाव सर्वप्रथम पड़ता है। हाल में ही १६६७ तथा १९६५ के पश्चायन का प्रभाव इस उद्योग पर अत्यिधिक पडा। इस उद्योग का बाजार तभी विस्तृत होगा जबकि इजीनियरिंग उद्योग का विस्तार हो। १९६६ से ही इस उद्योग को माँग में कमी की स्थिति का सामना करना पड़ रहा है, परिणामस्वरूप मशीन टूल की माँग भी कम हो गई। ऐसा अनुमान है कि १९६८ के अन्त में इस उद्योग के पास ५ से ६ करोड़ रुपये का स्टॉक था। ऐसा विचार है कि १९७० के मध्य से इस स्थिति में कुछ सुद्यार होगा और माँग में वृद्धि होगी।

इंजीनियरिंग उद्योग की समस्याये

श्रसन्तुलन. देश के इजीनियरिंग उद्योग मे जो असन्तुलन है उसका ज्ञान हाल के पश्चायन के समय विशेष रूप से हुआ। भारत में औद्योगिक विकास पूँजीगत वस्तुओं के क्षेत्र में विनियोग तथा उसके विस्तार पर मुख्य रूप से निर्भर हैं और इस उद्योग के उत्पादन की माँग भी सरकार द्वारा व्यय तथा क्रय पर विशेष रूप से निर्भर हैं। श्रत जब कभी सरकार के साधनों में कमी आती है और वह अपने व्यय में कटौती करती है तो भारी इजीनियरिंग उद्योग पर उसका अत्यिधिक प्रभाव पडता है। परिणाम यह होता है कि घरेलू मॉग में कटौती होती है, क्षमता अनुपयुक्त रह जाती है, निर्यात पर बल अधिक दिया जाने लगता है, तथा विवश होकर विभिन्नीकरण की ओर ध्यान देना पडता है। इस स्थिति के लिए सरकार की नियत्रण की प्रणाली, जिसका प्रयोग औद्योगिक विकास के लिए किया जा रहा है, ही उत्तरदायी है।

घरेलू उद्योग को सुरक्षित तथा सरिक्षित बाजार उपलब्ध था जिसमे प्रतिस्पर्द्धी का सामना नहीं करना पडता था। दूसरे, उद्योग की स्थिति सतोषजनक थी क्यों कि बिना लागत या किस्म पर ध्यान दिए हुए यह अपने उत्पादनों को बेचने में समर्थ था। तीसरे, सरकार की योजना तथा लक्ष्य पर निर्भरता अत्यधिक थी और यह स्वतन्त्र रूप से स्वय विपणन सम्बन्धी शोध की ओर ध्यान नहीं दे रहीं थी।

पश्चायन से इसे कुछ अनुभव हुआ है और वास्तव मे यह वरदान के रूप मे आया। इससे निम्नलिखित लाभ हुए प्रथम, घरेलू बाजार मे प्रतिस्पर्द्धा के प्रति दृष्टिकोण बदल रहा है। दूसरे, लागत और किस्म के प्रति उद्योग विशेष सतर्क हो गया है और अपनी उपलब्धियों के प्रति अब पूर्ण सन्तुष्टि नहीं रह गई है। तीसरे, भारत के इजीनियरिंग उद्योग की सरचना पर समुचित विचार करने की आवश्यकता बढ गई है।

इस उद्योग में कई छोटी-छोटी इकाइयाँ उत्पादन में लगी हुई है जिनकी स्थिति आर्थिक तथा प्रतिस्पद्धीत्मक दृष्टिकोण से अच्छी नहीं है। अत इसकी सरचना में आवश्ययक परिवर्तन करके इन्हें आर्थिक तथा प्रतिस्पद्धीत्मक बनाना होगा। इसका तात्पर्य यह नहीं हैं कि इस उद्योग में छोटी इकाइयो का स्थान नहीं है। वास्तव में बडी इकाइयो को छोटी इकाइयो को अपनी सहायक अथवा पूरक के रूप में प्रोत्साहित करना चाहिए। लोगो का मत है कि इजीनियरिंग उद्योग की समस्याओं का समाधान विभिन्नीकरण के द्वारा हो सकता है परन्तु विभिन्नीकरण लाना आसान नहीं है। इजीनियरिंग उद्योग में विशेष रूप के विभिन्नीकरण करना किंठन है।

निर्यात तथा श्रायात प्रतिस्थापनः भारतीय इजीनियरिंग उद्योग द्वारा सफलता के साथ इसके विभिन्न उत्पादनों का निर्यात किया जा सकता था। भारी तथा हल्के सभी उत्पादनों का, जैसे, रेलवे वैगन, रेलवे कोच, भारी केन, व्यापारिक मोटर गाड़ी, डीजल इजिन, मशीन टूल्स, सीने की मशीन तथा पखा आदि का निर्यात किया जा सकता है। सरकार ने १६५५ में इसके निर्यात-प्रोत्साहन के लिए इजीनियरिंग निर्यात प्रोत्साहन परिषद की स्थापना की। इस परिषद के सदस्य

आरभ मे ४० थे और अब इनकी सख्या बढकर १६०० से भी अधिक हो गई है। विपणन सम्बन्धी शोध, प्रचार आदि के क्षेत्र मे इसने पर्याप्त विकास किया है। कुल इजीनियरिंग निर्यात (इस्पात सहित) १६५६-५७ मे ३.५ करोड रुपये थे जो कि १६६७-६८ में बढकर ४१५ करोड रुपये हो गये। रुपये के अवमूल्यन तथा पश्चायन के कारण निर्यात की ओर अब अधिक घ्यान दिया जाने लगा है। वैसे इजीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात करने में निम्नलिखित कठिनाइयाँ हैं:

- (१) कच्चे माल के मूल्य मे निरतर वृद्धि होने के कारण उत्पादन-लागत मे वृद्धि होती रही है, जिससे विश्व बाजार मे कठिनाई होती है।
- (२) कुछ वर्षो तक एशिया तथा स्रफीका के अल्प-विकसित देशो में भारतीय इजीनियरिंग वस्तुस्रो का निर्यात सभव हो पाया था परन्तु अब उन देशों में भी औद्योगीकरण आरभ हो चुका है स्नत उधर भी क्षेत्र कम होता जा रहा है।
- (३) भारतवर्ष को यूरोप तथा जापान आदि से प्रतिस्पर्दां करनी पड़ती है और उनके सम्मुख हम ठहर नहीं पाते हैं।
- (४) भारतीय इजीनियरिंग उद्योग विभिन्नीकरण की दशा में सफल नहीं हो पाया है। विश्व बाजार तो परिवर्तनशील हैं, अत निर्यात करने वाली वस्तुश्रों कीं सूची में नवीन डिजाइन तथा क्षमता की वस्तुओं को समय-समय पर जोड़ा जाना चाहिए।

भारतीय इजीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात कुल वार्षिक उत्पादन का ३ से ४% ही है श्रीर विश्व व्यापार में तो इसका भाग अति न्यून है। निर्यात बढाने के लिए किस्म में उन्नति करनी होगी तथा मूल्य को भी प्रतिस्पर्द्धात्मक बनाना होगा। निर्यात बढाने का एक दूसरा ढग अल्प-विकसित देशों के साथ सम्मिलित सहयोग करना है। निर्यात में दूसरा महत्वपूर्ण बाधक इजीनियरिंग वस्तुओं की श्रिष्टिक आन्तरिक माँग भी है। १६६७-६८ में हमारे निर्यात २१८८ करोड रुपये के थे जब कि आयात ५०० करोड रुपये के थी। इससे यह जात होता है कि आयात-प्रतिस्थापन के लिए क्षेत्र बहुत बडा है। आयात में निरन्तर वृद्धि होती रही है। १६६०-६१ में ३३३ करोड़ रुपये से बढकर १६६८-६७ में ५३६ करोड रुपये हो गया था, वैसे १६६७-६८ में यह घटकर ४६६ करोड रुपये का हो गया। मशीन के आयात में से विद्युत मशीनों सहित औद्योगिक मशीनों का ही अधिक आयात होता है। आयात का प्रतिस्थापन करना आवश्यक है विशेष रूप से इसलिए कि इस पर बहुत बडी मात्रा में वैदेशिक विनिमय का उपयोग करना पडता है। इस दिशा में अनुकूल प्रगति तभी हो सकती है जब कि शोध तथा विकास के कार्यक्रमों

को कार्यान्वित करने की ओर विशेष ध्यान दिया जाय तथा टैक्नालाजिकल स्थिति मे उन्नति हो।

भविष्य

ऐसी आशा की जाती है कि कृषि-क्रान्ति होने के साथ ग्रामीण क्षेत्रों में क्रय-शक्ति में वृद्धि होगी और परिणामस्वरूप इजीनियरिंग वस्तुओं की माँग अधिकाधिक बढेगी और तदन्सार इस उद्योग की प्रगति हो सकेगी। पश्चायन अथवा मन्दी की स्थिति सदैव तो रहेगी नहीं अत सभावना यही है कि घीरे-घीरे राष्ट्र के आर्थिक विकास की गति में वृद्धि होते ही रहेगी। परन्तु इसका तात्पर्य यह नहीं है कि उद्योग में आत्म-तुष्टि की भावना भर जाय और निर्यात तथा विभिन्नीकरण के क्षेत्र में जो हाल में प्रयास किए गये है उन पर ध्यान देना बन्द कर दिया जाय तथा किस्म की उन्नत करने तथा उत्पादन-लागत घटाने का प्रयास न किया जाय।

इसके सामने एक नवीन समस्या स्थापित क्षमता का पूर्ण उपयोग करना है। इस दिशा में सबसे बडी किटनाई कच्चे माल की, विशेष रूप से इस्पात का पर्याप्त मात्रा में उपलब्ध न होना है। हिन्दुस्तान स्टील, जिसकी इस सम्बन्ध में आलोचना हो रही है, का कहना है कि यह सही बात नहीं है कि यह इसकी इस्पात की माँगों को पूरा करने में असफल रहा है। विशेष प्रकार के तथा कम उपलब्ध होने वाले इस्पात के वितरण में विवेचनात्मक नीति अपनाई जाती है, इस तथ्य को भी इसने गलत बताया है।

१६७० के आरभ मे भारत सरकार ने इजीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात करने वाली इकाइयों की इस्पात सम्बन्धी अल्पकालीन आवश्यकताओं की पूर्ति करने के लिए उपदान करके पूर्ति करने पर विचार किया है। सरकार ने इस्पात के विस्तार के प्रश्न पर भी विचार किया। अस्थायी उपाय के रूप में, विदेशी व्यापार मत्रालय सयुक्त राज्य अमेरिका तथा जापान से ६०,००० टन इस्पात के प्राप्त करने का प्रयत्न कर रही है। अत यह सभव हो सकता है कि उन उपाय के द्वारा इजीनियरिंग वस्तुओं का ११० करोड़ रुपये के निर्यात का लक्ष्य पूरा हं जाय। इस्पात के उपलब्ध न होने के कारण बाद में इस लक्ष्य को १०० करोड़ रुपया कर दिया गया था। हो सकता है कि जनवरी १६७० में इस्पात के मूलमें वृद्धि से सम्बन्धित जो घोषणा की गई है उसका प्रभाव इसके निर्यात कार्यक पर पर पद्धे।

चतुर्थं योजना मे इजीनियरिंग वस्तुओं के निर्यात का लक्ष्य १६७३-७४ तक २२५ करोड रुपया रखा गया है और पाचवी योजना के झन्त तक ५०० करोड़ रुपया रखा गया है। इस सम्बन्ध मे हमे जापान, पिष्चिमी जर्मनी तथा झन्य देशों से प्रतिस्पर्धा का सामना करने के लिए प्रयत्नशील रहना चाहिए। ऐसी रिपोर्ट है कि सूती वस्त्र मिल, लोकोमोटिव तथा रसायनिक खाद प्लान्ट का सम्पूर्ण निर्यात हम करेगे। भारतीय डिजाइन इजीनियरिंग फर्म विदेशों मे प्लाण्ट की सम्पूर्ण स्थापना का कार्य-भार सँभालने का प्रयत्न कर रही है। यदि भारतीय इजीनियर सलाहकारों द्वारा तथा इन फर्मों के द्वारा विदेशों मे प्लाण्ट की स्थापना की जाती है तो मशीन सहित अन्य वस्तुओं का निर्यात सभव हो सकेगा।

भारतवर्ष को इजीनियरिंग वस्तुओ का निर्यात करने के लिए विश्व बाजार मे अपने प्रतिबिम्ब को बदलना होगा। उसे यह प्रचार करना होगा कि अब भारतवर्ष केवल कृषि सम्बन्धी वस्तुओ तथा परिपाटी से चली आ रही वस्तुओ का ही निर्यात नहीं करता है अपित अब यह औद्योगिक देश है और पिन से लेकर जहाज तक का निर्माण करता है। इजीनियरिंग निर्यात प्रोत्साहन परिषद को भारतवर्ष से निर्यात की जा सकने वाली वस्तुओ का पता लगाना चाहिए तया विदेशों में उनकी माँग कहाँ-कहाँ है उसका पता लगाकर भार शय नियतिकर्ताओं को अवगत कराना चाहिए। विदेशों में जो भारतीय शिष्ट-मण्डल जाते है अथवा जो व्यापार भ्रायक्त है उन्हें चाहिए कि सभी वस्तुओं का पता लगाकर उनका प्रचार विदेशों मे करे। दूसरे, इजीनियरिंग वस्तुओ का निर्यात करने के पूर्व उनके उत्पादन की प्रत्येक अवस्था पर किस्म-नियत्रण की पूर्ण व्यवस्था होनी चाहिए। तीसरे, तकनीकी अप्रचलन की समस्या को दूर करने के लिए उचित प्रयास किया जाना चाहिए। चौथे, एक सुदढ निर्यात सगटन बनाने की अवश्यकता है जो कि निर्यात सम्बन्धी सभी आवश्यकताओं की पूर्ति कर सके। पाँचवे, प्रतिस्पर्द्धा अधिक होने के कारण सभी देश इन वस्तुओं के ग्रायात के लिए अधिक मात्रा मे साख की माँग करते है। अत भारत सरकार को चाहिए कि वह आयात करने वाले देशों को मध्यकालीन तथा दीर्वकालीन साख की व्यवस्था करे। सरकार को चाहिए कि देश की व्यापार सम्बन्धी गीति को बनाने के सम्बन्ध मे, व्यापारिक समझौते को अन्तिम रूप देने मे, तथा देशों से दोहरा समझौता करते समय उद्योग से सहयोग प्राप्त करे। व्यापारिक शिष्ट-मण्डल जब कभी विदेशों को भेजे जायेँ तो उनमे उद्योग के विभिन्न क्षेत्रों से व्यापार-विशेषज्ञों को सम्मिलित करना चाहिए जो कि सरकारी अधिकारियों को उचित परामर्श दे सके।

रसायनिक उद्योग

इस उद्योग के अन्तर्गत अनेक प्रकार के औद्योगिक उत्पादन आते है जैसे आधारभूत रसायन, रसायनिक खाद, कृमिनाशक पदार्थ तथा औषधियाँ आदि। उन उत्पादनो का प्रयोग वस्त्र, कागज, रवर, साबुन, शीशा, कृत्रिम रेशम, पेण्ट्स तथा वार्निश आदि उद्योगो मे किया जाता है।

भारतीय उद्योगों में रसायिनक उद्योग का वस्त्र, लोहा एवं इस्पात तथा इजीनियरिंग उद्योग के पश्चात् चौथा स्थान है। राष्ट्रीय औद्योगिक पूँजी में इसका भाग ७२%, कुल सकल उत्पादन में ७४% तथा शुद्ध उत्पादन में ५% है। १९५१ तथा १९६४ के मध्य रसायिनक उद्योग की पूँजी ३० करोड़ रुपये से बढ़ कर ३८२ करोड़ रुपये हो गई, रोजगार ३८,००० से बढ़ कर १,२७,००० हो गया, सकल उत्पादन का मूल्य ३७ करोड़ रुपये से बढ़ कर ४१७ करोड़ रुपये तथा शुद्ध उत्पादन का मूल्य ३४ करोड़ रुपये से ११४ करोड़ रुपये हो गया। १९५८ तथा १९६४ के मध्य रसायिनक इकाइयो की सख्या लगभग दुगनी हो गई तथा उत्पादक पूँजी तीन-गुनी हो गई जो कि १२४ करोड़ रुपये से बढ़ कर ३८२ करोड़ रुपये हो गई क्योक कुछ मशीन फैक्टरी बहुत बड़े आकार की थी। विकास की दर में यह तीत्र वृद्धि पचवर्षीय योजनाओं में प्रदान किये गये प्रोत्साहन के कारण हो पाई है।

यह उल्लेखनीय है कि रसायिनक उद्योग ग्रन्य आधारभूत उद्योगो की तरह, जैसे लोहा एव इस्पात, कोयला तथा सीमेन्ट आदि, सरचनात्मक दृष्टिकोण से समरूप नही है। एक ओर तो इसके उत्पादन ऐसे है जिनका उत्पादन अधिक किया जाता है परन्तु उनका प्रति इकाई मूल्य अपेक्षाकृत बहुत कम है और दूसरी ओर थोडा सा ही उत्पादन किया जाता परन्तु जिसका प्रति इकाई मूल्य अत्यिक है।

इस उद्योग के क्षेत्र को सही-सही बताना अत्यन्त कठिन है, वैसे इस अध्याय मे निम्नलिखित वर्गों का अध्ययन किया जा रहा है (१) अम्ल तथा क्षार आदि सहित भारी रसायन, (२) रसायनिक खाद जो कि नाइट्रोजन, फास्फोरस तथा पोटाश पर आधारित है, तथा (३) पेट्रो-रसायन। रसायनिक उद्योग के उत्पादन का विकास इसमे विनियोजित पूँजी के विकास के बराबर ही रहा है। प्रथम दो योजनाओं में, प्रमुख रसायनिक पदार्थों का उत्पादन, जैसे रसायनिक खाद, सोडा ऐश, कास्टिक सोडा आदि, लगभग १५५% वार्षिक दर से हुआ। इसी अवधि में प्रमुख रसायनिक पदार्थों के उत्पादन के मूल्य में पाँच गुनी वृद्धि हुई और यह १०३ करोड रुपये से बढ़कर ५६२ करोड रुपये हो गया। तीसरी योजना में, दूसरी योजना की अपेक्षाकृत २५ गुनी वृद्धि हुई। प्रथम योजना काल में इसमें पूँजी का विनियोग केवल २७ करोड रुपया ही था परन्तु द्वितीय योजना में यह बढ़कर ३०४ करोड रुपये हो गया तथा तृतीय योजना में ५७७ करोड रुपये हो गया। चतुर्थं योजना में इस उद्योग पर २,००० करोड रुपया व्यय होगा जिसमें से १,५०० करोड रुपया रसायनिक खाद के लिये हैं।

भारी रसायन भारी रसायन की स्पष्ट व्याख्या करना अत्यन्त कठिन है। भारी रसायन उद्योग मुख्य रूप से कच्चे माल तथा माध्यमिक पदार्थ का साधन है। इसके द्वारा उत्पादित प्रमुख अकार्बनिक रसायनिक पदार्थों का उपयोग अन्य रसायनिक पदार्थे तथा मिलती-जुलती वस्तुओं के उत्पादन में किया जाता है। भारी रसायन के अन्तर्गत निम्नलिखित पदार्थ आते है (१) अम्ल—सल्प्यूरिक अम्ल तथा लवण, हाइड्रोक्लोरिक अम्ल तथा लवण, नाइट्रिक अम्ल तथा लवण सहित, (२) क्षार—सोडा ऐश, कास्टिक सोडा, सोडियम बाईकार्बोनेट, क्लोरीन, ब्लीचिंग पाउडर आदि सहित, तथा (३) विविध कैल्शियम कारबाइड, सोडियम हाइड्रो सल्फाइट तथा औद्योगिक गैस जैसे आक्सीजन, कार्बन डाइ आक्साइड तथा एसीटिलीन आदि सहित।

इन प्रमुख रसायिनक पदार्थों मे से यौगिक एव अनेक प्रकार के सोड़ा सल्फ्यूरिक अमल तथा उस पर आधारित यौगिक तथा अनेक प्रकार के सोड़ा तथा उन पर आधारित रसायिनक पदार्थ सबसे महत्वपूर्ण है। दैनिक उपयोग की अनेक वस्तुओ का उत्पादन प्रत्यक्ष अथवा अप्रत्यक्ष रूप से इन्ही रसायिनक पदार्थों से किया जाता है। वस्त्र, कागज, शीशा, रसायिनक खाद, अल्युम्नियम, प्लास्टिक तथा विस्फोटक पदार्थ का निर्माण इन्ही प्रमुख रसायिनक पदार्थों की सहायता से किया जाता है।

सल्फ्यूरिक अ्रम्ल यह एक महत्वपूर्ण औद्योगिक कच्चा माल जिसका उपयोग रसायनिक खाद, विस्फोटक पदार्थ, प्लास्टिक, लोहा एव इम्पात, वस्त्र, रेयन-सूत ग्रादि का उत्पादन करने मे किया जाता है। बहुत समय तक तो सल्फ्यूरिक ग्रम्ल को देश के औद्योगिक विकास का मापदण्ड माना जाता था। इसका उत्पादन देश के भ्रौद्योगिक विकास के निर्देशाक के रूप मे माना जाता था। इसका उत्पादन भारतवर्ष मे १६४८ मे ८१,००० टन से बढ कर १६६१ मे ४,२२,००० टन तथा १६६७ मे ७,६२,००० टन हो गया। प्रथम योजना के अन्त मे, कुल उत्पादन १,६८,००० टन था श्रीर द्वितीय योजना के अन्त मे यह बढकर ४,२२,००० टन हो गया। तृतीय योजना मे विकास की दर घीमी हो गई और १६६६ के अन्त मे इसका उत्पादन ६,७५,००० टन ही था। प्लाण्ट की समता मे तो विस्तार हुआ श्रीर उत्पादन-लागत मे भी इधर कुछ कमी हुई है। इसके उत्पादन की दिशा मे देश ग्रात्म-निर्भर हो चुका है और अब तो सल्फ्यूरिक अम्ल की मशीनो का निर्माण भी आर्भ हो चुका है।

सल्पयूरिक अम्ल का उत्पादन करने वाले प्लाण्ट के सम्मुख एक बहुत बडी किठनाई यह है कि इसे गधक के लिये विदेशो पर निर्भर रहना पड़ता है। प्रति वर्ष लगभग ३ लाख टन गधक का आयात किया जाता है और यह विदेशो पर निर्भरता चिन्ताजनक है वयोकि इसका मूल्य ग्रधिक है ग्रौर आयात करने के लिये वैदेशिक विनिमय की ग्रावश्यकता पड़ती है। पाइराइट पर आधारित प्लाण्ट की स्थापना करने का प्रस्ताव इस सम्बन्ध मे है। परन्तु इस पर आधारित प्लान्ट की लागत तीन-गुनी ग्रधिक होती है ग्रौर सचालन व्यय भी अपेक्षाकृत ग्रधिक होता है। परन्तु पाइराइट पर आधारित प्लाण्ट इसलिये आवश्यक है कि इस सम्बन्ध मे देशी तकनीक का उपयोग किया जा सकता है और साथ ही पाइराइट बिहार मे पाया जाता है। पाइराइट पाये जाने वाले क्षेत्रो का पता लगाने के लिये सार्वजनिक क्षेत्र मे एक पाइराइट्स एव रसायनिक पदार्थ विकास क० की स्थापना की गई है।

हाइड्रोक्लोरिक अम्ल. हाइड्रोक्लोरिक भ्रम्ल का प्रमुख औद्योगिक प्रयोग रसायिनक खाद के उत्पादन मे, जैसे अमोनियम क्लोराइड, डाइस्टफ तथा डाइकैल्शियम फास्फेट होता है। इसका उत्पादन १९६० मे १०,००० टन से बढ कर १९६७ मे ३३,००० टन हो गया।

नाइट्रिक अम्ल. इसका प्रयोग सोने तथा चाँदी के अपसारण मे, फोटो तक्षण मे, पीतल के अम्ल-मार्जन मे प्रत्यक्ष रूप से होता है। इसका प्रमुख उपयोग रसायनिक खाद तथा विस्फोटक पदार्थ मे होता है। इस समय, भारतीय रसायनिक खाद निगम के सिन्दरी, नगल, राजरकेला इकाइयों द्वारा तथा भारतीय एक्सप्लो-सिव लिमिटेड द्वारा इसका उत्पादन किया जाता है। इसका उत्पादन ५,००० मैट्रिक टन से बढकर १६६७ मे १४,००० मौटिक टन हो गया।

सोडा-राख. प्रथम सोडा-राख की फैक्टरी १६२३ में स्यापित हुई थी परन्तु विगत १५ वर्षों में इसका निर्माण करने वाली इकाइयो द्वारा उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि हुई है। प्रथम योजना के आरभ में इसका उत्पादन देशी माँग की एक-तिहाई

से थोडा ही अधिक था परन्तु तृतीय योजना के ग्रन्त तक देश इसके उत्पादन के सम्बन्ध में आत्मिनिर्भर हो गया। इसको फैक्टरो अधिकाशतया गुजरात राज्य के सौराष्ट्र क्षेत्र में ही केन्द्रित हैं जो कि उपभोग के केन्द्रों से बहुत दूर हैं। पजाब, उत्तर प्रदेश तथा बिहार तक, जहाँ इसकी खपत अधिक हैं, इसे पहुचाने के लिये परिवहन की समस्या अत्यधिक है। इस उद्योग के लिये आवश्यक कच्चे माल के उपलब्ध होते हुए भी अन्तर्राष्ट्रीय स्तर से इसकी उत्पादन-लागत अधिक हैं। इसकी लागत को कम करने के लिये उत्पादन विधि में उन्नित करना आवश्यक है। इसका उत्पादन १६५१ में ४७,००० मैट्रिक टन से बढ़कर १६६० में १,४५,००० टन तथा १६६७ में ३,५०,००० टन हो गया।

कॉस्टिक सोडा. पचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत कॉस्टिक सोडा का उत्पादन तेजी के साथ बढा है। १६५१ में १६,००० टन से बढ़कर १६६० में १,४८,००० टन तथा १६६७ में २,४०,००० टन हो गया। उत्पादन में वृद्धि होते हुए भी इसके आयात में पर्याप्त उतार-चढाव रहा है और आयात की मात्रा में विशेष कटौती नहीं हुई है। ऐसा अनुमान है कि चतुर्थ योजना के अन्त तक इस सम्बन्ध में देश में आत्मिनर्भरता आ जायगी। इस उद्योग के विकास के मार्ग में अनेक बाधाये आई है, जैसे वैदेशिक विनिमय का न उपलब्ध होना, कम लागत पर विद्युत शक्ति का प्राप्त होना तथा लाभप्रद मूल्य आदि, परन्तु इसकी प्रमुख समस्या इसके उपोत्पादन, क्लोरीन, की बिकी करना है। क्लोरीन की माँग देश में इसकी पूर्ति का केवल ७५% ही है।

रसायनिक खाद

तीन प्रमुख उर्वरक तत्व है (१) नाइट्रोजन, जिसकी आवश्यकता पत्तियो तथा टहनियों के आरिभक विकास के लिये होती है; (२) फास्फोरस, जो प्रारिभक विकास में सहायक होता है तथा बाद की अवस्था में फल तथा बीज के निर्माण में सहायक होता है; तथा (३) पोटाश, जो कि फल तथा तरकारी में स्टार्च तथा शक्कर के विकास के लिये सहायक होता है तथा रोगो को रोकता है।

देश मे रसायितक खाद के उत्पादन को बढाने पर विशेष बल दिया जा रहा है। नाइट्रोजनयुक्त रसायितक खाद का उत्पादन १६५१-५२ मे ११,००० टन से बढकर १६६७-६८ मे ३,६७,००० हो गया। इसी अविधि मे फास्फेटयुक्त रसायितक खाद के उत्पादन मे दस-गुनी वृद्धि हुई। नाइट्रोजनयुक्त तथा फास्फेट युक्त रसायितक खाद का बहुत बडी मात्रा मे आयात भी किया जा रहा है और इसके लिये विदेशों। पर निर्भर रहना पड रहा है। जहाँ तक पोटाश का प्रश्न है इसके लिये

पूर्णतया विदेशो पर निर्भर रहना पडता है क्योंकि इसका उत्पादन देश मे नहीं हो रहा है। खाद की माँग मे तेजी से वृद्धि होने के कारण १६७०-७१ के लिये उपभोग का लक्ष्य नाइट्रोजनयुक्त रसायनिक खाद के लिये २० लाख टन, फास्फेटयुक्त रसायनिक खाद के लिये १० लाख टन तथा पोटाश युक्त रसायनिक खाद के लिये ७ लाख टन रखा गया है।

[•] नाइट्रोजनयुक्त रसायनिक खाद. १९३० के आस-पास छोटे पैमाने पर इसके निर्माण के लिये फैक्टरी स्थापित की गई थी परन्तु बड़े पैमाने पर प्रथम फैक्टरी अलवेय, केरल, मे स्थापित हुई जिसका नाम फर्टीलाइजर्स ऐण्ड केमिकल्स (ट्रावकोर) लि॰ (F)CT) है। दूसरी फैंक्टरी सार्वजनिक क्षेत्र मे सिन्दरी (बिहार) मे १६५१ में स्थापित की गई। इसका उत्पादन बढाने के लिये बराबर प्रयास किया जा रहा है। इस उद्योग का विकास द्वितीय तथा तृतीय योजना मे तेजी के साथ हुआ। इसकी वर्तमान क्षमता लगभग ७ लाख टन है जो कि ६ फैक्टरियो द्वारा किया जाता है। इनमे से ३ सार्वजनिक क्षेत्र मे है (सिन्दरी, नगल तथा फैक्ट) तथा ३ निजी क्षेत्र मे (ई० आई० डी० पैरी, बडौदा के पास गुजरात फर्टीलाइजर्स, तथा बनारस का प्लाण्ट) है। नाइट्रोजनयुक्त रसायनिक खाद उद्योग ने विस्तार का कार्यऋम बना रखा है और आशा की जाती है कि भविष्य मे इसकी क्षमता ३३ लाख टन हो जायेगी, जो कि वर्तमान क्षमता का ५ गुना होगा। इस सम्बन्ध मे विस्तार के कार्यक्रम के अतिरिक्त कुछ नवीन प्रायोजनाये भी है। एक टाटा की प्रायोजना है जो कि मिथापूर (गुजरात) में स्थापित होगी तथा दूसरी प्रायोजना सयुक्त राज्य अमेरिका के अटलाटिक रिचफील्ड की है जो इस देश मे एक खाद का कारखाना खोलना चाहते है। हाल मे ही गोवा मे एक प्लाण्ट स्थापित करने के लिये बिडला को लाइसेंस प्रदान किया गया है।

फास्फेटयुक्त रसायनिक खाद भारत मे फास्फेटयुक्त खाद का उत्पादन द्वितीय महायुद्ध से पूर्व ही आरम हो गया था परन्तु उसकी मात्रा बहुत थोडी थी। प्रथम योजना काल मे भी ऐसा ही था और द्वितीय योजना के अन्त मे इसका उत्पादन ५४,००० टन था। योजना आयोग ने तृतीय योजना के लिये इसके उत्पादन का लक्ष्य ४ लाख टन रखा था परन्तु वास्तविक उत्पादन तो केवल १ लाख टन ही था। विगत कुछ वर्षों मे फास्फेटयुक्त खाद के उत्पादन की क्षमता मे पर्याप्त वृद्धि हुई है और चतुर्थ योजना मे इसे योजनारभ की अपेक्षाकृत १० गुना बढाने का लक्ष्य निर्धारित किया गया है। वैसे, उपलब्ध क्षमता तथा वास्तविक उत्पादन मे अन्तर है और उत्पादन क्षमता का ६०% ही हो पा रहा है। रॉक फास्फेट तथा गधक जैसे कच्चे माल की कमी है और उनका आयात करना पड़ता है। अभी हाल

मे ही भारतीय भू-विज्ञान सर्वेक्षण सस्था ने घोषित किया है कि राजस्थान मे इसका एक बड़ा सम्रह है।

हाल में यह अनुमान लगाया गया है १६६६-७० में खाद के उपभोग की दर में कमी आई है। भारतीय रसायनिक खाद एसोसियेशन द्वारा एकत्रित आँकड़ों को देखने से ज्ञात होता है कि नाइट्रोजनयुक्त खाद उपभोग १९६६-६७ में ५०% से बढ़ा था परन्तु अगले वर्ष यह घटकर ३६% हो गया और १६६८-६९ में १०% ही होने का अनुमान है। फास्फेटयुक्त खाद के उपभोग की दर में भी कमी आई है। १६६७-६८ में ६३% की वृद्धि हुई थी परन्तु १६६८-६६ में २६% से घट गया। ऐसा विचार है कि १६६६-७० में भी उपभोग में कमी आई है। चतुर्थ योजना के अन्त में (१६७३-७४) ३२ लाख टन नाइट्रोजन तथा १५ लाख टन फास्फेट खाद के उपभोग का अनुमान है। १९७०-७१ में १५ लाख टन नाइट्रोजन तथा ५ लाख टन फास्फेट के खाद के उपभोग का अनुमान है। इस प्रकार ३ वर्षों में वास्तिवक उपभोग में वर्तमान स्तर की अपेक्षाकृत २ से ३ गुनी वृद्धि होनी चाहिए। यदि ऐसा होता है तो शीघ्र ही रसायनिक खाद के उत्पादन को बढ़ाने की योजना बनाई जानी चाहिए।

फैक्टरियो की वर्तमान क्षमता २५ ८ लाख टन नाइट्रोजन की है। इसे बढा कर ३७ लाख टन करने का प्रस्ताव है। १६७८-७६ के लिये नाइट्रोजन के उपभोग का लक्ष्य ६६ लाख टन रखा गया है जो कि १६७३-७४ के लक्ष्य से दूना है। इस क्षमता को प्राप्त करने के लिये उत्पादन की योजना का बनाया जाना आवश्यक हैं अन्यथा आयात बढता जायगा। ग्रभी ही १६६३-६४ और १६६७-६८ मे ४११ करोड रुपये का आयात करना पडा। इस उद्योग की दूसरी समस्या कच्चे माल की है। उनमे से सबसे सस्ता नैपथा है परन्तु इसका पूरा-पूरा उपयोग हो रहा हैं और अधिक नैपथा के उपलब्ध होने की सभावना नहीं है। भारतीय रसायनिक पदार्थ निर्माता एसोसियेशन (ICMA) इसके लिये कोयले के उपयोग का समर्थन नहीं करती है क्योंकि इसका उपयोग करने के लिये अधिक विनियोग तथा लागत की आवश्यकता होगी। इसका तात्पर्य यह है कि रमायनिक खाद का निर्माण करने के लिये १२ लाख टन कच्चे माल का आयात हमें करना होगा।

इस एसोसियेशन का अनुमान था कि १० लाख टन नाइट्रोजन तथा फास्फेट के कार्यक्रम के लिये ३५३ करोड रुपये की पूंजी का विनियोग करना होगा जिसमें से ११७ करोड़ रुपये की आवश्यकता वंदेशिक विनिमय के रूप मे होगी। प्रतिवर्ष १२ लाख टन कच्चे माल के आयात पर नैसे १२ करोड़ रुपये की आवश्यकता होगी। नाइट्रोजनयुक्त रसायिनिक खाद का उपभोग १६६१-६२ मे २,६२,००० टन से बढ कर १९६७-६८ मे १०,५०,००० टन हो गया तथा १६६८-६६ मे १५ लाख टन होने का अनुमान है। फास्फेट युक्त खाद का उपभोग १६६१-६२ मे ६४,००० टन से बढकर १६६७-६८ मे ४,३८,००० टन तथा १६६८-६६ मे ७ लाख टन (अनुमानित) हो गया।

* रसायिनक खाद पर शिवरमन सिमिति (१६६५) ने १६७०-७१ तक देश मे खाद के उत्पादन तथा उपभोग की वृद्धि की सभावनाओं का सर्वेक्षण किया। इस सिमिति ने पहली बार खाद की क्षमता के आयोजन के सम्बन्ध में वैज्ञानिक दृष्टिकोण अपनाया। सरकार का उद्देश्य यह है कि देश रसायिनक खाद सम्बन्धी आवश्यकताओं की पूर्ति करने में आत्म-निर्भर हो। यदि १६७३-७४ तक आत्म-निर्भरता लानी है तो ३७ ३ लाख टन नाइट्रोजन तथा १७ लाख टन फास्फेट का वास्तविक उत्पादन करना होगा। पोटाश पर आधारित खाद का तो आयात करना ही होगा क्योंकि देश में पोटाश उपलब्ध नहीं है। वैसे, ऐसा अनुमान है कि रसायिनक खाद उद्योग अपनी क्षमता का दो-तिहाई उपयोग ही कर पा रहा है। भविष्य में उत्पादन को क्षमता के बराबर ही होना चाहिए।

एक आधुनिक नाइट्रोजनयुक्त खाद के प्लाण्ट मे प्रति वार्षिक टन नाइट्रोजन के लिये ३,००० रुपये की पूँजी का विनियोग करना पडता है और इसमे से १,००० रुपये के वैदेशिक विनिमय की आवश्यकता होती हैं। फास्फेट युक्त खाद के प्लाण्ट मे प्रति वार्षिक टन उत्पादन के लिये १,१०० रुपये की तथा कुल विनियोग के ३०% वैदेशिक विनिमय की आवश्यकता होगी। इसके अतिरिक्त विपणन के लिये भी भारी मात्रा मे साख की आवश्यकता होगी। इसके अतिरिक्त विपणन के किये भी भारी मात्रा मे साख की आवश्यकता होती है। ऐसा अनुमान है कि इसके विपणन के लिये १६७३-७४ तक वितरक तथा किसान के स्तर पर १,००० करोड रुपये की साख की आवश्यकता होगी। इस उद्योग मे प्रोजेक्ट के लिये वित्त प्रदान करने के लिये तथा विपणन-साख के लिये २,३०० करोड़ रुपये की पूँजी की आवश्यकता होगी। इतनी पूँजी की व्यवस्था पूर्व से ही करना आसान कार्य नही है।

रसायनिक खाद उद्योग मे अल्प-पूँजीकरण के प्रमुख कारण है: कच्चे माल को समय से प्राप्त करने मे कठिनाई (गधक तथा रॉक फास्फेट का तो पूर्णतया आयात किया जाता है), शक्ति तथा जल की पूर्ति मे बाधाये, श्रम अशान्ति, खाद के अधिक आयात हो जाने पर विपणन सम्बन्धी कठिनाइयाँ आदि। आयात का अधिकाश भाग राज्य व्यापार निगम के माध्यम से करना पडता है और उसमें प्राय देरी हो जाती है जिससे कठिनाई होती है। इन फैक्टरियों में जहाँ तक शक्ति तथा जल की पूर्ति का प्रश्न है, प्राथमिकता प्रदान की जानी चाहिए। इन फैक्टरियों को फैक्ट की तरह ही अपना जनित्र (generator) लगाने की अनुमित दी जानी चाहिए। साथ ही श्रम सम्बन्धों को स्वस्थ बनाये रखना भी आवश्यक है।

यह भी आलोचना की जाती है कि भारतवर्ष मे रसायिनक खाद की उत्पादन-लागत अधिक है। इसकी लागत कम करके अधिक किसानो तक खाद को पहुँचाने का प्रयत्न करना चाहिए। प्रबन्ध की क्षमता मे वृद्धि करके लागत को कम करने मे सहायता पहुचानी चाहिए। नवीन फैक्टरी को आधुनिकतम उत्पादन तकनीक का प्रयोग करना चाहिए।

नवीन क्षमता की स्थापना करने मे, देश मे उपलब्ध सभी तकनीक तथा ज्ञान का प्रयोग करना चाहिए। मशीन के उत्पादन मे किस्म-नियत्रण तथा प्रमापीकरण की ओर भी घ्यान देना चाहिए। विशिष्ट इस्पात की प्लेट के निर्माण को प्राथमिकता प्रदान करनी चाहिए क्यों कि अभी इसका आयात किया जाता है जिससे लागत बढती है। खाद निर्माण के लिये प्लाण्ट तथा मशीनरी के आयात पर सरकार कर लगाती है जिससे पूँजी लागत ३ से ५ करोड रुपये तक बढ जाती है। २७ ई % के इस आयात को समाप्त कर देना चाहिए जिससे इस उद्योग का विकास हो सके।

इस उद्योग मे पहिले तो विकेता का बाजार था परन्तु तेजी के साथ यह केता के बाजार मे बदलता जा रहा है। इसका कारण ग्रशत. देश मे इसके उत्पादन का बढना है और अधिकाशतया बडे पैमाने पर इसके आयात करने की सुरकार की नीति है।

१६५३ और १६६३ के मध्य उद्योग की योजना मे नवीन टैक्नालॉजी का प्रयोग हुआ। निवेली, ट्राम्बे, विशाखापटनम, गुजरात, नामरूप, तथा गोरखपुर के प्लाष्ट आधुनिक टैक्नालॉजी पर आधारित थे। १६६५ के बाद इस क्षेत्र मे महत्व-पूर्ण विकास हुआ। दुर्गापुर प्लाण्ट मे सर्वप्रथम आधुनिकतम टैक्नालॉजी का प्रयोग किया गया। कोचीन, गोआ, नामरूप (विस्तार की ग्रवस्था), बरौनी, मद्रास तथा ट्राम्बे (विस्तार की ग्रवस्था) के प्लाण्ट भी उसके बाद आधुनिकतम तथा उच्च टैक्नालॉजी पर आधारित थे।

यदि निर्धारित लक्ष्यों की पूर्ति करनी है तो रसायनिक खाद के उपभोग को तेजी के साथ तथा स्थायी रूप से बढाना होगा। इसके लिये सरकार तथा उद्योग दोनों को ही सिक्रय रूप से प्रयास करना होगा। खाद की बिक्री ग्रन्य प्रकार की यद्यपि यह उद्योग भारतवर्ष में बहुत तेजी के साथ आगे बढ़ा है तथापि इसका उपभोग अन्य देशो की अपेक्षाकृत अभी बहुत पीछे है। जब कि पश्चिनो जर्मतो में प्लास्टिक का प्रति व्यक्ति उपभोग २६ किलो ग्राम है भारतवर्ष में यह ० ८ किलो-ग्राम ही है। तृतीय योजना के अन्त में, प्लास्टिक की क्षमता ७१,००० टन थी ग्रीर वास्तविक उत्पादन ३९,००० टन ही था। उसी प्रकार सिश्तष्ट रबर का प्रति व्यक्ति उपभोग उन्तत देशों की अपेक्षाकृत अत्यन्त कम है। पेट्रो-रसायन के ब्रिमिन्न पदार्थों का उत्पादन करके आयात को प्रतिस्थापित करने को समत्रामें अत्यिक है। १९६६-६७ में, ६७ करोड हमये का सिश्तष्ट रसायन का ग्रायात किया गमा। साथ ही १३० करोड हमने का सीसा, जस्ता, टिन, प्राकृतिक रेशे, रबर तथा एस्बेस्टस आदि का भी आयात किया गया। इसके अतिरिक्त ७० से ८० करोड हमये तक का कपास तथा ऊन का भी आयात किया गया। इन सब पदार्थों का प्रतिस्थापन पेट्रो-रसायनिक पदार्थों से किया जा सकता है। भारतवर्ष में इस आयात प्रतिस्थापन के लिये ही पेट्रो-रनायन उदोग का विकास तेजी के साथ करना है।

भात्री आयोजन के लिये जो दूमरो महत्वपूर्ण घ्यान देने योग्य बान है वह नैपथा की समस्या है जो कि इस उद्योग के लिये प्रमुख कच्चा माल है। नैपथा का उत्पादन करने वाले पेट्रोल शोधक उद्योग में तथा नैपथा का प्रयोग करने वाले पेट्रोन शोधक उद्योग में पर्याप्त सामजस्य नहीं है। परिणाम यह हुआ कि पेट्रोल शोधक उद्योग द्वारा उत्पादित नैपया का आधिक्य हो गया और उसका निर्यात होने लगा। १६५५ के बाद में भारतवर्ष से बराबर नैपथा का निर्यात किया जा रहा है। इसका निर्यात १६५७ में २ लाख टन का था परन्तु १९६६ में यह बढकर ७ लाख टन हो गया। वर्तमान स्थिति यह है कि १६७१ तक देश में नैपथा की पूर्ति माँग के अनुरूप न हो पायेगी और उसका अभाव हो जायेगा। अनः दीर्घकालीन योजना के दृष्टिकोण से नैपथा के उत्पादन तथा उपमोग को उनित व्यवस्था की जानी चाहिए जिसमें कि भविष्य में पेट्रो-रसायन उद्योग का विकास न रुके। साथ ही, टैक्नालाजी सम्बन्धी शोध करके उत्पादन-विधि में आवश्यक परिवर्तन लाने का प्रयास करना चाहिए जिससे कि इस उद्योग का विकास न रुके। वैसे यह उल्लेखनीय है कि पेट्रो-रसायन सम्बन्धी शोध-कार्य के लिये कोई मो राष्ट्रीय लेबोरेटरी की स्थापना अभी तक नहीं हुई है।

भारतीय पेट्रो-रसायन निगम की स्थापना इस उद्योग के विकास के लिये एक महत्वपूर्ण प्रयास है। साथ ही, देशी डिजायन, ज्ञान तथा इजीनियरो की सहायता से हिन्दुस्तान कार्जनिक रसायन की स्थापना भी इस दिशा मे अत्यन्त महत्वपूर्ण है। वैसे भी, देश मे इस उद्योग का तेजी से विकास करने के लिये शोध

तथा विकास कार्यक्रम को सिक्रयरूप से अपनाना चाहिए। अधिकाँश भारतीय कम्पनी इस दिशा मे कोई भी अयास नहीं कर रही है। रसायन उद्योग में सकल बिक्री का ३५% शोध तथा विकास मे प्रतिवर्ष लगाना चाहिए।

नवीन लाइसेस सम्बन्धी उत्तरदायित्व सँभालने तथा नवीन विदेशी सहयोग समझौते की दर में जो कमी आई है उसे रोका जाना चाहिए। दत्त समिति ने लाइसेस् प्रदान करने पर प्रतिबन्ध लगाने की जो सिफारिश की है उससे और भी सशय बढा है। रसायन उद्योग में बहुत बड़ी मात्रा में पूँजी लगती है अतः इसका विकास लघु औद्योगिक क्षेत्र पर नहीं छोड़ा जाना चाहिए। एक रसायनिक खाद के प्लाण्ट की लागत ५० से ६० करोड़ रुपया तथा सिश्लब्ट रेशे के प्लाण्ट की लागत २५ से ४० करोड़ रुपये होती है। अत यदि बड़े श्रौद्योगिक गृहों को इस क्षेत्र में विनियोग का अवसर नहीं प्रदान किया जाता तो हो सकता है कि विकास कक ही जाय। सार्वजनिक क्षेत्र द्वारा इसका विकास किया जा सकता है परन्तु उस क्षेत्र में भी कुशल प्रबन्धकों का अभाव है। सरकार को चाहिए कि वह श्रौद्योगिक गृहों को सभी सुविधा प्रदान कर उन्हें सामाजिक उत्तरदायित्व सँभालने का अवसर प्रदान करें जिससे कि वे विकास कार्यंक्रम को कार्यान्वित करने में सहायक बन सकें।

भविष्य

देश में रसायनिक उद्योग के विकास के लिये पर्याप्त टैक्नालॉजिकल आधार उपलब्ध है और सीमित सहायता द्वारा भी हम इसका विकास कर सकते हैं यदि भारतीय प्रसाधनों का तथा इजीनियरिंग योग्यता का हम समृचित उपयोग करने की नीति को अपना लें। विदेशों से आधुनिकतम टैक्नालॉजी तथा प्लाण्ट को ऋय करने का जो स्वभाव बन गया है उसमें परिवर्तन लाना आवश्यक है जिससे कि चतुर्थ योजना में समृचित विकास हो सके। स्थापित क्षमता का अधिकतम उपयोग किया जाना चाहिए। नवीन प्लाण्ट की स्थापना करने के स्थान पर स्थापित प्लाण्ट का विस्तार करने में लागत कम पडती है। साथ ही, भारत में ही विकसित साधनों तथा उत्पादन के प्रभावीकरण का उपयोग करना चाहिए। नैपथा पर आधारित रसायनिक खाद का उत्पादन सस्ता होगा परन्तु यदि इस पर आधारित प्लाण्ट की स्थापना की जाती है तो नैपथा का आयात करना पड़ेगा। इसी प्रकार फास्फेटयुक्त खाद का उत्पादन करने के लिये भ्रायात किये गये गधक के स्थान पर अन्य साधनों का प्रयोग किया जाना चाहिए।

रसायन उद्योग के अन्तर्गत संश्लिष्ट रेशो का उत्पादन भी आता है। देश में कपास, ऊन तथा हेसियन जैसे प्राकृतिक रेशों का आयात प्रतिवर्ष १०० करोड रुपये तक का होता है । आयात पर इस निर्भरता को शीघ्र समाप्त करने के लिये सिश्लब्द रेशों के उत्पादन को प्रोत्साहित करना चाहिए । १ लाख टन सिश्लब्द रेशों का प्रतिवर्ष उत्पादन किया जाना ग्रति आवश्यक है । इस दिशा में भी विकास की नीति यह होनी चाहिए कि पूर्ण सिश्लब्द रेशों का उत्पादन किया जाना चाहिए न कि अर्द्ध-सिश्लब्द रेशों का जैसे रेयन अयवा एसीटेट सिल्क । जापानी विधि तथा साख की सहायता से नायलोन के रेशों का उत्पादन करने के लिये तथा जर्मन विधि से पोलियस्टर रेशों का उत्पादन करने के लिये प्लाब्द की स्थापना का कार्य आरभ हो गया है । इस वर्तमान २०,००० टन की क्षमता को ज्ञान करके ४०,००० टन करना आवश्यक है । कताई की क्षमता बढाना भी आवश्यक है अन्यथा इन पदार्थों पर अधिक मात्रा में विनियोग व्यर्थ हो जायगा।

रसायन उद्योग मे विधि के अप्रचलन को विधिवत दूर करना चाहिए। कार्बाइड एसिट्रिलीन से पेट्रो-इथिलीन की ग्रोर PVC उत्पादन के लिये परिवर्तन, पोली थिलीन, सिश्लिष्ट रबर आदि के लिये अल्कोहल से पेट्रो पर आधारित परिवर्तन करना आदि इस उद्योग की प्रमुख समस्या है जिसके लिये उचित योजना का बनाना अतिआवश्यक है। सरकार की नीति योग्यता की बढाने का समर्थन करनी है जैसा कि सल्भ्यूरिक अम्ल प्लाण्ट, कास्टिक ोडा इकाई ग्रौर प्लास्टिक प्लाण्ट के लिये है, फिर भी वैदेशिक विनिमय नीति तथा लाइसेसिंग की उचित नीति का अपनाना आवश्यक है जिससे कि आवश्यक परिवर्तन शीघ्र किया जा सके।

इस सम्बन्ध मे लोचपूर्ण साख नीति को अपनाना चाहिए। यह जटिल उद्योग लघुस्तरीय उपक्रमों के लिये उपयुक्त नहीं है। वास्तव मे, अनेक देशों में सरकार की सहायता से इकाइयों का सम्मिलन किया गया है। भारत में बड़े उद्योगों के विरुद्ध जो राजनीतिक प्रभाव वढ रहा है उस पर गहन विचार किया जाना आवश्यक है। ऐसा वातावरण बनाया जाना चाहिए जिससे कि सामूहिक उद्यम की भावना जागृत हो सके।

इस उद्योग मे औद्योगिक सम्बन्धो की ओर भी विशेष ध्यान दिया जाना चाहिए। बड़े रसायनिक खाद के प्लाण्ट तथा तेल शोधक फैक्टरी या जटिल पेट्री-रसायन प्लाण्ट का चौबीस घण्टे चलाया जाना आवश्यक है। साथ ही, कार्य अनुशासन तथा धन-जन की सुरक्षा की उचित व्यवस्था की जानी चाहिए। अत कानून एव व्यवस्था का उचित वातावरण स्थापित किया जाना चाहिए।